



## **MONITORING RADA**

**Vlade Posavskog kantona**

**2007.- 2010. godine**

## UVOD

Ovaj dokument predstavlja izvještaj o nalazima monitoringa rada Vlade Posavskog kantona u mandatu 2006. – 2010. godina.

Izvještaj je rezultat kontinuiranog praćenja rada Vlade PK i prikupljanja informacija o radu članova Vlade u toku proteklog mandata, u cilju omogućavanja uvida javnosti u rad institucija vlasti, kako bi se njihovi predstavnici učinili odgovornijim u obavljanju svojih obaveza.

Monitoring rada Vlade u Posavskom kantonu je podrazumijevao praćenje sjednica, mjera i odluka koje je Vlada donosila. U procesu monitoringa, Centri civilnih inicijativa su se fokusirali na procjenu realizacije 12 zahtjeva iz Građanske platforme<sup>1</sup>, ali i na praćenje stepena do kojeg je Vlada radila na ispunjenju vlastitih programa rada koje je usvajala, sa posebnim osvrtom na pojedinačnu odgovornost ministara.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su programi rada Vlade i Skupštine PK, Analiza 12 građanskih problema sažeta u dokumentu Građanska platforma, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te ostali materijali traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ono što je važno napomenuti za aktuelni saziv Vlade PK je činjenica da predstavnici Vlade u svom četverogodišnjem mandatu nisu radili u interesu građana i sa ciljem poboljšanja njihovog životnog standarda i povećanja zaposlenosti.

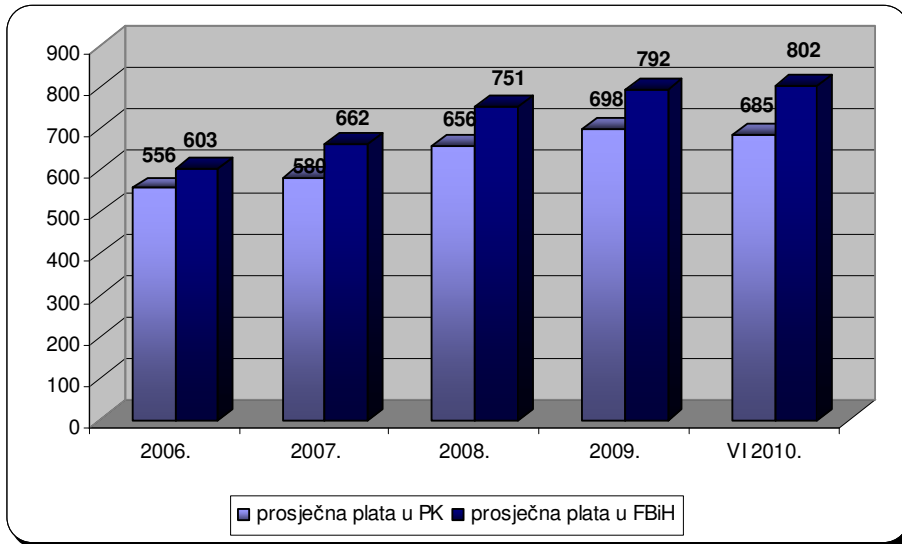
O tome svjedoči i činjenica da je broj zaposlenih lica u Posavskom kantonu u toku mandata Skupštine i Vlade PK od 2006. do 2010. godine bio u stalnom opadanju. U decembru mjesecu 2006. godine u Kantonu je bilo 6318 zaposlenih lica, u istom mjesecu 2007. godine taj broj je iznosio 5286 osoba, u 2008. godini bilo je zaposleno 5362 lica, krajem 2009. godine 5166, a u junu 2010. godine 5079 osoba.

Broj nezaposlenih je svake godine mandata Skupštine i Vlade PK od 2006 do 2010. godine bio veći od broja zaposlenih.

Prosječna neto plaća u PK decembru 2007. godine je iznosila 580 KM, na kraju 2008. godine iznosila je 656 KM, a u 2009. godini 698 KM, a u junu 2010. godine 685 KM. Posavski kanton spada u kantone sa najnižom prosječnom platom u Federaciji BiH.

---

<sup>1</sup> nezaposlenost, penzioni sistem, zdravstvena zaštita, socijalna zaštita, poljoprivreda, problemi mladih, javna administracija, obrazovanje, korupcija, funkcionisanje javnih preduzeća, strana ulaganja i EU članstvo



Odnos prosječnih plata u PK i FBiH u periodu 2006. – 2010. godina

## Osvrt na rad Vlade PK u zadnjoj godini mandata (prvih osam mjeseci 2010. godine)

U periodu 1.1. – 31.8.2010. godina, Vlada PK održala je 15 sjednica, na kojima je razmatrala 261 tačku dnevnog reda.

Kao što je bio slučaj i u ranijim godinama i u 2010. godini, koja predstavlja zadnju godinu mandata, Vlada PK spada među vlade kantona koje su održale najmanji broj sjednica. Vlada PK održavala je po dvije sjednice mjesečno, dok se većina ostalih vlada u BiH sastajala barem jednom sedmično.

