



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MONITORING RADA
VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 11.05. – 31.12.2007. GODINE**

Bihać, februar 2008. godine

UVOD

Godišnji izvještaj predstavlja rezultate monitoringa rada Vlade Unsko-sanskog kantona tokom 2007. godine, a kao i prethodni, fokusiran je na odgovornost Vlade prema javnosti BiH (USK), akcentirano na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornom periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana iz svih dijelova BiH, i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskim platformom. Prethodnim izvještajima započeli smo sa ocjenjivanjem rada izvršne vlasti u više segmenta, prije svega u programiranju aktivnosti, a kako smo analizom uvidjeli mnogobrojne propuste kreirali smo i uputili preporuke čiju realizaciju također pratimo. U nastavku su predstavljene aktivnosti u ministarstvima, dobijeni glasovi na općim izborima 2006. godine, poređenje rada Vlade u 2007. godini sa realizacijom programa Vlade USK-a iz 2003. godine - mandatnog perioda 2002 – 2006. godina, te druge specifičnosti. Odgovornost za nerad i neučinkovitost, kao i za dobre rezultate pojedinih ministarstava, akcentirali smo prema resornim ministrima.

SAŽETAK IZVJEŠTAJA

Izvršna vlast Unsko-sanskog kantona tj aktuelna Vlada na čelu sa premijerom Dedićem, u zadnja dva mjeseca 2007. godine ima vidljiv napredak u povećanju efikasnosti i odgovornosti prema preuzetim obavezama, ali analizirajući sveukupne aktivnosti provedene tokom 7 mjeseci na poziciji za svoj rad nemože dobiti prolaznu ocjenu.

Od dana konstituisanja do 31.12.2007. godine Vlada USK-a je održala 36 sjednica, na kojima se razmatralo i raspravljalo o 328 tačaka dnevnog reda, a to znači da je Vlada Unsko-sanskog kantona, u prosjeku, zasjedala jednom sedmično i raspravljala o nešto više od 9 tačaka po sjednici. Među razmatranim i usvojenim tačkama u proteklom periodu je 9 prijedloga zakona, kao i 8 zakona u formi nacrta.

Zaključno sa 31.12.2007. godine Vlada Unsko-sanskog kantona je realizovala 69% Programa rada Skupštine USK-a¹, odnosno od planiranih 130 normativnih ili tematskih dokumenta, obrađeno je njih 90, što je imajući u vidu kasno konstituisanje izvršne vlasti USK-a i neslaganja unutar vladajuće stranke zadovoljavajući rezultat.

Otvorene podjele u vladajućoj stranci uzrokovale su opstrukcije u radu izvršne vlasti, a sve su očiglednije i u zakonodavnoj vlasti Unsko-sanskog kantona, i u slučaju dalnjih suprotstavljanja mogu blokirati rad svih Kantonalnih institucija vlasti, što dovoljno govori o potrebi uvođenja u izborni zakon instituta vanrednih izbora.

Iako je Vlada u 2007. godini ispoštovala realizaciju Programa rada Skupštine USK-a u skoro 70% akata i mjera, radi povećanja odgovornosti i efektivnosti u radu, ali i poslovničke obaveze, u što skorijem roku mora donijeti Program rada za 2008. godinu. Također, Vlada treba završiti pregovore sa sindikatima budžetskih korisnika i dogovoren uvrstiti u Prijedlog Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu, kako bi se isti što prije i usvojio na Skupštini USK-a.

¹ Vlada Unsko-sanskog kantona u 2007. godini nije imala kreiran Program rada, a Skupština je svoj donijela na osnovu informacija dobivenih od članova prethodne Vlade premijera Čehajića

Vlada premijera Dedića, je utvrdila ukupno 17 zakona različitog karaktera, od kojih je 15 planirano Programom rada Skupštine USK-a za usvajanje u pomenutom periodu, a čak 22 zakona koja su planirana i vremenski određena za usvajanje u 2007. godini skupštinskim programom, nisu razmatrana i utvrđena na sjednicama Vlade USK-a.

Najslabija realizacija normativno-pravnih akata, kao i u prethodnoj analizi, je u Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta, ministra Amira Hadžića, jer je od planiranih 7 zakona donijelo samo jedan i to u formi nacrta.

U slučaju Ministarstva pravde, ministricе Marijane Vlašić, evidentan je napredak u radu jer je donijelo 7 zakona, (3 prijedloga i 4 nacrta) u zadnja dva mjeseca 2007. godine

Ministarstvo finansija, na čelu sa g-dinom Irfanom Samardžićem, kasni sa kreiranjem Budžeta za 2008. godinu, kao i Izvještaja o realizaciji budžeta za 2007. godinu, što je u suprotnosti sa Zakonom o budžetu F BiH, a čime se krši član 65. Zakona o budžetima u FBiH.

U prošloj analizi statistika je pokazala da 50% mjera Vlade USK-a nije imalo bilo kakve veze sa zahtjevima iz GP, a taj procenat je na kraju 2007. godine smanjen za 4%, što govori da je nastavljen pozitivan trend rada Vlade Unsko-sanskog kantona po pitanju građanskih zahtjeva (u prvom izvještaju čak 65% mjera nije imalo veze sa GP).

Primjetno je i povećanje broja mjera koje mogu sistemski rješiti najprioritetnije probleme stanovništva Unsko-sanskog kantona, 15% od ukupnog broja razmatranih mjera (2,5% više nego u prethodno analiziranom periodu), ali je to još uvijek nedovoljno za poboljšanje uslova života građana. Vjerujemo da će Vlada Unsko-sanskog kantona u 2008. godini nastaviti sa trendom donošenja većeg broja mjera kojima se mogu efikasno rješavati zahtjevi iz Građanske platforme.

Poredeći rad Vlade Unsko-sanskog kantona, iz prve godine mandatnog perioda 2002.-2006. godina, sa sadašnjom, možemo zaključiti da je „stara“ Vlada bila aktivnija, jer je u prvoj godini mandata održala **čak 20 sjednica više** u odnosu na aktuelnu Vladu USK-a. Prateći prosječnu stopu zasjedanja Vlade USK-a, zaključujemo da aktuelna kasni više od mjeseca za tempom koji je tokom 2003. godine² realizovala Vlada gospodina Islamovića.

PODSJEĆANJE

Vlada Unsko-sanskog kantona, na čelu sa premijerom Šemsudinom Dedićem, potvrđena je od strane Skupštine Unsko-sanskog kantona, 11. maja 2007. godine, dakle konstituisana je 223. dana od izbora. Ovo je izvještaj o njenom dosadašnjem radu, preciznije, od dana konstituisanja do 31. decembra 2007. godine.

Kao što je već poznato svi članovi Vlade su predloženi od Stranke demokratske akcije (SDA), a na osnovu međustranačkog sporazuma, podržani glasovima poslanika SDP-a.

Približavanje realizaciji zahtjeva iz građanske platforme je djelomično i tiče se pojedinih segmenata koji je sadržavaju, jer ista je postavljena tako da zahtjeva jedan odgovoran i efikasan angažman svih političara u Bosni i Hercegovini kako bi se kvalitetno implementirala.

² 2003. godina je prva radna godina Vlade USK-a u mandatnom periodu 2002 – 2006. godina. Poređenja radi, 2007. godina je prva radna godina aktuelnog saziva Vlade Unsko-sanskog kantona.

Suprotni stavovi političara na višim nivoima vlasti doveli su Bosnu i Hercegovinu u „pat“ poziciju, te su potrebne reforme prekinute a da nisu zapravo ni počele. Prijetnje privrednika da će napustiti ove prostore i izvući svoja sredstva iz domaće privrede, kada su strana ulaganja za nas „strani“ pojam, dovoljno govore o alarmantnosti situacije. Plate radnika rastu najsporije u regionu, a poskupljenja hrane, energenata i svega onog što nam čini potrošačku korpu su svakodnevna.

Istraživanja pokazuju da je Federalna prosječna plata jedino viša od plate u RS, dok je niža od one u Srbiji, te skoro dvostruko niža od prosječne plate u Hrvatskoj. A u isto vrijeme nam je vrijednost sindikalne potrošačke korpe skoro identična potrošačkoj korpi u Hrvatskoj. Afera sa uljem iz „Čehoslovačke“, koje nema već petnaestak godina, te da nije od suncokreta, kako stoji na naljepnicama, već od uljane repice, dovoljno govori.

U takvom ambijentu mogućnosti Kantonalne vlade su uveliko ograničene i odgovornost za učinjeno odnosno neučinjeno ne može biti ista. Međutim, odnos premijera Dedića i većine ministara Vlade USK-a prema stanovništvu Unsko-sanskog kantona i preuzetim obavezama, pokazan u zadnja dva mjeseca 2007. godine, daje nadu da se stanje može poboljšati ali samo efikasnijim, efektivnijim i odgovornijim radom.

Vlada je dosadašnjim radom učinila evidentan pomak u obezbjeđivanju preduslova za bolji život građana, otvorenijim pristupom socijalnim pitanjima, prije svega nezaposlenošću, a također je ocjenila da socijalno partnerstvo i dijalog nemaju alternativu (formirano Ekonomsko-socijalno vijeće).

