



01.01.2013. 30.06.2013.

:

1.	.....	3
2.	.....	4
3.	01.01. 30.06.2013.	6
4.	РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМСКИХ ОБАВЕЗА, С АКЦЕНТОМ НА ЗАКОНЕ У ПРВОМ КВАРТАЛУ 2013. ГОДИНИ	10
5.	.....	13
6.	01.01.2013. 30.06.2013.	16
7.	.....	19
8.	.....	21
9.	.....	23
10.	.....	32
11.	.....	34
3.1	Програм рада НС РС	34
3.2.	Буџет РС	39
12.	.....	53
<u>Додатак 1. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2013. години и њихов статус након првог квартала 2013. године</u>		54
<u>Додатак 2. Списак свих непланираних закона усвојених у првих 6 мјесеци 2013. године</u>		70

1.

Извјештај о мониторингу рада Народне скупштине Републике Српске, првенствено се базира на раду који је остварен на сједницама у периоду 01. јануар до 30. јуна 2013. године. Презентовани табеларни подаци, графикони и укупна статистика су резултат анализе доступних стенограма, а консултовани су и подаци из Записника и Службених гласника објављених у третираном периоду.

Највише пажње у аналитичком дијелу Извјештаја је посвећено реализацији Програма рада НС РС, односу НС према Програму, затим анализи појединачног учинка посланика, посланичких клубова, кроз дискусије, реплике, посланичка питања и осталих појединости које су примјећене у склопу реализованих сједница.

Извјештај који објављујемо треба грађанима предочити како се институције односе према сопственим обавезама, како би грађани знали са којим циљевима је институција кренула у календарску годину и како спроводи своје планиране активности. Институције које су предмет мониторинга, требале би препознати добре сугестије и свој рад учинити ефикаснијим у наредном периоду.

2013.

. Посланици су на сједницама у првих 6 мјесеци 2013. године, провели 25 радних дана, што је за чак 65% (односно, 9 дана) више од времена проведеног на сједницама у првих 6 мјесеци 2012. У склопу засједања, посланици су реализовали 141 тачку дневног реда, што је опет за 40% више од резултата у првом полугодишту претходне године. Но, код ових поређења треба имати у виду да се ради тек о повратку „у нормалу“, јер је у 2012. години, заправо, забиљежен озбиљан пад по готово свим параметрима у раду у првих 6 мјесеци 2012. године.

2013.

. Законодавним дијелом Програма рада за 2013. годину, усвојеним тек средином фебруара, Народна скупштина се обавезала да ће усвојити 83 закона, што је за тек 2 закона више од плана у 2012. години, који је међутим био за преко 20% мањи од плана за претходну, 2011. а у односу на својевремени план из 2007, који је садржавао чак 147 закона, скоро је преполовљен.

2013. Од 54 закона чије је усвајање било планирано за прво полугодиште 2013., финално је реализовано тек њих 26. Уз још 13 закона који су прихваћени у форми нацрта и послати у даљњу процедуру.

6**2013.****2012.**

2011. . У 2011. години, наиме, усвојено је 69 планираних закона, а у 2012-ој 43, односно 26 мање – тачно онолико колико их је, до 30.06, усвојено из полугодишњег програма рада за 2013. Дакле, на дјелу је такав пад продуктивности да је НС за оно што је у 2011. урадила за годину дана, у наставку требало годину и по.

. У првом полугодишту 2013. НС РС је, рачунајући и непланиране законе, усвојила 30 приједлога закона, а за то вријеме Федерални

парламент – осам. Ипак, то је поређење тек просјечно ефикасне институције са неефикасном институцијом

. Записници са сједница, посланичка питања, најаве и тсл. се редовно постављају на сајт институције. Једина озбиљна замјерка, као и свих претходних година, је у недостатку ТВ преноса скупштинских сједница, јер су грађани ускраћени за потпуну информацију о догађањима у Скупштини и личном ангажману својих представника у њој.

. Овом приликом подсећамо на иницијативу посланика Вукоте Говедарице, који је у скупштинску процедуру упутио, а НС РС је прихватила, Нацрт закона о испитивању поријекла имовине. Иницијатива је добро прихваћена у јавности и сад, након јавне расправе, чекамо да видимо како ће изгледати коначно рјешење закона и гласање у НС. Али, засад, немамо индикација кад ће се то и десити.

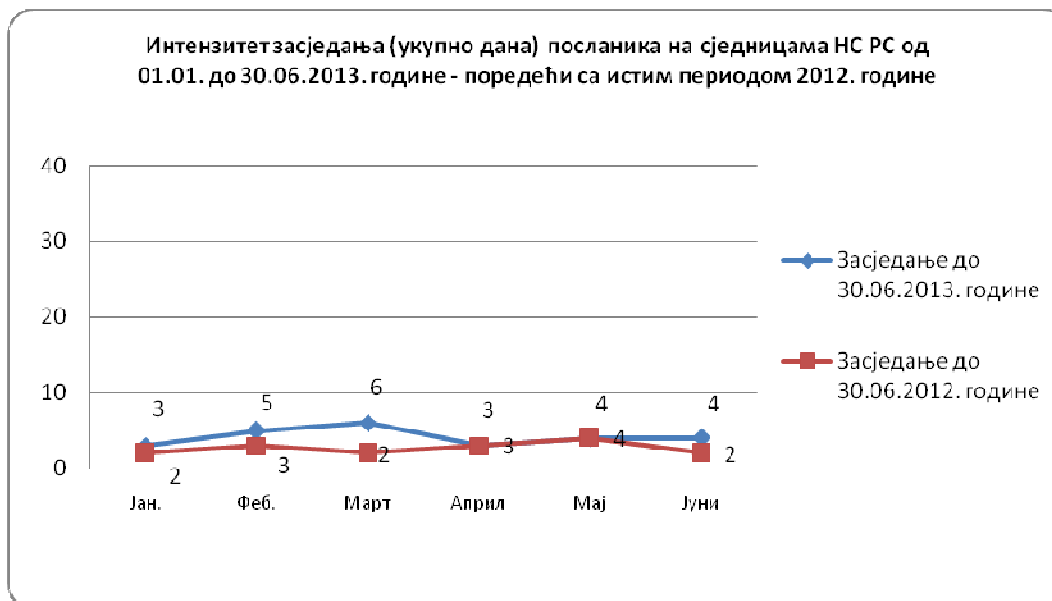
Народна скупштина Републике Српске је рад на сједницама у 2013. години, започела 29. јануара 2013. године, одржавањем 24. редовне сједнице. Сједница је трајала 8 радних дана и окончана је гласањем 27.02.2013. године.

Након редовне сједнице, а иницирано оставком коју је Влада Републике Српске поднијела на 104. редовној, одржаној 27.02.2013. године, а испоставиће се и задњој сједници под руководством дотадашњег предсједника Владе РС Александра Џомбића, посланици су одржали 12. посебну сједницу на којој је и прихваћена оставка Владе РС. Истог дана, 27.02.2013. године, посланици су одржали и 13. посебну сједницу, а једина тачка дневног реда је била Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица, по хитном поступку. Посланици на гласању нису подржали овај закон и вољом скуштинске већине он је одбачен на гласању.

Сљедећа посебна сједница је одржана 12. марта 2013. године и на њој су посланици добили могућност да изаберу нову Владу Републике Српске, а мандатар за састав нове Владе РС је повјерен по први пут у Републици Српској - жени. Жељка Цвијановић је у својству мандатара, пред посланике изнијела свој експозе, те предложила министре за које сматра да могу одговорити на изазове из експозеа и поправити стање у одређеним областима у Републици Српској која се налазе у веома тешкој ситуацији.

Након серије посебних сједница, посланици су редовно засједање на 25. редовној седници одржали у периоду од 5 радних дана, са почетком 19.03. и завршетком рада 27.03.2013. године.

Посланици су имали континуитет сједница, у априлу је одржана 26. редовна сједница, која је трајала 4 радна дана и завршена је 13. маја. Недуго затим, посланици су одржали и 27. редовну сједницу која је окончана 30. маја, након тродневног засједања. У јуну је поново улиједила посебна сједница, а овај пут су посланици разматрали Информација о политичко-безбједносним аспектима дешавања у вези са блокадом објеката институција Босне и Херцеговине у Сарајеву. Полугодишњи рад Скупштине је окончан редовном 28. сједницом која је трајала 3 дана у јуну, а свој завршетак је имала у јулу чиме је започео рад и у трећем кварталу. Иначе прољетни рад Скупштине је завршен 29. редовном сједницом која је одржана у периоду од 16 до 18. јула. Посланици су након тога отишли на колективни годишњи одмор који траје више од мјесец радних дана.



1. Поређење темпа засједања у 2013. години у односу на полугодишњи период 2012. године

Посланици су на сједницама у првих 6 мјесеци 2013. године, провели 25 радних дана, што је значајних 9 дана више односу на исти период претходне 2012. године.

У склопу засједања, посланици су реализовали 141 тачку дневног реда.

Редни број	Датум засиједања	Број сједнице	Тип сједнице	Разматрано мјера
1	29-01-2013	24	Почетак редовне	5
2	30-01-2013	24	Наставак	3
3	31-01-2013	24	Наставак	8
4	12-02-2013	24	Наставак	3
5	13-02-2013	24	Наставак	3
6	14-02-2013	24	Наставак	1
7	26-02-2013	24	Наставак	3
8	27-02-2013	24	Наставак	6
9	27-02-2013	12	Посебна	1
10	27-02-2013	13	Посебна	1

11	12-03-2013	14	Посебна	3
12	19-03-2013	25	Почетак редовна	5
13	20-03-2013	25	Наставак	9
14	21-03-2013	25	Наставак	1
15	26-03-2013	25	Наставак	7
16	27-03-2013	25	Наставак	6
17	23-04-2013	26	Почетак редовне	3
18	24-04-2013	26	Наставак	8

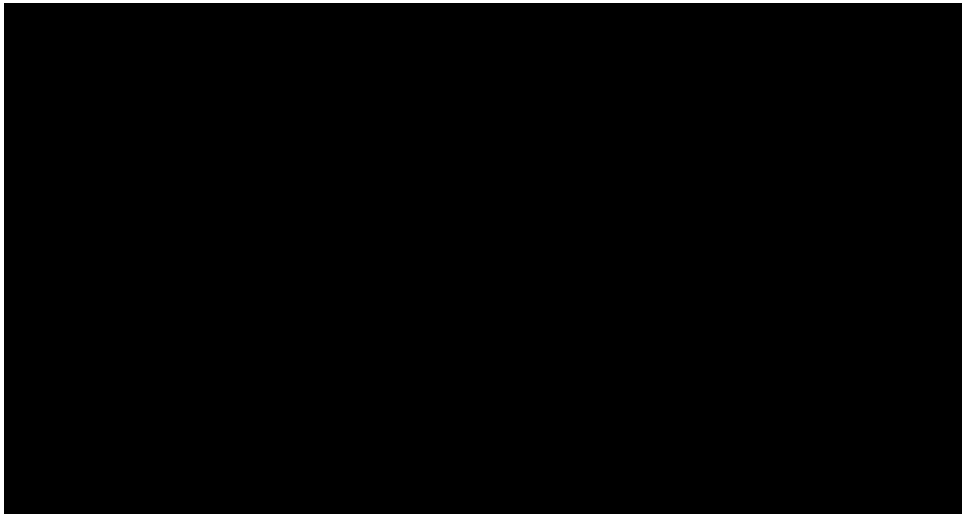
Када посматрамо рад не непланираним законима, било их је 14, од којих су три закона усвојена у форми приједлога док је осталих 11 прихваћено у форми нацрта закона. Сва три усвојена приједлога су били у хитној процедури:

1. Закон о о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу Републике Српске- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници НС РС
2. Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војника- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници НС РС
3. Закон о о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу Републике Српске- 27.06.2013. године, на 28. редовној сједници НС РС

Из претходно наведених закона, видљиво је да је предлагач у року од три мјесеца два пута мијењао Закон о унутрашњем дугу, што говори о томе да се не води довољно рачуна о детаљима који су битни за спровођење законских рјешења.

Истичемо и чињеницу да су посланицима у 2013. години, значајно умањена примања, па је сада паушал у висини око 1650 КМ, док је почетна плата професионалног посланика на нивоу од 2450 КМ.

Посланици Народне скупштине Републике Српске су у складу са могућностима које Пословник о раду Скупштине дефинише, Програм рада за 2013. годину, усвојили на првој редовној сједници у 2013. години, а то је 24. редовна сједница. Прецизан датум усвајања је 14.02.2013. године. Програм рада је конципиран из законодавног и тематског дијела планираних обавеза. У законодавном дијелу планираних активности, Народна скупштина се планом обавезала да ће усвојити 83 закона у 2013. години, што је за 2 закона више од плана у 2012. години. Није драстично повећање у планирању, али је значајно да су се након неколико година рада повећао број планираних закона. Од укупног броја закона 43 закона ће бити потпуно нови текстови закона, док ће преосталих 40 закона бити у процедури измјена и допуна закона.



