



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA

**ИЗВЈЕШТАЈ О МОНИТОРИНГУ РАДА
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**ЗА ПЕРИОД ОД ОДРЖАВАЊА ОПШТИХ ИЗБОРА 12.10.2014. ГОДИНЕ ДО 31.12.2014.
ГОДИНЕ**

САДРЖАЈ.....	2
САЖЕТАК	3
ЗАКОНИ-	5
.....	5
УВОД	6
КОНСТИТУИСАЊЕ ВЛАСТИ	7
ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ СКУПШТИНЕ ОД 12.10. ДО 31.12.2014. ГОДИНЕ	14
КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ ЗА СТВАРАЊЕ ПРЕДУСЛОВА ЗА ЕФИКАСАН РАД.....	17
ПРОГРАМ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ ЗА 2015. ГОДИНУ	17
ПРОГРАМ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ 2014. ГОДИНА.....	17
ЗАКОНИ.....	19
УКУПНА ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ СКУПШТИНЕ НС РС У 2014. ГОДИНИ.....	21
ЗАКЉУЧЦИ	26

ГЛАСАЧИ У РЕПУБЛИЦИ СРПској су, на изборима у октобру, показали незадовољство радом претходног сазива Народне скупштине и Владе, што се огледа и у промјени снаге одређених политичких странака али и у персоналном саставу скупштине у новом сазиву. Само 25 од 91 посланика који су, читав период или само његов дио, били у саставу НС РС, у претходном мандату, поново је добило повјерење грађана и постали су посланици и новог сазива НС РС. Незадовољство, ипак, није било тог степена да доведе до промјене власти – владајућа коалиција успјела је да освоји таман толико мандата за тијесну парламентарну већину.

РЕПУБЛИКА СРПСКА ЈЕДИНА ЈЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРИТОРИЈАЛНА ЈЕДИНИЦА У БИХ КОЈА ЈЕ НА ВРИЈЕМЕ, У СКЛАДУ СА РОКОВИМА ДЕФИНИСАНИМ ЗАКОНОМ, ФОРМИРАЛА СВОЈУ ЗАКОНОДАВНУ И ИЗВРШНУ ВЛАСТ. Конститутивна сједница НС одржана је 24.11.2014. године, делегати за Дом народа РС БиХ и Вијеће народа РС изабрани су на посебној сједници 10.12.2014, а Влада РС потврђена на 2. посебној сједници 17.12.2014. А Вијеће народа РС је своју конститутивну сједницу одржало 29.12.2014.

МРЉУ НА ЕФИКАСНО ПРОВЕДЕН ПРОЦЕС КОНСТИТУИСАЊА ВЛАСТИ У РС, БАЦИЛА ЈЕ АФЕРА СА НАВОДНОМ „КУПОВИНОМ ПОСЛАНИКА“. Одсуство промптне и ефикасне реакције надлежних органа, који су требали испитати истинитост података који су се појавили у јавности, а који су сугерисали на корупцију у врху власти, својеврсни је удар на систем, односно нарушавање повјерења грађана у парламентарну демократију. Додатни проблем је што су се истражни органи, умјесто суштином читавог скандала – потенцијалном корупцијом у политичким круговима – бавили застрашивањем медија и истраживањем начина „цурења информација“. Нажалост, јавност и мјесецима након скандала није добила релевантну службану информацију о томе шта се заиста десило, што оставља простор за шпекулације, које штете и Републици Српској и парламентарној демократији као цивилизацијском достигнућу.

И ВАН ПОМЕНУТЕ АФЕРЕ, СЛУЧАЈЕВИ „ПРОМЈЕНЕ СТРАНАЧКИХ ДРЕСОВА“ ОДМАХ НАКОН ИЗБОРА, УКАЗУЈУ НА НЕДОСТАТАК ЕЛЕМЕНТАРНЕ ПОЛИТИЧКЕ КУЛТУРЕ И МОРАЛА НА ПОЛИТИЧКОЈ СЦЕНИ И НА ПОЗНАТУ ЧИЊЕНИЦУ ДА СМО МИ, ОВДЈЕ, НА БАЛКАНУ, СПОСОБНИ И НАЈБОЉУ СТВАР ОБЕСМИСЛИТИ И УПРОПАСТИТИ. Изузетно демократско достигнуће, којим су посланици а не странке добили власништво над мандатом, обезвјеђује се и доводи у питање неморалним понашањем и трговањем мандатом, што је у коначници превара гласача.

НАРОДНА СКУПШТИНА ЈЕ, НА СВОЈОЈ КОНСТИТУТИВНОЈ СЈЕДНИЦИ, ПРЕКРШИЛА СВОЈ ПОСЛОВНИК, НЕИЗБОРОМ ПОТПРЕДСЈЕДНИКА НС. Пословник НС, наиме, у члану 8. прецизно наводи да НС на првој сједници, након што, на приједлог Предсједника, донесе одлуку о броју потпредсједника – бира потпредсједнике Народне скупштине. Нажалост, кршење

законских и подзаконских аката, од стране оних који би требали да их највише штите и поштују, и стављање ускостраначких интереса испред интереса друштва у цјелини, прилично су раширена појава у Босни и Херцеговини, на свим нивоима власти. Која се сигурно неће искоријенити док се не успостави систем индивидуалне одговорности за кашњења или неизвршене обавезе.

У ЗЕМЉИ ОПСЈЕДНУТОЈ НАЦИОНАЛНОМ ПРИПАДНОШЋУ И КОНСТИТУТИВНОШЋУ, ГОТОВО НЕПРИМЈЕЋЕН ПРОЛАЗИ ПОДАТАК О КРАЈЊЕ МАЛОМ ПРОЦЕНТУ ЖЕНА У НАШИМ ПАРЛАМЕНТИМА, ШТО ЈЕ САМО ОДРАЗ ЊИХОВОГ НЕРАВНОПРАВНОГ ПОЛОЖАЈА У ДРУШТВУ И ЊЕГОВОГ ПАТРИЈАРХАЛНОГ КАРАКТЕРА. НС РС у новом сазиву има свега 17% жена (14 од 83). Што је ниже чак и од представничких домова Федералног и државног парламента, у којима се тај број креће око 23%.

РС ЈЕДИНА ЈЕ У БиХ ДОБИЛА БУЏЕТ ЗА 2015. ГОДИНУ, У ЗАКОНСКОМ РОКУ, ДО КРАЈА 2014. Буџет Републике Српске за 2015. годину, као и Економска политика су у НС РС усвојени 28.12.2014. године у износу од 2,033 милијарде КМ. Додуше, уз значајне примједбе опозиције и Уније удружења послодаваца РС. Потврдом Вијећа народа РС да нема повреде виталног националног интереса код у НС усвојеног Буџета, Буџет РС за 2015. годину је ступио на снагу.