Razvoju poljoprivrede i stočarstva na Unsko-sanskom kantonu pridaje se velika važnost i do sad su izdvojena značajna sredstva za poticaje, a novim zakonskim aktima (Zakon o ekološkoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i Nacrt Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na USK-u) predviđena su i povećanja, te su već primjetni određeni rezultati, ali se kasni sa izradom strateških i akcionih planova razvoja i zapošljavanja na USK-u.

Najveća negativnost u radu Vlade premijera Dedića, u proteklom periodu, odnosi se na nedonošenje Programa rada za 2007. godinu, kao i kašnjenje u programiranju rada i kreiranju Budžeta USK-a za 2008. godinu. Iako je Vlada u 2007. godini ispoštovala realizaciju Programa rada Skupštine USK-a u skoro 70% akata i mjera, radi povećanja odgovornosti i efektivnosti u radu, ali i poslovničke obaveze, u što skorijem roku mora donijeti Program rada za 2008. godinu. Također, što prije treba kvalitetno završiti pregovore sa sindikatima budžetskih korisnika i dogovorenog uvrstiti u Budžet Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu.

Obećanja premijera Dedića data preuzimanjem dužnosti da će rad njega i Vlade biti transparentan i da će on lično biti otvoren za svaku informaciju koja se u javnosti očekuje od premijera Vlade USK-a, u proteklom periodu su ostvarena.

Nastavljene su aktivnosti na poboljšavanju imidža Unsko-sanskog kantona, kod domaćih i stranih ulagača kao i predstavnika međunarodne zajednice, kroz razgovore i obilaske Kantona sa predstvincima diplomatskog kora i investitora u BiH, radi prezentiranja realiziranih i započetih projekata ali i prezentiranja prirodnih ljepota i mogućnosti koje pruža ovaj kraj, što je do sad najviši nivo otvorenosti i pristupačnosti kantonalnih vlasti.

Vlada Unsko-sanskog kantona, u prosjeku, je zasjedala jednom sedmično i raspravljala o 10-tak tačaka po sjednici, a analizom odgovornosti i efikasnosti rada Vlade, koju su izvršili **Centri civilnih inicijativa**, dosadašnji rezultati su **zadovoljavajući**, s tim da realizacija zahtjeva iz Građanske platforme može biti efikasnija.

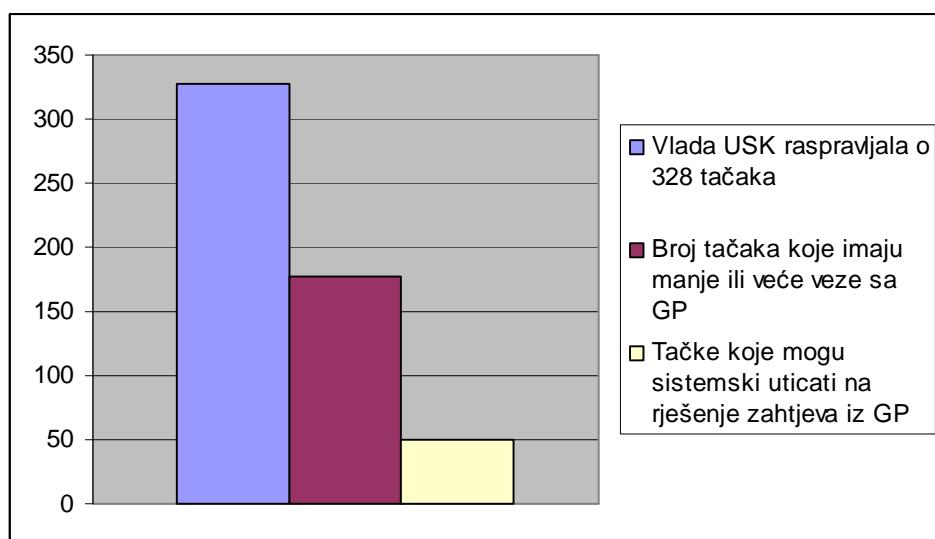
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE USK I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Za više od 7 mjeseci obnašanja izvršne vlasti, aktuelna Vlada Unsko-sanskog kantona na čelu sa premijerom Dedićem, nije ostvarila zadovoljavajuće rezultate rada, ali zbog urađenog u zadnja dva mjeseca 2007. godine možemo očekivati i daljnje povećanje efikasnosti i odgovornosti prema preuzetim obavezama.

Od 16.05. do 31.12.2007. godine Vlada premijera Dedića je održala 36 sjednica na kojima se razmatralo 328 tačaka, dok je u novembru i decembru 2007. godine održano čak 14 sjednica i obrađeno 128 tačaka.

Usvojeno je 17 zakona, 9 u obliku prijedloga i 8 nacrta, te je doneseno oko 170 odluka i 20-tak planova (programa), a prihvaćeno je i 50-tak izvještaja.

Od 328 tačaka na dnevnom redu koje je Vlada USK-a razmatrala na sjednicama u pomenutom periodu, 177 ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme, ali tek 50³, ili tek nešto više od 15% od ukupnog broja razmatranih tačaka, može (prema nalazima eksperata WD agencije) stvarno i sistemski uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme.



Dijagram 1: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vlade USK-a u periodu od 11.05. – 31.12. 2007. godine. Od 328 tačaka, 54% ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme

³ Više o mjerama koje mogu dugoročnije i sistemski dovesti do realizacije zahtjeva iz GP u Dodatku 1.

U polugodišnjoj analizi statistika je pokazala da 65% mjera Vlade USK-a nije imalo bilo kakve veze sa zahtjevima iz GP, a taj procenat je na kraju oktobra 2007. godine smanjen za 15%. Rezultat na kraju 2007. godine govori da se nastavlja pozitivan trend rada Vlade Unsko-sanskog kantona po pitanju građanskih zahtjeva, jer je ponovno povećan procenat mjera koje su povezane sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme za 4%. Ipak, još uvijek je minimalan broj mjera koje sistemski mogu rješiti najprioritetnije probleme (15% od ukupnog broja razmatranih) stanovništva Unsko-sanskog kantona.

Neke mjere, koje su mogle značajnije doprinijeti realizaciji zahtjeva iz Građanske platforme, i koje su bile planirane za usvajanje Programom rada Skupštine USK-a za ovaj period nisu donesene, a to su:

- Zakon o lokalnoj samoupravi,
- Zakon o visokom obrazovanju,
- Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Unsko-sanskog kantona,
- Zakon o inspekcijama,...

Centri civilnih inicijativa nisu mogli razmatrati i efikasnost rada Vlade USK-a na osnovu stepena realizacije Programa rada Vlade za 2007. godinu, jer isti nije donesen za navedeni period, kao ni planirana Strategija djelovanja u mandatnom periodu 2007-2010. godina, a donošenje Programa rada za 2008. godinu također kasni te su prekršeni rokovi predviđeni Poslovnikom o radu Vlade USK. Program rada Vlade je veoma važan dokument kojim se definišu najvažnije aktivnosti i rokovi za njihovo sprovođenje u toku kalendarske godine, a doprinosi kvalitetnijem i efikasnijem radu.

Vlada Unsko-sanskog kantona je u ovom periodu razmatrala ukupno 328 tačaka sa 71 podtačkom.

Od ovog broja je realizovala 204 normativno-pravne aktivnosti odnosno 17 Zakona (8 Nacrt i 9 Prijedloga), 3 Pravilnika, 2 Uredbe i 177 Odluka, te 176 studijsko-analitičkih aktivnosti (Izvještaja, Informacija, Programa,...).

| NORMATIVNO-PRAVNI AKTI | REALIZIRANO |
|-----------------------------------|--------------------|
| Nacrt zakona | 8 |
| Prijedlog zakona | 9 |
| Uredba | 2 |
| Pravilnik | 3 |
| Odluka | 179 |
| Sporazum | 2 |
| Smjernice | 1 |
| UKUPNO | 204 |
| STUDIJSKO- ANALITIČKI AKTI | |
| Izvještaji | 57 |
| Informacije | 23 |
| Programi/Planovi | 23 |
| Zaključci | 13 |
| Rješenja | 26 |
| Elaborati | 2 |
| Ostalo | 32 |
| UKUPNO | 176 |

Monitoring, koji je CCI proveo, pokazuje da je Vlada USK-a, do 31.12.2007. godine, utvrdila ukupno 17 zakona različitog karaktera, od kojih je 15 planirano Programom rada Skupštine USK-a za usvajanje u pomenutom periodu, dok 2 utvrđena zakona nisu prethodno tretirana programom za 2007. godinu. Podaci nam govore da čak 22 zakona koja su planirana i vremenski određena za usvajanje u 2007. godini skupštinskim programom, nisu razmatrana i utvrđena na sjednicama Vlade USK-a.

U narednom periodu, prilikom donošenja mjera koje bi trebale sistemski uticati na rješavanje ključnih građanskih problema, očekuju se veći rezultati i efekti s ciljem poboljšanje općeg kvaliteta života. Vjerujemo da će Vlada Unsko-sanskog kantona u 2008. godini nastaviti sa trendom donošenja većeg broja mjera kojima se mogu efikasno rješavati zahtjevi iz Građanske platforme.

