



МОНИТОРИНГ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РС

ЗА ПЕРИОД 01.01.2011.године до 30.06.2011. ГОДИНЕ

СА ОСВРТОМ НА ПЕРИОД КОНСТИТУИСАЊА

од 15.11. до 31.12.2010. године

1. УВОД уз кратак осврт на активности НСРС за период од 15.11. до 31.12.2010.

Центри цивилних иницијатива су у претходне 4 године континуирано вршили мониторинг институција извршне и законодавне власти у Републици Српској и о томе периодично извјештавали јавности Босне и Херцеговине. Октобра 2010. године, одржани су Општи избори, на којима су изабрани нови представници у Народну скупштину Републике Српске. Народна скупштина осмог сазива је са радом почела 15.11.2010. године, када је одржана прва редовна- конститутивна сједница.

Извјештај о мониторингу рада Народне скупштине Републике Српске, првенствено се базира на раду који је остварен у првих 6 мјесеци 2011. године, но, сматрали смо да је неопходно, ради хронологије рада актуелног сазива, навести чиме су се бавили посланици у периоду конституисања 15.11. 2010. године, па до краја прошле године.

Презентовани извјештај је континуитет настојања Центара цивилних иницијатива да праћењем и периодичним извјештавањем, јавности омогући увид у рад институција власти и исте учини одговорнијим у обављању својих обавеза.

НСРС, НАКОН ОПШТИХ ИЗБОРА 2010.

Народна скупштина РС је своју прву сједницу ВИИИ сазива заказала и одржала 15.11.2010. године. Конститутивна сједница НС РС је показала да је имплементација изборних резултата процедурално значајно ефикаснија него на другим нивоима власти. Ово произилази из чињенице да РС има једноставније уставно уређење. С друге стране, оно што је потребно за ефикасно формирање власти је и политичка воља, а с обзиром да је СНСД и након Општих избора 2010. године била убједљив побједник и чин конституисања и званичног почетка рада нове власти се могао брже покренути у односу на друге дијелове БиХ.

У односу на претходни сазив НС РС у новом сазиву је остало тек 33 посланика из претходног сазива, док чак 50 посланика више неће учествовати у раду НС РС у овом сазиву. Ипак, то није суштински нарушило односе у НС РС, иако је СНСД, остао након Општих избора 2010. године, ускраћен за 4 мандата.

Односи у НС РС у смислу формирања парламентарне већине су остали готово исти. СНСД чини најјачу парламентарну странку са 37 освојених мандата, а поред СНСД власт чине и посланици ДНС-а који имају раст од два мандата и сада имају 6 посланика, те, коалиције Социјалистичке партије и Партије уједињених пензионера, захваљујући којој је

Социјалистичка партија, у новом сазиву НС формирала клуб посланика, док је у претходном сазиву дјеловала као посланичка група.

Народна демократска странка се путем шефа посланичке групе др Крсте Јандрића изјаснила, да ће оба посланика ове странке подржавати скупштинску већину. Народна демократска странка је први пут парламентарна. Посланик Славица Јовановић је добила компензациони мандат као члан Демократске партије Драган Чавић, али је одмах након прве сједнице, напустила ДП и постала самостални или независни посланик, а одлучила је да подржава политике које буде проводила владајућа коалиција. Тиме долазимо до чињенице да позицију чини формално 47 посланика из СНСД-а, ДНС-а и СП-ПУП РС, али због подршке коју имају и од НДС-а и независног посланика,

Салкић из клуба СДА - СДП БиХ и по први пут је, као резултат сложених односа политичких субјеката у нашој земљи, у коме су често различите партије на једном нивоу у коалицији, а на другом на различитим странама, извршен избор потпредсједника из реда најјаче опозиционе партије у РС (Сњежане Божић, из СДС-а) с којом је владајућа партија на државном нивоу у коалицији. У тренутку конституисања скупштинских органа, Хрвати су остали без потпредсједника, али је то касније у 2011. години ријешено и кроз нови Пословник и кроз интервенцију у Уставу РС и крајем јуна народни посланик Предраг Глухаковић је изабран за потпредсједника НС РС из реда хрватског народа.

У овом периоду посланици НС РС су разматрали и усвајали низ значајних мјера, међу које спадају Буџет РС за 2011. годину, затим Економска политика за 2011. годину, а веома значајно је и конституисање свих органа власти на нивоу РС. Дакле, до краја календарске 2010., НС РС је дала повјерење новоизабраној Влади РС, делегатима у Вијећу народа РС, као и легитимитет свим представницима у скупштинским одборима и комисијама, такође НС РС је и изабрала делегате за Дом народа РС БиХ.

Када се говори о буџету, морамо истаћи да је Буџет РС за 2011. годину, одобрен у укупном износу од 1,6 милијарди КМ и овај тренд се наставља већ трећу годину, тачније, Буџет РС не биљежи раст у односу на буџет из 2008. године, што евентуално може довести у питање, исплате буџетским корисницима, а нарочито осјетљива је популација пензионера. Око

свакодневно се чују вапаји послодаваца да неће успјети функционисати ако се околности за пословање не промијене.

У новом сазиву је и начин међусобног опхођења посланика, значајно помирљивији у одосу на претходни сазив и у овом периоду од 15.11. до 31.12.2010. године нисмо имали ситуације да се посланици непристојно обраћају једни другима. Иако је рано за неке дугорочне процјене, почетак рада новог сазива протиче у значајно толерантнијој атмосфери у односу на период од протекле четири године.

У наставку дајемо пресјек појединачног учинка посланика у првих 45 дана рада осмог сазива, а онда ћемо се посветити резултатима рада НС РС у првој половини 2011. године.

Редни број	Списак посланика	Странка/Партија	Општина	Број учешћа у дискусијама	Број постављених посланичких питања	Број изостанака посланика са сједница НС РС
1.	Баштинац Никола	СНСД	Александровац	0	0	0
2.	Бобар Гаврило	СНСД	Бијељина	0	0	4
3.	Богдановић Љиљана	СДС	Источно Сарајево	2	1	0
4.	Божић Сњежана	СДС	Соколац	1	1	0
5.	Бољановић Славко	СРС РС	Требиње	3	1	1
6.	Бореновић Бранислав	ПДП	Бањалука	7	2	0
7.	Бошковић Саша	СНСД	Гацко	2	0	0
8.	Братић Сенад	СДА	Нови Град	7	1	0
9.	Буквић Миодраг	СДС	Брчко	0	0	1
10.	Васић Костадин	СДС	Зворник	4	2	0
11.	Вишковић Радован	СНСД	Милићи	1	1	0
12.	Војводић Драган	СНСД	Рибник	0	0	0
13.	Вуковић Радован	СНСД	Билећа	3	2	0
14.	Василић Споменко	СНСД	Добој	0	0	0
15.	Вучуревић Славко	ПДП	Требиње	2	1	1

16.	Глигић Војислав	ДП- Драган Чавић	Бањалука	11	2	0
17.	Говедарица Вукота	СДС	Гацко	5	2	0
18.	Гостић Урош	СНСД	Добој	4	0	0
19.	Гламочак Недељко	СДС	Котор Варош	3	1	0
20.	Додик Сениша	СНСД	Источно Сарајево	1	0	0
21.	Дукић Гордана	СНСД	Приједор	3	0	0
22.	Далшашо –Лепир Александра	СНСД	Прњавор	1	0	0
23.	Драгутиновић Остоја	СДС	Власеница	5	1	2
24.	Џувелековић Божо	ПДП	Угљевик	0	1	0
25.	Ђерић Зоран	ПДП	Рогатица	7	2	0
26.	Ђокић Петар	СП и ПУП РС	Брчко	6	1	1
27.	Ђурић Далибор	СНСД	Добој	0	0	0
28.	Ђурић Гордана	СНСД	Бањалука	3	1	0
29.	Јокић Сњежана	СНСД	Пале	1	0	0
30.	Јунгић Весна	СНСД	Дервента	3	1	0
31.	Јандрић Крсто	НДС	Бања Лука	5	0	0
32.	Јеринић Борис	СДС	Добој	3	0	0
33.	Јовановић Славица	Самостални посланик	Братунац	2	0	0
34.	Јовановић Светозар	СНСД	Бијељина	1	0	0
35.	Чавић Драган	ДП- Драган Чавић	Бања Лука	7	1	0
36.	Чекић Диана	ПДП	Костајница	5	2	1
37.	Чудић Саша	СП и ПУП РС	Бања Лука	5	0	0
38.	Чиркин Бехзад	СДП БиХ	Приједор	3	1	0
39.	Кесић Ненад	СНСД	Нова Топола	3	0	0
40.	Којић Ђорђа	СНСД	Брчко	2	0	0

41.	Краљевић Мирослав	СНСД	Власеница	0	0	1
42.	Кршић Младен	СНСД	Добој	5	1	1
43.	Којић Мирослав	СДС	/	4	2	0
44.	Којић Мирко	СНСД	Србац	2	1	0
45.	Коцић Радмила	ДНС	Бања Лука	2	2	0
46.	Латиновић Зоран	СДС	Нова Топола	5	1	0
47.	Миловановић Мирослав	СНСД	Бијељина	1	0	0
48.	Марковић Обрен	СНСД	Зворник	2	1	0
49.	Мазалица Срђан	СНСД	Бањалука	4	1	0
50.	Мирјанић Жељко	СНСД	Бањалука	2	0	0
51.	Максимовић Златко	СДС	Бијељина	1	1	0
52.	Марић Ристо	СП и ПУП РС	Модрича	1	1	0
53.	Марић Вељко	СНСД	Фоча	0	0	0
54.	Миркић Лазар	СДС	Доњи Жабар	3	1	0
55.	Митровић Горан	СНСД	Доњи Жабар	0	0	0
56.	Новаковић- Бурсаћ Сњежана	СНСД	Бања Лука	3	0	0
57.	Павић Далибор	СНСД	Приједор	0	0	0
58.	Пађен Миленко	СНСД	Кнежево	0	0	0
59.	Панић Ранкица	ДНС	Добој	0	0	0
60.	Перишић Никола	СДС	Фоча	3	2	0
61.	Поповић Слободан	СДП БиХ	Бања Лука	9	2	0
62.	Пашић Радомир	СДС	Нови Град	1	1	0
63.	Радојичић Игор	СНСД	Бањалука	2	0	0
64.	Ристић Ивка	СНСД	Теслић	3	1	0
65.	Росић Предраг	ДНС	Бања Лука	0	1	0
66.	Сакан Велимир	ПДП	Котор Варош	4	2	0
67.	Салкић Рамиз	СДА	Братунац	0	0	0

