



**MONITORING RADA  
VLADE REPUBLIKE SRPSKE  
ZA PERIOD 01.01-31.10.2007. GOD.**

## UVOD

Promijenjen ustav, reformisana policija, efikasnija, profesionalnija i jeftinija javna administracija, značajno smanjen nivo kriminala i korupcije, bruto društveni proizvod po stanovniku oko 3.000 USD, potpuno završena privatizacija, razvijena poljoprivreda, moderni autoputevi, obnovljena željeznica, redovni međunarodni avionski saobraćaj, smanjena nezaposlenost i siromaštvo, reformisan penzioni sistem i veće penzije, osnovna zdravstvena zaštita za sve građane i reformisano visoko obrazovanje. To bi trebao biti epilog 4 godine vlasti stranaka pobjednica na posljednjim izborima u Republici Srpskoj, sudeći po njihovim predizbornim programskim obećanjima.

Kao odgovor na predizborna obećanja, izabrani premijer RS Milorad Dodik je predstavio ekspeze u kojem je za period od naredne četiri godine rekao da će biti obilježen unapređenjem ekonomije i razvoja. I da će nova Vlada Republike Srpske, kao svoje osnovne prioritete, postaviti sljedeće: značajno povećanje bruto društvenog proizvoda, rast zaposlenosti i ravnomjerniji regionalni razvoj.

Godinu dana od izbora, međutim, rezultati, po obećanom, su vrlo skromni. Izabrana Vlast u RS-u, umjesto posvećenosti ključnim životnim problemima svojih građana, ponovo ide na opasno zaoštavanje političke situacije, sve do otvorenog sukoba sa međunarodnom zajednicom. Godinu dana nakon izbora, u RS se i dalje mnogo više čuju optimistična obećanja i informacije o zadacima i aktivnostima koje su u toku, nego što javnost može da osjeti konkretna i kvalitetna poboljšanja.

I pored toga što je problem nezaposlenosti jedan od najvećih problema RS, Vlada još uvijek nije kreirala, planiranu, Strategiju zapošljavanja u RS i pitanje je da li će je i kreirati do kraja 2007. godine (Centri civilnih inicijativa su razgovarali sa Ministrom rada i boračko – invalidske zaštite u Vladi RS na ovu temu i iz razgovora se nije dalo zaključiti da je Vlada RS spremna ući u ovu vrstu aktivnosti).

Deklarativno, niko od nadležnih nije protiv davanja podrške zahtjevima iz Građanske platforme, ali se, u praksi, ne usvajaju zakoni koji mogu doprinijeti kvalitetnijem životu građana RS.

Korupcija je i dalje veoma prisutna tema, a Specijalno tužilaštvo koje je oformljeno na inicijativu Premijera RS nije završilo niti jedan prijavljeni slučaj korupcije, naročito u sumnjivim procesima privatizacije.

Procesi privatizacije Naftne industrije RS, Ugovor sa ČEZ u vezi sa TE Gacko, gradnja zgrade Vlade RS su netransparentni, a u javnosti se sumnja u špekulativne radnje oko ovih ugovora i štetnosti koje mogu prouzrokovati.

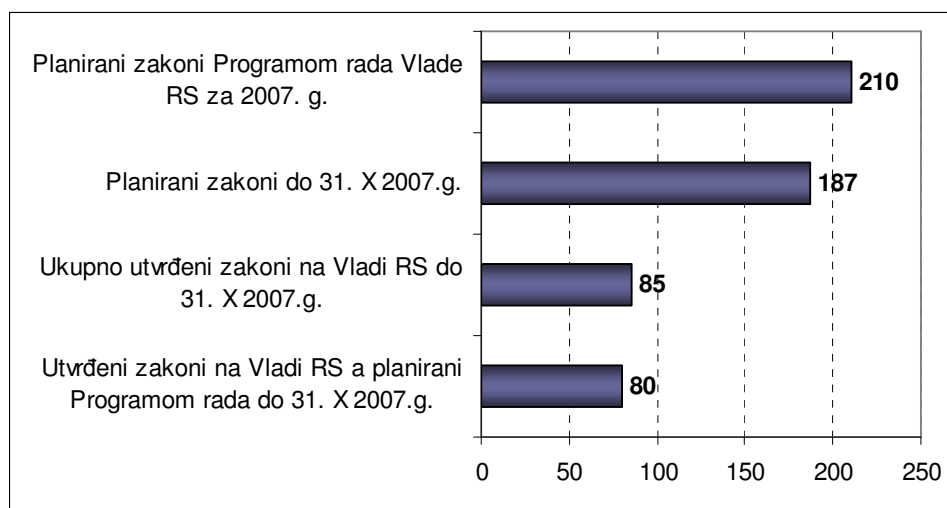
MUP RS ne radi dovoljno da bi zaštitio građane i njihovu imovinu. Posljednji slučaj ubistva u Banjaluci lica koje je ukazivalo na moguće malverzacije i korupciju, u slučaju rekonstrukcije Parka Petar Kočić, je jasna poruka građanima, da im niko ne garantuje ni fizičku ni pravnu sigurnost ako progovore o „osjetljivim“ temama i zamjere se moćnicima. U zadnjih 7- 8 godina postoji veći broj ovakvih slučajeva, gdje MUP nije otkrio ni naručioce ni izvršioce najtežih krivičnih djela.

S druge strane, iako građani bijedno žive, iako postoji još kolektivnih centara za izbjegla i raseljena lica, iako postoji nebrojeno načina da se sredstva iz budžeta korisnije utroše, Vlada uživa u raskoši. Obnovljen je kompletan vozni park, podignuto neprimjereno luksuzno zdanje Vlade Republike Srpske, troškovi reprezentacije su astronomski, primanja u neskladu sa stanjem u društvu itd. itsl.

## 2. EFIKASNOST RADA VLADE RS

U prvih deset mjeseci 2007. godine, koje pokriva ovaj izvjestaj, Vlada Republike Srpske održala je 41 redovnu sjednicu, na kojima je razmatrala 1153 tačke dnevnog reda (dakle, cca 28 po sjednici).

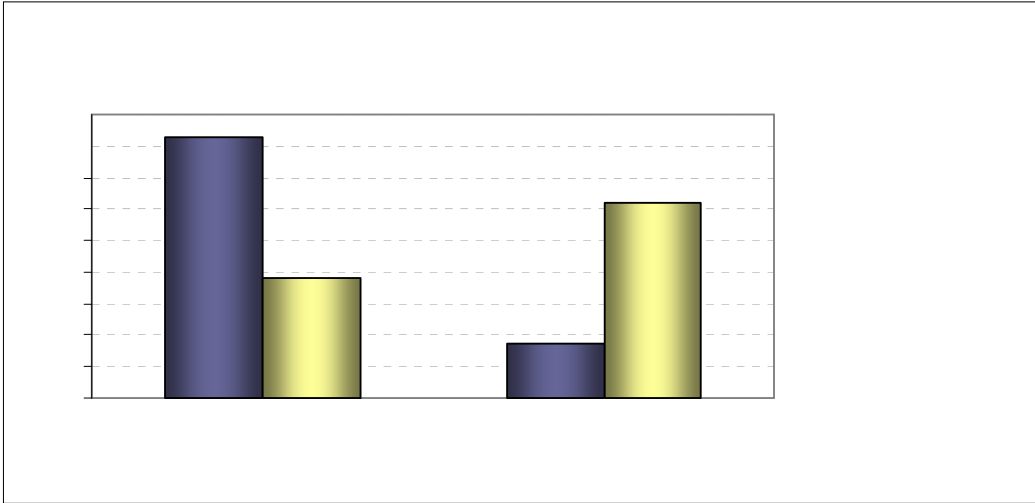
U tom posmatranom desetomjesečnom periodu Vlada Republike srpske je razmotrila i u parlamentarnu proceduru pustila 85 zakona (od čega su 80 i bili planirani Programom rada Vlade). Tim Programom, je, međutim, za period do 31.10.2007. godine, bilo predviđeno da Vlada utvrdi i u Narodnu skupštinu RS pošalje 187 zakona, što znači da je Vlada svoj desetomjesečni plan realizovala u obimu od 43%.



**Grafički prikaz 1.** Od Programom Vlade RS za donošenje do 31.10. predviđenih zakona, nije ih usvojeno 107! (57%).

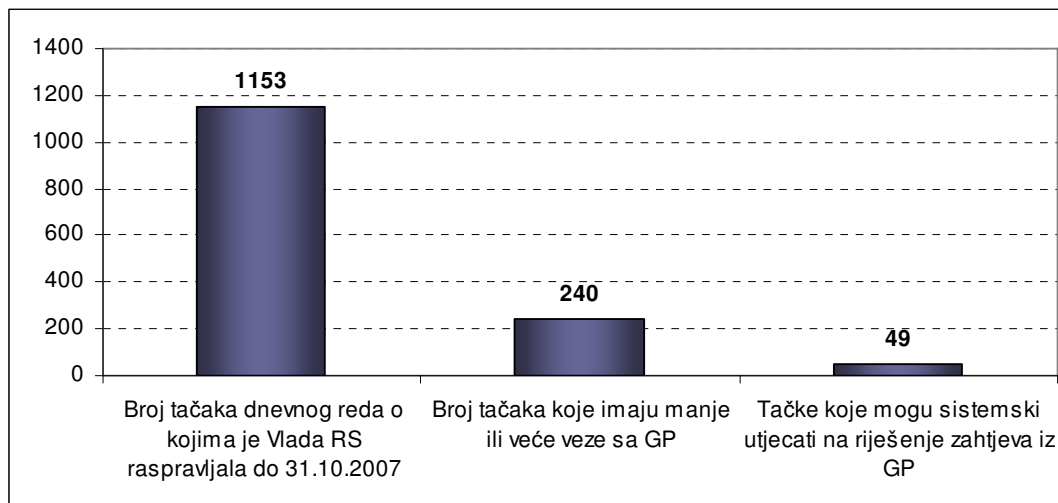
Tako se vrlo uočljivo vidi da je plan, koji je predviđao da će Vladi od 210 zakona, koliko ih je planirano za donošenje u ovoj godini, za posljednja dva mjeseca ostati samo 23 njih, pretvorio u "nemoguću misiju".

Umjesto da u preostalim 17% od tekuće godine budu suočeni sa svega 11% zakona planiranih Programom za 2007. godinu, i da u kraj godine, bar što se tog aspekta svog rada tiče, uđu krajnje opušteno, Vlada RS se našla u situaciji da joj je, dva mjeseca do kraja godine, po Programu, ostalo da donese čak 130 zakona (ili 62% od godišnjeg plana).



### 3. VLADA RS - VEZA SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM

Od 1153 tačke dnevnog reda, koje je Vlada RS razmatrala na redovnim zasjedanjima u pomenutom periodu, njih čak 79% nije imalo nikakve veze sa Građanskom platformom. Pri tome i od tih cca 240 tački koje je Vlada RS razmatrala, a da imaju određene veze sa platformom samo cca 20% od istih, može, proizvesti stvarna sistemska rješenja u pravcu ispunjenja građanskih zahtjeva.



**Grafički prikaz 3.** Svega 4% tačaka koje je u prethodnom periodu razmatrala Vlada RS može sistemski uticati na rješavanje zahtjeva iz platforme.

Iako je po anketi eksperatnih organizacija, Vlada planirala usvojiti 168 takvih mjera (koje mogu značajnije uticati na rješavanje glavnih životnih problema građana), u ovom periodu prepoznato ih je tek 49 i, dva mjeseca do kraja godine, postaje jasno da Vlada RS nije uspjela odgovoriti izazovima koje je postavila ispred sebe.

Podsjetimo, u polugodišnjem izvještaju statistika je pokazala da 80% mjera nema nikakvu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a taj broj je, tri mjeseca kasnije, gotovo nepromijenjen. Možemo zaključiti da politika i rad Vlade RS nije u dovoljnoj mjeri posvećena rješavanju prioriternih problema građana.

Neke mjere, koje su mogle značajnije doprinijeti realizaciji zahtjeva iz Građanske platforme, i koje su bile planirane za usvajanje Programom rada Vlade RS za ovaj period, na žalost nisu donesene. Npr.:

- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju;
- Zakon o platama ;
- Zakon o platama u javnoj upravi ;
- Zakon o ministarstvima;
- Zakon o oduzimanje nelegalno stečene imovine ;

<b>PROGRAM RADA ZA 2007. godinu</b> Period 01.01. – 30.10. 2007 godine	<b>ZAKONI</b>	<b>ODLUKE</b>
Planirane mjere programom rada za realizaciju	187	19
Planirane i realizovane mjere iz programa rada za 2007. god.	80	18
Realizovano iz programa i u skladu sa zahtjevima iz GP	20	7

Tabela: Realizacija programa sa fokus na građanske zahtjeve

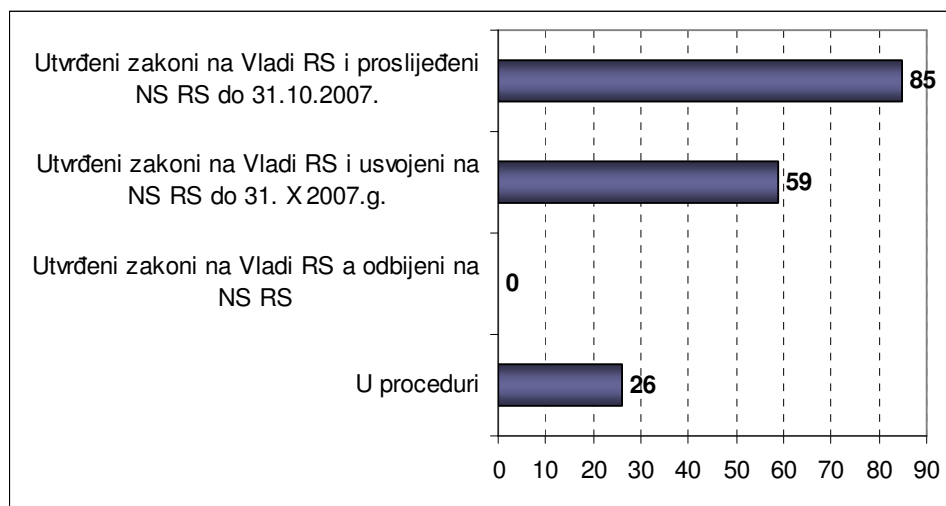
## ODNOS VLADE I NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRPSKE

Odgovornost Vlade RS prema parlamentu je na zavidnoj razini. Ministri i predsjednik Vlade su aktivni sudionici rada parlamenta, u omjeru kako je to propisano Poslovnikom o radu Narodne skupštine Republike Srpske.

Sliku, donekle, kvari samo često kršenje poslovnika, pri obraćanju poslanicima, Premijera Vlade Republike Srpske, Milorada Dodika, koji je, zbog vrijeđanja dostojanstva poslanika, konačno, u posljednjem posmatranom periodu, i opomenut od strane Predsjednika Narodne skupštine Republike Srpske.

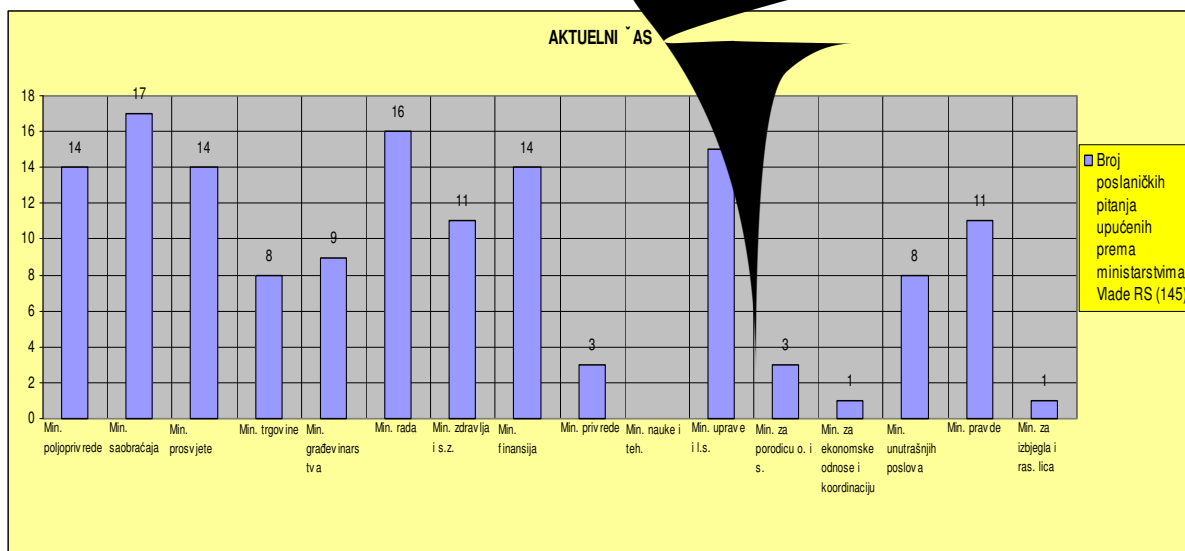
Takođe, u proteklih 10 mjeseci Vlada RS nije podnosila izvještaj o svom radu Narodnoj skupštini Republike Srpske, što je obaveza koja proizilazi iz Poslovnika Vlade RS i Narodne skupštine Republike Srpske.

Od 85, na Vladi RS utvrđena zakona, samo 26 zakona nisu prošli kompletnu parlamentarnu proceduru, tačnije prihvaćeni su u formi nacрта i u daljnjoj su redovnoj proceduri. Sve to ukazuje na činjenicu da je rad Vlade RS u veoma sinhronizovanom odnosu sa Narodnom skupštinom RS.



