

## SAŽETAK

**MANDATNI PERIOD SKUPŠTINE USK OD DECEMBRA 2010. DO 2014. GODINE JE OBILJEŽEN VIŠE BORBOM ZA STRANAČKE INTERESE, NEGO BORBOM ZA BOLJI ŽIVOT GRAĐANA U UNSKO-SANSKOM KANTONU. POSLANICI SU IZIGRALI POVJERENJE GRAĐANA KOJI SU IM DIREKTNO DALI MANDATE.**

Skupština USK je svoju konstitutivnu sjednicu počela 12.11.2010. godine, da bi posao oko imenovanja unutar Skupštine bio završen nakon dva nastavka konstitutivne sjednice 27.12.2010. godine. Za predsjedavajućeg Skupštine USK je izabran Husein Rošić. Sa ove pozicije, poslanik i predsjedavajući Rošić je smijenjen, nakon "pucanja" dogovora između SDA i SDP na svim nivoima u BiH u junu 2012. godine. Već 11.06.2012. godine na ovu funkciju je izabran Admir Hadžipašić iz A-SDA,, novog koalicionog partnera SDP-a u USK. Ali ni tu se nije završila politička klackalica u USK, prelaskom nekolicine poslanika SDP-a u samostalne poslanike, već nakon godinu i 5 mjeseci, u novembru 2013. godine, sa mjesta predsjedavajućeg smijenjen je i do tada predsjedavajući Hadžipašić, a na njegovo mjesto je došao bivši SDP-ov poslanik Farko Hodžić<sup>1</sup>, a skupštinska većina, koju su činili SDP- A-SDA i SBB je ostala bez većine, a s druge strane Vlada USK je ostala bez podrške. Kako bi se mandat okarakterisao potpuno nestabilnim i izgubljenim u stranačkim kombinacijama, potrudili su se SDP i SDA, koji su početkom maja 2014. godine, stanje vratili na početno, iz vremena kada su formirali vlast 2010. godine. Smijenjen je gospodin Farko Hodžić, a novi predsjedavajući je postao Nijaz Hušić iz SDA, koji će na ovoj funkciji dočekati i formalni završetak mandata.

**SKUPŠTINA USK JE U MANDATU ODRŽAVALA 1,6 SJEDNICU MJESEČNO I U PROSJEKU JE REALIZOVALA 12,6 MJERA MJESEČNO U MANDATU OD 01.01.2011. DO 31.07.2014. GODINE.** U periodu od 01.01.2011. do 31.07.2014. godine Skupština Unsko- sanskog kantona je održala 51 redovnu sjednicu i 14 vanrednih sjednica, na kojima je realizovano 946 mjera. Na sjednicama su poslanici proveli 578 radnih sati ili vremenski ekvivalent od 72 puna osmosatna radna dana. Po 160 sati poslanici su zasjeli u 2012. i 2013. godini, u 2011. godini su zasjedali 148 sati, dok su do 31.07.2014. godine na sjednicama proveli 110 sati. Najviše mjera je razmotreno u 2011. godini- 295, a najmanje u 2014. godini, kada je do 31.07.2014. godine razmotrena 151 mjera.

**"BOSANSKO PROLJEĆE" JE TRAZILO PROMJENE U FEBRUARU 2014. GODINE, KAO I SKUPŠTINSKA VEĆINA OD NOVEMBRA 2013. GODINE U VLADI USK. PREMIJER VLADE USK JE DAO OSTAVKU U**

---

<sup>1</sup> Poslanik je djelovao kao samostalan, ali je postao član Demokratske fronte Željka Komšića.

## **FEBRUARU 2014.GODINE, ALI NIJE OTIŠAO SA FUNKCIJE! KULMINIRALO JE I USK- POLITIČARI SU SE PREKOMBINOVALI U MANDATU, POTPUNO ZABORAVLJAJUĆI NA OGORČENE GRAĐANE**

Događaji iz februara 2014. godine su pokazali da Vlada USK koju predvodi premijer Hamdija Lipovača, nema podršku građana, nije imala podršku skupštinske većine<sup>2</sup>, podnio je ostavku i usprkos svemu je i do dana današnjeg prvi čovjek Vlade USK. Da je pozicija vlasti iznad svega pokazali su događaji koji su iza nas u prvom kvartalu 2014. godine, demonstranti su nanijeli materijalnu štetu na objektima Vlade, premijera su gađali jajima, a on je nakon toga podnio ostavku sa porukom da će raditi u tehničkom mandatu dok se ne imenuju novi premijer. Kupovina vremena je dala rezultate i sada premijer Lipovača ima opet podršku skupštinske većine dok samo građani nakon svega mogu znati kako se osjećaju. Jedini benefit sa protesta za građane, osim osjećaja da makar silom mogu probuditi energiju, je ukidanje "bijelog hljeba" za političare po isteku i prestanku funkcije ili mandata.