U nastavku je prikazano ukupno trajanje sjednica Vlade Unsko-sanskog kantona po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama.

| SJEDNICE VLADE USK | PARAMETRI | | | |
|---------------------------|-----------------------------|-------------------------------|-----------------------------|--|
| | Vrijeme početka sjednice | Vrijeme završetka sjednice | Ukupno trajanje sjednice | Broj tačaka na dnevnom redu (podtačke) |
| 1. 16.05.'07 | 08:30 | 08:45 | 0:15 | 1 (2) |
| 2. 18.05.'07 | 11:30 | 12:40 | 1:10 | 4 (9) |
| 3. 24.05.'07 | 11:00 | 12:30 | 1:30 | 11 |
| 4. 31.05.'07 | 09:10 | 11:00 | 1:50 | 12 |
| 5. 07.06.'07 | 09:00 | 14:05 | 5:05 | 14 |
| 6. 12.06.'07 | 12:20 | 13:00 | 0:40 | 1 |
| 7. 12.06.'07 | 14:30 | 15:00 | 0:30 | 1 |
| 8. 14.06.'07 | 15:30 | 17:05 | 1:35 | 2 |
| 9. 22.06.'07 | 08:00 | 10:00 | 2:00 | 10 (10) |
| 10. 27.06.'07 | 09:00 | 12:30 | 3:30 | 17 |
| 11. 05.07.'07 | 09:00 | 13:15 | 4:15 | 16 (3) |
| 12. 17.07.'07 | 11:30 | 16:40 | 5:10 | 16 |
| 13. 20.07.'07 | 08:00 | 15:15 | 7:15 | 12 |
| 14. 30.07.'07 | 08:00 | 10:30 | 2:30 | 14 (8) |
| | | 17:55 | 3:55 | |
| 15. 01.08.'07 | 13:30 | 14:30 | 1:00 | 5 (2) |
| 16. 24.08.'07 | 10:00 | 12:00 | 2:00 | 11 |
| 17. 07.09.'07 | 08:00 | 16:10 | 8:10 | 15 (12) |
| 18. 21.09.'07 | 08:00 | 11:15 | 3:15 | 14 |
| 19. 21.09.'07 | 15:30 | 15:50 | 0:20 | 1 |
| 20. 09.10.'07 | 12:00 | 17:15 | 5:15 | 14 (5) |
| 15.10.'07 | 18:00 | 20:20 | 2:20 | |
| 21. 15.10.'07 vanredna | 20:30 | 21:00 | 0:30 | 1 (2) |
| 22. 18.10.'07 | 10:30 | 11:40 | 1:10 | 10 (7) |
| 23. 02.11.'07 | 08:30 | 16:15 | 7:45 | 14 (4) |
| 24. 05.11.'07 | 10:00 | 11:40 | 1:40 | 4 |
| 25. 08.11.'07 | 14:00 | 16:00 | 2:00 | 5 |
| 26. 17.11.'07 | 11:30 | 13:10 | 1:40 | 3 |
| 27. 23.11.'07 | 08:30 | 10:00 | 1:30 | 2 |
| 28. 23.11.'07 | 19:30 | 21:15 | 1:45 | 1 |
| 29. 29.11.'07 | 08:30 | 14:30 | 6:00 | 15 |
| 30. 05.12.'07 | 09:00 | 16:40 | 7:40 | 19 (5) |
| 31. 08.12.'07 | 15:00 | 16:00 | 1:00 | 12 |

| | | | | |
|---------------|-------|-------|--|-----------------|
| 32. 13.12.'07 | 10:00 | 14:20 | 4:20 | 14 |
| 33. 17.12.'07 | 16:30 | 17:50 | 1:20 | 2 |
| 34. 17.12.'07 | 22:00 | 22:50 | 0:50 | 1 |
| 35. 26.12.'07 | 15:00 | 17:20 | 2:20 | 6 |
| 36. 28.12.'07 | 14:30 | 17:00 | 2:30 | 28 (2) |
| UKUPNO | | | 107 sati i 30 minuta odnosno 13 radnih dana, 3 sata i 30 minuta | 328 (71) |

Vlada Unsko-sanskog kantona je za održavanje 36 sjednica u 2007. godini iskoristila 107 sati i 30 minuta, što je u prosjeku nešto manje od 3 sata za jednu sjednicu, a za to vrijeme je razmotrila 328 tačaka, od kojih je 17 zakona.

ANALIZA RADA VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA PO MINISTARSTVIMA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I PREDIZBORNIM OBEĆANJIMA

Kako za 2007. godinu Program rada Vlade Unsko-sanskog kantona nije kreiran, za analizu rada je poslužio Program rada Skupštine USK-a, koji je usvojen na osnovu informacija dobivenih od članova prethodne Vlade Unsko-sanskog kantona, premijera Ćehajića.

Program rada Skupštine Unsko-sanskog kantona za 2007. godinu, koji je usvojen sa znatnim zakašnjenjem 19.04.2007. godine, a na osnovu uputa ministara prethodne Vlade, predstavnika kantonalnih institucija i ustanova, predviđao je donošenje 130 normativnih ili tematskih dokumenata.

Zaključno sa 31.12.2007. godine Vlada USK-a je realizovala **69% Programa rada Skupštine USK-a**, odnosno od planiranih 130 normativnih ili tematskih dokumenta, obrađeno je njih 90, što je imajući u vidu kasno konstituisanje izvršne vlasti USK-a i neslaganja unutar vladajuće stranke zadovoljavajući rezultat.

U ovom pregledu CCI je monitoringom pratilo samo realizaciju normativno-pravnih akata, s obzirom da je Vlada usvojila skoro sve predviđene studijsko-analitičke akte (Informacije, Izvještaje, Programe/Planove,...). Također su navedeni važniji akti koje je Vlada prihvatile, a koji nisu planirani Programom rada Skupštine za 2007. godinu.

Svi članovi Vlade su kadar predložen od Stranke demokratske akcije (SDA), osim ministricе pravde koja je iz redova HDZ-a, podržan, na osnovu međustranačkog sporazuma, i glasovima poslanika SDP-a.

Ministarstvo finansija



| | |
|--|--------------------|
| IME I PREZIME | IRFAN SAMARDŽIĆ |
| FUNKCIJA | MINISTAR FINANSIJA |
| STRANKA | SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 0 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|-----------|----------------|
| ZAKON | 1 | 1 |
| NACRT ZAKONA | 2 | 2 |
| ODLUKA | 41 | 18 |
| BUDŽET | 1 | 1 |
| REBALANS | 1 | 1 |
| IZVJEŠTAJ | 5 | 5 |
| INFORMACIJA | 1 | 0 |
| ZAKLJUČAK | 3 | 2 |
| UKUPNO | 55 | 30 |

Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Irfanom Samardžićem, konstantno kasni sa izvršavanjem zakonskih i programskih aktivnosti, ali kao i ranije kašnjenja nisu uzrokovala primjetnije probleme u radu izvršnih vlasti.

Ministar Samardžić, je prema Zakonu o budžetima F BiH, do 31. decembra 2007. godine trebao Vladi dostaviti na razmatranje i utvrđivanje Prijedlog Budžeta i Zakona o izvršavanju Budžeta za 2008. godinu, međutim 30.12.2007. godine Skupština USK-a je na prijedlog ministra Samardžića usvojila Odluku o privremenom finansiranju.

U analiziranom periodu ministarstvo finansija je učestvovalo u donošenju slijedećih akata značajnih za rad Vlade i razvoj socio-ekonomiske politike u USK-u, kao što su:

- Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008-2010,
- Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2007. godinu,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta USK-a za 2007. godinu
- Odluka o privremenom finansiranju Unsko-sanskog kantona za period januar-mart 2008. godine,
- Nacrt Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu,
- Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu,
- Izvještaj o izvršenju Budžeta USK-a za period 01.01.-30.06.2007. godine,
- Izvještaj o izvršenju Budžeta za USK-a za 2006.godinu,
- Izvještaji o korištenju sredstava tekuće budžetske rezerve za prvi 9. mjeseci 2007. godine,
- Konsolidovani godišnji obračun za budžetske korisnike.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|--------------------------------------|
| Budžet USK za 2008.godinu | Nacrt |
| Zakon o izvršavanju Budžeta USK za 2008.godinu | Nacrt |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda i finansiranju USK-a | Nije donešen |
| Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Unsko-sanskog kantona - ZAKON O UNUTRAŠNjem DUGU USK-a | Nije donešen |

Ministarstvo pravde



| | |
|--|---------------------|
| IME I PREZIME | MARIJANA VLAŠIĆ |
| FUNKCIJA | MINISTRICA PRAVDE |
| STRANKA | HDZ BiH |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 0 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovala |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|-----------|----------------|
| ZAKON | 3 | 1 |
| NACRT ZAKONA | 4 | 2 |
| ODLUKA | 1 | 1 |
| INFORMACIJA | 1 | 1 |
| DRUGO | 2 | 0 |
| UKUPNO | 11 | 5 |

Ministarstvo pravde na čelu sa ministricom Marijanom Vlašić, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, u ovom periodu trebalo, predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 7 zakona, a realizirano je 4 zakona (po 2 u formi prijedloga i nacrta) te nepredviđeni programom Zakon o izmjeni Zakona o plaćama, naknadama i novčanim primanjima poslanika u Skupštini Unsko-sanskog kantona i nosilaca izvršnih i drugih funkcija u Vladi USK-a (2 puta).