Grafički prikaz 4: Od 85 zakona koje je Vlada RS, zaključno sa 31.10.2007, poslala u parlamentarnu proceduru, nijedan nije odbijen od strane NS RS.

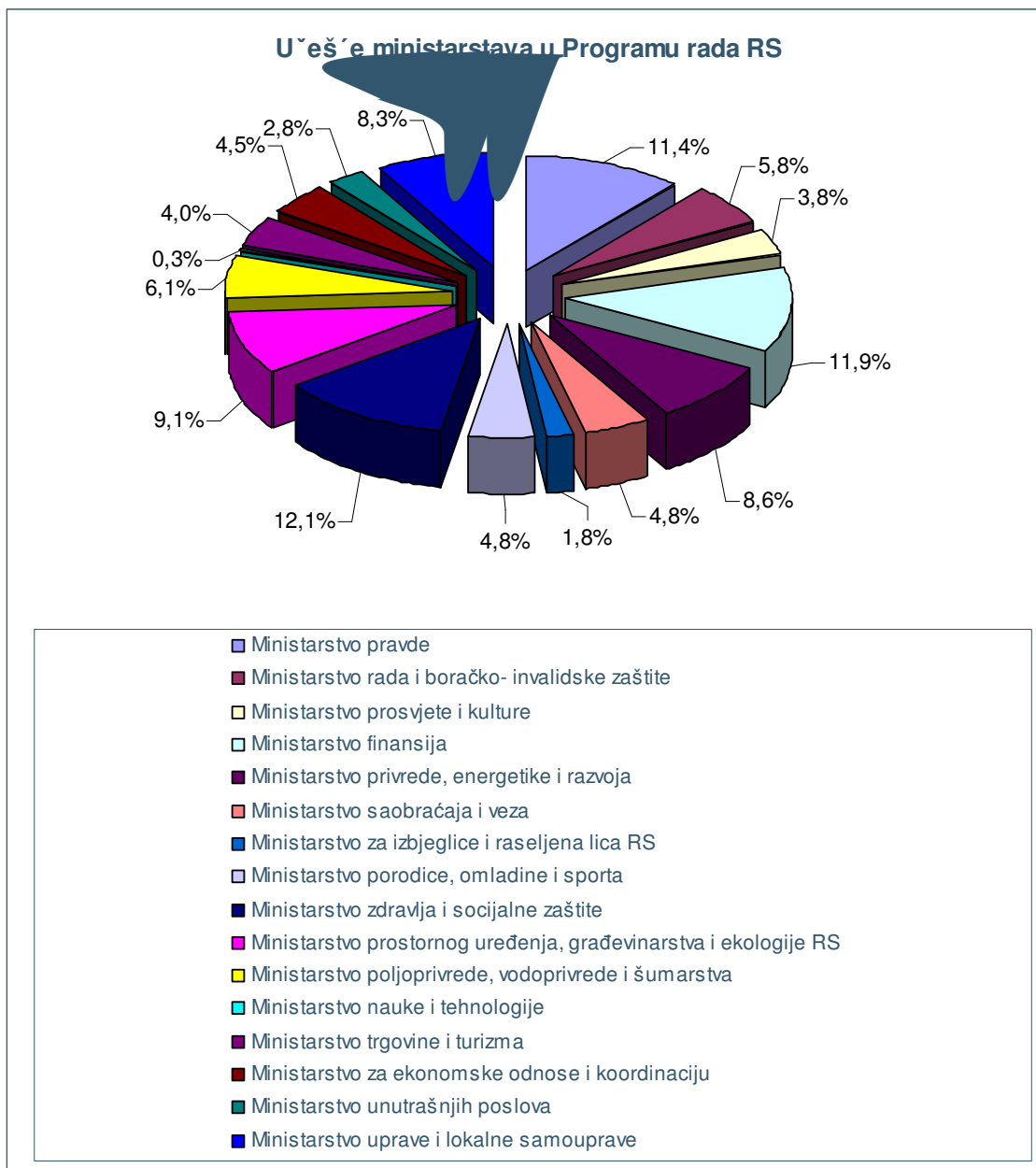




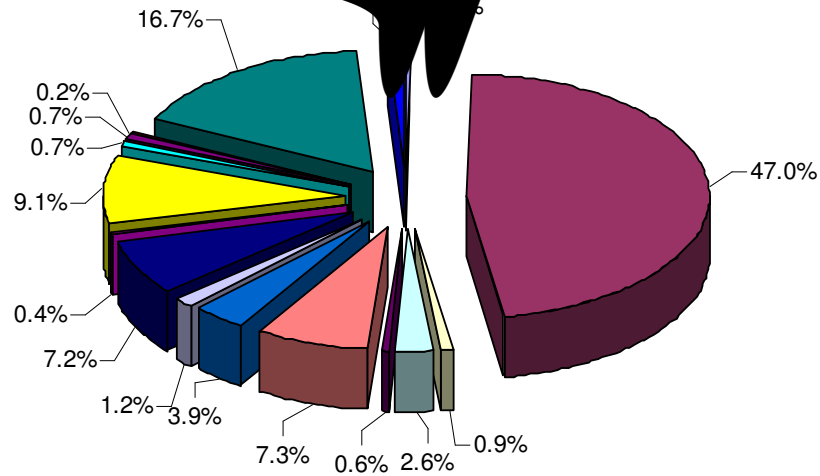
**Grafički prikaz 6.** Pregled prema kojim ministarstvima je upućeno najviše pitanja na 6 analiziranih sjednica



**ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VLADE REPUBLIKE SRPSKE SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I PREDIZBORNIM OBEĆANJIMA**



### Učesće ministarstava u Budžetu RS



- Ministarstvo pravde
- Ministarstvo rada i boračko- invalidske zaštite
- Ministarstvo prosvjete i kulture
- Ministarstvo finansija
- Ministarstvo privrede, energetike i razvoja
- Ministarstvo saobraćaja i veza
- Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS
- Ministarstvo porodice, omladine i sporta
- Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite
- Ministarstvo prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije RS
- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
- Ministarstvo nauke i tehnologije
- Ministarstvo trgovine i turizma
- Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju
- Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Ministarstvo uprave i lokalne samouprave

## Ministarstvo pravde

Ministarstvo pravde<sup>1</sup> RS, na čelu sa ministrom Džerardom Selmanom, je u sklopu Programa rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 14 zakona u formi nacrta (ubrajajući izmjene i dopune pojedinih zakona), a u daljoj proceduri po planu je da svih 14 zakona budu pred Vladom RS u formi prijedloga. Pored zakonodavnog dijela Ministarstvo pravde je u vidu tematskih aktivnosti planiralo usvajanje 17 podzakonskih akata, pravilnika, uredbi i drugih normativnih akata. Podsjetimo se, u Programu rada za 2007. godinu Vlada RS planirala je ukupno 405 različitih aktivnosti, od kojih je Ministarstvo pravde planiralo 45, odnosno 11,1% od ukupnih programskih aktivnosti Vlade RS u 2007. godini.

Aktivnosti Ministarstva pravde posredno su povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti Ministarstva pravde izdvojeno je 2.515.336 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. U odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,4%. Po posljednjem izvještaju o realizaciji budžeta za period 01.01. do 30.06.2007. godine, nije specificirana budžetska potrošnja ovog ministarstva.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

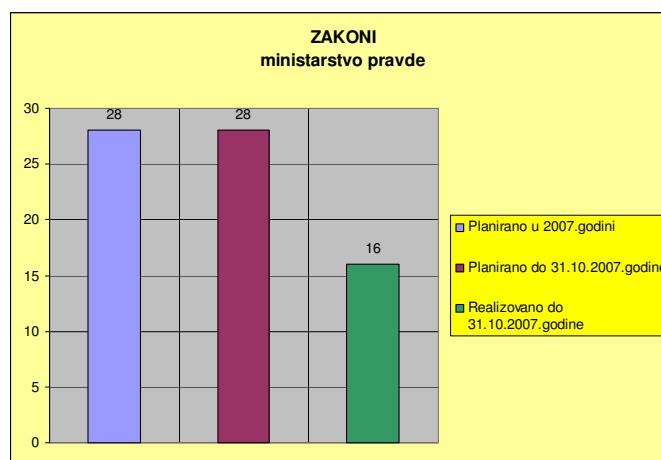
Ministarstvo pravde je Programom rada Vlade RS planiralo raditi na 14<sup>2</sup> zakona u formi nacrta, te iste

<sup>1</sup> Ministarstvo pravde vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Republike Srpske u oblasti: pravosudnih institucija i upravnog nadzora nad radom pravosudne uprave; kazneno i vaspitno-popravnih ustanova, izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija, inspeksijskih poslova koji se odnose na izvršenje krivičnih sankcija, stara se o obezbjeđenju jedinstvenog i zakonitog izvršenja krivičnih sankcija, organizaciji rada i funkcionisanju kazneno-popravnih i vaspitno-popravnih ustanova, praćenju i kontroli rada službi, očuvanju bezbjednosti, stručnom osposobljavanju i kreiranju kadrovske politike, pružanja pomoći u edukaciji sudija i tužilaca, vrši kontrolu ostvarivanja, poštovanja i unapređivanja ljudskih prava lica lišenih slobode, prati pojave, vodi odgovarajuće evidencije u cilju analiziranja i sagledavanja funkcionisanja sistema izvršenja krivičnih i prekršajnih sankcija i predlaganje mjera za njihovo unapređenje; vrši stručnu pripremu prijedloga za pomilovanje i amnestiju, te priprema analize, informacije i izvještaje iz oblasti pomilovanja. Vršiti poslove koji se odnose na organizaciju i rad javnih pravobranilaštava, advokature i drugih službi pravne pomoći, sudova za prekršaje, poslovi koji se odnose na organizaciju i rad sudova za prekršaje obuhvataju pripremu izvještaja i informacija na bazi izvršenog nadzora u pogledu primjene sudskog poslovnika u sudovima za prekršaje i staranje o primjeni organizacionih normi i prikupljanju podataka prekršajne statistike. Ministarstvo vrši stručne i druge administrativne poslove koji se odnose na polaganje pravosudnog ispita, vrši obradu zahtjeva domaćih i inostranih sudova i drugih državnih organa u vezi sa pružanjem međunarodne pravne pomoći, daje stručna mišljenja u pogledu međunarodnih ugovora koji se odnose na pružanje međunarodne pravne pomoći u građanskoj i krivičnoj materiji, priprema mišljenja na nacрте međunarodnih ugovora i prijedloge zakona kojima se regulišu pitanja sa elementom inostranosti; ostvaruje komunikaciju sa Međunarodnim krivičnim sudom u Hagu u skladu sa zakonom; aktivno učestvuje u postupku primjene, izrade i usvajanja zakonskih projekata iz svoje nadležnosti; daje stručna mišljenja u pogledu zakonskih projekata na zahtjev ostalih ministarstava i drugih ovlašćenih organa; donosi podzakonske akte potrebne za sprovođenje zakona; pruža informacije putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>2</sup> Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju nasilja u porodici, Nacrt zakona o polaganju pravosudnog ispita, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju nasilja u porodici, Nacrt zakona o sudskim taksama, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija, Prijedlog zakona o polaganju pravosudnog ispita, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu RS, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u RS, Nacrt zakona o pravnoj pomoći u RS, Nacrt zakona o stvarnim pravima RS, Nacrt zakona o obligacionim odnosima RS, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona, Prijedlog zakona o sudskim taksama, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku, Prijedlog zakona o stvarnim pravima RS, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu RS, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u RS, Prijedlog zakona o pravnoj pomoći u RS, Prijedlog zakona o obligacionim odnosima RS, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona

zakone procesuirati i u formi prijedloga 14 zakonskih rješenja. Od planiranih zakona Ministarstvo pravde je realizovalo usvajanje 8 zakona u formi nacrti i tek 4 u formi prijedloga zakona.

Kada je u pitanju realizacija tematskog dijela, učinak ovog ministarstva je mnogo bolji i od planiranih 17 tematskih cjelina, realizovano je 15 cjelina. Dakle, ukupna realizacija planiranih aktivnosti iz Programa rada Vlade RS, a kada je u pitanju Ministarstvo pravde je 60% implementacije planiranog, zaključno sa 31.10.2007. godine. Značajan podatak je da Ministarstvo pravde do 30.09.2007. godine planiralo završiti sve aktivnosti iz Programa rada Vlade RS. S obzirom da je 13% od ukupno planiranih zakona, za utvrđivanje Vlade RS, proizašlo iz plana Ministarstva pravde, ministar Selman će morati uložiti mnogo više napora i realizovati planirano, što bi značajno popravilo sliku o ukupnom radu Vlade RS.



Ministarstvo pravde je u domenu svojih nadležnosti, radilo na realizaciji određenih zakonskih rješenja koja nisu bila planirana Programom rada. Utvrđeno je 6 prijedloga zakona<sup>3</sup> koji su ušli u skupštinsku proceduru, od kojih su neki već i usvojeni u NS RS (Prijedlog zakona o notarima i Prijedlog zakona o dopunama zakona o parničnom postupku).

#### Predizborna obećanja

Ministar pravde Džerard Selman je na ovu poziciju imenovan na prijedlog Partije demokratskog progresa, ali sam nije angažovan kao stranačka ličnost, te ne pripada nijednoj političkoj opciji.

<sup>3</sup> Prijedlog zakona o advokaturi, Prijedlog zakona o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca RS, Prijedlog zakona o centru za edukaciju sudija i javnih tužilaca, Prijedlog zakona o notarima, Prijedlog zakona o tužilaštvu RS i Prijedloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku.

## Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite<sup>4</sup>, na čelu sa ministrom Boškom Tomićem, je u sklopu Programa rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 7 prijedloga zakona, 4 nacrt zakona, kao i 8 tematsko - analitičkih aktivnosti (programi, informacije i odluke). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite sa 23 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa skromnih 5,7%.

Iz prethodno pomenutih nadležnosti Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite ističu se neposredna uloga i odgovornost ovog ministarstva za rješavanje nekoliko ključnih zahtjeva iz Građanske platforme, kao što su: Da se otvoreni novih 150.000 radnih mjesta u BiH; Da do pominjanog roka minimalna penzija u BiH bude 250 KM.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti Ministarstva rada izdvojeno je 334.835.866 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 47%. Na bruto plate i naknade troškova, zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 1.029.169 KM od ukupne sume, odnosno 0.3%. Najveće izdvajanje, u visini od 150.030.000 KM, predviđeno je za namjenska izdvajanja za FOND PIO, slijedeća po veličini budžetska izdvajanja su 130.083.136KM, takođe, namjenska izdvajanja za vojne invalidnine. Ova izdvajanja zajedno čine 280.113.136 KM ili 84% ukupnog budžeta ministarstva.

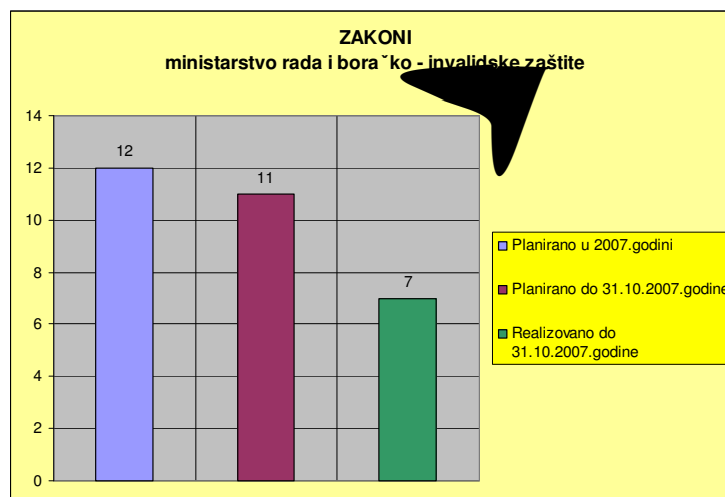
### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Zaključno sa 31.10.2007. od planiranih zakona na prijedlog Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Vlada RS je utvrdila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pravima boraca, ratnih vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti civilnih žrtava rata, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu, Prijedlog zakona o zaštiti na radu i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju. Pored toga utvrđena su tri nacrt<sup>5</sup> zakona koji su prošli Vladu i sada se očekuje njihovo prihvatanje u formi prijedloga, a zatim ti zakoni idu u parlamentarnu proceduru. Ministarstvo kasni sa usvajanjem dva zakona<sup>6</sup> u formi prijedloga. Prema Programu rada Ministarstvo u zadnjem kvartalu treba usvojiti još 1 zakon u formi nacrt, Zakon o logorašima RS, sa kojim se kasni.

<sup>4</sup> Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na radne odnose radnika i njihova prava iz rada u svim oblicima rada izuzev radnika koji imaju svojstvo državnih službenika; zarade i ostala primanja iz radnog odnosa; zapošljavanje; zaštitu na radu; penzijsko-invalidsko osiguranje za sve oblike rada; privremeno zapošljavanje radnika u inostranstvu u koordinaciji sa nadležnim ministarstvom Bosne i Hercegovine; međunarodne konvencije rada; ostvarivanje prava iz radnog odnosa radnika privremeno zaposlenih u inostranstvu i poslove vezane za njihov povratak i zapošljavanje u zemlji, zaštitu boraca, ratnih i mirnodopskih vojnih invalida oslobođilačkih ratova i članova porodica umrlih i palih boraca i umrlih ratnih i mirnodopskih vojnih invalida; zaštitu civilnih žrtava rata i civilnih invalida rata; zaštitu članova porodice lica na obaveznoj vojnoj vježbi; uređivanje i održavanje spomenika, spomen obilježja i grobova boraca; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>5</sup> Nacrt zakona o uplati doprinosa za penzijsko –invalidsko osiguranje za pojedine kategorije zaposlenih osiguranika, Nacrt zakona o štrajku i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijsko – invalidskom osiguranju.

