

# **MONITORING SKUPŠTINE KANTONA 10**

---

**(za razdoblje 12.10.- 31.12.2014.godine)**

**SKUPŠTINA KANTONA 10 NIJE, DO KRAJA 2014. GODINE, ZAVRŠILA KONSTITUIRANJE JER TRI ČLANA RUKOVODSTVA IZMEĐU SEBE NISU IZABRALA PREDSEDAVAJUĆEG SKUPŠTINE.** Nakon izbora rukovodstva Skupštine Kantona 10 očekivalo se kako će biti imenovan predsjedavajući Skupštine i njegovi zamjenici, međutim tri člana rukovodstva se nisu mogla dogovoriti oko te pozicije. Ovo pitanje nije aktualizirano ni na naredna dva zasjedanja, tako da je Skupština dočekala kraj 2014.godine bez završenog procesa konstituiranja.

**SKUPŠTINA KANTONA 10 NIJE IMENOVALA RADNA TIJELA SKUPŠTINE.** Obveza zastupnika prema Poslovniku o radu Skupštine Kantona 10 je formiranje stalnih i povremenih radnih tijela. Skupština Kantona 10 nije, do kraja 2014. godine, završila ovaj značajan posao čime je sebi otežala rad, a zastupnicima onemogućila da izvršavaju svoju obvezu određenu Poslovnikom o radu.

**RAD SKUPŠTINE U PPROMATRANOM RAZDOBLJU INTENZIVNIJI JE OD RADA SKUPŠTINE U PRETHODNA 2 SAZIVA, U ODGOVARAJUĆIM RAZDOBLJIMA.** Skupština Kantona 10 je, u postizbornom razdoblju, do kraja godine u kojoj su izbori održani, zasjedala 4 puta, dok su prethodna 2 saziva u poredbenim razdobljima imala samo po 1 zasjedanje. Broj točaka dnevnog reda razmatranih na zasjedanjima aktualnog saziva u promatranom razdoblju je 13, naspram 6 točaka saziva 2010-2014 i svega 2 točke saziva 2006-2010.

**PRORAČUN KANTONA 10, ZA 2015. GODINU, NIJE USVOJEN DO KRAJA 2014, ČIME JE PREKRŠEN ZAKON O PRORAČUNIMA FEDERACIJE BIH I NASTAVLJENA LOŠA PRAKSA PRETHODNIH SAZIVA.** Iako je 2014.godina bila izborna to ne može biti opravdanje za neblagovremenu pripremu i izradu, te usvajanje Proračuna za 2015. godinu u redovitoj proceduri propisanoj Zakonom o Proračunima F BiH. Financiranje u 2015. godini osigurano je Odlukom o privremenom financiranju.

**SKUPŠTINA NIJE USVOJILA NITI GODIŠNJI PROGRAMA RADA DO KRAJA TEKUĆE ZA NAREDNU GODINU.** Skupština, do kraja 2014. godine, nije poduzimala nikakve aktivnosti po pitanju usvajanja Programa rada za 2015.godinu.

**U POSLJEDNJEM KVARTALU, U KOME JE SJEDNICE ODRŽAVAO SAMO NOVI SAZIV SKUPŠTINE KANTONA 10, NIJE REALIZIRANA NITI JEDNA MJERA IZ PROGRAMA RADA ZA 2014.** Niti jedna od 9, na sjednicama novog saziva Skupštine, realiziranih mjera ne spada u planirane Programom rada. Pri čemu je od 40 mjera planiranih Programom donešenim tek sredinom svibnja (16.05.2014.) u ovoj godini u potpunosti realizirano tek njih 5. Od 28 zakona samo su 3 finalizirana, a nijedan od planiranih nije razmatran u zadnjem kvartalu, na sjednicama novog saziva Skupštine Kantona 10, a to baš ne budi optimizam, na startu novog saziva.

Skupština Kantona 10 treba u prva tri mjeseca 2015.godine raditi na žurnom usvajanju Programa rada Skupštine i Proračuna za 2015.godinu. U nakraćem mogućem roku treba otkloniti sve probleme oko imenovanja izvršne vlasti i na taj način omogućiti nesmetani rad koji će se prvenstveno baviti temama koje su od značaja za poboljšanje kvalitete života građana

<b>SAŽETAK</b> .....	<b>2</b>
<b>SADRŽAJ</b> .....	<b>3</b>
<b>UVOD</b> .....	<b>4</b>
<b>POLITIČKI KONTEKST, KONSTITUIRANJE, SASTAV SKUPŠTINE</b> .....	<b>5</b>
<b>OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada</b> .....	<b>8</b>
<b>KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD</b> .....	<b>11</b>
<b>UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE KANTONA 10</b> .....	<b>14</b>
<b>TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE KANTONA 10</b> .....	<b>15</b>
<b>AKTIVNOSTI ZASTUPNIKA</b> .....	<b>15</b>
<b>ZAKLJUČCI I PREPORUKE</b> .....	<b>18</b>

Izvešće o monitoringu rada Skupštine Kantona 10, daje pregled rada ove institucije za razdoblje 12.10.-31.12.2014. godine.

Cilj izvješća je sumiranje i jednostavno prikazivanje podataka do kojih su Centri Civilnih Inicijativa došli prateći rad Skupštine Kantona 10, od Općih izbora 2014. godine pa do 31.12.2014.godine. Također, namjera CCI-a je javnosti, u osnovnim crtama, predstaviti proces konstituiranja vlasti, odnosno kako se ovaj proces odvijao u Kantonu 10.