2. Посланици су усвојиле 48,1% од планираних закона из плана у првих 6 мјесеци 2013. године

Реализација након пола године у законодавном смислу је 48,1%. С обзиром да је прихваћено и 14 нацрта закона из плана за прва два квартала, а који су требали бити и финално реализовани, те да су 2 припремљена приједлога закона повучена из процедуре, резултати су могли бити и бољи након 30.06.2013. године. Посланици су много времена утрошили на дискусије, реплике и сличне активности, што је позитивно гедатујући с аспекта интереса за рад, али с друге стране успорава реализацију планираних активности. Значајно већа ефикасност би била да су посланици до 30. 06. реализовали 8 планираних приједлога који су усвојени по истеку полугодишњег периода. Са тих 8 приједлога реализација би била на нивоу од 62,9% што је већ значајно квалитетнији учинак. Поред ових чињеница оно што је сметња у ефикасности је свакако и то што се неки закони од стране предлагача, не враћају у форми приједлога према Скупштини на вријеме, тако да имамо законе, као што је Закон о

измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи(прихваћен нацрт 24.04.2013. године), који је прошао процес јавне расправе у трајању од 30 дана и није се више нашао пред посланицима, иако су послје тога одржане двије редовне сједнице, у мају и јуну, а чак ни у јулу о овом закону се ништа не говори. Још драстичнији примјер је у вези са Законом о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима РС, посланици су га прихватили далеког 31. јануара 2013. године и он се није поново вратио у процедуру у зато предвиђеном времену од 6 мјесеци, како налаже Пословник о раду НС РС, што значи да ће предлагач морати поновити процедуру овог планираног, а незавршеног закона. Сличну судбину је имао и Закон о измјенама и допунама Кривичног закона, али га је предлагач(Министарство правде) ипак у складу са званичним актима упутило у процедуру и посланици су га усвојили у другој половини јула. Закон који је преокупирао пажњу јавности у РС и који је предложен од стране наордног посланика Вукоте Говедарице, Закон о испитивању поријекла имовине је прихваћен у нацрту крајем јануара 2013. године, прошао је стручну расправу, али се ништа послје није догодило. О њему нико више не прича ни опозиција која је данима због овог закона била у жижи јавности, а још мање позиција која овај закон, иако формално прихваћен, не сматра добрим концептуално. Мјера која је требала бити темељом борбе против корупције, сада је пред крахом, јер према Пословнику није на вријеме приједлог упућен у даљњу процедуру.

Када говоримо о планираним законима, немамо још оваквих негативних примјера неаужурности од стране предлагача, али и изостанка интереса од стране посланика, који су у помањању интереса за предметне законе и заборавили на њихов парламентарни живот.

Већ смо раније навели колика је реализација планираних активности, оно што је битно је и то да је од 54 планираних закона, њих 42 или 77,7% су били предмет скупштинских процедура и расправа, док 12 закона није било пред посланицима ни као нацрт ни као приједлог. Републичка управа за геодетске и имовинско- правне послове у Влади РС је остала дужна сва три планирана закона посланицима, а дугове су правили и Министарство просвјете и културе, Министарство здравља и социјалне заштите, као и Министарство финансија, које је с друге стране, највише закона и припремило Скупштини РС.

Народна скупштина Републике Српске је реализовала 48,1% планираних закона из првог полугодишта 2013. године, а општи утисак је да су резултати рада солидни и да се радило у значајној мјери у складу са планираним, али не и довољно брзо. Узроци због којих резултати нису бољи у смислу ефикасности је криза која се догодила у извршној власти и која је проузроковала промјену Владе Републике Српске. Поред ове непобитне чињенице, ранија искуства су јасно показала да Влада Републике Српске у суштини не доставља довољно

материјала према посланицима који очигледно имају институционални капацитет да дјелују законодавно са већим интензитетом успјеха. Такође, у примјеру закона који су дуго у процедури, огледа се и одговорност посланика, јер њихов задатак је да између осталог траже од Владе РС финализацију послова.

Народна скупштина је планирала и усвајање тематских цјелина у 2013. години. Како је незнатно повећан број закона у односу на 2012. годину, значајније је подигнут број планираних тематских цјелина, са 76 у 2012. година, на 87 у 2013. години уз још неке континуиране одлуке о прихватању кредитних задужења код међународних финансијских институција за Владу РС и Народну скупштину, а у складу са потребама у одређеним областима. Народна скупштина укупно у 2013. години има амбициознији план у односу на 2012. годину за 13 активности, претходне године је Програм садржавао 157 активности, док је сада планирано 170 активности, уз одлуке у континуитету.

У првом полугодшту 2013. године, план је био усвајање 47 тематских цјелина, уз већ наведене континуиране одлуке, које су дијелом и усвајане у првом полугодишту. Од планираних тематских цјелина усвојено је 29 тематских цјелина или 61,7% од планираних.

Према плану за првих 6 мјесеци 2013. године, Скупштина је имала задатак да усвоји 54 закона и 47 тематских цјелина, укупно 101 активност је требала бити реализована, а усвојила је 55 планираних мјера у предвиђеној форми или 54,4% укупне реализације.



3. Укупна реализација планираних активности до 30.06.2013. године

5.

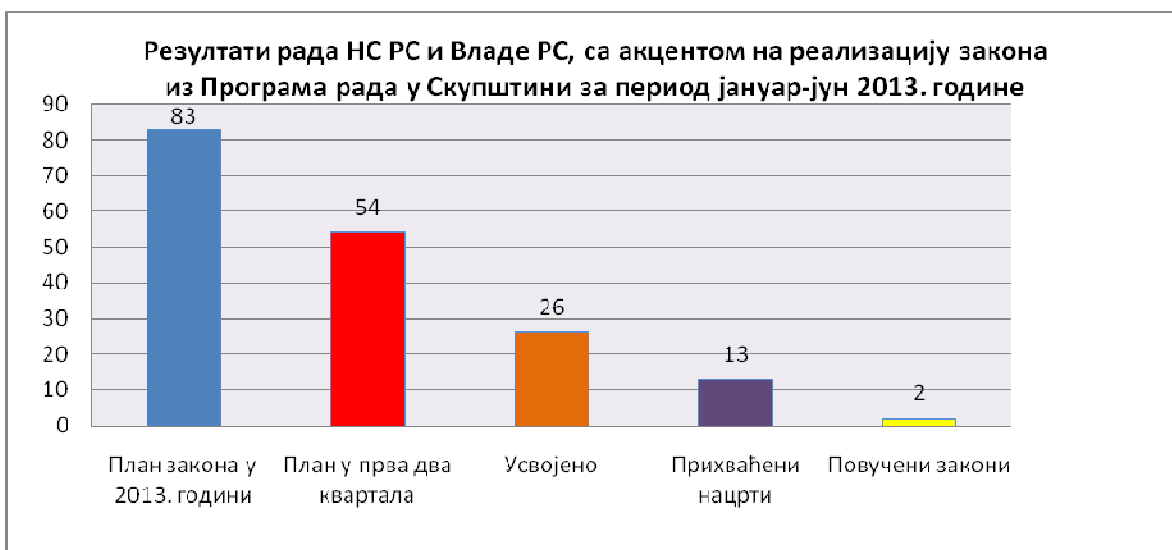
Влада Републике Српске дјелује у функцији извршне власти и најчешћи је предлагач аката према Народној скупштини Републике Српске, која извршава своје законодавне и друге улоге према потребама и у складу са динамиком којом Влада РС испоручује своје материјале.

Ако НС РС одржава често сједнице и усваја законе и друге мјере према плановима, то је знак да извршна власт добро обавља свој дио посла и да редовно врши дистрибуцију припремљених аката према посланицима. У супротном, посланици немају довољно материјала за сједнице, на тај начин се сједнице не одржавају редовно, а суштински се утиче на ефикасност законодавне власти. Ако постоје застоји у дистрибуцији припремљених аката од стране извршне власти или ако их извршна власт и не припреми на вријеме, Програм рада НС РС неће бити квалитетно реализован. Ефикасност рада Владе РС је од пресудног значаја за ефикасан рад Народне скупштине. На ефикасност у раду значајно утиче и спорост у процесу финализације активности предлагача закона од форме нацрта ка форми приједлога закона.

Народна Скупштина РС је, у 2013. години, планирала усвајање 83 закона, док је у анализираном периоду, планом рада НС РС требало бити усвојено 54 закона. Сви планирани закони у прва два квартала су требали бити претходно утврђени на сједницама Владе РС, изузев два закона од којих је за један требао предлагач бити посланик Вукота Говедарица шеф Клуба посланика СДС-а и једног закона који је требао бити предложен од стране Административне комисије НС РС. Сумирајући, 52 закона су требали из Владе РС бити прослијеђени у Скупштину РС.

Од 54 планирана скупштинска закона, у првих 6 мјесеци 2013. године, Влада РС је 5 закона упутила у процедуру до 31.12.2012. године (2 приједлога и 3 нацрта), а Влада РС је утврдила још 33 приједлога закона из плана НС РС за првих 6 мјесеци 2013. година, као и 12 нацрта закона на полугодишњем нивоу.

Од укупног броја закона НС РС је усвојила 26 планираних приједлога, прихватила је 13 планираних нацрта, док су 2 закона на захтјев предлагача повучена из процедуре.



4. 26 усвојених закона и 11 прихваћених у форми нацрта, финални је резултат законодавних активности НС РС и Владе РС по истеку полугодишњег периода рада

Посматрајући учинак НС РС и Владе РС, истичемо да је Влада РС у првих 6 мјесеци 2013. године, утврдила укупно 59 закона, 43 приједлога закона и 16 нацрта закона. Од закона који су утврђени на сједницама Владе РС, 14 закона су били непланирани, 10 их је Скупштина усвојила у форми приједлога, док су 4 закона остали у форми нацрта након истека другог квартала 2013. године.

Од осталих закона које је Влада РС утврдила у првом кварталу 2013. године, навели смо да је предлагач два закона повукао из скупштинске процедуре.

Од укупног броја закона које је Влада РС утврдила у првих 6 мјесеци 2013. године, а који се налазе у Програму рада НС РС, Влада РС је утврдила 5 приједлога закона, који су у Скупштини остали у форми нацрта закона и нису финализовани, док 3 нацрта закона које је Влада РС утврдила посланици нису разматрали никако у првих 6 мјесеци 2013. године.

Исправан начин за подизање ефикасности рада НС РС и одговоран рад Владе РС је у ситуацијама када се планирани закони достављају на вријеме, а то значи да ако је закон планиран за трећи квартал у НС РС, дакле за усвајање у форми приједлога, минимално би требао у претходном кварталу бити у форми нацрта разматран од стране посланика. Као позитивне примјере навешћемо Закон о банкама, који је планиран у трећем кварталу, а реализован је раније, затим Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима који је планиран у трећем кварталу, а реализован у Нацрту у другом кварталу, као и Закон о инвестиционим фондовима или Закон о трговини који је планиран за четврти квартал, а реализован је у трећем кварталу и финално, те Закон о измјенама и допунама Закона о статусу

функционера у јединицама локалне самоуправе.

Једини закон у 2013. години, који су посланици разматрали, а да није дошао из Владе РС је Нацрт закона о испитивању поријекла имовине који је предложен на иницијативу народног посланика из СДС-а Вукоте Говедарице.

Влада РС присуствује сједницама у складу са Пословником о раду Народне скупштине и министри активно учествује у расправама и дискусијама које се односе на њихове ресоре.

Народна скупштина Републике Српске има политичку моћ да усваја законе и друге мјере који се могу краткорочно и дугорочно рефлектовати на квалитет живота грађана у Републици Српској.

У законодавној процедури посланици су реализовали одређени сет мјера које могу имати позитивне ефекте за грађане у РС.

1. Закон о начину измирењу пореског дуга има квалитет и може утицати на економске прилике за запослене и за систем уопште. Закон ће покушати одговорити на нека раније забиљежена неодговорна понашања у привреди, гдје је дио послодаваца остао дужан и према радницима и према Пореској управи, директно производећи штету систему, оваква предузећа су доста дуга створили и према фондовима, прије свега Фонду ПИО и Фонду здравства.

2. Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за развој и запошљавање, којим се уклањају одређени недостаци у претходном законодавном механизму.

3. Закон о органској прозводњи је веома значајан, нарочито са аспекта неискоришћених могућности које РС има у овој области.

4. Закон о развоју малих и средњих предузећа би требао додатно у законодавном смислу олакшати функционисање ове области и на тај начин са сетом других мјера побољшати стање у привреди.

5. Закон о измјенама и допунама Кривичног закона у РС може значајно утицати на област корупције.

6. Закон о испитивању поријекла имовине је један од најважнијих закона којим су се посланици бавили у претходном кварталу и може значити много у бори против корупције. Проблем је што Закон није финализован.

7. Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи је користан и предвиђа повећан ниво учешћа грађана у локалној заједници

8. Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији

9. Закон о развоју малих и средњих предузећа

10. Закон о страним улагањима
11. Закон о регистрацији пословних субјеката у Републици Српској
12. Закон о измјенама и допунама Закона о занатско-предузетничкој дјелатности
13. Закон о волонтирању
14. Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи.

Поред законодавних издвојићемо и мјере која припадају тематском сегменту у раду НС РС.

1. Стратегија развоја спорта је важна и никако се не смије занемарити утицај спорта на развој дјеце и омладине.
2. Информација о реализацији Основа програма социјалног збрињавања радника јануар – децембар 2012. године
3. Програм потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од I до IV категорије у Републици Српској за 2013. годину
4. Стратегија развоја Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске у периоду 2013. – 2015. године
5. Стратегија безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске 2013. – 2022. године
6. Информација о стању у области пензијског и инвалидског осигурања у Републици Српској
7. Информација о реализацији Стратегије реформе пензијског система у Републици Српској.