<sup>6</sup> Prijedlog zakona o štrajku i prijedlog Zakona o uplati doprinosa za pojedine kategorije stanovništva.



Tematski dio Programa rada tretiranog ministarstva je izvršen u velikoj mjeri, a kao značajnije mjera izdvaja se Program zapošljavanja pripravnika<sup>7</sup>. Sa druge strane, kroz službene evidencije o nezaposlenosti iz Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite za prvih 9 mjeseci 2007. godine zabilježeno je povećanje zaposlenosti od 2,1% u poređenju sa istim periodom prethodne godine. U Ministarstvu rada ističu da je najveći doprinos ovome u novom Zakonu o radu koji je „natjerao“ poslodavce da prijavljuju radnike koji su bili na evidencijama Zavoda za zapošljavanje. Ovo je dokaz da još uvijek veliki broj građana RS radi na crno.

Ministarstvo rada nije planiralo uopšte konkretno da razvije Strategiju zapošljavanja niti akcioni plan zapošljavanja, a ta činjenica govori da Vlada RS i nadležno ministarstvo nemaju jasnu viziju kada je jean od najvećih problema građana u pitanju. Ipak, jedna od neplaniranih aktivnosti, a značajna za oblast zapošljavanja je svakako donošenje Zakona o Fondu za razvoj Istočne RS. Zakon je usvojen i u parlamentarnoj proceduri, a inicijalna sredstva su 200.000.000 KM i ta sredstva su dobijena od prodaje Telekomu Srpske. Svakako važna aktivnost ministarstva.

Ministarstvo rada i boračko - invalidske zaštite aktivno učestvuje u realizaciji više projekata, u oblasti politika i zapošljavanja, koji se finansiraju ili sufinansiraju od strane donatora kao što su Svjetska banka, USAID i idr., a najznačajniji projekat je ELMO (USAID) koji ima nekoliko faza. Projekat će biti realizovan kroz četiri godine, a određeni efekti se mogu očekivati u narednih godinu dana.

Važno je istaći da je nakon sastanka koji je održan 29.10.2007. godine predstavnika CCI i pomenutog ministarstva, g-din Tomić je pisanim putem izrazio uvjerenje da će Ministarstvo nastojati iznaći način da radi po pitanjima koja se tiču strategija zapošljavanja u RS.

Monitoring je pokazao da je Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite, zaključno sa krajem oktobra mjeseca 2007. godine, svoj godišnji plan realizovalo je u omjeru od 73%.

#### Predizborna obećanja

Partija demokratskog progresa ispred koje dolazi ministar Boško Tomić niti jedan izborni cilj nije u

<sup>7</sup> Programom zapošljavanja pripravnika, planirano je da se za 500 VSS građana obezbijedi pripravnički staž u narednih godinu dana, a 60% svih obaveza poslodavca prema zaposlenima obezbijediće ministarstvo preko Zavoda za zapošljavanje RS.

potpunosti uskladila sa ključnim zahtjevima iz Građanske platforme. Analizom kompletnog sadržaja izbornog programa PDP-a, u cilju utvrđivanja postojanja jasno definisanih, konkretnih i mjerljivih direktnih i indirektnih ciljeva, strategija, planova i mjera, te vremenskog okvira za njihovu uspješnu implementaciju, a koji su definisani Građanskom platformom, zaključeno je da je PDP površno uskladio svoj izborni program Građanskoj platformi.

Kako smo prethodno predstavili ministar Tomić i njegov stručni tim snose najviše odgovornosti za nepostojanje politika za povećanje zapošljavanja i loš položaj penzionera. U oba navedena segmenta PDP svojim izbornim programom tek konstatuje činjenično stanje, ali ne predlaže nijednu direktnu mjeru kako bi se ovo stanje pokrenulo ka kvalitetnim rješenjima.

### **Ministarstvo prosvjete i kulture**

Ministarstvo prosvjete i kulture<sup>8</sup>, na čelu sa ministrom Antonom Kasipovićem, je u sklopu Programa rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 2 prijedloga zakona, 11 nacрта zakona, te 2 tematske aktivnosti (informacije). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo prosvjete i kulture sa 15 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom procentu sa 3,7%.

Aktivnosti Ministarstva prosvjete i kulture neposredno su povezane sa zahtjevom da u potpunosti bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom, a naravno i sa zahtjevima da BiH 2010. godine ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU i da postane zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 6.426.789 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,9%. Na bruto plate i naknade troškova, uposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 13% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 862.827 KM. Najveće izdvajanje, u visini od 4.263.552 KM, predviđeno je za aktivnosti tekućih grantova.

### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti**

Veći dio planiranih aktivnosti Ministarstva prosvjete i kulture su u direktnoj vezi sa aktivnostima na reformi obrazovanja na državnom nivou. Ministarstvo je kroz Program rada Vlade RS bilo opredjeljeno da radi na zakonskim aktima, podzakonski akti nisu bili planirani. Na državnom nivou do sada je donesen samo Zakon o visokom obrazovanju, a odmah iza toga prijedlog istog zakon je usvojen i NS RS. Ministarstvo je na vrijeme uputilo planiranu informaciju o provođenju reforme obrazovanja na svim nivoima u RS.

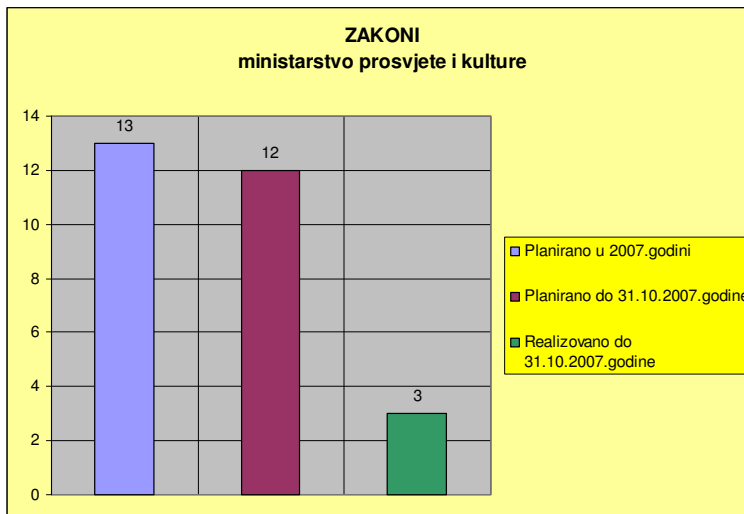
Ministarstvo prosvjete i kulture je pored aktivnosti koje su programski definisane, radilo i na aktivnostima iz svojih nadležnosti, a koje se odnose na sveobuhvatne akcije osavremenjavanja osnovnih i srednjih škola, kroz nabavku kvalitetnije opreme (prvenstveno informatičke) i stvaranje boljih uslova za pohađanje nastave. Takođe, u toku je akcija koja ima za cilj rekonstrukciju osnovnih škola koje nemaju ni minimum uslova za rad, zbog dotrajalosti i zapuštenosti u prethodnim godinama, pa i decenijama. Jedan od važnijih iskoraka, Ministarstvo je napravilo kroz donošenje Pravilnika o uslovima za sticanje licence fakultetske ustanove. U prethodnim godinama, zamjerka javnosti je bila da svako može osnovati fakultet i u svakakvim uslovima. Pomenutim pravilnikom pravi se red i u ovoj

---

<sup>8</sup> Glavne aktivnosti Ministarstvo prosvjete i kulture odnose se na: predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i vaspitanje; obrazovanje djece građana Republike na radu u inostranstvu; nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih školskih svjedočanstava; đački standard; pripremanje programa obrazovne saradnje sa drugim državama i međunarodnim organizacijama i međunarodnih sporazuma u oblasti obrazovanja u skladu sa Ustavom Republike Srpske i Ustavom Bosne i Hercegovine; visoko i više obrazovanje; studentski standard; pripremanje programa obrazovne saradnje sa Federacijom Bosne i Hercegovine, drugim državama i međunarodnim organizacijama i međunarodnih sporazuma u oblasti visokog i višeg obrazovanja u skladu sa Ustavom Republike Srpske i Ustavom Bosne i Hercegovine. U oblasti kulture, glavne aktivnosti Ministarstva se odnose na: zaštitu i korišćenje kulturno-istorijskog nasljeđa i prirodnog nasljeđa; muzejsku, arhivsku, bibliotekarsku, izdavačku, pozorišnu, muzičku, likovnu, filmsku i estradnu djelatnost; organizacije i udruženja građana u oblasti umjetnosti i kulture, tehničku kulturu; vođenje registra javnih glasila; pripremanje programa i sporazuma o kulturnoj saradnji u skladu sa Ustavom Republike Srpske i Ustavom Bosne i Hercegovine, pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.



branši, a prosvjetna inspekcija je prije početka akademske godine velikim aktivnostima utvrdila stanje na terenu. Rezultat je taj, da su svi fakulteti koji su dobili licencu za rad ispunili uslove koji su propisani pravilnikom i da je ovaj trend pomogao da budući kadrovi stižu znanja u adekvatnim uslovima studiranja. Osnovna zamjerka tretiranom Ministarstvu ide na nizak stepen ulaganja u domaću kulturu.



Takođe, svi neusvojeni zakoni<sup>9</sup> su u kašnjenju, izuzev Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi koji je predviđen za usvajanje u zadnjem kvartalu. Prateći realizaciju planiranih aktivnosti u Programu rada, na osnovu precizno postavljenih rokova, zaključujemo da je ista tek 33% .

#### Predizborna obećanja

Ministra Antona Kasipovića na ovu dužnost kandidirala je Stranka nezavisnih socijal-demokrata.

Analizom programske platforme Saveza nezavisnih socijaldemokrata, u cilju utvrđivanja njene usklađenosti sa Građanskom platformom, utvrđeno je da je izborna platforma površno usklađena sa Građanskom platformom. Generalna ocjena usklađenosti sa Građanskom platformom jeste ta da je tek površno usklađena.

Izborni Program SNSD, a u odnosu na resor Ministra Kasipovića sadrži opredjeljenje za poboljšanje materijalnog statusa obrazovanja i provođenje reformi, te donošenje novog Zakona o obrazovanju s ciljem ispunjenja evropskih standarda, ali ne sadrži elaboraciju mjera kojim bi se postigli predviđeni ciljevi osim navođenja namjere za izdvajanje 15 milion KM na godišnjem za unapređenje školske infrastrukture. Iznesena je i namjera za povezivanje naučnih ustanova sa evropskim fondovima na naučnim projektima.

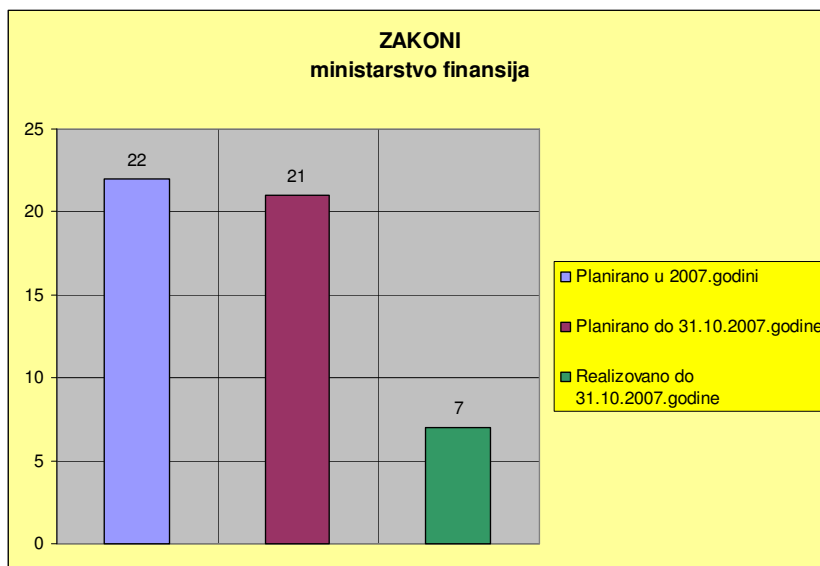
Osvrt je ovdje i na obećanje o sredstvima od 15 miliona KM za školsku infrastrukturu na godišnjem nivou. Ministarstvo ulaže u školsku infrastrukturu, ali tek nešto više sredstava od 2 miliona KM godišnje, što je skoro 8 puta manje od predizbornog obećanja.

<sup>9</sup> Nacrt zakona o izmjenama i dopunam Zakona o izdavačkoj djelatnosti; Prijedlog zakona o studentskom organizovanju; Nacrt zakona o finansiranju visokog obrazovanja; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotekačkoj djelatnosti; Nacrt zakona o filmskoj djelatnosti; Nacrt zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju; Nacrt zakona o obavljanju samostalne umjetničke i druge djelatnosti; Prijedlog zakona o srednjem stručnom obrazovanju; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o estradnoj djelatnosti; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi

**Ministarstvo finansija**

Ministarstvo finansija<sup>10</sup>, na čelu sa ministrom Aleksandrom Džombićem, je u sklopu Programa rada za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 11 prijedloga zakona, 10 nacrtu zakona, Prijedlog budžeta RS za 2008. godinu i 25 tematskih aktivnosti (izvještaji, programi, politike, informacije, i sl.). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo finansija sa 47 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 11,6 %.

Aktivnosti Ministarstva finansija posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. Za realizaciju platforme neophodno je finansijska disciplina i pažljivo planiranje dovoljno



Najvažnije od realizovanih aktivnosti su svakako Razvojni program RS 2007 – 2010 godine, zatim Dokument ekonomske politike RS, kao i nekoliko važnih zakona koji će doprinijeti daljem podsticaju preduzetništva kao što je Zakon o lizingu i Zakon o fiskalnim kasama koji će dodatno urediti oblast poreske politike u oblasti prometa svih vrsta roba na tržištu. Ovim zakonskim rješenjima se pokušavaju postaviti novi standardi u poslovanju pravnih lica na istim osnovama za sve.

Ministarstvo finansija ima određena kašnjenja kada je u pitanju izvještaj za treći kvartal 2007. godine zbog čega ostajemo uskraćeni za neke od informacija, a koje se tiču načina utroška budžeta u 2007. godini po ministarstvima i Vladi RS ukupno.

Ministarstvo finansija redovno priprema analize finansijskih aspekata zakonskih i strateških rješenja koja se razmatraju na Vladi RS.

#### Predizborna obećanja

Ministar Aleksandar Džombić je na mjesto ministra finansija predložen kao kadar SNSD-a, i ovo mu je drugi mandat na poziciji ministra finansija. Prvi mandat je potvrđen smjenom Vlade g-dina Pere Bukejlovića 7 mjeseci prije Opštih izbora. Analizom kompletnog sadržaja programske platforme SNSD u cilju utvrđivanja postojanja jasno definisanih, konkretnih i mjerljivih direktnih i indirektnih ciljeva, strategija, planova i mjera, te vremenskog okvira za njihovu uspješnu implementaciju, a koji su definisani Građanskom platformom, zaključeno je da je SNSD samo u oblasti stranih ulaganja. Pored toga SNSD je većm dijelom uskladio svoju programsku platformu sa Građanskom platformom u oblasti poljoprivrede i javnih preduzeća. SNSD je svoju programsku platformu polovično uskladio sa Građanskom platformom u oblasti obrazovanja, dok su dijelovi programske platforme koji se odnose na siromaštvo, penzioni sistem, zdravstvenu i socijalnu zaštitu, mlade, korupciju i EU integracije samo površno usklađeni sa Građanskom platformom. Sa druge strane, SNSD nije niti u minimalnom obimu uskladio svoju programsku platformu sa Građanskom platformom u oblasti nezaposlenosti i javne administracije.

Moramo vjerovati da će ministar Džombić učiniti dodatne napore, kako bi se izdigao iznad Programa stranke koja ga je predložila i da će u skladu sa svojim ličnim i personalnim kapacitetima ministarstva učiniti dodatne napore kada su u pitanju javna potrošnja, transparentnost u finansijskom poslovanju i smanjenje troškova javne administracije. Takođe, Ministar treba učiniti dodatne napore da se konačno usvoji novi Zakon o igrama na sreću koji se već 4 godine nalazi u pripremi, a koji je ključni za određeni dio socijalno ugroženih građana RS (osobe sa invaliditetom, humanitarne organizacije i njihovi članovi, itd).

## **Ministarstvo privrede, energetike i razvoja**

Ministarstvo privrede, energetike i razvoja<sup>12</sup>, na čelu sa ministrom dr. Rajkom Ubiparipom, je u sklopu Programa rada za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi RS na razmatranje i utvrđivanje 7 prijedloga zakona i 8 nacrtu zakona. U tematskom dijelu Programa planirana je realizacija 19 tematsko - analitičkih aktivnosti (izvještaji, informacije, analize, strategija razvoja energetike, isl.). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo privrede, energetike i razvoja sa planiranim aktivnostima učestvuje u ukupnom broju sa 8,4%.

Aktivnosti Ministarstva privrede, energetike i razvoja povezane su sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa zahtjevom da se do 2010 godine udvostruče strana ulaganja (završetak procesa transformacije državnog kapitala u strateškim preduzećima), da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga, da se otvoreni novih 150.000 radnih mjesta u BiH.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 4.267.150 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,6%. Na bruto plate u Ministarstvu su planirali da potroše 13% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 563.310 KM. Najveće izdvajanje, u visini od 2.900.000 KM, predviđeno je za tekuće grantove<sup>13</sup>.

### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada**

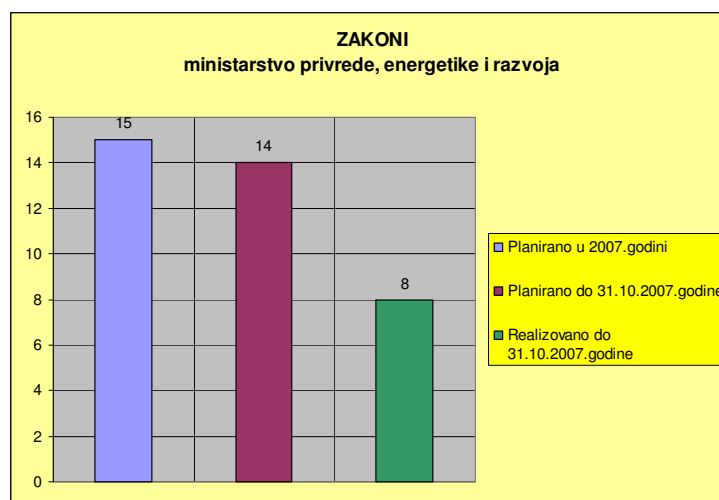
Ministar privrede, energetike i razvoja dr. Rajko Ubiparip je u više navrata iznosio svoje i opredjeljenje Vlade da se u 2007. godini omoguće uslovi za pokretanje naftne industrije u RS kroz donošenje pozitivne zakonske regulative koja bi omogućila ulazak stranih investitora na tržište nafte i naftnih derivata u RS. Podsjetimo, na prijedlog Ministarstva privrede, energetike i razvoja u proteklom periodu su usvojeni: Nacrt, a zatim i prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji, Nacrt i prijedlog zakona o uslovima prodaje akcija preduzeća iz oblasti naftne industrije RS,

<sup>12</sup> Ministarstvo privrede, energetike i razvoja vrši upravne poslove i druge stručne poslove u oblasti industrije, energetike i rudarstva, koji se odnose na : proizvodnju, prenos i distribuciju električne energije; proizvodnju i preradu uglja; proizvodnju i preradu nafte i naftnih derivata; prirodni gas; geološka istraživanja prirodnih mineralnih sirovina-metaličkih, nemetaličkih, nuklearnih i podzemnih voda (termalnih, termomineralnih i pitkih) i njihovu eksploataciju; crnu metalurgiju; proizvodnju i preradu obojenih metala; preradu nemetala; metaloprerađivačku djelatnost; mašinogradnju; proizvodnih saobraćajnih sredstava; brodogradnju; proizvodnju električnih mašina i aparata; proizvodnju baznih hemijskih proizvoda; industrijsku preradu drveta; proizvodnju finalnih proizvoda od drveta; proizvodnju i preradu papira; proizvodnju tekstilnih prediva i tkanina; proizvodnju gotovih tekstilnih proizvoda; proizvodnju kože i krzna; proizvodnju kožne oboče i galanterije; preradu kaučuka; preradu duvana; grafičku djelatnost; sakupljanje i primarnu preradu industrijskih otpadaka; namjensku proizvodnju; zanatstvo i razvoj privatnog preduzetništva; izradu srednjoročnih i dugoročnih planova razvoja; izradu strategije razvoja malih i srednjih preduzeća, kao i strategiju razvoja zanatsko-preduzetničke djelatnosti; obezbjeđenje sredstava za realizaciju i sprovođenje usvojenih strategija i politike razvoja; planiranje , usklađivanje i sprovođenje razvoja informatike ; izradu godišnjih energetskih bilansa; izradu godišnjih i srednjoročnih programa geoloških istraživanja; verifikaciju rezervi mineralnih sirovina i vođenje njihovog katastra; vođenje katastra istražnih i eksploatacionih prava i katastra datih koncesija. Ministarstvo mjerama ekonomske i razvojne politike podstiče razvoj ovih privrednih oblasti; stimulativnim mjerama i neposrednim kontaktima sa zainteresovanim ulagačima obezbjeđuje ulaganje sredstava zainteresovanih lica u domaća preduzeća u ovim oblastima; ; prati uticaj mjera ekonomske politike na kretanje industrijske proizvodnje u energetici i rudarstvu u cjelini i po pojedinim granama i značajnim preduzećima ; obezbjeđuje organizacione pripreme za realizaciju programa međunarodne zajednice koji se odnose na obnovu, rekonstrukciju i razvoj privrednih djelatnosti i značajnih preduzeća u tim djelatnostima; obezbjeđuje uslove za efikasno funkcionisanje javnih preduzeća u oblastima za koje je osnovano; kontroliše upravljanje velikim proizvodnim preduzećima u kojima učestvuju i državni kapital , pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>13</sup> Sufinansiranje rada Instituta za geološka istraživanja; Sufinansiranje podsticaja izvoza; Sufinansiranje sajma male privrede Dobojsko; Grant agenciji za mala i srednja preduzeća; Pomoć malim preduzećima u uvođenju ISO standarda i CE znaka; Pomoć preduzećima za vođenje stečajnog postupka

Nacrt i prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskom restrukturiranju duga preduzeća sa većinskim učešćem državnog kapitala koji je predmet privatizacije, Nacrt i prijedlog zakona o gasu. Ministarstvo ipak kasni sa određenim zakonskim rješenjima<sup>14</sup>.

U tematskom dijelu Programa rada ministarstva je usvojilo značajnu Strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća za period 2007-2010 godina, kao i niz informacija koje su planirane u prethodnom periodu. Ministarstvo privrede, energetike i razvoja je za 83% utrošenog vremena realizovalo 8 od planiranih 13 zakonskih rješenja u formi nacrti i prijedloga (ukupno zakoni 61,5) i 15 od 18 planiranih tematskih cjelina. Procentualno u odnosu na planirano Programom, Ministarstvo privrede, energetike i razvoja je imalo 69% realizacije planiranog.



Kako su i planirali Programom rada (u smislu kreiranja informacija i izvještaja), kroz redovne aktivnosti i nadležnosti, Ministarstvo je aktivno uključeno u procese privatizacije javnih preduzeća u RS. Posebno se ističe angažman u procesu privatizacije preduzeća iz oblasti naftne industrije Rafinerije u Brodu i Rafinerije ulja u Modriči. Kompletan zakonodavni proces je kreiran kako bi se stvorili svi preduslovi za privatizaciju navedenih giganata naftne industrije RS. Ipak, iako je napravljena vlasnička transformacija sa Ruskim partnerom, ostaje opor ukus, netransparentnosti u vezi sa ugovorima koji su zaključeni. Čak ni narodni poslanici u NS RS nisu dobili kompletne informacije o ovoj transakciji što se u javnosti veže za određene manipulativne i špekulativne radnje. Iako je informacija o realizaciji ugovora između ČEZ i Elektroprivrede RS planirana za IV kvartal, i aktivnosti oko ovog ugovora imaju sličnu pozadinu kao i prethodno pominjano preduzeće. Čak su i mnoge ekspertske organizacije javno ustvrdile da je netransparentan i štetan ugovor za TE Gacko (koji niko u javnosti nije imao prilike da vidi), uslovio pad cijena akcija na berzanskom tržištu RS.

#### Predizborna obećanja

Ministar privrede, energetike i razvoja dr. Ubiparip je imenovan na ovu poziciju ispred SNSD. Prije ministarskog angažmana, obavljao je funkciju Generalnog direktora Rafinerije ulja u Modriči.

<sup>14</sup> Nacrt zakona o pilanskoj preradi drveta, Nacrt zakona o privrednim društvima, Nacrt zakona o izmjenama i dopunam Zakona o podsticaju razvoja Malih i srednjih preduzeća, Nacrt zakona o energetici.

Analizom kompletnog sadržaja programske platforme SNSD u cilju utvrđivanja postojanja jasno definisanih, konkretnih i mjerljivih direktnih i indirektnih ciljeva, strategija, planova i mjera, te vremenskog okvira za njihovu uspješnu implementaciju, a koji su definisani Građanskom platformom, zaključeno je da je SNSD samo u oblasti stranih ulaganja potpuno usklađen sa GP. Pored toga SNSD je većim dijelom uskladio svoju programsku platformu sa Građanskom platformom u oblasti poljoprivrede i javnih preduzeća. SNSD je svoju programsku platformu polovično uskladio sa Građanskom platformom u oblasti obrazovanja, dok su dijelovi programske platforme koji se odnose na siromaštvo, penzioni sistem, zdravstvenu i socijalnu zaštitu, mlade, korupciju i EU integracije samo površno usklađeni sa Građanskom platformom. Sa druge strane, SNSD nije niti u minimalnom obimu uskladio svoju programsku platformu sa Građanskom platformom u oblasti nezaposlenosti i javne administracije.

Ipak, ministar Ubiparip ima mogućnosti, zajedno sa svojim službama, da napreduju i da podignu stepen realizacije plana iz svog resora.

## Ministarstvo saobraćaja i veza

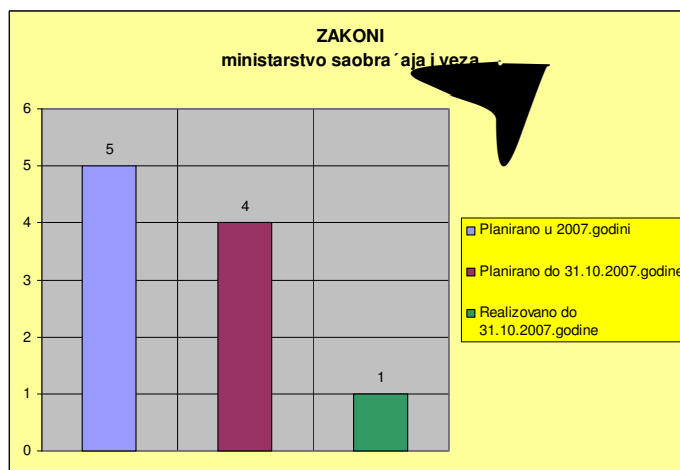
Ministarstvo saobraćaja i veza<sup>15</sup>, u saradnji sa ministrom Nedeljkom Čubrilovićem, je u sklopu Programa rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 5 zakona kao i 14 tematskih aktivnosti (izvještaji, informacije, planovi, isl.). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo saobraćaja i veza sa 19 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa niskih 4,7 %.

Aktivnosti Ministarstva saobraćaja i veza su veoma malo povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 52.027.751 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 7,3 %. Na bruto plate, zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 0.7% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 413.000KM. Najveće izdvajanje, u visini od 51.211.125 KM, predviđeno je za tekuće grantove<sup>16</sup>.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Ministarstvo saobraćaja i veza je 4 od 5 planiranih zakona, po utvrđenim vremenskim rokovima, trebalo predložiti vladi RS u periodu od 9 mjeseci 2007. godine. Isto je realizovalo samo jedan zakon i to zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj plovidbi RS. Već 8 mjeseci se kasni sa predlaganjima zakona o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama RS, a mjesec dana sa zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o putevima RS i sa zakonom o izmjenama Zakona o pošti RS. Zakon koji po planu nije još trebao doći na usvajanje je Zakon o povlasticama u unutrašnjem putničkom prevozu invalidnih lica RS.



<sup>15</sup> Ministarstvo saobraćaja i veza vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na djelatnost, drumski saobraćaj i javne puteve, željeznički saobraćaj i bezbjednost željezničkog saobraćaja, vazdušni saobraćaj, riječni i jezerski saobraćaj, bezbjednost riječnog i jezerskog saobraćaja, pretovarne usluge, sistem veza, radio veze, poštanski, telegrafski i telefonski saobraćaj, telekomunikaciju, telekomunikacionu infrastrukturu, radio difuznog sistema, vođenje politike koordinacije i druge poslove koji mu se stave u nadležnost.

<sup>16</sup> JP Autoputevi RS 490,000KM; Namjenska izdvajanja za Auto moto savez 1, 300, 000KM, Sufinansiranje željeznica RS 28, 485, 575; Sufinansiranje željez. Korporacije BHŽJK 300, 000KM; Namjenska izdvajanja za izgradnju TV predajnika 510 000 KM; Sufinansiranje Saveza radio amatera RS 30, 000KM; Sufinansiranje projekata JP „Putevi RS“ 20, 095, 550 KM



U tematskom dijelu aktivnosti Ministarstvo saobraćaj i veza je imalo bolje pokazatelje u odnosu na zakonodavni dio rada. No, ova činjenica polazi iz osnove da je u tematskom dijelu Ministarstvo planiralo usvojiti Planove rada koji se odnose na puteve, vazdušni saobraćaj i poslovanje korporacija koje upravljaju ovim resursima, a to su AD Aerodromi RS, Banjaluka, Automoto savez RS, JP Putevi RS i AD Željeznica RS, Doboje. U drugom dijelu tematskog plana, Ministarstvo je imalo za obavezu usvojiti izvještaje za 2006. godinu od svih navedenih i AD Telekomu Srpske i AD Pošte Srpske. Pored toga ovo ministarstvo je Vladi RS dostavilo informaciju o aktivnostima u vezi izgradnje autoputa Gradiška – Banjaluka, kao i informaciju o stanju bezbjednosti željezničkog saobraćaja. Ukupno gledajući realizaciju ministarstva u odnosu na Program rada Vlade RS, izvršenje do 31.10.2007. godine je 79% od planiranog.

Takođe, ministarstvo je kreator i predlagač više idejnih projekata i odluka kojima su utvrđeni opšti interesi za izgradnju mreže autoputeva kroz RS, kao i brzih cesta. Planira se da do kraja 2008. godine bude završena dionica Gradiška- Banjaluka, a do 2014. godine Banjaluka – Doboje.

Ipak, treba podsjetiti da se autoput „gradi“ već 5 godina, a da se vrlo malo uradilo. Takođe, zabrinjavajuća je lakoća kojom je cijena autoputa sa početnih 27 miliona KM, dostigla iznos preko 120 miliona KM i niti je autoput završen niti je zatvorena finansijska konstrukcija.

#### Predizborna obećanja

Predizborni program Demokratskog narodnog saveza akcije ispred koje dolazi ministar Čubrilović nije usklađen sa zahtjevima iz Građanske platforme. Demokratski narodni savez u svom izbornom programu niti jedan izborni cilj nije u potpunosti ili većim dijelom uskladio sa ključnim zahtjevima iz Platforme. Međutim, u svom izbornom programu DNS je polovično uskladio svoje izborne ciljeve u oblasti korupcije, a takođe je površno uskladio svoje izborne ciljeve u oblasti obrazovanja sa ključnim zahtjevima iz Platforme. Sa druge strane DNS niti u minimalnom obimu nije uskladio svoje izborne ciljeve sa ključnim zahtjevima iz Građanske platforme u oblasti nezaposlenosti, siromaštva, penzionog sistema, zdravstvene i socijalne zaštite, poljoprivrede, mladih, javne administracije, EU integracija, javnih preduzeća i stranih ulaganja

## **Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS**

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS<sup>17</sup>, na čelu sa ministrom Omerom Brankovićem, u sklopu Programa rada Vlada RS za 2007. godinu nije uopšte planiralo zakonodavne aktivnosti, a u planu je bilo tek 7 tematskih aktivnosti (izvještaji, informacije i tek jedan Program rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica sa 7 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa izrazito malih 1,7%.

Aktivnosti Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica posredno su povezane sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a neposredno na pitanja obezbjeđenja pristupa osnovnoj socijalnoj zaštiti svih kategorija stanovništva, kao i ispunjavanju svih preduslova za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU. Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 27.529.089 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 3,9%. Na bruto plate zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 5,6% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 1.562.990 KM. Najveće izdvajanje, u visini od 24.496.300 KM, predviđeno je za tekuće grantove.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Ministarstvo nije radilona na usvajanju zakonskih i podzakonskih akata.

Bilo bi odgovorno od ministra Brankovića da za narednu godinu ovo ministarstvo planira veći broj aktivnosti, a sve sa ciljem da se i kroz zakonsku regulativu dodatno da poticaj povratnicima u RS. Takođe, ministarstvo ima obavezu da radi na stvaranju uslova da se raspuste preostali kolektivni centri u RS.

Ministarstvo je predložilo, a Vlada RS je usvojila Program rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika za 2007. godinu.

Prateći realizaciju planiranih aktivnosti u Programu rada, a uzimajući u obzir činjenicu da je Ministarstvo ispred sebe imalo svega 7 tematskih mjera, onda je realizacija planiranih aktivnosti 100%. Pri tome se, naravno, ne radi o agilnosti zaposlenika u ministarstvu, već jednostavno veoma malom broju predviđenih aktivnosti.

### Predizborna obećanja

Predizborni program SDA ispred koje dolazi ministar Branković površno je usklađen sa zahtjevima iz Građanske platforme. Od predizbornih ciljeva SDA koji su u vezi sa nadležnostima ministra Brankovića recimo da socijalna zaštita jeste jedna od komponenti izborne platforme SDA koja je

---

<sup>17</sup> Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS je zaduženo za rješavanje pitanja izbjeglica, raseljenih lica i povratnika i time je zaduženo i Programom za rješavanje problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika koji je usvojila Narodna skupština Republike Srpske. Ministarstvo djeluje preko svojih 54 Odsjeka u svim gradovima širom Republike Srpske. Ministarstvo je zaduženo takođe za sprovođenje imovinskih zakona datih Dejtonskim mirovnim sporazumom tj. za sprovođenje Aneksa 7. istog sporazuma, kao i za poslove rekonstrukcije porušene imovine.

djelimično usklađena sa Građanskom platformom. U ovoj oblasti SDA je definisala cilj kao što je realizacija politike koje će obezbjediti bolju socijalnu zaštitu djece i porodice. Sa druge strane u izornoj platformi SDA je samo površno definisala ciljeve u obezbjeđenju krova nad glavom i politika koje bi osigurale jednaki tretman osoba s invaliditetom. U svojoj izornoj platformi u oblasti EU integracija se fokusirala na provođenje programa društvenih i ekonomskih reformi, ispunjavanje Kopenhaških kriterija u potpunosti, ostvarivanje saradnje unutar regionalnih asocijacija i provođenje Strategija za integriranje BiH u EU. Izborni program SDA ne precizira aktivno učešće civilnog društva u procesu EU integracija, ne predviđa kreiranje strategije kojom će se osigurati dobijanje statusa kandidata u EU do kraja 2010. Također izborni program ne predviđa ni neke indirektno mjere koje bi doprinjele bržem ulasku BiH u EU.