Kao i prethodnih godina, i u 2010. godini, članovi Vlade su sa zakašnjenjem usvojili Program rada. Iako je trebao biti usvojen prije isteka prethodne kalendarske godine, Skupština PK je usvojila Program rada Vlade 30.3. 2010., dakle sa tri mjeseca zakašnjenja.

Ukupno trajanje sjednica Vlade u toku 2010. godine iznosilo je nešto manje od 38 sati, što znači da je Vlada PK u prosjeku zasjedala nešto više od dva sata po sjednici.

Programom rada Vlade PK za 2010. godinu za prvih osam mjeseci planirano je usvajanje 69 mjera, dok je za cijelu 2010. planirano donošenje 102 mjere. Ministarstva u Vladi planirala su 101 mjeru, dok je Vlada PK planirala donošenje jedne mjere. Od 69 planiranih mjera u prvih osam mjeseci usvojeno je 36, odnosno 52%.

Imajući u vidu činjenicu da je ovo zadnja godina mandata aktuelnog saziva Vlade PK i da se opšti izbori održavaju u oktobru 2010. godine, upitna je činjenica koliko će se još planiranih mjera usvojiti do kraja mandata.

<b>Ministarstvo</b>	<b>Broj planiranih mjera do VIII 2010.</b>	<b>Broj realizovanih mjera do VIII 2010.</b>	<b>Procenat realizacije</b>
Ministarstvo finansija	8	5	63%
Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	14	8	57%
Ministarstvo pravosuđa i uprave	6	6	100%
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	5	0	0%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	1	13%
Ministarstvo za prosvjetu, znanost, kulturu i sport	12	3	25%
Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	7	4	57%
Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	9	9	100%
Ministarstvo branitelja	0	0	
<b>Ukupno:</b>	<b>69</b>	<b>36</b>	<b>52%</b>

Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike realizovali su po dvije mjere planirane za IX mjesec 2010. Ministarstvo branitelja realizovalo je jednu mjeru planiranu za treći kvartal, dok sve mjere nemaju tačno definisan plan usvajanja u 2010. godini.

Kada je u pitanju usvajanje zakona, u 2010. godini Vlada PK je planirala donošenje 10 prijedloga zakona, od čega za prvih osam mjeseci 6. Od tih 6 planiranih realizovano je 5 zakona.

Članovi Vlade su takođe usvojili i 4 zakona čije usvajanje nije predviđeno Programom rada za 2010.

Do kraja avgusta 2010. godine realizovani su slijedeći zakoni iz Programa rada:

1. Zakon o unutaršnjim poslovima PK
2. Zakon o eksplozivnim tvarima u PK
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oružju
4. Zakon o pružanju pravne pomoći
5. Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva u PK

Zakoni koji nisu bili planirani Programom rada, a usvojeni su u toku 2010. godine su:

- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o organizaciji i djelokrugu tijela uprave i upravnih organizacija PK
- Zakon o izmjeni Zakona o izvršavanju Budžeta PK za 2010. godinu
- Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u PK
- Zakon o namještenicima u tijelima državne službe u PK

## **Pregled rezultata u potpunom dosadašnjem mandatu (zaključno sa 8. mjesecom 2010.)**

Svoju prvu sjednicu u aktuelnom sazivu Vlada Posavskog kantona održala je 25.01.2007. Stranke koje su bile zastupljene u Vladi PK u periodu 2007. – 2010. su HDZ BiH sa 7, SDA sa 2 ministra i NS Radom za boljitak sa 1 ministrom do 06.05.2010. godine (od 23.06.2010. ministarsko mjesto zauzeo ministar iz HDZ BiH).

Rad Vlade Posavskog kantona u mandatu 2007.-2010. godina karakteriše veoma mali broj održanih sjednica, kao i mali broj razmatranih mjera, što ih svrstava među vlade sa najmanjim brojem zasjedanja i usvojenih mjera u BiH.

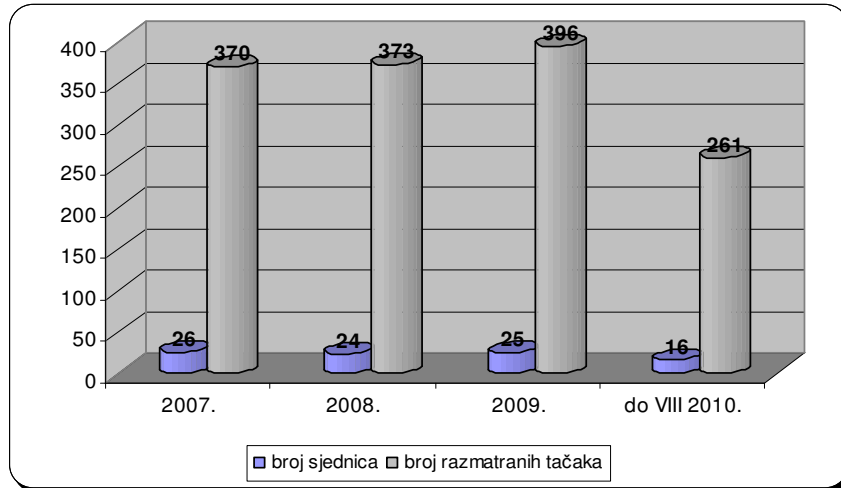
Tokom mandata od 2007. do 2010. Vlada Posavskog kantona je u bila jedna od najneaktivnijih i najneefikasnijih u BiH. U četverogodišnjem mandatu članovi Vlade PK su održali 91 sjednicu, te razmatrali 1400 tačaka dnevnog reda. Dakle, u prosjeku, u toku svog mandata Vlada PK je svakog mjeseca održavala po dvije sjednice.