68.	Стојановић Томица	СДС	Бијељина	4	2	0
69.	Савић Душица	СНСД	Зворник	3	1	0
70.	Средић Светлана	ДНС	Приједор	4	0	0
71.	Станић Миладин	СДС	Прњавор	5	2	0
72.	Станојевић Петко	СНСД	Добој	0	0	0
73.	Стевановић Споменка	ДНС	Зворник	7	1	0
74.	Стеванчевић Илија	СП и ПУП РС	Бања Лука	8	1	0
75.	Стевандић Ненад	СДС	Бања Лука	8	2	0
76.	Стојнић Радмила	СНСД	Бања Лука	3	0	0
77.	Шкребић Драгутин	НДС	Теслић	2	0	0
78.	Шврака Милан	ПДП	Градишка	5	2	0
79.	Тадић Драго	СНСД	Приједор	2	1	0
80.	Таминџија Илија	СНСД	Невесиње	1	0	0
81.	Трнинић Неђо	ДНС	Сребреница	2	1	0
82.	Тешановић Нада	СНСД	Бања Лука	4	2	0
83.	Захировић Амир	СДП БиХ	Вукозавље	0	0	0
			Укупно	235	64	

Табела 1. Кроз табелу је приказан комплетан учинак свих 83- оје посланика у НС РС у периоду 15.11. до 31.12.2011. године

2. SAЖЕТАК

Народна скупштина Републике Српске је усвојила Програм рада за 2011. годину, 23.03.2011. на својој 5. редовној сједници. Како је, Пословником о раду, доношење Програма рада Скупштине директно везано за доношење Програма рада Владе, с обзиром да је Влада свој Програм рада донијела са закашњењем, тек 17. фебруара 2011. године, дошло је до ситуације да је НСРС готово читав 1. квартал 2011. године функционисала без Програма рада. С обзиром да је то ситуација која се понавља из године у годину и да утиче на ефикасност рада обје институције, крајње је вријеме да се нешто предузме да се та пракса прекине.

Програм рада НСРС за 2011. годину, са 103 планирана закона, је у том смислу обимнији у односу на Програм рада из прошле 2010., али је знатно мање амбициозан када га поредимо са Програмом из 2007. године, прве године након претходних Општих избора – разлика је у чак 44 закона.

НС РС се није успјела дистанцирати од, иначе раширене, неприхватљиве праксе у бх. институцијама, да се у годишњи програм рада, који се доноси са закашњењем, уносе подаци за период који је у тренутку усвајања Програма рада већ окончан. Тако се у овогодишњем Програму, усвојеном 23.03. налази 5 закона планираних за усвајање у првом кварталу, од којих је свих 5, у тренутку усвајања Програма, већ усвојено. Два од њих још у фебруару.

Овакво „планирање уназад“ озбиљно нарушава вјеродостојност статистичких података, јер је „реализација планираних обавеза“ у 1. кварталу 2011., према овако конципираном Програму – 100%. А релативизирана је и вриједност свих других података, који имају било какву везу са Програмом.

Програмом рада је за други квартал 2011. године, планирана реализација 37 закона, за трећи 26 а за четврти 37. Повећава се број планираних активности, а ефикасност значајно пада у односу на ретроактивно „планирани

досадашње лоше реализације, није довело до примјетне забринутости и промјене понашања посланика НС. Нити се Владу позвало на озбиљније поштовање рокова за доношења закона, нити су посланици одустали од уобичајеног комодитета који си приушћују - 20.07. отишли су на уобичајену, предугу, љетњу паузу, која траје до краја августа.

А настави ли се тренд реализације из 2. квартала, Скупштина би крај године могла дочекати са тек 43% реализованих законских обавеза из Програма рада. Односно са чак 59 нереализованих, од 103 планирана закона.

Поред 18 усвојених закона и 9 прихваћених у форми нацрта, из Програма рада за 2011. годину, који се односи на период до 30.06. НС РС, је разматрала и законе који нису планирани Програмом рада за 2011. годину, као и законе који су планирани, али у другој половини текуће године. Укупан број закона који су за првих 6 мјесеци ове године, посланици имали испред себе је 43. - усвојен је 21 приједлог закона, прихваћен 21 нацрт закона, а један закон, у нацрту, је одбачен.

Влада РС, кашњењем у доношењу планираних мјера, негативно утиче на ефикасност НС РС, односно, прије свега на степен испуњавања њених програмских обавеза. Ефикасност НС РС, у реализацији планираних обавеза, била би значајно већа да је 10 на Влади РС утврђених, а у НС РС планираних закона, било утврђено и разматрано раније, а не на истеку полугодишњег периода рада обје институције. С друге стране, ни Влада РС није разматрала 11 од Скупштине прихваћених нацрта у овом полугодишњем периоду, што говори о одређеној тромости у финализацији докумената.

Најдуже у процедури је Закон о социјалној заштити који је у новембру 2008. године прихваћен у НС РС и онда је, такорећи, ишчезао.

Иначе, почетак рада новог сазива протиче у значајно толерантнијој атмосфери у односу на период од протекле четири године. У новом сазиву је и начин међусобног опхођења посланика, значајно помирљивији у односу на претходни сазив и у овом периоду од 15.11. до 31.12.2010. године нисмо имали ситуације да се посланици непристојно обраћају једни другима или да долази до неприхватљивих вербалних обрачуна између посланика и пресједника Владе.

У односу на претходни сазив НС РС у овом сазиву биљежимо да је 16% већи број професионалних посланика, тачније у односу на претходни сазив, када је било 53 посланика који су професионализовали свој мандат, сада је тај број 65.

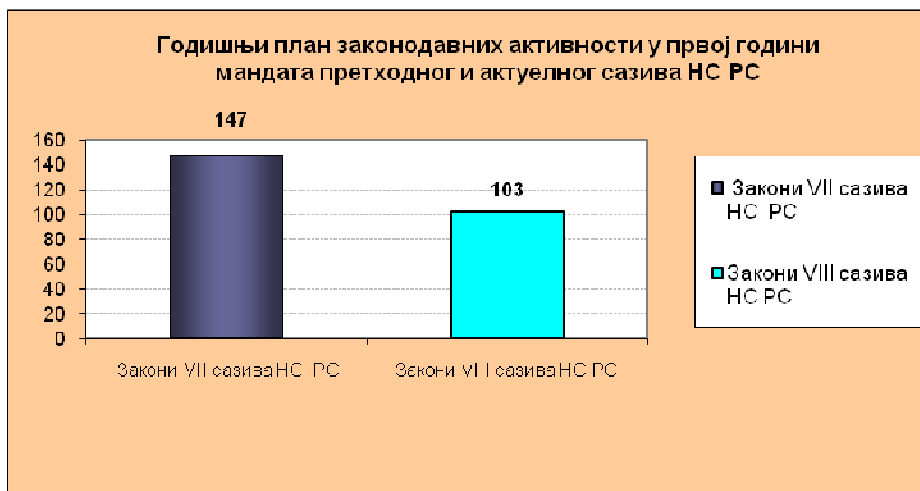
Биљежимо да 4 посланика нису имали никакве званичне активности у току првих 6 мјесеци 2011. године, ни посланичка питања, ни дискусије ни реплике ни иницијативе. (Гаврило Бобар СНСД, Светозар Јовановић СНСД, Вељко Марић СНСД, Миленко Пађен СНСД).

3. СТВАРАЊЕ ПРЕДУСЛОВА ЗА ЕФИКАСАН РАД (КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ)

3.1 ПРОГРАМ РАДА НС РС

Народна скупштина Републике Српске је усвојила Програм рада за 2011. годину, 23.03.2011. године на својој 5. редовној сједници, а Програм рада је објављен у Службеном гласнику број 32/11. Како је, Пословником о раду, доношење Програма рада Скупштине директно везано за доношење Програма рада Владе, с обзиром да је Влада свој Програм рада донијела са закашњењем, тек 17. фебруара 2011. године, дошло је до ситуације да је НСРС готово читав 1. квартал 2011. године функционисала без Програма рада. С обзиром да је то ситуација која се понавља из године у годину и да утиче на ефикасност рада обје институције, крајње је вријеме да се нешто предузме да се та пракса прекине.

Програм рада НСРС за 2011. годину, са 103 планирана закона, је у том смислу обимнији у односу на Програм рада из прошле 2010. године, али је знатно мање амбициозан када га поредимо са Програмом из 2007. године, прве године након претходних Општих избора – разлика је у чак 44 закона.



Графикон 1. Поређење планираних активности у првој години мандата VII и VIII сазива НС РС

Чињеница је да се рад НС РС у периоду претходног сазива континуирано смањивао и да је обим преузетих обавеза бивао сваке године мањи.

НС РС се није успјела дистанцирати од иначе раширене праксе у бх. институцијама, да се у годишњи програм рада, који се доноси са закашњењем, уносе подаци за период који је у тренутку усвајања Програма рада већ окончан. Тако се у овогодишњем Програму, усвојеном 23.03. налази 5 закона планираних за усвајање у првом кварталу, од којих је свих 5, у

тренутку усвајања Програма, већ усвојено. Два од њих још у фебруару.

Овакво „планирање уназад“ озбиљно нарушава вјеродостојност статистичких података, јер је „реализација планираних обавеза“ у 1. кварталу 2011., према овако конципираном Програму – 100%. А релативизирана је и вриједност свих других података, који имају било какву везу са Програмом.

Елементарна логика подразумијева да програм рада обухвата активности које нека институција треба да реализује од тренутка усвајања програма до краја године (ако се програм односи на ту годину). Оно што се десило раније, може бити предмет Извјештаја о раду у претходном периоду и спада у непланиране активности (јер је урађено у вријеме док Програм званично није постојао), а никако у Програм рада.

Програм рада НС РС за 2011. годину, требао је, евентуално, у уводу, да да информацију о кашњењу и преглед урађеног до дана усвајања Програма, а да преглед планираних активности започне са другим кварталом. Статистички подаци добијени из таквог Програма рада и његове реализације би онда били вјеродостојни.

Програмом рада је за други квартал 2011. године, планирана реализација 37 закона, за трећи 26 а за четври 37. Из ових података се види, с једне стране, манипулација (свјесна или не) стављањем тек 5 закона у 1. квартал, а с друге посљедице кашњења у усвајању Програма рада и отпочињања рада на њиховој реализацији. Повећава се број планираних активности, а продуктивност значајно пада у односу на ретроактивно „планирани“ први квартал.

Народна скупштина Републике Српске - квартални план у
2011. години

3.2.БУЏЕТ РС

Када се посматра период усвајања Буџета РС, овдје је дисциплина увијек била на високом нивоу и ни једном у периоду мониторинга НС РС, није дошло до кашњења са усвајањем Буџета. Посланици НС РС су на приједлог Министарства финансија из године у годину дисциплиновано извршавали своје обавезе и усвајали у децембру и Буџет и Документ економске политике за наредну календарску годину.