### **Ministarstvo porodice, omladine i sporta**

Ministarstvo porodice, omladine i sporta<sup>18</sup>, na čelu sa ministrom Prokom Dragosavljevićem, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 1 zakon (zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dječijoj zaštiti), kao i 18 tematskih aktivnosti (izvještaji, strategija, istraživanja, programi i sl.). Ovo ministarstvo je imalo ambicije da radi i radilo je na određenim podsticajnim mjerama i programima koji bi omogućili mladim ljudima i bračnim parovima rješavanje stambenog problema. Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo porodice, omladine i sporta sa 19 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 4,7%.

Aktivnosti ministarstva porodice, omladine i sporta treba prioritarno da utiču na realizaciju zahtjeva da BiH do 2010. godine bude zemlja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 8.462.715 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 1,2%. Na bruto plate zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 4.8% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 407.904 KM. Kao i većina ostalih ministarstava, najveće izdvajanje u visini od 7.552.408 KM predviđeno je za tekuće grantove.

### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada**

Kao što je prethodno pomenuto za čitavu 2007. godinu, Ministarstvo porodice, omladine i sporta planiralo je krirati i prosljediti u proceduru 1 zakon, te 18 tematskih akata. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dječijoj zaštiti planiran je bio za period juni – decembar tako da faktički nema kašnjenja 2007. godine, a vremenski okvir za tematske akte je takav da je od 18 tematskih cjelina, 16 trebalo biti na Vladi RS do kraja oktobra. Poseban program zapošljavanja mladih i revitalizacije omladinskih organizacija ruralnih područja, Jedinstvena baza podataka za mlade i omladinske organizacije nisu bili na dnevnom redu Vlade RS. Nije izrađena Nacionalna strategija za porodicu, a na osnovu svih dostupnih podataka Ministarstvo je do 31.10.2007. godine imalo realizaciju Programa oko 75% .

---

<sup>18</sup> Ministarstvo za porodicu, omladinu i sport vrsi upravne i druge strucne poslove koji se odnose na promovisanje porodicnih vrijednosti: analizira demografska kretanja; predlaže mjere pronatalitetne i populacijske politike; podstice osnivanje centra za porodicu i savjetovalista; procjenjuje, prati i evaluira programe i projekte udruženja usmjerenih na dobrobit djece i porodice; obavlja strucno- analiticke poslove; sudjeluje u edukaciji strucnjaka koji rade sa djecom, mladima i njihovim porodicama; Utvrđuje nacionalni akcioni plan i utvrđuje omladinsku politiku u Republici i stara se o njenoj primjeni; stvara pretpostavke za rjesenje omladinske problematike- zaposljavanje mladih, poboljsanje njihovog socijalnog statusa, ukljucivanje u drustvo, realizuje omladinske projekte; podstice aktivno sudjelovanje mladih u drustvu i osnivanje centara za mlade; saraduje sa omladinskim organizacijama i vrsi druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine. Stvaranje uslova za razvoj sporta na nivou Republike i njegovo pravno regulisanje; utvrđivanje strategije razvoja sporta u Republici Srpskoj i pracenje realizacije strateskih i programskih zadataka; ostvarivanje medunarodne saradnje samostalno ili preko zajednickih organa Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine; izradu kratkorocnih i dugorocnih planova (olimpijski ciklus) razvoja sporta Republike i programa razvoja sporta, te prikupljanje sredstava za njihovu realizaciju, utvrđivanje kriterijuma za njihovu raspodjelu i pracenje namjenskog utroska tih sredstava; stvaranje uslova za unapredenje strucnog rada; utvrđivanje stanja sportskih objekata i potreba za novim; stvaranje pretpostavki za koriscenje sportskih objekata i terena; registraciju sportskih organizacija u sportu; prikupljanje i obradu statistickih podataka i vodenje ukupne informatike u sportu; koordinaciju rada granskih sportskih saveza Republike, grada i opstine kao i nadležnih organa; nadzor nad radom sportskih organizacija u oblasti sporta.

### Predizborna obećanja

Ministar Dragosavljević dolazi ispred SNSD-a koja ima tek površno usklađen program sa zahtjevima iz Građanske platforme.

SNSD se u svom izbornom programu samo površno dotiče pitanja mladih kroz obećanje mjera u oblasti stanogradnje i indirektnih mjera koje osiguravaju preduslove za zapošljavanje visokoobrazovanih kadrova. Kako je SNSD u četiri od šest specifičnih zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti stvaranja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude nije uopšte usaglasio sa Građanskom platformom. Kroz analizu rada ministarstva vidljivo je da se tek pokušavaju uspostaviti systemske aktivnosti koje bi mogle dorinijeti kvalitetnoj ulozi mladog čovjeka u društvu. Oskudan je broj aktivnosti koje mogu trenutno poboljšati nezavidan položaj i mladih i sporta, a svakako i porodice kao jezgre za budućnost.

## Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite

Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite<sup>19</sup>, na čelu sa ministrom doc.dr. Rankom Škrbićem, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 8 zakona u formi nacрта, 8 zakona u formi prijedloga, te 32 tematske cjeline (izvještaj, informacije, odluke). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite sa 48 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa visokih 11,9%.

Aktivnosti ministarstva zdravlja i socijalne zaštite treba prioritetno da utiču na realizaciju zahtjeva da svaki građanin do 2010. godine ima prisup osnovnom paketu zdravstvene i socijalne zaštite.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 51.040.228 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 7,2%. Na bruto plate, zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 1,2% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 646.456 KM. Kao i većina ostalih ministarstava, najveće izdvajanje u visini od 49.598.822 KM predviđeno je za tekuće grantove<sup>20</sup>.

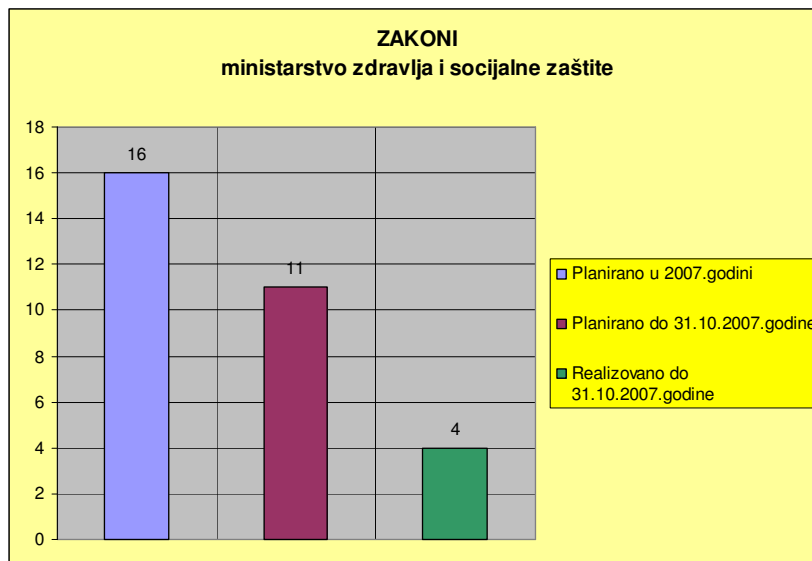
## Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Kao što je prethodno pomenuto za čitavu 2007. godinu, Ministarstvo zdravstva planiralo je usvojiti 8 zakona u formi prijedloga i 8 zakona u formi nacрта, te 32 tematske cjeline. Od aprila mjeseca kasni se sa predlaganjem Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Nacrt zakona o pihološkoj djelatnosti je bio planiran

<sup>19</sup> Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na: analizu i praćenje zdravstvenog stanja i zdravstvenih potreba stanovništva; pripremu i provođenje zdravstvene politike i zdravstvenih strategija; plan mreže zdravstvenih ustanova i organizaciju zdravstvenog sistema; planiranje i primjenu zdravstvenih tehnologija u zdravstvenim ustanovama; unapređenje sistema kvaliteta zdravstvene zaštite; analizu, planiranje i praćenje finansiranja zdravstvene zaštite, stanja u oblasti zdravstvenog osiguranja i javnih nabavki; izrađivanje planova i programa kapitalnih ulaganja i investicija u sektoru zdravstva; planiranje i finansiranje programa i projekata u vezi reforme zdravstvenog sistema; evaluaciju rezultata implementacije zdravstvene politike i zdravstvenih strategija, planova i programa; nadzor nad stručnim radom i upravljanjem zdravstvenih ustanova i drugih organizacija u oblasti zdravstvenog sektora; stručno usavršavanje, specijalizaciju zdravstvenih radnika i dodelu zvanja primarijusa; proizvodnju i promet lijekova, otrova, hemikalija i medicinskih sredstava; planiranje, koordinaciju i preduzimanju mjere u cilju obezbeđenja kvalitetnih, sigurnih i efikasnih lijekova i korišćenja lijekova i medicinskih sredstava u sistemu zdravstvene zaštite; zdravstvenu ispravnost vode, životne namirnice i predmeta opšte upotrebe; poslove iz oblasti zaštite od zračenja i radijacione sigurnosti i upravljanje medicinskim otpadom; praćenje savremenih dostignuća u razvoju zdravstvenih sistema u državama evropske unije i usklađuje zdravstveni sistem Republike Srpske sa njihovim standardima i normativima; pripremu za ispunjavanje uslova u procesu evropskih integracija; pripremu, implementaciju i nadzor nad odobrenim programima i projektima te prezentaciju rezultata njihovog sprovođenja na domaćim i međunarodnim konferencijama; praćenje dostignuća i pravaca razvoja sistema monitoringa i evaluacije zdravstvenog i socijalnog sistema u drugim državama i razvoj sopstvenog sistema; planiranje, organizaciju i nadzor nad funkcionisanjem sistema socijalne, porodične i dječije zaštite; praćenje stanja socijalne ugroženosti i socijalnih potreba stanovništva, planiranje i koordinaciju stručnog usavršavanja radnika socijalne djelatnosti; organizaciju nadzora nad stručnim radom ustanova socijalne i dječije zaštite i drugih organizacija čija je djelatnost vezana za pružanje socijalno-humanitarnih i zdravstvenih usluga; saradnju sa institucijama i drugim organizacijama u zdravstvenom i socijalnom sistemu, lokalnom zajednicom, strukovnim udruženjima zdravstvenih radnika i radnika socijalnih djelatnosti, međunarodnim zdravstvenim organizacijama i nevladinim organizacijama iz djelokruga poslova sektora; informisanje javnosti putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>20</sup> Namjenska izdvajanja Fondu za zdravstveno osiguranje, Namjenska izdvajanja fondu dječije zaštite, Namjenska izdvajanja za transfuzijsku medicinu, Namjenska izdvajanja za izgradnju Nacionalne strategije borbe protiv narkomanije, Namjenska izdvajanja Udruženju amputiraca UDAS, Programske aktivnosti humanitarnog karaktera, sufinansiranje socijalnih institucija, Sufinanciranje Instituta za zaštitu zdravlja...

takođe u aprilu, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju je bilo planirano u maju.



Kasni se i sa usvajanjem Nacionalne strategije borbe protiv narkomanije, primjetna su i kašnjenja u realizacija Akcionog plana reforme socijalnog sektora što može imati za posljedicu neusvajanje Zakona o socijalnoj zaštiti u decembru. Strategija tercijarne i zdravstvene zaštite još nije kreirana. Vlada RS je usvojila Prijedlog zakona o transfuzijskoj medicini, Nacrt, a vrlo brzo i Prijedlog zakona o statističkim istraživanjima i evidencijama u oblasti zdravstva, Nacrt zakona o postupku za prekid trudnoće.

Iz pregleda zaključujemo da je Ministarstvo zdravstva realizovalo normativni dio programa sa 50%, a analitički sa 88%. Kako je više analitičkih aktivnosti, u prosjeku program je realizovan sa 80%.

U velikom broju aktivnosti ističemo Projekat modernizacije bolnica u RS gdje je vidljivo da se svakodnevno opremaju klinički centri i domovi zdravlja, sa težnjom da se po završetku aktivnosti pružanje zdravstvenih usluga pruža u objektima koji su na tragu standardizovanih objekata zemalja EU. Takođe, ministarstvo je iniciralo Odluku o obezbjeđivanju finansijskih sredstava za plaćanje obaveza PDV-a, na uvezenu medicinsku opremu.

Ministarstvo je fazi kada je pokrenulo sve procedure za sanaciju najvećeg kliničkog centra u RS, Klinički centar Banjaluka i u narednom periodu kroz kreditna sredstva Svjetske banke i donaciju Holandske vlade u KBC Banjaluka bit će uloženoa 41 milion KM.

#### Predizborna obećanja

Ministar doc. dr. Ranko Škrbić je još jedan ministar koji dolazi ispred SNSD, koja je imala tek polovično usklađen program sa Građanskom platformom.

SNSD je i u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite površno uskladio izborne ciljeve Građanskoj platformi. U oblasti zdravstvene zaštite SNSD je postavio izborni cilj obuhvatanje svih građana RS osnovnim paketom zdravstvenih usluga, te provođenje nekoliko mjera koje indirektno mogu doprinijeti

djelimičnim ostvarivanjem zahtjeva iz Građanske platforme u ovoj oblasti. Međutim, program SNSD ne planira ostvarivanje ciljeva iz oblasti socijalne zaštite porodice i djece, i osiguranju jednakih prava za invalidne kategorije. U oblasti socijalne zaštite definisani su ciljevi iz oblasti poticanja stanogradnje za mlade bračne parove što je potpuno u skladu sa Građanskom platform

Ministar Škrbić iza sebe ima značajna kašnjenja kada je u pitanju rad na zakonodavnim mjerama, potrebno je da se ulože dodatni napor u ovom ministarstvu kako bi se vrlo značajni zakoni iz oblasti zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja usvojili.



### **Ministarstvo prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije RS**

Ministarstvo prostornog uređenja<sup>21</sup>, na čelu sa ministrom Fatimom Fetibegović, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 11 prijedloga zakona, 8 nacрта zakona, kao i 17 tematsko – analitičkih aktivnosti (izrada projekata, prostornih planova, informacije, isl). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo prostornog uređenja sa 36 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 8,9%.

Aktivnosti ministarstva prostornog uređenja posredno utiču na realizaciju više zahtjeva iz Građanske platforme, a sigurno su u čvrstoj vezi sa zahtjevom da se udvostruče strana ulaganja u BiH.

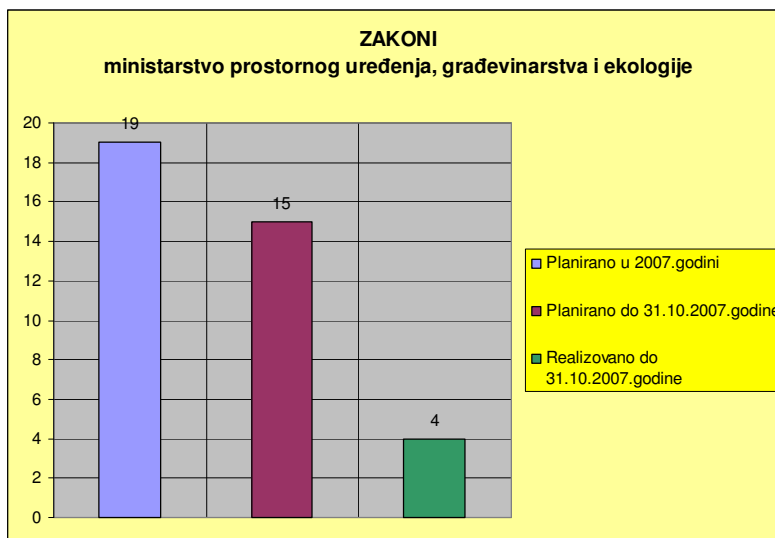
Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 2.564.913 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,4% (prethodno rečeno da učestvuje u Programu sa 8.8% aktivnosti). Na bruto plate zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 10.6% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 755.076 KM. Najveći dio sredstava ovo Ministarstvo troši na tekuće grantove i to za Sufinansiranje projekata Svjetske banke za upravljanje čvrstim otpadom u BiH, ovaj grant iznosi 874.694 KM.

#### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Zaključno sa 31.10.2007. godine na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja Vlada RS je utvrdila tek 5 zakona od planiranih 14 koliko je planom ovog ministarstva i definisano. Pored toga ministarstvo je planiralo raditi i na 12 tematskih cjelina (projekti, informacije, planovi, i sl.). Uzmemo li u obzir i stepen realizacije podzakonskih akata, zaključujemo da je Ministarstvo prostornog uređenja svoj plan do 31.10.2007. godine realizovalo u omjeru od 65%. Kasni se zakonom o zaštiti prirode, Nacrtom zakona o promet nepokretnosti, Zakonom o nacionalnim parkovima, Nacrtom zakona o državnim stanovima na kojima ne postoji stanarsko pravo, Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji poslovnih zgrada, poslovnih prostora i garaža .

Kao što je prethodno navedeno, Ministarstvo prostornog uređenja je tek nešto iznad polovičnog realizovalo svoj Program rada, ali kapitalan učinak ministarstva se ogleda u donošenju Prostornog plana RS za period 2007-2015. Ovim planom je faktički određen i pravac razvoja i ulaganja u narednim godinama, jer se Prostornim planom jasno definišu pravci razvoja i eksploatacije prostornih dobara u RS.