Obzirom na specifičnost monitoringa, CCI se opredjelio za metodologijski pristup korištenjem tzv. kombinirane metode istraživanja. Kvantitativna istraživanja nastoje dati odgovor na upit koliko, što znači kako se temelje na primjeni metode koja omogućuje kvantificiranje pojava, odnosno njihovo brojčano izražavanje. Kvalitativna istraživanja nastoje odgovoriti na upite, zašto, kada, kuda, gdje, itd. Metodologija osigurava da osoblje monitoring tima prikuplja i obrađuje podatke na identičan način, kako bi se osigurao jedinstven pristup prilikom praćenja i procjene odgovornosti, efikasnosti, i transparentnosti rada institucija zakonodavne i izvršne vlasti, kao i u određenim izvješćima i pojedinačne odgovornosti zastupnika i ministara u tim institucijama.

Periodična izvješća o monitoringu rada parlamenata i vlada predstavljaju osmogodišnji kontinuitet u praćenju rada i izvješćivanja javnosti o rezultatima rada spomenutih institucija. Metodologija koju CCI koristi pri izradi tih izvješća, temelji se na podacima koji su dostupni iz više izvora, prije svega, sa službenih web stranica institucija, iz zapisnika i stenograma sa održanih sjednica, programa rada i proračuna institucija, eksternih analiza i izvješća, te podacima prikupljenim neposrednom nazočnošću na sjednicama Skupštine. Informacije se pohranjuju u internu bazu CCI-a u kojoj su sadržani svi relevantni podatci za sve instituciju čiji monitoring rada CCI vrši.

U izvješćima CCI su aktuelizirane i dosadašnje preporuke i inicijative, koje će se dostaviti novim sazivima svih institucija, s ciljem unaprjeđenja procesa unutar institucija, te njihovom efikasnijem radu, koji će doprinijeti stvaranju pozitivne okoline za poboljšanje životnog standarda građana, te ubrzanju euroatlantskog puta Bosne i Hercegovine.

Ovo Izvešće je jedan u nizu pokušaja Centara Civilnih Inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvješćivanjem, omogućiti javnosti uvid u rad institucija vlasti nastojeći iste učiniti odgovornijim, efikasnijim i transparentnijim u izvršavanju svojih obveza.

### POLITIČKI KONTEKST, KONSTITUIRANJE, SASTAV SKUPŠTINE

Nakon Općih izbora održanih 12.10.2014.godine, Skupština Kantona 10 je 26.11.2014.godine održala svoju I. konstituirajuću sjednicu na kojoj je na temelju Izvješća Središnjeg Izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine verificirala 24 zastupnička mandata od kojih je 20 iz reda hrvatskog naroda, 2 iz reda bošnjačkog naroda i 2 iz reda srpskog naroda.

Na ovoj sjednici umjesto Ivana Vukadina (HNS) mandat je preuzela Tihana Krželj (HNS). Stevica Lukač iz SNSD nije prihvatio mandat. Na nastavku ove sjednice, održanom 12.12.2014.godine zamjenski mandat je preuzeo Mile Marčeta (SNSD). Na istom zasjedanju su konstituirani klubovi naroda i imenovano Povjerenstvo za izbor i imenovanje. Imenovano je rukovodstvo Skupštine, ali nije postignut dogovor oko imenovanja predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine.<sup>1</sup> Na istom zasjedanju izabrani su izaslanici u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Do kraja 2014.godine nisu imenovana stalna i povremena radna tijela Skupštine.

HNS (HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB ) je osvojio 9 mandata, HDZ 1990 4 mandata, SNSD 3 mandata, NHL (Hrvatska nezavisna lista) 2 mandata, SDA 2 mandata,NSRzB 2 mandata Pravaško seljački savez ( HSP BiH –HSS SR) 2 mandata i SDP 1 mandat.<sup>2</sup>

Od 25 zastupnika u Skupštini Kantona 10, za 12 zastupnika je ovo prvi, za 7 zastupnika drugi, a za 6 zastupnika treći mandat.

Na Općim izborim 2014.godine na listama političkih subjekata u Kantonu 10 se našlo 20 zastupnika iz prethodnog saziva. Od 20 predloženih, 10 ih je ponovno osvojilo mandat, što znači da su građani Kantona 10, na izborima, zapravo, iskazali nepovjerenje dosadašnjem sazivu Skupštine i, glasajući za nove ljude, izrazili želju za pozitivnim promjenama.

Uspoređujući proces konstituiranja Skupštine Kantona 10 u ovom mandatu sa istim u prethodnim mandatima, možemo zaključiti kako je proces konstituiranja saziva 2006-2010 bio efikasniji od aktualnog, a da je konstituiranje saziva 2010-2014. bilo iznimno dugo, kao posljedica duboke političke krize u Federaciji i zlouporabe izvjesnih nedorečenosti u Ustavu i Izbornom zakonu.

