



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

VLADE TUZLANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 01.01.2008 – 31.12.2008. GODINE

SADRŽAJ	2
UVOD	3
SAŽETAK	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	7
REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK	22
ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA, SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	28
MINISTARSTVO FINANSIJA	29
MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA	31
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA	33
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	36
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	38
MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE	40
MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA	41
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	43
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA	45
MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK	46
MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU	48
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	51
GENERALNI ZAKLJUČCI	54
PREPORUKE	56
DODATAK 1 - ZAKONI	58
DODATAK 2 - TABELE I DIJAGRAMI	63
DODATAK 3 – GRAĐANSKA PLATFORMA	72

UVOD

Izveštaj o monitoringu rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2008. godinu, daje presjek rezultata rada ove institucije u drugoj godini mandata aktuelne vlasti, uz osvrt na kompletan dosadašnji učinak.

Ovaj Izveštaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza.

I ovaj periodični izvještaj o monitoringu rada Vlade Tuzlanskog kantona je fokusiran kako na analiziranje **rada Vlade kao tijela tako i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika i ministarstava kao kantonalnih javnih institucija**. Time želimo ukazati na činjenicu da prevashodan uticaj u njihovom radu nemaju uvijek vanjski faktori, nego da učinak u dobroj mjeri, a možda i najčešće, zavisi od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika i organizacije rada u ministarstvima.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

SAŽETAK

Vlada Tuzlanskog kantona je u 2008. godini, održala ukupno **67** sjednice ili prosječno **6** sjednica po mjesecu. U odnosu na prosjek od 4,6 sjednice po mjesecu u 2007. godini, primjetno je značajnije povećanje dinamike rada u 2008. godini. Na sjednicama je raspravljano o prosječno **9** tačaka dnevnog reda i sa prosječnim trajanjem sjednica od **1 sat i 40 minut**.

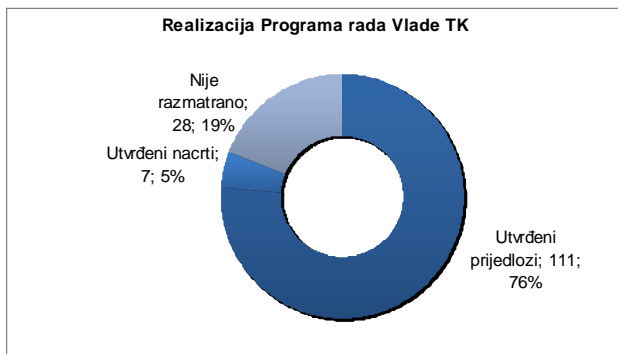
Sjednice Vlade su trajale skoro dvostruko kraće nego sjednice u 2007. godini.

Na sjednicama u okviru **619** tačaka dnevnog reda, Vlada je razmatrala ukupno **782 mjere¹**, što je skoro 12 mjera po sjednici.

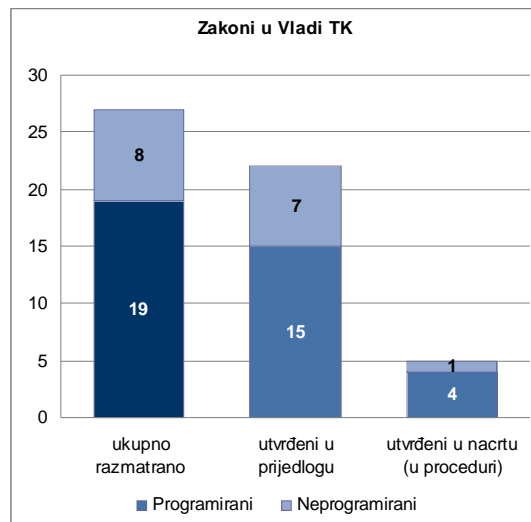
Vlada je od Programom predviđenih **146 mjera, realizovala ukupno 118** mjera od čega je 111 utvrđeno u formi prijedloga, dok se 7 mjera nalazi u proceduri usvajanja. Planirano je ali uopšte **nije razmatrano 28 mjera** iz Programa rada Vlade.

Vlada je, dakle, realizovala je **81%** aktivnosti predviđenih Programom rada.

19% nerealizovanih programiranih mjera, među kojima je i 13 zakona, govore da je Vlada kao i u 2007 godini svoj Program rada realizovala tek **djelimično, a nerealizovane mjere će se najvjerovatnije, prema dosadašnjoj praksi, prenijeti u narednu 2009. godinu**



Od **32** zakona planirana programom rada, **19** zakona je utvrđeno u formi nacrti i prijedloga, dok **13** zakona od obrađivača nisu pripremljena pa na Vladi **nisu ni razmatrana**. Većina zakona koji nisu pripremljeni uslovljeni su donošenjem propisa na nivou BiH ili FBiH, tako da se još jednom pokazalo kako se neefikasnost federalnog nivoa vlasti direktno prenosi na kantonalni nivo, kočeći pri tome reformu zakonodavstva na kantonalnom nivou.



Vlada je pored 19 planiranih utvrdila i 8 zakona koje nije planirala, tako kada su zakoni u pitanju, **ukupni učinak je 27** zakona utvrđenih u formi prijedloga ili nacrti.

Analizom mjera koje je Vlada donijela u godišnjem periodu rada, pokazalo se da je 30% usvojenih mjera imalo vezu sa rješavanjem građanskih problema, a za 27 (3,5%) mjera je ocijenjeno da mogu značajnije doprinijeti rješavanju građanskih zahtjeva iz obrazovanja i oblasti zdravstvene zaštite.

Iako se sa utvrđivanjem svih programiranih zakona iz oblasti obrazovanja kasnilo, usvajanjem Zakona visokog obrazovanja u TK su stvoreni preduslovi za reformisanje ove oblasti .

Na žalost stanje socijalne zaštite ne samo da nije poboljšano nego je Vlada, lošim raspolaganjem budžetskim sredstvima i **obustavom isplate dječijih dodataka** za 23.000 djece čija su oba roditelja nezaposlena, i dovela veliki broj porodica u teško socijalno stanje. U tom slučaju prilikom izvršenja Budžeta od strane Vlade došlo do **kršenja člana 18.** Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g., jer „**transferi za socijalna davanja**“ **nisu realizovani** iako su svrstani u vrlo visok treći prioritet odmah iza obaveza po kreditnim zaduženjima i isplatama plata budžetskim korisnicima.

Greška je djelimično ispravljena krajem 2008. g. unutrašnjim preraspodjelama neutrošenih sredstava ostalih budžetskih korisnika, ali tek nakon žestokog reagovanja javnosti i poslanika.

Aktivnosti na donošenju Strategije razvoja TK 2008.-2013. i Strategije zapošljavanja na TK kao strateških dokumenata kojima se može dugoročno uticati na ključne probleme Kantona, odvijaju se sa **zakašnjenjem** zbog čega ne postoje predispozicije za kvalitetno kreiranje socioekonomskih politika na TK.

Dio odluka koje je Vlada u monitorisanom periodu donijela je usmjeren na stimulisanje otvaranja novih radnih mjesta, ali je imajući u vidu veličinu problema za **85.711 nezaposlenih** na TK, bilo je potrebno učiniti mnogo više. Na to ukazuje i nova okolnost, da se od jula 2008. g. kao posljedica recesije pojavio zabrinjavajući trend stagnacije a zatim i **opadanja broja zaposlenih.**²

Zbog toga bi Vlada Tuzlanskog kantona nakon donešenih (inicijalnih) **mjera štednje** trebala **hitno** donijeti konkretan, prepoznatljiv kantonalni **Program mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize**, baziran na najkompetentnijim stručnim i naučnim stavovima.

Kada je u pitanju efikasnost rada po ministarstvima za 2008. g možemo reći da su ministarstva radila sa različitim učincima jer se ispunjena programa rada ministarstava kreću od vrlo skromnih 43 % pa do 100%. **Pet** ministarstava je u potpunosti ispunili svoje programirane aktivnosti, tj. radila su sa **100% ispunjenja plana** (Ministarstvo pravosuđa i uprave na čelu sa Jasminkom Mijatović, Ministarstvo finansija na čelu sa Seadom Bećirovićem, Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice na čelu sa Jadrankom Mirašćić, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na čelu sa Amirom Hasićem, Ministarstvo za boračka pitanja na čelu sa Bahrijom Mehurićem). **Pet** ministarstava su imala djelimično ali relativno visoko ispunjenje plana koje je bilo blisko prosjeku Vlade: Ministarstvo zdravstva na čelu sa Asimom Musićem (88%), Ministarstvo za obrazovanje nauku, kulturu i sport na čelu sa Mirzetom Hadžić – Suljkić 75%, Ministarstvo za rad i socijalnu politiku na čelu sa Farukom Vikalom 67%, Ministarstvo idustrije, energetike i rudarstva na čelu sa Sehudinom Ograševićem 63%, Ministarstvo unutrašnjih poslova na čelu sa Seadom Omerbegovićem 63%. **Dva** ministarstva su ispunila znatno manje od polovine vlastitih programskih obaveza navedenih u Programu rada Vlade za 2008. g. (Ministarstvo obnove i razvoja na čelu sa Seadom Mujanovićem 43%, Ministarstvo trgovine turizma i saobraćaja na čelu sa Zoranom Milićem 43%).

Tabela 1: Procenat realizacije mjera iz Programa rada Vlade po ministarstvima

Ministarstvo finansija	100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	100
Ministarstvo pravosuđa i uprave	100
Ministarstvo prostornog uređenje i zaštitu okolice	100
Ministarstvo za boračka pitanja	100
Ministarstvo zdravstva	88

² Pogledati tabelarni pregled i grafikon o kretanju zaposlnosti i nezaposlenosti u TK u 2007. i 2008. g. koji je u dodatku izvještaja

Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	75
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	67
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	63
Ministarstvo unutrašnjih poslova	63
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	43
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	43

Kako na sveukupni učinak Vlade utiču i pojedinačni učinci kantonalnih uprava i ostalih kantonalnih institucija, moramo istaći da sa ukupno 3 nedonešene mjere, Kantonalna uprava civilne zaštite (2) i Komisija za obrazovanje kulturu sport i mlade Skupštine TK (1), nisu bitno umanjile stepen realizacije Programa rada Vlade za 2008. g.

Kantonalne uprave za inspekcijske poslove TK nakon reorganizacije ima sve veći značaj i donosi sve bolje rezultate u oblasti nadzora i praćenja primjene zakona, a u njezinom radu bi se naročito pozitivnim mogao ocijeniti primjena preventivnog pa tek onda represivnog pristupa u radu sa strankama. Vlada bi trebala da nastavi materijalno i kadrovsko jačanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, čijim je kvalitetnim radom i provođenjem kampanje "Borba protiv rada na crno", broj registrovanih nezaposlenih lica u Tuzlanskom kantonu za samo prvih 6 mjeseci 2008. godine smanjen za cca 5.000.

I Vlada i kantonalne institucije moraju više uraditi da problem sive ekonomije riješe na način da se nakon kampanja inspekcija, broj registrovanih zaposlenih lica u TK povećava proporcionalno smanjenjenom broju registrovanih nezaposlenih.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Sjednice Vlade TK

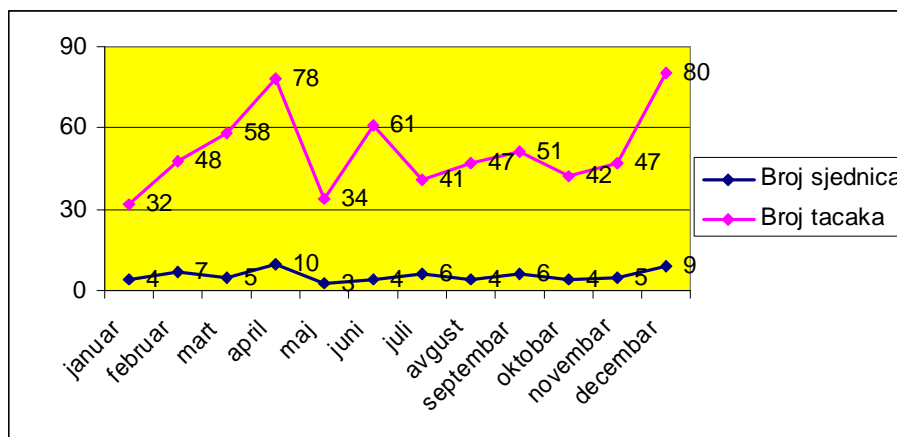
Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Vlade TK

Vlada Tuzlanskog kantona je u toku 2008. godine održala **67** sjednica na kojima je raspravljano o **619** tačaka dnevnog reda. Na sjednicama je raspravljano u prosjeku po **9** tačaka dnevnog reda što je uobičajen prosjek realizacije tokom cijele 2008. i 2007. godine. Poređenja radi, Vlada ZDK je u istom periodu razmatrala 1490 tačaka dnevnog reda na 60 sjednica, dok je Vlada Sarajevskog kantona održala 46 sjednica i razmatrala 1300 tačaka dnevnog reda.

Tabela 1: Dinamika rada po mjesecima

mjesec	Broj sjednica	Broj tačaka
januar	4	32
februar	7	48
mart	5	58
april	10	78
maj	3	34
juni	4	61
juli	6	41
avgust	4	47
septembar	6	51
oktobar	4	42
novembar	5	47
decembar	9	80
Ukupno	67	619
Prosječno	6	9

Način rada u svim kantonima je sličan, jer je zapažen karakterističan visok učinak za mjesece april i decembar, a relativno nizak nivo aktivnosti u januaru i maju.



Dijagram 1 : Krivulja održanih sjednica Vlade TK u 2008. g. sa realizovanih tačaka po mjesecima

Prema poslovniku o radu Vlade TK, Vlada ima obavezu da održi jednu sjednicu sedmično, i gledajući statistiku tu obavezu nije ispunila samo u mjesecu maju, kada je održala 3 sjednice, dok je ustalim mjesecima zasjedala u skladu ili preko zacrtane poslovničke dinamike.

Od 67 sjednica (5,6 sjednica po mjesecu) vlada je održala 50 redovnih i čak 27 vanrednih sjednica. U prvom dijelu monitorisanog perioda je realizovan neuobičajeno veliki broj sjednica vanrednog tipa zbog iskazane potrebe hitnog djelovanja Vlade na pojavu epidemije bruceloze, razmatranja problematike u privredi ili vanrednih zahtjeva budžetskih korisnika. Iz tog razloga je u aprilu mjesecu održano 5 vanrednih od 10 rekordnih sjednica. I u trećem kvartalu rada Vlada je vanredno zasijedala zbog donošenja prijedloga Izmjene i dopune Budžeta, Zakona o visokom obrazovanju, vanrednog upisa studenata djece boračke populacije i Zakona o Univerzitetu. Ipak je u pogledu vanrednog zasijedanja vlade najkarakterističniji mjesec decembar, kada je Vlada od ukupno 8 održala 6 vanrednih sjednica kada se po hitom postupku morao mijenjati zakon o izvršenju budžeta, interventno reagovati na stanje u tvornici obuče Aida, donijeti mjere štednje i vršenjem unutrašnjih preraspodjela isplatiti zaostali dječiji dodatak nezaposlenih roditelja.

67 sjednica Vlade TK trajale su, ukupno, preko **107 sati** ili prosječno **1 sat i 40 minuta** po sjednici. Poredeći sa 2007. godinom zapažamo da su sjednice trajale skoro dvostruko kraće, i da je za 20% povećan broj razmatranih mjera.

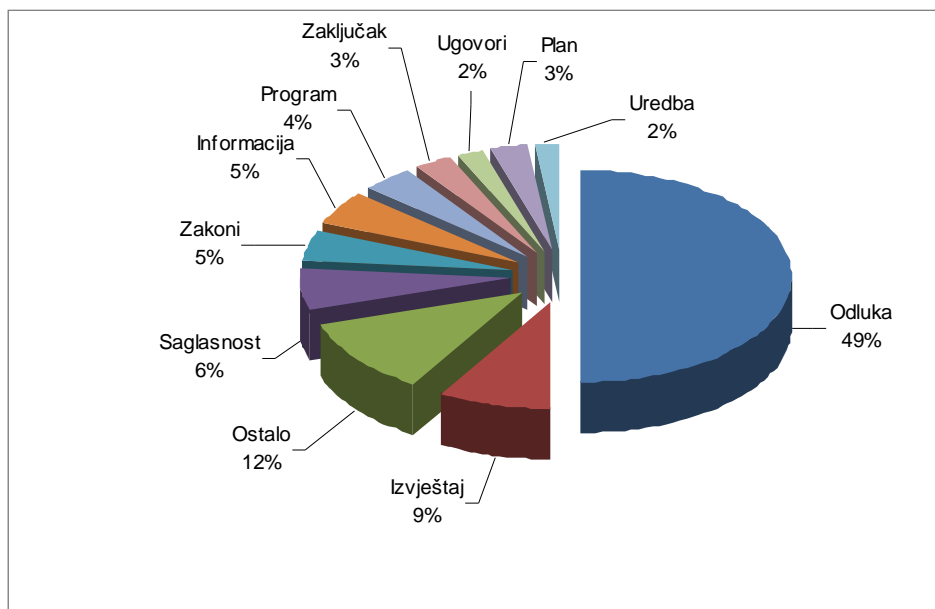
Najkraće sjednica je bila 36. vanredna sjednica koja je trajala 20 minuta, a najduža je bila 39. radna sjednica koja je trajala 5 sati i 25 minuta.