Све наведене мјере, законодавне у случају стриктне примјене имају могућност да допринесу одређених сегмената у стварању повољнијих услова и могућности за грађане у РС, док у тематском дијелу презентоване мјере, ако буду добро анализирани могу бити употријебљене да се створе бољи услови за социјалне, безбједносне, финансијске аспекте живота грађана, ако из њих произађу конкретне мјере.

Потребно је нагласити да је Министарство рада и борачко-инвалидске заштите припремило и доставило у Народну скупштину Закон о спречавању злостављања на раду, али да је тај закон повучен, након притиска од стране послодаваца и Привредне коморе РС. У Савезу синдиката РС су били разочарани овим поступком. Министарство рада није имало храбрости да се "сукоби" са послодавцима тако да ће и даље у пракси, права радника бити значајно угрожена, зато што постоји тиха дискриминација и злостављање на раду, гдје су радници принуђени да раде значајно више од 40 радних сати седмично, гдје послодавци не уплаћују редовно порезе и доприносе на плате радника и још низ сличних пропуста, којима је заиста право име злостављање на раду. Министарство рада и борачко-инвалидске заштите треба наставити трагати за најбољим рјешењима и инсистирати на овом закону. Реакција послодаваца је довољан доказ да је овакав закон заиста потребан.

Други значајан закон је Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти у РС, који је повучен, јер би у свом приједлогу како је био предвиђен, довео велики број посланика у сукоб интереса. Министарство управе и локалне самоуправе није имало подршку за овако ригорозан закон и прије почетка 27. редовне сједнице повукло је Закон из процедуре.

7.

Пословник о раду НС РС дефинише односе унутар НС РС, као и према Влади РС, грађанима и свим чиниоцима парламентаризма у РС. О примјени Пословника о раду НСРС се брине предсједник НС РС и његови потпредсједници. Обавеза свих посланика је да поштују Пословник, а шефови клубова посланика имају додатну обавезу да координирају рад клубова у складу са Пословником.

Повреда или кршење Пословника је тешко доказива активност. Механизам њеног озваничавања, наиме, је у нескладу са достигнутим нивоом демократске свијести и културе. Када опозициони посланици укажу на активност коју сматрају кршењем пословника, утврђивање оправданости њиховог протеста и евентуалног потврђивања кршења, обавља се гласањем свих посланика у НС, при чему готово увијек, одлучује аргумент силе (бројности позиције) умјесто сила аргумената.

Проста скупштинска већина редовно „докаже“ супротно од тврдњи опозиционих посланика и на тај начин добијамо званичну слику у којој до повреде Пословника готово да уопште и не долази. Опозиција иако свејесна да нема шансе у овом процесу, истрајава на упозоравању на кршење пословника из разлога политичке досљедности.

У претходној години догађало се да посланици опозиције напусте скупштинско засједање када је говорио бивши предсједник Владе РС Александар Џомбић, надамо се да ће актуелна предсједница Владе РС успоставити значајно релаксираније односе са посланицима опозиције и да се неће догађати да парламентарни живот трпи, због личних неслагања оних који предлажу и оних који доносе одлуке.

У овој години се назире једна нова пракса, а то је да посланици у ствари успјевају удруженим снагама прекршити Пословник о раду, на начин да се не налазе у сали за вријеме засједања, тако да се догодило 5 пута у претходних 6 мјесеци, због недостатка кворума да се направи пауза у раду, како би се неодговорни посланици вратили у салу и наставили да раде посао за који су изабрани и плаћени средствима пореских обвезника РС. У два наврата, предсједник НС РС је изиритиран односом посланика и позиције и опозиције, који нарушавају углед највишег законодавног тијела, прекинуо сједнице и одредио да се настави са радом наредни дан. СНСД је својој тројници посланика, одредио казне од по 500КМ због недоласка на поподневни наставак засједања у Скупштини. Оно што јавност не зна, јесте информација о којим се посланицима ради.

Као похвалну праксу након годину дана примјене истичемо Дан за гласање, гдје се сада

избјегавају раније познате методе да се предлагачи не изјасне на квалитетан начин о амандманима или другим ставкама у вези дневног реда. Гласање се обавља јасно, брзо и ефикасно у дану за гласање који бива одређен од стране предсједника НС РС чим се усвоји дневни ред сједнице. Ипак, да не буде све савршено труде се посланици, углавном из опозиционих редова, који, знајући да немају формални утицај на резултате гласања, одлазе и не учествује у гласању, сматрајући га неважним. То свакако није начин како се постаје политички одговоран и како се води политичка борба. Сви посланици су представници грађана и требају гласањем пренијети став оних које заступају.

Кодекс понашања који није усвојен ни у прошлој години, могао би значајно помоћи да однос поштовања у обраћању између посланика буде квалитетнији. Тренутно је ниво комуникације веома лош, а разлог због којих предсједник НС РС не потеже чешће кажњавање и опомене лежи у чињеници, како је он сам изјавио, да би био од стране опозиције приказан као аутократа, што свакако не жели.

8.

Стање у вези транспарентности у раду НС РС се није значајно промијенило у односу на претходни сазив НС РС. Стајалишта која су описивана у ранијим анализама су актуелна и у осмом сазиву Скупштине. Опозиција би жељела ТВ преносе, позиција тврди да не постоји довољно интересаната, а ни материјалних претпоставки да се раде директни ТВ преноси.

Грађани који су информатички писмени и опремљени, а који су и солидно ситуирани имају могућност да прате пренос сједница на скупштинском каналу који је постављен на званичној веб страници НС РС. Претходна опаска темељи се на чињеници да се пренос преко интернета не може пратити, ако заинтересовани грађани нису у могућности уплатити скупљи интернет пакет са већим протоком и брзином, јер једино на тај начин може се квалитетно пратити пренос. Све у свему, може се рећи да није велики број грађана који прате ТВ пренос сједница НС РС путем званичне веб странице Скупштине.

Сједницама НС РС могу у скупштинској сали присуствовати сви акредитовани посматрачи и гости. Такође, акредитовани посматрачи имају могућност да прате рад одређених скупштинских одбора и комисија.

Констатовали смо и раније да нема ТВ преноса, али ексклузивитет у снимању комплетног тока сједница има РТ РС, што се из опозиције већ неколико пута замјерило, као непопуларна пракса и монополизам којим се један медиј, па макар и јавни сервис фаворизује у односу на комерцијалне медије. Расписивање јавног позива би дало одговор, да ли и под којим условима би уопште комерцијалне телевизије хтјеле и имале интереса да прате рад НС РС.

Поред наведеног, из Генералног секретаријата НС РС у разговорима који су обављени и у вези транспарентности, најављено је да ће НС РС инсталирати опрему, путем које ће свака телевизијска кућа моћи преузимати сигнал и преносити сједнице НС РС. Овај разговор је обављен у фебруару 2012. године, није било никаквих помака ни до краја првог полугодишта 2013. године.

Сви тражени материјали са сједница НС РС се достављају према захтјеву и у складу са Законом о слободи приступа информацијама.

НС РС је интензивирала добру праксу постављања посланичких питања на своју званичну страницу, али би додатни квалитет био систематизација питања, како би се разјаснила питања која се постављају директно на сједници у односу на она питања која долазе у писаној форми и између сједница. Записници и дневни редови се такође уредно постављају на званичној интернет страници НС РС. Надамо се да ће слично неким парламентима у региону ускоро бити доступни и стенограми са свих јавних сједница.

Активности посланика су све активности које посланици обављају у току одржавања сједница НС РС. У извјештају и опису активности који слиједи ЦЦИ су искључиво посматрали активности посланика на основу стенограма са сједница одржаних у првих шест мјесеца 2013. године. Сумирајући резултате активности посланика у референтну листу активности одредили смо посланичке дискусије, реплике и посланичка питања на сједницама НС РС, забиљежена у стенограмима, као и она питања која су постављена између двије сједнице у писаној форми. У првих шест мјесеци 2013. године, забиљежили смо да су посланици дискутовали 399 пута, реплицирали су у вези разних питања 448 пута, а поставили су и 302 посланичка питања. Квалитет дискусија, реплика и посланичких питања је тешко мјерљив, али постоје дискусије у вези одређених тема, гдје се могло препознати добро познавање друштвених околности од стране посланика Народне скупштине Републике Српске.

Дискусије опозиционих посланика нису веома често имале добар пријем од стране посланика позиције у Скупштини. Ипак, да су се посланици опозиције бавили озбиљним темама и да су указивали на одређене негативне појаве из извршне власти, најбољи показатељ је и смјена Владе РС, коју је предводио Александар Џомбић и постављање на функцију предсједнице Владе РС Жељке Цвијановић. Овдје се свакако не смије заборавити и улога посланика позиције, који су показали институционални капацитет и у веома кратком року су реаговали како су могли, заказивањем посебних сједница, прихватањем оставке претходне Владе РС и потврђивањем нове Владе РС. Посланици позиције, нису склони да превише критикују потезе извршне власти, али су препознали да је криза у РС близу врхунца и осјетили су да грађанима РС треба дати одређену промјену и то су учинили.

Најистакнутији посланици из опозиције који су критиковали рад претходне Владе РС и указивали на једну од највећих бољки у Републици Српској, а то је корупција, су посланици СДС-а- Ненад Стевандић, Миладин Станић, Костадин Васић Остоја Драгутиновић, Мирослав Којић, Љиљана Богдановић, Томица Стојановић и Вукота Говедарица, затим посланици новоформираног Клуба посланика Народног демократског покрета Драган Чавић и Војислав Глигић, а од када је формиран овај посланички клуб, биљежимо и повећан интензитет у дјеловању народног посланика Крсте Јандрића, те посланици ПДП-а, Велимир Сакан, Бранислав Бореновић, Зоран Ђерић и Диана Чекић. За наведеним посланицима није заостајао ни посланик Клуба СДП БиХ - СДА, Слободан Поповић, којег су у другом кварталу значајно активношћу пратили и посланик Бехзад Чиркин и Амир Захировић, док је видљивији у раду био и посланик Сенад Братић. Истичемо да је у другом кварталу и једини посланик Српске радикалне странке забиљежио одређене активности, а након што су медији

критиковали нерад посланика у првом кварталу.

Неколико је верификатора у вези са наведеним именима посланика, а представићемо четири, када се ради о указивању на појаве корупције и потребу системске борбе против ове појаве. Вукота Говедарица, који је шеф Клуба посланика СДС-а је упутио, а НС РС је прихватила Нацрт закона о испитивању поријекла имовине, са акцентом на све оне грађане који имају имовину у вриједности преко 500 000 КМ. Иницијатива је добро прихваћена у јавности, а организована је и Стручна расправа у вези предметног закона, како би се уклонили недостаци у закону на које је указано од стране Клуба посланика СНСД-а у НС, као и експерата из области права. Политичка воља за усвајањем овог закона је исказана на гласању у НС РС о Нацрту закона, а сада се очекује да владајуће партије, овај ниво политичке воље искажу и при расправи о Приједлогу закона о испитивању поријекла имовине. Проблем је што се у јавности ништа не зна о томе шта се дешава са Приједлогом и да ли је предлагач одустао од овог веома важног закона.

Други примјер је дискусија Костадина Васића, који иначе већ неколико година указује на ситуацију у Фабрици глинице "Бирач" у Зворнику, гдје је при дискусији о Извјештају МУП-а РС за претходну 2012. годину, истакао да се из наведене фабрике износе финансијска средства и да полиција треба да уђе у фабрику и испита пословање и тренутно стање. Посланик Васић је ово рекао и упутио новоизабраном министру полиције Радославу Јовичићу, при томе, казавши да се обраћао и претходном министру Чађи у вези ове појаве, али да је стално добијао одговор да се МУП РС неће бавити трачевима и шпекулацијама. Нови министар МУП-а РС је другачије реаговао, послао је оперативне тимове у "Бирач" у Зворнику, гдје су откривене многобројне малверзације, које за последицу имају стечајни поступак који је у току.

Добар примјер је и примјер посланика Ненада Стевандића у вези рада ЈП "Шуме Српске", са акцентом на стање у општини Шипово. Посланик је због изношења у јавност овог проблема примио и одређене пријетње, али да је био у праву, потврђују најновија хапшења 9 одговорних лица у општини Шипово због сумњи у малверзације у пословању локалног шумског газдинства. Поред овога, народни посланик Стевандић је јавно заштитио раднике на одржавању хигијене у Универзитетском клиничком центру Бања Лука, њих 204-оро, који су били пред отказом, због одлуке, сада већ бившег руководства УКЦ-а, да услуге одржавања хигијене и чишћења одржава одређена приватна фирма. За сада радници неће остати без посла.

Када говоримо о посланицима који долазе из владајуће коалиције у НС РС може се констатовати да доста критицизма у односу на одређене појаве износи народни посланик Илија Стеванчевић(СП+ ПУП) који веома често говори о лошем положају пензионера,

тражећи од Владе РС да учини напоре и да коначно изврши усклађивање пензија са просјечном платом у РС што се није догодило од 2005. године. У својим излагањима потенцира и да се мора стати на пут пошести корупције. У смислу критицизма не добија квалитетну подршку из Клуба СП- ПУП, а с обзиром да је он једини посланик из ПУП-а, очигледно да је дошло до различитих схватања актуелне ситуације и много другачијих погледа на стварност у РС. У сваком случају посланик Стеванчевић се залаже за популацију коју и званично представља. Значајно је своје активности у НС РС у 2013. години, подигао и шеф Клуба посланика СП-ПУП Саша Чудић док су остали посланици овог Клуба у просјеку активизма.