Од значајног повећања Буџета РС у 2008. години, а у односу на 2007., Буџет РС већ трећу годину за редом стагнира и уопште се не назире могућност да се повећа.

ИЗНОСИ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ 2007.- 2011. ГОДИНА (ИЗНОС ЈЕ ИЗРАЖЕН У ДОМАЋОЈ ВАЛУТИ)				
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
1.250.000.000,00	1.575.000.000,00	1.600.000.000,00	1.600.000.000,00	1.600.000.000,00

Табела 1. Кретање буџетских пројекција Владе континуитета

Република Српска, од 2009. године, свој Буџет чини одрживим и уз помоћ средстава ММФ-а, а с обзиром да трансхе од ММФ-а долазе на наплату у 2012. години, врло је упитно функционисање Буџета и у овој 2011. години. Опозиција и дио стручне јавности позива Владу РС да већ сада изврши Ребаланс буџета, јер се по њиховом мишљењу Буџет РС тренутно "спашава" константним задуживањима.

Ако упоредимо Буџет РС за ову годину са Буџетом Федерације БиХ, долазимо до спознаје да Ф БиХ има већи Буџет за 117.700.000,00 КМ. Заједничка карактеристика је у томе да се у оба ентитета Буџети допуњавају средствима ММФ-а, у РС у износу од 177 милиона КМ, а ни у РС као ни у Ф БиХ нема развојних пројеката и програма, већ се представници извршне власти углавном труде да задовоље буџетске кориснике и да обезбиједи минимум средстава за основну егзистенцију најугроженијих категорија становништва.

Када говоримо о уштедама и повећаним расходима, истичемо да је Влада РС задржала курс уштеда у смислу одговорнијег канцеларијског пословања, али да постоје и ставке које су у негативном тренду у односу на раније године. Прије свега истичемо, да је ресору пољопривреде са 80 милиона КМ за субвенције и подстицаје у пољопривредној производњи смањен износ за чак 20 милиона КМ, што свакако није добра порука за пољопривредне произвођаче, а што су посланици опозиције при усвајању Буџета потенцијали, али нису имали снаге да овај однос промијене. Веома битна ставка, која је у првобитном приједлогу Буџета РС за 2011. годину била избрисана је и ставка за Програм запошљавања младих који се реализује у оквиру Министарства породице, омладине и спорта. У прошлој години је било

у плану 2 милиона КМ за ову намјену, а ове године је тај износ 10 пута мањи и он је 200.000,00 КМ, а и до тог износа се дошло након што је јавност реаговала, посланици опозиције критиковали, а посланици позиције из рационалних разлога су предложили Влади РС да уврсти ову ставку у Буџет што је и прихваћено од стране Владе РС.

Јавност је такође непријатно била изненађена и чињеницом да је Буџет председника РС у овој години, у односу на претходну порастао за готово 100% и износи 10.941.000,00 КМ, у односу на 5.919.000,00 у прошлој години. Оно што је интересантно је информација да Председник РС има огромна средства на располагању у наведеном износу, док с друге стране институција законодавне власти НС РС има одобрени Буџет у овој години у износу од 9.693.000,00 КМ. Овим износом НС РС плаћа све стручне службе и 83-е посланика.



4. СЈЕДНИЦЕ НСРС У ПРВИХ ШЕСТ МЈЕСЕЦИ 2011. ГОДИНЕ

У анализираном периоду Народна скупштина Републике Српске је одржала двије посебне, те 5 редовних сједнице. Последња сједница која се помиње Извјештајем је осма редовна сједница која је завршена 30.06.2011. године.

Број засједања (дана) посланика на сједницама НС РС у првих 6

мјесеци 2011. године

Укупно је на овим сједницама реализовано 126 тачка дневног реда. Посланици су на засједањима провели укупно 22 радних дана.

--	--	--	--	--

Табела 5. Темпо одржавања сједница и разматранх тачака дневног реда

Народна скупштина Републике Српске је 10. јануара 2011. године, започела своје активности на 3. посебној сједници у новој календарској години. Сједница је садржавала тек једну тачку дневног реда и завршена је за рекордних шест и по минута, колико је посланицима требало да се договоре у вези са формирањем Заједничке комисије НС РС за рад са Вијећем народа, које је претходно оспорило¹ именоване нове Владе РС, која је од стране посланика изабрана 29.12.2010. године.

Слиједеће засједање НС РС је имала 22.02. текуће године и на тој сједници која је трајала 3 радна дана, размотрено је 18 тачака дневног реда. Коначно, 5. редовна сједница, а задња у првом кварталу је одржана у 4 наставка, а почела је 22.03.2011. године, а на овој сједници је размотрено 19 тачака дневног реда.

Од редовних сједница истичемо још 6. редовну сједницу на којој је размотрено и усвојено или прихваћено 20 тачака дневног реда.

НС РС је 13.04.2011. године, организовала 4. посебну сједницу на захтјев председника Републике Српске Милорада Додика, а на овој сједници се разматрао захтјев председника РС да РС донесе Одлуку о расписивању референдума у вези са радом суда и тужилаштва БиХ, као и о наметнутим законима од стране Високог представника у БиХ. Посланици су изгласали референдум, а за Одлуку о референдуму су гласали посланици СНСД-а, СДС-а, СП ПУП РС, ДНС-а, НДС-а, док су уздржани остали посланици ПДП-а и ДП-а, а против су били посланици СДП БиХ и СДА.

Мјесец и по дана касније посланици су, под притиском „међународне заједнице“ своју одлуку поништили на 7. редовној сједници.

Динамика рада на сједницама је значајно другачија него у претходном сазиву, стиче се утисак да овај сазив, има основе да дјелује ефикасније у односу на свој Програм рада, али за сада то није случај. Да ли је узрок томе и велика промјена у саставу Скупштине, сада се не може оцијенити, али је чињеница да су посланици који су наслиједили своје колеге у скупштинским клупама значајно умјеренији у својим иступима у односу на претходни сазив. Не треба заборавити чињеницу да неки од најактивнијих посланика из СДС-а, СРС РС, па и из СНСД-а, нису поново кандидовани или изабрани у НС РС. У подјели мандата, СДС је остао без неколицине својих најагилнијих посланика у претходном сазиву, а и Клуб

¹ Уставни суд је одлучио 31.01.2011. да није дошло до нарушавања принципа конституивности и на тај начин је верификовао и рад нове Владе РС.

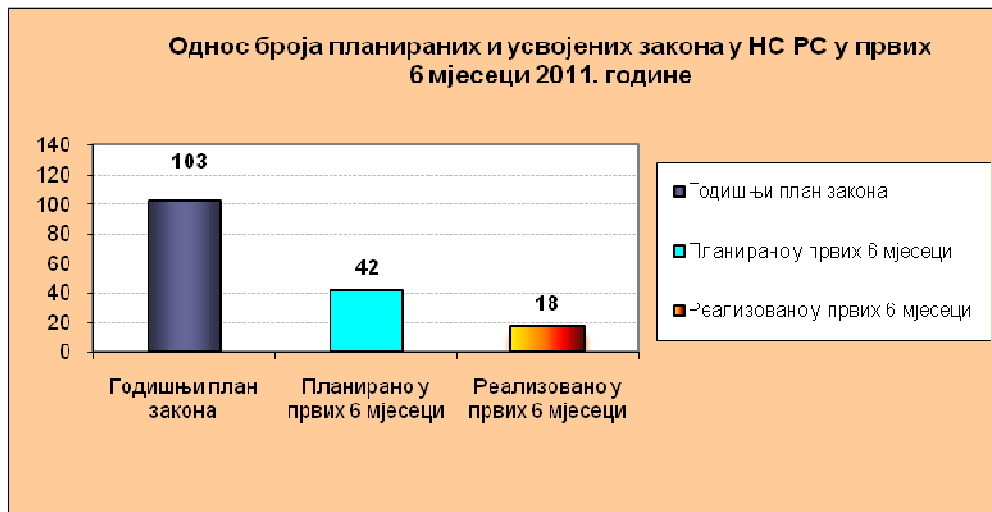
посланика СНДС-а је доживио велике промјене, а новим посланицима којима је ово први мандат, требаће, очигледно, времена да пронађу начин да се „видљивије“ боре за своје идеје. Проблем са којим ће се веома брзо суочити посланици овог сазива НС РС, је тај, да времена уопште нема, да се број запослених, незапослених, а и радно способних и пензионера готово изједначава.

На крају додајмо и то, споразум који су постигли СНСД и СДС у вези дјеловања на нивоу Босне и Херцеговине, има своју рефлексију и у односима у НС РС, стиче се утисак да Клуб посланика СДС-а дјелује опозиционо, али да се то дешава другачије него у претходном мандату, са много мање жустрине се залажу за одређена друштвена питања и појаве.

5. РЕЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМСКИХ ОБАВЕЗА, С АКЦЕНТОМ НА ЗАКОНЕ

Занемаримо ли неправилност у креирању Програма, којом је „планирањем уназад“ у првом кварталу постигнута 100%-тна реализација планираних обавеза, можемо констатовати да су посланици Народне скупштине РС, у првих 6 мјесеци ове године, на које се односи овај извјештај, реализовали тек 18 од 42 закона планирана за усвајање у првој половини године, што је 42,8% од планираног у овом периоду, али тек 17,4% од укупног годишњег плана.

Лошом реализацијом планираних обавеза до 30.06.2011. број закона које би НСРС требала реализовати у другој половини године попео се на 85. Што је тачно онолико закона колико је НСРС у претходном мандату била планирала за реализацију у прошлој, 2011. години (а што није успјела у потпуности реализовати).

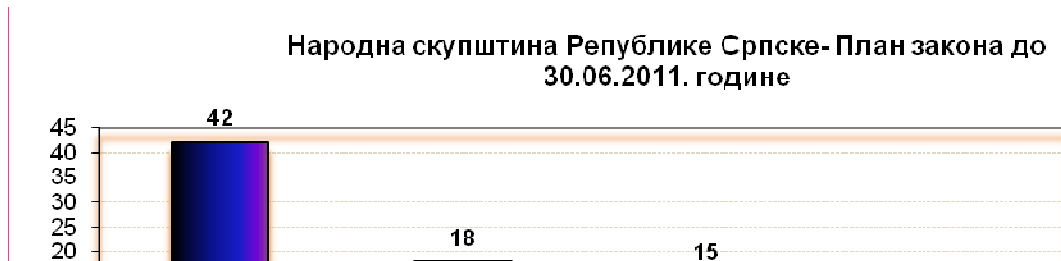


Графикон 3. Недовољан број усвојених, а планираних закона

Готово 40%-тно повећање ионако великих обавеза у другој половини године, које је резултат досадашње лоше реализације, није довело до примјетне забринутости и промјене понашања посланика НС. Нити се Владу позвало на озбиљније поштовање рокова за доношења закона, нити су посланици одустали од уобичајеног комодитета који си приушћују - 20.07. отишли су на уобичајену, предугу, љетњу, на реализацијне године

805.12 0 0 То

Од укупног броја планираних закона, посланици НС РС су, поред 18 закона које су усвојили, још 9 закона прихватили у форми нацрта. Осталих 15 планираних нису уопште разматрали.