Tabela 2: Trajanje sjednica Vlade TK tokom 2008. godine

Red br.	tip	datum	Broj tačaka dnevnog reda	Početak	Završetak	Trajanje
31	radna	10.01.2008	9	9:00	10:10	1:10
32	radna	18.01.2008	16	9:00	11:45	2:45
17	vanredna	24.01.2008	6	9:00	10:30	1:30
18	vanredna	28.01.2008	1	9:00	9:30	0:30
19	vanredna	01.02.2008	2	8:30	9:30	1:00
33	radna	05.02.2008	16	9:00	11:45	2:45
20	vanredna	08.02.2008	6	12:30	13:30	1:00
21	vanredna	14.02.2008	4	10:30	10:45	0:15
22	vanredna	27.02.2008	4	10:30	11:00	0:30
34	radna	22.02.2008	15	8:30	10:15	1:45
23	vanredna	26.03.2008	1	8:30	9:15	0:45
35	radna	04.03.2008	11	8:30	11:30	3:00
24	vanredna	10.03.2008	1	9:45	10:00	0:15
36	radna	14.03.2008	19	9:00	11:45	2:45
37	radna	20.03.2008	13	9:00	11:30	2:30
38	radna	27.03.2008	14	9:00	11:30	2:30
39	radna	04.04.2008	14	9:00	14:25	5:25
25	vanredna	04.04.2008	1	17:00	17:30	0:30
40	radna	10.04.2008	16	9:00	11:00	2:00
26	vanredna	16.04.2008	1	8:00	8:45	0:45
41	radna	18.04.2008	17	9:00	11:30	2:30
27	vanredna	21.04.2008	2	10:00	10:30	0:30
42	radna	24.04.2008	12	9:00	12:30	3:30
28	vanredna	28.04.2008	2	14:00	14:30	0:30
29	vanredna	30.04.2008	2	11:30	12:15	0:45
43	radna	30.04.2008	12	9:00	11:30	2:30

44	radna	08.05.2008	10	9:00	11:15	2:15
45	radna	15.05.2008	14	9:00	11:30	2:30
46	radna	23.05.2008	10	9:00	11:30	2:30
47	radna	05.06.2008	18	9:00	11:30	2:30
48	radna	12.06.2008	17	8:00	9:45	1:45
49	radna	19.06.2008	14	8:00	10:00	2:00
50	radna	26.06.2008	11	9:00	10:15	1:15
30	vanredna	02.07.2008	3	9:00	10:10	1:10
31	vanredna	08.07.2008	4	10:30	11:30	1:00
51	radna	10.07.2008	13	9:00	11:30	1:30
52	radna	16.07.2008	11	9:00	11:30	1:30
32	vanredna	18.07.2008	1	11:45	12:00	0:15
53	radna	29.07.2008	9	9:00	11:00	2:00
54	radna	07.08.2008	12	9:00	10:30	1:30
55	radna	14.08.2008	15	9:00	11:30	2:30
56	radna	22.08.2008	9	9:00	10:10	1:10
57	radna	28.08.2008	11	10:00	11:00	1:00
58	radna	05.09.2008	12	8:30	10:10	1:40
33	vanredna	08.09.2008	1	9:00	10:20	1:20
59	radna	12.09.2008	13	9:00	10:25	1:25
60	radna	19.09.2008	11	9:00	10:20	1:20
61	radna	25.09.2008	12	9:00	11:00	2:00
34	vanredna	26.09.2008	2	9:00	9:30	0:30
62	radna	10.10.2008	11	9:00	11:30	2:30
35	vanredna	20.10.2008	1	9:00	9:30	0:30
63	radna	24.10.2008	16	9:00	10:45	1:45
64	radna	30.10.2008	14	9:00	11:00	2:00
65	radna	07.11.2008	17	9:00	11:45	2:45
36	vanredna	11.11.2008	3	11:20	11:40	0:20
66	radna	14.11.2008	11	9:00	11:30	2:30
37	vanredna	20.11.2008.	2	13:30	14:00	0:30
67	radna	21.11.2008	14	9:00	10:15	1:15
68	radna	3.12.2008.	13	9:00	10:15	1:15
38	vanredna	05.12.2008	1	10:00	10:20	0:20
69	radna	11.12.2008	16	9:00	12:35	3:35
39	vanredna	17.12.2008	4	12:30	14:00	1:30
70	radna	19.11.2008	18	9:00	11:10	2:10
40	vanredna	22.12.2008	2	14:00	15:15	1:15
41	vanredna	25.12.2008	10	11:00	11:30	0:30
42	vanredna	29.12.2008	3	8:00	8:45	0:45
43	vanredna	30.12.2008.	13	9:30	10:45	1:15
Ukupno			619			107:05
Prosječno			9			1:40

Na sjednicama Vlade je, u okviru **619** tačaka dnevnog reda, usvojeno ukupno **782 mjere**, što je 11,7 mjera po sjednici. Tek svaka šesta razmatrana mjera Vlade (**125**)³ je predviđena Programom rada Vlade za 2008. godinu (i većina ih je upućena prema Skupštini TK), dok ostalih 657 mjera nisu bile planirane Programom rada i razmatrane su kao operativne mjere ili nerijetko i kao mjere hitne prirode. Na osnovu ovog pokazatelja bi se mogao izvesti zaključak da Vlada TK radeći oskudne planove najveći broj mjera donosila **neplanski**, međutim poznato je da se mnoge aktivnosti realizuju svake godine sa unaprijed poznatim terminima. Iz tog razloga bi se veći broj tih aktivnosti trebao navesti kao planska obaveza u programu rada čime bi se planiranje rada Vlade učinilo realnijim.

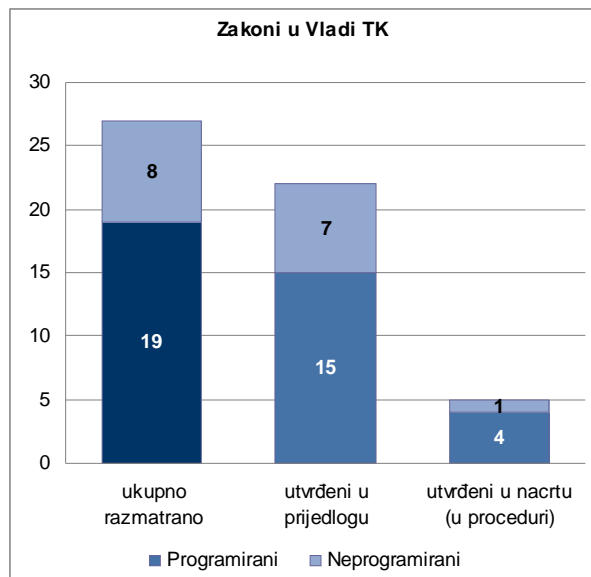


Grafik 1 : Struktura mjera na sjednicama

Pregledom prikaza strukture razmatranih mjera (vidjeti tabelu u dodatku izvještaja), zapaženo je da su skoro pola mjera bile odluke (49%), Izvještaji (9%), saglasnosti 6%, zakoni (5%) itd. Konkretno Vlada je u 2008. godini razmatrala ukupno 38 različitih zakonskih materijala⁴, DOB TK za period 2009.-2011., Izmjene i dopune Budžeta TK za 2008.g., nacrt Budžeta TK za 2009. g., 4 strategije, 392 odluke, 67 izvještaja, 47 saglasnosti, 40 informacija, 32 programa, 22 plana, 13 uredbi itd..

³ Podatak sadrži i mjere koje su u više navrata razmatrane na Vladi u različitim oblicima (nacrt, prijedlog)

⁴ Podatak sadrži 27 zakona koji su se u obliku nacrta i prijedloga u više navrata nalazili u Vladi na razmatranju



Od 27 konačno utvrđenih zakona 19 zakona je bilo predviđeno Programom rada Vlade dok je 8 zakona razmatrano kao vanprogramski.

Analizom strukture obrađivača pokazalo se da je najveći broj mjera prema Vladi pripremljen od strane Ministarstva za obrazovanje nauku kulturu i sport (111), Ministarstvo finansija (91) i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (71), a najmanje od strane Ministarstva unutrašnjih poslova (16).

O stepenu realizacije programiranih aktivnosti će biti govora u nastavku teksta.

Usklađenost donešenih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme

Iz tabelarnog pregleda razmatranih i usvojenih mjera je vidljivo da je ukupan broj razmatranih mjera koje imaju vezu sa Građanskom platformom **243 (30%)**. U poređenju sa podacima iz 2007 godine, procenat mjera koje su u vezi sa GP, nije značajnije povećan i kreće se u uobičajenom omjeru (tek svaka treća mjera je od značaja za rješavanje 12 zahtjeva iz Građanske platforme i problema u vezi njih). Porast mjera te prirode je bio izražajni u I kvartalu a bio je i logičan, imajući u vidu ranije konstatovanu činjenicu da je najveći broj razmatranih mjera bio iz oblasti obrazovanja, poljoprivrede, socijalne politike.



Od **243** mjera koje su ocijenjene kao one koje imaju neposrednu vezu sa Građanskom platformom, za njih **27 (3,5%)** je procijenjeno da bi mogle proizvesti značajne pozitivne pomake u rješavanju zahtjeva iz Građanske platforme i većina ih je sistemske prirode (zakoni, strategije, programi..).

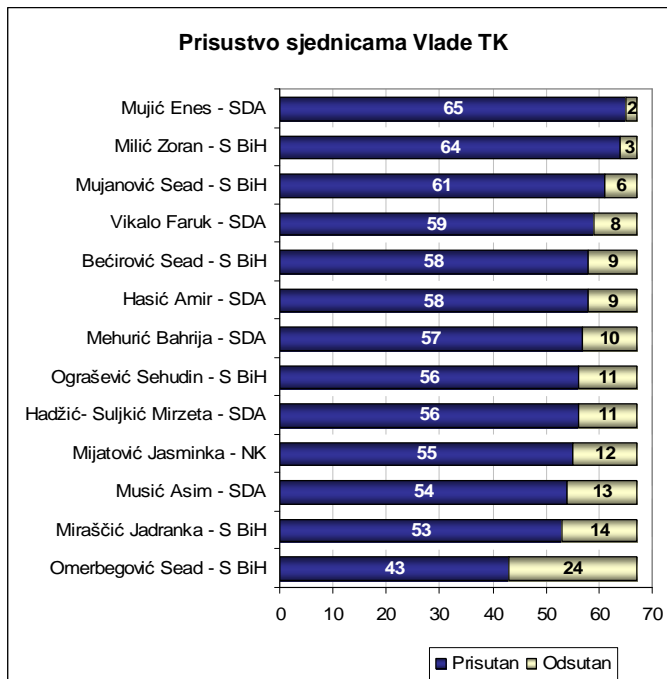
Tabela 2: Važnije mjere koje su u potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a koje Vlada TK u 2008. g. nije razmatrala

Predlagac	Akt	Rok za razmatranje	Značaj mjere
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o stručnom obrazovanju i obuci	Nakon donošenja propisa na BiH	Kvalitetnije definiše stručno obrazovanje
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o obrazovanju odraslih	Nakon donošenja propisa na BiH	Definiše i kvalitetnije reguliše cjeloživotno učenje
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Odluke o statusnim promjenama javnih ustanova osnovnih i srednjih škola	6	Preciznije definiše status ustanova srednjeg osnovnog i obrazovanja
Ministarstvo zdravstva	Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona	10	Unaprijeđuje socijalnu zaštitu zaposlenih lica
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	9	Kvalitetnije rješava socijalna prava djece, civilnih žrtava rata i porodice sa djecom
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK	6	Omogućava siguran egzistencijalni i socijalni minimum
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	9	Definiše strateški pristup u rješavanju pitanja nezaposlenosti
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	6	Kvalitetnije reguliše ekonomsko iskorištenje resursa
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon o rudarstvu	12	Kvalitetnije reguliše oblast rudarstva i iskorištenje rudnih bogatstava
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu	Nakon donošenja propisa na FBiH	Unaprijeđuje oblast obrta kao privredne grane
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine	Nakon donošenja propisa na FBiH	Rješava pitanja izbjegličke i povratničke populacije
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Analiza projekata koji su uvršteni u Program javnih investicija FBiH 2008-2010 godine sa područja Tuzlanskog kantona	3	Razvoj kantona
Ministarstva interresorno i Komisija za obrazovanje, kulturu, sport i mlade	Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu	9	Definiše omladinske politike u TK

Učešće ministara u radu Vlade

Iz pregleda učešća ministara u radu Vlade⁶, vidljivo je da nema nijednog člana Vlade koji je učestvovao u radu svih 67 sjednica.

Najveći broj odsustvovanja sa sjednica Vlade je imao ministar unutrašnjih poslova Sead Omerbegović (24) koji nije prisustvovao svakoj trećoj sjednici, a po broju izostanaka slijede Jadranka Miraščić (14), Asim Musić (13), Jasminka Mijatović, itd. Najredoniji na sjednicama Vlade je bio Premijer Enes Mujić.



Sva izostajanja ministara su odobravana od strane Premijera, a iz zapisnika sa sjednica je vidljivo da su ministri koji su izostajali sa sjednica, na sjednice upućivali ovlaštene osobe koje su aktivno učestvovala i zastupale stavove ministarstva u radu Vlade. Međutim postavlja se pitanje zašto Vlada ne obaveže sve ministre da svoje obaveze planiraju na način da neizostavno prisustvuju sedmičnim dvosatnim sastancima Vlade? Time će Vlada svoje odluke donositi sa većim kredibilitetom i uz prisustvo i uz glasanje svih ministara .

U odnosu na 2007. godinu kada je najveći broj odsustvovanja imao ministar Milić (8), u 2008. godini najveći broj odsustvovanja sa sjednica Vlade je utrostručen (24) i generalno gledajući odsustvovanja ministara su češća.

Odlučivanje na Vladi

Kao i u protekloj 2007. godini, Vlada je prilikom odlučivanja na svojim sjednicama najveći broj odluka donosila jednoglasnim usvajanjem.

Uvidom u zapisnike zapaženo je da je broj mjera koje su vraćene ili povučene od strane obrađivača veoma mali, nakon čega bi se moglo zaključiti da su u odnosu na prošlu godinu materijali bolje pripremani. Međutim imajući u vidu da je na sjednicama Skupštine TK iz procedure povučeno 2 prijedloga zakona, 1 nacrt zakona i 2 informativno analitička akta, još uvijek se ne može govoriti o „produkciji kvalitetnih zakona“ u ministarstvima. Siguran razlog je i to što Vlada TK nema usvojen standard i jedinstvenu metodologiju izrade informativno - analitičkih akata u svojim institucijama. Iz tog razloga

⁶ Detaljan pregled je u prilogu Izvještaja.

korisnim smatramo što na sjednicama Vlade po pravilu prisustvuju predstavnici Ureda za zakonodavstvo koji svojim stavovima i mišljenjima o materijalima koji su predmet rasprave na sjednicama, nastoje doprinijeti harmonizaciji propisa prije nego što budu utvrđeni.

Učešće ministara u radu Skupštine

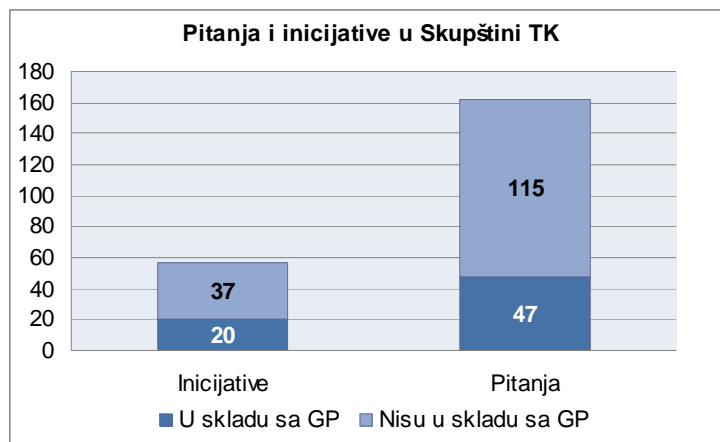
Učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je poslovnička obaveza koja se od strane ministara sve manje krši, tako da je neprisustvovanje, kašnjenje i raniji odlasci sa sjednica sve rjeđi.

Podsjećamo, ranije analize rada vlasti u ostalim kantonima su pokazale da je učešće ministara u radu vlada i radu skupština redovnije nego u Tuzlanskom kantonu, te je stoga potrebno kroz zapisnike ovih tijela voditi evidenciju.

Pitanja i inicijative

Iako Poslovnik o radu Skupštine TK predviđa da se na postavljena pitanja u vrijeme „poslaničkog sata“ odgovara usmeno (Čl 22 poslovnika o radu Skupštine Tuzlanskog kantona), a iznimno u pismenoj formi, i u 2008. godini je nastavljena praksa da poslanici uglavnom traže pismene odgovore. Neposredno pred „poslanički sat“ poslanici koriste i pravo da izraze nezadovoljstvo na dobijene pismene odgovore, zbog čega često početak realizacije dnevnog reda kasni i po nekoliko sati. Sve navedene činjenice ukazuju da ministri trebaju koristiti mogućnost da okviru poslaničkog sata, na većinu poslaničkih pitanja odgovaraju usmeno.

Na 10 od 17 sjednica Skupštine postavljeno je ukupno **219** poslaničkih pitanja i inicijativa, što je oko **22** pitanja po sjednici⁷. Poslanici su česti da bi dobili sveobuhvatnu informaciju isto pitanje upućivali prema nekoliko institucija tako da je stvarni broj postavljenih pitanja bio i veći (230).



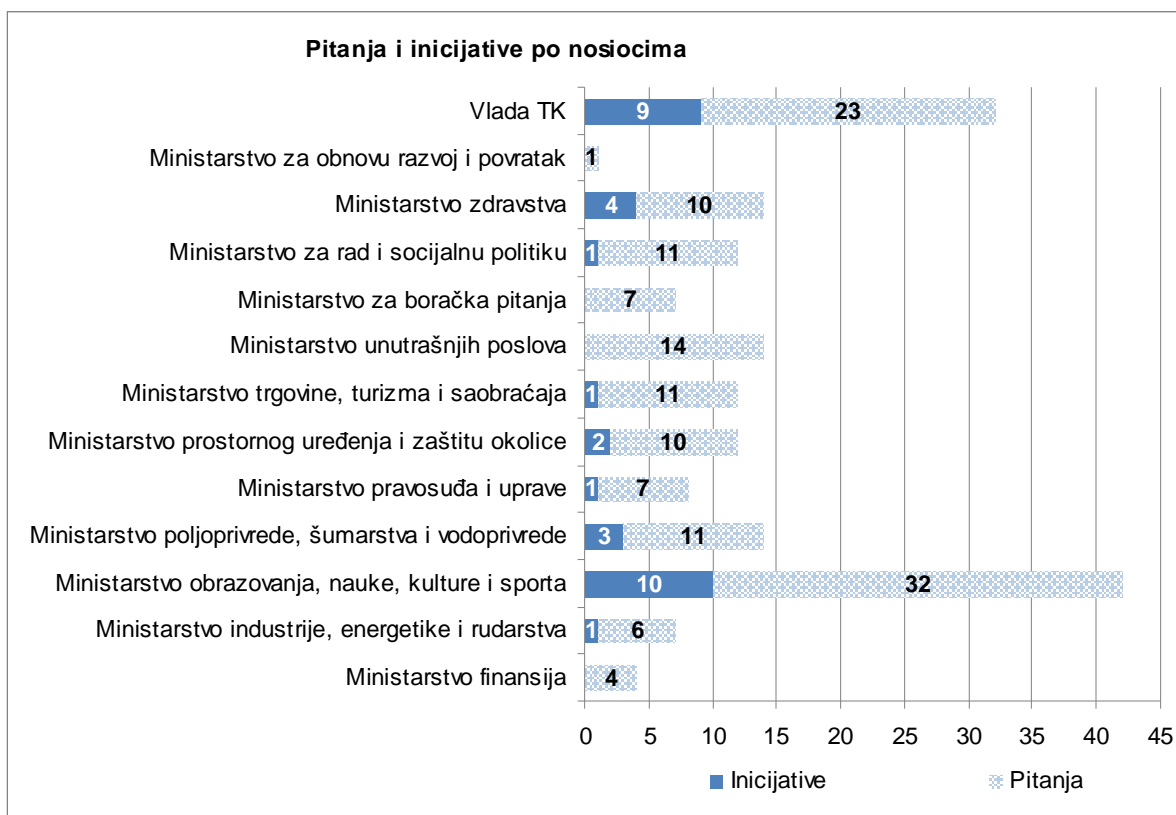
Poredeći sa 2007. godinom, ukupni broj upućenih pitanja prema Vladi i kantonalnim institucijama je u porastu i veći je za cca za 10%.

Najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je, prema očekivanju, postavljen od strane poslanika iz opozicionih stranaka (75%), dok su preostalih 25% pitanja postavili poslanici stranaka parlamentarne većine. Skoro svako drugo pitanje ili inicijativu postavili su poslanici SDP-a (42%). Poslanici Patriotskog bloka i Stranke radom za boljitak, sa svoja 4 poslanika, pokrenuli su ukupno **32 %** poslaničkih pitanja. Svoje poslaničko pravo u okviru poslaničkog sata je koristilo 26 poslanika.

Najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je upućen prema **Ministarstvu obrazovanja nauke, kulture i sporta (42)**, **Vladi (32)**, **zatim Ministarstvu unutrašnjih poslova (15)**, **Ministarstvu poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva i Ministarstvu zdravstva (14)**. Od ostalih kantonalnih institucija poslanička pitanja su bila upućivana najčešće prema **Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove (9)**,

⁷ Na sjednicama hitnog karaktera, prema odredbama Poslovnika o radu nisu postavljana pitanja niti pokretane inicijative

U mnogim pitanjima je sadržano i nezadovoljstvo sa radom čelnih ljudi u ministarstvima, te ne čudi da su u dvije inicijative poslanici zahtijevali ostavke pa čak i smjene premijera odnosno ministara.⁸



Većina pitanja i inicijativa je prema izvršnoj vlasti ipak upućena sa ciljem da se traže rješenja za najznačajnije probleme građana, a na tragu zahtjeva iz Građanske platforme. Kao dobra ilustracija mogu poslužiti primjeri pitanja u vezi izrade programa zapošljavanja mladih (poslanik Husić), inicijative o izmjeni odluke o ortopedskim pomagalicama (Vidović), inicijative o pravnom regulisanju centra za autizam, izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda (Imamović), inicijative za izradu socijalne karte (Bukvarević), inicijative u vezi hitne izrade elaborata o preuzimanju i korištenju vojne kasarne u Tuzli (Ahmedinović), rješavanje stalnog zaposlenja „zlatnih sudenata“ na tuzlanskom Univerzitetu (Avdić Azra i Husić Sabina), inicijative o tretiranju „poljoprivredne proizvodnje“ kao niskoakumulativne i deficitarne djelatnosti (Ševal Suljkanović), finasiranje prava iz zdravstvene zaštite osiguranika koji boluju od metaboličkih bolesti (Sead Hasić), preispitivanje razloga obustave dječijih dodataka (S. Čaušević, R. Avdić), nabavka mobilne spalionice (F. Jahić), hitno uključenje društvenih pravobranioca u zaštiti društvene imovine pri rješavanje pitanja uzurpiranog prostora i štete uzrokovane lošim vođenje stečajnih postupaka u (I.Jajičević), stanje u zdravstvu (A. Avdić). Jedna od inicijativa koja je izazvala najviše pažnje, bila je inicijativa poslanika Seada Čauševića, iz III kvartala koja je upućene prema Skupštini i kojom je traženo od Ministarstva za industriju, energetike i rudarstva da sačini Izvještaj o razlozima i ciljevima dodjele sredstava sa potrošačke jedinice „Intervencija javnim preduzećima i privrednim društvima“ iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008 g. Mjera Vlade kojom je Vlada dala grantove u ukupnom iznosu od 2,2 miliona KM kao poticaj za 25 privatnih preduzeća za otvaranje 477 novih radnih mjesta, ocijenjena je od strane poslanika kao neproduktivna. Primjedba poslanika je bila da bi mjera neuporedivo veće efekte dala ako bi se sredstva Vlade plasirala ne kao grant preduzećima, nego kao povoljan kredit čijim bi se

⁸ Razlozi navedeni u zahtjevima za smjenom ministric Mirzete Hadžić- Suljić su bili zbog insistiranja na donošenju izmjena zakona o osnovnom obrazovanju kojim se ukida „neposredno biranje direktora osnovnih škola i zbog kašnjenja u provođenju reforme visokog obrazovanja (SDP i NSRZB). Razlog zbog kojeg je tražena ostavka premijera Enesa Mujića je bila odluka o dodjeli grant sredstava od 2,2, mil KM privatnim preduzećima u periodu neposredno pred izbore (SDP)

povratom stvarao stalni i namjenski **vladin fond za poticaje zapošljavanju**. Takođe primjedba poslanika je bila da se ovakvom dodjelom ostavio prostor za sumnju da je pri dodjeli sredstava kršen zakon o sukobu interesa.

Na kraju godine je od strane poslanika Senahida Šakovića prema Vladi pokrenuta ključna inicijativa da se **hitno sačini procjena uticaja ekonomske krize i sačini adekvatan program mjera za njeno savladavanje**

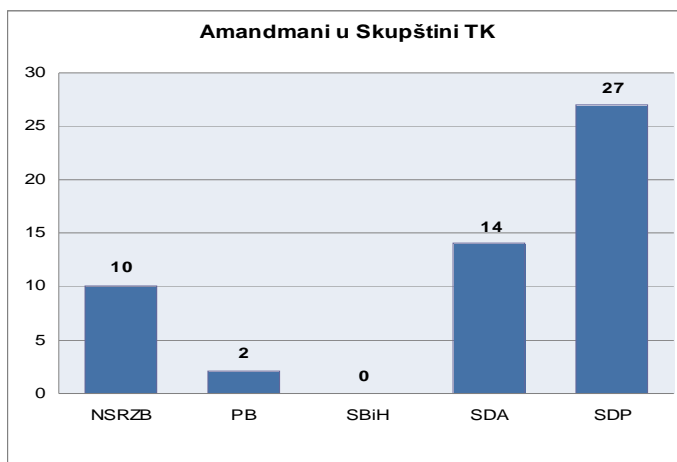
I za poslanike i za građane, ali i za izvršnu vlast bi bilo idealno kada bi poslanici u okviru „poslaničkog sata“, kroz svoje inicijative iznosili isključivo konkretne i konstruktivne prijedloge.

Većina poslanika koji svoje inicijative i pitanja dostavljaju u pismenoj formi u tome i uspijeva, za razliku od onih koji usmeno izlažući pitanje improvizuju, gube konkretnost i jezgrovitost prezentovane ideje.

Amandmanska djelovanja

Amandmanska djelovanja u prvom dijelu godine su bila rijetka i odnosila su se uglavnom na dopunu Programa rada Skupštine i na izmjenu Poslovnika o radu Skupštine. Amandmani su upućeni od strane poslanika Mehmeda Suljkanovića, Seada Hasića i Tome Vidovića.

Amandmanskih djelovanja na prijedloge zakona su bila intenzivnija u III i IV kvartalu i samo u tom periodu je predloženo ukupno **99** amandmana od kojih je 61 prihvaćeno, 10 djelimično prihvaćeno ili je usaglašeno, 21 odbijeno, dok je 7 amandmana povučeno.



U podnošenju amandmana je učestvovalo **15** poslanika koji su podnijeli ukupno 53 amandmana i Zakonodavno pravna komisija sa 46 amandmana (jedina skupštinska komisija podnosilac amandmana). Najviše Amandmana od strane poslanika je podnio poslanik **Tomo Vidović (18)** dok je **Zakonodavno pravna komisija imala „najbolji bilans“ uspjehnosti u amandmanskom djelovanju** jer su joj Vlada i predlagači prihvatili najveći broj amandmana (43 od 46 amandmana ili 97%).

Na rebalans Budžeta Amandmane je u ime kluba SDP-a podnio poslanik Tomo Vidović nakon čega su **2** amandmana u potpunosti prihvaćena, a većinu ostalih je Vlada u modifikovanom obliku prihvatila i iznijela kao svoje. Najvećim uspjehom poslanika i Vlade u amandmanskom djelovanju na rebalans Budžeta se može smatrati prijedlog da se **naknade demobilisanim borcima obezbjede povećanjem prihoda**, a ne zahvatanjem sredstava iz JU zavod za zapošljavanje.

Ostali ništa manje značajni amandmani su predlagiva

Iniciranje i predlaganje zakona

Od strane poslanika prema Skupštini Tuzlanskog kantona inicijative za izmjenu zakona su uputila 2 poslanika. Inicijativu poslanika **Besima Imamovića** za izmjenu Zakona o pripadnosti prihoda je Skupština podržala zaključkom. Skupština Tuzlanskog kantona se nakon ove inicijative čak upustila i u predlaganje takvog nacrta zakona Vladi FBiH koji bi regulisao pripadnost prihoda na mnogo povoljniji način za Tuzlanski kanton. Vlada je izradila nacrt zakona i uputila ga Vladi FBiH.

Prema Skupštini Tuzlanskog kantona je poslanik **Senad Alić** je uputio inicijativa za izmjenu Zakona o uzurpacijama ili donošenje novog zakona kojim bi se regulisalo vlasništvo nad poljoprivrednim zemljištem u šumskom kompleksu.

Poslanici su takođe skupštinskim Zaključkom obavezali Vladu TK da razmotri mogućnost za izradu Zakona o sprječavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i manifestacijama u Tuzlanskom kantonu, i izmjene zakona iz oblasti dječije zaštite u cilju stimulisanja povećanja nataliteta na Tuzlanskom kantonu. Zakon o sprječavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i manifestacijama u Tuzlanskom kantonu Vlada nije uvrstila u programa rada

Na žalost Skupština i Vlada Tuzlanskog kantona posljednju poslaničku inicijativu nisu shvatili ozbiljno, tako da zakon nije izmijenila pa je čak i nastavila je sa lošom praksom usvajanja budžeta i rebalansa budžeta u kojima nisu planirana **dostatna sredstava za zaštitu porodice sa djecom**, a naročito za redovnu isplatu dječijeg dodatka.

Vlada je u proteklom monitorisanom periodu na inicijativu ministarstvava bila predlagač **8** zakona koji **nisu programirani** i ukoji su se uglavnom odnosili na izmjene i dopune zakona koje su po pravilu vođeni ili po hitnom ili po skraćenom postupku.

Koordinacija rada Vlade i Skupštine

Kada je u pitanju koordinacija rada Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona u monitorisanom periodu, možemo reći sljedeće:

§ Vlada i Skupština TK su vršile **redovno praćenje realizacije vlastitog Programa rada**, a Skupština je od ministarstava i kantonalnih institucija (obrađivača), redovno zahtijevala dostavu materijala ili obrazloženje razloga nedostavljanja

§ Vlada i Skupština su u proteklom periodu **radili sa programima rada koji nisu usaglašeni po obimu i terminima**, što je kao posljedicu imalo nepotrebnu prepisku oko razloga neispunjenje obaveza programirane Programom rada Skupštine, a izostavljene u Programu rada Vlade.

§ Tokom monitorisanog perioda, Skupština je **dobila ukupno 6 obrazloženja** ili najava kašnjenje akata za čije su obrađivanje zadužena⁹. Obrazloženja su upućena od strane Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Ministarstvo za rad i socijalnu politiku i Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona, MUP. Razmatrajući sadržaje obrazloženja, vidljivo je da su ministarstva najavila prolongiranje izrade akata. U slučaju Ministrstva za industriju, energetiku i rudarstvo kašnjenje izmjene kantonalnog Zakona o koncesijama desilo se zbog neophodnosti usklađivanja sa federalnim propisom čija je izmjena takođe u toku. Ministarstvo za rad i socijalnu politiku je u obrazloženju kašnjenja dostave Zakona o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona je navelo da je nacrt zakona urađen, ali da se u vezi istog vrše dodatne konsultacije u Ministarstvu finansija i Uredu za zakonodavstvo. I pored tako vođenog postupka isti zakon je povučen iz procedure. U slučaju Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstvo je navelo da obaveza izrade akata nije predviđena Programom rada Vlade i da za njezino ispunjenje ne postoje obezbjeđena sredstva, te predlažu da se usvajanje 2 mjere¹⁰ prolongira za 2009. godinu. Na ovom primjeru je i više nego očigledno u kojoj mjeri škodi neusaglašavanje programa rada Vlade i Skupštine, jer je evidentno da nakon ovakvog obrazloženja, Skupština TK neće biti u mogućnosti u potpunosti ispuniti obaveze iz svog Programa rada. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u svom obrazloženju ukazalo o neophodnosti da se izmjene u svim kantonalnim propisima odvijaju harmonizovano i nakon okončanja pregovora na nivou entiteta.

⁹ Obaveza ministarstava u skladu sa član 27. Poslovnika o radu Vlade TK.

¹⁰ Izvještaj o stanju i zaštiti akumulacije jezera „Modrac“ i izvještaj o stanju količine, kvaliteta vode za piće u centralnim vodovodima Tuzlanskog kantona i opština Tuzlanskog kantona (rok maj) ; Projekat uređenja rijeke Spreče i ušća korita rijeke Spreče izgradnjom potrebnih nasipa (i pritoka rijeke) radi zaštite poljoprivrednog zemljišta i naselja od poplave (rok juni).

§ Primjer nerealizovane mjere „Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu“ za koju su kao obrađivači zadužena „ministarstva interesorno i Komisija za obrazovanje, sport, kulturu i mlade Skupštine“ pokazuje da **bez jasno definisanog nosioca i voditelja aktivnosti**, vrste dokumenta i procjene potrebnih resursa, **mjeru nije moguće donijeti**

§ Vlada je usvajanjem većeg broja mjera i relativno visokim stepenom ispunjenja Plana po prvi put omogućila Skupštini da ne bude u prilici da „čeka utvrđene vladine materijale“ i da ima problema oko zakazivanja sjednica zbog nemogućnosti popunjavanja dnevnog reda.

§ Skupština Tuzlanskog kantona je **stavove Vlade TK uputila kao instrukcije delegatima** Doma naroda Parlamenta FBiH, koje bi oni trebali imati u vidu pri razmatranju prednacrta Zakona o zaštiti porodice sa djecom i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovama socijalne zaštite porodice sa djecom i zaštite civilnih žrtava rata. Ni Vlada ni Skupština nisu pokazali neophodnu odlučnost i vlastitu strategiju kojom bi ova problematika bila riješena u TK, iako ovaj kanton ima najviše registrovanih osoba u stanju socijalne potrebe¹¹.

§ Poredeći odnos Vlade i Skupštine iz 2007. godine sa odnosom koji Vlada i Skupština imaju u 2008. godini, možemo konstatovati da je značajno promijenjen i to na način da je **odgovornost stepena ispunjenja planiranih aktivnosti** iz Programa rada Skupštine u najvećem dijelu **na Skupštini, odnosno Kolegiju Skupštine, a tek djelimično na Vladi kao predlagaču i ministarstvima koja kasne sa dostavom jednog broja materijala.**

I ovom prilikom u kontekstu koordinacije rada Vlade i Skupštine potrebno je napomenuti da je dobra namjera oko usvajanja usklađenih programa rada za 2008. g. uspjela tek djelimično jer su dokumenti i nakon usvajanja i bili u priličnoj mjeri različiti. Preporuka CCI-a da se sa procesom izrade programskih dokumenata za 2009. g. krene **ranije je uvažena tako da su Programi oba tijela usvojeni 28.12.2008.** na godišnjoj sjednici Skupštine.

Vlada je u mjesecu novembru planirala razmatrati izvještaj o radu ministarstava, i nije ga realizovala, kao što ni Skupština nije razmatrala informaciju o svom devetomjesečnom radu. Informacija o radu Skupštine je razmatrana na Kolegiju, što jeste minimalan vid evaluiranja rada, ali i dalje smatramo da je **najpogodnije i najkorisnije na istoj sjednici Skupštine** razmatrati izvještaje o realizaciji programa rada Vlade i Skupštine. Takođe smatramo da bi na istoj sjednici trebao biti razmatran i izvještaj o realizaciji zaključaka donešenih na Skupštini, a koji su obavezivali Vladu i ostale kantonalne institucije na preduzimanje određenih radnji. Nakon ovakve sjednice mogla bi se napraviti jasnija vizija ostvarenja svih aktivnosti planiranih Programima rada a rad oba tijela harmonizovati.

Vlada je u prvom polugodištu rada održala seriju pres konferencija na kojima su javnosti predstavljeni izvještaji o radu za period 2007. godine, za svih 12 ministarstava. Praksa evaluiranja vlastitog rada je za pohvalu, uz napomenu da bi ti izvještaji morali biti sveobuhvatniji i da bi trebali sadržavati i **zacrane a nedostignute rezultate, sa navođenjem razloga odstupanja od Programa rada.**

Prilikom izbora metodologije izrade izvještaja korisno bi bilo razmjeniti iskustva sa Vladom ZDK koja svoj izvještaj o radu, radi sa vrlo kvalitetnim statističkim pregledima.

Ovu praksu u svom radu uvela većina zemalja u okruženju (Hrvatska, Crna Gora...).

Poštivanje zakona u oblasti budžetiranja

Sumnja da će se Skupština i Vlada Tuzlanskog kantona u drugoj polovici godine suočiti sa problemom fiskalne održivosti, se obistinila. Vlada nije odolila pritisku budžetskih korisnika (obrazovanje) i njihovim zahtjevima u vezi povećanja plaća, a na red je došla da se realizuje i obaveza preusmjerenja dijela prihoda kantona i opština sa ciljem finansiranja naknada nezaposlenim demobilisanim borcima.

¹¹ U TK je registrovano preko 23 000 djece koji po osnov nezaposlenosti oba roditelja imaju pravo na dječiji dodatak

Sa ciljem uspostave fiskalne ravnoteže u julu 2008. g. na sjednici Skupštine hitnog karaktera je usvojen **rebalans Budžeta** kojim su prihodi i rashodi povećani u iznosu od 14,6 miliona KM. Tom prilikom je Vlada uvažila ranije upućenu preporuku CCI-a i amandmane poslanika, te sredstva namijenjena za zapošljavanje sa kojima raspolaže JU Služba za zapošljavanje, **nije** usmjerila u socijalna davanja za naknade nezaposlenim demobilisanim borcima. Isplate naaknada demobilisanim borcima obezbjeđene su povećanjem stavke prihoda.

Lošim potezima Vlade u periodu rebalansiranja budžeta se mogu smatrati povećanje isplata u oblasti obrazovanja (čime se faktički povećala javna potrošnja), ali i **grubo zanemarivanje i nerješavanje prava koja prističu iz oblasti socijalne zaštite porodice sa djecom**, unatoč tome što se za prirodu i obim problem znalo i ranije¹².

Ovakvim postupkom Skupštine i Vlade Tuzlanskog kantona, potvrđena su predviđanja CCI-a da će realizovanje materijalnih davanja po osnovu zakonskih obaveza prema svim budžetskim korisnicima, biti dovedeno u pitanje. Tada je prilikom izvršenja Budžeta od strane Vlade došlo do **kršenja člana 18.** Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g., jer „**transferi za socijalna davanja**“ **nisu realizovani** iako su svrstani u vrlo visok treći prioritet odmah iza obaveza po kreditnim zaduženjima i isplatama plata budžetskim korisnicima.

Nedostatak budžetskih sredstava namijenjenih za **isplatu dječijih doplata** i školskog prevoza učenika, Vlada je obezbjedila tek nakon provedenih **mjera štednje** i donešene odluke o obustavi rashoda. Obzirom da nije izvršen rebalans Budžeta za zakonsko prepozicioniranje sredstva, Skupština je morala usvojiti izmjenu Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g.

U istom periodu dok je rješavan ovaj značajan socijalni problem, Skupština je razmatrala i nacrt Budžeta TK za 2009. g. Prilikom razmatranja rashoda od 402 mil KM koliko je predviđeno Budžetom, zapaženo je da problem socijalne zaštite porodice sa djecom ponovo nije „pokriven“ adekvatnim novčanim sredstvima. Povećani zahtjevi budžetskih korisnika, nove ekonomske okolnosti i finansijske teškoće u kojima se našla Fedecija BiH, prinudile su Vladu TK da odgodi donoše Budžeta za 2009.g. i da svoje finansiranje riješi Odlukom o privremenom finansiranju.

Vlada TK je 7.8.2008.g. nakon usvojenog rebalansa Budžeta **usvojila Dokument okvirnog Budžeta TK za period 2009-2011.g.** Dokument je izrađen na osnovu makroekonomskih pokazatelja i srednjoročne ekonomske prognoze na nivou BiH koja je izrađena od strane Direkcije ekonomskog planiranja BiH i u osnovi definiše srednjoročnu fiskalnu strategiju TK¹³.

Imajući u vidu vremenski period u kojem su rađeni, raspoloživi pokazatelji pa samim i tim **DOB TK, nisu ili su vrlo ograničeno tretirali svjetsku ekonomsku krizu i posljedice koje bi ona mogla proizvesti po BiH pa zatim i Kanton.**

Stoga su i upitne i preporuke Ministarstva finansija kojim su definisani budžetski prioriteti i ograničenja (plafoni) unutar društvenih i ekonomskih politika. Iz tog razloga je prema ministarstvima i ostalim budžetskim korisnicima upućen neadekvatan okvir unutar kojeg su se trebali kreirati budžetski zahtjevi za 2009. g.