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|--------------------------------------|
| Zakon o stavljanju van snage Zakona o upravi u Unsko-sanskom kantonu | Donešen |
| Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave Unsko-sanskog kantona | Nije donešen |
| Zakon o lokalnoj samoupravi | Nije donešen |
| Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave | Nacrt |
| Zakon o Vladi Unsko-sanskog kantona | Nacrt |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama | Donešen |
| Zakon o pravima i dužnostima poslanika i nosilaca izvršnih funkcija USK-a | Nije donešen |

Ministarstvo privrede



| | |
|--|--------------------|
| IME I PREZIME | MEHMED ĆENANOVIĆ |
| FUNKCIJA | MINISTAR PRIVREDE |
| STRANKA | SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 1 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|-----------|----------------|
| NACRT ZAKONA | 1 | 1 |
| ODLUKA | 5 | 5 |
| INFORMACIJE | 2 | 1 |
| RJEŠENJA | 1 | 0 |
| ZAKLJUČAK | 2 | 0 |
| UKUPNO | 11 | 7 |

Ministarstvo privrede na čelu sa ministrom Mehmedom Ćenanovićem, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, u ovom periodu trebalo, predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje četiri zakona, ali se normativni akti nisu razmatrali osim nepredviđenog programom Zakona o koncesijama.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|--------------------------------------|
| Zakon o inspekcijama | Nije donešen |
| Zakon o rudnim bogatstvima | Nije donešen |
| Zakon o zaštiti prirodnih resursa (rudnih bogatstava, šuma i dr.) | Nije donešen |
| Zakon o državnoj imovini USK-a | Nije donešen |

Ministarstvo unutrašnjih poslova



| | |
|--|------------------------------|
| IME I PREZIME | SENAD KAJDIĆ |
| FUNKCIJA | MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA |
| STRANKA | SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 0 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|----------|----------------|
| ZAKON | 1 | 1 |
| ODLUKA | 3 | 1 |
| UREDJA | 1 | 1 |
| IZVJEŠTAJ | 3 | 3 |
| INFORMACIJA | 1 | 0 |
| UKUPNO | 9 | 6 |

Ministarstvo unutrašnjih poslova na čelu sa ministrom Senadom Kajdićem, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 2 zakona, a realiziralo je jedan.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|--|
| Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a | Nije donešen |
| Zakon o držanju i nošenju oružja | Zakon o oružju i municiji (Zakon o držanju i nošenju oružja) |

Ovo ministarstvo je realiziralo sve studijsko-analitičke akte predviđene Programom rada Skupštine.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva



| | |
|---|---|
| IME I PREZIME | RASIMA BOBIĆ |
| FUNKCIJA | |
| STRANKA | MINISTRICA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 0 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovala |

| PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE | | |
|---|-----------------|-----------------------|
| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
| NACRT ZAKONA | 2 | 2 |
| ODLUKA | 22 | 13 |
| IZVJEŠTAJ | 4 | 2 |
| PROGRAM | 1 | 1 |
| INFORMACIJA | 2 | 0 |
| UKUPNO | 31 | 18 |

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na čelu sa ministricom Rasimom Bobić, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 3 zakona i 2 odluke, a od toga je realiziralo 2 zakona (po jedan u formi prijedloga i nacrta) i 1 odluku.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|--|---|
| Zakon o novčanim poticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na USK-u (Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na USK-u) | Nacrt |
| Zakon o organskoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Zakon o ekološkoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda) | Donešen |
| Zakon o vodama | Nije donešen |
| Odluka o poticajima u poljoprivrednoj proizvodnji | Donešena |
| Odluka o načinu i metodu prodaje državne imovine u zemljoradničkim zadrgama u državnom vlasništvu | Nije donešen |

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike

IME I PREZIME

Dr. MUSTAFA AVDAGIĆ

FUNKCIJA

MINISTAR ZDRAVSTVA I SOCIJALNE
POLITIKE
SDA

STRANKA

2 / 36

BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA
VLADE

koeficijent 17

MJESEČNA NETO PRIMANJA

BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM
IZBORIMA 2006. GODINE

Nije se kandidovao

| PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE | | |
|---|-----------------|-----------------------|
| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
| NACRT ZAKONA | 1 | 1 |
| ODLUKA | 35 | 28 |
| IZVJEŠTAJ | 14 | 10 |
| INFORMACIJA | 5 | 4 |
| PROGRAM | 1 | 1 |
| ZAKLJUČAK | 3 | 0 |
| RJEŠENJE | 5 | 0 |
| STRATEGIJA | 1 | 1 |
| UKUPNO | 65 | 45 |

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike na čelu sa ministrom dr. Mustafom Avdagićem, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 1 zakon, što je i uradilo u formi nacrta.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|--|---|
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti | Nacrt |

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike je u proteklom periodu realiziralo 35 odluka, kao i većinu studijsko-analitičkih akata predviđenih Programom rada Skupštine, od kojih možemo izdvojiti:

- Izvještaj o stanju, radu i poslovanju Kantonalne bolnice «Dr Irfan Ljubijankić» Bihać za period januar-decembar 2006. godine
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška dijela sredstava Kapitalnog granta – Kantonalna bolnica «Dr. Irfan Ljubijankić»
- Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava Kapitalnog granta – Opća bolnica Sanski Most iz Budžeta USK-a i Odluke o izmjenama i dopunama Budžeta USK-a za 2007. godinu,
- Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera - Beneficije socijalne zaštite na Unsko-sanskom kantonu broj: 03-017-17-/2007 od 24.05.2007. godine
- Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg granta – Sredstva za pomoć za socijalno-ugrožene kategorije iz Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2007. godinu.

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta

| | |
|---|---|
| IME I PREZIME | AMIR HADŽIĆ |
| FUNKCIJA | |
| STRANKA | MINISTAR OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 1 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|-----------|----------------|
| NACRT ZAKONA | 1 | 1 |
| ODLUKA | 33 | 7 |
| INFORMACIJE | 5 | 3 |
| IZVJEŠTAJ | 2 | 2 |
| RJEŠENJE | 5 | 0 |
| ELABORAT | 2 | 2 |
| UKUPNO | 48 | 15 |

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta na čelu sa ministrom Amirom Hadžićem, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 7 zakona u formi nacrtu i prijedloga, od kojih je samo jedan realiziran u formi nacrta.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|--|--------------------------------------|
| Zakon o izmjenam i dopunama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju | Nije donešen |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolstvu | Nije donešen |
| Zakon o srednjoj školi | Nije donešen |
| Zakon o Univerzitetu u Bihaću | Nije donešen |
| Zakon o visokom obrazovanju | Nije donešen |
| Zakon o ekvivalenciji i nostrifikaciji inozemnih školskih svjedočanstava | Nacrt |
| Zakon o zaštiti kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa | Nije donešen |
| Standardi u visokom obrazovanju | Nije donešen |

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta je u 2007. godini realiziralo više od 40 akata, od kojih izdvajamo:

- Informacija o djeci osnovnoškolskog uzrasta koji ne pohađaju nastavu,
- Izvještaj o radu Univerziteta u Bihaću za 2006. godinu,
- Informacija o stanju objekata kulturnoga naslijeđa na području Unsko-sanskog kantona,
- Informacija o provođenju programa prevencije zloupotrebe opojnih droga u odgojno-obrazovnim ustanovama Unsko-sanskog kantona,
- Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti otvaranja katoličkog školskog centra – škole za Evropu u Bihaću (gimnazija i osnovna škola).

Ministarstvo za pitanje boraca i RVI



| | |
|--|----------------------------------|
| IME I PREZIME | RASIM PAJIĆ |
| FUNKCIJA | MINISTAR ZA PITANJA BORACA I RVI |
| STRANKA | SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 7 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

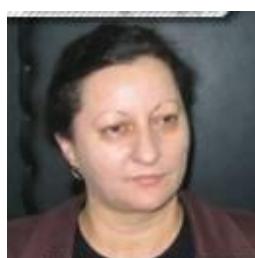
| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|---------------|-----------|----------------|
| NACRT ZAKONA | 1 | 1 |
| ODLUKA | 19 | 11 |
| IZVJEŠTAJ | 3 | 2 |
| ZAKLJUČAK | 1 | 1 |
| PROGRAM | 2 | 2 |
| UKUPNO | 26 | 17 |

Ministarstvo za pitanje boraca i RVI na čelu sa ministrom Rasimom Pajićem, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 1 zakon, a to je i uradilo u formi nacrt-a.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|--------------------------------------|
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (usklajivanje sa Federalnim zakonom) | Nacrt |

Ministarstvo za pitanje boraca i RVI je realiziralo sve studijsko-analitičke akte predviđene Programom rada Skupštine.