Poređenja radi, Vlade nekih kantona u FBiH su za jednu godinu razmatrale broj mjera koje je Vlada PK razmatrala u cijelom mandatu i održavale su minimalno jednu sjednicu sedmično.

<b>Godina</b>	<b>Broj sjednica</b>	<b>Broj tačaka dnevnog reda</b>	<b>Prosječan broj tačaka po sjednici</b>
2007.	26	370	14
2008.	24	373	15,5
2009.	25	396	16
avgust 2010.	15	261	17
<b>ukupno</b>	<b>90</b>	<b>1400</b>	<b>16</b>

Ono što je još važnije napomenuti je da članovi Vlade PK sve 4 godine svog mandata nisu radili u interesu građana, o čemu svjedoči povećana nezaposlenost i smanjenje životnog standarda građana PK iz godine u godinu. Tokom cijelog četverogodišnjeg mandata usvojene su samo dvije strategije, Strategija razvoja odgojnog i obrazovnog sistema u PK 2009. – 2015. i Strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga u PK za 2009.- 2013.

Vlada Posavskog kantona je veoma malo radila na praćenju učinaka mjera koje usvaja i načina na koji donesene mjere imaju uticaja na život građana PK.



Odnos broja održanih sjednica Vlade PK i razmatranih tačaka na sjednicama u toku mandata

## Odnos Vlade PK prema realizaciji programa rada u toku mandata

Kada je u pitanju planiranje aktivnosti i donošenje vlastitog programa rada, Vlada PK je u svakoj godini svog mandata usvajala programe rada za zakašnjenjem.

Godina	Rok za usvajanje Programa rada Vlade PK	Datum usvajanja Programa rada na Vladi PK	Datum usvajanja Programa rada Vlade na Skupštini PK	Broj planiranih mjera Programom rada
2007.	31.12.2006.	14.04.2007.	-	93
2008.	31.12.2007.	21.02.2008.	06.03.2008.	111
2009.	31.12.2008.	24.04.2009.	19.05.2010.	74
2010.	31.12.2009.	15.02.2010.	30.03.2010.	102
<b>ukupno</b>				<b>380</b>

Prema Poslovniku o radu Vlade PK, zastupnici u Skupštini su bili dužni usvojiti Program rada Vlade za narednu godinu prije isteka tekuće godine, što ni u jednoj godini mandata nije bio slučaj. U 2007. godini članovi Vlade za to imaju opravdanje, jer je Vlada konstituisana 07.12.2006. (na 2. sjednici Skupštine PK). U 2008. godini Program rada Vlade usvojen je od strane Skupštine sa tri mjeseca zakašnjenja, u 2009. skoro pet mjeseci nakon roka, dok je u 2010. godini Skupština usvojila Program rada Vlade sa tri mjeseca zakašnjenja.

Broj mjera koje je Vlada PK planirala za usvajanje varirao je od godine do godine. Dok je u prvoj godini mandata Vlada planirala usvajanje 93 mjere, u drugoj ih je planirano 111, u trećoj 74 mjere, a u zadnjoj godini mandata Vlada je planirala usvajanje 102 mjere (101 mjera je planirana od strane ministarstava i jedna od strane Vlade PK)

Godina	Broj planiranih mjera	Broj realizovanih mjera	Procenat realizacije Programa rada
2007.	93	30	32%
2008.	111	83	75%
2009.	74	63	85%
2010.	102	43	43%
<b>ukupno</b>	<b>380</b>	<b>219</b>	<b>58%</b>



Ministarstvo	Ukupno planirano (2007. – 2010/1. IX 2010.)	Godišnji prosjeak planiranih mjera	Ukupno realizovano (2007.- 2010./ 1. IX 2010.)	Godišnji prosjeak realizovanih mjera iz Programa rada	Procenat realizacije planiranog od početka mandata do 1. IX 2010.
Ministarstvo finansija	$17+16+23+19/8=$ $75/64$	19	$12+14+23+8/5=$ $57/54$	14	84%
Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	$14+19+10+16/14=$ $59/57$	15	$1+9+8+8/8=$ $26/26$	6,5	46%
Ministarstvo pravosuđa i uprave	$9+ 8+8+6/6=$ 31/31	8	$2+7+7+6/6=$ $22/22$	5,5	71%
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	$9+8+4+6/ 5=$ 27/26	7	$5+6+4+0/0 =$ 15	4	58%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	$1+10+6+15/ 8=$ $32/25$	8	$1+9+5+3/1 =$ $18/16$	4,5	64%
Ministarstvo za prosvjetu, znanost, kulturu i sport	$24+13+4+14/12=$ $55/53$	14	$1+7+2+ 3/3=$ $13/13$	4	25%
Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	$8+8+7+7/7=$ 30/30	8	$3+8+7+4/4=$ $22/22$	5,5	73%
Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	$11+21+8+14/9=$ $54/49$	13	$5+16+4+ 10/9=$ $35/34$	9	69%
Ministarstvo branitelja	<sup>2</sup> $8+4+4/0 =$ 16/16	5	$/+7+3+1/1 =$ $11/11$	3	69%
<b>Ukupno:</b>	$93+111+74+101/69=$ $379/351$		$30+$ $83+63+43/37=$ $219/213$	55	<b>61%</b>