U mandatu (2006.-2010.) Skupština kantona 10 je, od izbora do kraja godine, održala jednu sjednicu ali je na njoj izvršeno konstituiranje klubova naroda, imenovano rukovodstvo, izabrani izaslanici za Dom naroda Parlamenta F Bosne i Hercegovine i imenovan mandatar Vlade. Konstituirajuća sjednica je održana 27.11. 2006.godine i mandate su preuzele slijedeće stranke: HDZ 1990 – Hrvatsko zajedništvo (HSS,HKDU) 6 mandata, HSP 4, HDZ BiH 5, SNSD 5, SDA 2, NSRzB 1, S BiH 1 i SDP 1 mandat.

Nakon Općih izbora održanih 2010.godine (2010.-2014.), Skupština Kantona 10 je 1.12.2010.godine održala svoju I. konstituirajuću sjednicu. Potvrđivanje mandata je djelomično završilo tek na 3. nastavku konstituirajuće sjednice, održanom 21.4.2011.godine, odnosno skoro 7 mjeseci poslije izbora. Nakon konstituiranja klubova naroda, predloženo je i jednoglasno izabrano tročlano

<sup>1</sup> **Članak 9.**(1) Nakon davanja i potpisivanja svečane prisega u Skupštini se osnivaju tri kluba zastupnika konstitutivnih naroda (u daljnjem tekstu: klubovi naroda):a) Klub zastupnika Hrvata,b) Klub zastupnika Bošnjaka ic) Klub zastupnika Srba.(2) Ako u Skupštini nema izabranih predstavnika nekog od konstitutivnih naroda, klub tog naroda neće biti osnovan.(3) Svaki klub naroda bira predsjednika, a može izabrati i zamjenika predsjednika, koji rukovode klubom i usklađuju njegov rad. (4) Poslovníkom o radu klubova naroda svaki će klub urediti način svoga rada.

<sup>2</sup> U odnosu na prethodna dva mandata, u trenutnom sazivu Skupštine Kantona 10 zastupljeno je najviše političkih stranaka

## Monitoring Skupštine Kantona 10

predsjedništvo Skupštine Kantona 10. Mjesto predsjedavajućeg Skupštine je pripalo klubu hrvatskog naroda ( Ivica Pašalić-Lhotak, HDZ BiH). Nakon izbora privremenog Povjerenstva za izbor i imenovanja Skupština Kantona 10 je kao posljednja u FBiH izabrala svoje izaslanike za Dom naroda PFBiH. Na 5.redovitoj sjednici Skupštine održanoj 4.11.2011.godine, zastupnici su upoznati sa izmjenom člana predsjedništva Skupštine. Naime, namjesto Ivica Pašalić-Lhotak, za člana predsjedništva imenovan je Dinko Barać (HDZ 1990). Na ovoj istoj sjednici izabrana su i stalna radna tijela Skupštine kantona 10. Na 4.izvanrednoj sjednici Skupštine Kantona 10, održanoj 31.7.2012.godien usvojena je Odluka o imenovanju Stipe Pelivana, iz reda hrvatskog naroda naroda, za predsjedatelja Skupštine. U ovom mandatu skupštinski saziv je činilo 9 političkih stranaka( HDZ BiH 7, HDZ 1990 4, HSP 2, SDA 2, SNSD 3, NSRzB 3, DNS 1, HSS-SR 1, SDP 1) i 1 nezavisni kandidat

U oba prethodna mandata, u više navrata i iz različitih razloga verificirani su zamjenski mandati.

Nakon održanih Općih izbora 2014.godine i potvrđivanja mandata, u radu Skupštine Kantona 10 sudjeluju slijedeći zastupnici:

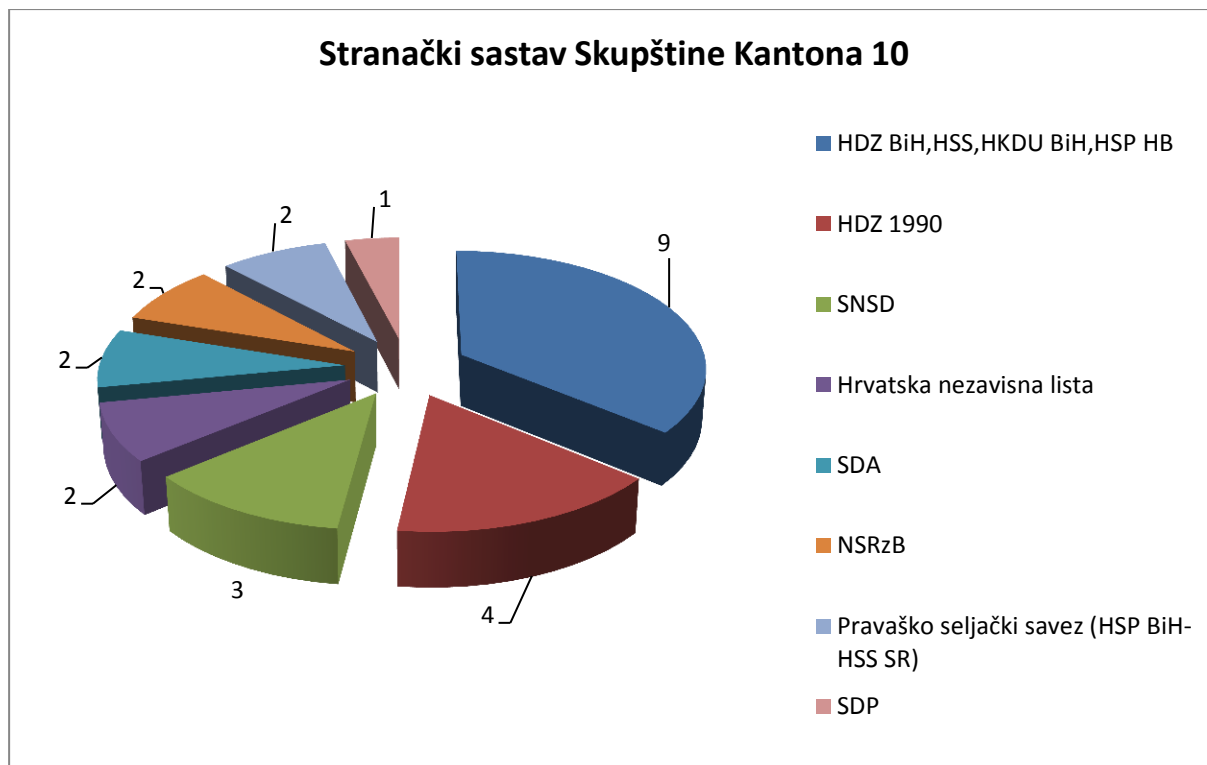
Zastupnik	Stranačka pripadnost	Broj osvojenih glasova	mandat
Branko Krišto	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	2364	2
Tihana Krželj	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	1146	1
Stipo Pelivan	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	2334	3
Ljubo Velić	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP BiH	1892	1
Stipe Barun	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSPHB	1490	3
Branko Ivković	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	1749	1
Robert Bagarić	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	1332	1
Anita Batarilo	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	1211	1
Josip Mioč	HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB	1174	1
Nediljko Rimac	HDZ 1990	2370	2
Mirko Pavić	HDZ 1990	1096	1
Božo Pavić	HDZ 1990	1033	1
Jozo Čosić	HDZ 1990	1025	1
Slaviša Mihajlović	SNSD	1567	2
Drago Puzigaća	SNSD	803	3
Mile Marčeta	SNSD	630	1
Josip Perić	Hrvatska nezavisna lista	1057	3
Ivan Krstanović	Hrvatska nezavisna lista	635	3
Hikmet Hodžić	SDA	940	2
Jasenko Tufekčić	SDA	783	3
Ilija Šljivić	NSRzB	708	2

## Monitoring Skupštine Kantona 10

Ivica Matković	NSRzB	599	2
Marko Ursa	HSP BiH-HSS SR	431	1
Ivan Milić	HSP BiH-HSS SR	358	1
Jozo Sliško	SDP BiH	379	2

Tabela 1: Sastav Skupštine Kantona 10

Skupštinu Kantona 10, kako smo već istaknuli, čini 25 zastupnika - 23 iz 11 političkih stranaka (od čega 6 stranaka čine dvije različite koalicije) i 2 nezavisna kandidata.



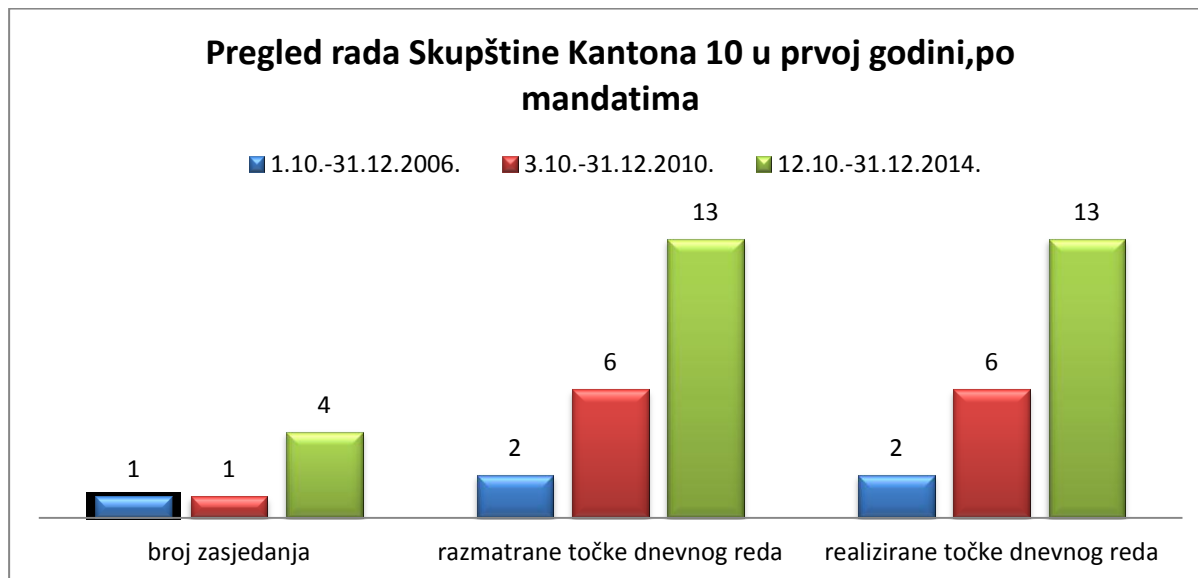
Grafikon 1

Vladajuća većina u Skupštini Kantona 10 nije uspostavljena do 31.12.2014.godine.





Ako poredimo rad Skupštine u postizbornom razdoblju do kraja godine u kojoj su izbori održani, po mandatima, zamjetit ćemo kao je Skupština Kantona 10 u aktualnom mandatu održala više sjednica i realizirala više točaka dnevnog reda, nego skupštine u prethodna 2 mandata.