Ministarstvo građenja, prostornog uređenja i zaštite okoline



| | |
|--|---|
| IME I PREZIME | NADA AZINOVIĆ |
| FUNKCIJA | |
| STRANKA | MINISTRICA ZA GRAĐENJE, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLINE SDA |
| BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 20 / 36 |
| MJESEČNA NETO PRIMANJA | koeficijent 17 |
| BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovala |

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2007. GODINE

| TIP AKTA | UTVRĐENO | U VEZI SA G.P. |
|------------------------|----------|----------------|
| ZAKON | 1 | 1 |
| ODLUKA | 3 | 2 |
| INFORMACIJA | 2 | 1 |
| NACRT PROSTORNOG PLANA | 1 | 1 |
| UKUPNO | 7 | 5 |

Ministarstvo građenja, prostornog uređenja i zaštite okoline, na čelu sa ministricom Nadom Azinović, je prema Programu rada Skupštine za 2007. godinu, trebalo predložiti Vladi i Skupštini na razmatranje i utvrđivanje 2 zakona i 2 odluke, uz donošenje Kantonalnog prostornog plana, a u potpunosti je realizovan samo jedan zakon.

| PLANIRANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI | REALIZOVANI NORMATIVNO – PRAVNI AKTI |
|---|---|
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građenju | Donešen |
| Zakon o buci | Nije donešen |
| Prostorni plan Unsko-sanskog kantona | Nacrt |
| Odluka o usvajanju Prostornog plana USK-a | Nije donešen |
| Odluka o redoslijedu prioriteta za dodjelu stanova privatiziranih preduzeća | Prijedlog (povučen sa XV sjednice Skupštine) |

Ovo ministarstvo je realiziralo određene studijsko-analitičke akte, od kojih bi izdvojili Informaciju o izboru lokacije Regionalne deponije i Odluku o pokretanju Inicijative za izmjenu granica obuhvata područja sliva rijeke Une koje je utvrđeno područjem od značaja za Federaciju BiH.

Tabelarni prikaz realizacije Programa rada Skupštine po ministarstvima USK-a:

| Naziv Ministarstva | Planirano Programom rada Skupštine | Realizovano iz Programa rada Skupštine | Realizovano a nije planirano |
|--|------------------------------------|--|------------------------------|
| Ministarstvo finansija | 4 | 2 | 1 |
| Ministarstvo privrede | 4 | 0 | 1 |
| Ministarstvo pravde | 7 | 4 | 1 |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 2 | 1 | 0 |
| Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | 5 | 3 | 0 |
| Ministarstvo zdravstva i socijalne politike | 1 | 1 | 0 |
| Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta | 8 | 1 | 0 |
| Ministarstvo za pitanje boraca i RVI | 1 | 1 | 0 |
| Ministarstvo građenja, prostornog uređenja i zaštite okoline | 5 | 3 | 0 |
| Ukupno | 37 | 16 | 3 |

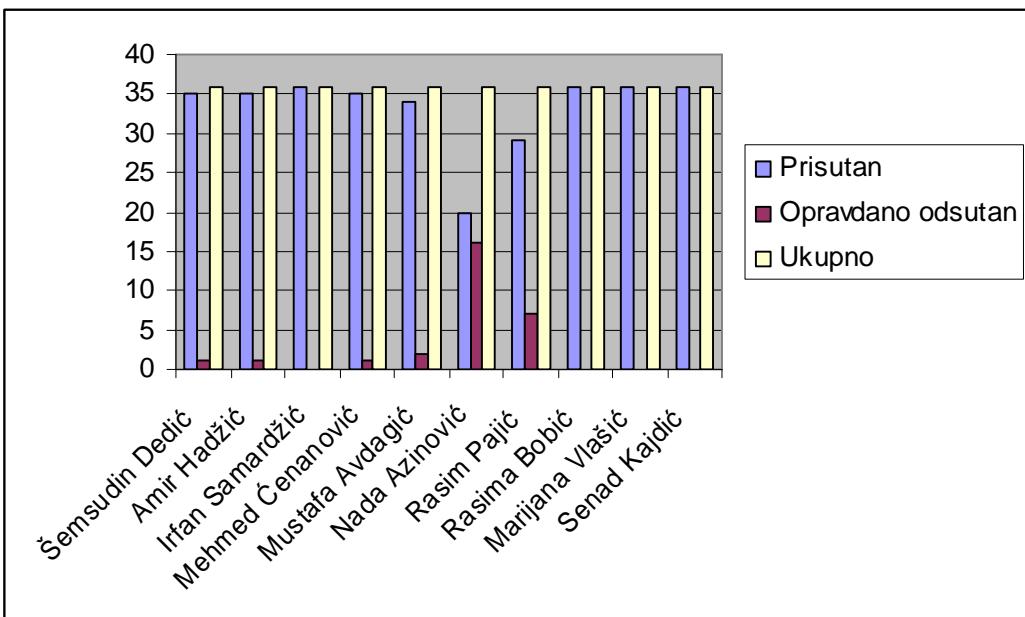
U tabeli je prikazan plan i realizacija normativno-pravnih akata, zaključno sa 31.12.2007. godine.

Primjetno je da je najslabija realizacija normativno-pravnih akata, kao i u prethodnoj analizi, u Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta, ministra Amira Hadžića, jer je od planiranih 7 zakona donijelo samo jedan i to u formi nacrta.

Najveći napredak je vidljiv u slučaju Ministarstva pravde, ministricе Marijane Vlašić, jer je donijeto 7 zakona, (3 prijedloga i 4 nacrta) u zadnja dva mjeseca 2007. godine.

Po mnogima najvažnije, Ministarstvo finansija, na čelu sa g-dinom Irfanom Samardžićem, kasni sa kreiranjem Budžeta za 2008. godinu, kao i Izvještaja o realizaciji budžeta za 2007. godinu, što je u suprotnosti sa Zakonom o budžetu F BiH, a čime se krši član 65. Zakona o budžetima u FBiH.

Izostanci članova Vlade USK-a na sjednicama



Kao što vidimo iz dijagrama, više članova Vlade Unsko-sanskog kantona bilo je prisutno na svim održanim sjednicama (36) u 2007. godini, što je evidentan pokazatelj razumjevanja preuzete odgovornosti.

Najveći izostanci su primjetni kod ministricе građenja, prostornog uređenja i zaštite okoline, Nade Azinović, i ministra za pitanje boraca i RVI, Rasima Pajića, ali su prema dostupnim informacijama uzrokovani problemima sa zdravlјem.

U nastavku smo analizirali rad u oblasti zakonodavnih aktivnosti Vlade USK-a u 2007. godini sa radom Vlade USK-a iz 2003. godine. Podsetimo, ta godina je bila prva post izborna godina kao što je 2007. nakon prošlogodišnjih oktobarskih izbora.

PREGLED AKTIVNOSTI VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA TOKOM 2003. GODINE
(I radna godina prethodnog saziva Vlade USK-a)

Vlada Unsko-sanskog kantona, iz prve godine mandatnog perioda 2002.-2006. godina, je u prvoj godini mandata održala 56 sjednica ubrajajući i prvu konstitutivnu, što je za **čak 20 sjednica više** u odnosu na aktuelnu Vladu USK-a. Prateći prosječnu stopu zasjedanja Vlade USK-a, zaključujemo da aktuelna kasni više od mjeseca za tempom koji je tokom 2003. godine⁴ realizovala Vlada gospodina Islamovića.

Vlada gospodina mr. Fadila Islamovića je konstituisana 14.03.2003. godine, 159 dana od održavanja općih izbora 2002. godine, što je dva mjeseca (63 dana) prije nego što je to uspjelo premijeru Dediću, nakon oktobarskih izbora 2006. godine. Na 8. sjednici Vlade premijera Islamovića, 15.04.2003. godine, donesen je Program rada za preostalih 8 mjeseci ove godine, dok u istom periodu 2007. godine aktuelna Vlada nije bila niti konstituisana, a Program rada za 2007. godinu nije ni usvojen.

Pomenutim programom Vlada USK-a iz 2003. godine je planirala utvrditi 35 zakona, međutim u naznačenoj 2003. godini utvrdili su svega 15 različitih zakona, te ih proslijedili Skupštini Unsko-sanskog kantona na usvajanje. Nadalje, od 15 utvrđenih zakona samo je 12 planirano i Programom rada za 2003. godinu, odnosno 34% od broja planiranih (utvrđena 3 zakona u 2003. godini Vlada USK-a prethodno nije planirala).