**NI U JEDNOJ OD 4 GODINE MANDATA SKUPŠTINA USK NIJE USVOJILA PROGRAM RADA NA VRIJEME, REALIZACIJA PLANIRANOG JE NEZADOVOLJAVAJUĆA.** Program rada Skupštine Unsko-sanskog kantona za 2014.godinu usvojen je 05.03.2014.godine, što znači da je prekršen Poslovnik o radu Skupštine koji precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne. u 2014. godini je i skupštinski plan bio najmanji, svega 110 mjera, godinu ranije u planu je bilo 140 mjera u 2013. godini, u 2012. godini, planirano je 156 mjera, dok je u 2011. godini u planu bilo 146 mjera. Kada posmatramo zakone, za 4 godine mandata planirano je 105 različitih zakona, a Skupština je usvojila tek 43 zakona ili 41%. od planova u mandatu. U 2011. i 2012. godini je planirano 64 zakona za usvojanje, u 2013. godini je plan gotovo prepolovljen i Skupština je planirala 20 zakona, a tek 21 zakon je planiran i u posljednjoj godini mandata. Pored planiranih, Skupština je usvojila i 22 prijedloga neplaniranih zakona u 4 godine mandata.

**BUDŽET JE SAMO ZA 2013. GODINU, UTVRĐEN NA VRIJEME, U 2012. GODINI.** Unsko-sanski kanton je za razliku od 2013. godine u 2014. godinu ušao bez budžeta, a Odluka o privremenom finansiranju do 31. marta je doslovce u zadnji čas i ispoštovana, jer su poslanici nakon niza turbulencija i oprečnih stavova utvrdili Budžet za tekuću 2014. godinu na 46. sjednici. Vlada USK je predlagala budžet od 217 miliona KM, dok je skupštinska većina izglasala budžet u visini 198 miliona KM. Neodgovornost i nedisciplina su ključne riječi kada se govori o usvajanju budžeta u USK, a najveće kašnjenje bilježi se za usvajanje budžeta za 2012. godinu, koji je usvojen tek 09.04.2012. godine, dakle, nakon isteka i

---

<sup>2</sup> Okolnosti su se promijenile u drugom kvartalu 2014. godine, a premijer Lipovača je "preživio" i ovaj nalet da ode sa pozicije.

Odluke o privremenom finansiranju. Budžetski okvir nije doživljavao prevelike turbulencije, u prvoj godini mandata je iznosio 198.472.456,00 KM, a u zadnjoj godini smo naveli da je budžet iznosio 198 miliona KM. Napomenućemo da je Skupština USK na isti način i započela i okončala mandat, s obzirom da su budžeti za 2011. i 2014. godinu, usvojeni tek 31.03., na isteku Odluke o privremenom finansiranju. I ovo je pokazatelj da se politikanstvo žestoko ispriječilo radu najvišeg zakonodavnog tijela u Unsko-sanskom kantonu.

**KOORDINACIJA RADA SKUPŠTINE I VLADE BILA JE POTPUNO NESTABILNA, A OD SEPTEMBRA 2013. GODINE, GOTOVO DA NIJE POSTOJALA, TEK SE OKO KLJUČNIH PITANJA PRONALAZIO KOMPROMIS.** Gotovo polovinu mandata, saradnja Skupštine i Vlade USK je bila "nemoguća" i upravo je to, uz ogromne potrebe za "čuvanjem" fotelja, bilo presudno da se rezultati rada institucija svedu na mizeran nivo. Od septembra 2013. godine, Skupština nije mogla obezbijediti kvalitetnu većinu ili uopšte većinu, pa je posljedica toga, između ostalog bilo i kasno usvajanje budžeta USK u 2014. godini. Skupština je vodila svoju politiku, Vlada USK svoju. Skupština nije do maja 2014. godine, uglavnom ni prihvatila materijale Vlade USK, a s druge strane od 2013. godine, ministri su se na sjednicama Skupštine pojavljivali tek sporadično, a premijer Lipovača gotovo da se nije ni pojavljivao. Politička klima koja je stvorena u Kantonu je nepodnošljiva, a građanstvo je najveća žrtva političkih manipulacija i borbe za vlast.

**TRANSPARENTOST RADA SKUPŠTINE USK JE NA SOLIDNOM NIVOU.** Skupština USK na svojoj web stranici redovno postavlja poslanička pitanja, prezentuje i rezultate održanih sjednica, ali im nedostaje dosljednosti, pa nije moguće svaku sjednicu pronaći na sajtu. RTV USK direktno prenosi sve sjednice Skupštine, čime je građanima dato na uvid o čemu i kako poslanici raspravljaju i odlučuju