Pored toga prilikom izrade DOB-a Ministarstvo finansija nije na raspolaganju imalo ni sve Tabele pregleda ključnih prioriteta budžetskih korisnika. Ministarstvu nisu blagovremeno dostavljene tabele Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva za rad i socijalnu politiku, Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja i Kantonalna uprava civilne zaštite, tako da je Ministarstvo finansija predložilo budžet za naredne tri godine za ove sektore na bazi podataka u Izmjenama i

¹² Ministar Faruk Vikalo je u maju 2008. prema ministarstvu finansija uputio zahtjev za rebalansom budžeta kojim je tražen iznos od cca 7 mil KM za kontinuiranu isplatu dječijeg dodatka djece čija su oba roditelja nezaposlena

¹³ „**Fiskalna strategija** Osnovna pretpostavka unutar fiskalne strategije kantona je da će fiskalna situacija ostati ograničena i uska i kao takva neće biti dovoljna za ostvarenje željenih projekata, kao i zakonom propisanih obaveza. U tom smislu nameće se kao imperativ organima vlasti u kantonu u narednom periodu da učine sve u okviru svojih nadležnosti na poboljšanju fiskalnih kapaciteta i jačanju fiskalne održivosti, tim prije što su ukupna kretanja u BiH konstantno izložena visokom deficitu tekućeg računa, što će se samo po sebi odraziti i na prostor Tuzlanskog kantona. Visoka stopa deficita spoljnotrgovinske razmjene i po svemu sudeći nadolazeća inflacija, koja je već u ovom trenutku čini se poprilično iznad planiranih stopa i procjena zasnovanih na željama i održivim vrijednostima, zasigurno će predstavljati velike probleme za sve nivoe vlasti ukoliko se u budućem srednjoročnom periodu ne bude uspostavila realnija fiskalna strategija zasnovana na čvršćim ograničenjima javne potrošnje a u isto vrijeme ne naprave značajniji iskoraci u mjerama i aktivnostima koje će dovesti do povećanja i jačanja fiskalnih kapaciteta.“ (DOB TK 2009.-1011. sl. list TK 09/2008.)

dopunama Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu uvažavajući iste trendove kao i kod ostalih korisnika. Ministarstvo finansija također nije imalo na raspolaganju vrlo značajan usaglašenog tekst Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja¹⁴, zbog čega ni planiranja izdvajanja za plate i naknade u obrazovanju nisu kvalitetno procijenjena.

Ovakvim pristupom, je u srednjeročnom budžetskom planiranju, najveća greška u procjeni učinjena u oblasti socijalne politike, razvojne politike i politike obrazovanja.

Kada je u pitanju poštivanje procedura za donošenje Budžeta kao i do sada i Vlada i Skupština su **na vrijeme** razmatrale nacрте Budžeta TK za 2009. g. kao i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2009. g. Ipak prijedlozi tih dokumenata nisu utvrđeni nego je na koncu godine usvojena Odluka o privremenom finansiranju TK za 2009. g.

Da bi riješila problem nedostatak sredstava za dječije dodatke, Vlada je po prvi put Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta TK za 2008. g., uskladila sa nedavno izmjenjenim Zakonom o budžetima FBiH kojim je omogućena **unutrašnja preraspodjela** (bez ograničenja od 10%) neutrošenih sredstava u korist rashoda gdje se utvrdi nedostatak sredstava.

¹⁴ Definirano tačkom III. potpisanih Protokola između Vlade Tuzlanskog kantona i Samostalnog sindikata radnika osnovnog obrazovanja i odgoja Tuzlanskog kantona i Samostalnog sindikata srednjeg obrazovanja od 30. 04. 2008. godine. Na osnovu ovih Protokola potpisani su Aneksi Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja u Tuzlanskom kantonu kojim su produžene primjene Aneksa od 31. 01. 2008. godine, počev od 01. 04. 2008. godine, a najduže do kraja 2008. godine.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK

Vlada Tuzlanskog kantona svojim Programom rada za 2008. godinu planirala je razmatrati, donijeti ili utvrditi ukupno **146**¹⁵ mjera, od čega je **47** iz normativne, a **99** iz informativno-analitičke oblasti. Među 47 normativnih mjera, za donošenje su planirana **32** zakona, 7 odluka, Budžet i rebalans Budžeta za 2008. godinu, DOB TK za 2009-2011. Programom rada Vlade je planirano za donošenje 5 strategija, 21 program, 13 planova, 30 izvještaja, 21 informacija, 9 analiza, 3 uredbe, 1 smjernica i 1 pravilnik.

Vlada je od predviđenih **146** mjera, **utvrdila ukupno 118** od čega je 111 utvrđeno u formi prijedloga, i 7 u formi nacrt¹⁶. Vlada je planirala ali uopšte **nije razmatrala 28** mjera iz Programa rada.

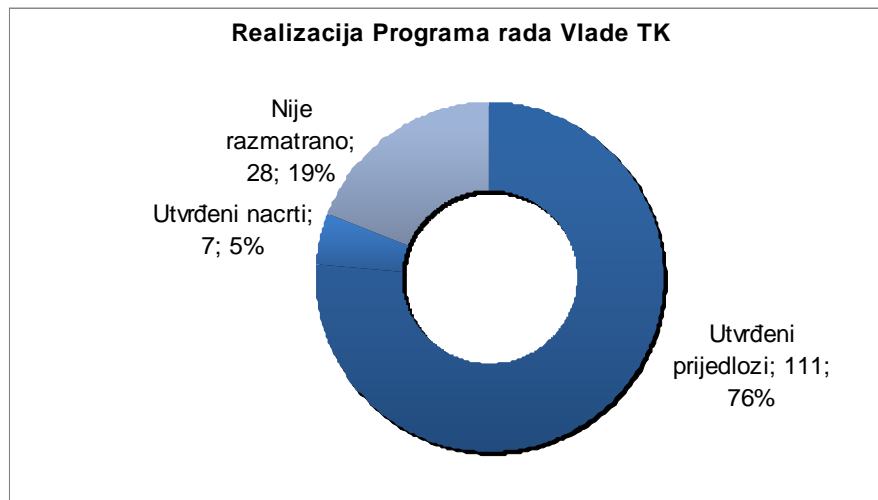
Zbog toga se može konstatovati da je Vlada Tuzlanskog kantona realizovala 81% svog Programa rada za 2008. godinu.

Tabela 3: Realizacija Programa rada Vlade – po tipu akta

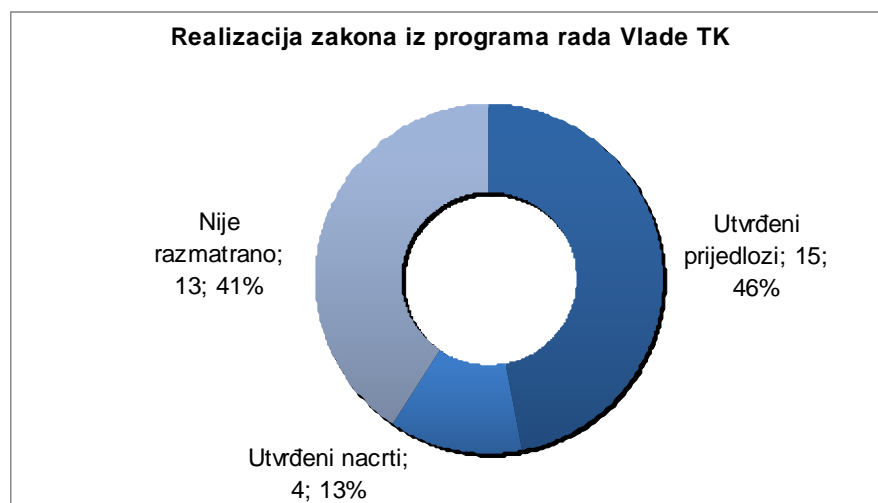
Akti	Planirano	Realizovano	U proceduri	Nije razmatrano	% realizacije
Analiza	9	8		1	89
Budžet	3	2	1	0	100
Informacija	21	19		2	90
Izvještaj	30	28		2	93
Odluka	7	5		2	71
Plan	13	12		1	92
Pravilnik	1	1		0	100
Program	21	16		5	76
Smjernice	1	1		0	100
Strategija	5	1	2	2	60
Uredba	3	3		0	100
Zakon	32	15	4	13	59
Ukupno	146	111	7	28	81

¹⁵ Zbog brisanja u Programu rada Vlade duplo planirane mjere br 64. „Informacija o obezbjeđivanju rezerve krvi za potrebe liječenja stanovništva TK u 2007.g sa posebnim osvrtom na status dobrovoljnih davalaca krvi i mogućnostima obezbjeđenja krvi kao lijeka“ korigovan je ukupni broj mjera na 146

¹⁶ Među 7 nacrtu su i 2 prijedloga dokumenata koji su upućeni na dodatnu doradu



Od 32 zakona planirana programom rada, 19 zakona je utvrđeno u formi nacrtu ili prijedloga, dok 13 zakona od obrađivača nisu pripremljena pa na Vladi nisu ni razmatrana.



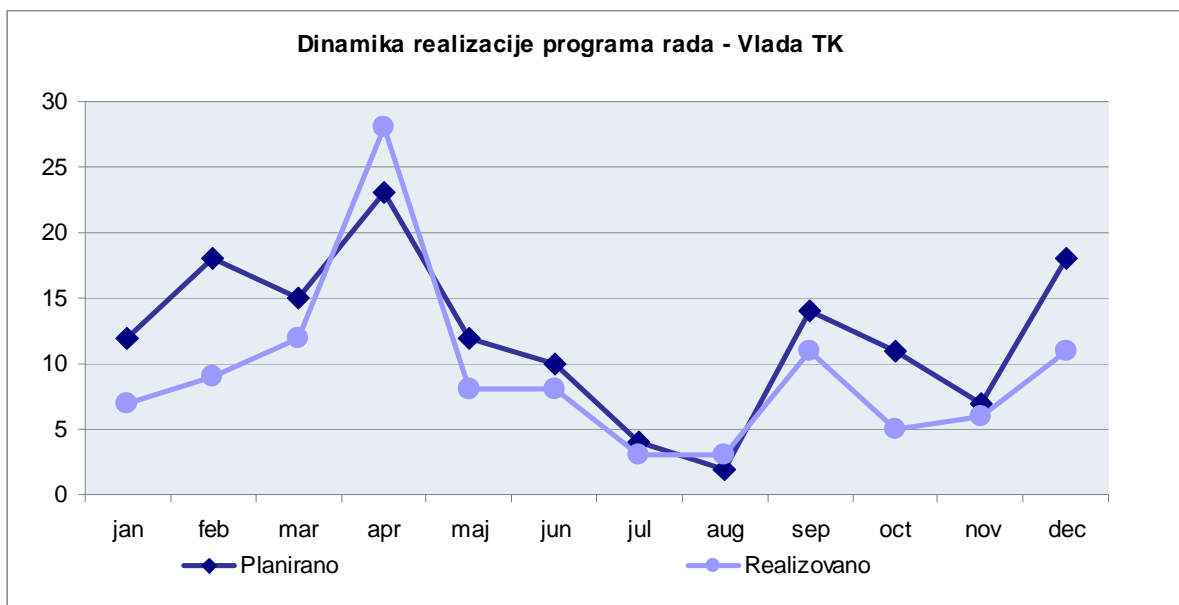
Razlozi zašto čak 13 zakona nije realizovano je više:

1. 7 zakona - programom rada su bili predviđeni za razmatranje samo pod uslovom da dođe do izmjene ili donošenja propisa na nivou BiH ili na nivou FBiH
2. 3 zakona - nema obrazloženje zašto nisu donešeni
3. 2 zakona - usklađivanje kantonalnih propisa će biti realizovano nakon obimnije izmjene okvirnih zakona na federalnom nivou
4. 1 zakon - odustalo se od donošenja do stjecanja uslova za njegovu harmonizovanu izmjenu

Detaljnije informacije o zakonima se nalaze u prilogu Dodatak 1- Zakoni

Dakle, stvarni učinak Vlade u realizaciji programskih aktivnosti je ponovo i u 2008. g. za **19% manji od planiranog**.

A posebno razočarenje predstavlja neusvajanje 6 zakona¹⁷ za koja se očekivalo da bi u primjeni mogli značajnije da doprinesu rješavanju zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja i razvoja (zapošljavanja).



Još veća razočarenje očekivanja građana su bila vezana za donošenja strateških dokumenata vrlo značajnih za Kanton - Razvojne strategije, Strategije zapošljavanja, Strategije razvoja poljoprivrede, Mreže primarne zdravstvene zaštite, a većina ovih strategija će zbog **kašnjenja** biti usvojena tek naredne godine.

Jedini izuzetak predstavlja Strategija razvoja poljoprivrede čija se dinamika donošenja u potpunosti ispoštovana. Procese donošenja ostalih strategije pratio niz komplikacija, a najgora situacija je sa Strategijom zapošljavanja, za koju je nakon usvajanja projektnog zadatka u novembru, u decembru 2008.g. ugovorena izrada. Sve navedene činjenice pokazuju da CCI-ova sugestija o neophodnosti uvođenja **stalnog monitoringa dinamike donošenja ovih dokumenata bila opravdana. Kašnjenje u procesu usvajanja strateških dokumenata je sada, kada se već desilo, potrebno iskoristiti i prema izvođačima strategija uputiti sugestiju da konačna vezija dokumenata uključiti i moguće odgovore na nove društveno ekonomske okolnosti koje će nastati kao posljedica svjetske ekonomske krize.**

Kao značajne **pozitivne** učinke Vlade Tuzlanskog kantona istakli bismo **početak reforme u oblasti visokog obrazovanja oličen u donošenju neophodnih zakona** .

Iako se sa usvajanjem zakona kasnilo nekoliko mjeseci, Tuzlanski kanton je bio **prvi kanton u FBiH** u kojem je set reformskih zakona usvojen neposredno pred početak školske akademske godine. Takođe očekuje se da će nakom primjene novousvojenog Zakona o inspekcijama na području TK nastupiti pozitivne promjene iz oblasti suzbijanja sive ekonomije, pravu na rad, zdravstvene zaštite i socijalne politike.

Iako su očekivanja bila da će **redovna konsultovanja sa federalnim nivoom vlasti** kao rezultat imati bolju koordinaciju i kvalitetnije kreiranje efikasnijih javnih politika u oblastima socijalne zaštite i zapošljavanja, pokazalo se da su ta očekivanja

¹⁷ Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona; Zakon o stručnom obrazovanju i obuci; Zakon o koncesijama; Zakon o Zavodu za medicinu rada TK; Zakon o rudarstvu; Zakon o izmjenama i dopunama zakona o obrtu

bila neopravdana. Donošenje okvirnih zakona na federalnom nivou je bilo neefikasno, sa mnogim zakonskim rješenjima se kasnilo, tako da su **reforme kantonalnih zakona ili kasnile ili su odgođene**. Ne samo da je došlo do kašnjenja u donošenja zakona, nego je došlo i do problema u primjeni već usvojenih. Tipičan primjer takve situacije je kada je Federalna vlast svoje probleme oko finansiranja zakona o demobilisanim borcima riješila vrlo pragmatično, tj. na način da je dio obaveza prenijela na niže nivoe vlasti (iznenadno i bez njihove saglasnosti), finansijski opteretivši kantone. Pred kraj godine pokazala se tačna i procjena CCI-a da će kao posljedice ovakvog poteza federalnih vlasti biti upitno realizovanje zacrtanih obaveza prema ostalim budžetskim korisnicima (obustavljene su isplate dječijih doplata i namjensko funkcionisanje kantonalnih službi za zapošljavanje).

Kao uspješan primjer koordinacije federalnih i kantonalnih vlasti navešćemo primjer kada je od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja kroz projekat SPIRA pokrenuta inicijativa za izmijenu federalnog i kantonalnih zakona o građenju i zemljištu. Vlada TK i resorno kantonalno ministarstvo su ovu inicijativu **prihvatili i pristupili realizaciji** ove vanprogramske aktivnosti koja ima veliki značaj jer će izmjene zakona rezultirati skraćanjem pojednostavljanjem postupka dobijanja dozvola za otvaranje malih i srednjih preduzeća, a što bi trebalo **povećati zapošljavanje i pospješiti strano i domaće ulaganje**.

Pred Vladom je nakon okončanja 2008. godine težak zadatak, jer će u 2009. godini, u novim ekonomskim uslovima, kada će sigurno imati smanjene i nesigurne budžetske prihode, biti prinuđena da isfinansira sve obaveze, naročito one u oblasti socijalne zaštite.

Zbog toga je Vlada na svojoj 41. vanrednoj sjednici donijela „**Zaključak o mjerama štednje**“ kojim **obavezuje** sve budžetske korisnike da kroz svoje aktivnosti i prijedloge finansijskih planova za 2009. godinu uvedu sljedeće mjere štednje:

1. **Obustaviti sva nova zapošljavanja, izuzev u slučajevima neophodnih zamjena ranije popunjenih radnih mjesta, kao i uspostavljanja novih kantonalnih institucija po posebnim zakonima;**
2. **Umanjiti troškove mobilnih i fiksnih telefona za 10%;**
3. **Umanjiti ostale materijalne troškove (reprezentacija, dnevnice, gorivo i druge) za 10% u odnosu na izvršenje istih u toku 2008. godine, izuzev fiksnih režijskih troškova po preuzetim obavezama;**
4. **Potpuno odustati od nabavki novih putničkih vozila za službene potrebe, izuzev MUP-a i Kantonalne uprave za inspeksijske poslove koji će svoje potrebe umanjiti za 30% u dijelu nacrtom planiranih budžetskih sredstava;**
5. **Ukinuti naknade za rad svim službenicima i namještenicima, odnosno drugim uposlenicima organa ili institucije angažovanim u radu radnih tijela i komisija koje obrazuje taj organ ili institucija za vršenje svojih nadležnosti;**
6. **Plaće, naknade plaća i ostale naknade zaposlenih kod budžetskih korisnika zadržati na nivou 2008. godine.**
7. **Umanjiti ukupne troškove na ime uvođenja prekovremenog rada za 30%.**

Tabela 4 : Lista mjera koje nisu razmatrane ili utvrđene u formi nacrtu

Predlagac	Akt	tip	Rok za razmatranje
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o stručnom obrazovanju i obuci	Zakon	Nakon donošenja propisa na BiH
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o obrazovanju odraslih	Zakon	Nakon donošenja propisa na BiH
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o zaštiti kulturno-historijskog nasljeđa	Zakon	Nakon donošenja propisa na BiH i FBiH
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	Zakon	Nakon donošenja propisa na BiH i FBiH
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Odluke o statusnim promjenama javnih ustanova osnovnih i srednjih škola	odluka	6
Ministarstvo zdravstva	Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona	Zakon	10
Ministarstvo zdravstva	Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona za 2007. godinu	odluka	Po potrebi
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističko-ugostiteljskoj djelatnosti.	Zakon	Nakon donošenja propisa na FBiH
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Informacija o stanju u privrednim društvima sa ostvarenim rezultatima poslovanja iz oblasti trgovine, turizma i saobraćaja u periodu I-XII 2007. godine u kojima prava i obaveze temeljem državnog kapitala vrši Vlada Tuzlanskog kantona	Informacija	5
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Program akcije "Kupujmo domaće"	Program	6
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Izveštaj o stanju turističko-ugostiteljske djelatnosti i popunjenosti smještajnih kapaciteta na području Tuzlanskog kantona za period I-IX 2008. godine	Izveštaj	10
Ministarstvo unutrašnjih poslova	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Zakon	9
Ministarstvo unutrašnjih poslova	Program mjera i aktivnosti za unapređenje stanja bezbjednosti na putevima Tuzlanskog kantona za period od 2008. do 2010. godine.	Program	9
Ministarstvo unutrašnjih poslova	Informacija o stanju bezbjednosti na području TK za period januar – septembar 2008. god.	Informacija	10
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Zakon	9
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK	Program	6
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	Strategija	9
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Zakon	6

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon o geološkim istraživanjima	Zakon	12
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Zakon o rudarstvu	Zakon	12
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu	Zakon	Nakon donošenja propisa na FBiH
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine	Zakon	Nakon donošenja propisa na FBiH
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 do 2013 godine	Strategija	11
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Analiza projekata koji su uvršteni u Program javnih investicija FBiH 2008-2010 godine sa područja Tuzlanskog kantona	Analiza	3
Ministarstva interesorno i Komisija za obrazovanje, kulturu, sport i mlade	Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu	Plan	9
Sva ministarstva	Izveštaj o radu ministarstava za tekući period 2008. godine	Izveštaj	11
KU CZ	Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća na području Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2012 godine	Program	6
KU CZ	Program zaštite od poplava za Tuzlanski kanton	Program	7

Tabela 5 : Lista mjera iz programa rada Vlade TK iz 2008. g. koje su u proceduri

Predlagac	Akt	tip	Rok za razmatranje
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju- prijedlog	Zakon	4
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju	Zakon	4
Ministarstvo finansija	Nacrt Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	Budžet	11
Ministarstvo finansija	Nacrt Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	Zakon	11
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Nacrt Zakona o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona	Zakon	3
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Strategije razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009 – 2013 godina	Strategija	7
Ministarstvo zdravstva	Prijedlog Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK- prijedlog	Strategija	2

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA, SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Najznačajniju ulogu u ostvarenju Plana Vlade Tuzlanskog kantona u 2008. godini su imala resorna ministarstva Vlade koja su prema Programu rada Vlade bila nadležna za pripremu 127 mjera od ukupno 146 mjera planiranih Programom rada Vlade za 2008. godinu. Od **126 mjera iz nadležnosti ministarstava** realizovano ih je ukupno **101 mjera ili 80%**.