		године
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту РС	Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
8.	Закон о туризму	Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
9.	Закон о измјени Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
10.	Закон о измјенама и допунама Закона о страним улагањима	Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
11.	Закон о измјенама и допунама Закона о стварним правима	Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству	Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
13.	Закон о празницима РС	Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
14.	Закон о државним становима на којима не постоји станарско право	Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
15.	Закон о измјенама и допунама Закона о управном спору	Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
16.	Закон о информационој безбједности	Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
17.	Закон о измјенама и допунама Закона о рачуноводству и ревизији РС	Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
18.	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова	Закон је усвојен на 8. Редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године

Табела 2. Усвојено је 18 од 42 планирана закона или 42,8% од плана за првих 6 мјесеци 2011. године

Р.Б.	Закони планирани у првих 6 мјесеци 2011. године и прихваћени у Скупштини у облику нацрта	Статус у НС РС
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о промету експлозивних материја, течности и гасова	Закон је прихваћен на 6. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 27.04.2011. године
2.	Закон о судској полицији РС	Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године
3.	Закон о пореском поступку	Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године
4.	Закон о робним резервама	Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о сточарству	Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 03.06.2011. године
6.	Закон о судовима РС	Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године
8.	Закон о измјенама и допунама Закона о Уставном суду РС	Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима	Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године

Табела 3. Девет закона планираних за реализацију у форми приједлога у првих 6 мјесеци, прихваћени су у форми нацрта до 30.06.2011. године

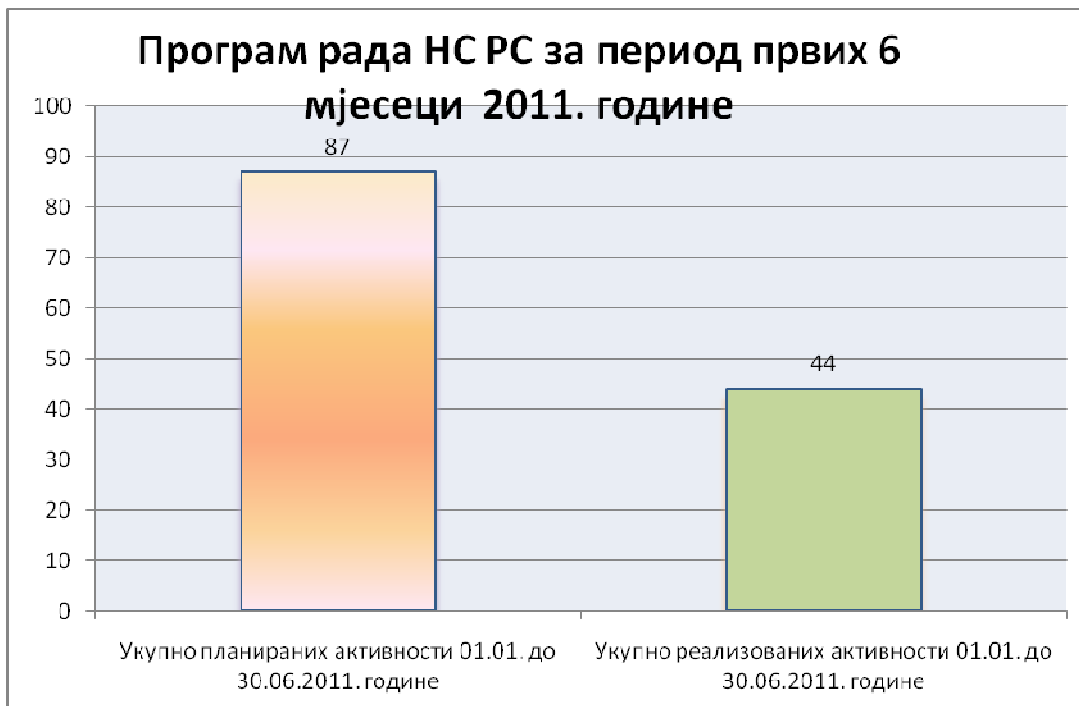
Р.Б.	Закони планирани у првих 6 мјесеци 2011. године а који уопште нису разматрани у Скупштини	Статус у НС РС
------	---	----------------

1.	Закон о боравишној такси	Неразматран
2.	Закон о накнадама за вршење услуга премјера, успостављања катастра РС, коришћење података катастра непокретности, катастра земљишта и катастра РС	Неразматран
3.	Закон о лобирању	Неразматран
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о инспекцијама у РС	Неразматран
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о омладинском организовању	Неразматран
6.	Закон о ПИО	Неразматран
7.	Закон о правима бораца, ратних војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамебно-отаџбинског рата РС	Неразматран
8.	Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима	Неразматран
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити од насиља у породици	Неразматран
10.	Закон о омладинском раду	Неразматран
11.	Закон о социјалној заштити	Неразматран
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства	Неразматран
13.	Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити	Неразматран
14.	Закон о престанку важења Закона о информационом систему РС	Неразматран
15.	Закон о измјенама Закона о порезу на добит	Неразматран

Табела 4. Готово је идентичан број усвојених и неусвојених закона из Програма рада НС РС 2011. године

У првом полугодишту 2011. године усвојени су и Амандман на Устав РС и нови Пословник о раду НС РС, који формално припадају законодавном дијелу Програма рада, али методолошки их није могуће сврстати под законе.

Од укупно планираних 87 активности у Програму рада за анализирани период, посланици су реализовали 44 активности или 50,5%. Да би се резултати рада НС РС побољшали и довели на виши ниво, потребно је да се одржава већи број редовних сједница и да Влада РС доставља више материјала према посланицима у НС РС.



Графикон 5. НС РС је реализовала 50,5 планираног у првих 6 мјесеци 2011. године



6. УКУПНА ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ НС РС У ПРВОЈ ПОЛОВИНИ 2011. Г.

Поред 18 усвојених закона и 9 прихваћених у форми нацрта, из Програма рада за 2011. годину, који се односи на период до 30.06. НС РС, је разматрала и законе који нису планирани Програмом рада за 2011. годину, као и законе који су планирани, али у другој половини текуће године.

Тако долазимо до податка да 15 закона из плана за првих 6 мјесеци ове године, посланици нису никако разматрали (ни у приједлогу, ни у нацрту), а, с друге стране, прихваћено је 11 нацрта закона, који би према Програму требали бити усвојени у периоду јули-децембар 2011. године. У суштини, ових 11 нацрта који су прихваћени до краја јуна ове године су закони за које се може рећи да припадају позитивном ритму, јер је за претпоставити да ће се у складу с планом рада Скупштине, нацрти претворити у своје финалне варијанте и као такви бити усвојени до краја године, како и стоји у плану за 2011.

Чињеница је да би нацрти требали бити обрађени прије квартала у којем је планирано њихово финално усвајање, јер је за завршетак рада на њима потребна још њихова финализација у форму приједлога од страна Владе, те поновно изјашњавање Скупштине. Што све, наравно, захтјева вријеме.

Но, управо то доводи у питање реализацију преосталих планираних активности НС РС. Од 85 закона, који су у Програму остали након 1. полугодишта 2011. године, свега 20 њих Скупштина је прихватила у форми нацрта, до 30.06. што, с обзиром и на љетњу паузу, од 20. јула до краја августа, количину обавезног посла која посланике чека до краја године, чини заиста тешко савладивом. Поготово с обзиром на досад показани темпо рада.

У НС РС, у првој половини године, усвојен је и један нацрт закона који није био у Програму рада институције у овој години - Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о позоришној дјелатности.

Посланици НС РС су на скупштинским засједањима одбацили један опозициони закон, такође непланиран Програмом рада, то је Нацрт закона о јемству који је предложио народни посланик Вукота Говедарица.

Од усвојених приједлога закона, 3 закона се нису налазили у Програму рада НС РС, од чега су два усвојена на 7. редовној сједници, а један на 6. редовној сједници. Ради се о слиједећим законима, утврђеним од стране актуелне Владе:

1. Закон о безбједности саобраћаја на путевима РС,
2. Закон о измјени и допуни Закона о условима продаје акција предузећа из области

нафтне индустрије РС и

3. Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета РС за 2011. годину

Посланици НС РС нису на скупштинским расправама и гласањима одбацили ни један приједлог закона.

Укупан број закона који су за првих 6 мјесеци ове године, посланици имали испред себе је, дакле, 43. - усвојен је 21 приједлог закона, прихваћен 21 нацрт закона, а један нацрт закона је одбачен.

Табеларни преглед свих закона у НС РС у првој половини 2011. године, и њихов статус закључно са 30.06.2011. можете погледати у додацима на крају извјештаја.



7. ИЗДВОЈЕНЕ МЈЕРЕ ОД ПОСЕБНОГ

Народна скупштина Републике Српске је, у првој половини 2010. године, остварила значајан искорак, у правцу могућег ефикаснијег функционисања институције, усвајањем новог **Пословника** о раду. Пословник о раду, који је презентован од стране Законодавног одбора при НС РС, прво у форми нацрта, у фебруару, а мјесец дана послије и у форми приједлога, је темељ рада НС РС на другачијим основама у односу на претходне године. Шта се суштински мијења? Прије свега, НС РС уводи институт који се зове «дан за гласање», што је значајан искорак у односу на све парламенте у БиХ, који, међутим, има и своје предности и недостатке. Предност је да се, на овај начин, с једне стране, избјегава ситуација недостатка кворума, због неодговорног понашања посланика, у тренутку гласања о важним документима, те се процедуре усвајања непотребно не развлаче, а, с друге стране, оваквим се приступом потенцијално, подиже квалитет закона и мјера на које посланици улажу амандмане. Више се неће догодити да одбори и предлагачи закона и мјера у кратком временском раздобљу, често и унутар саме скупштинске сале, морају одговорити на амандмане и у току засједања одлучити о њиховој финалној верзији, која ће бити пред посланицима на гласању. На овај начин предлагачи закона добијају, додатно вријеме да добро промисле о свим понуђеним амандманима и варијантама у вези одређене мјере и тек онда донесу одлуку, у којој форми ће одређена мјера ићи пред посланике. Квалитетним радом, избјећи ће се вишегодишња пракса, да закони често иду у измјене и допуне, јер се након усвајања на «брзу руку», схвати да законска рјешења нису најбоља и да су неспроводива у пракси.