Испред ДНС-а највидљивији посланик у Скуштини је Споменка Стевановић која је и шеф Клуба посланика ДНС-а. Често критикује појаве у друштву, дискутује на тему привреде, борбе против корупције, али јој опозиција замјера да реторички говори против одређених појава, али на гласањима увијек подржава приједлоге извршне власти, што је чини недоследном, како најчешће истиче посланик из НДП-а Војислав Глигић. У овом Клубу је још међу активнијим посланицима Радмила Коцић-Ђуђић, док је преосталих четверо посланика, било прилично небједљиво у скупштинском дјеловању у првих 6 мјесеци ове године.

Посматрајући рад на сједницама, Клуб посланика СНСД-а име неколицину значајно активнијих посланика, а највише посла на сједницама износи народни посланик Срђан Мазалица и шеф Клуба посланика Жељко Мирјанић, прилично добар посао за партију раде и посланици Сњежана Новаковић- Бурсаћ, Душица Савић, Горан Лончаревић и Никола Баштинац. Остали посланици због бројности Клуба су углавном распоредили активности по областима које заступају и нису толико "видљиви".

У табели која је наведена у наставку текста, сви посланици и шефови посланичких клубова ће имати прилику да виде колико се ко истиче у раду или ко треба да буде ангажованији и активнији.

Полугодишњи пресјек је показао да у СДС посланик Миодраг Буквић није активан и невидљив је у раду са само једном активношћу првих 6 мјесеци. СНСД најнеактивније посланике у првој половини године има у посланицима Гаврилу Бобару и Петку Станојевићу који нису никако ни дискутовали ни реплицирали ни постављали посланичка питања и они нису, бар на сједницама оправдали повјерење својих гласача, а свакако да и Клубу посланика СНСД-а има посланика који примјећују овај однос према пленарним сједницама. Постоји још неколицина посланика који се нису истакли својим доприносом у раду НС РС, али овдје смо издвојили оне који најмање или готово никако не учествују.

Проблем који се може детектовати у односу посланика позиције и опозиције је врло често

лични ниво у дискусијама и репликама и понашање које није политички коректно, а ни корисно. Посланици позиције када немају аргументе на критике опозиције, иду са приступом и веома често изговореном реченицом " јесте ли заборавили какво је стање било када сте ви били на власти", при томе заборављајући да највећу одговорност за све добре и за све лоше потезе сноси актуелна скупштинска већина, која је 7 година непрекидно носилац извршне и законодавне власти у РС. Потребно је нагласити да је у тих 7 година потрошен читав један резервни буџет, кроз продају Телекома РС, да нису забиљежени позитивни трендови у смањењу незапослености и да посланици позиције нису имали никада довољно самокритичности и храбрости да се активније суоче са пропустима које су чинили представници извршне власти у вријеме два претходна предсједника Владе РС. С обзиром да је НС РС дала повјерење новој Влади РС, коју предводи Жељка Цвијановић, посланици позиције ће јој највише помоћи ако буду одлучни да укажу на девијантне појаве у друштву и то у сегменту јавних предузећа, јавних набавки, капиталних инвестиција, здравству, образовању, положају пензионера, лица са инвалидитетом, младих и спорту.

..		/			
1.	Баштинац Никола	СНСД	2	8	1
2.	Бобар Гаврило	СНСД	0	0	0
3.	Богдановић Љиљана	СДС	10	0	6
4.	Божич Сњежана	СДС	2	2	1
5.	Бољановић Славко	СРС РС	1	0	2
6.	Бореновић Бранислав	ПДП	8	6	12
7.	Бошковић Саша	СНСД	0	2	0
8.	Братић Сенад	СДА	5	4	4
9.	Буквић Миодраг	СДС	0	0	1
10.	Васић Костадин	СДС	6	22	9
11.	Вишковић Радован	СНСД	2	10	3
12.	Војводић Драган	СНСД	0	0	2
13.	Вуковић Радован	СНСД	4	4	3
14.	Василић Споменко	СНСД	1	0	6
15.	Голијанин Александар	ПДП	3	11	3
16.	Глигић Војислав	НДП	16	23	3

17.	Говедарица Вукота	СДС	7	11	3
18.	Гостић Урош	СНСД	4	3	0
19.	Гламочак Недељко	СДС	11	10	2
20.	Глухаквић Предраг	СП и ПУП РС	1	0	6
21.	Додик Сениша	СНСД	3	10	1
22.	Дукић Гордана	СНСД	3	0	5
23.	Далшашо- Лепир Александра	СНСД	1	0	3
24.	Драгутиновић Остоја	СДС	6	6	3
25.	Џувелековић Божо	ПДП	0	0	6
26.	Ђерић Зоран	ПДП	14	5	7
27.	Ђурић Далибор	СНСД	0	2	1
28.	Ђурић Гордана	СНСД	3	4	1
29.	Јокић Сњежана	СНСД	5	3	2
30.	Јунгић Весна	СНСД	0	3	5
31.	Јандрић Крсто	НДП	6	0	3
32.	Јеринић Борис	СДС	0	6	3
33.	Јовановић Славица	Самостални посланик	3	10	6
34.	Јовановић Светозар	СНСД	1	3	0
35.	Чавић Драган	НДП	18	21	4
36.	Чекић Диана	ПДП	16	9	31
37.	Чудић Саша	СП и ПУП РС	8	0	3
38.	Чиркин Бехзад	СДП БиХ	6	9	8
39.	Кесић Ненад	СНСД	1	16	0
40.	Лончаревић Горан	СНСД	4	13	3
41.	Краљевић Мирослав	СНСД	0	0	2
42.	Кршић Младен	СДС	7	0	4
43.	Којић Мирослав	СДС	9	20	4
44.	Којић Мирко	СНСД	5	3	1
45.	Коцић Радмила	ДНС	4	0	5
46.	Бањац Дарко	СДС	1	5	1

47.	Лукић Славица	СНСД	3	10	5
48.	Марковић Обрен	СНСД	4	1	3
49.	Мазалица Срђан	СНСД	9	24	7
50.	Мирјанић Жељко	СНСД	5	11	0
51.	Максимовић Златко	СДС	3	3	5
52.	Марић Ристо	СП и ПУП РС	5	0	5
53.	Марић Вељко	СНСД	0	0	5
54.	Миркић Лазар	СДС	8	6	5
55.	Митровић Горан	СНСД	2	3	0
56.	Новаковић – Бурсаћ Сњежана	СНСД	5	6	2
57.	Павић Далибор	СНСД	1	6	1
58.	Пађен Миленко	СНСД	0	1	1
59.	Панић Ранкица	ДНС	1	0	1
60.	Перишић Никола	СДС	6	1	1
61.	Поповић Слободан	СДП БиХ	18	11	4
62.	Пашић Радомир	СДС	10	5	0
63.	Радојичић Игор	СНСД	4	4	0
64.	Ристић Ивка	СНСД	1	1	1
65.	Рудић Боро ¹	СНСД	1	0	1
66.	Росић Предраг	ДНС	0	0	2
67.	Сакан Велимир	ПДП	16	28	6
68.	Салкић Рамиз	СДА	2	7	1
69.	Стојановић Томица	СДС	14	6	5
70.	Савић Душица	СНСД	2	9	8
71.	Средић Светлана	ДНС	3	0	1
72.	Станић Миладин	СДС	14	16	15
73.	Станојевић Петко	СНСД	0	0	0
74.	Стевановић Споменка	ДНС	15	0	6
75.	Стеванчевић Илија	СП и ПУП РС	13	1	6
76.	Стевандић Ненад	СДС	8	13	7

¹ Посланик је преминуо од последица тешке болести.

77.	Стојнић Радмила	СНСД	3	0	0
78.	Шкребић Драгутин	НДП	2	3	0
79.	Шврака Милан	ПДП	5	2	8
80.	Тадић Драго	СНСД	2	0	0
81.	Таминџија Илија	СНСД	1	3	5
82.	Трнинић Неђо	ДНС	0	0	2
83.	Захировић Амир	СДП БиХ	6	3	4

3. Приказ учинка посланика на сједницама НС РС у првој половини 2013. године

2013.

Посланици су у првих 6 мјесеци 2013. године према Влади РС, министарствима Владе РС и републичким организацијама упутили 302 питања или 60,4 по одржаној сједници. Сва миистарства су укључена у овај процес и више нема министарстава која нису добила посланичка питања.

У овом сегменту се може констатовати да су посланици, најчешће постављали питања према Министарству рада и борачко-инвалидске заштите- 52 питања, 34 питања су била упућена према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство саобраћаја и веза у Влади РС је запримило 24 питања, Министарство финансија је имало обавезу да одговори на 21 посланичко питање. Министарство здравља и социјалне заштите је добило 20 посланичких питања, Министарство просвјете и културе је запримило 17 посланичких питања, МУП РС је имао обавезу да одговори на 14 посланичких питања, Министарство управе и локалне самоуправе је запримило 13 посланичких питања, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је требало одговорити на 10 питања, исто као и Министарство правде. Министарство за породицу, омладину и спорт је запримило 7 питања, Министарство науке и технологије је након много времена без икаквог посланичког интереса у другом кварталу 2013. године, добило прилику да одговори на 6 посланичких питања, а 4 питања су упућена и према Министарству за економске односе и регионалну сарадњу, које је такође било потпуно изван интересовања посланика у првом кварталу, бар у сегменту посланичких питања. Министарство за избјеглице и расељена лица, као и Министарство трговине туризма су такође добили прилику да одговоре на по 4 питања у току првих 6 мјесеци 2013. године.

На полугодишњем нивоу, предсједница Владе РС је запримила укупно 36 посланичких

питања.

Директно на адресу Владе РС је упућено 14 питања, док су 2 питања упућена Републичкој управи за инспекцијске послове. Једно питање је упућено Главној служби за ревизију јавног сектора РС, а 4 питања су била упућена према Републичкој управи за геодетске и имовинско - правне послове.

Најактивније је своје право на посланичка питања користила посланик ПДП-а Диана Чекић која је упутила чак 31 питање према министарствима у Влади РС. Значајну активност је исказао и посланик СДС-а Миладин Станић са 15 питања, као и Бранислав Бореновић из ПДП-а који је поставио 12 посланичких питања на полугодишњем нивоу. Значајан број посланика је поставио између 4 до 9 питања, а неколицина посланика је поставила мање од 4 питања.

За разлику од првог кварталног извјештаја у 2013. години, када смо имали ситуацију да 30 посланика није постављало посланичка питања, након полугодишњег резимеа, 17 од 30 посланика било је активно и поставило је минимум, бар једно посланичко питање. Податак који имамо након 6 мјесеци рада, а из увида у стенограме и званичну интернет страницу Народне скупштине, говори нам да је 13 посланика или 15,6% било незаинтересовано или без потребе да поставља посланичка питања, што је значајан искорак у односу на 36% посланика без питања у првом кварталу. Оно што је чињеница је и то да се већина питања поставља између скупштинских засједања, те јавност није на вријеме упозната са овим питањима, која се упућују мимо пленарне сједнице.

Клуб посланика СНСД-а(38 посланика) је поставио највише питања у првом полугодишту 84, слиједи СДС (18 посланика) са 75 питања, затим ПДП (7 посланика), СДП БиХ- СДА (5 посланика) са 21 питањем, СП-ПУП (4 посланика) са 20 питања, ДНС (6 посланика) са 17 питања, НДП (4 посланика) са 10 питања и СРС (1 посланик) са 2 питања

Најреалнија слика о посланичким питањима се добије када се креира просјек постављених питања по посланику.

Када на тај начин посматрамо посланичка питања добијамо пресјек којим се види да је најактивнији Клуб ПДП-а који има преко 10 посланичких питања упућена по једном посланику, а рекордер је свакако Диана Чекић која је сам поставила више питања од четири посланичка клуба. Клуб посланика СП-ПУП је постављао 5 питања у просјеку, Клуб СДп БиХ- СДА је имао 4,2 питања по посланику, СДС је имао 4,1 питање у просјеку по посланику, Клуб посланика ДНС-а је имао 2,8 питања, Клуб посланика НДП 2,5 у просјеку по посланику, Клуб посланика СНСД је имао 2,2 питања по посланику и СРС је имала 2 питања по посланику.



афикон 5.- Посланици ПДП-а су најозбиљније схватили значај посланичких питања

Видљиво је из графикона да су посланици доста солидно одговорили потреби да постављају посланичка питања у другом кварталу 2013. године.

()

У Скупштини РС дјелују двије комисије, 21 одбор и Савјет националних мањина%СакошпбжжлчЖпирч

6 пута износила своје акте пред посланике.

10.

Буџет Републике Српске је јасно дефинисао оквир у којем се крећу финансијска издавања према посланицима Народне скупштине Републике Српске као и према свим другим трошковима који су производ рада ове институције.

У 2012. години Буџет за НС РС је планиран у износу од **10,489,000** , док је у актуелној години планирани Буџет готово за један милион КМ мањи и износи **9,509,500** .