Za pripremu **20** mjera su bile zadužene **ostale kantonalne institucije** koje su u odnosu na prethodne izvještajne periode radile ažurnije, ali ipak nisu u potpunosti realizovale planirano (realizovano 17 mjera ili 85%) i kao što se vidi nisu uticale na smanjenje procenat realizacije Programa rada Vlade, nego naprotiv neznatno su uticale na njegovo povećanje.

Najznačajnije mjere koje **nisu donešene** od strane kantonalnih agencija i uprava su :

- 1. Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća na području Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2012 godine**
- 2. Program zaštite od poplava za Tuzlanski kanton**
- 3. Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu**

„Dužnici“ u ispunjenju Programa rada Vlade su Kantonalna uprava civilne zaštite sa 2 mjere i Komisija za obrazovanje, kulturu sport i mlade koja nije realizovala 1 mjeru.

U preostalom dijelu Izvještaja ćemo razmatrati informacije koje odlikavaju sveukupne **učinke ministarstava i ministara kao čelnika i najodgovornijih za rad ministarstava.**

MINISTARSTVO FINANSIJA

	IME I PREZIME		SEAD BEĆIREVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		9/ 67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM ¹⁸		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		3.357		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA
		DA	NE		
UKUPNO	91	7	84	17	0

Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Seadom Bećirovićem, je prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, za planiralo donijeti 7 mjera, i donijelo ih je svih 7, čime je Ministarstvo svoj plan ispunilo sa **100%**.

Unatoč malom obimu planiranih aktivnosti ministar Bećirević je sa svojim Ministarstvom, bio tokom monitorisanog perioda sa 91 mjerom, bio jedan od najčešćih predlagača, uglavnom odluka i uredbi.

Ministarstvo je na vrijeme utvrdilo nacrt Budžeta (402 mil KM) i Zakona o izvršenju budžeta za 2009. g. ali je nakon javne rasprave, zbog niza nepoznanica i parametara za utvrđivanje prijedloga Budžeta, njegovo donošenje prolongirano za I kvartal 2009. g. Zbog toga je ministarstvo, u skladu sa zakonom bilo prinuđeno donijeti Odluku o privremenom finasiranju TK za period 1.1.-31.3.2009. godine.

Vlada TK je 7.8. 2008. g. na prijedlog Ministarstva finansija usvojila vrlo važan programski dokument srednjeročnog planiranja finansija u Kantonu - **Dokument Okvirnog Budžeta TK za period 2009-2011. godina (DOB)**. Ovu i zakonom predviđenu obavezu ministarstvo je izradilo tek nakon što su u Skupštini TK usvojene izmjene i dopune Budžeta za 2008. g.

Generalne primjedbe na proces izrade dokumenta su navedene već u poglavlju „Poštivanje zakona u oblasti budžetiranja“ i stim u vezi potrebno samo još jednom podsjetiti da je prilikom planiranja potrebno realnije tretirati ljučne prioritete budžetskih korisnika, a sve sa ciljem **strateškog rješavanje nezaposlenosti, socijalne zaštite, te ograničenja javne potrošnje**.

Na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada je na svojoj 47. sjednici održanoj 05.06.2008. godine usvojila Odluku o utvrđivanju Programa investicija i zapošljavanja, kojom su sredstva od 5.445.000 KM dobijena iz privatizacije sa

¹⁸ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x695 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj. uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene naknade po osnovu naplaćenih dnevnica. Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

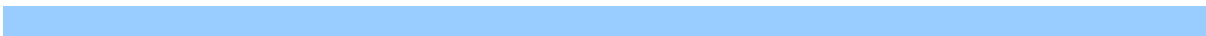
ESCROW računa, usmjerena za podsticanje pri otvaranju novih radnih mjesta u Tuzlanskom kantonu. Realizacija ove neprogramirane mjere je u toku a sredstva će se preko banka na kreditnoj osnovi, sa povlaštenim kamatama, dodjeljivati preduzećima u državnom ili privatnom vlasništvu i fizičkim licima. Usvojena mjera je jedna od najznačajnijih Vladinih mjera kojima se nastoji **povećati zaposlenost u Kantonu.**

Od strane ovog ministarstva i Vlade trebalo bi uspostaviti kvalitetan monitoring utroška navedenih sredstava i provjera ispunjenja najdominantnije obaveze – otvaranje novih radnih mjesta i zapošljavanje.


Ipak podsjećamo da je ovo ministarstvo lo zahtjev Ministarstva za rad i socijalnu politiku kojim su u procesu izrade rebalansa Budžeta tražena sredstva u iznosu od 6,7 mil KM za isplatu dječijih dodataka djece nezaposlenih roditelja. Sredstva za dječije dodatke su uz velike napore obezbjeđena unutrašnjom preraspodjelom sredstava budžeta do kojih se došlo nakon uvođenja mjera štednje i nakon izmjene Zakona o izvršenju Budžeta. Očekivanja CCI-a su da će obezbjeđenje sredstava za ovu vrstu socijalnih davanja u 2009. g. biti jedan od najvažnijih prioriteta resornog i ovog ministarstva.

Značajne neprogramirane mjere koje je ministarstvo realizovalo u toku 2008. g. su Nacrt izmjene Zakona o pripadnosti prihoda koji je upućen prema FBiH, čijim bi se usvajanjem poboljšala finansijska pozicija Tuzlanskog kantona, kao i izrada 3 neplanirana zakona (Zakon o izmjeni i dopuni zakona o izvršenju Budžeta, Zakon o prestanku važenja Zakona o kantonalnim porezima i Zakon o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon)

Prema našem mišljenju Ministarstvo finansija bi trebalo imati vrlo značajnu ulogu u izradi kantonalnog Programa mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize.



MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA

	IME I PREZIME		SEHUDIN OGRAŠEVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		11/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		Nije se kandidovao		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	48	5	43	21	3

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, na čelu sa ministrom Sehudinom Ograševićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **8** mjera od kojih su 5 iz oblasti normativne djelatnosti i 3 iz analitičko-informativne djelatnosti.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo **2** izmjene zakona i realizovalo **3** planirane mjere iz analitičko-informativne djelatnosti tako da je ispunilo **63%** svojih aktivnosti programiranih programom rada Vlade.

Ministarstvo **nije** pripremio:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama**
2. **Zakon o geološkim istraživanjima**
3. **Zakon o rudarstvu**

U vezi kašnjenja donošenja Zakona o koncesijama, Ministarstvo je prema Skupštini TK uputilo obrazloženje gdje je navedeno da je ministarstvo blagovremeno sačinilo nacrt zakona, ali da je stav Vlade TK da se sa izmjenama zakona na nivou kantona ide tek nakon okončanja započetog postupka izmjene propisa na nivou FBiH. Za druga dva zakona obrazloženje nije dato, ali je poznato da se ovi zakoni više godina prenose iz programa u program i da su vezani za donošenje propisa na nivou FBiH.

Mjera Vlade po nazivom „Intervencija javnim preduzećima i privrednim društvima“ iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008 g., kojom je Vlada u vidu grantova dodijelila 2,2 miliona KM kao poticaj za 25 privatnih preduzeća za otvaranje 477 novih radnih mjesta, ocijenjena je od strane poslanika kao neproduktivna. Primjedba poslanika je bila da bi mjera neuporedivo veće efekte dala ako bi se sredstva Vlade plasirala ne kao grant nego kao povoljan kredit čijim bi se povratom stvarao stalni i namjenski **vladin fond za poticaje zapošljavanju**. Takođe primjedba poslanika je bila da se ovakvom dodjelom ostavio prostor za sumnju da je pri dodjeli sredstava kršen zakon o sukobu interesa.

Kao primjer na koji način može Vlada i resorno ministarstvo pomoći razvoj ruralnih sredina i zapošljavanje, uglavnom ženske radne snage, navodimo davanje finansijske podrške otvaranju pogona za proizvodnju obuće i u Čelčaku i Teočaku. Sredstva su utrošena za obuku radnika i predstavljaju dobar modus saradnje vlasti i investitora.

Ministarstvo je navedena kao sva ostala sredstva poticaja koja se dodjeljuju privrednim društvima realizovalo putem javnih i otvorenih procedura koje nije pratio kvalitetan i transparentan monitoring utroška sredstava i provjera ispunjenja osnovne svrhe dodjele sredstava – otvaranje novih radnih mjesta i zapošljavanje.


Slična konstatacija se može izreći i za sredstvima koja se već duži period doznaju preduzećima u kojima je većinski vlasnik Kanton, kao što su: Rudnik soli „Tušanj“, Tvornica obuće „Aida“, TTU....

Pored toga u navedenim firmama je potrebno da Vlada putem redovnih izvještaja i analiza od rukovodnih struktura i menadžmenta zahtijeva informacije koje bi ukazivale da li se dodijeljena budžetska sredstva troše odgovorno i namjenski. Takođe ministarstvo bi trebalo preispitati nivo kompetencija rukovodnih struktura i Nadzornih odbora svih kantonalnih javnih preduzeća, kao i preduzeća u kojima nije okončan postupak privatizacije. Eventualnom zamjenom sa kvalitetnijim i sposobnijim kadrovima ministarstvo i Vlada bi mogli spriječiti nedomaćinsko upravljanje, smanjenje društvenog kapitala i vjerovatno preduprijedili sindikalni i socijalni nemiri kao i gubitak radnih mjesta

Negativan primjer u koje pravcu može se kretati situacija u firmama u kojima je udio vlasničkog kapitala ima Kanton, imamo u slučajevima tvornice obuće Aida i firmi GIKIL iz Lukavca.



MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA

	IME I PREZIME		MIRZETA HADŽIĆ- SULJKIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		11/ 67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM19		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		Nije se kandidovala		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 1.1.2008.-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	111	15	96	34	5

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, na čelu sa ministricom Mirzetom Hadžić - Suljkić je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje **20** mjera (4 zakona, 1 program, 2 analize, 2 informacije, 1 odluku i 1 izvještaj).

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta je od planiranih **20** utvrdilo **15** mjera, čime je realizovalo **75%** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade

Iako su planirane na Vladi u monitorisanom periodu **nisu razmatrane** slijedeće mjere:

1. **Zakon o stručnom obrazovanju i obuci**
2. **Zakon o obrazovanju odraslih**
3. **Zakon o zaštiti kulturno-historijskog nasljeđa**
4. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu²⁰**
5. **Odluke o statusnim promjenama javnih ustanova osnovnih i srednjih škola**

Među utvrđenim **programiranim** mjerama najznačajnije su:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (prijedlog u proceduri usaglašavanja)**
2. **Zakon o visokom obrazovanju**
3. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli**
4. **Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (nacrt u javnoj raspravi)**

19 Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x695 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica. Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

Ministrica Mirzeta Hadžić-Suljkić je univerzitetski profesor i eventualna umanjenja navedene ministarske plate zbog odsustvovanja i rada na fakultetu, nisu prikazana.

²⁰ 4 zakona su planirana za donošenje nakon donošenja propisa na BiH i FBiH

Na koncu 2008. godine, kao značajan pozitivni učinak Ministarstva istakli bismo usvajanje zakona kojim je započet proces reforme u oblasti visokog obrazovanja.

Iako se sa usvajanjem zakona kasnilo nekoliko mjeseci Tuzlanski kanton je **bio prvi** kanton u FBiH u kojem je ovaj posao završen neposredno pred početak školske akademske godine. Koliko kašnjenje u ispunjavanju mjera iz programa rada Vlade može uticati na dinamiku rada i Skupštine vidljivo je na primjeru ovog ministarstva koje je „prinudilo“ Skupštinu da organizovanjem hitne sjednice i usvajanjem Zakona o Univerzitetu u Tuzli ispuni sve uslove da nova školska godina otpočne u skladu sa „reformiskim zakonima“.

Za ovo Ministarstvo može reći da je nastojalo konačnim usvajanjem svih planiranih zakona, doprinijeti ispunjenju većine građanskih zahtjeva u oblasti obrazovanja. Koliko je u tome uspjelo pokazaće skora implementacija usvojenih zakona

Za ovo Ministarstvo Karakteristično je da je u toku godišnjeg rada bilo u situaciji da iz parlamentarne procedure **povuče 4** mjere da bi ih dodatno doradilo (2 utvrđena prijedloga zakona i 2 informativno analitička akta).

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju je, nakon razmatranja u Skupštini, zbog velikog broja primjedbi, upućen u još jedan krug konsultovanja kroz javnu raspravu kako bi se kvalitetnije preispitalo mišljenje javnosti i roditelja u vezi izmjene procedure neposrednog načina biranja direktora osnovnih škola u TK. Time je uvažena sugestija o potrebi provođenja širih konsultacija o promjeni člana Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju koji se odnosi na neposredni izbor direktora osnovnih škola, jer se prema istraživanjima CCI-a 60% građana TK izjasnilo da je i dalje za varijantu neposrednog izbora direktora. Ostaje gorak utisak da se do promjene pristupa u izmjeni Zakona došlo tek nakon pritiska javnosti i poslanika u Kantonalnom parlamentu. Povučeni zakon još nije vraćen u skupštinu na postupak usvajanja.

Zakon o visokom obrazovanju je zbog velikog broja amandmana i sugestija upućenih od strane stranaka, članova sindikata i akademske zajednice, takođe bio upućen na dodatni krug dorade i u konačnici je usvojen uz značajan doprinos učesnika javne rasprave i poslanika.

Pored zakona iz skupštinske procedure su u II kvartalu povučene i 2 informativno analitičke mjere:

1. **Informacija o stanju u oblasti kulture**
2. **Analiza provođenja Zakona o sportu, stanju organizovanja, funcionisanja, finansiranja i rezultatima sportista i klubova u djelatnosti sporta na području Tuzlanskog kantona sa prijedlogom mjera**

Zbog kašnjenje u donošenju zakona i višestrukog angažovanja kao profesora na dva univerziteta za vrijeme obavljanja ministarske funkcije, od strane dvije političke partije (NSRZB i SDP) početkom godine je **pokrenuta formalna inicijativa za smjenu ministrice Hadžić-Suljić**. Javni pozivi za smjenu ministrice su bili upućivani i od nevladine organizacije Centri civilnih inicijativa i Sindikata obrazovanja koji nisu bili zadovoljni predloženim izmjenama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju odnosno statusom prosvjetnih radnika. Inicijativa i javni poziv udruženja nisu prihvaćeni niti od strane premijera niti od strane Skupštine.

Kada je u pitanju opšti učinak, Ministarstvo i ministrica Hažić - Suljić sa **111** mjera, i dalje **najčešći predlagači mjera** na Vladi, što je, imajući u vidu široku nadležnost i razumljivo. Ministarstvo je koncem godine nakon formiranja tima za pregovore započelo pregovaranja u vezi izrade Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja u FBiH.

Ministarstvo je među **neprogramiranim** aktivnostima utvrdilo i 2 zakona:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama zakona Zakona o srednjem obrazovanju**

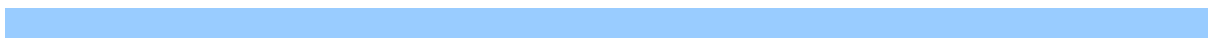
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i fizičkom razvoju u Tuzli

Među značajnije neprogramirane mjere istakli bismo i donošenje onih koje se odnose na obrazovanje :


1. Odluka o davanju saglasnosti zaupis studenata iz kategorije boračke populacije u I godinu studija
2. Odluka o utvrđivanju kriterija za nabavku i raspodjelu udžbenika za učenike osnovnih škola
3. Razmatranje zahtjeva Pravnog fakulteta Univerziteta u Sarajevu za prethodnu saglasnost za organizaciju Univerzitetskog studija u Tuzli

Prvom mjerom je omogućeno da 70-tak kandidata koji nisu primljeni na studij, a ispunjavaju uslove jer su položili prijemne ispite, ipak budu upisani na željene fakultete. Drugom mjerom ministarstvo je realizovalo ~~odličnu~~ mjeru Vlade FBiH o raspodjeli besplatnih udžbenika za sve učenike od I do IV razreda, učenike romske nacionalnosti i socijalno ugrožene učenike viših razreda osnovnih škola. Trećom navedenom mjerom Vlada je željela da uskraćivanjem saglasnosti Pravnom fakultetu iz Sarajeva, onemogući odvijanje nastave prije nego što ta ustanova ispuni zakonske i tehničke preduoslove.

Značajna je mjera Ministarstva i davanje saglasnosti za zapošljavanje i konačno rješavanje radnog statusa „zlatnih studenata“ kao asistenata na Univerzitetu u Tuzli. Način na koji se to odvijalo govori da ne postoji kvalitetan sistem selekcije i zadržavanja najboljih sudenata na Univerzitetu i da bi se na očuvanju naučnih potencijala TK trebalo uraditi mnogo više.



MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

	IME I PREZIME		AMIR HASIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		9/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	71	21	50	10	0

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na čelu sa ministrom Amirom Hasićem, je prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **21** mjeru, od kojih je za 7 procijenjeno da imaju vezu sa Građanskom platformom. Ministarstvo je planiralo donijeti 1 zakon, 6 programa, 1 pravilnik, 2 plan, 1 odluku, 5 izvještaja, 2 informacije i 1 strategiju .

Ministarstvo je u monitorisanom periodu realizovalo **sve** programiranih mjera čime je ispunilo **100%** programiranih aktivnosti.

Ministarstvo je u prvom dijelu monitorisanog perioda **zbog pojave epidemije bruceloze bilo u fokusu pažnje javnosti**. Među najznačajnije vanprogramske mjere možemo svrstati one koje su se odnosile na procjenu zdravstvenog stanja među životinjama, suzbijanje bolesti (eutanziranje) i djelimično namirenje štete stočarima. I ovoga puta su se kao problemi pri hitnom donošenju mjera pojavile isprepletene nadležnosti između kantona i entiteta oko proglašenja epidemije i nadoknade šteta izazvanih bolešću životinja.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je u protekloj 2008. godini za poticaje izdvojilo preko 10 mil. KM i uz 7,7 mil. KM koje dodjeljuje FBiH u sektor poljoprivrede investiralo 40% više sredstava nego u 2007. g. Ovim mjerama vlasti su sigurno već u izvjesnoj mjeri izvršile amortizovanje posljedica najavljenе ekonomske krize i „krize hrane“. Vladine mjere su omogućile da jačanje ruralnih zajednica, porodičnih gazdinstava, jačanje njihove konkurentske moći i samozapošljavanje. Očekivanja su da će mjerama biti ekonomski osnaženo preko 3500 porodica korisnika poticaja, prije svega onih iz reda siromašnih slojeva društva.


Kako je u toku izrada Strategije razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009 – 2013 godine (nacrt je u javnoj raspravi), ministarstvo bi da bi se na izazov smanjenja siromaštva moglo ogovoriti donošenjem adekvatne strategije, pogotovo što se ista donosi participativnom metodologijom i uz uključivanje svih interesnih grupa i lokalnih zajednica sa kantona.