<sup>2</sup> Ministarstvo branitelja formirano je u 2008. godini

Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike realizovali su po dvije mjere planirane za IX mjesec 2010., a Ministarstvo branitelja realizovalo jednu mjeru čiji rok za izvršenje nije definisan.

Procenat realizacije Programa rada Vlade PK je tokom mandata bio prilično nizak, tako da je u 2007. godini iznosio 32%, u 2008. godini je bio 75%, u 2009. 85%, dok je na kraju avgusta 2010. godine taj procenat iznosio 61%. Razlog zašto je Vlada PK ostvarila i ovakvu realizaciju programa rada leži u činjenici da su programi rada svake godine usvajani sa po nekoliko mjeseci zakašnjenja, tako da je sve što je realizovano u periodu prije usvajanja programa rada, samo prepisano u program, što je uticalo na poboljšanje procenta realizacije programa rada.

Važno je napomenuti da se rad Vlade PK ne može mjeriti samo procentom realizacije programa rada, nego i samim kvalitetom programa rada koje je Vlada usvajala. Činjenica jeste da su programi rada Vlade, odnosno ministarstava u Vladi bili nekvalitetni i predviđali su donošenje vrlo malog broja sistemskih mjera za poboljšanje uslova života u PK.

Kada je u pitanju usvajanje zakona u toku mandata trenutnog saziva Vlade PK, u 2007. godini Vlada je od 25 planiranih zakona usvojila samo dva, odnosno nije usvojila čak 23 zakona planiranih za tu godinu. U 2008. godini, od 17 planiranih, usvojeno je 8 zakona, dok je u 2009. od 17 planiranih, usvojeno 13 zakona.

Vlada je tokom svog mandata imala trend prenošenja nerealizovanih zakona u narednu godinu, ali je dolazilo i do „gubljenja“ dijela nerealizovanih zakona na prelazu iz godine u godinu. Iz 2007. godine je u Program rada za narednu godinu preneseno 8 zakona, dok ih je „izgubljeno“ 16, dok je iz 2008. godine preneseno u Program rada Vlade za 2009. godinu 5 zakona, a izgubljeno 4. U 2010. godinu prenesena su dva zakona u Program rada Skupštine PK, dok su dva zakona „izgubljena“.

U periodu do 01.09.2010. godine u Programu rada Skupštine PK planirano je 6 zakona, dok ih je doneseno 5. Ukupno u 2010. godini planirano je donošenje 10 zakona.

Ukupni broj zakona planiranih za protekle tri godine i devet mjeseci mandata je 65, od čega je usvojeno 29, odnosno 45%.

Vladi PK bi dakle trebalo još 5 godina da bi usvojila samo neusvojene zakone koje je planirala za period 2007. – 01.09.2010. godine.

Vlada PK je u svom mandatu usvojila ukupno 17 novih zakona, te 12 izmjena i dopuna postojećih zakona.

Ono što je karakteristično za usvajanje zakona u Vladi PK, a o čemu je CCI izvještavao i u ranijim godinama je procedura usvajanja nacrti i prijedloga zakona.

Prema Poslovniku o radu Vlade PK (član 27.) procedura za donošenje zakona je takva da obrađivač dostavlja Vladi materijale u slijedećem obliku:

- prednacrt zakona radi utvrđivanja nacrti kojeg Vlada dostavlja Skupštini
- nacrt zakona radi utvrđivanja prijedloga koji se dostavlja Skupštini

Praksa u PK je bila takva da su obrađivači na Vladu dostavljali zakone u formi nacrti, koji su nakon usvajanja na Vladi upućivani na Skupštinu u formi prijedloga i kao takvi bili usvajani od strane zastupnika. Ovo je u odnosu na ostale kantone u FBiH neuobičajena praksa, jer praktično članovi Skupštine nemaju mogućnost da o zakonu raspravljaju u formi nacrti, a i građani nemaju mogućnost da na javnim raspravama iznesu svoje mišljenje o predloženim zakonima.