Sumarno, na 56. realizovanih sjednica u 2003. godini, Vlada USK-a je razmatrala 417 tačaka (57 podtačaka) na dnevnim redovima, u prosjeku 7,5 tačaka po sjednici, a u ovom segmentu Vlada premijera Dedića je bila produktivnija i ista je raspravljala o 328 tačaka, u prosjeku 9,1 tačaka po sjednici. Pored usvojenih zakona, Vlada je tokom 2003. godine usvojila 15 zakona i više od 100 Odluka.

| | Aktivnost | 2003. godina | 2007. godina |
|----|----------------------------------|--------------|--------------|
| 1. | Broj održanih sjednica Vlade USK | 56 | 36 |
| 2. | Broj tačaka dnevnog reda | 417 | 328 |
| 3. | Broj usvojenih zakona | 15 | 17 |
| 4. | Datum donošenja Programa rada | 15.04.2003. | Nije donešen |

sa

| MINISTARSTVA U SASTAVU VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA | BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2003. GODINI | BROJ REALIZOVANIH PLANIRANIH | BROJ REALIZOVANIH NEPLANIRANIH |
|---|---|------------------------------------|--------------------------------------|
| Ministarstvo pravde | 1 | 1 | 0 |
| Ministarstvo finansija | 8 | 2 (2) | (2) |
| Ministarstvo zdravstva i socijalne politike | 7 | 5 (2) | (1) |
| Ministarstvo zaštite okoliša i razvoja | 0 | 0 | 0 |

Tabelarni prikaz: Realizacija planiranih i neplaniranih zakona Programom rada Vlade USK-a za 2003. godinu po ministarstvima (u zagradama usvojeni nacrti)

| Broj | Nazivi zakona | Usvojeni na Vladi USK-a | Usvojeni u Skupštini USK-a | Zakon planiran Programom rada za 2003. godinu |
|-------------|---|---|---------------------------------------|--|
| 1. | Budžet Unsko-sanskog kantona za 2003.godinu | 21.03.'03 2. sjednica | 26.03.'03 5. sjednica | DA – Min. finansija |
| 2. | Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2003.godinu | 21.03.'03 2. sjednica | 26.03.'03 5. sjednica | DA – Min. finansija |
| 3. | Nacrt Zakona o koncesijama | 04.04.'03 6. sjednica | 28.04.-12.05.'03 6. sjednica | DA – Min. privrede |
| 4. | Program rada Vlade Unsko-sanskog kantona za 2003.godinu | 15.04.'03 8. sjednica | 28.04.-12.05.'03 6. sjednica | DA – Vlada USK-a |
| 5. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti | 07.07.'03 22. sjednica | 31.07.-01.08.'03 11. sjednica | DA – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 6. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o muzejskoj djelatnosti | 07.07.'03 22. sjednica | 31.07.-01.08.'03 11. sjednica | NE – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 7. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj djelatnosti | 07.07.'03 22. sjednica | 31.07.-01.08.'03 11. sjednica | NE – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 8. | Zakon o koncesijama | 18.07.'03 24. sjednica | 31.07.-01.08.'03 11. sjednica | DA – Min. privrede |
| 9. | Nacrt Zakona o izdavačkoj djelatnosti | 22.07.'03 25. sjednica | 08.09.'03 12. sjednica | DA – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 10. | Nacrt Zakona o pravima samostalnih umjetnika | 22.07.'03 25. sjednica | 08.09.'03 12. sjednica | DA – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 11. | Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u USK-u | Vraćen na doradu 22.07.'03 25. sjednica | | DA – Min. pravde |
| 12. | Zakon o kantonalnom tužilaštvu Unsko-sanskog kantona | 19.08.'03 30. sjednica | 08.09.'03 12. sjednica | DA – Min. pravde |
| 13. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima | 19.08.'03 30. sjednica | 14-28.10.'03 13. sjednica | DA – Min. pravde |
| 14. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima USK-a | 22-23.09.'03 36. sjednica | 14-28.10.'03 13. sjednica | DA – Min. unutrašnjih poslova |
| 15. | Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u USK-u | 22-23.09.'03 36. sjednica | | DA – Min. pravde |
| 16. | Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi USK-a | 02.10.'03 38. sjednica | | NE – Min. pravde |
| 17. | Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave | 02.10.'03 38. sjednica | | NE – Min. pravde |
| 18. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o načinu finansiranja Kantonalnog fonda za izgradnju stanova članova porodica šehida i poginulih boraca, RVI, demobilisane borce i prognane osobe | 02.10.'03 38. sjednica | 13.11.'03 14. sjednica | NE – Min. za pitanje boraca i RVI |
| 19. | Nacrt Zakona o porezu na promet nekretnina | 08.10.'03 40. sjednica | 13.11.'03 14. sjednica | NE – Min. finansija |
| 20. | Rebalans - Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2003.godinu | 06.11.'03 45. sjednica | 13.11.'03 14. sjednica | DA – Min. finansija |
| 21. | Nacrt Zakona o zaštiti kulturnog | 18.11.'03 | 11-16.12.'03 | DA – Min. |

| | | | | |
|-----|--|---------------------------|------------------------------|---|
| | naslijeda | 48. sjednica | 15. sjednica | obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 22. | Zakon o pravima samostalnih umjetnika | 03.12.'03 49. sjednica | 11-16.12.'03 15. sjednica | DA – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 23. | Zakon o izdavačkoj djelatnosti | 03.12.'03 49. sjednica | 11-16.12.'03 15. sjednica | DA – Min. obrazovanja, nauke, kulture i sporta |
| 24. | Nacrt Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2004. godinu | 10.12.'03 50. sjednica | 11-16.12.'03 15. sjednica | DA – Min. finansija |
| 25. | Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2004. godinu | 10.12.'03 50. sjednica | 11-16.12.'03 15. sjednica | DA – Min. finansija |
| 26. | Budžet USK-a za 2004.godinu | 25.12.'03 54. sjednica | '04 | DA – Min. finansija |
| 27. | Zakon o izvršenju Budžeta USK-a za 2004.godinu | 25.12.'03 54. sjednica | '04 | DA – Min. finansija |

Tabelarni prikaz: Utvrđeni Zakoni na Vladi i Skupštini USK-a tokom 2003. godine

ZAKLJUČCI

EFIKASNOST:

Vlada Unsko-sanskog kantona je neodgovorno postupila prema svojim poslovničkim obavezama, prije svega zbog nedonošenja Programa rada i Budžeta za 2008. godinu, a efikasnost možemo procjeniti kao zadovoljavajuću jer je stepen realizacije Programa rada Skupštine Unsko-sanskog kantona, zaključno sa 31.12.2007. godine na 69 % planiranih aktivnosti za 2007. godinu. Budući da Vlada nije kreirala Program rada za 2007. godinu, ne možemo kvalitetno procjeniti stepen realizacije programskih aktivnosti, prije svega u pogledu normativno-pravnih akata.

VEZA SA GP:

Vlada USK-a je u zadnja dva mjeseca 2007. godine pokazala određeni napredak u rješavanju najprioritetnijih problema građana ove zemlje, okupljenih u 12 zahtjeva iz **Građanske platforme**.

Od 328 tačaka dnevnog reda koje je Vlada razmatrala, 177 ima određene veze sa zahtjevima iz građanske platforme. Dakle, 46% mjera (zakona, odluka, zaključaka,...) nije imalo direktnije veze sa zahtjevima iz Građanske platforme. Međutim samo 50 mjera su i one koje mogu sistemski uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme, a procentualno to je 15 % mjera od ukupnog broja tačaka na dnevnom redu.

ODNOS PREMA PARLAMENTU

Kao i u prethodnim izvještajima konstatirali smo da se odgovornost Kantonalne vlade prema Skupštini povećala, poredeći situaciju iz prethodne godine. Možemo reći da je odnos zadovoljavajući, jer je primjetno **redovno prisustvo premijera Dedića i većine ministara zasjedanjima Skupštine USK-a**.

Ono što stvara lošiju sliku odnosa izvršne i zakonodavne vlasti Unsko-sanskog kantona, je ažurnost u odgovaranju na poslanička pitanja i kvaliteta odgovora jer odgovori često nisu potpuni i više mjeseci se čekaju.

MINISTARSTVA

Vlada Unsko-sanskog kantona ni u proteklom periodu nije programirala svoj rad odnosno nije kreirala Program rada te tako nije moguće kvalitetno pratiti i ocjeniti efikasnost i odgovornost.

Najslabija realizacija normativno-pravnih akata je u Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta, ministra Amira Hadžića, jer je od planiranih 7 zakona donijelo samo jedan i to u formi nacrta. Najveći napredak je u slučaju Ministarstva pravde, ministricе Marijane Vlašić, jer je donijeto 7 zakona, (3 prijedloga i 4 nacrta) u zadnja dva mjeseca 2007. godine.

**DODATAK 1 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA RAZMATRALA I
UPUTILA U DALJNU PROCEDURU, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE
PLATFORME U 2007. GODINI:**

Neke od mjera koje su posebno izdvojene u pomenutoj analizi, po svojoj važnosti za realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme:

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građenju;
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta USK-a za 2007.godinu;
3. Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008.godinu;
4. Nacrt Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave;
5. Nacrt Zakona o ekološkoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda;
6. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica;
7. Nacrt Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na Unsko-sanskom kantonu;
8. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;
9. Nacrt Zakona o Vladi USK-a;
10. Nacrt Zakona o nostrifikaciji i ekvivalenciji inozemnih školskih svjedodžbi;
11. Nacrt Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008.godinu;
12. Polazne osnove za izradu Strategije razvoja zdravstva na Unsko-sanskom kantonu s posebnim osvrtom na ZU Kantonalna bolnica «Dr Irfan Ijubijankić» Bihać i ZU Lječilište «GATA» - Pravci daljeg razvoja zdravstva;
13. Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava Kapitalni izdatak – Studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanje – Lječilište Gata;
14. Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava iz granta «Obiteljska medicina» za projekat «Jačanje zdravstvenog sektora» iz Budžeta Unsko – sanskog kantona za 2007.god.;
15. Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava Kapitalnog granta - Za kuću za djecu sa posebnim potrebama;
16. Odluka o isplati sredstava za sufinansiranje izrade Prostornog plana općine Bužim;
17. Odluka o privremenom finansiranju USK-a za period januar – mart 2008.godine;
18. Odluka o davanju saglasnosti za potpisivanje Ugovora o realizaciji sredstava za sufinansiranje Programa zapošljavanja;
19. Odluka o određivanju nosioca raspodjele jestivog ulja iz Federalnih robnih rezervi za područje Unsko-sanskog kantona;
20. Prijedlog Odluke o usvajanju dopune Plana i Programa rada Kantonalne direkcije za ceste za 2007.godinu;
21. Lista prioriteta za deminiranje na Unsko-sanskom kantonu za 2008. godinu;
22. Nacrt Prostornog plana USK za period od 2008-2028.godine;
23. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim takšama;
24. Rebalans Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2007.godinu;
25. Rebalans Budžeta prihoda i rashoda Sportskog saveza Unsko-sanskog kantona;
26. Rješenja o imenovanju Stručnih timova za izradu nacrta Zakona o inspekциjama USK-a, Zakona o upravljanju državnom imovinom i Zakona o lokalnoj samoupravi;