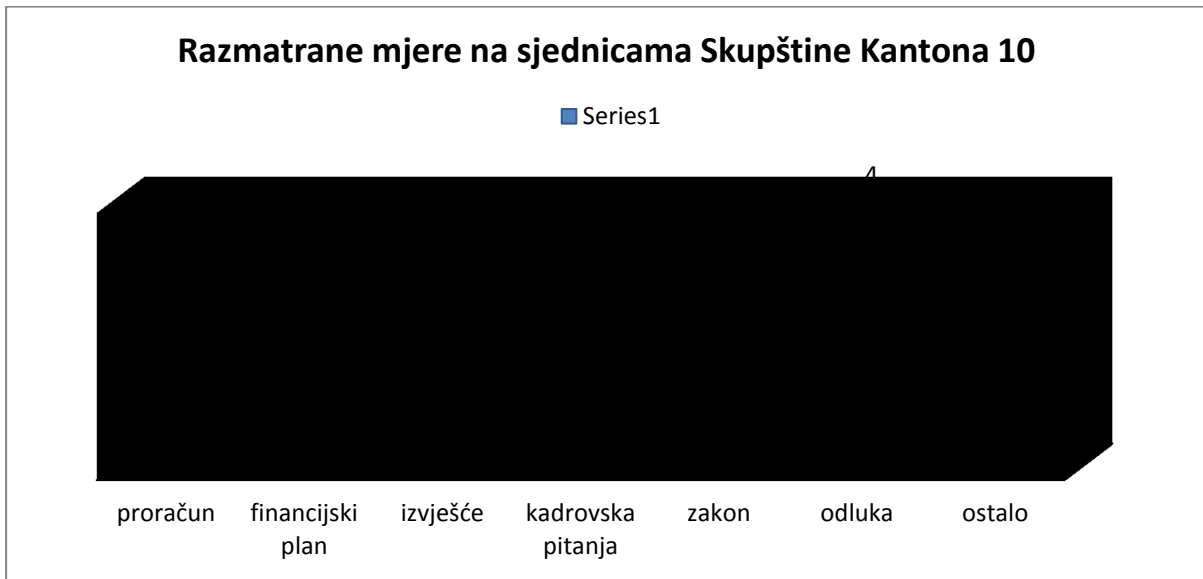


Grafikon 3

tip	listopad	studeni	prosinac	ukupno
<b>Proračun</b>	-	-	1	<b>1</b>
<b>Financijski plan</b>	-	-	1	<b>1</b>
<b>Izvješće</b>	-	1	-	<b>1</b>
<b>Kadrovska pitanja</b>	-	-	3	<b>3</b>
<b>Odluka</b>	-	-	4	<b>4</b>
<b>Zakon</b>	-	-	1	<b>1</b>
<b>Ostalo</b>	-	1	1	<b>2</b>
<b>ukupno</b>	-	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>13</b>

Tabela 3: Pregled razmatranih mjera

Analizirajući mjere koje je Skupština Kantona 10 razmatrala u prva tri mjeseca ovog mandata, vidljivo je, kako pored kadrovskih rješenja vezanih za proces konstituiranja vlasti koja čine 23% ukupne realizacije najveći broj mjera predstavljaju odluke koje čine oko 31% (Odluka o prihvaćanju kreditnog zaduženja Hercegbosanske županije prema Federaciji Bosne i Hercegovine iz sredstava dodatnog financiranja po osnovi IV Stand by aranžmana s Međunarodnim monetarnim fondom; Odluka o privremenom financiranju Hercegbosanske županije za period 01.siječnja – 31.ožujka 2015; Odluka o dopuni Odluke o premiji – sudjelovanju osiguranih osoba u troškovima zdravstvene zaštite na teritoriju Hercegbosanske županije; Odluka o prijenosu prava i obveza na opunomoćenike Skupštine JP ŠGD „Hercegbosanske šume“ Kupres d.o.o. Kupres). Uz Rebalans Proračuna usvojen je i Zakon o izvršavanju Rebalansa Proračuna Hercegbosanske županije za 2014.godinu.



Grafikon 4

#### PROGRAM RADA SKUPŠTINE

Skupština K10 nije donijela svoj program rada za 2015., prije isteka 2014.godine.

Poslovnikom o radu Skupštine Kantona 10 definirano je kako Skupština Program rada za narednu godinu usvaja prije isteka tekuće godine.<sup>3</sup> Pored toga što je usvajanje Programa rada poslovnika obveza, on predstavlja i smjernice onoga čime bi se ova institucija trebala baviti tijekom godine sa jasno utvrđenim ciljevima kojima bi trebala težiti.

U prethodna dva mandata Skupština Kantona 10 je u kontinuitetu kršila Poslovnik o radu jer nije nikako ili je sa velikim kašnjenjem usvajala godišnje programe rada. U mandatu 2010.-2014. Skupština je Program rada usvojila jedino u 2014.godini dok je u razdoblju 2006.-2010., Skupština 2007. i 2009. godine radila bez usvojenog Programa rada, dok je Program rada za 2008. godinu usvojen u drugoj polovici te godine, točnije 23.07.2008. godine, a Program rada za 2010. godinu krajem prvog kvartala 2010. godine. Generalno gledajući, Skupština Kantona 10 u prethodna dva mandata se odnosila krajnje neodgovorno prema obvezama utvrđenim poslovničkim odredbama, a neusvajanje ovog važnog dokumenta, ili kašnjenja pri usvajanju, ukazuje na primjenu loše prakse koja se ponavlja iz godine u godinu, iz mandata u mandat.