У ВИШЕ НАВРАТА, У ГОДИНАМА ИЗА НАС, ЦЦИ ЈЕ УПОЗОРАВАО НА НЕРАЗУМНОСТ НЕПРОДУКТИВНОГ ЗАДУЖИВАЊА, КОЈИМ СЕ САМО ПОВЕЋАВАЛА ЈАВНА ПОТРОШЊА А НИЈЕ ЈАЧАЛА ПРИВРЕДА И ПОВЕЋАВАО БРОЈ РАДНИХ МЈЕСТА. Од укупног овогодишњег буџета Републике Српске, од 2,033 милијарде КМ, чак четвртина се односи на отплату дугова - планирано је да се у 2015. години отплати 314.427.000 КМ унутрашњег дуга и 208.531.000 КМ вањског. Поређења ради, поменимо да је 2011. године РС је отплатила 93.000.000 КМ унутрашњег дуга и 115.000.000 КМ иностраног дуга, а буџет је износио 1.6 милијарди КМ. Четири године касније, дакле, стално задуживање довело је до тога да је сума коју ове године РС мора издвојити за отплату дугова, два и по пута већа, а да се Буџетска стабилност одржава новим задуживањима.

НС РС, У НОВОМ САЗИВУ, БИЉЕЖИ РЕСПЕКТАБИЛАН НИВО РАДА, ИЗУЗМЕМО ЛИ ТРАДИЦИОНАЛНУ ЈАНУАРСКУ ПАУЗУ. У периоду од 12.10. до 31.12.2014. године Народна скупштина је одржала, осим конституивне, још четири посебне сједнице, док се 5. посебна сједница није одржала, јер није добила подршку скупштинске већине. На одржаним сједницама, у посматраном периоду, на дневном реду су биле 24 тачке. Споменимо – мада то није у фокусу овог извјештаја – и да је, након јануарске паузе у засједањима, у фебруару НС поново наставила са интензивним радом.

ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ У 2014. ГОДИНИ БИЛА ЈЕ НА РЕЛАТИВНО НИСКОМ НИВОУ.

Скупштина је у постизборном периоду до 31.12.2014. године, усвојила свега 1 приједлог закона. У цијелој 2014. години, НС РС је разматрала 51 (различити) закон. 47 је усвојено у форми приједлога закона, док су 4 закона прихваћена у форми нацрта.

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, НИ У НОВОМ САЗИВУ, НЕ ДОНОСИ ПРОГРАМ РАДА НА ВРИЈЕМЕ.

Правдајући се непостојањем фиксираног рока у Пословнику, а занемарујући здраворазумску логику и свјетску праксу као аргумент, НС РС је у претходним годинама редовно пропуштала прилику да свој Програм рада донесе прије почетка године на коју се односи. Нажалост, негативна пракса се наставља, па ни Програм рада за 2015. годину није усвојен до краја 2014. (Напротив, у другој половини јануара, Предсједник НС РС и Предсједница Владе, тек су - разговарали о припремама програма рада НС за 2015. годину)

ПОСЉЕДИЦЕ НЕБЛАГОВРЕМЕНОГ И ЛОШЕГ ПЛАНИРАЊА ВИДЉИВЕ СУ НА ЕФЕКТИМА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНИРАНОГ.

Програм рада НС РС за 2014. годину усвојен је 05.03.2014.године. Њиме је, за реализацију, у 2014. години, планирано 130 различитих аката, док је у законодавном дијелу Програма рада у плану било 58 закона. Од 130 мјера Програмом рада НС РС планираних за реализацију у 2014. години, у периоду 01.01-31.12.2014. године, реализовано је тек 39 мјера, односно свега 30% планираног. Од 58 планираних закона, тек их је 19 усвојено.

УВОД

Овај извјештај о мониторингу рада Народне скупштине Републике Српске, даје преглед рада Институције у периоду 12. 10 -31.12. 2014. године.

Циљ извјештаја је да се сумирају и на једноставан начин представе подаци до којих је ЦЦИ дошао пратећи рад Народне скупштине Републике Српске током извјештајног периода. Такође, хтијење ЦЦИ је да јавности представе процес конституисања власти и представи како се овај процес одвијао у Републици Српској.

Улазни параметри, кориштени за извјештај о мониторингу рада Народне скупштине Републике Српске, су информације из Програма рада Скупштине за 2014. годину, записници са одржаних сједница Скупштине и други материјали, тражени и достављени од стране ове институције, те информације прикупљене непосредним присуством сједницама Скупштине.

Овај Извјештај је један у низу покушаја Центара цивилних иницијатива да континуираним праћењем и периодичним извјештавањем, јавности омогући увид у рад институција власти настојећи да исте учини одговорнијим и ефикаснијим у обављању својих обавеза.

Општи избори у Босни и Херцеговини су одржани 12.10.2014. године, а грађани су имали прилику и изабрали су 83 посланика у НС РС.

У односу на Опште изборе одржане 2010. године, било је одређених помјерања у броју посланика у клубовима посланика, као и уласку у парламентарни живот неких нових и повратак у парламент некада парламентарних странака.