27. Nacrt Zakona o dopunama Zakona o koncesijama;
28. Prijedlog Sporazuma o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća;
29. Prijedlog Sporazuma o saradnji između Privredne komore Unsko-sanskog kantona i Vlade USK-a;
30. Prijedlog Odluke o usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta USK-a za 2008. – 2010. godinu;
31. Izvještaj o radu Kantonalnog fonda za izgradnju stanova za članove porodica šehida i poginulih boraca, ratne vojne invalide, demobilisane borce i prognane osobe za 2006. godinu;
32. Program rada Kantonalnog fonda za izgradnju stanova za članove porodica šehida i poginulih boraca, ratne vojne invalide, demobilisane borce i prognane osobe za 2007. godinu;
33. Informacija o stanju u oblasti socijalne zaštite, zaštite CŽR i zaštite porodice sa djecom u 2006. godini;
34. Informacija o stanju u oblasti izbjeglih i raseljenih lica u 2006. godini;
35. Izvještaj o radu i poslovanju Zavoda za javno zdravstvo USK-a za 2006. godinu;
36. Izvještaj o radu i poslovanju Zavoda zdravstvenog osiguranja USK-a za 2006. godinu;
37. Program rada Zavoda za javno zdravstvo USK-a za 2007. godinu;
38. Informacija o stanju u oblastima privrede za 2006.godinu (Izvještaj o preuzimanju državnog kapitala privrednih društava kod kojih je došlo do raskida kupoprodajnih ugovora u privatizaciji);
39. Izvještaj o radu i poslovanju JU Službe za zapošljavanje USK-a za 2006. godinu;
40. Program zajedničkog djelovanja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i kantonalnih Vlada u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu;
41. Prijedlog Zakona o oružju i municiji;
42. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju javne zdravstvane ustanove Opća bolnica u Sanskom Mostu;
43. Prijedlog Odluke o utvrđivanju polazne osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika u FBiH;
44. Prijedlog Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih grantova – Beneficije socijalne zaštite iz Budžeta USK-a za 2007. godinu;
45. Prijedlog Odluke o vrsti, osnovnim kriterijima i načinu ostvarivanja novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz Budžeta USK-a za 2007. godinu;
46. Prijedlog Odluke o prihvatanju Programa utroška sredstava zdravstvene zaštite životinja u 2007. godini – Grant za veterinarstvo;
47. Prijedlog Odluke o pokretanju Inicijative za izmjenu granica obuhvata područja sliva rijeke Une koje je utvrđeno područjem od značaja za Federaciju BiH;
48. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama, naknadama i novčanim primanjima poslanika u Skupštini Unsko–sanskog kantona i nosioca izvršnih i drugih funkcija u Vladi USK-a;
49. Informacija o trenutnom stanju u oblasti zdravstva, sa prijedlogom mjera i aktivnosti, te prijedlog teksta Sporazuma, vezano za prekid štrajka zdravstvenih ustanova;
50. Informacija o stanju i kretanje bruceloze ovaca na području Unsko-sanskog kantona u 2007. godini, sa prijedlogom mjera.

DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE VLADA USK NIJE RAZMATRALA, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI:

Od 33 zakona koje je Vlada Unsko-sanskog kantona trebala usvojiti tokom analiziranog perioda, a koje je planirala Skupština USK-a svojim Programom rada nakon konsultacija sa prethodnom Vladom premijera Ćehajića, **trinaest⁵ su u potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.**

Prikaz stanja u tabeli ispod.

| MJERA | PREDLAGAČ | PLANIRANI ROK ILI STATUS SA 31.12.2007. | ZAHTJEV IZ GP |
|---|---|---|---|
| Zakon o lokalnoj samoupravi | Kantonalno ministarstvo pravde | Maj '07 | Da se smanje troškovi javne administracije |
| Zakon o izmjenam i dopunama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju | Kantonalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta | Maj '07 | Da bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolstvu | Kantonalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta | Po donošenju Okvirnog zakona u F BiH | Da bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH |
| Zakon o Univerzitetu u Bihaću | Kantonalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta | Po donošenju Okvirnog zakona u F BiH | Da bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH |
| Zakon o visokom obrazovanju | Kantonalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta | Juni '07 | Da bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica | Kantonalno ministarstvo za pitanja boraca i RVI | Nacrt | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti | Kantonalno ministarstvo zdravstva i socijalne politike | Nacrt | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti |
| Zakon o novčanim poticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na USK-u | Kantonalno ministarstvo poljoprivrede,vodoprivrede i šumarstva | Nacrt | Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za integraciju u EU |
| Zakon o organskoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda | Kantonalno ministarstvo poljoprivrede,vodoprivrede i šumarstva | Nacrt | Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za integraciju u EU |
| Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave USK-a | Kantonalno ministarstvo pravde | Donešeno | Da se smanje troškovi javne administracije |
| Zakon o Vladi USK-a | Kantonalno ministarstvo pravde | Nacrt | Da se smanje troškovi javne administracije |
| Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave | Kantonalno ministarstvo pravde | Nacrt | Da se smanje troškovi javne administracije |
| Zakon o stavljanju van snage Zakon o upravi USK-a | Kantonalno ministarstvo pravde | Donešeno | Da se smanje troškovi javne administracije |

⁵ Pomenute zakone, izdvojile su ekspertne WD agencije kroz „Analizu usklađenosti programa rada Vijeća ministara sa zahtjevima iz građanske platforme“. Analiza dostupna na www.ccibh.org

DODATAK 3 - TRENUOTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTIRANJA CCI PREPORUKA IZ PROŠLIH IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA VLADE USK:

- Vlada treba u što skorijem roku donijeti sopstveni Program rada za naredni period radi kvalitetnijeg praćenja ostvarivanja programskih obaveza i aktivnosti ministarstava, te reagovanja u slučaju kašnjenja sa realizacijom.

KOMENTAR: Vlada Unsko-sanskog kantona u proteklom periodu nije ispoštovala poslovničku obavezu da doneše do kraja 2007. godine Program rada za 2008. godinu, a nije imala ni Program rada za drugu polovicu 2007. godine odnosno za vrijeme od kada je konstituisana.

- Potrebno je izvršiti izmjene i dopune Poslovnika o radu Vlade USK-a, u više članova koji definišu rad i izvještavanje o radu Vlade, odnosno predvidjeti način sankcionisanja u slučaju kašnjanja pri kreiranju Programa rada, te kvalitetnije definisati „Obavezno predstavljanje očekivanih rezultata u programima rada“, „Obavezno mjesечно revidiranje i tromjesečno javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada“.

KOMENTAR: Poslovnik Vlade nije mijenjan u proteklom periodu, jer su u toku promjene Zakona o Vladi i Zakona o kantonalnim ministarstvima i organima uprave (usvojeni nacrti), nakon čijeg će donošenja morati doći do usaglašavanja akata. CCI će istrajati na realizaciji ove preporuke, a u tu svrhu planira se i angažman spoljnih eksperata kako bi ovaj prijedlog učinili što kvalitetnijim i cijelokupnijim.

- Ministarstvo finansija USK-a treba striktno ispoštovati sve odredbe, naročito po pitanju vremenskih rokova za kreiranje mjesecnih, tromjesečnih, polugodišnjih i godišnjih finansijskih izvještaja, po osnovu Zakona o budžetima F BiH i Poslovnika Skupštine i Vlade Unsko-sanskog kantona.

KOMENTAR: Ministarstvo finansija konstantno kasni u kreiranju kvartalnih izvještaja kao i izradi budžeta, te se moraju osmislit mehanizmi koji će sprječiti ovakve propuste odnosno dosadašnju negativnu praksu. CCI će nastaviti sa praćenjem njihovog rada i upoznavanjem javnosti sa rezultatima monitoringa.

- Ministarstvo finansija USK treba kvalitetnije informisati javnost o odredbama novog Zakona o budžetima F BiH, prije svega o DOB-u, te sistematski započeti sa uključivanjem interesnih grupa (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mlađi,...), te civilnog društva u cjelini, u kreiranje budžeta za 2008. godinu, kako bi se isti usvojio na vrijeme u decembru 2007. godine.