Mjera ministarstva „Informacija o iskorištenju poljoprivrednog zemljišta u TK i statusa d.d. Spreča“, široka skupštinska rasprava kao i zaključci koji su tom prilikom usvojeni, uz aktivnosti Vlade, su rezultirali na najpovoljniji način, jer je dioničko društvo uspjele pronaći strateškog partnera. Time su postignuti osnovni ciljevi ministarstva koji se prije svega


odnosili na ubrzavanje procesa restrukturiranja i reinvestiranja u ovo poljoprivredno dioničko društvo velikog agrarnog potencijala.




MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

	IME I PREZIME		JASMINKA MIJATOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTRICA PRAVOSUĐA I UPRAVE		
	STRANKA		Nestranački kandidat		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		12/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 1.1.2008.-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I
		DA	NE		

ministarstva preuzela nacrt zakona i **zadržala van parlamentarne** procedure čitavih 9 mjeseci. Na ovaj način je propušteno da se prava javnih zvaničnika regulišu zakonom a ne odlukama komisije kao što je do sada bio slučaj.



MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE

	IME I PREZIME		JADRANKA MIRAŠĆIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTIRICA PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITU OKOLICE		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		14/ 67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 1.1.2008.-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	34	5	29	1	0

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, na čelu sa ministricom Jadrankom Mirašćić je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **5** mjera, od kojih su 2 iz normativne djelatnosti i 3 iz informativno - analitičke djelatnosti.

Svih 5 mjera su pripremljene i razmotrene na Vladi tako da za ovo Ministarstvo možemo reći da je svoj rad uskladilo sa planom rada Vlade i da je ispunilo **100%** planiranih aktivnosti.


Ministarstvo je pripremlilo, a Vlada i Skupština su donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina, kojim su stvorene pretpostavke za sistematično rješavanje ogromnog problema legalizacije dijela bespravno izgrađenih objekata.

Ministarstvo, je pripremlilo Odluku o izmjeni Prostornog plana TK, ali zbog uskraćivanja saglasnosti opština na čijem se području mijenja Prostorni plan (Banovići i Živinice), Skupština TK je odustala od procedure promjene Plana.

Ipak za rad Ministarstva se može reći da je i u 2008. g. **moglo više uraditi**, da se na bazi zakona i ranije donešenih odluka, aktivnijim odnosom, omogući brza i dosljedna implementacija ključnih kantonalnih kapitalnih projekata: **Prostorni plan TK za period 2005-2025 i izgradnja regionalne eko-deponije**. Oba kapitalna projekta omogućavaju pretpostavke za održivi razvoj Tuzlanskog kantona i sa tog aspekta njihova ubrzanija realizacija je od posebnog značaja za kvalitet življenja građana Tuzlanskog kantona. Ministarstvo je započelo i treba nastaviti sa aktivnostima da u svim opštinama komunalna preduzeća u skladu sa propisima, pribave potrebnu dokumentaciju za lokalne deponije (plan prilagođavanja i okolinske dozvole) koje bi do izgradnje regionalne sanitarne problem bar donekle držale po kontrolom.

Kada je u pitanju zaštita planine Konjuh prema informacijama iz ministarstva, nakon dugog perioda konsultacija na pomolu je rješenje i ovog 4 godine starog projekta. Dio prostora od preko 8.000 ha će biti prognc () Tj0.23904 Tc (po) TTc (

MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA

	IME I PREZIME		ZORAN MILIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		3/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM ²¹		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 1.1.2008.-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	28	3	25	1	4

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, na čelu sa ministrom Zoranom Milićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 7 mjera i to 1 zakon i 6 iz analitičko-informativne djelatnosti.

Iako mali po obimu, Plan nije u potpunosti realizovan jer su usvojene 3 mjere, dok 4 mjere **nisu ni razmatrane** Zbog toga za ovo Ministarstvo možemo reći da je u 2008. godini realizovalo svega **43%** aktivnosti vrlo skromnog plana iz Programa rada Vlade.

Nerealizovane su slijedeće mjere:


1. Program akcije "Kupujmo domaće"
2. Informacija o stanju u privrednim društvima sa ostvarenim rezultatima poslovanja iz oblasti trgovine, turizma i saobraćaja u periodu I-XII 2007. godine u kojima prava i obaveze temeljem državnog kapitala vrši Vlada Tuzlanskog kantona
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističko-ugostiteljskoj djelatnosti.
4. Izvještaj o stanju turističko-ugostiteljske djelatnosti i popunjenosti smještajnih kapaciteta na području Tuzlanskog kantona za period I-IX 2008. godine

Od neprogramiranih aktivnosti, za ovo Ministarstvo kao pozitivno možemo istaći učešće u realizaciji pripremnih radnji za otvaranje Međunarodnog aerodroma Tuzla i početne korake koji vode ka rješavanju hroničnog problema - taksi prevoza putnika u TK. Ministarstvo je bilo prinuđeno, nakon protesta taksi prevoznika, da pokrene inicijativu za izmjenu zakonske regulative vezane za obavljanje taksi usluga, jer su dosadašnje aktivnosti ministarstva, inspekcija i MUP-a su dale vrlo ograničene rezultate.


Ministarstvo je u saradnji sa Direkcijom cesta učestvovalo u potpisivanju ugovora za izradu idejnog projekta autoceste Tuzla-Orašje.

²¹ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x695 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene naknade po osnovu naplaćenih dnevnica. Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela. Ministru Zoranu Miliću kao članu Kantonalnog štaba civilne zaštite pripada mjesečna naknada 150 KM.

Česta kolebanja cijena goriva i sirovina u narednom periodu mogu dovesti do značajne promjene na cijenama roba na tržištu, tako da se od ovog Ministarstva očekuje stalna spremnost za aktivnije uključanje u donošenju **mjera neposredne kontrole cijena i blagovremenog i sigurnog nadzora pri obezbjeđenju robnih rezervi, sa ciljem stabilizovanja cijena na tržištu i zaštiti životnog standarda.** Vlada je u ovom smislu na svojoj 68. sjednici donijela Odluku o neposrednoj kontroli cijena ograničavanjem marži pekarskih proizvoda i proizvoda, usluga obrazovanja i zdravstvene zaštite. Ove mjere dobijaju na velikom značaju nakon posljednjih pokazatelja o dolasku ekonomske krize i na prostore BiH.



MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME		SEAD OMERBEGOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		24/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM ²²		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	16	5	3	0	3

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, na čelu sa ministrom Seadom Omerbegovićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **8** mjera, i 2 iz normative djelatnosti i 6 mjera iz analitičko-informativne djelatnosti.

Ministarstvo **nije usvojilo 3 mjere** koje su bile planirane Programom rada Vlade i to :

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona**
2. **Program mjera i aktivnosti za unapređenje stanja bezbjednosti na putevima Tuzlanskog kantona za period od 2008. do 2010. godine.**
3. **Informacija o stanju bezbjednosti na području TK za period januar – septembar 2008. god.**

Stoga za ovo ministarstvo možemo konstatovati da je imalo **63%** realizaciju aktivnosti planiranih Programom rada Vlade. Prema obrazloženju MUP-a uslovi za izmjenu Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona se još nisu stekli, a kako su sličan pristup su imala i druga ministarstva unutrašnjih poslova u FBiH, donošenje zakona je **odgođeno** za nastupajuću godinu.


MUP je pripremio uspješno okončao

uključen u multidisciplinarno rješavanje pitanja maloljetničke delikvencije na Tuzlanskom kantonu. Problem maloljetničke delikvencije se rješava na **koordiniran pristup** sa Ministarstvom pravosuđa i uprave, Ministarstva za rad i socijalnu politiku, institucije obrazovanja i lokalne zajednice.

Javna sigurnost i borba protiv kriminala jesu stalni zadaci ministarstva, ali je neophodno preventivnim akcijama spriječiti česte eskalacije nasilja koje u značajnoj mjeri stvaraju osjećaj opšte nesigurnosti i sumnju kod građana u sposobnost policije. **Stalna i kvalitetna koordinacija MUP-a, Tužilaštva i sudstva** je preduslov za ispravno djelovanje u ovoj oblasti, tako da će sveobuhvatna i ozbiljna analiza stanja sa prijedlogom mjera, koju trebaju sačiniti ove tri institucije biti od koristi kako za građane tako i za same insitucije.



MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA


	IME I PREZIME		BAHRIJA MEHURIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		10/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 1.1.2008.-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	58	7	51	24	0

Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Bahrijom Mehurićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **7** mjera, od čega su 2 iz normativne djelatnosti, a 5 iz informativno-analitičke djelatnosti.

Ministarstvo je kao i u prethodnim izvještajnim periodima, sve mjere predviđene Programom rada Vlade za 2008. godinu donosilo blagovremeno, tj. radilo je sa visokim stepenom ažurnosti.

Zbog toga se može konstatovati da Ministarstvo ispunilo **100%** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade za 2008. g. Kako je boračka populacija vrlo krhkog socijalnog statusa, smatramo da će blagovremeno donošenje mjera, kratkoročno, značajno doprinijeti poboljšanju života u oblasti zdravstvene, socijalne zaštite i obrazovanja. Generalna karakteristika koja prati rad ovog Ministarstva je da većinu svojih odluka donosi uz obavezno konsultovanje vrlo aktivnih boračkih udruženja. Tako je na inicijativu boračkih udruženja i uz pomoć Vlade, resornog ministarstva i Univerziteta riješen prijem učenika koji su ispunili bodovni minimum na prijemnom ispitu. Na ovaj način je pružena prilika školovanja na željenom fakultetu za 70 učenika. Pored toga kao vanprogramske aktivnosti izvršene su 2 izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branilaca i njihovih porodica.

MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK

	IME I PREZIME		SEAD MUJANOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA OBNOVU RAZVOJ I POVRATAK		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		6/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM ²³		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	48	3	45	30	4

Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak, na čelu sa ministrom Seadom Mujanovićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje svega 7 mjera, od čega su 2 iz normativne djelatnosti a 5 iz informativno-analitičke djelatnosti.

Iako je plan ministarstva bio mali po obimu, Ministarstvo je usvojilo svega 3 programirane mjere, dok čak 4 mjere nisu donešene čime je ispunjeno svega 43% obaveza iz Programa rada Vlade.

Nerealizovane su slijedeće mjere:

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu**
2. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine**
3. **Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 do 2013 godine**
4. **Analiza projekata koji su uvršteni u Program javnih investicija FBiH 2008-2010 godine sa područja Tuzlanskog kantona**

Uslov za donošenje kantonalnih zakona je bio da se donesu propisi na nivou FBiH, a kako taj proces još uvijek nije okončan, nisu donešeni ni kantonalni zakoni.

Analiza projekata koji su uvršteni u Program javnih investicija FBiH 2008.-2010. godine sa područja Tuzlanskog kantona je važna za kanton jer bi mogla poslužiti kao ulazni parametar za izradu Bužeta i Programa rada Vlade za 2009. g. Ova analiza bi trebala dati važne pokazatelje koji se odnose na obim i strukturu ulaganja, kao i na to da li u dovoljnoj mjeri entitet ulaže u **razvoj** i rješavanje prioritarnih potreba na Tuzlanskom kantonu.


²³ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne

Početni problemi oko izrade najvažnijeg planskog dokumenta **Strategije razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008-2013** su okončani potpisivanjem ugovora sa Ekonomskim institutom iz Sarajeva, koji će biti nosilac posla izrade Strategije. Strategija je u formi prednacrtu koncem godine već javno prezentovana čime je ispoštovana procedura koja podrazumijeva visoko učešće domaćih stručnih krugova i stručnog kadra sa područja Tuzlanskog kantona u svim fazama projekta. **Kašnjenje u dinamici usvajanja** ovog dokumenta od strane izvođača može biti iskorišteno na pravi način, jer bi se uvažavajući najnovije pokazatelje o prisutnosti ekonomske krize, mogla izraditi strategija koja daje odgovore na koji bi način se mogle ublažiti posljedice i preduprijeti veliki ekonomski gubitak.

Očekivanja javnosti u vezi ovog dokumenta su velika tako da se Ministarstvu preporučuje stalni **monitoring** realizacije ovog projekta, posebno kada su u pitanju rokovi usvajanja i implementacije. Sada već izvjesno kašnjenje u usvajanju će omogućiti da se sa implementacijom strategije krene tek sa budžetskom 2010.godinom, odnosno nakon obezbjeđenja materijalnih sredstava za projekte koji budu proistekli iz strategije.

Sve razmatrane mjere ukazuju da se ovo Ministarstvo konačno intenzivnije počelo baviti razvojem Kantona i da je problematika povratka s pravom u drugom planu. Takva orijentacija je u potpunosti opravdana jer jetnandal oprai vn

MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU

	IME I PREZIME		FARUK VIKALO		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		8/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE					
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	50	6	54	41	3

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, na čelu sa ministrom Farukom Vikalom je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **9** mjera, i to 2 zakona (Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom), Program mjera za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK, Strategiju zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona

nastupajuće ekonomske krize porastao i presudan je za kvalitet življenja i korištenja prava za preko **60.328** građana u stanju povremene i stalne socijalne potrebe²⁴.

Kolika je bremenitost i loše stanje u oblasti socijalne zaštite je najvidljivija u vrlo sadržajnoj **Analizi stanja u oblasti socijalne i dječije zaštite na području Tuzlanskog kantona i program mjera i aktivnosti sa preventivnim djelovanjem** koju je Ministarstvo ne bez razloga i 4 mjeseca **prije predviđenog roka** (oktobar) uputilo na Vladu, a zatim i parlamentarnu proceduru. Dokument na sjednici Skupštine nije prihvaćen jer su poslanici tražili da se predložene mjere dorade. Međutim sasvim je jasno da je ministarstvo ovim potezom htjelo da podijeli odgovornost sa Vladom i Skupštinom jer je zbog nedostatka novca i naglog porasta broja korisnika socijalne zaštite, došlo do reduciranja prava i **obustavljanja pojedinih vidova socijalnih davanja** (od mjeseca marta je potpuno obustavljena isplata dječijih dodataka za oko 23.000 čija su oba roditelja nezaposlena). Zahtjev ministarstva da se prilikom rebalansiranja Budžeta za finansiranje ove potrebe obezbjedi dodatnih 6,7 mil KM **nisu uvažena** od strane Ministarstva finansija, a zaključci i prijedlozi mjera iz Analize su na Vladi i na Skupštini relativizirani²⁵. Ovakvim pristupom se pokazala socijalna neosjetljivost Vlade, nesolidarnost među ministarstvima pri rješavanju socijalnih problema, ali i nedovoljna upornost ministra Faruka Vikala da **insistira se problem rješava sa vrhunskim prioritetom**. Izrada Analize o stanju socijalne zaštite na Tuzlanskom kantonu sa programom mjera **u II kvartalu godine**, pokazala se kao odličan posao ministarstva, jer je analiza nudila dovoljno informacija šta treba preduzeti da bi se sanirale nedovoljno precizne procjene potrebe korisnika, koje su nastale u fazi kreiranja Budžeta. Podaci iz Analize bi trebali biti najozbiljniji argumenti u oblasti socijalne politike u prilikama kada bi se pristupalo izradi rebalansa budžeta.

Takav pristup sa promjenom termina izrade Analize, ujedno može biti dobra praksa kojom bi se prevazišli problemi koji su nastali kao posljedica „zbijenih“ planova tj. u situacijama kada se u kratkom vremenskom periodu treba usvojiti više važnih mjera.

Među nerazmatranim mjerama nalazi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, a kao razlog neispunjavanja ove obaveze ministarstvo je navelo da će kantonalni propis biti usklađen nakon donošenja izmjena propisa na nivou FBiH, kojim je obećano ujednačavanje prava svih korisnika bez obzira na mjesto prebivališta.

Prateći tok izrade **Strategije zapošljavanja na TK** zapazili smo da se sa izradom Strategije **kasni** i to ponajviše zbog 6 mjesječnog zadržavanja i neupućivanja na Vladu već pripremljenog Projektnog zadatka. Kašnjenjem u utvrđivanju projektnog zadatka je uzrokovalo da će strategija biti rađena u potpuno novim uslovima stvorenim nadolazećom svjetskom ekonomskom krizom u kojim će problem nezaposlenosti biti još izraženiji. Cjelokupan jednogodišnji učinak ministarstva vezano za izradu Strategije se stoga može svesti na to da je izrađen tek projektni zadatak za izradu strategije i da je tek u decembru 2008. g. je odabran i izvođač radova.

Kao i u slučaju Razvojne strategije TK, očekivanja javnosti u vezi ovog dokumenta su velika tako da smo u prethodnim izvještajima ministarstvu preporučili stalni monitoring realizacije ovog projekta, međutim upravo ministarstvo nije ispoštovalo rokove koje je samo sebi nametnulo. Iz tog razloga propuštena je prilika da se blagovremenim usvajanjem omogućiti da se sa implementacijom strategije krene već sa budžetskom 2009. godinom i budžetskim pozicijama koje podržavaju projekte proistekle iz strategije. I ovaj strateški dokument je potrebno raditi sa više scenarija kojima bi se tokom implementacije na najbolji način odgovorilo prilikama koje su nastupile kao posljedica ekonomske krize. Poseban

²⁴ Podatak uzet za 2007. g. iz publikacije „Tuzlanski kanton u brojkama-2008“ Statističkog zavoda FBiH

²⁵ Zaključak : Sistem socijalne i dječije zaštite nije u potpunosti finansiran u skladu sa propisanim pravima iz Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom Tuzlanskog kantona
Preporuka: Nastaviti sa redovnom isplatom oblika socijalne zaštite i ostalih Zakonom propisanih obaveza , posebno u dijelu zaštite porodice sa djecom“ citati iz Analize stanja u oblasti socijalne i dječije zaštite na području Tuzlanskog kantona i program mjera i aktivnosti sa preventivnim djelovanjem

osvrst bi izvođač trebao obratiti na najnepovoljniji scenario u kojem se kantonu neće povećavati broj radnih mjesta nego će se voditi borba za očuvanje postojećih radnih mjesta.

Uporedo sa koordinacijom aktivnosti na izradi Strategije, Ministarstvo je radilo na koordiniranim aktivnostima provjere reregistracije nezaposlnih osoba i korisnika socijalne pomoći, sa ciljem da se što objektivnije prikaže realna slika stvarno nezaposlenih osoba, kako bi se izbjeglo da socijalna politika stimuliše nerad. Vidljivih pomaka na ovom polju nije bilo pa se kao što i preporuke iz Analize ministarstva sugerišu, treba što hitnije pristupiti izradi **socijalne karte** stanovništva TK , nakon čega bi slijedila primjena zakona kroz uvođenje imovinskog cenzusa.


Od vanprogramskih aktivnosti vrijedno je napomenuti da je okončano imenovanje **Ekonomsko socijalnog vijeća**, tijela koje bi trebalo da u budućnosti ima značajnu ulogu u vođenju tripartitnog dijaloga između Vlade TK, Udruženja poslodavaca i Saveza sindikata TK u skladu sa propisanim Sporazumom. Rad Ekonomsko socijalnog vijeća na žalost **nije zaživio** niti je nakon njegovog osnivanja polučena očekivana korist jer je prilika za njegovo djelovanje u 2008. g. bilo više. Dijalog sindikata i predstavnika Vlade se vodi na stari način i najčešće bez učešće poslodavaca. Uloga ESV-a će u narednoj kriznoj godini imati poseban značaj pa bi u interesu ovog ministarstva i Vlade bi bilo da se njegov rad kavlitetnije **planira i intenzivira**.

Ministarstvo je u III kvartalu radeći interresorno učestvovalo u izradi „**Programa borbe protiv bolesti ovisnosti i zloupotrebe opojnih sredstava**“. Program je na Skupštini usvojen u formi nacрта i predstavlja značajan i kompleksan dokument kojim će borba protiv narkomanije biti srednjeročno trasirana i multidisciplinarno tretirana.