<sup>21</sup> Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na : integralno planiranje i uređenje prostora; izradu i primjenu prostornog plana Republike u skladu sa prostornim planom Bosne i Hercegovine; reviziju, upravni nadzor i davanje saglasnosti na prostorne planove gradova, opština, i posebnih područja kao i na urbanističke planove; reviziju prostorno-planske dokumentacije, razvojnih programa i investiciono-tehničke dokumentacije od posebnog interesa za Republiku; urbanističko planiranje i građenje; uređenje građevinskog zemljišta, proizvodnju građevinskih materijala; razvoj i usluge u oblasti građevinarstva; stambenu izgradnju i njeno finansiranje; stambeno zadržavanje, stambene odnose i sticanje svojine nad stambenim zgradama i stanovima u državnoj svojini; održavanje i upravljanje zgradama i stanovima; komunalne djelatnosti; integralnu zaštitu kvaliteta životne sredine i njeno unapređenje putem istraživanja, planiranja upravljanja i mjera zaštite; zaštite dobara od opšteg interesa, prirodnih resursa, prirodnog i kulturnog naslijeđa; inspekcijски nadzor u oblasti prostornog uređenja, građevinarstva, komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine; ostvarivanje saradnje sa relevantnim ministarstvima i institucijama iz Federacije i Bosne i Hercegovine; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.



#### Predizborna obećanja

Ministar prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije Fatima Fetibegović nije član niti jedne partije i nije imenovana na poziciju kao stranačka ličnost.

### **Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva<sup>22</sup> RS, na čelu sa ministrom Radivojem Bratićem, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 9 nacrti zakona, 9 prijedloga zakona, kao i 5 analitičkih aktivnosti (izvještaj, informacije, strategija, isl). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa 24 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 5,9%.

Aktivnosti ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva direktno su povezane sa građanskim zahtjevima da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu i da BiH ispuni sve uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

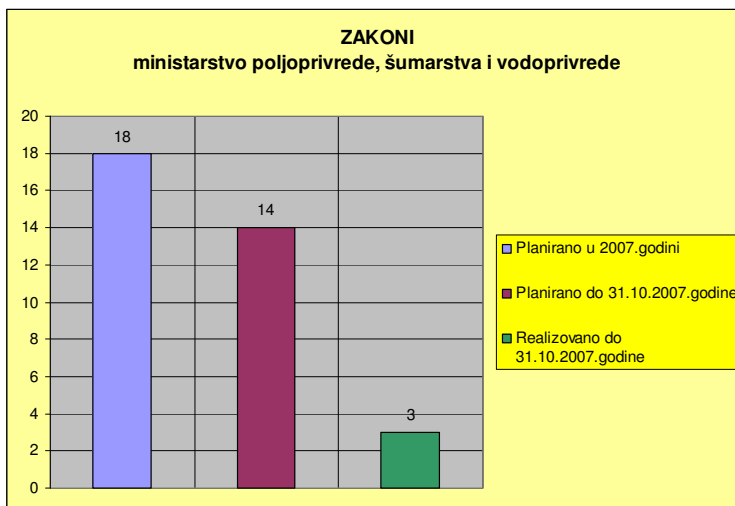
Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 64.787.580 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 9,1%. Na bruto plate zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 10,5% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 678, 550 KM. Najveće izdvajanje u visini od 63.455.220 KM predviđeno je za tekuće grantove, gdje najveći dio novca odlazi u podsticaj poljoprivrede 59.914.621 ili 92% od ukupnih sredstava ministarstva.

### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada**

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Programom rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo je izradu i predlaganje 9 prijedloga zakona i 9 zakona u formi nacrti zaključno sa 31.10.2007. godine. Ipak, na Vladi su usvojeni samo Nacrti zakona o veterinarstvu, šumama i o lovstvu, dok se kasni sa 5 Nacrti zakona i 5 prijedloga zakona<sup>23</sup>. Kada je u pitanju realizacija tematskog dijela Programa rada do 31.10. Ministarstvo poljoprivrede je trebalo usvojiti 6 tematskih cjelina i tu je realizacija 100%. Od važnijih mjera iz tematskog dijela Programa izdvojićemo Uredbu o upisu u registar poljoprivrednih gazdinstva i Odluku o osnivanja Savjeta za agrarnu politiku. Ministarstvo poljoprivrede je izvan Programa rada pripremlilo Zakon o poljoprivrednom zemljištu i Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi. Oba pomenuta zakona su usvojena i u parlamentarnoj proceduri. Takođe mjera koja je usvojena, a koja nije bila planirana Programom je Strategija razvoja poljoprivrede RS do 2015. godine.

<sup>22</sup> Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na: zaštitu i korišćenje poljoprivrednog zemljišta; zaštitu poljoprivrednog bilja i proizvoda od uzročnika bolesti, štetočina i korova; proizvodnju i promet sjemena i sadnog materijala; edukaciju poljoprivrednog proizvođača; proizvodnju i unapređenje, uzgoj i selekciju stočarstva; prehrambenu industriju; industriju stočne hrane; industriju pića; veterinarsku djelatnost; zdravstvenu zaštitu i identifikaciju životinja; kontrolu higijenske ispravnosti i kvaliteta sirovina i proizvoda životinjskog porijekla do momenta stavljanja u promet, stočne hrane, vode za napajanje životinja; unapređenje proizvodnje u šumarstvu, uzgoj, zaštitu, uređivanje i unapređivanje šuma, stanje drvnog fonda; eksploataciju šuma; pošumljavanje degradiranih i izdanačkih šuma, goleti i krša; komunikaciju u šumama; lovstvo i lovnu privredu; integralno upravljanje ambijentalnim vodama; pripremanje i donošenje planova i osnova; bilans voda; sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda; određivanje uslova i izdavanje dozvola za zahvatanje i korišćenje voda; sprovođenje i organizovanje kontrole kvaliteta voda; preduzimanje mjera za obezbjeđenje vode za potrebe vodosnabdijevanja stanovništva i industrije; hidromelioracije; funkcionisanje republičkog hidrometeorološkog zavoda i protivgradne zaštite Republike Srpske; inspeksijski nadzor u oblasti poljoprivrede i veterinarstva, šumarstva, lovstva i vodoprivrede; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>23</sup> Prijedlog zakona o veterinarstvu, Nacrt i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lovstvu, Nacrt i Prijedlog zakona o zemljo radničkim zadrugama, Nacrt prijedlog zakona o zaštiti zdravlja bilja, Nacrt i prijedlog zakona o šumama, Nacrt zakona o genetički modifikovanim organizmima.



Procentualno, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je svoj plan, zaključno sa 31.10.2007. godine, realizovalo sa tek 46%.

Strategija razvoja poljoprivrede je vrlo bitan dokument, a u skladu je i sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ciljevi strategije su: obezbjeđenje trajne prehrambene sigurnosti, povećanje konkurentnosti, tržišnosti i izvoza poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda; izgradnja i razvoj institucija i mehanizama

### **Ministarstvo nauke i tehnologije**

Ministarstvo nauke i tehnologije<sup>24</sup> je ministarstvo sa ubjedljivo najmanjim brojem zadataka u Programu rada Vlade RS. Ministarstvo nauke i tehnologije u odnosu na cjelokupan Program rada Vlade RS (405 aktivnosti) učestvuje sa zanemarljivih 0,2%. Kroz Program rada Vlade je zabilježena je samo jedna zakonodavna aktivnost. Radi se o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama zakona o naučno-istraživačkoj djelatnosti RS (obaveza PRSP-a) ,a zakon je nakon što je u formi nacрта potvrđen na Vladi RS usvojen i u prijedlogu u NS RS.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 5.252.333 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,7%. Na bruto plate uposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 4% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 214.000 KM. Najveće izdvajanje u visini od 4.738.000 KM predviđeno je za tekuće grantove<sup>25</sup>.

### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti**

Ministarstvo nauke i tehnologije je imalo u planu realizacije svega jednu konkretnu aktivnost. Bez tematskih cjelina.

### **Predizborna obećanja**

Ministar nauke i tehnologije u Vladi RS Bakir Ajanović je na poziciju ministra izabran kao nestranačka ličnost.

---

<sup>24</sup> Glavne aktivnosti Ministarstva nauke i tehnologije su upravni i drugi stručni poslove koji se odnose na: naučnoistraživačku djelatnost; strategiju demografskog razvoja Republike i mjere populacione politike; strategiju tehnološkog razvoja Republike; podsticanje fundamentalnih razvojnih primijenjenih istraživanja; razvoj domaćih investicionih tehnologija, kadrove u naučnoistraživačkoj djelatnosti; inovacije, razvoj i unapređenje tehnologije; informisanje o pitanjima ekonomskog i tehnološkog razvoja; ustupanje i pribavljanje materijalnih prava i tehnologija u proizvodnji; planiranje; pripremanje programa i sporazuma o naučno-tehničkoj saradnji u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, inspekcijski nadzor u ovim oblastima, pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

<sup>25</sup> Akademska i istraživačka mreža RS – SARNET 1, 200, 000 KM; Projekti i programske aktivnosti naučnih institucija 3, 140, 000 KM; Projekti i programske aktivnosti u oblasti tehnologije 354, 300 KM; Sredstva za rad Agencije informaciono društvo RS 44, 000 KM

### **Ministarstvo trgovine i turizma**

Ministarstvo trgovine i turizma<sup>26</sup>, na čelu sa ministrom Predragom Gluhakovićem, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 6 zakona u formi nacрта i istih 6 zakona u formi prijedloga, te 4 tematsko – analitičkih aktivnosti (analize, projekti). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo trgovine i turizma sa 16 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 4%.

Aktivnosti ministarstva okoliša i turizma imaju posredne veze sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevom da BiH ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 5.282.865 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,7%. Na bruto plate uposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 28,5% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 1.508.144 KM. Najveće izdvajanje u visini od 3.110.416 KM predviđeno je za tekuće grantove<sup>27</sup>. Po posljednjem izvještaju o realizaciji budžeta za period januar – avgust 2007. godine, ovo ministarstvo je za 66% utrošenog vremena realizovalo 15% svog budžeta.

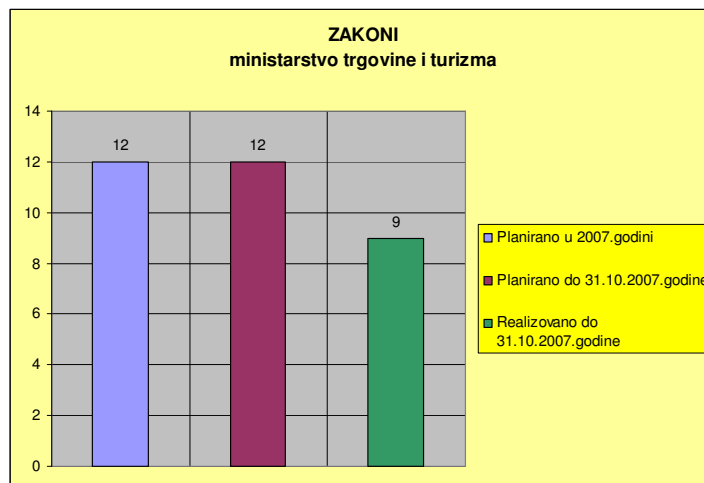
### **Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti**

Ministarstvo trgovine i turizma je jedno od najažurnijih ministarstva u odnosu na Program rada. Od 6 zakonskih rješenja u formi nacрта, a nakon toga istih zakona i u formi prijedloga Ministarstvo trgovine i turizma nije za proceduru u Vladi RS nije pripremlilo Nacrt prijedlog zakona o banjama (septembar, u formi prijedloga oktobar) i Prijedlog zakona o turističkoj naknadi. U tematskom dijelu rada Ministarstvo trgovine i turizma je na sjednicama Vlade RS iznijelo, a Vlada je prihvatila 4 tematske cjeline (izvještaj, informacije, odluka).

Novim zakonom o turizmu preciziran je na konkretniji način rad turističkih agencija, tako da sada ne postoji zakonska mogućnost da agencije prodaju štetne ugovore prema građanima – turistima, bez zakonskih konsekvenci. Ovdje je riječ o čestim pojavama da turističke agencije ne stoje iza onoga što nude građanima kroz svoju ponudu, gdje su građani oštećeni, od dogovorenog prevoza, kvaliteta usluge do cijene kompletnog aranžmana. Mehanizmi za zaštitu turista su bili nedovoljno definisani, pa ako bi neko i ušao u spor sa turističkom agencijom to bi bio dugotrajan spor koji je uglavnom završavao na štetu turista.

<sup>26</sup> Osnovne aktivnosti ministarstva trgovine i turizma odnose se na promet roba i usluga u zemlji i inostranstvu; turizam i ugostiteljstvo; zanatstvo; funkcionisanje jedinstvenog tržišta; uticaj privrednog sistema i ekonomske politike na tržištu roba i usluga; odnose ponude i potražnje; opštu turističku informativno-propagandnu djelatnost; snabdjevenost tržišta; cijene roba i usluga; zaštitu potrošača; robne rezerve; preduzeća i druga pravna lica u privatnoj svojini u oblasti prometa, turizma i ugostiteljstva; samostalne radnje i druge oblike samostalnog privređivanja u svim privrednim i drugim djelatnostima; osim samostalnog privređivanja u djelatnostima u kojima je zakonom utvrđen djelokrug drugog republičkog organa uprave; kao i inspeksijski nadzor u ovim oblastima.

<sup>27</sup> Namjenska sredstva za razvoj turizma u RS 520, 000 KM; Namjenska sredstva za zaštitu potrošača 45, 000 KM; Pomoći drugim nivoima vlasti – Robne rezerve 2,030,175KM; Namjenska sredstva za Ugositeljski servis za potrebe republičkih organa 105, 241KM; Sufinansiranje nacionalnih parkova – projekti 410, 000KM.



Prateći realizaciju planiranih aktivnosti u Programu rada, dolazimo do činjenice da je Ministarstvo trgovine i turizma u velikoj mjeri ispoštovalo svoju dinamiku rada. Izražena realizacija u procentima je 81%. Sigurno je da će Ministarstvo trgovine i turizma do kraja kalendarske godine uz blaga kašnjenja realizovati svoj dio Programa u iznosu od 100%.

#### Predizborna obećanja

Ministar Predrag Gluhaković je na poziciju ministra trgovine i turizma došao je na prijedlog Socijalističke partije RS. Socijalistička partija u svom izbornom programu niti jedan izborni cilj nije u potpunosti ili većim dijelom ili polovično uskladila sa ključnim zahtjevima iz Građanske platforme. Međutim, u svom izbornom programu SP je površno uskladila svoje izborne ciljeve u oblasti poljoprivrede, javne administracije, korupcije i stranih ulaganja sa ključnim zahtjevima iz Građanske platforme. Sa druge strane SP niti u minimalnom obimu nije uskladila svoje izborne ciljeve sa ključnim zahtjevima iz Platforme u oblasti nezaposlenosti, siromaštva, penzionog sistema, zdravstvene i socijalne zaštite, mladih, obrazovanja, EU integracija i javnih preduzeća. Ipak, iako Socijalistička partija nije imala usklađen program sa Građanskom platformom, ministarstvo na čijem je čelu predstavnik Socijalističke partije je prilično ažurno radilo na realizaciji Programa rada.

## **Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju**

Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju<sup>28</sup>, na čelu sa ministrom Janom Brkić, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 1 zakon u formi nacрта, te isti zakona u formi prijedloga (Nacrt i prijedlog zakona o sredstvima u svojini RS), i 16 tematsko – analitičkih aktivnosti (izvještaji, informacije, odluke). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju sa 18 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 4,4%.

Aktivnosti ministarstva za ekonomske odnose i koordinaciju imaju posredne veze sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevima da se udvostruče strana ulaganja, BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 1.774.321 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 0,2 %. Na bruto plate uposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 35% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 621.042 KM. Pored toga najveći dio planiranog budžeta tretiranog ministarstva je predviđen za tekuće grantove 820.521 KM ili 46 %. Tekući grant ovog ministarstva predviđa namjenska izdvajanja za finansiranje rada predstavništva RS u inostranstvu.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju je planiralo manji broj zakonodavnih aktivnosti u Programu rada za 2007. godinu, a jedan pominjani Zakon o o sredstvima u svojini RS je usvojen u formi nacрта(izmjene i dopune) od strane Vlade RS, a planom je bilo predviđeno da u oktobru ide na usvajanje u formi prijedloga. Dakle, ministarstvo kasni po pitanju realizacije jedine predviđene zakonodavne aktivnosti.