Пословник о раду, додатно, спречава утицај неодговорности посланика према својим обавезама, у смислу присуства сједницама и дискусијама, на рад Скупштине. Па, одсада, проста већина, дакле 42 посланика чине кворум за одржавање сједнице, у смислу расправе.

Такође, нови Пословник о раду НС РС предвиђа и новчане казне за недисциплиноване посланике, што ће свакако утицати на понашање посланика, које је у претходном сазиву знало прећи границу доброг укуса, а за посљедицу није било никаквих значајних казни.

169.

10%

15%

20%

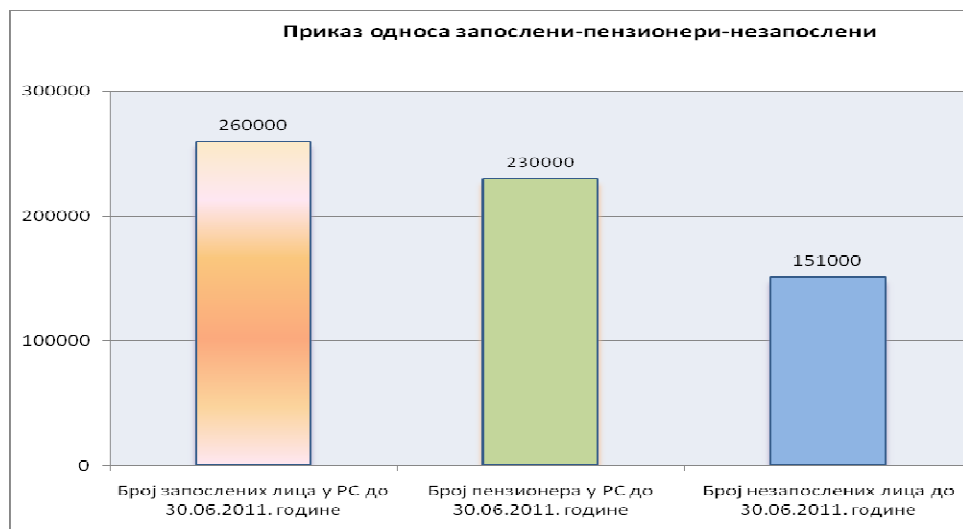
Слиједећа мјера коју ћемо истаћи у овој анализи је усвајање **Стратегије запошљавања РС** за период од наредне 4 године. Пред посланицима је Стратегију запошљавања представио министар Петар Ђокић из ресора рада и борачко–инвалидске заштите.

Након што се три године Стратегија налазила у Програму рада и Владе РС и НС РС, након што је прошле године, повучена са редовног скупштинског засједања у мају, коначно су посланици НС РС схватили значај овог документа и усвојили га. Надамо се да ће управо, на начин, како је то било примјеђено у дискусијама, Министарство рада у што краћем периоду креирати Акциони план који би требао допринијети да се остваре ефекти овог стратешког и за армију незапослених грађана РС веома важног документа. Коначан резултат који Стратегија запошљавања РС за период од наредне 4 године треба произвести јесте повећање запослености од 8,5%, а кроз реализацију акционих планова везаних за Стратегију.

Издвојићемо и да је у овом периоду усвојено проглашење Амандмана на Устав РС. Након што је ова мјера прошла све процедуре, НС РС је на 8. редовној сједници именovala господина Предрага Глухаковића за потпредседника из реда Хрвата. Овим је и формално – правно испоштован принцип конститутивности.

Важно је споменути и чињеницу да се посланици НС РС све чешће налазе пред усвајањем одлука којим се РС, тачније њени грађани, у разним областима додатно задужује. Када се дискутује о овим мјерама, посланици опозиције подсећају да су у протеклом периоду посланици владајуће коалиције потрошили готово сав новац од приватизације Телекома РС, те да нису долазили у Скупштину по мишљење посланика опозиције о потребама трошења „народних“ пара, али да су се сада сјетили Скупштине, када се траже „саучесници“ у доношењу непопуларних мјера. Република Српска се задужује у вези опремања и реконструкције болница, у вези функционисања најважнијих фондова, ради се о огромним средствима, дио којих врло брзо стиже на наплату, што ће, свакако, на овај или онај начин, осјетити сви грађани РС, а из Министарства финансија континуирано се понавља прича о фискалној стабилности.

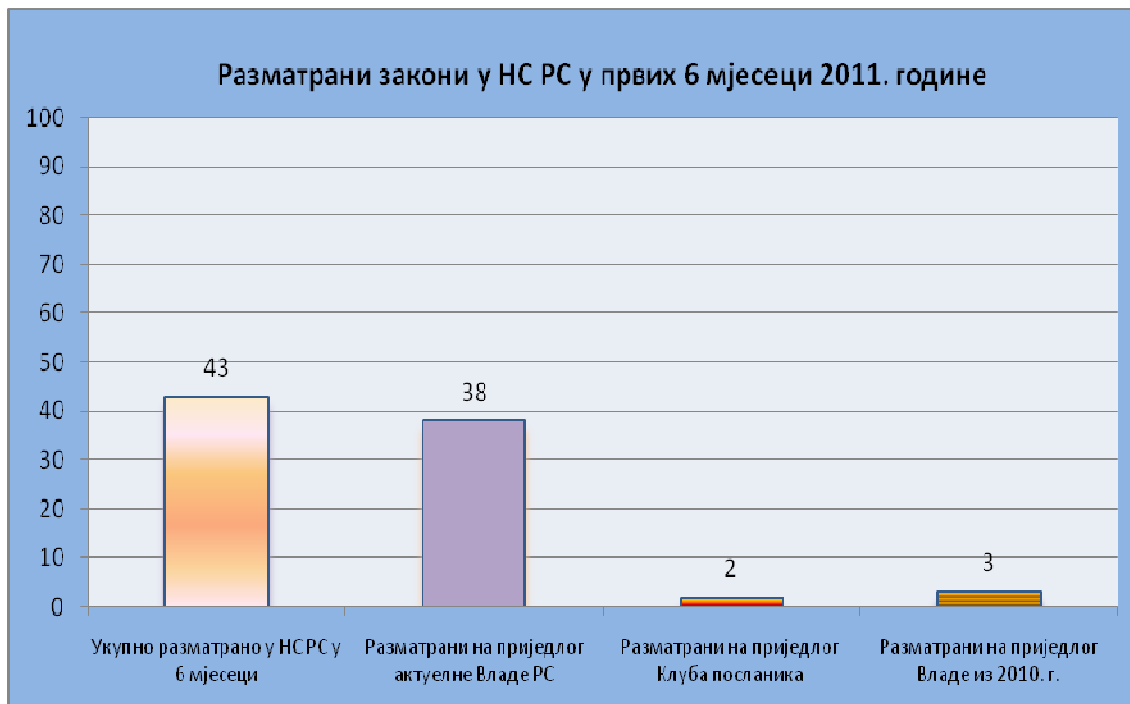
Када говоримо о раду Народне скупштине РС у контексту рјешавања најзначајнијих проблема грађана не може не споменути како у сваком случају мања мјера које ће дугорочно ријешити проблем превелике незапослености, односно диспаратет у броју пензионера и запослених лица у Републици Српској.



Графикон 8. Поразно стање односа на релацији запосленост, пензионера и незапослености

8. САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

НС РС је за првих 6 мјесеци 2011. године разматрала 43 различита закона, од којих је 38 у Скупштину дошло на приједлог актуелне Владе РС. Што значи да је Скупштина 88% свог рада на законима, посветила рјешењима која су јој достављена из Владе Премијера Александра Џомбића. Два закона су била у процедури наприједлог Клуба посланика СДС-а, од којих је Закон о празницима усвојен, а Закон о јемству (у нацрту) је одбачен на скупштинском гласању. Преостала три закона су усвојена у НС РС на приједлог Владе РС из 2010. године

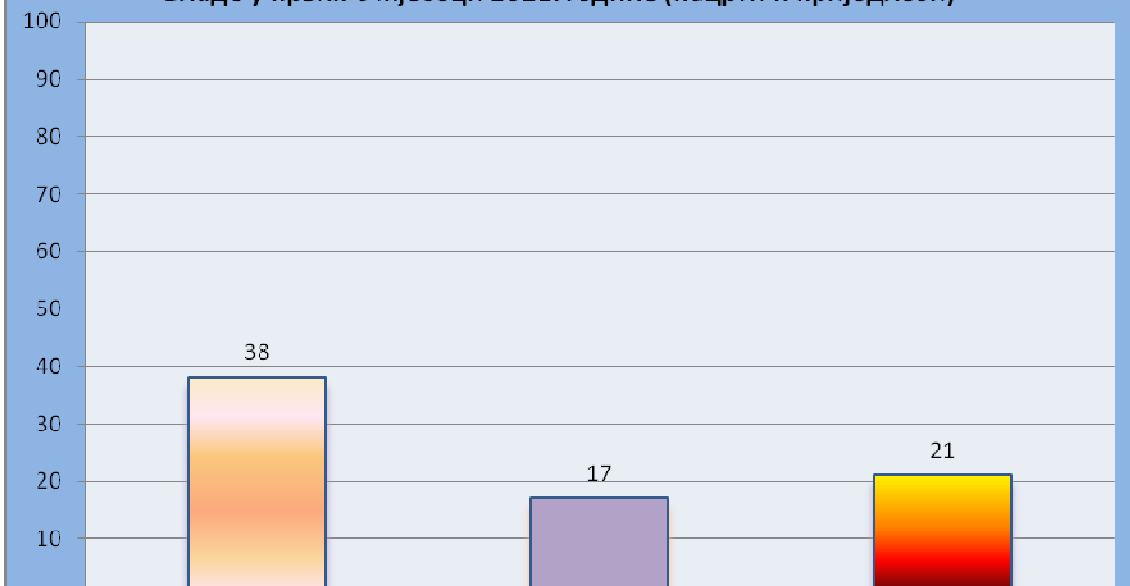


Графикон 8. Сви закони разматрани у НС РС

У исто вријеме је Влада РС разматрала 50 различитих закона на своје 22 одржане сједнице у новом сазиву. Од њих 50, утврђено је 32 закона у форми приједлога, те 18 закона у форми нацрта.