Ministarstvo	Plan 2007	Realiz. 2007.	Plan 2008	Realiz. 2008.	Plan 2009.	Realiz. 2009	Plan 2010.	Raliz. 2010.	Ukupno planirano	Ukupno realizovano	Procent
Ministarstvo finansija	2	1	2	1	5	5	1 <sup>3</sup>	0	10	7	70%
Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	7	0	2	0	4	2	2	1	15	3	20%
Ministarstvo pravosuđa i uprave	5	0	3	2	2	2	1	2	11	6	55%
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	1	1	2	1	2	1	4 <sup>4</sup>	2	9	5	56%
Ministarstvo za prosvjetu, znanost, kulturu i sport	7	0	5	3	2	2	2 <sup>5</sup>	0	16	5	31%
Ministarstvo promete, veza, turizma i zaštite okoliša	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0%
Ministarstvo zdravlja, rada i socijalne politike	1	0	2	1	1	1	0	0	4	2	50%
Ministarstvo branitelja	/	/	0	0	1	1	0	0	1	1	100%
<b>Ukupno:</b>	<b>25</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>8</b>	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>69</b>	<b>29</b>	<b>42%</b>

<sup>3</sup> Planiran za zadnji kvartal

<sup>4</sup> Jedan zakon planiran za zadnji kvartal

<sup>5</sup> Jedan zakon planiran za zadnji kvartal

Posmatrano po ministarstvima u toku mandata najveći broj planiranih zakona imalo je Ministarstvo za prosvjetu, znanost, kulturu i sport, 16 zakona, ali je od toga realizovalo samo 5, odnosno 31%. Slijedi Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja sa 15 planiranih zakona, od čega je realizovano samo 3, odnosno 20%.

Ministarstvo pravosuđa i uprave planiralo je usvajanje 11 zakona, a usvojilo je 6, dok je Ministarstvo finansija od planiranih 10 usvojilo 7 zakona.

Ministarstvo branitelja je usvojilo jedan zakon koji je planiran za donošenje u toku mandata.

Dva ministarstva, Ministarstvo promete, veza, turizma i zaštite okoliša i Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nisu realizovala ni jedan planirani zakon, mada su od svih ministarstava u Vladi i imali najmanji broj planiranih zakona.

Vlada PK je u toku mandata usvojila i 16 zakona koji nisu bili planirani programom rada.

Godina	Broj zakona planiranih Programom rada	Broj realizovanih zakona iz programa	Procenat realizacije zakona	Broj usvojenih zakona van programa rada
2007.	25	2	8%	5
2008.	17	8	47%	6
2009.	17	14	82%	1
2010.	10	5	50%	4
<b>ukupno</b>	<b>69</b>	<b>29</b>	<b>42%</b>	<b>16</b>

Ono što je bitno napomenuti da se kod planiranja pomenutih 69 zakona nije uvijek radilo o novim zakonima, s obzirom da je iz godine u godinu u toku mandata preneseno ukupno 13 zakona.

## Usvajanje budžeta u periodu 2007. – 2010.

Prema Zakonu o budžetima u FBiH, Skupštine su dužne usvojiti budžet za narednu godinu prije isteka tekuće godine. Tu zakonsku odredbu članovi Vlade i zastupnici u Skupštini PK su ispoštovali 2007. godine, kada je usvojen budžet za 2008. godinu, kao i 2009. godine, kada je u zakonskom roku (30.12.2009.) usvojen budžet za 2010. godinu.

Tokom usvajanja budžeta 2009. godinu, Skupština PK prekršila je zakonsku odredbu koja predviđa da odluka o privremenom finansiranju može važiti samo za prva tri mjeseca u godini, te da u ovom periodu nema investicija, a troškovi su limitirani na prosjeku iz prethodne godine.

Godina	KM	1.rebalans	2. rebalans	Broj uposlenih	Datum usvajanja
2006.	26.708.000 KM	30.810.000 KM		840	30.12.2005.
2007.	30.384.000 KM	35.493.000 KM		875	29.03.2007.
2008.	36,934.000 KM	35.646.200 KM		884	28.12.2007.
2009.	33.777.000 KM	31.525.800 KM	31.284.000KM	883	02.04.2009.
2010.	31.160.000 KM			889	30.12.2009.

Prema analizama koje su vršile organizacije ALDI i Transparency International, budžeti Posavskog kantona u toku četverogodišnjeg mandata u periodu 2006.-2010. godina su po svojim karakteristikama više potrošački nego razvojni i u najmanjoj mjeri su odgovarali na 12 zahtjeva iz Građanske platforme, koju je peticijom podržalo preko 500.000 građana u BiH.

Na 4. redovnoj sjednici održanoj 29.03.2007. samo dva dana prije isteka Odluke o privremenom finansiranju, Skupština Posavskog kantona usvojila je Budžet PK za 2007. godinu. Usvojeni budžet iznosio je 30.384.000 KM. Izmjenama i dopunama budžeta za 2007. godinu, ovaj iznos je povećan na 35.493.000 KM.

Budžet PK za 2008. godinu usvojen je na 9. redovnoj sjednici Skupštine PK, održanoj 28.12.2007. godine, tri dana prije isteka roka za usvajanje, a iznosio je 36.934.000 KM. Rebalansom je ovaj budžet umanjen na iznos od 35.646.000 KM.

Tokom analize budžeta Posavskog kantona identifikovano je ukupno 18,9 miliona KM koji su namjenjeni za financiranje socio-ekonomskih politika koje su uvrštene u Građansku platformu. U odnosu na 2007. godinu, sredstva za ove namjene su povećana za 3,6 miliona KM što predstavlja značajno povećanje od 23 postotka. Međutim, i sa ovim povećanjem izdvajanja Posavskog kantona za socio-ekonomske politike su manje od izdvajanja npr. Tuzlanskog i Zeničko-dobojskog kantona, dok su istovremenovizdvajanja PK za osnovne funkcije javne administracije veća.