Након енормног повећања плата и накнада посланицима у НС РС, од 2009. године, па сваке наредне године, овај износ је умањиван, због економске кризе у којој се налази и РС, као и БиХ у цјелини. Једино посланици на нивоу државе нису умањивали своје зараде.

Уштеда се догодила на расходима на бруто плате свих упосленика у НС РС. У 2011. години је за бруто плате свих упосленика у НС планирано 6,358,000 КМ, у 2012. години за ове намјене је издвојено 6,145,000 КМ, док је у 2013. години, дошло до још већег резања плата и предвиђено је да се у ове намјене утроши 5,767,500 КМ.

Расходи за бруто накнаде скупштинских посланика су 2011. године износили 1,324,000 КМ, у 2012. години, издвојено је 1,320,000 КМ буџетских средстава, док је у текућој години планирано 1,160,000.

Примања професионалног посланика у НС РС се крећу у просјеку око 2.450,00КМ, док посланици који нису професионализовали свој мандат примају 1.650 КМ, а највиша примања остварују Предсједник НС РС око 3.500,00КМ и његови замјеници који остварују примања у износу око 3.100,00 КМ.

Поред „сирових“ података о платама којима располажемо, јавност треба знати да су укупна примања посланика значајно већа, када се ту придодају минули рад, дневнице за службена путовања, прерасподјела средстава која добијају посланички клубови и још неке принадлежности које остварују посланици.

Када говоримо о платама, неопходно је знати да шефови посланичких клубова, имају плате веће од својих колега посланика, па њихове плате износе 2.800,00 КМ.

За шефовима посланичких клубова, значајно не заостају ни предсједници одбора и комисија у склопу Народне скупштине, тако да сви предсједници одбора и комисија примају додатних 245 КМ за обављање својих активности. Чланови одбора и комисија немају додатну зараду за обављање својих послова. Неки од предсједника одбора су уједно и шефови посланичких клубова, тако да су њихове зараде на мјесечном нивоу значајно веће у односу на „обичне“ посланике.

У суштини примања нису превисока за оне који раде одговорно, али постоје посланици који се врло мало труде да зараде примања у НС РС. Професионални посланици су тренутно у стандарду са својим колегама из окружења и ЕУ, гдје је пракса да примања професионалног посланика не прелазе износ 3 просјечне плате у сопственој држави. Овај сегмент је доведен у пристojно стање, али је годинама уназад, овај однос био неприродан и посланици су зарађивали и по 4 и више просјечних плата грађана РС.

Посланици требају урадити све да плате грађана буду веће, а не нивоу од тек нешто више од 800 КМ по запосленом грађану у просјеку.

Одлуком Административне комисије НС РС, посланици од 2008. године не добијају дневнице за присуство сједницама НС РС.

У односу на претходни сазив НС РС у овом сазиву биљежимо да је четворо посланика мање у професионалном мандату, тачније у односу на претходни сазив, када је било 53 посланика који су професионализовали свој мандат, сада је тај број 49.

НС РС - посланици

11.

3.1

Народна скупштина Републике Српске је усвојила Програм рада за 2013. годину, 14.02.2013. године на првој сједници



7. Повећан је број планираних активности у 2013. години

Није дошло до драматичног повећања у планирању, али је позитивно да се Скупштина престане "сакривати" од проблема на начин да их игнорише или у овом случају не планира рад на неким можда тешким и неугодним питањима за предлагаче. У годинама када је планирање било на нижем нивоу, Скупштина није успијевала испунити своју примарну задаћу, а то је реализација сопственог плана.

Остаје дилема да ли је са овако стабилним скупштинским капацитетом у претходним годинама проблем био у томе колико Влада РС испоручује посла Скупштини или је проблем у пасивности посланика који се нису претјерано ни залагали да се одређени процеси убрзају.

Брзина којом се домаће законодавство усклађује са ЕУ правним оквиром, у раскораку је са вербалним одређењем за што бржим приближавањем ЕУ.

Добро би било да се подсетимо дискусије о усвајању Програма рада у 2013. години и шта су посланици или неки од посланика, као кључни актери овог процеса, изнијели као своје ставове.

Предсједник НС РС је, у уводној ријечи, поводом предагања Програма рада за 2013. годину, рекао слиједеће:

" Уважавано је неколико принципа код конципирања овог програма. Прво, принцип да тамо гдје год је код раније поменутих предлагача предложио да сам припреми одређени акт је прихваћен и ушао је у Програм рада. Значи, гдје год су радна тијела, клубови, Влада Републике Српске сами планирали припрему одређеног акта, било да је ријеч о

закону, извјештају, информацији или слично, то је прихваћено и није оспоравано за уношење у годишњи програм рада.

Тамо гдје је један предлагач тражио да акт припреми неки други предлагач извршена је консултација са тим другим предлагачем уколико није било сагласности то није ушло у Програм рада јер је много приједлога било углавном усмјерено према Влади Републике Српске да се донесу поједини акти, који нису планирани Програмом рада Владе за ову годину.

Други принцип који је уважаван је био принцип реалног планирања. Ми смо годинама уназад имали проблем да је Програм рада сачињаван по принципу да у њег улази све што било ко предложи, због чега смо имали реално годишњи учинак, а процентуално у односу на Програм рада мали учинак, тако да је у овогодишњем програму рада као и у прошлогодишњем обим законодавног и тематског дијела нешто што Народна скупштина, наравно уколико има увозника, односно предлагача, реално планирани и предвиђено је разматрање 80 закона и 83 тачке у тематском дијелу.

И трећи принцип који је уважен је наравно обавезност разматрања појединих тачака по одређеним законима јер нас низ закона обавезује на разматрање годишњих извјештаја, информација и сличних аката што је такође унесено у Програм рада Народне скупштине са носиоцима активности у складу са појединачним законима.

Основн овогодишњег програма рада чини у ствари Програм рада Владе. Влада РС је у највећој мјери више од 90% предлагач пред Народном скупштином прије свега законодавних, а затим и осталих тачака, тако да и у овом сегменту највећи дио Програма односи се на обавезе према Влади Републике Српске.

Оријентационо по кварталима посматрано предвиђено је да се у првом кварталу разматра 28 закона, у другом кварталу 27, у трећем 8, у четвртном 17, али ово је оријентациони програм рада.

У тематском дијелу као што рекох предвиђене су 83 тачке и то 13 цјелина у првом кварталу, 32 цјелине у другом кварталу 22 цјелине у трећем кварталу и 16 цјелина у четвртном кварталу.

Хвала лијепо."

Из уводне ријечи је видљиво да се планирању приступа опрезно и да се води рачуна да оно буде у складу са реалним трудом који сви судионици улажу посао извршења планираих обавеза.

Како се процеси планирања посматрају од стране посланика опозиције најсажетији је приказ кроз дискусију из стенограма, када је о Програму рада говорио народни посланик Војислав Глигић из Клуба посланика НДП.

ВОЈИСЛАВ ГЛИГИЋ

"Господине предсједниче, даме игосподо народни посланици, поштовани представници Владе,

Ја хоћу да кажем неколико реченица везано за овај Програм рада на мало другачији начин него што смо слушали то јуче и данас.

Молим вас, програм рада је у нашем Пословнику обрађен у глави 7. у једном члану, а то је члан 181. надам се да сте га сви прочитали.

Шта је суштина?

Суштина је да је програм рада плански документ и за ових 12 година колико ја сједим у овој Скупштини као народни посланик, а још неколико година више у другој функцији пратим рад Народне скупштине инк се није десило да због неизвршавања овог планског документа неко буде кажњен или због пребацивања да условно кажем неке норме да неко буде похваљен.

У овом приједлогу ми смо добили, кад је у питању законодавни дио 80 закона, ако претпоставимо да ће тих 80 закона бити у нацрту то је 160 тачака дневног реда само кад је законодавни дио у питању јер имамо 80 нацрта плус 80 приједлога то ће на дневном реду ове Скупштине значи да буде 160 тачака у законодавном дијелу, поред тога немогуће да барем ова скупштинска већина и ова Влада избјегне и одређен дио закона по хитном поступку, то је немогуће једноставно то би било равно чуду, рачунајте гледајући на овај протекли период од пет година рачунајте да ће их бити ту негдје око 20 пола мање него што је уобичајно, ево тако ја прогнозирам то, то је 100 закона пред овом Народном скупштином да их рјешава, а шта о чему ми, а идемо са 70 и нешто амандмана, односно нових законских приједлога и себи задајемо задаћу односно лјествицу коју објективно не можемо прескочити.

Поред тога смо планирали 83 тематске цјелине, разно – разне извјештаје и пошто је програм рада плански документ не зависи од ових народних посланика и ове Народне скупштине да ли ће то бити извршено или неће, него од носиоца посла који требају да поднесу извјештаје разно-разне односно предлагача закона који требају да предложе поједине законе.

Кад узмете нових 70 закона па ако опет кажемо да је пута два то је 140, па плус 160 то је 400 пута ова Народна скупштина према вашим приједлозима треба да сједне, молим вас нисмо ми то у стању, нисмо у стању, али навалили и каже хајмо, хајмо 1000, па како 1000, не можете ви то урадити и сви шуте и слушају и каже ех хајмо се фино нарадити ова

Народна скупштина. Па немојте, остарио сам овдје, остарио и знам како то хода и слушавам овдје четири – пет сати хајмо ово, хајмо оно, хајмо овако, хајмо онако, какво хајмо овако или онако, чему причамо онда, хоћете да натоварите и знате шта је крајња посљедица тога? Посљедица крајња тога је да невладин сектор односно јавност каже погледајте оних нерадника нису у стању да испуне план који су сами задали, то је крајња посљедица, али пази пошто ми немамо образа, ми се не стидимо, ми се уопште не стидимо што задамо себи план који нећемо испунити (добацавање) нема код нас стида никаквог, него само навали, ево сад кад би пустило да ово све иде, можда још нека, ја нисам предлагао овдје ништа и ово мислим да је превише, ако ова Скупштина жели да ради озбиљно, ви можете да прочитате ови који гањају те сајтове, ја сам то читао у школи, прочитајте на сајтовима да се у неким земљама закони доносе по неколико година, један те исти, а ми прашимо по 30 за викенд и молим вас закон се изгледа код нас припрема за један дан, послвије тога се десет усваја за други дан, онда иде некакве расправе, јавне или стручне и онда долази то овдје у приједлогу и завршава се читав поступак.

Треба ли нама то уважене колеге ова врста приче, представе или не знам чега?

Камо среће да смо ми направили план да кључне законе њих 20 ове године усвојимо да ово што нам је законска обавеза, имамо законску обавезу да разматрамо неке годишње извјештаје, да то унесемо искључиво због тога што пословник омогућава кад се закон припреми у складу са Пословником да може доћи значи овај програм рада није ограничење, што рекли они бивши акцијаши зар нам није боље пребацити норму него подбацити, то ја вас питам.

Слушам, нисам имао намјеру још да се јавим, али не могу да слушавам неколико сати причу како требамо урадити ово – оно, ово – оно, а објективно то није могуће или ако ћемо урадити то неће бити урађено на начин како треба.

Г-дине предсједниче, ви то исто знате као ја и шутите ко риба, ко ће знати зашто, вели боље шутити него говорити, рече ми уважени посланик Крсто није се уфатила ни једна риба која није зинула (смијех) и тачно је то тако, слажем се ја, али мора се по некад и зинути, не може, не могу, не могу да прихватим да овако пуштам да талакамо као да смо неформална група грађана, невадина организација, удружење грађана који не одговара никоме низашто, а највиши, највиши орган законодавни не постоји нико старији и јачи не би требао да постоји од нас.

Молим вас водите рачуна кад будемо ово усвајали да усвојимо оно што је могуће урадити, као плански документ што можемо испунити, и све оно што нам дође на дневни ред, јер ће бити ту још и посебних сједница и тако даље, да можемо да пребацимо да се не брукамо, да кад шаљу невадине организације извјештај да не кажу ови направили 30% од

свог плана и тако даље и ми сви шутимо и то иде на душу предсједнику Скупштине, тако ја то ко бива нека њега праше, ја ћу сједити код куће, а ми ово предлажемо доносимо усвајамо, дајемо себи границе које не можемо испунити и норме које не можемо, је ли то озбиљно – ја не знам, али на вољу вам што рекао онај ко шокцу пост па како хоћете".

3.2.

НС РС је усвојила Буџет на вријеме, 04. децембра 2013. године, а заједно са овим актом је усвојена и Економска политика за 2013. годину.

Након што је Влада РС први пут озбиљније подигла ниво пројцираних и реализованих буџетских средстава 2008. године (након продаје Телекома), у наредне 3 године, буџет је доживио стагнацију, континуирано се задржавајући на износу од 1,6 милијарди КМ. Онда је у октобру 2011. године дошло до повећања буџета за 150 милиона КМ, по хитном поступку, због измјена одређених законских рјешења и немогућности да се у раније зацртаним оквирима испоштују све буџетске ставке. Намет привреди раније усвојеним законима о доприносима и порезима на лични доходак грађана довело је и до већег пуњења буџета. Буџет за 2012. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2011. године за 50 милиона КМ, а та средства су се очекивала из повећан пореске одговорности правних и физичких субјеката у РС. Ребалансом је буџет смањен за 15 милиона КМ и реализован је на крају 2012. године у износу милијарду и 810 милиона КМ.