Ministarstvo je početkom 2008. godine kadrovski ojačano, te je očekivanje da će, u nastavku godine, u potpunosti i u roku realizovati programirane obaveze, iznevjereno. Naročito se to odnosi na one mjere koje eksplicitno utiču na smanjenje nezaposlenosti i socijalne sigurnosti građana (usvajanje Strategije zapošljavanja TK i Program mjera za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK).

Stoga je potrebno da ministarstvo još jednom preispita postojeću sistematizaciju i kadrovsku popunjenost da bi po potrebi izvršilo reorganizaciju koja bi kao rezultat imala daljnje podizanje vlastite učinkovitosti. Nastupajuća ekonomska kriza, koja će kao rezultat imati drastično pogoršanje stanja u oblasti socijalne zaštite, je dovoljan razlog za datu sugestiju čijim uvažavanjem bi ministarstvo spremnije dočekalo eventualno smanjenje zaposlenih i povećanje broja korisnika socijalne pomoći.

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

	IME I PREZIME		ASIM MUSIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZDRAVSTVA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		13/67		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.398 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK U PERIODU RADA 01.01.2008-31.12.2008. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	43	14	30	21	2

Ministarstvo zdravstva, na čelu sa ministrom Asimom Musićem je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **16** mjera, od čega su 4 iz normativne djelatnosti i 12 iz informativno - analitičke djelatnosti.

Kako je Ministarstvo prema Vladi i Skupštini uputilo 14 mjera, konstatujemo da je realizovalo **82%** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade za 2008. g.

Ministarstvo **nije** realizovalo 2 slijedeće mjere:

1. **Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona**
2. **Odluka o utvrđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona za 2007. godinu**

Iako je dokument **Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK** usvojen u formi prijedloga, Zaključkom Skupštine je upućen na dodatnu javnu raspravu i dorađivanje. Kako konačna verzija dokumenta na Vladi još nije utvrđena, pred ministarstvom je preostala obaveza utvrđivanja ovog strateškog dokumenta i provjera njegove primjenjivosti u praksi.

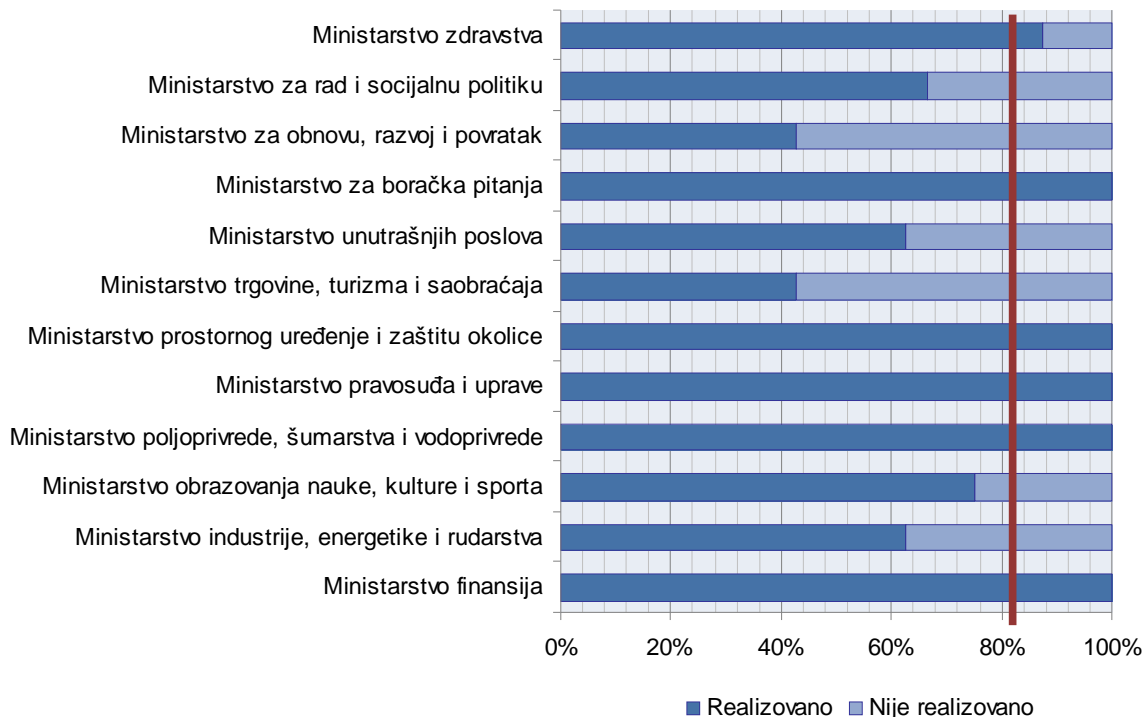
Većina mjera koje je donijelo Ministarstvo je u najneposrednijoj vezi sa kvalitetom i dostupnosti usluga zdravstvene zaštite, te ovom prilikom kao pozitivan primjer ističemo njihovo blagovremeno usvajanje uz redovno visok učinak i ažurnosti Ministarstva, kao i visoku koordinaciju u radu sa Zavodom zdravstvenog osiguranja. Vlada je na prijedlog ove dvije institucije usvojila rebalansirani Budžet ZZO čije je **povećanje od 5,8 miliona KM** u 89%-nom iznosu **usmjereno svrsishodno** tj. na programe primarne zdravstvene zaštite, porodične medicine, bolničke i zdravstvene zaštite i ostale medicinske usluge. Prilikom usvajanja Izvještaja o snabdjevenosti lijekovima na području TK sa posebnim osvrtom na lijekove sa esencijalne liste konstatovano je da nema poremećaja u snabdjevanju lijekova, ali da ih u narednoj godini može biti. Kao razlog za takvu tvrdnju ministar Musić je naveo donošenje obavezujuće Odluke o Listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u FBiH. Kako se kantonalni propisi trebaju uskladiti sa federalnim, ponovno je obustavljen postupak nabavke lijekova sa Pozitivne liste kantona, a time i njene primjene.

Ako bismo željeli istaći najznačajniju vanprogramsku aktivnost, onda je to svakako organizovanje manifestacije „Dani zdravstva“, koja je na najbolji način izvršila promociju potencijala i najboljih naučnih dostignuća i pozitivnih praksi

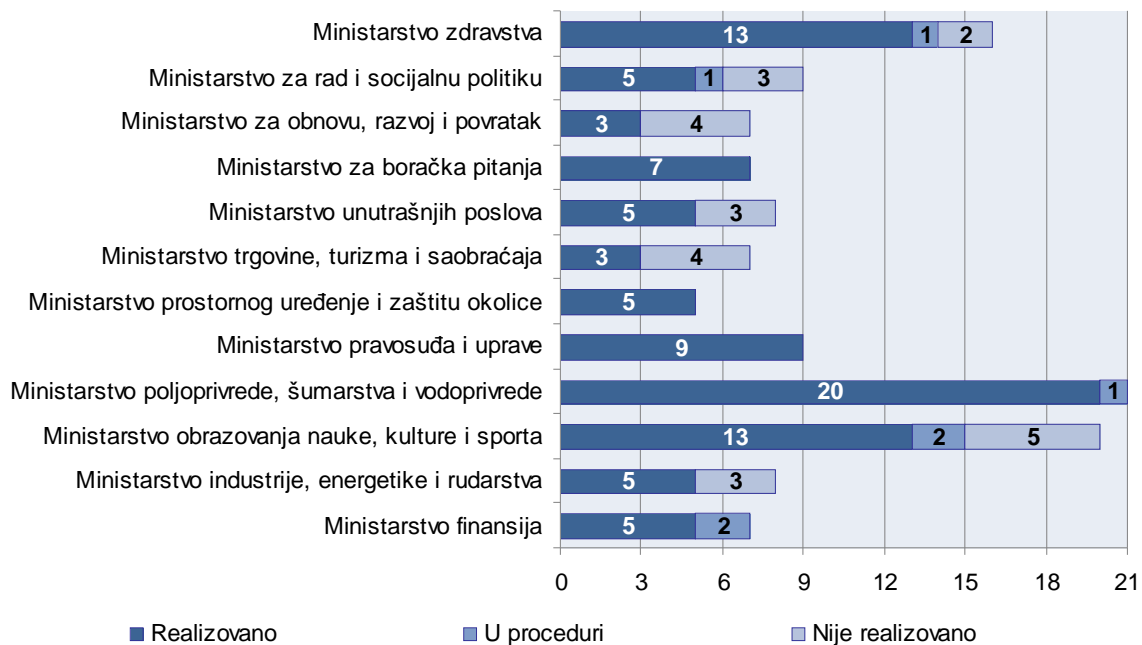
zdravstvenih ustanova Tuzlanskog kantona. U 2008. g. Ministarstvo je izvršilo sve neophodne pripreme za realizaciju ambicioznog projekta informatizacije zdravstvenog sistema i uvođenja elektronske kartice za svakog osiguranika Tuzlanskog kantona. Tuzlanski kanton će biti jedan od rijetkih kantona koji će kvalitet zdravstvene zaštite podići na veći nivo čineći ga racionalnijim i efikasnijim. Realizacija projekta informatizacije će trajati 7 godina, a preduslov za realizovanje je uspostava mreže zdravstvenih ustanova davalaca zdravstvenih usluga na cjelokupnom kantonu.

Ministarstvo bi u narednom periodu trebalo više pažnje posvetiti jačanju sistema očuvanja javnog zdravlja, sprječavanju korupcije u zdravstvu kao i povećanju obuhvata korisnika zdravstvene zaštite. Takođe sugerišemo ministarstvu da podrže inicijativu Sindikata zdravstva za ukidanjem PDV-a na lijekove.


Realizacija programa po ministarstvima



Realizacija mjera iz programa rada po ministarstvima



GENERALNI ZAKLJUČCI

	IME I PREZIME	ENES MUJIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2/ 67
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.919 KM ²⁶
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.503

NEDOVOLJNA EFIKASNOST RADA VLADE

Nakon provedenog monitoringa rada Vlade Tuzlanskog kantona, u periodu 2008. godine, možemo konstatovati da je Vlada nastavila raditi sa **relativno zadovoljavajućom efikasnošću** jer je realizovala **81%** aktivnosti predviđenih Programom rada. **19% nerealizovanih programiranih mjera**, među kojima je i 13 zakona, govore da je Vlada kao i u 2007 godini svoj program rada realizovala tek djelimično.

Donošenje strateških dokumenata takođe **kasni po svojoj dinamici** zbog čega većina projekata koji bi trebali iz njih prosteći neće biti niti finansirani niti implementirani ni u 2009. godini.

NEDOVOLJNA REALIZACIJA ZAKONA

Tokom 2008. g. Vlada Tuzlanskog kantona je utvrdila u formi prijedloga tek **19 tj 59%** zakona planiranih Programom rada. Vlada uopšte nije razmatrala 13 planiranih zakona.

NEDOVOLJNA VEZA MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Analizom mjera koje je Vlada donijela u svom polugodišnjem periodu rada, pokazalo se da je 30% usvojenih mjera imalo vezu sa rješavanjem građanskih problema, od kojih je za 27 (3,5%) ocijenjeno da mogu značajnije doprinijeti rješavanju građanskih zahtjeva iz obrazovanja i oblasti zdravstvene zaštite.

Aktivnosti na donošenju Strategije razvoja TK 2008.-2013. i Strategije zapošljavanja na TK kao strateških dokumenata kojima se može dugoročno uticati na ključne probleme Kantona, odvijaju se sa **zakašnjenjem** zbog čega ne postoje predispozicije za kvalitetno kreiranje socioekonomskih politika na TK.

Dio odluka koje je Vlada u monitorisanom periodu donijela bio je usmjeren na stimulisanje otvaranja novih radnih mjesta, ali je imajući u vidu veličinu problema za **85.711 nezaposlenih** na TK, bilo je potrebno učiniti mnogo više. Na to ukazuje i nova okolnost, da se od jula 2008. g. kao posljedica recesije pojavio zabrinjavajući trend stagnacije a zatim i **opadanja broja zaposlenih**.²⁷

NEUJEDNAČEN UČINAK MINISTARSTAVA

Kada je u pitanju efikasnost rada po ministarstvima za 2008. g možemo reći da su ministarstva radila sa različitim učincima jer se ispunjena programa rada ministarstava kreću od vrlo skromnih 43 % pa do 100%.

²⁶ Mjesečna neto primanja Premijera TK se sastoje od osnovne optate uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao tri i po puta uvećana prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3, 5 x695 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 20%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10 KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Premijer TK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

²⁷ Pogledati grafik o kretanju zaposlnosti i nezaposlenosti u TK u 2007. i 2008. g. koji je u prilogu

Ministarstvo finansija	100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	100
Ministarstvo pravosuđa i uprave	100
Ministarstvo prostornog uređenje i zaštitu okoline	100
Ministarstvo za boračka pitanja	100
Ministarstvo zdravstva	88
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	75
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	67
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	63
Ministarstvo unutrašnjih poslova	63
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	43
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	43

RASPOLAGANJE SA BUDŽETOM

Prilikom izvršenja Budžeta od strane Vlade došlo je do **kršenja člana 18.** Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g., jer „**transferi za socijalna davanja**“ nisu u potpunosti realizovani, iako su svrstani u vrlo visok treći prioritet odmah iza obaveza po kreditnim zaduženjima i isplata plata budžetskim korisnicima. U oktobru 2008. godine zbog nedostatka novaca prekinuta je isplata dječijih dodataka za djecu nezaposlenih roditelja. Tek preraspodjelama i uštedama u Budžetu sredstva neophodna za ostvarenje prava iz oblasti dječije zaštite su obezbjeđena a stvorene obaveze prema 23000 korisnika izmirene.

PROGRAMIRANJE RADA VLADE NEUSAGLAŠENO SA PROGRAMIRANJEM RADA SKUPŠTINE

I u 2008. godini Vlada je usvojila program rada koji sa Programom rada rada skupštine nije usaglašen u dovoljnoj mjeri ni po obimu ni po dinamici. Kao primjer navešćemo samo podatak da je Vlada planirala utvrditi 32 zakona dok je Skupština planirala usvojiti tek 20 zakona.

KAŠNENJE U DONOŠENJU STRATEŠKIH DOKUMENATA

Odluka da se donosu kantonalni strateški dokumenti kao što su strategija zapošljavanja, srednjeročna razvojna strategij i su je donešena još u 2007. godine, a nakon gđinu i po samo je utvrđena strategija razvoja poljoprivrede. Ostale dvije strategije kasne iako za predstavljaju najznačajnije planske dokumente koje vlast donosi

PREPORUKE

Vlada Tuzlanskog kantona bi u 2009. godini trebala uložiti dodatne napore kako bi češćim i efikasnijim zasjedanjima u potpunosti realizovala svoj Program rada, dajući **prioritet mjerama razvojnog karaktera, i mjerama za socijalno zbrinjavanje građana**. Pri donošenju mjera Skupština treba sa posebnim senzibilitetom i odgovornošću donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješava **socijalna problematika djece**.

Na osnovu zaključaka i pokazatelja iz izvještaja CCI **preporučuje Vladi** da se:

1. **Nakon donošenja inicijalnih mjera štednje, hitno donese dugoročniji kantonalni Program mjera za borbu protiv negativnih posljedica ekonomske krize.**
2. **Smanji javna potrošnja**
3. **Uspostavi realan, održiv i efikasan sistem socijalne zaštite sa izraženom i adekvatnom brigom o djeci**
4. **Ulaganjem u razvoj kantona smanji broj nezaposlenih, a poveća broj zaposlenih**
5. **Usvajanjem Strategije za mlade, kreiraju omladinske politike na nivou Tuzlanskog kantona**
6. **Obrazovna politika uskladi sa potrebama privrede**
7. **Pristupi sistemskom rješavanju problema korupcije u javnom sektoru**

Preporuke za Premijera:

1. Prilikom planiranja Budžeta TK za 2009. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2009. godinu, **isključiti bilo kakvo povećanje javne potrošnje**, odnosno rasta troškova administracije, a sve novčane tokove namijenjene u ovu svrhu usmjeriti u socijalne fondove, kao i na realizaciju programa aktivnog zapošljavanja i smanjanja nezaposlenosti
2. Relevantnom stručnom metodologijom **analizirati stanje pratiti prisutnost ekonomske krize** na području Tuzlanskog kantona
3. Izvršiti analizu zakonskog ambijenta i izvršiti usklađivanje kantonalnih propisa kojima će se **procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**²⁸ i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače
4. Osigurati adekvatna i **sigurna sredstva za socijalnu zaštitu tj. zaštitu porodice sa djecom u 2009. g.**, naročito sredstva namijenjena za dječije dodatke djece nezaposlenih roditelja
5. Izmjenom zakona o socijalnoj zaštiti osigurati da se isplata dječijih dodataka ne veže za likvidnost kantona, nego da se realizuje kao jedan od najvažnijih prioriteta
6. U što kraćem roku **usvojiti** Strategiju zapošljavanja na Tuzlanskom kantonu²⁹.

²⁸ Na nivou FBiH je u aprilu 2008. g. od strane Ministarstva prostornog uređenja u okviru projekta USAID-a SPIRA, pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa o prostoru i građenju sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora
²⁹ Prema podacima JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za mjesec decembar 2008. g. u TK je registrovano **85.711 nezaposlenih** i 83.321 zaposlenih osoba.

7. Donijeti kantonalni **Akcioni plan za borbu protiv nezaposlenosti** usmjerenog ka aktivnim politikama zapošljavanja
8. Donijeti i adekvatnim budžetskim sredstvima podržati **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana TK**
9. Nastaviti i većim sredstvima **podržati stambeno zbrinjavanje mladih**
10. Donijeti **strategiju protiv korupcije**
11. Utvrditi „Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“
12. Uvesti praksu da se nakon razmatranja **polugodišnjih izvještaja o realizaciji Programa rada Vlade**, izvrši **ocjenjivanje državnih službenika i namještenika po ministarstvima**, u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjenje plana tj. ocjeniti individualnu efikasnost i doprinos
13. Uspostaviti kvalitetan **monitoring utroška svih budžetskih sredstava** uz provjeru ispunjenja osnovne svrhe dodijeljenih sredstava – otvaranje novih radnih mjesta i zapošljavanje.
14. Preispitati mogućnost obavezivanja snažnijeg uključenja **kantonalnog pravobranioca** u očuvanju javne imovine kantona u postupcima nepravilo vođenih stečajnih postupaka i uzurpacije javnih površina
15. Pratiti **efekte i učinke novousvojenog Zakona o inspekcijama TK** i novouspostavljene Kantonalne uprave za inspekciju

1 pvinp8 Tc () Tj -0.24384 k4.32 0 TD Tj 0 su 0 Tc2.154 Tcpend8Tc (0 TTc (e) Tj 8Tc (v) Tje) Tj /i6ae or nkc Tj 0 T43
 0 jTj 0(p) Tj 0 Tc2.154 Tc-4/i -0.24384S&
 rpeee pnkc Tj uBT&(o)0.243241v52c(e) Tj 0(p) Tj 0 Tc (i e) Tj /E6an1j 8.Tj c&(nran0Tc TjT.4

STATUS ZAKONA RAZMATRANIH NA VLADI TK U 2008. G.