Budžet za 2009. godinu Skupština Posavskog kantona je donijela na 17. sjednici, održanoj 02.04.2009. godine, čime je prekršen Zakon o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine. Njegova visina je bila 33.777.000,00 KM i za 5,24 % je niži od budžeta iz 2008. godine. Ovaj budžet je izmjenama i dopunama Budžeta za 2009. godinu još umanjen na iznos od 31.284.000KM.

Najveća umanjena u odnosu na 2008. godinu napravljena su na pozicijama Tekući grantovi, koja je u odnosu na prethodnu godinu umanjena za 30% (sa 8.226 000 KM na 5.790.000 KM) i Kapitalni grantovi koja je smanjena za preko 50% u odnosu na 2008. godinu (sa 90.300 KM na 43.000 KM).

U okviru Tekućih grantova Poticaj industrijskoj proizvodnji i Subvencije javnim preduzećima za sufinansiranje pripravnika su u potpunosti ukinuti, dok su Grantovi za razvoj poduzetništva i obrta povećani sa 40.000 KM na 250.000 KM.

Grantovi za poljoprivredu i vodoprivredu su sa 2.100.000 KM smanjeni na 1.550.000, odnosno za skoro 30%, a Grantovi za branitelje i stradalnike domovinskog rata su sa 920.000 KM smanjeni na 600.000 KM (za 35%). Za 10% u odnosu na 2008. godinu smanjeni su i Grantovi za zdravstvene i socijalne potrebe (sa 1.340.000 KM na 1.200.000 KM), a Grantovi za zdravstvene institucije su sa 350.000 KM smanjeni na 100.000 KM. Grantovi za povratak raseljenih osoba su sa 200.000 KM smanjeni na 100.000 KM.

S druge strane, nisu napravljena nikakva umanjena na stavci Plate i naknade troškova uposlenih, dok su izdaci za materijal i usluge umanjeni za 7,5%.

Drugi rebalans Budžeta u 2009. godini, Vlada PK usvojila je na 72. sjednici, 19.11.2009. godine, a Skupština na 21. sjednici, 30.11.2009. Ovim rebalansom Budžet je dodatno smanjen za 241.800 KM, odnosno na 31.284.000,00 KM.

Plate i naknade troškova zaposlenih su povećane za 3% u odnosu na raniji rebalans, Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge povećani su za 4%, tekući grantovi za 5%, a kapitalni grantovi za 51%. Najveća umanjena napravljena su na stavci Nabavka stalnih sredstava, koja su smanjena za 22%.

Ubrzo poslije, 22.12.2009. godine Skupština je usvojila Odluku o nemogućnosti servisiranja obaveza supsidijarnog zaduživanja kod Federacije BiH za sredstva kredita Međunarodnog monetarnog fonda po III Stand-by aranžmanu.

Ovom Odlukom utvrđena je nemogućnost servisiranja obaveza supsidijarnog zaduživanja kod Federacije BiH za sredstva Međunarodnog monetarnog fonda po III. Stand-by aranžmanu u

iznosu od 4.500.000,00 KM koja se koriste za pokriće fiskalnog debalansa Budžeta Posavskog kantona.

Razlog donošenja ove Odluke je prezaduženost Budžeta PK, te loša finansijska situacija Budžeta zbog neostvarivanja prihoda i primitaka u planiranom iznosu te pretpostavke da će u narednim godinama fiskalna situacija ostati ograničena i uska te s daljnjom tendencijom pada prihoda od poreza i neporeznih prihoda i kao takva neće biti dovoljna za ostvarenje željenih projekata, kao i zakonom propisanih obaveza ukoliko sredstva odobrena kroz supsidijarno zaduživanje ne budu tretirana kao tekuća potpora Federacije BiH prema Proračunu Županije Posavske.

U toku 2009. godine, Vlada i Skupština su drugi put u svom mandatu u zakonskom roku usvojile Budžet za narednu godinu. Naime, Budžet za 2010. godinu usvojen je od strane Vlade PK 19.12.2009., a od strane Skupštine 30.12.2009. godine. Budžet za 2010. godinu iznosi 31.160.000,00 KM i približan je iznosu zadnjeg rebalansa Budžeta za 2009. godinu (za 0,40% je niži od budžeta za 2009. godinu).

Plate i naknade troškova zaposlenih su u Skupštini PK smanjeni za 13% u odnosu na Budžet za 2009. godinu, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge za 10 %, tekući grantovi Skupštine PK za 10 %, a grantovi Vlade za 16%. Tekući grantovi za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo su takođe smanjeni, ovaj put za 15 %, a Grantovi za branitelje i stradalnike domovinskog rata su Budžetom za 2010. godinu umanjani za oko 21% .