У истом временском периоду НС РС је, разматрајући законе актуелне Владе, усвојила 17, те прихватила 21 закон у нацрту.

Разматрани различити закони у НС РС на приједлог актуелне Владе у првих 6 мјесеци 2011. године (нацрти и приједлози)



дешавају незнатна кашњења у одговорима. Од 266 упућених питања на њих 17 нису стигли одговори у предвиђеном времену, али није прецизирано која министарства нису испунила своју обавезу, али констатујемо да постоји пробијање рокова према посланицима.

Према Влади РС је у претходних 6 мјесеци упућено 266 питања различитог карактера. У складу са интересима посланика највише питања је упућено према Министарству саобраћаја и веза 27, затим према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде са укупно упућених 26 питања, потом Министарству индустрије, енергетике и рударства које је запримило 23 посланичких питања, а солидан интерес је исказан и према, те према Министарству рада и борачко – инвалидске заштите које је запримило 18 питања. 18 питања је упућено према Министарству правде, а 10 Министарству породице, омладине и спорта. Питања у првих 6 мјесеци нису упућивана једино према Министарству науке и технологије.

Ефикасност НС РС, у реализацији планираних обавеза, била би значајно већа да је 10 на Влади РС утврђених, а у НС РС планираних закона, било утврђено и разматрано раније, а не на истеку полугодишњег периода рада обје институције. С друге стране, ни Влада РС није разматрала 11 од Скупштине прихваћених нацрта у овом полугодишњем периоду, што говори о одређеној тромости у финализацији докумената. Најдуже у процедури стоји Нацрт закона о одржавању стамбених зграда који је прихваћен у НС РС још 23. марта, а након тога је био 60 дана у Јавној расправи, тачније до краја маја ове године. У јуну није стигао пред посланике, пуна три мјесеца је остао у процедури. Лошија пракса је једино са Законом о социјалној заштити који је у новембру 2008. године прихваћен у НС РС.

9. ПОШТИВАЊЕ ПОСЛОВНИКА О РАДУ И ЗАКОНА

Пословник о раду НС РС дефинише односе унутар НС РС, као и према Влади РС, грађанима и свим чиниоцима парламентаризма у РС. О примјени Пословника о раду НС РС се брине предсједник НС РС и његови потпредсједници. Обавеза свих посланика је да поштују Пословник, а шефови клубова посланика имају додатну обавезу да координирају рад клубова у складу са Пословником.

С обзиром да у прва три мјесеца није било кршења Пословника о раду НС РС, може се констатовати да је претходни Пословник отишао у историју, без иједног кршења у овом сазиву НС РС.

Од априла 2011. године, НС РС ради у складу са новим Пословником, који је значајно квалитетнији од претходног, а у врло коректној расправи у којој су узели учешће многи посланици позиције и опозиције, дошло се до ширег консензуса када је у питању садржај Пословника, јер како је господин Жељко Мирјанић у име предлагача образложио², циљ није био да математичка скупштинска већина усвоји овај акт, него је циљ био да се са новим Пословником сви осјећају комотно, јер он треба да служи и када се промијене односи унутар НС РС.

Нови Пословник за сада показује позитивне ефекте. Поготово њиме инаугурирани нови начин гласања. На сједницама које су одржане у априлу, мају и јуну, посланици су, рецимо након два дана засједања, обично трећег радног дана, гласали о разматраним мјерама и били ефикаснији, те омогућили да усвојени акти брже буду објављени у Службеном гласнику РС, тачније сада се може већи сет мјера у цјелини верификовати.

Корист од новог Пословника би дугорочно могла бити велика, ако се посланици ослободе непотребних и непродуктивних политизација које значајно умањују ефикасност у своме раду НС.

² Предлагач је био Законодавни одбор у НС РС.

10. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Стање у вези транспарентности у раду НС РС се није значајно промијенило у односу на претходни сазив НС РС. Стајалишта која су описивана у ранијим анализама су актуелна и у осмом сазиву Скупштине. Опозиција би жељела ТВ преносе, позиција тврди да не постоји довољно интересаната, а ни материјалних претпоставки да се раде директни ТВ преноси.

Грађани који су информатички писмени и опремљени, а који су и солидно ситуирани имају могућност да прате пренос сједница на скупштинском каналу који је постављен на званичној веб страници НС РС. Претходна опаска темељи се на чињеници да се пренос преко интернета не може пратити, ако заинтересовани грађани нису у могућности уплатити скупљи интернет пакет са већим протоком и брзином, јер једино на тај начин може се квалитетно пратити пренос. Све у свему, може се рећи да није велики број грађана који прате ТВ пренос сједница НС РС путем званичне веб странице Скупштине.

Сједницама НС РС могу у скупштинској сали присуствовати сви акредитовани посматрачи и гости. Такође, акредитовани посматрачи имају могућност да прате рад одређених скупштинских одбора и комисија.

Констатовали смо и раније да нема ТВ преноса, али ексклузивитет у снимању комплетног тока сједница има РТ РС, што се из опозиције и у овом сазиву већ неколико пута замјерило, као непопуларна пракса и монополизам којим се један медиј, па макар и јавни сервис фаворизује у односу на комерцијалне медије. Расписивање јавног позива би дало одговор, да ли и под којим условима би уопште комерцијалне телевизије хтјеле и имале интереса да прате рад НС РС.

Сви тражени материјали са сједница НС РС се достављају према захтјеву и углавном у складу са Законом о слободи приступа информацијама. Ипак, како се стално прича о штедњи свега, па и канцеларијског материјала, било би добро да се записници и друге корисне информације објављују у електронској форми. Не видимо разлог, да чак и комплетни стенограми не буду постављени на интернет страницу Скупштине, јер су сједнице отворене за јавност као и оно што се говори на њима (изузетак су само, врло ријетке, сједнице затвореног типа).

11. ПРИМАЊА ПОСЛАНИКА

Буџет Републике Српске је јасно дефинисао оквир у којем се крећу финансијска давања за власт.

Укупни буџетски расходи Народне скупштине Републике Српске су били предвиђени у износу од **10.264.772,00** КМ и они су незнатно повећани у односу на Буџет из 2010. године који је износио 10.131.000,00 КМ.

Предвиђено је да се, кроз буџет, према НС РС усмјере средства у износу од :

- 5.766.000 КМ – за бруто плате и накнаде трошкова запослених и скупштинских посланика
- 380.000 КМ - за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених
- 1.149.500 КМ – за бруто накнаде скупштинских посланика

Бруто плате и накнаде запослених и скупштинских посланика су 2010. године износили 5.364.500 КМ и у овој години су повећане за преко 400.000 КМ. С друге стране, бруто накнаде скупштинских посланика су у 2010. години износиле 1.191,500 КМ и сада су умањене за 42.000 КМ.

Буџет РС има велики издатак и према посланичким клубовима који износи један милион КМ, а тај дио буџетског колача не дирају самостални посланици и посланичке групе. Овај новац се дијели из ставке грантови, под кодом текућих грантова.

Оно што је интересантно је да је Буџет који се издваја за Предсједника РС, већи од укупног буџета којим располаже НС РС са свим пратећим службама. Буџет Предсједника РС је **10.919.759**.

Примања једног професионалног посланика у НС РС се крећу у просјеку око 2.800,00КМ, док посланици који нису професионализовали свој мандат примају 1.912,50 КМ, а највиша примања остварују Предсједник НС РС 3.800,00КМ и његови замјеници који остварују примања у износу од 3.450,00 КМ. Поред „сирових“ података о платама којима располажемо, јавност треба знати да су те плате значајно веће када се ту придодају минули рад, дневнице за службена путовања, прерасподјела средстава која добијају посланички клубови и још неке припадљности које оставрују посланици.

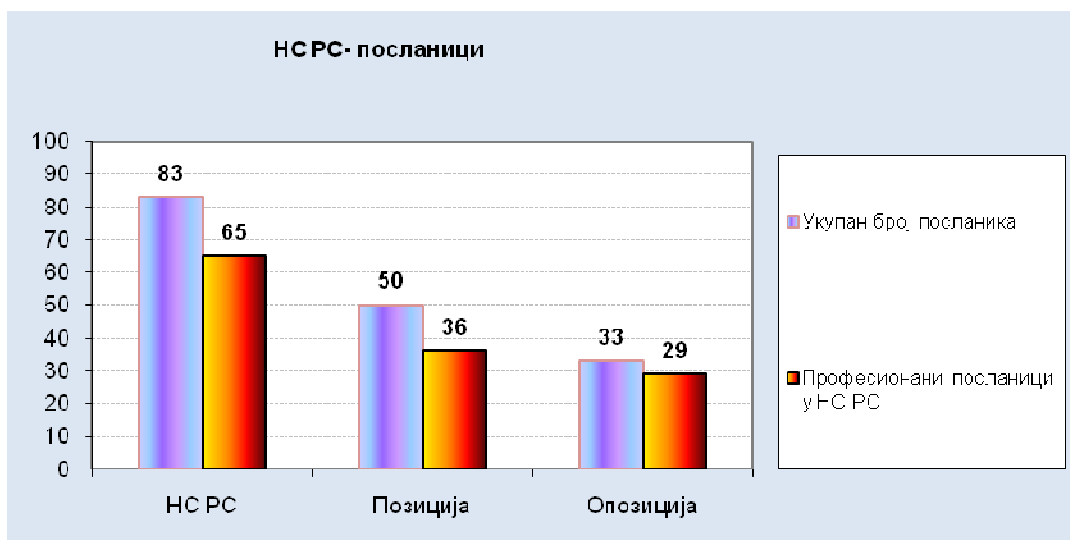
Када говоримо о платама, неопходно је знати да шефови посланичких клубова, имају плате веће од својих колега посланика, па њихове плате износе 3.000,00 КМ.

За шефовима посланичких клубова, ништа не заостају ни предсједници одбора и комисија у склопу Народне скупштине, тако да сви предсједници одбора и комисија примају додатних 268 КМ за обављање својих активности или готово цјелокупан износ који прима радник на „минималцу“. Чланови одбора и комисија немају додатну зараду за обављање својих послова.

Неки од предсједника одбора су уједно и шефови посланичких клубова, тако да су њихове зараде на мјесечном нивоу значајно веће у односу на „обичне“ посланике.

Одлуком Административне комисије НС РС, посланици од 2008. године не добијају дневнице за присуство сједницама НС РС.

У односу на претходни сазив НС РС у овом сазиву биљежимо да је 16% већи број професионалних посланика, тачније у односу на претходни сазив, када је било 53 посланика који су професионализовали свој мандат, сада је тај број 65.



Графикон 12. 78% посланика Народне скупштине Републике Српске су професионалци.