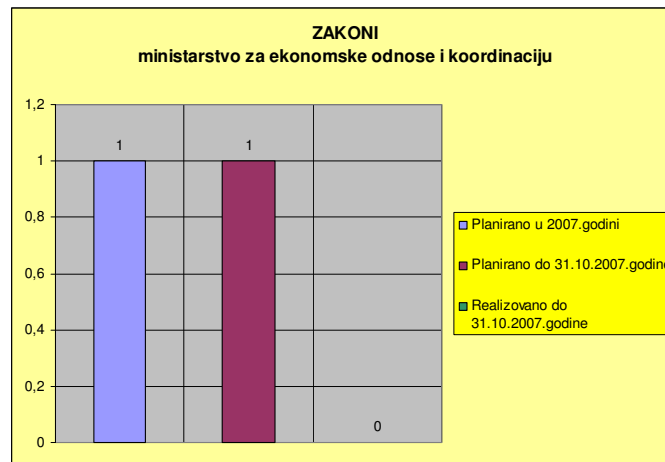
Takođe, od 16 ukupno planiranih tematskih aktivnosti ministarstva u 2007. godini, 14 aktivnosti je trebalo biti završeno do 31.10.2007. godine. Ipak, ministarstvo ima određena kašnjenja kada su u pitanju informacije i izvještaji. Izostala je informacija o stanju i efektima zaključenja SSP-a na RS, Izvještaj o implementaciji Srednjoročne razvojne strategije i informacija o stranim ulaganjima. Ovo su vrlo bitne informacije i izvještaji koje mogu stvoriti sliku o procesima koji imaju za cilj približavanje

---

<sup>28</sup> Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na: unapređenje ekonomskih odnosa sa inostranstvom; pripremu i praćenje (monitoring) stranih ulaganja; koordinaciju investicionih zahtjeva kroz definisanje, promociju i realizaciju konkretnih programa i projekata; koordinaciju privrednih aktivnosti u inostranstvu, osnove za vršenje prometa roba i usluga sa inostranstvom, programiranje i razvoj dugoročne i spoljnotrgovinske razmjene, pripremanje, zaključivanje i izvršavanje međunarodnih trgovinskih i robnih sporazuma; organizaciju rada ekonomskih predstavništava u inostranstvu mješovitih komiteta predstavnika Republike Srpske i drugih tijela za privrednu, naučno-tehničku i drugu saradnju sa inostranstvom; poslovanje subjekata koji obavljaju privrednu djelatnost u inostranstvu; poslove u vezi sa sukcesijom bivše SFRJ i zaštitom interesa privrednih subjekata iz Republike Srpske; praćenje i koordinacija aktivnosti, koje su obaveza RS, na ispunjenju zahtjeva za uključivanje u evropske integracione tokove kroz uspostavu jedinstvenog ekonomskog prostora sa krajnjim ciljem punopravnog članstva Bosne i Hercegovine u Evropskoj uniji; koordinaciju aktivnosti na poboljšanju poslovnog okruženja za priliv stranih ulaganja, promociji potencijala Republike Srpske u inostranstvu u saradnji sa Agencijom za promociju stranih ulaganja BiH; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.



evropskim integracijama. Ukupno u odnosu na planirano, realizacija Programa rada ministarstva je 80%.



#### Predizborna obećanja

Gospođa Jasna Brkić je još jedan od ministara u ovom sazivu Vlade RS koja je nestranačka ličnost.

## **Ministarstvo unutrašnjih poslova**

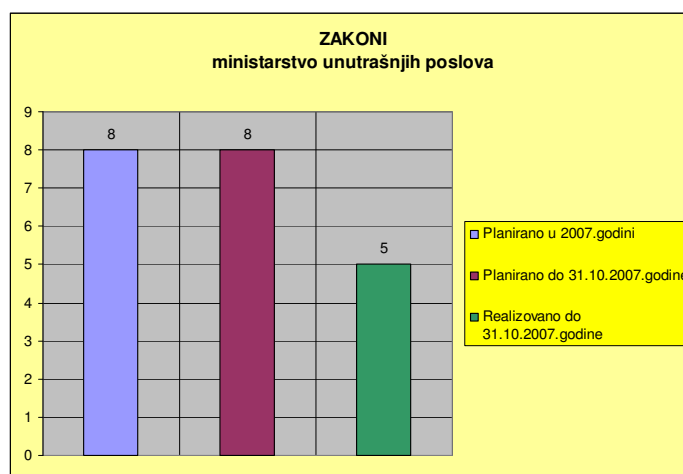
Ministarstvo unutrašnjih poslova<sup>29</sup>, na čelu sa ministrom Stanislavom Čađom, je u sklopu Programa rada Vlade za 2007. godinu planiralo raditi na realizaciji 2 zakona u formi nacрта, 6 zakona u formi prijedloga, kao i na 3 tematsko – analitičke aktivnosti (izvještaji, informacije). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo unutrašnjih poslova sa 11 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 2,7%.

Aktivnosti ministarstva unutrašnjih poslova imaju posredne veze sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevima da se smanji nivo korupcije u BiH, te da se ispune uslovi za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 118.875.854 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 16,7 %. Na bruto plate uposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 80% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 94.920.118 KM.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo unutrašnjih poslova je od planiranih 8 zakonodavnih aktivnosti u ovom periodu pripremilo i u procedure Vlade RS i NS RS uputilo 1 nacrt zakona i 4 prijedloga zakona. Kasni se sa usvajanjem nacрта i prijedloga Zakona o policijskim službenicima, te sa usvajanjem prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima MUP RS. Obrazloženje za kašnjenje je dao sam ministar Čađo na jednoj od sjednici NS RS kada je rekao da je aktuelna tema Reforma policije i da zbog toga u ovom trenutku nije idealno donositi zakone koje bi vrlo vjerovatno trebalo mijenjati u skladu sa dogovorenim koracima u pravcu Reforme policije.



<sup>29</sup> Glavne aktivnosti Ministarstva su operativno-stručni, upravno-pravni i drugi poslovi kojima se obezbjeđuje: Zaštita života, lična bezbjednost, ljudska prava i građanske slobode, zaštita ustavnog poretka od nasilnog ugrožavanja i promjena i bezbjednost Republike u skladu sa Zakonom, zaštita svih oblika svojine, sprječavanje vršenja krivičnih djela, otkrivanje krivičnih djela, pronalaženje, hvatanje i predaja izvršilaca krivičnih djela nadležnim organima, održavanje javnog reda i mira, zaštita određenih ličnosti i objekata, održavanje javnih skupova, manifestacija, kulturnih i sportskih priredbi i drugih dozvoljenih vidova masovnog okupljanja građana, bezbjednost i kontrola saobraćaja na putevima i određeni poslovi bezbjednosti u drugim oblastima saobraćaja, kontrola prelaska državne granice u skladu sa Zakonom BiH i Republike Srpske, određeni poslovi zaštite od požara, preventivno-tehničke zaštite, prometa, upotrebe i uskladištenja opasnih materija, kao i druge aktivnosti na zaštiti građana i imovine

Ministarstvo je predočilo Vladi RS i NS RS tri informacije iz tematskog dijela rada MUP-a i u ovom segmentu nema kašnjenja.

Prateći realizaciju planiranih aktivnosti u Programu rada, možemo zaključiti da je realizacija 72,7%, dakle izražena je natpolovična odgovornost prema Programu rada Vlade RS.

#### Predizborna obećanja

Gospodin Stanislav Čađo, na mjestu ministra unutrašnjih poslova, postavljen je kao kadar SNSD. Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD) za opšte izbore u svojoj programskoj platformi za period 2006-2010. godine (izborni program) je jasno naveo da su njihovi osnovni ciljevi, između ostalog, izvlačenje zemlje iz ekonomske i političke krize, ekonomski razvoj, jačanje mira i stabilnosti i povjerenja građana u BiH, te približavanje evropskim integracijama. U programskoj platformi SNSD se jasno opredjelio za osiguranje ekonomskog napretka, jačanje socijalnog sektora, a takođe je jasno definisao poziciju u vezi ustavnih promjena, borbe protiv kriminala i korupcije, položaja mladih i međunarodnih odnosa.

Kroz aktivnosti MUP-a koje su javno obznanjene vidljivo je da MUP sa svoje strane čini napore da Tužilaštvu sprovede osumnjičene za korupciju id druge nelegalne radnje, ali sporost rada tužilaštava često predstavlja kočnicu pozitivnijoj slici rada MUP-a. Takođe, MUP ne čini dovoljno napora da zaštiti svoje građane u saobraćaju, a podatak da je ove godine na putevima RS 14% više saobraćajnih nezgoda s smrtnim ishodom za lica je signal da predstavnici MUP-a prave sinhronizovanije akcije koje će dovesti do poboljšanja bezbjednosti u saobraćaju građana RS.

### Ministarstvo uprave i lokalne samouprave

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave<sup>30</sup>, na čelu sa ministrom Zoranom Lipovcem, je u sklopu Programa rada Vlade RS za 2007. godinu planiralo predložiti na razmatranje i utvrđivanje 14 zakona u formi nacrtu kao i 14 zakona u formi prijedloga, te 5 tematskih aktivnosti (izvještaji, informacije, planovi, i sl.). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vlade RS (405), vidimo da Ministarstvo uprave i lokalne samouprave sa 33 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 8,1 %.

Aktivnosti Ministarstva uprave i lokalne samouprave su posredno povezani sa zahtjevima iz Građanske platforme koji se odnosi na smanjenje javne potrošnje i borbu za smanjenje stope korupcije.

Budžetom Vlade RS, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 8.138.132 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 712.274.039 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 1,1%. Na bruto plate, zaposlenih u sjedištu Ministarstva, isti su planirali da potroše 8,3% od ukupne sume ovog Ministarstva, odnosno 681.082 KM. Najveće izdvajanje, u visini od 7.024.384 predviđeno je za tekuće grantove<sup>31</sup>.

### Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave je utvrđenim vremenskim rokovima, trebalo predložiti vladi RS u periodu od 10 mjeseci 2007. godine 14 nacrtu zakona i 14 prijedloga zakona. Isto je realizovalo samo 4 nacrtu zakona, te svega 1 zakon u formi prijedloga. Već 9 mjeseci se kasni sa predlaganjima zakona o platama, zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim zakonima<sup>32</sup> koji su važni za funkcionisanje i državne i lokalne uprave.

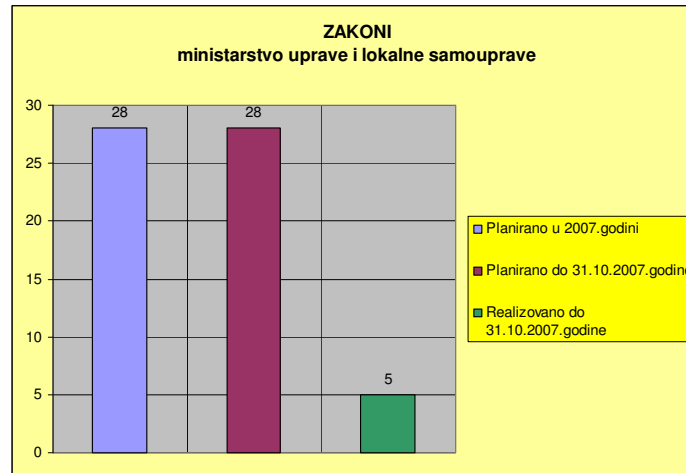
U tematskom dijelu aktivnosti Ministarstvo uprave i lokalne samouprave je realizovalo 5 predviđenih tematskih cjelina. Ukupno gledajući realizaciju ministarstva u odnosu na Program rada Vlade RS, izvršenje do 31.10.2007. godine je 30% od planiranog.

---

<sup>30</sup> Ministarstvo uprave i lokalne samouprave vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na: političke organizacije, društvene organizacije i udruženja građana; sistem administrativne službe u upravi Republike Srpske i lokalne samouprave; sačinjava izvještaj o izvršenju opštinske politike za predhodnu godinu, o donesenim odlukama iz nadležnosti skupština opština, o obustavljanju izvršenja odluka skupština opština, o izvršavanju zakona i drugih propisa i međunarodnih ugovora u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine na osnovu izvještaja načelnika opština, skupštinski sistem; političko teritorijalnu organizaciju Republike Srpske, izborni sistem; učestvuje u izradi kriterija za raspodjelu sredstava za plate u državnim organima; državljanstvo; matične knjige; lično ime; jedinstveni broj građana; inspekcijiski nadzor u oblasti uprave i lokalne samouprave, pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

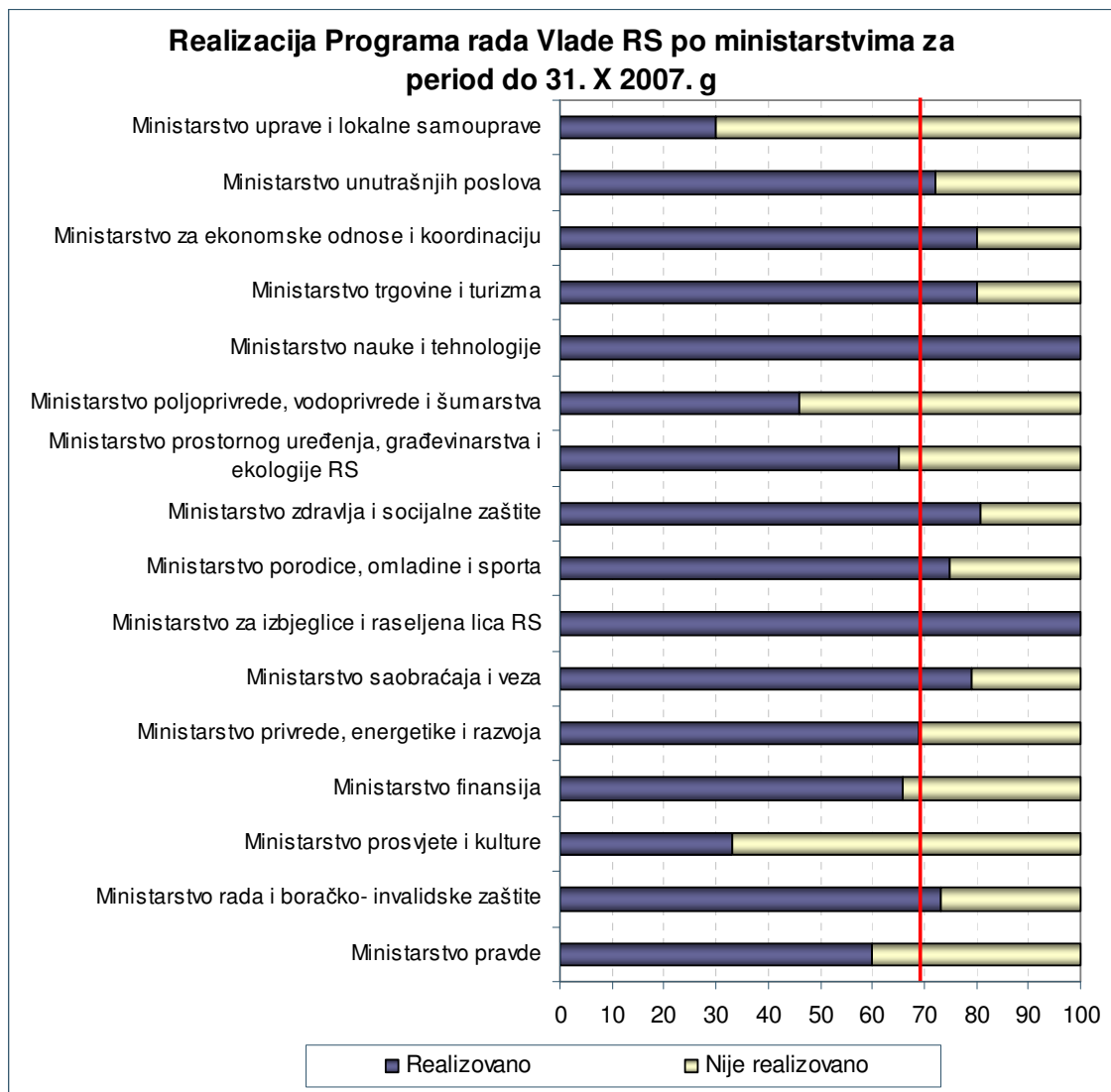
<sup>31</sup> Grantovi nerazvijenim opštinama 3, 374, 384 ; Grant pojedincima – Min. uprave i lok. Samouprave 60, 000 KM; Grantovi fondacijama i udruženjima 400, 000 KM ; Namjenska izdvajanja parlamentarnim strankama 3, 190, 000 KM.

<sup>32</sup> Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o civilnoj zaštiti, Nacrt i prijedlog zakona o grbu RS, Nacrt i prijedlog zakona o himni RS ; Nacrt i prijedlog zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa; Prijedlog o sukobu interesa u organima uprave, Nacrt zakona o državnoj upravi.

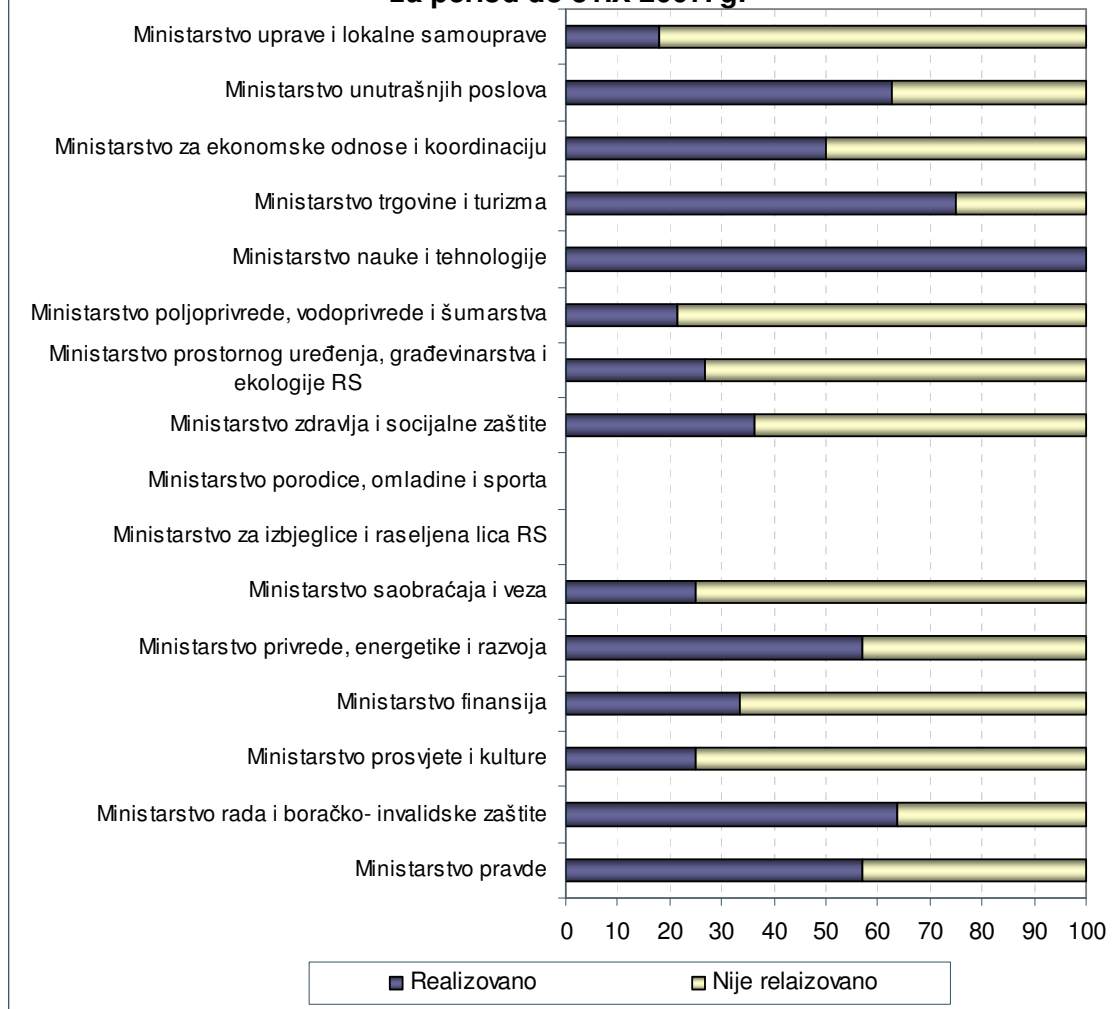


### Predizborna obećanja

Ministar Zoran Lipovac je na poziciju ministra postavljen kao nestranački kandidat. Iako se ne može direktno putem programa vezati uz građanske zahtjeve, upravo pozicija nestranačke ličnosti daje prostor za djelovanje neopterećeno djelovanje u svrhu zacrtanih ciljeva. Potrebno su puno veći napori ministra i njegovih službi kako bi se unaprijedio rad ministarstva, a rezultati bili adekvatni planiranom na godišnjem nivou.