Izdaci u Budžetu PK za 2010. godinu za tekuće održavanje cesta su povećani za 25%. U Budžetu za 2010. godinu su povećani Grantovi za povratak raseljenih osoba Ureda za raseljene za 48 % (sa 135.000 na 200.000 KM), Tekući grantovi Ministarstva gospodarstva i prostornog uređenja za 67% (sa 240.000 na 400.000 KM). Procentualno najveće povećanje u odnosu na Budžet iz 2009. godine ima Županijska uprava za inspekcijske poslove. Iako planira broj uposlenih povećati sa 13 na 16, bilježimo povećanje za 116% za plaće i naknade troškova zaposlenih, te za 119 % povećani doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, kao i za 100% izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.

Najveće povećanje i nova stavka u Proračunu PK se odnosi na Pozajmljivanje i učešće u dionicama, odnosno ostala domaća pozajmljivanja u iznosu od 650.000,00 KM.

Odlukom o preraspodjeli sredstava u Proračunu Posavskog kantona za 2010 godinu donesenoj na Vladi PK 09.06.2010. godine (86. sjednica) ova sredstva su raspoređena na povećanje pozicije „Grant za razvoj poduzetništva i obrta“ Ministarstva gospodarstva i prostornog uređenja za 500.000 KM i pozicije „Grantovi općinama“ Ministarstva financija za 150.000 KM.

Donošenjem Zakona o izvršavanju Proračuna Posavskog kantona za 2010. godinu, 06.05.2010. godine (25. sjednica Skupštine PK) članak 12. stavak 2. mijenja se i glasi: O iznimno dopuštenoj preraspodjeli sredstava između budžetskih korisnika u okviru odobrenog budžeta odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija.



## **PODACI O MINISTRIMA U VLADI POSAVSKOG KANTONA**

### **Mijo Matanović**

**HDZ BiH**

**Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: 827**

**Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(nosilac liste)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Predsjednik Vlade PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 94.837 KM**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE PK: 90/91**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 69**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 29**

**PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: 42%**

**PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 61%**

### **Marijan Oršolić**

**HDZ BiH**

**Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: 1.226 (na listi za ZD Parlamenta FBiH)**

**Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(10. na listi)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministar finansija PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 60.908 KM**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE PK: 90/91**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 9**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 7**

**PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: 78%**

**PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 84%**

**Josip Vidović**

HDZ BiH

Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: 768

Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK

(9. na listi)



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministar gospodarstva i prostornog uređenja PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 78.269 KM**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE PK: 89/91**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 14**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 3**

**PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: 21%**

**PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 46%**

**Tado Oršolić**

HDZ BiH

Broj osvojenih glasova na Izborima 2006.: Nije kandidovan

Izbori 2010. - Kandidat za Zastupnički dom Parlamenta FBiH izborna jedinica 2

(8. na listi)



**Rad u mandatu 2006./2010.**

**Ministar unutarnjih poslova u Vladi PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 80.403 KM**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA: 84/91**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 7**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 5**

**PROCENAT REALIZOVANIH ZAKONA: 71%**

**PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 64%**

**Marijan Živković**

**HDZ BiH**

**Broj osvojenih glasova na Izborima 2006.: Nije kandidovan**

**Izbori 2010. - Kandidat za Zastupnički dom Parlamenta FBiH izborna jedinica 2  
(nosilac liste)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministar prosvjete, znanosti, kulture i športa u Vladi PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 83.536 KM**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA: 82/91**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 15**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 5**

**PROCENT USVOJENIH ZAKONA: 33%**

**PROCENT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 25%**

**Alija Kusur**

**SDA**

**Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: Nije kandovan**

**Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(Nosilac liste)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010. (imenovan za ministra u 2008. godini)**

**Ministar prometa, veza, turizma i zaštite okoliša**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 61.838**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA: 48/53**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 0**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 0**

**PROCENT REALIZACIJE ZAKONA: 0%**

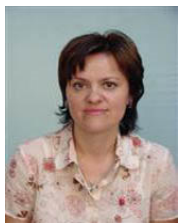
**PROCENT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 73%**

**Safeta Sejdć**

SDA

Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: Nije kandidovana

Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(2. na listi)



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministrica pravosuđa i uprave**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 76.414**

PRISUSTVO SJEDNICAMA: 74/91

BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 11

BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 6

PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: 55%

PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 71%

**Blaž Župarić**

HDZ BiH

Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: 769

Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(3. na listi)



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministar zdravstva, rada i socijalne politike u Vladi PK**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 80.807 KM**

PRISUSTVO SJEDNICAMA: 86/91

BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 4

BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 2

PROCENAT REALIZOVANIH ZAKONA: 50%

PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: 69%

**Mato Brkić**

**HDZ BiH**

**Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: Nije kandidovan**

**Izbori 2010. - Kandidat za Skupštinu PK  
(20. na listi)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (od 23.06.2010.)**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 4.407 (od 23.06.2010.)**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE PK: 4/4**

**BROJ PLANIRANIH ZAKONA: 0**

**BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: 0**

**PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: 0%**

**Joso Marković**

**HDZ BiH**

**Broj osvojenih glasova na Općim izborima 2006.: 637**

**Izbori 2010. - Kandidat za Predstavnički Dom Parlamenta F BiH izborna jedinica 2  
(12. na listi)**



**Podaci o radu u mandatu 2006./2010.**

**Profesionalni zastupnik u Skupštini PK (2007.)**

**Ministar branitelja u Vladi PK (2008.-2010.)**

**NETO ZARADA U PERIODU MANDATA: 67.878**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE: 23/26**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE PK: 47/50**