Ипак, буџет већ дуго и у самом образложењу из Министарства финансија нема развојни карактер, намјена му је постала да се оствари реализација и да сви буџетски корисници буду материјално испоштовани, како се не би стварала одређена социјална незадовољства која знају бити и сигнал да је одређена политика изгубила повјерење.

2007.- 2012. ()						
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
1.25	1.575	1.6	1.6	1.6	1.825	1.945
				- 1.75	- 1.810	

--	--	--	--	--	--	--

4. Кретање буџетских пројекција Владе континуитета

Буџет за 2013. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2012. године за 135 милиона КМ, а та средства су се очекивала из транши ММФ-а.

Знаци великих проблема у стабилности и одржавању буџета су већ дуго предмет скупштинских расправа. Два су потпуно опречна става, док из владајућих партија долазе све неубједљивија објашњења да не постоје превелики проблеми у буџетским токовима, опозиција користи сваку прилику да истакне како Влада континуитета уз подршку скупштинске већине не ради добро и домаћински и да су грађани због лоших политика власти у веома тешкој ситуацији.

Цитираћемо шта је министар финансија Зоран Тегелтија рекао у уводној ријечи поводом усвајања буџета за 2013. годину :

"Макроекономски амбијент у коме је креиран буџет за 2013. годину је значајно лошији од онога из 2012. године. Глобална економија је и даље нестабилна и рањива, привредни раст је спорији него у 2010. години и 2011. години. Све мјере које су провођене у циљу убрзавања привредног раста и рјешавања дужничке кризе још увијек нису дале очекиване резултате".

Министар је у уводној ријечи потврдио да се РС у дужничкој кризи.

Како су на усвајање буџета 04. децембра 2012. године гледали посланици из опозиционог СДС-а и како су они видјели повећање буџета покушаћемо кратко представити кроз излагање народног посланика Љиљане Богдановић, кроз преношење дијела дискусије која је забиљежена стенограмом са 11. посебне сједнице.

"Ја ћу се сада мало дотаћи приходовне стране, наравно проћи ћу кроз сав овај буџет за 2013. годину.

Када погледамо приходовну страну буџету видимо да је повећање буџета 7% значи са милијарду и 810 на милијарду и 945 милиона и онда као у свакој јакој Републици у јакој економији мислимо добро је, ево иде благостање, ево биће много боље у овој него у претходне двије године када смо имали врло лоше показатеље. Међутим, запитамо се и како

је дошло до овог повећања буџета, кад ево два дана смо расправљали о економској политици РС за 2013. годину, гледали параметре из 2012. и видјели да имамо пад бруто домаћег производа, да имамо пад индустријске производње за 4,6%, да имамо пад извоза за 4,7%, да имамо раст незапослености и да је та цифра сада преко 155.000 незапослених, да учешће јавног дуга расте, да нажалост у РС присутан одлив становништва, да немамо властитих акумулација и инвестиција и тако даље и тако даље, да не говоримо о дефициту, спољном дугу и тако даље, а од једном имамо повећање буџета.

Међутим, када пажљиво анализирамо видимо шта је разлог тог повећање буџета. Имамо један мали проценат од 2% повећан индиректни приходи, значи приходи које добијамо од Управе за индиректно опорезивање и ја се искрено надам да ће они бити остврени у 2013. години, јер овим рестрективним мјерама које је Влад предложила очито је да ће се јавна потрошња смањити да неће бити оволико прихода и од индиректних пореза.

Непорески приходи показују тенденцију пада, то је и логично када гледам ове макроекономске показатеље и логично да они не могу да буду повећани, али основни разлог повећања овог буџета су примици од кредита и видимо да сте у овој години планирали да узмете 111 милиона новог кредита и то повећање од буџета од 135 милиона је у право резултата овог кључног повећања буџета од кредита и видимо имамо још ових двадесетак милиона од индиректних пореза, па кажемо па хајде добро је. Међутим, када се осврнемо на расходовну страну видимо да ми ове године морамо да вратимо 464 милиона дуга кредита, а прошле године је то било 317 милиона и 534, значи имамо вратити више дуга него што смо повећали буџет у овој години, наравно да морамо, да Влад мора да крене у ове своје рецесионе мјере које су наравно посљедица овакве ситуације и она нам је јасно зашто имамо штрајкове упозорења и зашто је Влада управо кренула са овим рестрективним мјерама према јавном сектору наравно, јер реални сектор није се једноставно више могао ни дирати".

Да проблемима нема краја говори и усвајање Буџета РС за 2013. годину, када је Савез синдиката свој став изразио протестима, док је положај радника све тежи и неизвјеснији. Након што смо дали информације о Буџету и Економској политици за 2012. годину, сада ћемо представити шта су о овим актима рекли представници неких од интересних група у РС.

РАНКА МИШИЋ

Гдине предсједнице НС, даме и господо народни посланици, предсједнице Владе РС, министри у Влади РС,

Изненађењима никада краја, нисам тражила да будем прва, тражила са да будем задња, бар некад да се уважи то што у мушком свијету једној жени јако тешко.

Али ево, хвала лијепо, што сте дали прилику да кажемо, шта јесу ставови Савеза синдиката РС.

Оно што је изненадило нас, као врло одговорног социјалног партнера, у свим овим годинама или боље рећи у задњих десет година, то је, да по први пут, ова два кључна документа су донесена а да се о њима социјални партнери или један од социјалних партнера није изјашњавао, односно нису вођени разговори, нити преговори, што јесте обавеза, што сте обавеза у РС, кад је у питању трипатитни социјални дијалог.

Све оно што смо предложили као резултат потреба радника у РС, без обзира да ли раде у реалном сектору, или у јавном службама нити један од наших приједлога, није ушао у састав овог документа, који је за нас толико важан.

И наравно, тренутак у коме се доносе ова два документа, је изузетно тежак, у вријеме тешке економске кризе, у вријеме када сви релеватни параметри падају, једино што расте јесте задужење, једино што расте јесте оно што не може донијети нпаредак, нити зауставити ово тешко стање.

Ми смо као синдикат фокусирали неколико битних елемената, онај који је најважнији и цијеним да то мишљење сви у овој сали дијелимо, то је стопа незапослености.

У овмо тренутку, стопа незапослености је кључ за рјешавање онога што се зове економска криза, никако штедња, развој, стварање нових вриједности, је пут да се заустав пад, да се прави корак напријед. Међутим, креатори овог докукмента су изабрали нешто друго, нешто што је комотније и лагодније. А то је режи.

Штедња, оно што искуство свих радничких организација, у Европи, окружењу, јесте не, мјерама штедње, преко леђа радника. Не. И ми свој глас смо дигли, поруку коју желим да вам пренесем у име оних који су окарактерисани коа неко ко је добио десет плата, па није ваљда да ми желимо да градимо амбијент, у коме за рад, кад добијете плату, да је то привилегија, или још горе гријех. Па није ваљда да ми желимо да они који имају мале плате сведемо на јо шмање, а оне који су имали плате у висни просјечне, сведемо према онима који су имали још мање. Ваљда сви стремимо ка горе, да смо жељели да приближимо једни другима, а не да раздвојимо једне од других. Па ко ће да купи то што произведемо? Па ко ће да уплати за пензионере у Фонд? Па ко ће да издвоји за борачка права? Гдје ћемо да нађемо тај новац? Има га, ми ћемо рећи гдје ћете га наћи? Да не режете преко оних који ни једними својим поступком нису допринијели да морамо резати на овакав начин?

Шта смо жељели у Економској политици? Жељели смо да Влада РС издвоји 10 милиона Завод за запошљавање нових 10 милиона, и тих 20 милиона да се утроши за запошљавање оне категорије, које је жртва лоше приватизације и људи који су остали без посла, не зато што су лоши радници, него што су имали лошу управљачку структуру. То је она категорија која жестко оптерећује Заво за запошљавање, односно има их превише. То су мајстори, ВКВ, КВ, ССС, и полуквалификовани. Морамо бити искрени и рећи да наш реални сектор, управо такву радну снагу треба. Не, софтифицирану, технологију, нажалост ми то немамо, тако да пројекат запошљавања ВСС није дао очекиване резултате, немамо толико локланих заједница, немамо толико администрације, односно столица тамо гдје би могли те људе смјестити и није гријех да млади људи траже посао, гдје ће добро зазрадити и имати добре услове. Да не буде забуне. Зато мислимо да тих 20 милиона да треба директније да буде постицај привреди РС, оваквој каква јесте, да имају плаћеног радника годину дана, а да његова обавеза као послодавца буде да тај радник има уговор н недодређено вријеме и да даље дијели судбину тог предузећа. То је конкретна мјера, није то 20 милиона које бацамо, то је 20 милиона које је отишло у производњу, неком омогућило, зато што има посла, да има радну снагу бесплатну и да занавља и ствара услове да иде напријед. Није прихваћено.

Тражили смо од Владе РС да се коначно подвуче црта. Да се више, тешко изабрати праву ријеч, али ево, да немамо различите погледе, на оно што се зове реални сектор, да ставимо на сто оно што имамо, било да су то јавна предузећа, била да су то приватизована предузећа, била да су то приватна предузећа, све на сто, то би се некако звало реиндустријализација, односно да видимо шта то имамо, гдје има ефекта улагати. Па ако треба штедјети, улагаћемо тамо гдје ће се оплодити. А не, да смо годинама из буџета, па и ми смо били дио те приче да смо са послодавцима, да смо тражили помоћ, нажалост на крају се десило стечај, на крају се десило оно што радници морају да трпе а нису криви.

Зато смо тражили од Владе РС, дајте ако, треба, три дана, пет, десет, дајте да направимо, тај ренгенски снимак и да видимо коме из буџета треба дати. Па нећемо давати тамо гдје ћемо за годину дана, поново повлачити стечај. То је бачен новац, ко има право да баца новац? За нека предузећа боље би било да су дате плате радницима, да буду код куће и раде оно парче земље него његовом послодавцу, који је упропастио предузеће, али су тако кажњени добри послодавци којих има у РС, и којима треба заиста помоћи. Ни то није прошло.

Тражили смо такође, да у том ренгенском снимку наше привреде, у коју се сви тако кунемо, уреде неке ствари које су болне али морају да се ураде, па нека су то јавна предузећа, па не може неко управљати јавним предузећима, калемити дугове, да у јавном предузећу радник не може овјерити здравствену књижицу. Па куда то идемо?

Тражили смо, на крају крајева, да се донесе и створе услови, да дугови који се не могу наплатити а који сметају предузећу претворе у акције, ма шта то значило али да држава буде неко ко своја потраживања претвара у акције. Тражили смо да се нека дуговања просто отпишу, камату или нешто друго, рекли су ми стручњаци, нема отписивања, да нема, али дајте, хоћемо ли причати са ПУ има преко милион ненаплаћених обавеза, ви знате 700 милиона нећемо никада наплатити. Шта то значи? Ко је крив што тих 700 милиона нећемо никада наплатити? Хоће ли ико да одговара за то? Не нико. И тражили смо да идемо на мултилатералну екомпензацију, на начин, да тај круг дуговања доведемо у стање подношљиво, ни то није прихваћено.

Прихваћено је нешто и то врло накардно, рекли смо зауставити сваку врсту запошљавања у јавном сектору РС и на нивоу БиХ, а у случају потребе запошљавања, на свим нивоима вратити, односно вршити прерасподјелу.....(није уклопљено)...како је то написано у Економској политици није одговор на наш захтјев.

Тражили смо од Владе да у потпуности све обавезе које су везане за социјално збрињавање радника у Републици Српској бар за последње двије године буду фокусирани одређен новац у буџету како би се тим људима омогућило да остваре елементарна радничка уставом загарантована права, стало је на 13 милиона и то је сасвим недовољно.

Тражили смо такође да се кроз одговарајућа законска рјешења гарантује (вријеме) ја вас молим ако могу добити, тражили смо дакле да се у послодавачкој структури тамо гдје се на очиглед свих нас пљачкају радници и држава донесу законска рјешења којима ће такви послодавци несавјесни гарантовати својом имовином и није то ништа ново, то је у региону такође познато.

Тражили смо такође да се одложи доношење Закона о раду, јер нико из пословне заједнице није рекао разлоге, синоћ сам чула један каже хоћемо европске стандарде, па господо послодавци Европа не познаје неисплаћену плату, Европа не познаје неуплаћивање пореза и доприноса држави. Ми не бранимо овај закон што је добар, него бранимо зато што је сљедећи много лошији против радника. Нисмо ми, не живимо на Марсу за разлику од неких, живимо овдје и стојимо чврсто ногама на земљу (хвала) ми имамо проблеме, завршићу, да смо тражили да се у име оних 6.891 који су рекли "не", а било их је из реалног сектора и јавних радника овим документима, тражили смо да говоримо о буџету, нисте нам одобрили да говоримо о буџету, говорићемо испред зграде Скупштине нашим члановима и рећи оно што смо имали као поруку вама (хвала) жао ми је што по први пут нисмо добили прилику као законом утврђен социјални партнер кажемо оно што јесте порука грађана, не оваквој економској политици и не оваквом буџету.

Од вас тражимо да оно што смо предложили буде саставни дио политике, то тражимо од Владе, а што се тиче буџета, о томе ћемо напољу, шта можемо.

Толико.