Од 37 посланика СНСД-а њих 26 је професионализовало свој мандат, затим из СДС-а, троје посланика није професионализовало свој мандат, професионални посланици су и посланици из ДНС-а изузев једног посланика, сви посланици СДА – СДП БиХ су професионалци, ту су посланици СП и ПУП РС, гдје су три посланика професионалци, професионални посланици су и посланици из ДП- Драган Чавић, сви посланици ПДП-а, посланик СРС РС и самостални посланик Славица Јовановић.

12. АКТИВНОСТИ ПОСЛАНИКА – АКТУЕЛНИ ЧАС

Иницијативе посланика

У односу на претходни сазив НС РС, вријеме за усвајање дневног реда се не претвара у расправе, што је у прошлом сазиву била честа појава, јер је бивши народни посланик Миланко Михајлица из СРС РС инсистирао континуирано да НС РС отвори неке теме које су биле болне и отварале су простор за разна нагађања у широј јавности РС. За сада биљежимо и већ смо их споменули три посланичке иницијативе, од којих су двије усвојене. НС РС је прихватила Приједлог закона о празницима РС народног посланика који долази из опозиционог СДС-а др Ненада Стевандића. Поред тога, прихваћена је и иницијатива шефа Клуба посланика СДС-а Вукоте Говедарице да се формира Анкетни одбор који би радио на расвјетљавању околности у случају убијеног Бранислава Гарића у Добоју, прије двије године. Покојни Гарић је био високо позициониран припадник СДС-а и његове страначке колеге нису задовољне ни суђењем ни пресудом окривљеног у овом случају.

Једина иницијатива која није усвојена у НС РС у првих 6 мјесеци ове године је Нацрт закона о јемству који је предложио , такође, шеф Клуба посланика СДС-а, господин Вукота Говедарица.

Посланичка питања – „Актуелни час“

У 2011. години су посланици имали пет прилика да постављају посланичка питања и то у оквиру 4.,5.,6.,7., и 8. редовне сједнице НС РС.

На 4. редовној сједници на посланичка питања је одговарао премијер РС Александар Џомбић и по правилу када премијер одговара на питања „Актуелни час“ траје 60 минута. Када посланици постављају питања министрима из Владе РС, ова активност се продужава и траје 90 минута. Посланици имају прилику да на свакој трећој редовној сједници своја питања упуте према премијеру.

У току 4. редовне сједнице посланици су поставили директно 25 питања према премијеру Џомбићу. Поред директних питања на сједници, посланици су писаним путем поставили још два додатна питања председнику Владе РС, међутим у предвиђеном року посланици нису добили писани одговор из кабинета председника Владе РС. Поред председника Владе РС, посланици су у склопу 4. редовне сједнице упутили и 2 питања и према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, од кога, такође, нису добијени одговори, а одговори нису добијени ни из Министарства породице, омладине и спорта на 5 питања посланика ПДП-а Бранислава Бореновића, те на по једно питање које је делегирано према

Министарству правде и Министарству рада и борачко-инвалидске заштите. Укупно на 11 питања нису достављени одговори у писаној форми. На осталих 12 питања у писаној форми која су посланици упутили у току сједнице, заprimљени су одговори од стране надлежних министарстава.

На 5. редовној сједници посланици су поставили 45 посланичких питања, од којих су 34 питања постављена директно на сједници, а осталих 11 писаним путем у току сједнице.

На 6. редовној сједници посланици су поставили 31 посланичко питање директно и још 26 питања у рукопису.

На 7. редовној сједници посланици су поставили 49 посланичких питања, док су посланици на 8. редовној сједници поставили 67 питања, што на сједници, што у писаној форми.

Посланици су поставили на шест редовних сједница укупно 266 питања или чак 44 питања по одржаној сједници што говори да је дио посланика веома заинтересован за ситуацију у разним друштвеним сферама.

Од 266 постављена питања, на 17 питања нису стигли одговори и сва питања на који нису добијени одговори су из периода одржавања 7. и 8. сједнице НС РС, које су окончане почетком и крајем мјесеца јуна 2011. године.

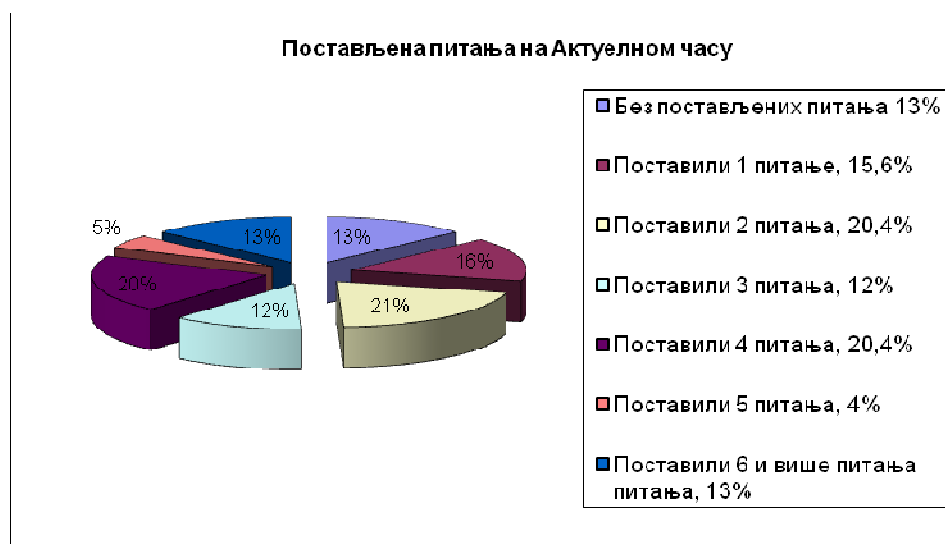
У структури питања, највише питања су посланици поставили према првом човјеку Владе РС, г-дину Џомбићу, тачније 54 питања. Што се тиче министарстава у овом периоду највише питања је упућено према Министарству саобраћаја и веза 27, затим према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, укупно 26, потом Министарству индустрије, енергетике и рударства које је запримило 23 посланичка питања, а солидан интерес је исказан и према Министарству рада и борачко – инвалидске заштите које је запримило 18 питања. 18 питања је упућено према Министарству правде, а 10 Министарству породице, омладине и спорта. Питања у првих 6 мјесеци нису упућивана једино према Министарству науке и технологије.

У првих 6 мјесеци 12 посланика није поставило ниједно посланичко питање.

Представићемо посланике које нису имали никакве званичне активности у току првих 6 мјесеци 2011. године, ни посланичка питања, ни дискусије ни реплике ни иницијативе:

1. Гаврило Бобар СНСД
2. Светозар Јовановић СНСД
3. Вељко Марић СНСД
4. Миленко Пађен СНСД

Сада слиједи приказ постављених питања у склопу Актуелног часа.



Графикон 13. 13%

Графикон открива да је највећи број посланика поставио 2, односно 4 питања, тачније 20,4% посланика је поставило по два и по 4 питања.

Партија демократског прогреса је поставила највише питања, ако гледамо просјек питања по посланику парламентарне странке, одмах затим ту је ДП и СДС, а на самом зачељу је НДС са свега једним питањем за шест мјесеци рада НС РС. СНСД је други по броју постављених питања укупно, али због великог броја посланика у Клубу, СНСД нема чак ни два питања у просјеку по посланику.

Просјек постављених питања по посланику до 30.06.2011.

9
с



13. ЗАКЉУЧЦИ

- НС РС као и у претходном сазиву касни са усвајањем Програма рада
 - Реализација Програм рада није на задовољавајућем нивоу
 - Скупштина мора према Пословнику о раду тражити од Владе активнији приступ и већу одговорност за испуњење плана рада
 - Мјесец јуни је показатељ како би НС РС требала радити током читаве године
-

ДОДАТАК 1. ПРЕГЛЕД ПОСЛАНИКА НС РС СА УЧИНОМ

Ред ни број	Списак посланика	Странка/Партија	Општина	Број учешћа у дискусијама	Број реплика посланика	Број предложених иницијатива од посланика	Број постављених посланичких питања	Број изостанака посланика са сједница НС РС
1.	Баштинац Никола	СНСД	Александровац	2	8	0	2	0
2.	Бобар Гаврило	СНСД	Бијељина	0	0	0	0	0
3.	Богдановић Љилјана	СДС	Источно Сарајево	1	0	0	5	0
4.	Божич Сњежана	СДС	Соколац	5	0	0	0	0
5.	Бољановић Славко	СРС РС	Требиње	3	1	0	4	0
6.	Бореновић Бранислав	ПДП	Бањалука	22	25	0	20	0
7.	Бошковић Саша	СНСД	Гацко	4	3	0	4	0
8.	Братић Сенад	СДА	Нови Град	7	2	0	3	0
9.	Буквић Миодраг	СДС	Брчко	1	0	0	1	1
10.	Васић Костадин	СДС	Зворник	3	2	0	6	0
11.	Вишковић Радован	СНСД	Милићи	6	4	0	4	0

12.	Војводић Драган	СНСД	Рибник	0	0	0	1	0
13.	Вуковић Радован	СНСД	Билећа	5	0	0	4	0
14.	Василић Споменко	СНСД	Добој	0	0	0	2	0
15.	Вучуревић Славко	ПДП	Требиње	8	2	0	5	0
16.	Глигић Војислав	ДП - Драган Чавић	Бањалука	29	24	0	4	1
17.	Говедарица Вукота	СДС	Гацко	8	9	2	8	0
18.	Гостић Урош	СНСД	Добој	4	2	0	1	0
19.	Гламочак Недељко	СДС	Котор Варош	10	0	0	1	0
20.	Глухаковић Предраг	СП и ПУП РС	Брчко	4	0	0	2	0
21.	Додик Синиша	СНСД	Источно Сарајево	4	12	0	2	0
22.	Дукић Гордана	СНСД	Приједор	4	0	0	4	0
23.	Далшашо- Лепир Александра	СНСД	Прњавор	8	6	0	3	0
24.	Драгутиновић Остоја	СДС	Власеница	7	0	0	3	0
25.	Џувелековић Божо	ПДП	Угљевик	1	0	0	1	0