Program rada Skupštine K10 za 2014. godinu usvojen je 16.05.2014., čime je prekršen Poslovnik o radu Skupštine. Program rada sadrži 40 mjera, od čega je 28 zakona.

Od 40 mjera Programom rada Skupštine K10 planiranih za realizaciju u 2014. godini, do 31.12.2014., realizirano je svega njih 5, odnosno 12.5%. Još 5 mjera (12,5%), realizirano je djelimično i kraj razdoblja na koji se odnosi ovaj izvještaj dočekalo je u proceduri. Gotovo sve realizirane mjere su zakoni – 3 od 5 u potpunosti realizovanih i svih 5 djelimično realizovanih.

U posljednjem kvartalu, u kome je sjednice održavao samo novi saziv Skupštine Kantona 10, nije realizirana niti jedna mjera iz Programa rada za 2014.godinu. Odnosno ni jedna od 13, na sjednicama novog saziva Skupštine, realiziranih mjera ne spada u planirane Programom rada.

Od 40 mjera koliko ih je planirano za realizaciju u 2014. godini, nije realizovano čak 35 njih. Od čega su 25 zakoni.

R.br.	Naziv mjere	Predlagatelj	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
1	Zakon o pripadnosti javnih prihoda u HBŽ	Ministarstvo financija	2014.	9.
2	Proračun HBŽ za 2015.godinu	Ministarstvo financija	2014.	12.
3	Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći	Ministarstvo pravosuđa i uprave	2014.	6.
4	Zakon o javnom pravobraniteljstvu	Ministarstvo	2014.	6.

<sup>3</sup> „Skupština donosi program rada za narednu godinu do kraja tekuće godine“, Narodne novine Hercegbosanske županije, Poslovnik o radu Skupštine Hercegbosanske županije, br. 8, 2003.godina, čl. 45.,st.1., str. 121.

## Monitoring Skupštine Kantona 10

R.br.	Naziv mjere	Predlagatelj	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
5	Zakon o naplati komunalnih usluga	pravosuđa i uprave Ministarstvo pravosuđa i uprave	2014.	12.
6	Zakon o upravnim pristojbama HBŽ	Ministarstvo pravosuđa i uprave	2014.	12.
7	Zakon o plaćama policijskih službenika	Ministarstvo unutarnjih poslova	2014.	6.
8	Zakon o unutarnjim poslovima HBŽ	Ministarstvo unutarnjih poslova	2014.	9.
9	Zakon o policijskim službenicima	Ministarstvo unutarnjih poslova	2014.	9.
10	Zakon o športu	Ministrastvo znanosti, prosvjete, kulture i športa	2014.	12.
11	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom školstvu (2014)	Ministrastvo znanosti, prosvjete, kulture i športa	2014.	12.
12	Zakon o liječničkoj djelatnosti HBŽ	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	2014.	12.
13	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju HBŽ	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	2010.	9.
14	Zakon o građenju HBŽ (2014.)	Ministarstvo graditeljstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša	2014.	9.
15	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o korištenju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrada	Ministarstvo graditeljstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša	2014.	12.
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama (2014)	Ministarstvo gospodarstva	2014.	6.
17	Zakon o javno-privatnom partnerstvu	Ministarstvo gospodarstva	2014.	12.
18	Zakon o turizmu	Ministarstvo gospodarstva	2014.	12.
19	Zakon o vatrogastvu	Uprava civilne zaštite	2009.	9.

## Monitoring Skupštine Kantona 10

R.br.	Naziv mjere	Predlagatelj	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
		Hercegbosanske županije		
20	Zakona o udžbenicima i nastavnim sredstvima za osnovne i srednje škole u Hercegbosanskoj županiji	Ministrastvo znanosti, prosvjete, kulture i športa	2014.	6.
21	Izvešće Vlade HBŽ o izvršenju proračuna HBŽ za srpanj-prosinac 2013.god.	Vlada HBŽ	2014.	6.
22	Izvešće o radu Povjerenstva za koncesije	Ministarstvo gospodarstva	2014.	6.
23	Program rada Vlade HBŽ za 2014.godinu	Vlada HBŽ	2014.	6.
24	Program rada Skupštine HBŽ za 2014.godinu	Kolegij Skupštine	2014.	6.
25	Zakon o zaštiti kulturno-povijesne baštine HBŽ	Ministrastvo znanosti, prosvjete, kulture i športa	2014.	9.
26	Zakon o zdravstvenoj zaštiti Hercegbosanske županije	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	2012.	9.
27	Zakon o vodama HBŽ	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	2014.	9.
28	Izvešće o radu Vlade HBŽ za 2013.godinu	Vlada HBŽ	2014.	9.
29	Informacija VSTV o radu Županijskog tužiteljstva i općinskih sudova za 2013.godinu	Županijski sud i općinski sudovi	2014.	9.
30	Izvešće o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju HBŽ za mandatno razdoblje 2010.-2014..god.	Neovisni odbor	2014.	9.
31	Izvešće Vlade HBŽ o korištenju sredstava tekuće zali Proračuna	Vlada HBŽ	2014.	9.
32	Izvešće o izvršavanju Financijskog plana Zavoda za zdravstveno osiguranje HBŽ za 2013.godinu	Vlada HBŽ	2014.	9.
33	Zakon o izvršenju Proračuna HBŽ za 2015.godinu	Ministarstvo financija	2014.	12.
34	Zakon o lovstvu HBŽ	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	2014.	12.
35	Zakon o cestovnom prijevozu	Ministarstvo gospodarstva	2014.	12.