**UČEŠĆE U DISKUSIJAMA: 0**

**UKUPAN BROJ DISKUSIJA ZASTUPNIKA U SKUPŠTINI PK: 1.186**

**PROCENAT U ODNOSU NA UKUPNI BROJ: 0%**

**BROJ POSTAVLJENIH ZASTUPNIČKIH PITANJA: 0**

**UKUPAN BROJ ZASTUPNIČKIH PITANJA U SKUPŠTINI PK: 142**

**PROCENAT U ODNOSU NA UKUPNI BROJ: 0%**

BROJ POKRENUTIH INICIJATIVA: **0**  
UKUPAN BROJ INICIJATIVA U SKUPŠTINI PK: 43  
PROCENAT U ODNOSU NA UKUPNI BROJ: **0%**  
BROJ AMANDMANA: **0**  
UKUPAN BROJ AMANDMANA U SKUPŠTINI PK: 53  
PROCENAT U ODNOSU NA UKUPNI BROJ: **0%**

BROJ PLANIRANIH ZAKONA: **1**  
BROJ REALIZOVANIH ZAKONA: **1**  
PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA: **100 %**  
PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA U TOKU MANDATA: **69%**

## Zaključak

Ono što je važno napomenuti za aktuelni saziv Vlade PK je činjenica da predstavnici Vlade u svom četverogodišnjem mandatu nisu radili u interesu građana i sa ciljem poboljšanja njihovog životnog standarda i povećanja zaposlenosti.

Tokom cijelog četverogodišnjeg mandata usvojene su samo dvije strategije, Strategija razvoja odgojnog i obrazovnog sistema u PK 2009. – 2015. i Strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga u PK za 2009.- 2013.

Izostalo je usvajanje najbitnih strategija, strategije razvoja kantona i strategije zapošljavanja, kao i strategije razvoja poljoprivrede.

Broj zaposlenih lica u Posavskom kantonu u toku mandata Skupštine i Vlade PK od 2006 do 2010. godine bio u stalnom opadanju. U decembru mjesecu 2006. godine u Kantonu je bilo 6318 zaposlenih lica, u istom mjesecu 2007. godine taj broj je iznosio 5286 osoba, u 2008. godini bilo je zaposleno 5362 lica, krajem 2009. godine 5166, a u junu 2010. godine 5079 osoba.

Podatak da je proteklom mandatu u Posavskom kantonu „izgubljeno“ oko 1.300 radnih mesta trebao je biti alarmantan za aktuelnu vlast. Međutim, institucije vlasti u Posavskom kantonu nisu poduzele ništa kako bi zaustavile trend smanjenja broja uposlenih.

Prosječna neto plaća u PK decembru 2007. godine je iznosila 580 KM, na kraju 2008. godine iznosila je 656 KM, a u 2009. godini 698 KM, dok je u junu 2010. godine bila 685 KM. Posavski kanton spada u kantone sa najnižom prosječnom platom u Federaciji BiH.

Rad Vlade Posavskog kantona u mandatu 2007.-2010. godina karakteriše veoma mali broj održanih sjednica, kao i mali broj razmatranih tačaka dnevnog reda, što ih svrstava među vlade sa najmanjim brojem zasjedanja i usvojenih mjera u BiH.

Kada je u pitanju usvajanje zakona, poredeći planirane i usvojene zakone od početka mandata aktuelnog saziva Vlade PK, vidljivo je da je procenat usvajanja planiranih zakona veoma mali i iznosi 42%.

Naime, u 2007. godini, od 25 planiranih zakona usvojena su 2, u 2008. od 17 planiranih usvojeno je 8, dok je u 2009. od 17, usvojeno 13 zakona. U periodu do 01.09.2010. godine u Programu

rada Vlade PK planirano je 6 zakona, dok ih je doneseno 5. Ukupno u 2010. godini planirano je donošenje 11 zakona.

Ukupni broj zakona planiranih za protekle tri godine i devet mjeseci mandata je 69, od čega je usvojeno 29, odnosno 42%.

Vladi PK bi dakle trebalo još 5 godina da bi usvojila samo neusvojene zakone koje je planirala za period 2007. – 01.09.2010. godine.

Tokom mandata od 2007. do 2010. Vlada Posavskog kantona je u bila jedna od najneaktivnijih i najneefikasnijih u BiH. U četverogodišnjem mandatu članovi Vlade PK su održali 91 sjednicu, te razmatrali 1400 tačaka dnevnog reda.

Kao uporedbu sa drugim kantonima, možemo istaći da su pojedine Vlade u FBiH u jednoj godini razmatrali ovaj broj tačaka, te su već na polovini mandata održali 90-ak sjednica, koliko Vlada PK za skoro cijeli mandat.

Iako nisu postignuti značajni rezultat u radu u proteklom mandatu, svi članovi Vlade su kandidati na listama svojih stranaka na Općim izborima 2010.