Највећа партија у Републици Српској СНСД-Милорад Додик је у претходном мандату имао 37 посланика, док је након Општинских избора 2014. године, Клуб изгубио 8 посланика и сада има 29 посланика. СДС је као највећа опозициона партија претходни мандат окончао са 17 посланика у Клубу¹, док у новом сазиву има 22 мандата, а како је СДС ишао на изборе у коалицији са Српском радикалном странком Републике Српске и Партијом уједињених пензионера, укупан број мандата је након избора био 24. Један мандат је освојила Српска радикална странка РС, тачније посланик Миланко Михајлица, чиме се ова партија након четири године вратила у НС РС, док је један мандат освојила и Партија уједињених пензионера РС, а испред те партије, са компензационе листе, мандат је остварио посланик из претходног сазива Илија Стеванчевић. Посланик Стеванчевић је у претходном мандату од 2010. до фебруара 2014. године, дјеловао заједно са Клубом посланика Социјалистичке партије, а онда је у изборној години напустио тај Клуб и до краја мандата је дјеловао самостално. У међувремену, посланик је приступио коалицији са СДС-ом и СРС РС-е, учествовао у свим предизборним активностима и био заговорник идеја промјена у РС. Интересантно је то да је након избора и освојеног мандата, посланик напустио поменути коалицију и дао подршку старој скупштинској већини окупљеној око СНСД-а- ДНС-а (са коалиционим партнерима, Напредном српском и Српском радикалном странком) и Социјалистичке партије. Све ово је праћено и великом медијском пажњом, због скандала око наводне „куповине“ посланика. Партија демократског прогреса је прошла без већих осцилација и задржала је исти број посланика као у претходном мандату. Демократски народни савез је у односу на претходне изборе, изгубио један мандат, ипак дјелује са бројчано јачим Клубом посланика, због коалиције са Напредном странком која је постала парламентарна са два посланика и Српске радикалне странке која је освојила један мандат. Коалиција Домовина је освојила 5 мандата у НС РС, од којих су 4 мандата добили посланици СДА, док је један мандат освојила ХСП, тачније Ивана Ловрић, чиме је након пуних 8 година, у НС РС ушла партија са префиксом "Хрватска". Веће повјерење грађана на Општинским изборима је имала у односу на претходни циклус Социјалистичка партија, која је у нови мандат НС ушла са 5 посланика, док је у претходном сазиву имала 3 посланика. Народни демократски покрет је први пут самостално изашао на Опште изборе за НС РС и освојили су 5 мандата, али су један изгубили прије конституивне сједнице, када је Војин Митровић напустио НДП и почео дјеловати самостално, а од 2015. године се прикључио Клубу посланика СНСД-а. Суштински, с обзиром да је у прошлом мандату дошло до уједињавања партије Крсте Јандрића(НДС)и Драгана Чавића (Демократски покрет) у Народни демократски покрет, ова партија није забиљежила ни значајан пад, а ни раст. Већ други пут политичка опција коју предводи Драган Чавић на конститутивној сједници губи један посланички мандат. Подсјећамо да је 2010. године, Славица

¹ Посланик Радомир Пашић је искључен из странке и постао је посланик НДП-а Драган Чавић

Јовановић на почетку конститутивне сједнице напустила ДП, а након тога је четири године дјеловала у Клубу СНСД-а. Са народним послаником Војином Митровићем, ова ситуација се поновила што говори да локални страначки органи не доносе добре процјене о лојалности кандидата и на тај начин значајно умањују утицај странке. У новом скупштинском сазиву више неће бити посланика СДП БиХ, који су у прошлом сазиву имали посланике.

У наставку ћемо представити све посланике НС РС у новом сазиву.

Странка	Презиме	Име	Број мандата у НС РС
ДНС	Чубриловић	Недељко	1
ДНС	Дакић	Милан	1
ДНС	Глигорић	Славко	1
ДНС	Ивић	Душко	1
ДНС	Петрић	Неда	1
ХСП	Ловрић	Ивана	1
НДП	Андрић	Зорка	1
НДП	Крсмановић	Здравко	1
НС	Шукало	Адам	1
НС	Ђорђевић	Горан	1
ПДП	Брчкало	Мирослав	1
ПДП	Бундало	Перица	2
ПДП	Галић	Драган	1
ПДП	Марковић	Славиша	1
ПДП	Пологош	Зоран	1
РСРС	Михајлица	Миланко	2
СДА	Чивић	Недиим	1
СДА	Османовић	Адил	1
СДА	Рамић	Един	1
СДС	Бањац	Дарко	2
СДС	Берић	Душан	1
СДС	Божовић	Маринко	1
СДС	Бутулија	Бранко	1

СДС	Дуњић	Славко	2
СДС	Гаврић	Никола	2
СДС	Илић	Синиша	1
СДС	Јоксимовић	Стево	1
СДС	Караџић- Јовичевић	Соња	1
СДС	Мотика	Новак	1
СДС	Николић	Слађана	1
СДС	Остојић	Игор	1
СДС	Планинчевић	Наде	2
СДС	Шешић	Давор	1
СДС	Васић	Драгомир	1
СНСД	Аџић	Зоран	1
СНСД	Амиџић	Срђан	1
СНСД	Бајић	Вања	1
СНСД	Давидовић	Драгољуб	1
СНСД	Јагодић	Милорад	1
СНСД	Јеринић	Горан	1
СНСД	Келечевић	Сњежана	1
СНСД	Ковач	Милан	2
СНСД	Кузмић	Ненад	1
СНСД	Ловрић	Милица	1
СНСД	Лукић	Јасна	2
СНСД	Максимовић	Синиша	1
СНСД	Миловић	Срђан	1
СНСД	Петровић	Лука	1
СНСД	Стојичић	Жељка	1
СНСД	Тешановић	Гордана	1
СНСД	Видаковић	Марко	1
СНСД	Видић	Бојан	1

СНСД	Вуковић	Чедо	1
СНСД	Жунић	Игор	1
СП	Дринић	Добрила	1
СП	Гојковић	Зденка	1
СП	Милаковић	Недељко	1
СП	Протић	Слободан	1
СП	Ристић	Драган	1
СЗ	Митровић	Војин	1
ПДП	Бореновић	Бранислав	3
СДА	Братић	Сенад	2
НДП	Чавић	Драган	2
СДС	Гламочак	Недељко	2
СДС	Говедарица	Вукота	3
НДП	Јандрић	Крсто	2
СДС	Јеринић	Борис	2
СНСД	Јовановић	Светозар	2
СНСД	Јунгић	Весна	3
СДС	Максимовић	Златко	2
СНСД	Марковић	Обрен	3
СНСД	Радојичић	Игор	4
СНСД	Савић	Душица	2
СДС	Станић	Миладин	2
ПУП РС	Стеванчевић	Илија	2
СДС	Стевандић	Ненад	2
ДНС	Стевановић	Споменка	3
СДС	Стојановић	Томица	3
ПДП	Шврака	Милан	2
СНСД	Тадић	Драго	2
СНСД	Таминџија	Илија	2

СНСД	Вишковић	Радован	4
СНСД	Вуковић	Радован	4

25 од 91 посланика који су, читав период или само његов дио, били у саставу НС РС, у предходном мандату, поново су добили повјерење грађана и постали посланици новог сазива НС РС . То су: Бранислав Бореновић (ПДП), Вукота Говедарица (СДС), Весна Јунгић (СНСД), Обрен Марковић (СНСД), Игор Радојичић (СНСД), Споменка Стевановић (ДНС), Радован Вишковић (СНСД), Радован Вуковић (СНСД), Томица Стојановић (СДС), Ненад Стевандић (СДС), Драго Тадић (СНСД), Миладин Станић (СДС), Крсто Јандрић (НДП), Борис Јеринић (СДС), Сенад Братић (СДА), Недељко Гламочак (СДС), Светозар Јовановић (СНСД), Златко Максимовић (СДС), Милан Шврака (ПДП), Драган Чавић (НДП), Илија Таминџија (СНСД), Илија Стеванчевић (ПУП РС), Душица Савић (СНСД), Дарко Бањац (СДС), Милан Ковач (СНСД).