**Tabela 4: Nerealizirane mjere iz Programa rada**

### PRORAČUN

Skupština Kantona 10 do isteka 2014.godine nije usvojila Proračun za 2015.godinu, a na 3 sjednici održanoj 29.12. 2014. godine usvojila je Rebalans Proračuna za 2014.godinu i Odluku o privremenom financiranju za razdoblje siječanj-ožujak 2015.godine.

Godina	Rebalans	Visina Proračuna	Datum usvajanja Proračuna u Skupštini
2007.		49.995.614	29.03.2007
2008.		54.913.002	28.12.2007
	1.	59.500.000	21.10.2008
2009.		68.382.671	22.12.2008
	1.	55.687.818	31.07.2009
	1.	60.732.226	30.03.2010
2011.		65.279.056	11.05.2011
2012.		70.852.893	14.09.2012
2013.		69.212.457	15.05.2013
	1.	65.346.623	30.12.2013
2014.		75.477.245	16.05.2014
	1.	70.564.121	29.12.2014.

Tabela 5: Proračun K10, po godinama

Skupština Kantona 10 u prethodna dva mandata nije kršila Zakon o Proračunima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>4</sup> jedino usvajajući Proračune za 2008. i 2009.godinu. Ovaj zakon nalaže da se Proračun usvaja prije početka godine na koju se odnosi.

### UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE KANTONA 10

Skupština Kantona 10 je usvojila samo jedan zakon (Zakon o izvršenju Rebalansa Proračuna za 2014.godinu). Ovaj Zakon nije bio planiran Programom rada Skupštine Kantona 10 za 2014.godinu.

Prethodna dva saziva u adekvatnom poredbenom nisu realizirala niti jedan zakon.

Inače, u 2014.godini Skupština Kantona 10 je realizirala u potpunosti (u formi prijedloga) 8 zakona i još 5 u formi nacrtu.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Članak 5, stavak 1. Proračun donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament), zakonodavna tijela kantona, odnosno gradska i općinska vijeća, za proračunsku godinu koja odgovara kalendarskoj godini, i to prije početka godine na koju se odnosi.

<sup>5</sup> Jedan od zakona (Zakon o udžbenicima i nastavnim sredstvima za srednje i osnovne škole u HBŽ) je usvojen u Skupštini u formi prijedloga, ali je nakon pojedinačnog glasovanja po klubovima upućen na Ustavni sud F BiH koji će utvrditi je li od vitalnog nacionalnog interesa



Grafikon 5<sup>6</sup>

### TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE KANTONA 10

Članakom 91. Poslovnika o radu uređena je javnost rada Skupštine Kantona 10. Transparentnost rada Skupštine na početku mandata novog saziva bila je na zadovoljavajućoj razini. Sjednice su otvorene za javnost, informacije su na zahtjev, a sukladno Zakonu o slobodi pristupa informacijama redovito dostavljane elektroničkim putem ili u tiskanoj formi.

Osnovna zamjerka u ovom segmentu je neredovito ažuriranje web stranice koja je uspostavljena tek 2014. godine. Na njoj se pored objavljenog Poslovnika o radu Skupštine Kantona 10 i kontakta, povremeno (sa zakašnjenjem) objavljuju dnevni redovi sjednica.

### AKTIVNOSTI ZASTUPNIKA

#### NAZOČNOST NA SKUPŠTINI

Kako smo već istakli, u promatranom periodu, održana su 4 zasjedanja Skupštine Kantona 10, na kojima nisu nazočili svi zastupnici. Jedan zastupnik je prihvatio mandat na drugoj sjednici Skupštine, a četiri zastupnika nisu nazočila na po jednoj sjednici.

#### ZASTUPNIČKA PITANJA I INICIJATIVE<sup>7</sup>

Na održane 3 sjednice Skupštine Kantona 10 zastupnici nisu postavili/pokrenuli niti jedno pitanje/inicijativu. Pored konstituirajuće sjednice koja je održana u dva dijela, ostale dvije sjednice su bile izvanredne, a na njima se ova točka dnevnog reda ne razmatra.

<sup>6</sup> Zakon o udžbenicima i nastavnim sredstvima za osnovne i srednje škole u Hercegbosanskoj županiji je usvojen u formi prijedloga na skupštini, ali je upućen na utvrđivanje ustavnosti ( ne nalazi se među potpuno realiziranim programskim zakonima)

<sup>7</sup> Prema članku 193. Poslovnika o radu Skupštine Kantona 10, Zastupnici mogu postavljati zastupnička pitanja predsjedniku Vlade, bilo kojem njenom članu i svim tijelima koji su nositelji javno-pravnih ovlasti iz županijske mjerodavnosti.

**DISKUSIJE ZASTUPNIKA**

Od razmatranih 13 mjera, zastupnici su se javili za raspravu /iznosili stavove radnih tijela, za 4 mjere. Pregled aktivnosti zastupnika tijekom diskusija o mjerama razmatranim na sjednicama Skupštine prikazan je u sljedećoj tabeli.