KOMENTAR: Vlada je kroz ovogodišnje usvajanje DOB-a i provedene javne rasprave nakon medijskog najavljivanja u većem dijelu ispoštovala ovu preporuku.

- Nakon obnove službene web stranice neophodno je redovno ažuriranje novousvojenim aktima, te kvantitativno i kvalitativno povećanje informacije sa sjednica Vlade.

KOMENTAR: Pregledom sadržaja službene web stranice Vlade USK-a može se reći da je u zadnjem periodu došlo do neredovnog i neadekvatnog ažuriranja podataka, neprezentuju se dnevni redovi i zapisnici sa sjednica Vlade, kao ni aktivnosti premijera i ministara. Kako bi rad Vlade učinili još transparentnijim neophodno je redovno ažuriranje stranice i postavljanje novousvojenih akata kao i materijala koji prolaze kroz javnu raspravu.

- Vlada Unsko-sanskog kantona, odnosno njena ministarstva, u narednom periodu, mora se aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva **Građanske platforme**.

KOMENTAR: U zadnjem periodu primjetno je da Vlada USK-a čini određene aktivnosti i donosi mjere razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

**DODATAK 4 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA
UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU ZAKLJUČNO SA 31.12.2007. GODINE**

| | Zakoni koje je Vlada USK-a uputila u daljnju parlamentarnu proceduru u periodu od 11.05. do 31.12.2007. godine | DATUM USVAJANJA NA VLADI FORMA NACRTA | DATUM USVAJANJA NA VLADI FORMA PRIJEDLOGA | Dostavljeno Skupštini USK-a | Zakon usvojen na Skupštini USK-a | Trajanje procedure (dani) |
|-----|---|--|--|---------------------------------|---|---------------------------|
| 1. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama, naknadama i novčanim primanjima poslanika u Skupštini USK-a i nosioca izvršnih i drugih funkcija u Vladi USK-a | | 18.05.2007. 2. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 12.06.2007. 7. sjednica USVOJEN | 25 |
| 2. | Zakon o oružju i munitiji | | 31.05.2007. 4. sjednica | | 12.06.2007. 7. sjednica USVOJEN | 12 |
| 3. | Zakon o dopunama Zakona o koncesijama | 09.10.2007. 20. sjednica Prijedlog (Nacrt) | | | 06.11.2007. 12. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 28 |
| 4. | Zakon o Vladi Unsko-sanskog kantona | 05.11.2007. 24. sjednica | | | 19.11.2007. 13. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 14 |
| 5. | Zakon o prestanku važenja Zakona o upravi u USK-u | | 05.11.2007. 24. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 19.11.2007. 13. sjednica USVOJEN | 14 |
| 6. | Zakon o nostrifikaciji i ekvivalenciji inozemnih školskih svjedodžbi | 05.11.2007. 24. sjednica | | | 19.11.2007. 13. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 14 |
| 7. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta USK-a za 2007.godinu | | 17.11.2007. 26. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 23.11.2007. 14. sjednica USVOJEN | 6 |
| 8. | REBALANS - Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta USK-a za 2007.godinu | | 17.11.2007. 26. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 23.11.2007. 14. sjednica USVOJEN | 6 |
| 9. | Zakon o izmjeni Zakona o plaćama, naknadama i novčanim primanjima poslanika u Skupštini Unsko-sanskog kantona i nosilaca izvršnih i drugih funkcija u Vladi USK-a | | 23.11.2007. 27. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 23.11.2007. 14. sjednica USVOJEN | 0 |
| 10. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građenju | | 29.11.2007. 29. sjednica | | 17.12.2007. 15. sjednica USVOJEN | 18 |
| 11. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica | | 29.11.2007. 29. sjednica Prijedlog (Nacrt) | Prijedlog po skraćenom postupku | 17.12.2007. 15. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 18 |
| 12. | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama | | 29.11.2007. 29. sjednica | Prijedlog po skraćenom postupku | 17.12.2007. 15. sjednica | 18 |

| | | | Prijedlog (Nacrt) | | USVOJEN | |
|----|---|-----------------------------|--|-------------|---|-----------|
| 13 | Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na USK-u | 29.11.2007. 29. sjednica | | | 17.12.2007. 15. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 18 |
| 14 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom | 29.11.2007. 29. sjednica | | | 17.12.2007. 15. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 18 |
| 15 | Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave | 05.12.2007. 30. sjednica | | | 14.01.2008. 17. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 40 |
| 16 | Zakon o ekološkoj proizvodnji poljoprivrednih i prehrabrenih proizvoda | | 05.12.2007. 30. sjednica Prijedlog (Nacrt) | | 14.01.2008. 17. sjednica USVOJEN | 40 |
| 17 | Prostorni plan USK-a za period od 2000-2020. godine | | 05.12.2007. 30. sjednica | | 14.01.2008. 17. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 40 |
| 18 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2007.godinu | | 13.12.2007. 32. sjednica | | 17.12.2007. 15. sjednica USVOJEN | 4 |
| 19 | Budžet Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu | 26.12.2007. 35. sjednica | | 26.12.2007. | 30.12.2007. 16. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 4 |
| 20 | Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2008. godinu | 26.12.2007. 35. sjednica | | 26.12.2007. | 30.12.2007. 16. sjednica USVOJEN U FORMI NACRTA | 4 |
| 21 | Odluka o privremenom finansiranju USK-a za period januar – mart 2008. godine | | 26.12.2007. 35. sjednica | 26.12.2007. | 30.12.2007. 16. sjednica USVOJENA | 4 |

Ishod po tipu akta

| Akti-mjere | Ukupno | Usvojeno | Usvojeno uz zaključke | Nije usvojeno | Povučeno | Skinuto sa dnevног reda | Vraćeno | Nije utvrđen ishod |
|---------------|------------|------------|-----------------------|---------------|----------|-------------------------|----------|--------------------|
| Ostalo | 14 | 2 | | | | | | 12 |
| Amandman | 8 | 7 | 1 | | | | | |
| Budžet | 3 | 3 | | | | | | |
| Informacija | 25 | 8 | 16 | | 1 | | | |
| Izjašnjenje | 1 | | 1 | | | | | |
| Izvještaj | 59 | 21 | 34 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| Nešto drugo | 7 | 4 | 2 | | 1 | | | |
| Odluka | 166 | 138 | 24 | 1 | 2 | | | 1 |
| Plan | 5 | 1 | 4 | | | | | |
| Pravilnik | 3 | 2 | 1 | | | | | |
| Prijedlog | 8 | 7 | | | 1 | | | |
| Program | 16 | 9 | 7 | | | | | |
| Rješenje | 42 | 31 | 1 | | | | | 10 |
| Uredba | 2 | 2 | | | | | | |
| Zaključak | 171 | 135 | 6 | 28 | 2 | | | |
| Zakon | 17 | 10 | 7 | | | | | |
| Zapisnik | 16 | 16 | | | | | | |
| Ukupno | 563 | 396 | 104 | 30 | 8 | 1 | 1 | 23 |

Akti po mjesecima

| Mjesec | Ukupno | Zakon | Odluka | Izvještaj | Program | Plan | Rješenje | Informacija | Zapisnik | Uredba | Budžet | Pravilnik | Zaključak | Nešto drugo |
|---------------------------|-----------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|-------------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-------------|
| 5 | 44 | 2 | 9 | 7 | 4 | 1 | 2 | | 2 | | | | 17 | |
| 6 | 74 | | 17 | 13 | 3 | 2 | 2 | 4 | 2 | 1 | | 1 | 21 | 6 |
| 7 | 107 | | 24 | 14 | 7 | 2 | 11 | 8 | 3 | | | | 33 | 5 |
| 8 | 22 | | 10 | 5 | 1 | | | | | | | | 5 | 1 |
| 9 | 71 | 1 | 23 | 7 | 1 | | 7 | 2 | 2 | | | 1 | 14 | 13 |
| 10 | 21 | | 7 | 3 | | | 4 | 2 | | | | | 4 | 1 |
| 11 | 109 | 10 | 21 | 5 | | | 12 | 4 | 3 | 1 | | | 47 | 6 |
| 12 | 117 | 4 | 55 | 5 | | | 4 | 5 | 4 | | 3 | 1 | 30 | 6 |
| Prosjek po mjesecu | 71 | 2 | 21 | 7 | 3 | 2 | 6 | 4 | 3 | 1 | 3 | 1 | 21 | 5 |

DODATAK 5 – GRAĐANSKA PLATFORMA

- **Očekujemo do 2010. godine:**

1. da se otvori 150 000 radnih mesta u BiH.
2. da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH.
3. da minimalna mirovina/penzija u BiH bude 250 KM.
4. da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti.
5. da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu.
6. da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.
7. da se smanje troškovi javne administracije.
8. da se okonča reforma sustava obrazovanja u BiH.
9. da se smanji razina korupcije u BiH.
10. da BiH ispuni sve uvjete za stjecanje statusa kandidata za članstvo u EU.
11. da javne tvrtke budu bolje ustrojene i efikasnije u pružanju javnih usluga
12. da se udvostruče direktna strana ulaganja u BiH.

NAPOMENA: Godišnji izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Unsko-sanskog kantona.