ПРЕДСЈЕДНИК РАДОЈИЧИЋ

Хвала г-ђо Мишић. Савез сандиката је уважен гост у овој Народној скупштини, али Народна скупштина кроз Колегиј уредује радом, вријеме трајања дискусије је 10 минута и за народне посланике, па и за госте и није тачно да Колегиј није одобрио, вама је одобрено обраћање једно на сједници Народне скупштине на којем сте могли говорити и о буџету и о економској политици, а ваша је ствар била шта је дискусија, према томе немојте јавности пласирати нетачну информацију.

Сљедећа је Конфедерација синдиката, г-дин Обрад Белензада. Изволите.

ОБРАД БЕЛЕНЗАДА

Хвала г-дине предсједнице, народни посланици, чланови Владе,

Искористићу ову прилику и обратити вам се у неколико минута како би вам поново указао на поједине дијелове Економске политике Републике Српске, иако бих волио данас да смо прије извршили анализу прошле Економске политике и видјели гдје шта се фали, шта се није могло урадити, шта се урадило, па онда радили ову.

Овај пут учинићу то конкретно са анализом и у односу на документ, приједлог промјене индустријске политике који је предложило Удружење послодаваца металне индустрије, синдикат металаца и рудара и Конфедерација синдиката и кога је званично подржао и Одбор за привреду у Народној скупштини, а незванично скоро сви овдје који сједе, али без обзира на усмену подршку коју сте душно давали, већина ставки из нашег приједлога није прихваћена иако је јавност тај документ јасно рекла, да би његова примјена допринијела изласку из лошег привредног стања у коме се налазимо, не, на неке ћу подсјетити.

Као једна од мјера предложили смо потребу реприватизације уз обавезно претходну израду елабората оправданости ревитализације по сваком конкретном предузећу и

прибављање одговарајућег мишљења на елаборат од стране надлежне институције; оснивање фонда за реструктурирање и развој који би био подршка реструктурирању и развоју реприватизованих привредних друштава који ће уз повољне кредитне услове и уз комбинацију са одређеним другим подстицајним средствима омогућити стварање предуслова за њихово успјешну приватизацију, односно продају државног капитала.

Почетни капитал фонда могао би се обезбједити из средстава ИРБ-а, економско развојна компонента Развојног програма Републике Српске, а који би се увећавао са дијелом средстава од продаје државног капитала реприватизованих привредних друштава. На овај начин потпомогнуте фирме настале би јаке и модерне, модернизоване, те као такве би биле носиоци развоја и кооперације на одређеним просторима РС-а.

У новим реструктурираним предузећима задржати само програме који се уз брза иновирања могу упустити у тржишну утакмицу на свјетском тржишту проблем је којим се напусте реструктурирање предузећа повјерити малим предузећима и са њима успоставити кооперантске односе што се своди на стимулисање предузетништва.

И даље заступамо становиште да најбитнија јавна предузећа Електропривреда, Шуме, Жељезнице, Поште и тако даље морају и даље остати у већинском државном власништву, јер мислимо као такве могу најбоље испуњавати своју намјену постојања.

Донијети одговарајуће прописе којим ће се омогућити реструктурирање привредних друштава који имају шансу за наставак пословања и развој, а дошле су у тешкоће и пријети им стечај.

Програм реструктурирања био обухватио производно – програмско организационо кадровско и тржишно и финансијско реструктурирање које би израдило и донијело привредно друштво и о коме би се изјаснили већи, односно значајни повјериоци.

Предузећа која искажу губитак требало би обавезати да израде програм консолидације у првој четвртини, почетком године, те исти доставе Влади, уколико Влада позитивно оцијени програме, обезбједила би се финансијска средства за збрињавање вишка радника чиме би се допринијело рјешавању социјале из предузећа прије стечаја и како би се избјегао стечај.

Повјериоци би једнократно одгодили наплату обавеза на период од најмање три године. Драго ми је што овакве ставове подржава и Савез синдиката. Истеком периода консолидације у случају позитивног пословања потраживања би се претворила у акције предузећа, чиме не би био отежан даљи рад предузећа.

Просто речено, подвлачење црте, чист рачун, нови старт. Ако и то не успије, не помогне, те се оствари негативно пословање у периоду провођења програма консолидације неминован је стечај.

Стварање повољнијег привредног амбијента, хитно књижење земљишта у влансништву предузећа, а не по 2-3 године, смањење оптерећења привреде по основу такси и накнада, укинути накнаде везане за укупан приход предузећа, укинути порезе и доприносе на регрес, топли оброк и теренски додатак, увести исплату минималне плате до 15-тог у мјесецу, а остатак обрачунати и са порезима и доприносима исплатити до краја мјесеца да и држава мало сачека, донијети закон којим би се створили услови да сваки пословни подухват буде сигуран гдје би се плаћало на вријеме и гдје би се извршавали судски налози, укинути камате на репрограме, увести камате на неисплаћене плате, јер мислим да у том периоду радници губе јер ако се не исплати два – три мјесеца плату, он плати камате веће на не знам ако има кредите, ако има струја, вода и све остало, онда његова плата није она која је била него је мања сигурно за 20%.

Са декларативне подршке нереалних обећања према малим и средњим предузећима прећи на конкретне облике подршке јер их сада само гушимо бројним таксама, порезима, доприносима, бројним баријерама те тако присиљавамо на рад на црно и у обиму који је потребан за пуко преживљавање радника.

Оваква опредјељења подразумјевала би да се са социјалних проблема уопште пређе на рјешавање привредних, те да се у односу на административне послове почне фаворизовати производни рад. Смањење јавне потрошње и стављање исте у реалне оквире, ако већ говоримо о стандардима европским онда би добро било подсјетити да постоје европски стандарди на колико становника треба имати чиновника, да ли ми то имамо, имамо вјероватно више куд и камо. Већа улога локалне заједнице за развој и запошљавање на својој територији. Плате у ванпривреди везивати за плате у привреди, и овдје да будем јасан није синдикати конфедерације тражили смањење плата, ми смо мислили да ћемо стићи ми ове горе, али везивање плата ванпривреде за плате у привреди мислимо да има смисла јер би онда сви ипак имали осјећај да зависимо од привреде. Здравствено осигурање радника мора бити неотуђиво, не може бити условљено плаћањем послодаваца, обзиром да је дио бруто плате радника.

Завршио бих ово кратко излагање констатацијом да иако свим институцијама у РС које имају утицаја на стварање приједлога документа Економске политике РС за 2013. годину био главни адут акценат на стварању повољног привредног амбијента чије постојање би имало утицај на многе ствари наведене у економској политици.

Читајући овај документ не може се добити такав дојам, нема смањења пореза и доприноса, укидање на укупан приход, а ни новац који се улаже у привреду, мјере које ће спроводити према овом документу нису довољне да учинимо корак напријед у привреди. Све нам се чини да ће ускоро радници у привреди постати институционално социјална категорија пе ће се дознаке у износу од 254 милиона КМ морати знатно повећати, а онда бојим се доћи ћемо у ситуацију да нестане привреде.

Свјетска економска криза јесте крива, али није крива у Пољској, Словачкој и да не набрајам неке земље, јер су се окренуле раду и привреди, а нису нечем другом и мислим да би добро било можда тај дио слиједити тих земаља како су оне изишле из ове ситуације.

И рећи ћу само двије реченице око овога буџета, мислим да треба више пара за брињавање вишка радника, социјално брињавање пардон и да треба у том наћи и контекст да се неки радници или помогну нека предузећа да и технолошки вишак одређеном помогнемо ако ништа повезивање на стаж, боље је помоћи половину у технолошком вишку, него чекати стечај и помагати свима.

И на крају можемо ли направити финансијски систем да знамо гдје настају паре и гдје нестају и да то се може пратити и онда мислим да би стање било другачије.

Хвала.

ПРЕДСЈЕДНИК РАДОЈИЧИЋ

Хвала г-дине Белензада.

Предсједник Привредне коморе Републике Српске, Борко Ђурић, у име Привредне коморе.

БОРКО ЂУРИЋ

Поштовани г-дине предсједниче Народне скупштине, предсједниче Владе Републике Српске, уважени народни посланици, чланови Владе, даме и господо,

Захваљујем се на пруженој прилици да у име Привредне коморе Републике Српске кажем нешто о овом врло важном документу.

Анализирајући показатеље привредних кретања Републике Српске видљиво је да се тренд негативних кретања пословања и даље наставља. Према овим показатељима негативна стопа раста индустријске производње за период од 9 мјесеци текуће године износи 4,6%, а поред тога остварена је и мања стопа извоза уз истовремени раст увоза што доводи до смањења покривености увоза – извозом.

Забилежена је и негативна стопа раста кварталног бруто домаћег производа од 0,3% за период од 6 мјесеци текуће године.

Ови подаци указују да основи циљеви економске политике РС за 2012. годину позитиван привредни раст, смањење незапослености и друго нису остварени, а вјерујемо да су неке од мјера које смо тада предлагали усвојене, растерећење привреде, враћање неопорезивог дијела дохотка и друге, односно да су бар реализоване све мјере које су усвојене и уграђене данас би показатељи привредних кретања Републике Српске били знатно повољнији.

Неке од мјера пословне заједнице РС уграђене су у економску политику РС за 2012. годину, али нису реализоване, односно нису адекватно реализоване као што су доношење новог закона о раду, благовремена реализација подстицајних мјера, реформа јавне управе, укидање фискалних и парафискалних намета и тако даље.

и

Током године смо у више наврата, па и на тематској сједници Владе РС и УО Привредне коморе Републике Српске указивали на тешке услове привређивања. Све наведено даје нам за право и додатно нас обавезује да укажемо на чињеницу да се морају креирати мјере за превазилажење негативних трендова у привреди Републике Српске, а с циљем како очувања домаће привреде, која је све мање конкурентна у односу на друге, тако и постојећих радних мјеста.

Посебно наглашавамо потребу доношења одређених секторских политика и креирање мјера подршке тим политикама у циљу реиндустријализације привреде Републике Српске, а прије свега подизања конкурентности сектора пољопривреде и мјера па

Поставља се у вези с тим логично питање како у таквим условима остварити позитиван привредни раст када опада заинтересованост за привредним дјелатностима, расте неликвидност, расте незапосленост, расте задуженост привреде, пада нето обртни капитал, пада конкурентност, дакле биљеже се негативни трендови поготово у свим показатељима. С обзиром да су могућности државе врло скромне у погледу финансијске подршке кроз повећене подстицаје, остаје један једини начин, а то је што је могуће виши степен активирања расположивих природних ресурса употребом постојећих и подизање нових капацитета, креирањем одговарајућих политика и мјера за њихово провођење, мада остаје упитно да ли је то могуће без додатног свјежег капитала.

Које су то политике и које мјере, јесу ли јасно дефинисане и истакнуте у овом

конкурентности и активности, повећање запослености као предуслова за повећање плата и постизање животног стандарда у цјелини.

Реализација већ започетих крупних инфраструктурних објеката, као и оних чија је реализација извјесна у краткорочном периоду представљају значајан сегмент укупне привредне активности и битно ће утицати на висину БДП-а али као такви не доприносе смањењу спољно-трговинског дефицита који је још увијек изузетно висок. По том питању, рјешења треба тражити кроз повећање извоза, субституцију увоза домаћим производима, а што је опет могуће постићи већом подршком у прерађивачкој индустрији као и примарној производњи у цјелини.

Планирани подстицаји у пољопривреди, подстицаји извозу, подстицаји и запошљавање и друге мјере зацртане овим документом су потребне, али не и довољне да се омогући већи замах и постигну већи резултати, с обзиром да постоје велике могућности у области пољопривредно – прехрамбене индустрије издвајају се значајна средства за подстицај пољопривреде, што наравно треба и повећавати, инсистирамо да се посвети већа пажња и да већи значај стварању услова за формирање јаких робних резерви са оном улогом коју као такве могле преузети у случајевима прихватања тржних вишкова и ли значајних поремећаја на тржишту.

Честе климатске непогоде доводе до великих штета у пољопривреди, а с тим и поремећаја на тржишту, што за собом повлачи штетне посљедице које се ланчано генеришу, а благовременим интервенцијама из робних резерви биле би знатно умањене, чиме би ефекти датих подстицаја били већи.

Неопходно је више пажње посветити заштити домаћег производа и домаће производње, уз фаворизовање домаћих производа гдје год је то могуће, а нарочито за потребе јавног сектора, а то је могуће на врло једноставан начин: домаћа храна и пиће у кухињама и ресторанима јавних установа болница, школа и тако даље, домаћи намјештај у школама, канцеларијама, домаћа одјећа, обућа и тако даље и томе слично.

Зашто лук из Кине, кромпир и паприка из Шпаније, ако могу из Лијевча и Семберије, кад је наше боље и здравије, а наше је. Тврдим да пуно тога можемо направити и по квалитету и по дизајну једнако или боље од онога што се увози. Примјера ради ако не можемо направити ренген апарат можемо болнички кревет зашто би то увозили из Италије или Турске.

Уз благовремено планиране потребе искористити расположиве, а када је то оправдано развити и нове капацитете, ако се ради о дугорочним и континуираним потребама за одређеним производима.