<b>Predstavnik</b>	<b>Stranka</b>	<b>Diskusija</b>	<b>Pitanje</b>	<b>Replika</b>	<b>Stav komisije</b>	<b>Ukupno</b>
<b>Branko Krišto</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	1	-	-	-	<b>1</b>
<b>Tihana Krželj</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Stipo Pelivan</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Ljubo Velić</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP BiH</b>	-	-	-	-	-
<b>Stipe Barun</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSPHB</b>	1	-	1	1	<b>3</b>
<b>Branko Ivković</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Robert Bagarić</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Anita Batarilo</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Josip Mioč</b>	<b>HDZ BiH,HSS,HKDU BiH,HSP HB</b>	-	-	-	-	-
<b>Nediljko Rimac</b>	<b>HDZ 1990</b>	3	-	4	-	<b>7</b>
<b>Mirko Pavić</b>	<b>HDZ 1990</b>	-	-	-	-	-
<b>Božo Pavić</b>	<b>HDZ 1990</b>	-	-	-	-	-
<b>Jozo Čosić</b>	<b>HDZ 1990</b>	-	-	-	-	-
<b>Slaviša Mihajlović</b>	<b>SNSD</b>	-	-	-	-	-
<b>Drago Puzigaća</b>	<b>SNSD</b>	1	-	-	-	<b>1</b>
<b>Mile Marčeta</b>	<b>SNSD</b>	-	-	-	-	-
<b>Josip Perić</b>	<b>Hrvatska nezavisna lista</b>	-	-	-	-	-
<b>Ivan Krstanović</b>	<b>Hrvatska nezavisna lista</b>	-	-	-	-	-



## Monitoring Skupštine Kantona 10

<b>Hikmet Hodžić</b>	<b>SDA</b>	-	-	-	-	-
<b>Jasenko Tufekčić</b>	<b>SDA</b>	2	-	2	-	3
<b>Ilija Šljivić</b>	<b>NSRzB</b>	-	-	-	-	-
<b>Ivica Matković</b>	<b>NSRzB</b>	1	-	-	-	1
<b>Marko Ursa</b>	<b>HSP BiH-HSS SR</b>	-	-	-	-	-
<b>Ivan Milić</b>	<b>HSP BiH-HSS SR</b>	-	-	-	-	-
<b>Jozo Sliško</b>	<b>SDP BiH</b>	1	-	1	-	2
<b>Ukupno:</b>		<b>10</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>18</b>

Tabela 4. Aktivnosti zastupnika na sjednicama Skupštine Kantona 10

**SKUPŠTINA KANTONA 10 NIJE ZAVRŠILA KONSTITUIRANJE JER TRI ČLANA RUKOVODSTVA NISU IZMEĐU SEBE IZABRALA PREDSEDAVAJUĆEG SKUPŠTINE.** Preporučamo predstavnicima konstitutivnih naroda koji se nalaze u rukovodstvu Skupštine da između sebe što prije izaberu predsjedavajućeg kako bi isti nesmetano mogao obavljati svoje dužnosti i obveze propisane Poslovníkom o radu Skupštine.<sup>8</sup>

**SKUPŠTINA KANTONA 10 NIJE IMENOVALA RADNA TIJELA SKUPŠTINE** Pozivamo zastupnike da u što kraćem roku imenuju stalna i privremena radna tijela Skupštine, kako bi i na taj način ostvarili svoju obvezu određenu Poslovníkom o radu<sup>9</sup>, olakšali rad Skupštine i unaprijedili učinkovitost ukupnog skupštinskog rada.

**PRORAČUN KANTONA 10 NIJE USVOJEN DO KRAJA 2014. GODINE, ČIME JE PREKRŠEN ZAKON O PRORAČUNIMA FEDERACIJE BIH I NASTAVLJENA LOŠA PRAKSA PRETHODNIH SAZIVA.** Preporučamo Skupštini Kantona 10 da što prije završi proces imenovanja izvršne vlasti koja će žurno raditi na Proračunu za 2015.godinu i dostaviti ga u najkraćem mogućem roku u skupštinsku proceduru. Isto tako, Skupština u novom mandatu treba izbjegavati lošu praksu kršenja Zakona o Proračunima F BiH i Poslovníka o radu Skupštine Kantona 10, te proračun usvajati u rokovima i procedurama predviđenim ovim važnim dokumentima. Takvim ponašanjem i razvojnim Proračunom značajno će doprinjeti boljem životu građana ove županije.

**PROGRAM RADA SKUPŠTINE KANTONA 10 NIJE USVOJEN DO KRAJA TEKUĆE ZA NAREDNU GODINU.** Skupština bi se, što prije, trebala usredotočiti na izradu kvalitetnog i razvojnog Programa rada i usvojiti ga u najkraćem mogućem roku.

**SKUPŠTINA KANTONA 10 IMA NEFUNKCIONALNU WEB STRANICU.** Skupština Kantona 10 treba unaprijediti izgled i sadržaj svoje web stranice i istu redovito nadopunjavati informacijama i aktualnostima koje se tiču njenoga rada što će značajno unaprijediti transparentnost rada ove institucije.

---

<sup>8</sup> Članak 11 Poslovník o radu Skupštine Kantona 10

<sup>9</sup> Članak 85 Poslovník o radu Skupštine Kantona 10