ZAKONI KOJE JE VLADA TK UTVRDILA U FORMI PRIJEDLOGA

a) programirani

1. Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave Tuzlanskog kantona (prijedlog) 35.sj. 04.03.08.
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (prijedlog) 38. sj. 27.03.08.
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi (prijedlog) 38. sj. 27.03.08.
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektro-energetskoj inspekciji (prijedlog) 40. sj. 10.04. 08.
5. Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o termo-energetskoj inspekciji (prijedlog) 40. sj. 10.04. 08.
6. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o pravobranilaštvu (prijedlog) 44. sj. 8.5.2008.)
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih objekata (prijedlog) 45. 15.5.2008.
8. Zakon o inspekcijama Tuzlanskog kantona (prijedlog) 31. vanr. sj. 3.7.2008.
9. Zakon o visokom obrazovanju (prijedlog) 31. vanr. sj. 3.7.2008.
10. Zakon o Univerzitetu u Tuzli (prijedlog) 33. vanr. sj. 8.9.2008.
11. * Zakon o sudskim taksama (prijedlog) 58. sj. 5.9.2008.
12. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu (prijedlog) 61. sj. 25.9.2008.
13. Zakon o pružanju pravne pomoći (prijedlog) 58. sj. 5.9.2008.
14. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (prijedlog) 65. sj. 7.11. 2008
15. Zakon o vodama (prijedlog) 65. sj. 7.11. 2008

b) neprogramirani

1. Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (prijedlog) 43 sj. 30.04.08
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica (prijedlog) 56. sj. 22.8.2008.
3. * Zakon o izmjenama i dopunama zakona Zakona o srednjem obrazovanju (prijedlog) (38. sj. 27.03.08.)
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli (prijedlog) 66. sj. 14.11.2008.
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008
6. *Zakon o prestanku važenja Zakona o kantonalnim porezima (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008
7. *Zakon o porezu na imovinu i naslijeđe i poklon (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008

ZAKONI KOJI SU UTVRĐENI U NACRTU I NALAZE U PROCEDURI USVAJANJA

a) programirani

1. Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona, (nacrt) 48. sj. 19.6.2008.
2. Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (nacrt) 56. sj. 22.8.2008.
3. Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu (nacrt) 65. sj. 7.11. 2008
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (prijedlog)38. sj. 27.03.08.

NAPOMENA: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju je od strane Vlade utvrđen u formi prijedloga, ali je 16.4. 2008. g. na 26. sjednici Skupštine TK povučen iz parlamentarne procedure

b) neprogramirani

1. Zakon o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike (nacrt) 68. sj. 03.12.2008.

ZAKONI KOJI NISU RAZMATRANI, A PROGRAMOM RADA VLADE SU PREDVIĐENI ZA RAZMATRANJE U 2008.

g.

1. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama (dato obrazloženje ministra o kašnjenju - zakon kasni zbog izmjena federalnog propisa)
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona (odustalo se od donošenja zakona do stjecanja uslova za njegovu harmonizovanu izmjenu)
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (dato obrazloženje ministra o kašnjenju - zakon kasni zbog izmjena federalnog propisa)
4. Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona (nema obrazloženja)
5. Zakon o geološkim istraživanjima (nema obrazloženja)
6. Zakon o rudarstvu (nema obrazloženja)
7. Zakon o stručnom obrazovanju i obuci
8. Zakon o obrazovanju odraslih
9. Zakon o obrazovanju odraslih Zakon o zaštiti kulturno-historijskog naslijeđa
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističko-ugostiteljskoj djelatnosti.
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine

NAPOMENA: 7 Zakona pod rednim brojem 7.,8.,9.,10.,11.,12., i 13. su programom rada Vlade predviđeni za razmatranje samo pod uslovom da dođe do izmjena ili donošenja propisa sa na nivou BiH ili FBiH

HRONOLOŠKI PREGLED RAZMATRANJA ZAKONA NA VLADI TK U 2008. GODINI:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektro-energetskoj inspekciji (nacr) 31. sj. 10.01. 08.
- Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o termo-energetskoj inspekciji (nacr) 31. sj. 10.01. 08.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (nacr) 31. sj. 10.01. 08.
- Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave Tuzlanskog kantona (prijedlog) 35.sj. 04.03.08.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (nacr) 36. sj 14.03. 2008.
- Zakon o visokom obrazovanju (nacr) 37. sj. 20.3.08.
- Zakon o izmjenam i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (prijedlog) 38. sj. 27.03.08.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi (prijedlog) 38. sj. 27.03.08.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (prijedlog)38. sj. 27.03.08.
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona Zakona o srednjem obrazovanju (prijedlog)38. sj. 27.03.08.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektro-energetskoj inspekciji (prijedlog) 40. sj. 10.04. 08.
- Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o termo-energetskoj inspekciji (prijedlog) 40. sj. 10.04. 08.
- Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (nacr) 40. sj. 10.04. 08.
- Zakon o dopuni Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (prijedlog) 43 sj. 30.04.08
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o pravobranilaštvu (prijedlog) 44. sj. 8.5.2008.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih objekata (prijedlog) 45. 15.5.2008.
- Zakon o sudskim taksama (nacr) 45. 15.5.2008.
- Zakon o vodama (nacr) 45. sj. 15.5.2008.
- Zakon i pružanju pravne pomoći (nacr) 46. sj 23.5.2008.
- Zakon o spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu (nacr) 47. sj. 5.6.2008.
- Zakon o visokom obrazovanju (prijedlog) 48. sj. 19.6.2008.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli, (nacr) 48. sj. 19.6.2008.
- Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona, (nacr) 48. sj. 19.6.2008.
- Zakon o inspekcijama Tuzlanskog kantona (prijedlog) 31. vanr. sj. 3.7.2008.
- Zakon o visokom obrazovanju (prijedlog) 31. vanr. sj. 3.7.2008.
- Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (nacr) 56. sj. 22.8.2008.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica (prijedlog) 56. sj. 22.8.2008.
- Zakon o sudskim taksama (prijedlog) 58. sj. 5.9.2008.
- Zakon o pružanju pravne pomoći (prijedlog) 58. sj. 5.9.2008.
- Zakon o Univerzitetu u Tuzli (prijedlog) 33. vanr. sj. 8.9.2008.
- Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu (prijedlog) 61. sj. 25.9.2008.
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli (prijedlog) 61. sj. 25.9.2008.
- Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (prijedlog) 65. sj. 7.11. 2008
- Zakon o vodama (prijedlog) 65. sj. 7.11. 2008

- Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu (nacrta) 65. sj. 7.11. 2008
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli (prijedlog) 66. sj. 14.11.2008.
- Zakon o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike (nacrta) 68. sj. 03.12.2008
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008
- Zakon o prestanku važenja Zakona o kantonalnim porezima (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008
- Zakon o porezu na imovinu i naslijeđe i poklon (prijedlog) 39. vanr. sj. 17.12.2008

Napomena: Zakon o visokom obrazovanju je razmatran i utvrđivan dva puta u formi prijedloga, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli iz forme razmatran dva puta u formi prijedloga zbog toga što je skupština prvi dokument vratila u formu nacrtu.

Zakoni usvojeni u Skupštini TK u 2008. g.

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksa (sl. Novine TK 1/08)
2. Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave Tuzlanskog kantona (sl. Novine TK 3/08)
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (sl. Novine TK 3/08)
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektro-energetskoj inspekciji (sl. Novine TK 4/08)
5. Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o termo-energetskoj inspekciji (sl. Novine TK 4/08)
6. Zakon o izmjeni i dopuni zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (sl. Novine TK 4/08)
7. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (sl. Novine TK 5/08)
8. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o pravobranilaštvu (sl. Novine TK 5/08)
9. Zakon o visokom obrazovanju (Službene novine TK 8/08)
10. Zakon o inspekcijama (Službene novine TK 8/08)
11. Zakon o Univerzitetu u Tuzli (Službene novine TK 9/08)
12. Zakon o izmjeni i dopuni zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine TK 9/08)
13. Zakon o pružanju pravne pomoći (Službene novine TK 10/08)
14. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu (Službene novine TK 10/08)
15. Zakon o vodama (Službene novine TK 11/08)
16. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (Službene novine TK 11/08)
17. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli (Službene novine TK 11/08)
18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu (Službene novine TK 12/08)

Okvirni Zakoni razmatrani na Vladi te uz mišljenje prosljeđeni Vladi Federacije BiH

1. Zakon o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH 45. sj. 15.5.2008. (tekst nacrtu izmjene zakona iniciran od strane Vlade i Skupštine TK)
2. Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu u Federaciji BiH (nacrt teksta) 46. sj 23.5.2008.
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom (prednacrt) 47. sj. 5.6.2008.
4. Zakon o zaštiti porodice sa djecom (prednacrt) 47. sj. 5.6.2008.

DODATAK 2 - TABELE I DIJAGRAMI

PROGRAM RADA VLADE TK za 2008. godinu – tabelarni pregledi

Tabela 6 : Program rada vlade TK za 2008. g. struktura mjera po nosiocima

Tip	Ukupno	KAP	Komisija vlade kom za mlade	Kantonalna uprava CZ	Kantoonalna uprava za inspekcije	Međunarodni aerodrom	Ministarstvo finansija	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Ministarstvo mpravosuđa i uprave	Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Ministarstvo prostornog uređenje i zaštite okolice	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Ministarstvo za boračka pitanja	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Ministarstvo zdravstva	Sva ministarstva	JU UKC	UO JU RTVTK	
Analiza	9	1								3					1	1	2	1				
Budžet	3						3															
Informacija	21	1						3	1	4	2	2	1	2		3	1	1				
Izveštaj	30	2	1	1	1		3			1	7	1	3	2				5	2		1	
Odluka	7									2	1	1			2			1				
Plan	13	1	1	1		1					2		1				2	3		1		
Pravilnik	1										1											
Program	21	1		3						2	6		1	2	4		1	1				
Smjernice	1																	1				
Strategija	5		1								1					1	1	1				
Uredba	3								2									1				
Zakon	32			1	1		1	5	6	8	1	1	1	2		2	2	1				
Ukupno	146	6	2	1	6	2	1	7	8	9	20	21	5	7	8	7	7	9	16	2	1	1

Napomena : Zbog brisanja u Programu rada Vlade duplo planirane mjere br 64. „Informacija o obezbjeđivanju rezerve krvi za potrebe liječenja stanovništva TK u 2007.g sa posebnim osvrtom na status dobrovoljnih davalaca krvi i mogućnostima obezbjeđenja krvi kao lijeka“ korigovan je ukupni broj mjera na 146

Tabela 7 : Program rada vlade TK za 2008. g. – planirana dinamika rada po mjesecima

tip	Ukupno	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Analiza	9		1	1	3					2	1	1	
Budžet	3						1						2
Informacija	21		4	2	6	2	1			3	2	1	
Izveštaj	30	2	1	7	3	4	1	2	1	1	1	3	4
Odluka	7	3				1	1			1			1
Plan	13	1	3			4				2	1		2
Pravilnik	1		1										
Program	21	4	5		3		3	1	1	2	2		
Smjernice	1										1		
Strategija	5		1					1			1	1	1
Uredba	3		1								1		1
Zakon	32	3	2	4	6	1	2			3	1		10
Ukupno	146	13	19	14	21	12	9	4	2	14	11	6	21

Tabela 8: Pregled razmatranih mjera Vlade TK tokom 2008. godine

Predlagac	Ukupno	Informacija	Izveštaj	Zakon	Odluka	Incijativa	Plan	Prijedlog	Rješenje	Saglasnost	Uredba	Zahtjev	Zaključak	Analiza	Elaborat	Izjašnjenje	Kadrovska pitanja	Strategija	Ugovori i Sporazumi	Nešto drugo	Program	
	4																4					
JP RTV TK	2		2																			
JU Služba za zapošljavanje TK	4						3			1												
JZU UKC Tuzla	1		1																			
Kantonalna agencija za privatizaciju	13	2	4		2		2	1		1											1	
Kantonalna direkcija robnih rezervi	2						1				1											
Kantonalna komisija za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća	1				1																	
Kantonalna uprava civilne zaštite	13	2	2	3	1														1	2	2	
Kantonalna uprava za inspeksijske poslove	9		2	1	4																2	
Kantonalno pravobranilaštvo	4		1							2			1									
Komisija	1																				1	
Koordinacioni odbor za izradu strategije zapošljavanja	1				1																	
Koordinacioni tim za izradu Programa protiv bolesti ovisnosti	5				4			1														
Ministarstvo finansija	91	1	12	4	56					1	4		3		1	1			1	6	1	
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	48	4	2	4	25			2		6				1			1		2	1		
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	111	6	3	7	62		1		3	5		1	1	2	3				6	8	3	
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	71	5	12	1	37		2			7	1				1			1			4	
Ministarstvo pravosuđa i uprave	37	1	1	9	10		1		2	4	2	1	2		1						3	
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice	34	4	1	2	21	1				4											1	
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	28		4		16		3						1				1				2	1
Ministarstvo unutrašnjih poslova	16	2	2	2	8						1											1
Ministarstvo za boračka pitanja	58	3	1	2	32				2	1	4		2	1							2	8
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	48	4	1		34					5								1	2	1		

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	50	3	3	3	21		3			10			1	3					2	1	
Ministarstvo zdravstva	43	2	6		19		3		2		2	1	1	1				2	3	1	
Nadzorni odbor JP RTV TK	1				1																
Resorna Ministarstva	2				2																
Savjet za nevladin sektor i pitanja mladih	2						1												1		
Stručni tim	1	1																			
Ured premijera Kantona	12				9				1									2			
Ured premijera Kantona i Ministarstvo pravosuđa i uprave	1				1																
Ured za internu reviziju	4		2		1															1	
Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa	11				6							1							1	3	
Vlada	42		2		16				4			1	11				2	1	2	3	
Zavod zdravstvenog osiguranja TK	5		3				2														
Komisija za administrativna pitanja	2				2																
Komisija za organizacije i udruženja	1																			1	
Komisija za borbu protiv korupcije	1																			1	
JU Univerzitet u Tuzli	1				1																
Projektni tim za implementaciju projekta	1				1																
Ukupno	782	40	67	38	394	1	22	4	14	47	15	5	23	8	6	1	8	5	15	37	32

Tabela 9: Pregled razmatranih mjera Vlade TK tokom 2008. godine- odnos programiranih i neprogramiranih mjera

7	Ukupno	Programske	Vanprogramske
Analiza	8	8	
Elaborat	6		6
Incijativa	1		1
Informacija	40	17	23
Izjašnjenje	1		1
Izveštaj	67	32	35
Kadrovska pitanja	8		8
Nešto drugo	37	5	32
Odluka	394	5	389
Plan	22	9	13
Prijedlog	4		4
Program	32	12	20
Rješenje	14		14
Saglasnost	47	1	46
Strategija	5	4	1
Ugovori i Sporazumi	15		15
Uredba	15	3	12
Zahtjev	5		5
Zaključak	23		23
Zakon	38	29	9
Ukupno	782	125	657

Tabela 10 : Realizacija Programa rada Vlade TK tokom 2008. godine- pregled po institucijama

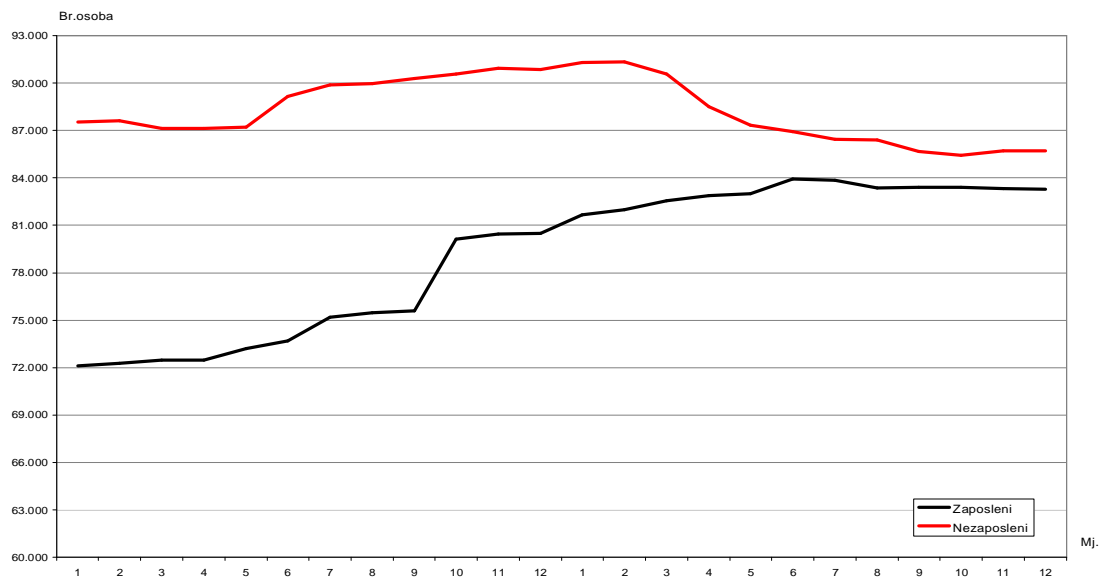
Predlagac	Plan za 2008	Realizovano	U proceduri	Ukupna realizacija	%	Nije realizovano
Kantonalno pravobranilaštvo	1	1		1	100	
KAP	5	5		5	100	
Komisija vlade	2	2		2	100	
Komisija za mlade	1	0		0	0	1
KU CZ	6	4		4	67	2
KU za inspekcijske poslove	2	2		2	100	
Međunarodni aerodrom	1	1		1	100	
Ministarstvo finansija	7	5	2	7	100	
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	8	5		5	63	3
Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta	20	13	2	15	75	5
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	21	20	1	21	100	
Ministarstvo pravosuđa i uprave	9	9		9	100	
Ministarstvo prostornog uređenje i zaštitu okoline	5	5		5	100	
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	7	3		3	43	4
Ministarstvo unutrašnjih poslova	8	5		5	63	3
Ministarstvo za boračka pitanja	7	7		7	100	
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	7	3		3	43	4
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	9	5	1	6	67	3
Ministarstvo zdravstva	16	13	1	13	88	2
Sva ministarstva	2	1		2	50	1
UKC	1	1		1	100	
UO JU RTV	1	1		1	100	
Ukupno	146	111	7	118	81	28

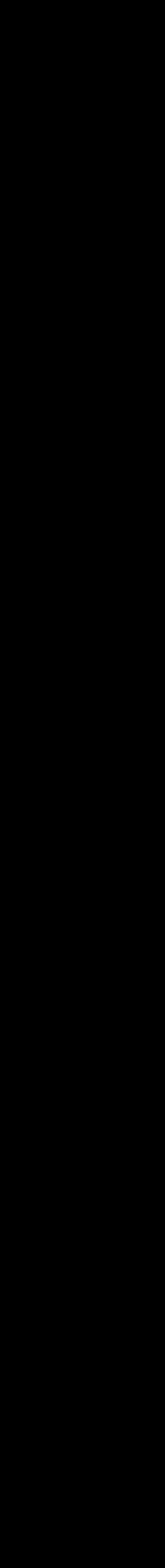
Tabela 11 : Realizacija Programa rada Vlade TK tokom 2008. godine- pregled po tipu akata

tip	Planirano 2008	Usvojeno				U proceduri (utvrđen nacrt)			
		Ukupno	Nije GP	GP	GP+	Ukupno	Nije GP	GP	GP+
Analiza	9	8	2	6					
Budžet	3	2	1		1	1			
Informacija	21	19	11	8					
Izveštaj	30	28	22	6					
Odluka	7	5	5						
Plan	13	12	5	7					
Pravilnik	1	1			1				
Program	21	16	10	5	2				
Smjernice	1	1		1					
Strategija	5	1			1	2		2	2
Uredba	3	3	1	1	1				
Zakon	32	15	8	2	5	4	1	3	3
Ukupno	146	111	65	36	11	7	2	5	5

Tabela 12: Tabela prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK tokom 2007. i 2008. godini³⁰

	jan	feb	mart	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Broj zaposlenih 2007	72.093	72.262	72.466	72.466	73.227	73.690	75.195	75.456	75.591	80.126	80.463	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2007	87.536	87.612	87.137	87.137	87.197	89.145	89.877	89.974	90.277	90.564	90.916	90.840
Broj zaposlenih 2008	81.662	82.012	82.575	82.870	83.010	83.940	83.846	83.362	83.393	83.423	83.321	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2008.	91.301	91.362	90.587	88.497	87.320	86.941	86.436	86.416	85.670	85.433	85.699	85.711

Grafik : Grafički prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK tokom 2007. i 2008. godini³⁰ Korišteni podaci iz tabele su preuzeti iz Federalnog zavoda za zapošljavanje



DODATAK 3 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Očekujemo do 2010. godine:

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu uvida u rad Vlade i svih javnosti dostupnih podataka o radu Vlade Tuzlanskog kantona.