Конститутивна сједница

Заказана је за 24.11.2014. године, када је и одржана. На конститутивној сједници посланици су прво именовали радно предсједништво, које су чинили Илија Стеванчевић као најстарији пословник, те Давор Шешић и Ивана Ловрић као најмлађи посланици у новом скупштинском сазиву. Предсједавајући на сједници је био народни посланик Илија Стеванчевић. Након тога је изабрана и Комисија за избор и именовање око које су сагласност, парламентарне странке постигле на одржаном колегију, када се припремала сједница. Ова тачка дневног реда је изазвала бурну расправу, јер је при именовању чланова Комисије за избор и именовање, Социјалистичка партија – насупрот договореном на колегију - предложила и свог посланика Слободана Протића у састав Комисије, чиме је од на колегијуму утврђених 8 чланова Комисије, тај број повећан на 9 чланова, а владајућа коалиција добила просту већину у Комисији.

Тензијама на сједници додатно је допринијела и ситуација око изласка из Савеза за промјене и прикључивања владајућој коалицији, Илије Стеванчевића, који је у НС ушао као кандидат ПУП-а РС и Војина Митровића, који је у НС ушао као кандидат НДП Драгана Чавића. Посланици опозиције су у својим дискусијама на конститутивној сједници континуирано потенцирали "куповину посланика" у „афери папак", како је у јавности назван, од стране званичних органа још неразјашњен наводни случај корупције у врху политичког естаблишмента.

Конститутивна сједница је отклонила многе дилеме, а највећа од свих је била скупштинска већина, преласком посланика Стеванчевића и Митровића на страну коалиције СНСД-СП-ДНС, дилема је отклоњена, а скупштинска већина је на овај начин обезбиједила свој континуитет и у трећем мандату.

Ипак, за разлику од прошлог сазива, када су посланици из позиције имали „комотнију“ већину са 48 сигурних посланика, сада је са „прелетачима“ то тјеснија већина од 44 посланика. Посланици позиције су „присиљени“ да читаво вријеме буду у скупштинској сали, јер опозиција може у сваком моменту изласком из сале креирати стање да нема кворума, тј. 42 посланика у сали за сједнице.

На конститутивној сједници, за предсједника Скупштине изабран је Недељко Чубриловић из ДНС-а, иначе бивши дугогодишњи министар саобраћаја и веза у Влади РС. Ипак, скупштинско руководство није конституисано у потпуности 24.11.2014. године, јер приједлози за потпредсједнике из реда Бошњака и из реда највеће опозиционе партије нису добили подршку скупштинске већине, која се из својих ускостраначких интереса одредјелила за кршење Пословника, у коме је обавеза избора потпредсједника на конститутивној сједници, експлицитно наведена.

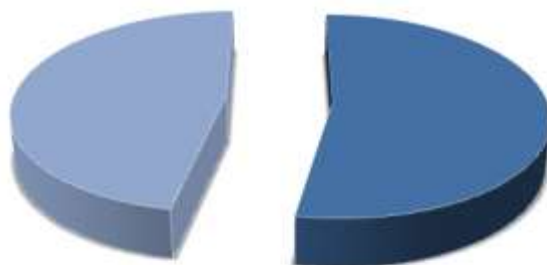
Посланици су на конституивној сједници потврдили још иницијативе за избор делегата за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ, као и за избор делегата за Вијеће народа РС.

Народну скупштину РС чине 83 посланика из 12 политичких странака, те 1 самостални посланик, а своје дјеловање остварују кроз 7 посланичких клубова. Од 83 посланика, у скупштинском саставу се налази 14 жена или 17%, а тек једна жена је предсједница посланичког клуба, а то је Споменка Стевановић из Клуба ДНС-НС-СРС. У скупштинском руководству нема жена, за разлику од прошлог сазива када је Сњежана Божић из СДС-а била потпредсједница Скупштине.



Однос позиције и опозиције у НС РС

Опозиција; 39; 47%



Позиција; 44; 53%

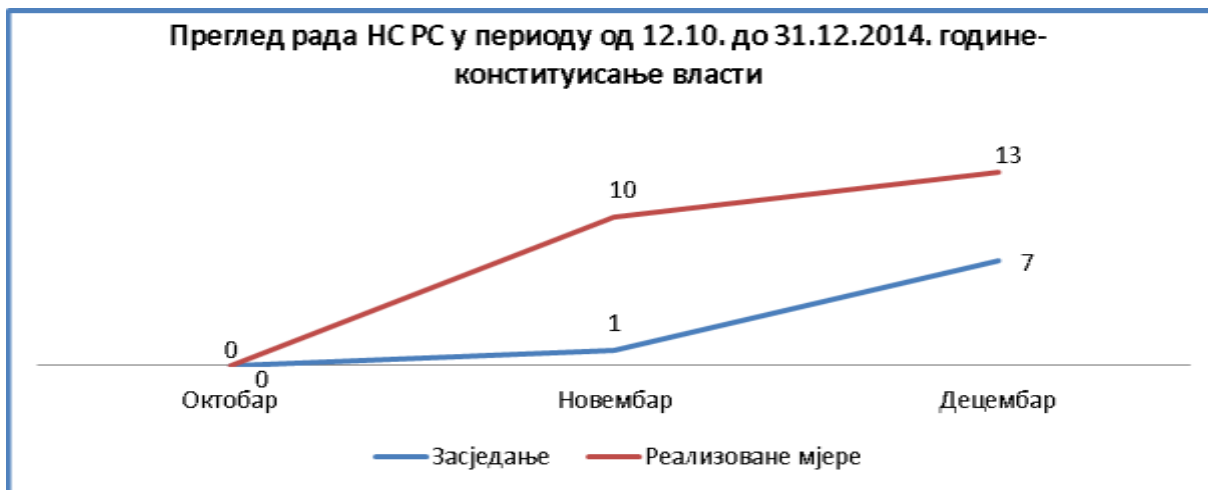
ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ СКУПШТИНЕ ОД 12.10. ДО 31.12.2014. ГОДИНЕ

У периоду од 12.10. до 31.12.2014. године Народна скупштина Републике Српске је одржала, конститутивну сједницу, а након тога још четири посебне сједнице, док се 5. посебна сједница није одржала, јер није добила подршку скупштинске већине. Неке сједнице су имале више наставака, па је укупан број засједања НС, у овом периоду – 7.