26.	Ђерић Зоран	ПДП	Рогатица	22	11	0	12	0
27.	Ђурић Далибор	СНСД	Добој	0	0	0	4	0
28.	Ђурић Гордана	Савез независних социјалдемократа	Бањалука	12	5	0	6	0
29.	Јокић Сњежана	Савез независних социјалдемократа	Пале	6	2	0	2	1
30.	Јунгић Весна	Савез независних социјалдемократа	Дервента	6	7	0	2	0
31.	Јандрић Крсто	НДС	Бања Лука	2	0	0	1	0
32.	Јеринић Борис	СДС	Добој	5	0	0	4	0
33.	Јовановић Славица	Самостални посланик	Братунац	6	1	0	4	0
34.	Јовановић Светозар	СНСД	Бијељина	0	0	0	0	0
35.	Чавић Драган	ДП – Драган Чавић	Бања Лука	23	18	0	5	1
36.	Чекић Диана	ПДП	Костајница	10	3	0	11	1
37.	Чудић Саша	СП и ПУП РС	Бањалука	8	1	0	0	0
38.	Чиркин Бехзад	СДП БиХ	Приједор	9	14	0	2	0
39.	Кесић Ненад	СНСД	Нова Топола	2	24	0	0	0
40.	Којић Ђорђа	СНСД	Брчко	1	0	0	1	0
41.	Краљевић	СНСД	Власеница	0	0	0	2	0

	Мирослав							
42.	Кршић Младен	СДС	Добој	6	1	0	4	0
43.	Којић Миросалв	СДС	/	11	7	0	3	1
44.	Којић Мирко	СНСД	Србац	8	10	0	2	0
45.	Коцић Радмила	ДНС	Бања Лука	12	2	0	6	0
46.	Латиновић Зоран	СДС	Нова Топола	13	6	0	3	0
47.	Лукић Славица	СНСД	Бијељина	0	3	0	2	0
48.	Марковић Обрен	СНСД	Зворник	2	0	0	1	2
49.	Мазалица Срђан	СНСД	Бањалука	8	7	0	4	0
50.	Мирјанић Жељко	СНСД	Бањалука	7	6	0	0	0
51.	Максимовић Златко	СДС	Бијељина	6	2	0	4	0
52.	Марић Ристо	СП и ПУП РС	Модрича	2	0	0	1	0
53.	Марић Вељко	СНСД	Фоча	0	0	0	0	1
54.	Миркић Лазар	СДС	Доњи Жабар	16	11	0	10	0
55.	Митровић Горан	СНСД	Доњи Жабар	0	0	0	2	0
56.	Новаковић – Бурсаћ Сњежана	СНСД	Бања Лука	11	5	0	2	0
57.	Павић Далибор	СНСД	Приједор	0	0	0	2	0

58. Пађен

75.	Стеванчевић Илија	СП и ПУП РС	Бања Лука	13	0	0	4	0
76.	Стевандић Ненад	СДС	Бања Лука	15	6	1	3	0
77.	Стојнић Радмила	СНСД	Бања Лука	2	4	0	0	1
78.	Шкребић Драгутин	НДС	Теслић	5	1	0	0	0
79.	Шврака Милан	ГДП	Градишка	10	3	0	4	0
80.	Тадић Драго	СНСД	Приједор	6	0	0	1	0
81.	Таминџија Илија	СНСД	Невесинје	2	0	0	1	0
82.	Трнинић Неђо	ДНС	Сребреница	4	0	0	3	0
83.	Захировић Амир	СПД БиХ	Вуковина	2	0	0	2	0

ДОДАТАК 2 – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ЗАКОНА КОЈЕ ЈЕ НС РС РАЗМАТРАЛА ЗАКЉУЧНО СА 30.06.2011. ГОДИНЕ

РБ	Ток Закона које је НС РС усвојила	Предлагач	Датум утврђивања на Влади РС	Програмиран у НС РС	Закон усвојен у НС РС(ДАТУМ)	Закон одбачен / повучен
1	Закон о катастру Републике Српске, по хитном поступку	Реп. управа за геодетско и имовинско правне послове (2010г.)	23.12.2010. (Н)	Да	22.02.2011. (П)	
2	Закон о измјенама Закона о попису становништва, домаћинстава и станова у 2011. години у Републици Српској	Министарство финансија (2010.г.)		Да	22.02.2011. (П)	
3	Закон о јемству	Вукота Говедарица ародни посланик из СДС-а (2011.г.)		Не		ОДБИЈЕН 22.02.2011.
4	Закон о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске	Министарство саобраћаја и веза (2011.г.)	31.03.2011. (П)	Не	01.06.2011. (П)	
5	Закон о измјенама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству 2011. година	Министарство финансија (2011.г.)	26.04.2011. (П)	Да	01.06.2011. (П)	
6	Закон о измјени и допуни Закона о условима продаје акција предузећа	Министарство индустрије,	11.05.2011. (П)	Не	01.06.2011. (П)	

	из области нафтне индустрије Републике Српске 2011. године	енергетике и рударства (2011.г.)				
7	Закон о измјенама и допунама Закона о стварним правима 2011. година	Реп. управа за геодетско и имовинско правне послове (2011.г.)	11.05.2011. (П)	Да	01.06.2011. (П)	
8	Закон о измјенама и допунама Закона о управном спору	Министарство правде (2011.г.)	31.03.2011. (П)	Да	01.06.2011. (П)	
9	Закон о празницима Републике Српске	Клуб посланика СДС (2011.г.)		Да	01.06.2011. (П)	
10	Закон о пореском поступку	Министарство финансија (2011.г.)		Не	02.06.2011. (Н)	
11	Закон о робним резервама	Министарство трговине и туризма(2011.г.)	31.03.2011. (Н)	Да		
12	Закон о судској полицији Републике Српске 2011. године	Министарство правде (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	02.06.2011. (Н)	
13	Закон о Фонду и финансирању заштите животне средине 2011.године	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2011.г.)	11.05.2011. (Н)	ДА	02.06.2011. (Н)	
14	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању 2011. години	Министарство просвјете и културе	30.06.2011. (П)	Не	07.06.2011. (Н)	

		(2011.г.)				
15	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању у 2011. години	Министарство просвјете и културе (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	07.06.2011. (Н)	
16	Закон о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима 2011.године	МУП РС (2011.г.)	23.06.2011. (П)	Да	07.06.2011. (Н)	
17	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама у 2011.години	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	07.06.2011. (Н)	
18	Закон о измјенама Закона о јавним предузећима 2011. година	Министарство индустрије, енергетике и рударства (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	07.06.2011. (Н)	
19	Закон о измјенама и допунама Закона о сточарству 2011. године	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (2011.г.)	20.04.2011. (Н)	Да	07.06.2011. (Н)	
20	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног	Министарство	13.04.2011.(П)	Да	27.04.2011. (П)	

	капитала у предузећима 2011. године	финансија (2011.г.)				
21	Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за банкарство Републике Српске 2011. године	Министарство финансија (2011.г.)	09.03.2011. (П)	Да	22.03.2011. (П)	
22	Закон о измјенама и допунама Закона о правосудном испиту у РС 2011. година	Министарство правде (2011.г.)	09.03.2011. (П)	Да	22.03.2011. (П)	
23	Закон о измјени и допуни Закона о оружју и муницији	МУП РС (2011.г.)	03.03.2011. (Н)	Да	22.03.2011. (П)	
24	Закон о одржавању стамбених зграда	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2011.г.)	03.03.2011. (Н)	Да	22.03.2011. (Н)	
25	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета РС за 2011. годину- хитно	Министарство финансија (2011.г.)	13.04.2011. (П)	Не	27.04.2011. (П)	
26	Закон о измјенама и допунама Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске 2011. година	Министарство финансија (2011.г.)	13.04.2011. (П)	Да	27.04.2011. (П)	

27	Закон о измјенама и допунама Закона о страним улагањима РС	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу (2011.г.)	13.04.2011. (П)	Да	27.04.2011. (П)	
28	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини 2011. године	Министарство трговине и туризма (2011.г.)	13.04.2011. (П)	Да	27.04.2011. (П)	
29	Закон о промету експлозивних материја, запаљивих течности и гасова 2011. година	МУП РС (2011.г.)	16.06.2011. (П)	Да	27.04.2011. (Н)	
30	Закон о информационој безбједности	Министарство науке и технологије (2011.г.)	18.06.2011. (П)	Да	21.06.2011. (П)	
31	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2010.г.)		Да	21.06.2011. (П)	
32	Закон о државним становима на којим не постоји станарско право 2011. година	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2011.г.)	08.06.2011. (П)	Да	21.06.2011. (П)	
33	Закон о туризму 2011. година	Министарство трговине и	08.06.2011. (П)	Да	21.06.2011. (П)	

		туризма (2011.г.)				
34	Закон о Уставном суду Републике Српске 2011. године	Министарство правде (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	21.06.2011. (Н)	
35	Закон о судовима Републике Српске 2011. године	Министарство правде (2011.г.)	02.06.2011.(Н)	Да	21.06.2011. (Н)	
36	Закон о измјенама и допунама Закона о занатскопредузетничкој дјелатности	Министарство индустрије, енергетике и рударства (2011.г.)		Не	22.06.2011. (Н)	
37	Закон о измјенама Закона о нотарима 2011. године	Министарство правде (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	22.06.2011. (Н)	
38	Закон о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Републике Српске 2011. године	Министарство правде (2011.г.)	30.06.2011. (П)	Да	22.06.2011. (Н)	
39	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима 2011.године	Министарство индустрије, енергетике и рударства (2011.г.)	02.06.2011.(Н)	Да	22.06.2011. (Н)	
40	Закон о измјенама и допунама Изборног закона Републике Српске 2011. године	Министарство управе и локалне самоуправе (2011.г.)	08.06.2011.(Н)	Да	22.06.2011. (Н)	
41	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњој пловидби 2011. године	Министарство саобраћаја и веза	19.05.2011.(Н)	Да	22.06.2011. (Н)	

		(2011.г.)				
42	Закон о измјенама и допунама Закона о позоришној дјелатности 2011. године	Министарство просвјете и културе (2011.г.)	02.06.2011. (Н)	Не	22.06.2011. (Н)	
43	Закон о приватизацији државних станава	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2011.г.)	02.06.2011. (П)	ДА	21.06.2011. (П)	

Напомена:

Одређени број закона за који смо биљежили да су усвојени у форми приједлога у НС РС, претходно су прихваћени у форми нацрта. У таквим случајевима, представили смо само датуме финалних разматрања закона, тј. датум усвајања приједлога. У случају када је закон разматран само као нацрт представљен је само тај датум.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Народне скупштине Републике Српске, те интерних анализа и извјештаја. Посебно се захваљујемо Генералном секретаријату НС Републике Српске на челу са г-дином Ранком Карапетровићем Генералним секретаром који је у континуитету омогућавао транспарентан прилив информација о дешавањима са сједница НС РС ка Центрима цивилних иницијатива. Наравно, све активности су у складу са Законом о слободи приступа информацијама, а тражене документе за потребе креирања извјештаја и анализа смо добијали у роковима који су и предвиђени законом.