Оно што би обезбједило већу покретљивост тржишта рада и веће шансе за запошљавање односи се на доношење новог закона о раду уз примјену најбољих рјешења којим се у вишем степену уравнотежују и гарантују права и обавезе и послодаваца и радника. (вријеме)

Је ли могу кратко само? (врло кратко) Хвала. Неопходно је провести реформу јавне управе у смислу повећања ефикасности и ефективности као и степена одговорности за преузете обавезе што је било предвиђено мјерама економске политике за 2012. године али није реализовано, реформисати школство у складу са реалним потребама и одређеним стандардима.

Поред наведеног неопходно је изнаћи могућност смањења оптерећења на привреду кроз поново увођење неопорезивог дијела плата, смањење пореза и доприноса нарочито кроз смањење и укидање низа парафискалних намета који у знатној мјери оптерећују привреду.

Једна од конкретних мјера која би дала позитивне ефекте по више основа била би укидање фискализације за занатске радње, фризерске салоне мале трговачке радње и слично, јер је велики број њих престао да ради увођењем фискалних каса, а неки су прешли у сиву зону. Није то занемариво, ради се о неколико хиљада таквих радњи, а то значи бар толико хиљада радних мјеста.

На крају да закључим, више посвећености привреди са јасно дефинисаним мјерема и њиховим досљедним провођењем.

Хвала на пажњи.

12.

- НС РС је утврдила 26 од 54 планирана закона у прва два квартала 2013. године или 48.1%,
 - НС РС је реализовала 54,4% укупно планираних активности у првој половини 2013. године,
 - Скупштина РС је усвојила оставку Владе РС, коју је предводио Александар Џомбић,
 - Институционално је брзо и ефикасно превазиђен проблем смјене Владе РС и именована је нова Влада РС,
 - Одређени посланици су незаинтересовани за рад НС РС, њих 13 није поставило ниједно посланичко питање,
 - Плате професионалних посланика су сада на нивоу од 3 просјечне плате у РС,
 - Тешка економска ситуација прати рад НС РС у 2013. години,
 - Телевизијски пренос је круцијални проблем за видљивост рада посланика,
 - Програм рада НС РС је усвојен на првој редовној сједници, а 24. у овом сазиву Скупштине 14.02.2013. године.
-

Додатак 1. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2013. години и њихов статус након првог квартала 2013. године

РБ	Ток Закона које је НС РС планирала уз приказ усвојених закона	Предлагач	Датум утврђивања на Влади РС	Програмиран у НС РС/Навести квартал	Закон усвојен у НС РС(ДАТУМ)	Закон одбачен / повучен
1	Закон о органској производњи	Министарство пољопривреде,водопривреде и шумарства	Да- 93. редовна сједница Владе РС, одржана 06.12.2012. године (Приједлог)	Први	Да- 31.01.2013. године на 24. редовној сједници (Приједлог)	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о превозу у друмском саобраћају Републике Српске	Министарство саобраћаја и веза	Да- 93. редовна сједница Владе РС, одржана 06.12.2012. године (Приједлог)	Први	Да- 31.01.2013. године на 24. редовној сједници (Приједлог)	
3	Закон о спречавању злостављања на раду	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	Да- 103. редовна сједница Владе РС, одржана 21.02.2013. године (Приједлог)	Први		19.03.2013. закон је скинут са дневног реда НС РС
4	Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 4. редовна сједница Владе РС, одржана	Први	Да- 23.04.2013. године на 26. редовној сједници	

			28.03.2013. године (Приједлог)		(Приједлог)	
5	Закон о трезору	Министарство финансија	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
6	Закон о Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
7	Закон о Акцијском фонду Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
8	Закон о Фонду становања Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	

			(Приједлог)			
9	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој источног дијела Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
10	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 92. редовна сједница Владе РС, одржана 29.11.2012. године (Нацрт)	Први	Да- 31.01.2013. године на 24. редовној сједници (Нацрт)	
11	Закон о измјенама и допунама Закона о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
12	Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за реституцију Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 23.04.2013. године на 26. редовној сједници (Приједлог)	

13	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
14	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
15	Закон о развоју малих и средњих предузећа	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 8. редовна сједница Владе РС, одржана 24.04.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 28.05.2013. године на 27. редовној сједници (Приједлог)	
16	Закон о уређењу простора и грађењу	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 3. редовна сједница Владе РС, одржана 21.03.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Приједлог)	
17	Закон о комуналној полицији	Министарство управе и	Да- 104. редовна	Први	Да- 21.03.2013.	

		локалне самоуправе	сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)		године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
18	Закон о сточарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Први	/	
19	Закон о нуспроизводима животињског поријекла који нису намјењени исхрани људи	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
20	Закон о Агенцији за банкарство Републике Српске	Министарство финансија	Да- 12. редовна сједница Владе РС, одржана 23.05.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
21	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Министарство финансија	/	Први	/	
22	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите	/	Први	/	

23	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима Републике Српске	Министарство правде	Да- 103. редовна сједница Владе РС, одржана 21.02.2013. године (Нацрт)	Први	Да- 27.03.2013. године на 25. редовној сједници (Нацрт)		
	допунама Закона о шумарству	пољопривреде, шумарства и водопривреде	сједница Владе РС, одржана 15.05.2013. године (Приједлог)		године на 28. редовној сједници (Приједлог)		
Донстус	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске	Министарство правде	Да- 92. редовна сједница Владе РС, одржана 06.12.2012. године (Нацрт)	Први	Да- 01.03.2013. године на 25. редовној сједници Јавна расправа 08 дана(Нацрт)		
26	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 15.06.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)		

		водопривреде	РС, одржана 15.05.2013. године (Приједлог)		редовној сједници (Приједлог)	
28	Закон о енергетској ефикасности	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
29	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станава	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 16. редовна сједница Владе РС, одржана 20.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 30.05.2013. године на 27. редовној сједници (Нацрт) ²	
30	Закон о храни	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Други	/	
31	Закон о начину измирења пореског дуга Републике Српске	Министарство финансија	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године	Други	Да- 27.03.2013. године на 25. редовној сједници	

² Закон је у форми приједлога усвојен на 29. редовној сједници НС РС, 17.07.2013. године

			(Приједлог)		(Нацрт) ³	
32	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске	Министарство финансија	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.03.2013. године на 25. редовној сједници (Нацрт) ⁴	
33	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Министарство финансија	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
34	Закон о концесијама	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 14. редовна сједница Владе РС, одржана 07.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
35	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство трговине и	Да- 11. редовна	Други	Да- 30.05.2013.	

³ Закон је у форми приједлога усвојен на 29. редовној сједници НС РС, 17.07.2013. године

⁴ Закон је у форми приједлога усвојен на 29. редовној сједници НС РС, 17.07.2013. године

	туризму	туризма	сједница Владе РС, одржана 15.05.2013. године (Нацрт)		године на 27. редовној сједници (Нацрт) ⁵	
36	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	Министарство трговине и туризма	Да- 11. редовна сједница Владе РС, одржана 15.05.2013. године (Нацрт)	Други	Да- 30.05.2013. године на 27. редовној сједници (Нацрт) ⁶	
37	Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању	Министарство породице, омладине и спорта	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Нацрт)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	
38	Закон о измјенама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава	Министарство финансија	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
39	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације	Министарство финансија	/	Други	/	

⁵ Влада РС је утврдила приједлог закона 03.07.2013. године, а НС РС је усвојила закон на 29. редовној сједници 17.07.2013. године

⁶ Влада РС је утврдила приједлог закона 03.07.2013. године, а НС РС је усвојила закон на 29. редовној сједници 17.07.2013. године

40	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
41	Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 23.04.2013. године на 26. редовној сједници (Приједлог)	
42	Закон о јавним путевима	Министарство саобраћаја и веза	Да- 8. редовна сједница Владе РС, одржана 24.04.2013. године (Нацрт)	Други	Да- 28.05.2013. године на 27. редовној сједници (Нацрт)	
43	Закон о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите	Министарство здравља и социјалне заштите		Други		
44	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција	Министарство правде	Да- 14. редовна сједница Владе РС, одржана 07.06.2013. године (Нацрт)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	

45	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 30.05.2013. године на 27. редовној сједници (Нацрт) ⁷	
46	Закон о финансирању послова премјера и оснивања катастра непокретности	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Други	/	
47	Закон о накнадама за коришћење података и пружање услуга Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Други	/	
48	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Други	/	
49	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Министарство просвјете и културе	/	Други	/	
50	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 8. редовна сједница Владе РС, одржана 24.04.2013. године	Други		Скинут са дневног реда 27. редовне сједнице од стране

⁷ Закон је у форми приједлога у НС РС усвојен 17.07.2013. године

			(Приједлог)			предлагача
51	Закон о фискалној одговорности	Министарство финансија	/	Други	/	
52	Закон о обавезама и правима изабраних лица	Административна комисија Народне скупштине Републике Српске	/	Други	/	
53	Закон о испитивању поријекла имовине	Вукота О. Говедарица, народни посланик	/	Други	Да- 30.01.2013. године на 24. редовној сједници (Нацрт)	
	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013. године (Нацрт)	Други	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Нацрт)	
55	Закон о услугама	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	Да- 95. редовна сједница Владе РС, одржана 18.12.2012. године (Нацрт)	Трећи	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Нацрт)	
	Закон о жичарама	Министарство саобраћаја и веза		Трећи		

	<p>Закон о измјенама/допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године</p>	<p>Министарство финансија</p>		<p>Трећи</p>		
--	--	-------------------------------	--	--------------	--	--

⁸ Закон је у форми нацрта прихваћен у НС РС на 28. редовној сједници, 01.07.2013. године.

62	Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи ⁹	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Нацрт)	Трећи		
63	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године (Приједлог)	Трећи	Да- 27.03.2013. године на 25. редовној сједници (Нацрт) ¹⁰	
64	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима	Министарство финансија	Да- 14. редовна сједница Владе РС, одржана 07.06.2013. године (Нацрт)	Трећи	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	
65	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Министарство финансија		Трећи		
66	Закон о геолошким истраживањима	Министарство индустрије, енергетике и рударства		Четврти		

⁹ Закон је у форми нацрта прихваћен у НС РС на 28. редовној сједници, 01.07.2013. године

¹⁰ Закон је у форми приједлога усвојен у НС РС 17.07.2013. године, на 29. редовној сједници

Закон о измјенама и
допунама Закона о
трговини

Министарство трговине и
туризма

¹¹ Влада РС је утврдила приједлог закона 03.07.2013. године, а НС РС је усвојила закон на 29. редовној сједници 17.07.2013. године

	васпитању					
74	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	Министарство просвјете и културе	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Нацрт)	Четврти		
75	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју	Министарство науке и технологије		Четврти		
76	Закон о заштити природе	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију		Четврти		
77	Буџет Републике Српске за 2014. годину	Министарство финансија		Четврти		
78	Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2014. годину	Министарство финансија		Четврти		
79	Закон о раду	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите		Четврти		
80	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера у јединицама локалне самоуправе	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013. године (Нацрт)	Четврти	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Нацрт)	

81	Закон о запосленима у јединицама локалне самоуправе	Министарство управе и локалне самоуправе		Четврти		
82.	Закон о ревизији јавног сектора Републике Српске	Министарство финансија		Четврти		
83.	Закон о статусу изабраних лица у периоду 1992-1996. година	Министарство управе и локалне самоуправе		Четврти		

5. Сви планирани закони у НС РС и њихов статус након првих 6 мјесеци 2013. године

Додатак 2. Списак свих непланираних закона усвојених у првих 6 мјесеци 2013. године

	30.06.2013.			/	()	/
1	Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица- хитни поступак	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	15.03.2013. године, на 1. редовној сједници Владе РС- Приједлог	/	21.03.2013. године (П) на 25. редовној сједници НС РС	
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС	Министарство финансија	27.02.2013. године, на 104. редовној сједници Владе РС- Приједлог	/	21.03.2013. године (П) на 25. редовној сједници НС РС	
3.	Закон о регистрацији пословних	Министарство	15.05.2013. године,	/	30.05.2013. године	

	субјеката у Републици Српској	правде	на 11. редовној сједници Владе РС-Нацрт		(Н) на 27. редовној сједници	
4.	Закон о класификацији дјелатности	Министарство финансија	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог	/	30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
5.	Закон о измјени Закона о страним улагањима	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог	/	30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
6.	Закон о измјени Закона о електронском потпису	Министарство науке и технологије	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС-Нацрт	/	30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге	Министарство финансија	26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
8.	Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама	Министарство финансија	26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о судским таксама	Министарство правде	27.02.2013. године, на 104. редовној сједници Владе РС-Нацрт		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
10.	Закон о измјенама и допунама Закона о занатско-предузетничкој дјелатности	Министарство индустрије, енергетике и рударства	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС-Нацрт		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
11.	Закон о измјенама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној сједници	
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о гробљима и погребној	Министарство за просторно	20.06.2013. године, на 16. редовној		30.05.2013. године (Н) на 27. редовној	

	дјелатности	уређење, грађевинарство и екологију	сједници Владе РС- Приједлог		сједници	
13.	Закон о амнестији за недопуштено држање минско-експлозивних средстава и оружја у Републици Српској- хитни поступак	Министарство унутрашњих послова	07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС- Приједлог		27.06.2013. године(Н) на 28. редовној сједници	
14.	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак	Министарство финансија	07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС-		27.06.2013. године(П) на 28. редовној сједници	

6. Усвојени непланирани закони у првом полугодишту 2013. године

:

,

,

,

,

-

.

,

,

.