Преглед динамике рада у периоду након избора представићемо табеларно.

Датум	Р. бр. сједнице	Тип	Планирано тачака	Реализовано мјера	Почетак сједнице	Крај сједнице	Трајање
24-11-2014	1	Конститутивна сједница	10	10	12:15	22:00	09:45
10-12-2014	1	Посебна сједница - почетак	4	4	10:40	18:00	07:20
17-12-2014	2	Посебна сједница	2	2	10:20	00:30	14:10
18-12-2014	3	Посебна сједница	2	2	00:45	01:30	00:45
26-12-2014	4	Посебна сједница - почетак	5	0	17:00	22:10	05:10
27-12-2014	4	Посебна сједница - наставак	5	1	10:20	20:20	10:20
28-12-2014	4	Посебна сједница	5	4	10:15	23:30	13:15
28-12-2014	5	Посебна сједница	1	0	23:40	00:10	00:30
		Укупно:	24	23			61:15
		Просјечно:	3	2,8			07:64

На одржаним сједницама, у посматраном периоду, на дневном реду су биле 24 тачке, што у просијеку износи 3 тачке по засиједању. У исто вријеме дневним редом је размотрено 23 различите мјере, док једна мјера није реализована због неусвајања дневног реда 5. посебне сједнице НС РС.



Конститутивна сједница, након претходних општих избора, 2010. године, одржана је 15.11.2010. године, а посланици су поред конститутивне сједнице одржали и двије редовне сједнице, као и двије посебне сједнице. Укупно су посланици тада размотрили већи број мјера, њих 43 и провели су преко 12 пуних осмосатних радних дана на сједницама.

Тип	10-2014	11-2014	12-2014	Укупно
Иницијативе и питања	0	2	0	2
Извјештај	0	1	0	1
Кадровска питања	0	4	8	12
Одлука	0	1	2	3
Протокол	0	2	0	2
Буџет	0	0	1	1
Остало	0	0	1	1
Закон	0	0	1	1
	0	10	13	23

Анализирајући мјере које је НС РС разматрала у периоду завршетка мандата претходног сазива и времена конституисања новог скупштинског сазива, видљиво је да највећи број мјера које су разматране долазе из секције кадровских питања - 12. У периоду конституисања власти посланици су на сједницама имали низ упознавања са материјалима ЦИК-а, те са приједлозима за конституисање скупштинских органа, као и приједлог делегата за Дом народа РС БиХ, као и за Вијеће народа РС. Скупштина је у овом постизборном периоду до 31.12.2014. године, усвојила 1 приједлог закона.



Занимљиво је да је на само једном одржаном засједању у новембру 2014. године, у трајању од цца 10 сати, реализовано 10 мјера, а на 6 засједања у децембру, у трајању од укупно преко 50 сати, свега 13.



ПРОГРАМ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ ЗА 2015. ГОДИНУ

Народна скупштина Републике Српске није усвојила Програм рада за 2015. годину до краја 2014. године.

Правдајући се непостојањем фиксираних рока у Пословнику, а занемарујући здраворазумску логику и свјетску праксу као аргумент, НС РС је у претходним годинама редовно пропуштала прилику да свој Програм рада донесе прије почетка године на коју се односи.²

БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2015. ГОДИНУ³

Буџет Републике Српске за 2015. годину, као и Економска политика су усвојени 28.12.2014. године у износу од 2.033 милијарде КМ и РС је једина административно-територијална јединица у БиХ која је у 2015. годину ушла са буџетом. Од укупног буџета који износи 2.033, значајан дио се односи на унутрашњи и инострани дуг. Планирано је да се у 2015. години отплати 314,427,000 КМ унутрашњег дуга, док је за ино дуг у 2015. години у плану отплата 208,531,00 КМ, што је укупно четвртина буџета Републике Српске. Задуженост институција је и даље највећи проблем са којим се суочава Република Српска.

Поредећи буџете из првих постизборних година - 2011. и 2015. - налазимо да је 2011. године, РС је отплатила 93.000.000 КМ унутрашњег дуга и 115.000.000 КМ иностраног дуга, а буџет је износио 1.6 милијарди КМ. У првој години мандата 2011. године нова Влада РС је отплаћивала из буџетских средстава укупно 208.000.000 КМ, док се у првој години мандата само за инострани дуг планира износ 208,531,00 КМ, док је унутрашњи дуг који треба вратити више него утростручен.

ПРОГРАМ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ 2014. ГОДИНА

Програм рада НС РС за 2014. годину усвојен је 05.03.2014. године. Њиме је, НС РС, у 2014. години, планирала реализацију 130 аката укупно, док је у законодавном дијелу Програма рада у плану било 58 закона.

НС РС нема праксу да планира на вријеме, односно да програм рада за одређену годину доноси прије њеног почетка, а што се види из табеле:

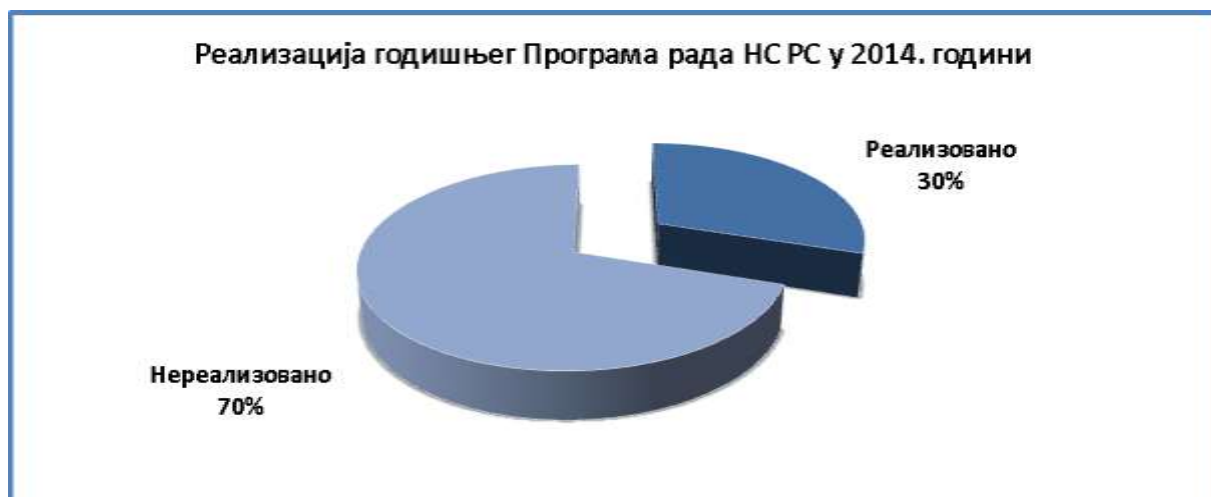
² Предсједник НС РС и Предсједница Владе су, у другој половини јануара тек - разговарали о припремама програма рада НС за 2015. годину.