**Realizacija planiranih normativnih aktivnosti po ministarstvima  
za period do 31.X 2007. g.**



## ZAKLJUČCI

### EFIKASNOST:

Vlada RS nije realizovala 38% aktivnosti planiranih Programom rada za period do 31.10.2007. i čak 58% planiranih zakona.

Očigledno je da Vlada RS neće uspjeti realizovati usvojeni Program rada za 2007. godinu.

### VEZA SA GP:

I dalje se broj mjera koje nemaju nikakvu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme kreće oko visokih 80%. Stanje je još lošije imamo li u vidu da samo petina od tačaka koje imaju bar neku vezu sa GP, mogu prema nalazima eksperata, proizvesti stvarna systemska rješenja u pravcu ispunjenja građanskih zahtjeva. Dakle, u odnosu na ukupan broj - samo 4% dosada realiziranih tačaka dnevnog reda Vlade RS, spada u one koji mogu proizvesti stvarna systemska rješenja u cilju poboljšanja života građana ove zemlje.

Možemo zaključiti da se politika i rad Vlade RS ne mijenjaju u odnosu na polugodišnji nivo i da Vlada RS i dalje ne realizuje aktivnosti koje bi mogle ići ka poboljšanju položaja građana u oblasti 12 najvažnijih zahtjeva iz Građanske platforme.

### ODNOS VLADE I NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRPSKE:

Od 85, na Vladi RS utvrđena zakona, samo 26 zakona nisu prošli kompletnu parlamentarnu proceduru, ali su i oni prihvaćeni u formi nacrti i u daljnjoj su redovnoj proceduri. Sve to ukazuje na činjenicu da je rad Vlade RS u veoma sinhronizovanom odnosu sa Narodnom skupštinom RS.

Odgovornost Vlade RS prema parlamentu je na zavidnoj razini. Ministri i predsjednik Vlade su aktivni sudionici rada parlamenta, u omjeru kako je to propisano Poslovníkom o radu Narodne skupštine Republike Srpske.

Vlada RS je shodno Zakonu o izvršenju budžeta za 2007. godinu izvjestila NS RS o izvršenju budžeta za pomenuti period, a prema članu 11 ovoga zakona.

Međutim, u proteklih 10 mjeseci Vlada RS nije podnosila izvještaj o svom radu Narodnoj skupštini Republike Srpske, što je obaveza koja proizilazi iz Poslovníka Vlade RS i Narodne skupštine Republike Srpske.

### MINISTARSTVA

Najslabiju realizaciju, Programom rada Vlade predviđenih aktivnosti za pojedina ministarstva, bilježi Ministarstvo prosvjete i kulture, na čelu sa ministrom Antonom Kasipovićem, sa 33%, i Ministarstvo uprave i lokalne samouprave, na čelu sa ministrom Zoranom Lipovcem, sa 30% realizovanih aktivnosti, dok su, po realizaciji planiranog, najefikasnije Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica, na čelu sa ministrom Omerom Brankovićem i Ministarstvo nauke i tehnologije, na čelu sa ministrom Bakirom Ajanovićem, sa realizacijom od 100% (uz napomenu da se radilo o krajnjem malom obimu planiranih aktivnosti), te Ministarstvo trgovine i turizma, na čelu sa ministrom Predragom Gluhakovićem, sa 81%.



I pored prethodno prosljeđenih preporuka Vlada RS još uvijek ne koristi mehanizam praćenja realizacije programa rada, revidiranja u sluč

Generalno, ozbiljnije raditi na projektima iz oblasti zapošljavanja i boračko invalidske zaštite – iniciranju finansijskog podsticaja za zapošljavanje u ekonomski nerazvijenim područjima RS.

#### **Ministarstvo uprave i lokalne samouprave**

Zavšiti Zakon o ministarstvima, Zakon o platama. Uozbiljiti rad jednog od najneefikasnijih ministarstava.

#### **Ministarstvo prosvjete i kulture**

Kreirati planirani Zakon o studentskom organizovanju u RS, kao i Zakon o studentskom standardu. Pojačati rad u zadnjem kvartalu kako ministarstvo ne bi ostalo najneproduktivnije u Vladi RS.

#### **Ministarstvo finansija**

Povećati efikasnost u realizaciji programa rada, obezbijediti mehanizme da se na Vladi nađu Zakon o platama u javnoj upravi, Zakon o igrama na sreću i nagradnim igrama, Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru.

Početi organizovati javne rasprave na Nacrt budžeta za 2008. godinu, uključivati interesne grupe (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mladi), te civilno društvo u cjelini u rasprave i dorade Nacrta, kako bi se unaprijedio kvalitet istog, te realizovali svi preduslovi za usvajanje Prijedloga budžeta u decembru mjesecu (zakonski okvir).

#### **Ministarstvo privrede, energetike i razvoja**

Povećati efikasnost u realizaciji izrade planiranih zakona jer od 15 planiranih na Vladi RS je bilo svega 5 zakona.

#### **Ministarstvo saobraćaja i veza**

Povećati efikasnost u realizaciji planiranih zakona! Od svih planiranih zakonodavnih aktivnosti ministarstvo je realizovalo svega je

#### **Ministarstvo izbjeglica i raseljenih lica**

Pojačati aktivnosti u narednoj godini i ozbiljnije planirati svoj rad.

#### **Ministarstvo porodice, omladine i sporta**

Završiti izradu jedinstvene baze podataka o institucijama koje se bave problematikom mladih i učiniti je javnom.

Predložiti planirane izmjene i dopune Zakona o dječijoj zaštiti.

#### **Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite**

Do kraja godine usvojiti Zakone o zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti, podići nivo realizacije zakonskih rješenja. Pripremiti Zakon o socijalnoj zaštiti.

#### **Ministarstvo prostornog uređenja**

Kao i u prethodnim slučajevima, ministarstvo treba podići nivo realizacije zakonskih rješenja kako bi se djelimično kompenzirala kašnjenja po pitanju zakonske regulative. Takođe, ubuduće praviti realnije

planove, u skladu sa kapacitetima ministarstva, kako bi se plan mogao i ispuniti.

#### **Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**

Ministarstvo je u izuzetnom zakašnjenju što se tiče realizacije zakonodavnog dijela plana rada.

Međutim ministarstvo je pripremio i u parlamentarnoj proceduri su usvojeni zakoni koji su strateški bitni za poljoprivrednike, a navedeni su u pretstavljanju rada ministarstva.

#### **Ministarstvo nauke i tehnologije**

Pojačati aktivnosti u planu za narednu godinu.

#### **Ministarstvo trgovine i turizma**

Ministarstvo trgovine i turizma treba učiniti dodatne napore kako bi realizovali preostali dio zakonodavnog programa i nadoknadilo dosadašnje minimalno kašnjenje.

#### **Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju**

Po planu, u decembru 2007. godine Vladi RS i NS RS predstaviti Strategiju podsticaja izvoza RS i Startegiju privlačenja investicija u RS.

#### **Ministarstvo unutrašnjih poslova**

Podići nivo realizacije Programa rada i dati aktivniji doprinos (ministar) u razgovorima o reformi policije u BiH.

## **DODATAK 1 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA RS RAZMATRALA I UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. G.:**

U prethodnom polugodišnjem periodu Centri civilnih inicijativa su predstavili očekivane efekte dole navedenih mjera i usklađenost sa zahtjevima iz Građanske platforme. Riječ je o mjerama koje se izdvajaju po svojoj važnosti za efikasnost realizacije zahtjeva iz GP i zaključno sa 30.06. 2007. godine:

- Inicijativa Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Republike Srpske;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji državnog kapitala u preduzećima;
- Prijedlog zakona o fondu za razvoj Istočnog dijela Republike Srpske;
- Prijedlog zakona o evidencijama i statističkim istraživanjima u oblasti zdravstvene zaštite;
- Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća u Republici Srpskoj za period 2006-2010;
- Nacrt zakona o lizingu;
- Odluka o izmjeni Odluke o korištenju sredstava Revolving fonda;
- Vlada je predvidjela 38,8 miliona KM za javna ulaganja;
- Nacrt dokumenta ekonomske politike;
- Projekat zapošljavanja pripravnika VSS na period od godinu dana;
- Odluka o odobrenju sredstava za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od nezaposlenosti, u ukupnom iznosu od 865.255,23 KM za socijalno zbrinjavanje 245 radnika;
- Odluka o odobrenju sredstava za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od nezaposlenosti, u ukupnom iznosu od 1.998.189,59 KM, za socijalno zbrinjavanje 2003 radnika, iz 21 preduzeća;

**U protekla tri mjeseca, zaključno sa 31.10.2007. izdvojićemo još 5 mjera u kontekstu prethodno rešenog:**

- Dokumenti ekonomske politike RS za 2007. godinu;
- Razvojni program RS 2007 – 2010. godine;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju;
- Zakon o fiskalnim kasama
- Prijedlog zakona o dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu

### Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku

Najvažniji kvalitet izmjene ovog zakona je u tome što preduzeća koja ne posluju pozitivno, a koja su po prijašnjim propisima išla u likvidaciju, sada imaju zagarantovanu zakonsku mogućnost izlaska na tržište akcijama, što svakako obezbeđuje bar dozu sigurnosti kod zaposlenika u takvim preduzećima. Ovaj zakon je podržan od strane Konfederacije sindikata metalnih radnika RS.

### Prijedlog zakona o dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu

Zakon o poljoprivrednom zemljištu - Novim dopunama zakona, ova oblast se unapređuje i modernizuje

u pogledu prava i mogućnosti poljoprivredne proizvodnje. Oblici proizvodnje kao što su npr. proizvodnja u hladnjačama ili sličnim pokretnim objektima proizvodnje ovim zakonom stiču mogućnost da dobiju status poljoprivrednog zemljišta. Značaj ove mjere je da će i proizvođači koji rade na ovakav način moći učestvovati u raspodjeli sredstava za podsticaj poljoprivrede što bi moglo dovesti do ukrupljivanja ovog načina proizvodnje

#### Prijedlog zakona o fiskalnim kasama

Zakon o fiskalnim kasama je potpuno nova oblast u sferi poslovanja u RS. Ovo je mjera koja bi jasno trebala dati rezultate kroz ubiranje poreza u većoj stopi nego što je to bio slučaj do sada, te na taj način donijeti više sredstava u budžet RS. Ako sistem profunkcioniše kako zakon predviđa Poreska uprava RS će u svakom momentu vidjeti ko i koliko promet ostvaruje i koliko je povećana stopa prikupljanja sredstava od poreza. Takođe, primjenom ovog zakona očekuje se suzbijanje i sveprisutnog crnog tržišta svim i svačim u RS. Dakle, zakoni su u funkciji entiteske kase, bilo bi normalno da i korisnici (penzioneri, nezaposleni, mladi) osjete određena poboljšanja u budućnosti.

#### Razvojni program Republike Srpske 2007 – 2010

je vizija optimalnog ekonomskog i socijalnog razvoja Republike Srpske u četverogodišnjem periodu. Ta vizija sadrži sljedeće: stabilnu, dobro upravljaju ekonomiju zasnovanu na restrukturiranim javnim preduzećima, razvijenom malom i srednjem preduzetništvu i podsticajnoj poreskoj politici, snažne javne finansije koje će obezbijediti optimalnu alokaciju resursa ka javnim uslugama, viši nivo ekonomske i socijalne infrastrukture u oblastima zdravstvenog, penzijskog i obrazovnog sistema, pozitivan trend zapošljavanja sa dobro obučenom i produktivnom radnom snagom.

#### Ekonomska politika RS za 2007. godinu

za 2007. godinu osnovni dugoročni ciljevi ekonomske politike su:

održivi makroekonomski rast, izgradnja društva zasnovanog na znanju, uravnoteženi regionalni razvoj, povećanje zaposlenosti, standarda stanovništva, zaustavljanje socijalnog raslojavanja i smanjenje siromaštva,

priključenje EU kroz Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, smanjenje kriminala i korupcije, racionalizacija i povećanje efikasnosti državne uprave. U cilju održavanja makroekonomske stabilnosti i privrednog rasta, ekonomska politika će biti usmjerena na smanjenje deficita tekućih transakcija kroz usporavanje rasta domaće tražnje i uvoza, povećanje konkurentnosti i izvoza, poboljšanje poslovnog okruženja, podsticanje investicija

## DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE VLADA RS NIJE RAZMATRALA, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI:

Od zakona koje Vlada RS nije usvojila tokom analiziranog perioda, a koje je planiralo svojim Programom, sedamnaest su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Prikaz u tabeli ispod. Pored zakona, u tabeli su navedene i strategije, te programi koji su u skladu sa zahtjevima, a sa čijim kreiranjem se kasni.

MJERA	PREDLAGA	PLANIRANI ROK	ZAHTEJEV
Prijedlog zakona o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	Mart	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Prijedlog zakona o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	April	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Nacrt zakona o socijalnoj zaštiti	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	Oktobar	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Prijedlog zakona o platama u javnoj upravi	Ministarstvo finansija	Juni	Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o ministarstvima	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	Juni	Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Prijedlog zakona o državnoj upravi	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	Juni	Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP; Smanjenje javne administracije
Nacrt zakona o uplati doprinosa za penzijsko – invalidsko osiguranje za pojedine kategorije zaposlenih osiguranika	Ministarstvo rada i boračko – invalidske zaštite	April	Minimalna penzija do 2010 250, 00KM
Nacrt zakona o privrednim društvima	Ministarstvo privrede, energetike i razvoja	Juni	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Prijedlog zakona o veterinarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Juni	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o zemljoradničkim zadrugama	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Juni	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o studentskom organizovanju	Ministarstvo prosvjete i kulture	Juni	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH, uz zahtjev za okončanje reforme obrazovanja;
Prijedlog zakona o studentskom standardu	Ministarstvo prosvjete i kulture	Juli	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH, uz zahtjev za okončanje reforme obrazovanja;
Prijedlog zakona o srednjem stručnom obrazovanju	Ministarstvo prosvjete i kulture	Juli	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH, uz zahtjev za okončanje reforme obrazovanja;
Nacrt zakona o finansiranju visokog obrazovanja	Ministarstvo prosvjete i kulture	Maj	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH, uz

Prijedlog zakona o osnovnom  
obrazovanju

Juli

zahtjev za okončanje reforme  
obrazovanja;  
Do kraja 2010. godine da  
bude otvoreno novih 150.000  
radnih mjesta u BiH, uz  
zahtjev za okončanje reforme  
obrazovanja;

**DODATAK 3 - TRENUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTIRANJA CCI PREPORUKA IZ PROŠLOG IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA VLADE RS ZA PERIOD OD 01.01–30.06.2007. G.:**

- Vlada RS, odnosno njena ministarstva, se u narednom periodu moraju aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima zahtjeva iz Građanske platforme.

KOMENTAR: Vlada RS je u proteklom periodu usvojila od značajnijih mjera razvojnog karaktera Razvojni program RS za period 2007. godina do 2010. godine, Ekonomsku politiku za 2007. godinu i Strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća.

- Vlada RS bi trebala više voditi računa o stepenu realizacije sopstvenog programa rada i na vrijeme upozoravati ministarstva, te tražiti hitne izmjene u slučaju kašnjenja sa realizacijom.

KOMENTAR: Vlada RS nije tražila od resornih ministarstava izmjene i dopune Programa rada.



**DODATAK 4 – GRAĐANSKA PLATFORMA**

Zahtijevamo da do 2010. godine:

- BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;
- Dodatnih 500.000 građana BiH ima pristup internetu i barem jednoj usluzi preko mobilnog telefona iznad 7 KM;
- Bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;
- Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- Bude udvostručena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;
- Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeća ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;
- Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
- Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;
- Smanjenji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3.5 na TI CPI indeksu;
- Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen integraciju u EU;
- BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.

**NAPOMENA:** Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Republike Srpske.