³ Комплетан буџет може се погледати на:
http://www.narodnaskupstinars.net/upload/documents/cirilica/budzet/Budzet_RS_za_2015_godinu.pdf

Институција	Програм за:	Датум усвајања	Број мјера у Програму	Број закона
НС РС 7. сазив	2007.	11.04.2007.	184	147
	2008.	22.04.2008.	213	135
	2009.	09.02.2009.	192	102
	2010.	30.03.2010.	158	85
НС РС 8. сазив	2011.	23.03.2011.	179	103
	2012.	23.02.2012.	162	81
	2013.	14.02.2013.	171	83
	2014.	05.03.2014.	130	58
НС РС 9. сазив	2015.	/	/	/

Кашњење у доношењу Програма рада одражава се на укупне резултате његове реализације.

Од 130 мјера Програмом рада НС РС планираних за реализацију у 2014. години, у периоду 01.01-31.12.2014. године, на који се односи овај извјештај, реализовано је 39 мјера, односно тек 30% планираног.



Ово је најслабији резултат у задњих 8 година рада НС РС, у којима, иначе, претходни сазив није на најбољи начин излазио на крај са властитим плановима. Напомињемо да ни у једној од 4 претходне године мандата НС РС није реализовала сопствени план, а при томе је план сваке године био са све мањим бројем планираних активности.

У једном дијелу је у задњој години мандата свакако велики утицај на рад имала и ситуација са поплавама, па су се и посланици и Влада РС бавили законодавном материјом која није ни планирана, али која се због ситуације морала прилагодити околностима. Замјерка је у суштини у чињеници да се није ушло у ревидирање Програма рада, јер је од 51 закона усвојеног у 2014. години, чак 31 закон био непланиран, а само у вези са поплавама је усвојен сет таквих закона у јуну и јулу.

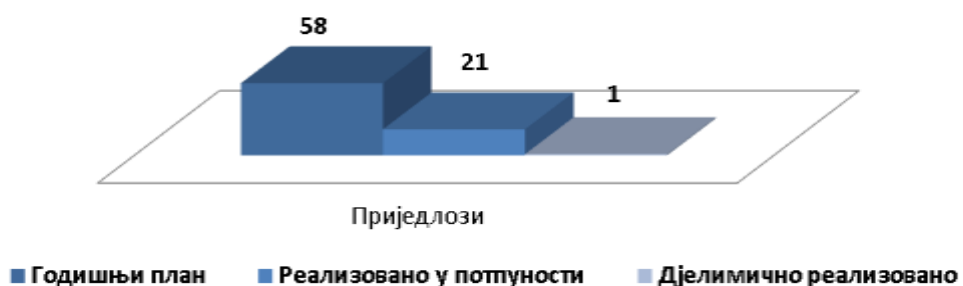
Типови	Укупно у програму за 2014 год	Планиране и разматране	Планиране мјере а нису разматране
Буџет - Прорачун	2	1	1
Информација	20	3	17
Извјештај	37	8	29
Одлука	2	2	0
Остало	4	1	3
Програм	2	1	1
Просторни план	1	0	1
Стратегија	4	1	3
Закон	58	22	36
Укупно	130	39	91

Посланици новог сазива су реализовали и неколико мјера из Програма рада, који им је остао у наслеђе од претходног сазива НС РС. Ради се о Буџету, Економској политици, Закону о извршењу буџета и двије одлуке о задуживању РС, а ове мјере су усвојене на 4. Посебној сједници.

ЗАКОНИ

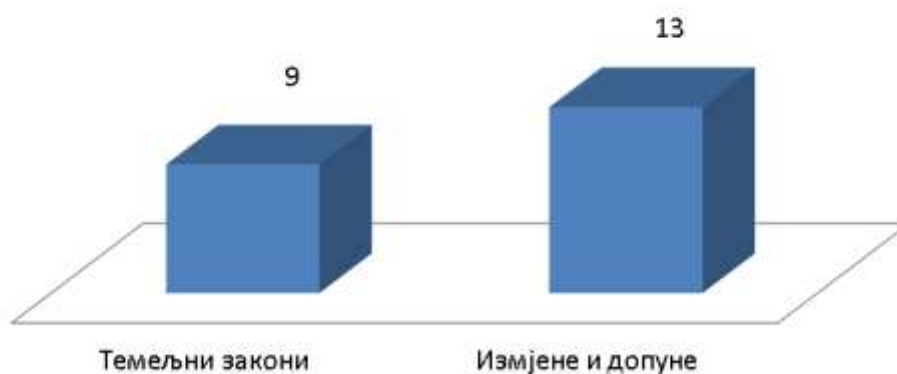
НС РС је у 2014. години планирала усвајање 58 закона, а до краја 2014. године је усвојила 21 закон у приједлогу, док је 1 закон остао у форми нацрта са истеком календарске године.

Реализација планираних закона у 2014. години



Од 22 планирана закона која су усвојена у НС РС, 9 је темељних, док је преосталих 13 закона било потребно кориговати кроз измјене и допуне у већ постојећим законским рјешењима.

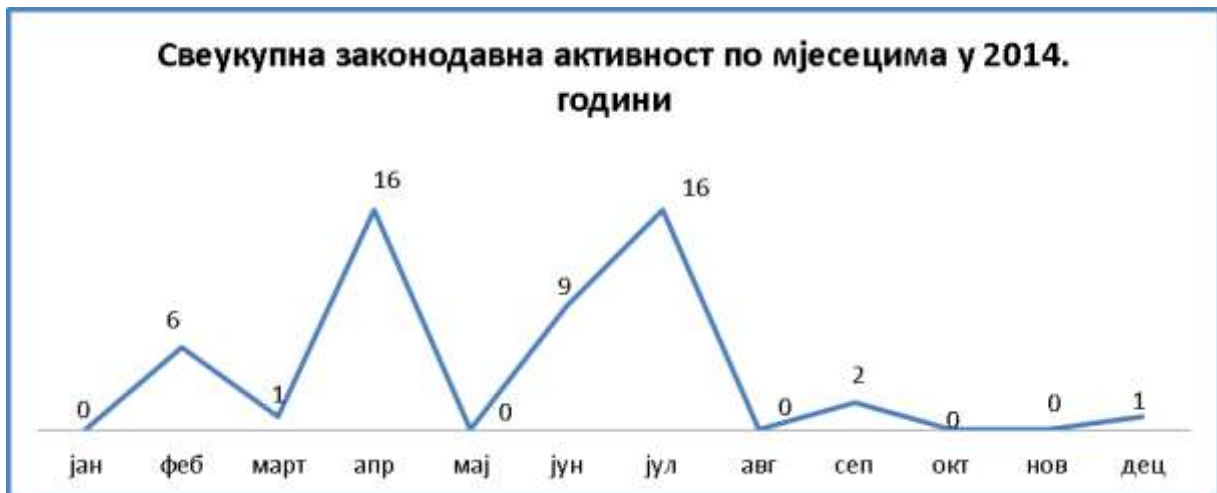
Разматрани закони из Програма рада НС РС у 2014. години



НС РС није разматрала 36 закона из Програма рада у 2014. години.

УКУПНА ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ НС РС У 2014. ГОДИНИ

У 2014. години, НС РС је разматрала 51 различити закон. Од 51 разматраног закона 47 је усвојено у форми приједлога закона, док су 4 закона прихваћена у форми нацрта. НС РС је у просјеку реализовала више од 4 закона мјесечно. Највећу продуктивност НС је показала у априлу и јулу, када је усвојила по 16 закона, што ипак није било довољно да резултати буду бољи, јер у чак 5 мјесеци НС РС није уопште усвајала законе. Ако се узме у обзир и да је у питању изборна година, претходни сазив Скупштине је требао боље фокусирати активности и више посла урадити прије љетње скупштинске паузе.



У наставку ћемо табеларно представити све законе који су усвојени у 2014. години.

ЗАКОНИ 2014. ГОДИНА	
1	Закон о полицијским службеницима
2	Закона о заштити природе
3	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности
4	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије
5	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању
6	Закон о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора РС
7	Закон о измјени и допуни Закона о унутрашњим пословима
8	Закон о измјенама и допунама Породичног закона РС
9	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању
10	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању
11	Закон о звањима која се стичу завршетком високог образоваља
12	Закон о држављанству РС
13	Закон о прекршајима РС
14	Закон о измјенама Закона о жељезницама РС
15	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју
16	Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама
17	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у РС
18	Закон о измјенама и допунама Закона о фонду и финансирању заштите животне средине
19	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на непокретности
20	Законо унутрашњем дугу РС- хитни поступак
21	Закон о измјенама и допуни Закона о адвокатури РС
22	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима
23	Закон о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске- хитни поступак
24	Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске- хитни поступак
25	Закон о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске – хитном поступку
26	Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске- хитни поступак
27	Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске - хитни поступак

28	Закон о допуни Закона о превозу у друмском саобраћају Републике Српске- хитни поступак
29	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске
30	Закон о Фонду солидарности за обнову Републике Српске – по хитном поступку
31	Закон о посебном доприносу за солидарност – по хитном поступку
32	Закон о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије по хитном поступку
33	Закон о измјенама Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара - по хитном поступку
34	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним републичким таксама по хитном поступку
35	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним начинима измирења пореског дуга– по хитном поступку
36	Закон о Фонду солидарности за обнову Републике Српске – по хитном поступку
37	Закон о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске – по хитном поступку
38	Закон о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске– по хитном поступку
39	Закон о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске– по хитном поступку
40	Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица
41	Закон о допуни Закона о судским таксама – по хитном поступку.
42	Закон о допуни Закона о бесплатној правној помоћи
43	Закон о измјенама Закона о Центру за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској
44	Закон о измјени Закона о звањима која се стичу завршетком високог образовања – приједлог народног посланика Гордане Ђурић
45	Ребаланс буџета РС за 2014. годину
46	Закон о измјенама Закона о извршењу Буџета Републике Српске за 2014. годину- хитни поступак
47	Закон о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској- хитни поступак

48	Закон о оснивању општине Станари
49	Закон о допуни Закона о територијалној организацији Републике Српске
50	Закон о допунама Закона о извршном поступку
51	Закон о извршењу Буџета у 2015. години

ВИЈЕЋЕ НАРОДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Вијеће народа РС је од стране ЦИК-а БиХ потврђено у пуном капацитету 19.12.2014. године, а своју конститутивну и одмах радну сједницу је одржало већ 29.12.2014. године, када је потврђено да нема повреде виталног националног интереса ни код избора Владе РС ни код усвајања Буџета за 2015. годину, као ни код других аката које је НС РС утврдила до окончања рада у календарској години, 28.12.2014. године. Предсједавајућа Вијећа народа је Нада Тешановић из реда Хрвата, потпредсједавајући из реда Срба је Живко Марјанац, потпредсједавајући из реда Бошњака је Кемо Чамџија, док је потпредсједавајући из реда Осталих Раденко Рикић.

ЗАКЉУЧЦИ

ГЛАСАЧИ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ СУ, НА ИЗБОРИМА У ОКТОБРУ, ПОКАЗАЛИ НЕЗАДОВОЉСТВО РАДОМ ПРЕТХОДНОГ САЗИВА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ И ВЛАДЕ, ШТО СЕ ОГЛЕДА И У ПРОМЈЕНИ СНАГЕ ОДРЕЂЕНИХ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА АЛИ И У ПЕРСОНАЛНОМ САСТАВУ СКУПШТИНЕ У НОВОМ САЗИВУ.

РЕПУБЛИКА СРПСКА ЈЕДИНА ЈЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРИТОРИЈАЛНА ЈЕДИНИЦА У БИХ КОЈА ЈЕ НА ВРИЈЕМЕ, У СКЛАДУ СА РОКОВИМА ДЕФИНИСАНИМ ЗАКОНОМ, ФОРМИРАЛА СВОЈУ ЗАКОНОДАВНУ И ИЗВРШНУ ВЛАСТ.

МРЉУ НА ЕФИКАСНО ПРОВЕДЕН ПРОЦЕС КОНСТИТУИСАЊА ВЛАСТИ У РС, БАЦИЛА ЈЕ АФЕРА СА НАВОДНОМ „КУПОВИНОМ ПОСЛАНИКА“.

И ВАН ПОМЕНУТЕ АФЕРЕ, СЛУЧАЈЕВИ „ПРОМЈЕНЕ СТРАНАЧКИХ ДРЕСОВА“ ОДМАХ НАКОН ИЗБОРА, УКАЗУЈУ НА НЕДОСТАТАК ЕЛЕМЕНТАРНЕ ПОЛИТИЧКЕ КУЛТУРЕ И МОРАЛА НА ПОЛИТИЧКОЈ СЦЕНИ И НА ПОЗНАТУ ЧИЊЕНИЦУ ДА СМО МИ, ОВДЈЕ, НА БАЛКАНУ, СПОСОБНИ И НАЈБОЉУ СТВАР ОБЕСМИСЛИТИ И УПРОПАСТИТИ.

НАРОДНА СКУПШТИНА ЈЕ, НА СВОЈОЈ КОНСТИТУТИВНОЈ СЈЕДНИЦИ, ПРЕКРШИЛА СВОЈ ПОСЛОВНИК, НЕИЗБОРОМ ПОТПРЕДСЈЕДНИКА НС.

У ЗЕМЉИ ОПСЈЕДНУТОЈ НАЦИОНАЛНОМ ПРИПАДНОШЋУ И КОНСТИТУТИВНОШЋУ, ГОТОВО НЕПРИМЈЕЋЕН ПРОЛАЗИ ПОДАТАК О КРАЈЊЕ МАЛОМ ПРОЦЕНТУ ЖЕНА У НАШИМ ПАРЛАМЕНТИМА, ШТО ЈЕ САМО ОДРАЗ ЊИХОВОГ НЕРАВНОПРАВНОГ ПОЛОЖАЈА У ДРУШТВУ И ЊЕГОВОГ ПАТРИЈАРХАЛНОГ КАРАКТЕРА.

РС ЈЕДИНА ЈЕ У БИХ ДОБИЛА БУЏЕТ ЗА 2015. ГОДИНУ, У ЗАКОНСКОМ РОКУ, ДО КРАЈА 2014.

У ВИШЕ НАВРАТА, У ГОДИНАМА ИЗА НАС, ЦЦИ ЈЕ УПОЗОРАВАО НА НЕРАЗУМНОСТ НЕПРОДУКТИВНОГ ЗАДУЖИВАЊА, КОЈИМ СЕ САМО ПОВЕЋАВАЛА ЈАВНА ПОТРОШЊА А НИЈЕ ЈАЧАЛА ПРИВРЕДА И ПОВЕЋАВАО БРОЈ РАДНИХ МЈЕСТА.

НС РС, У НОВОМ САЗИВУ, БИЉЕЖИ РЕСПЕКТАБИЛАН НИВО РАДА, ИЗУЗМЕМО ЛИ ТРАДИЦИОНАЛНУ ЈАНУАРСКУ ПАУЗУ.

ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ У 2014. ГОДИНИ БИЛА ЈЕ НА РЕЛАТИВНО НИСКОМ НИВОУ.

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, НИ У НОВОМ САЗИВУ, НЕ ДОНОСИ ПРОГРАМ РАДА НА ВРИЈЕМЕ.

ПОСЉЕДИЦЕ НЕБЛАГОВРЕМЕНОГ И ЛОШЕГ ПЛАНИРАЊА ВИДЉИВЕ СУ НА ЕФЕКТИМА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНИРАНОГ.

ПРЕПОРУКЕ И ИНИЦИЈАТИВЕ

1. Процес усвајања Програма рада институције и провођења Програма рада подићи на виши ниво, унаприједити кроз прецизирање сврхе планираног, увођење механизма за квартално извјештавање о реализацији планираног;
2. Измијенити Пословник рада НС РС кроз прецизирање одредбе када се усваја Програм рада, како би се превазишла чињеница да се Програм рада НС РС може усвојити у било којем периоду текуће године и да формално НС РС не крши Пословник. Логика је да се Пословником регулише рок да се Програм рада за наредну годину, усваја до краја текуће године, а да се јавност и посланици активно укључе у креирање планског акта;
3. НС РС и Влада РС требају учинити процес креирања Буџета транспарентнијим, а јавне расправе учинити видљивијим и проводити их у широј заједници (пракса да се Влада РС обраћа само представницима интересних група, апсолутно није довољна);
4. НС РС и Влада РС требају организовати тематске сједнице на којима ће стандардизовати да се у оквиру истих, разматрају Буџет, Економска политика и Програм рада институција. (Логично је да су Буџет, Економска политика и Програм рада институција сет мјера који су уско повезани и као такви требају бити у истом периоду разматрани);
5. Доследно инсистирати на провођењу борбе против корупције и иницирати мјере у циљу борбе против корупције од стране посланика и НС РС;
6. Усвојити Кодекс понашања народних посланика;
7. НС РС и Влада РС требају иницирати усвајање новог Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, како би се Закон ускладио са праксама у развијеним земљама ЕУ;
8. Организовати широке јавне расправе о свим темељним законима који се усвајају у НС РС, а измјене и допуне закона слати у јавне расправе по потреби, у зависности од значаја промјена које се доносе.
9. Извјештаје Главне службе за ревизију, а који су оцијењени као негативни, Одбор за ревизију НС РС треба процесуирати редовно кроз Јавна саслушања и упућивање пријаве надлежним тужилаштвима;
10. Иницирати тромјесечне тематске сједнице и расправе у НС РС о стању у привреди, здравству, социјалној политици и стању, образовању, запошљавању и борби против корупције;
11. Кроз законодавство смањити број нерадних- празничних дана у РС;
12. Усвојити нову Стратегију развоја РС;
13. Професионалним посланицима увести обавезно осмосатно радно вријеме у институцији или у локалној заједници из које долазе како би у пуном капацитету били упознати са грађанским проблемима;

14. Досљедно примјењивати Пословник о раду НС РС и Устав РС и кроз скупштинске одборе и комисије, спријечити да се у хитном поступку доносе важни закони, а који нису у складу са прописима који говоре када се ради о хитној процедури;
 15. Иницирати редовно објављивање на веб страници записника стенограма, посланичких питања, и свих детаља у вези сједнице институције како би транспарентност била додатно повећана;
 16. Инсистирати да се грађанима не ускраћује право на слободу мишљења и говора, кроз измјене спорних закона који третирају ову област.
- 