



Centri Civilnih Inicijativa
Bosna i Hercegovina

Projekat «Program Partnerskog Građanskog Zastupanja» (CAPP)

Oblast »Monitoring rada vlada u BiH«

POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU VLADE F BiH

01. januar 2007 – 30. juni 2007

Centri civilnih inicijativa (CCI) je bosanskohercegovačka nevladina, neprofitna organizacija, koja radi na razvoju civilnog društva širom Bosne i Hercegovine. Misija Centara civilnih inicijativa jeste da promoviše i podstiče aktivno učešće građana u demokratskim procesima i da jača kapacitete organizacija i pojedinaca kako bi uspješnije rješavali probleme u zajednicama širom Bosne i Hercegovine.

UVOD

Centri civilnih inicijativa, kao jedan od pokretača projekta **Građanska platforma**, kojim je u predizbornom periodu uobličen zahtjev građana ove zemlje (podržan sa preko 500.000 potpisa) prema budućoj vlasti, u vidu 12 problema koje građani smatraju najprioritetnijim za rješavanje¹ ovih dana, kako su to u predizbornom periodu i obećali, u saradnji sa svojim koalicionim partnerima (ALDI, Transparency international,...) objavljuje analize rada različitih nivoa vlasti u BiH. Ovo je **izvještaj o radu Vlade F BiH u prvoj polovini 2007. godine, a tačnije od dana konstituisanja do 30. juna 2007. godine.**

PODSJEĆANJE

Vlada F BiH na čelu sa predsjedavajućim Nedžadom Brankovićem konstituisana je 30. marta 2007. godine, skandaloznih 6 mjeseci od objavljivanja izbornih rezultata, a na odvojenoj sjednici u nastavku istog dana usvojen je Nacrt budžeta. Pored predsjedavajućeg, Vladu čine Vjekoslav BEVANDA (HDZ BiH) - zamjenik premijera i ministar finansija, Gavriilo GRAHOVAC (S BiH) - zamjenik premijera i ministar kulture i sporta, Muhidin ALIĆ (S BiH) - ministar unutrašnjih poslova, Feliks VIDOVIĆ (HDZ BiH) - ministar pravde, mr. Vahid HEĆO (S BiH) - ministar energije, rudarstva i industrije, Nail ŠEĆKANOVIĆ (SDA) - ministar prometa i komunikacija, dr. Perica JELEČEVIĆ (HDZ 1990) - ministar rada i socijalne politike, Edin MUŠIĆ (SDA) - ministar raseljenih osoba i izbjeglica, Zahid CRNKIĆ (SDA) - ministar za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, prim.dr. Safet OMEROVIĆ (S BiH) - ministar zdravstva, Meliha ALIĆ (S BiH) - ministar obrazovanja i nauke, Desnica RADIVOJEVIĆ (SDA) - ministar trgovine, mr. sc. Salko OBHOĐAŠ (SDA) - ministar prostornog uređenja, mr. Damir LJUBIĆ (HDZ 1990) - ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Velimir KUNIĆ (SNSD) - ministar razvoja, poduzetništva i obrta, te dr. sc. Nevenko HERCEG. (HDZ BiH) - Ministar okoliša i turizma.

Svjesni smo činjenice da su prvi mjeseci rada neke vlade i najteži, pa to, pokušavajući u ovom, početnom, periodu biti dobronamjerni i vjerovati da će ipak (uskoro!) „sve doći na svoje“, tretiramo kao olakšavajuću okolnost, pri konstatovanju neusklađenosti rada Vlade F BiH sa zahtjevima iz „Građanske platforme“, na što ukazuju rezultati ove analize.

S druge strane, sa zadovoljstvom želimo istaći da je delegacija ispred Centara civilnih inicijativa već održala konstruktivan sastanak, sa predsjedavajućim Brankovićem, na kom je dogovorena saradnja na partnerskoj osnovi, kako bi zajedničkim snagama doprinijeli efikasnijoj realizaciji zahtjeva iz Građanske platforme. Na zahtjev gospodina Brankovića, CCI je angažovao ekspertne Watch organizacije koje su analizirale usklađenost Premijerovog ekspozea sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ovo je zasad jedinstven slučaj u BiH da je jedan premijer pokazao ovako konstruktivan odnos prema nevladinim organizacijama i, s tog stanovišta, otvara nadu u mogućnost prevazilaženja,

¹ Nezaposlenost, male penzije, visok stepen korupcije, neuređen sistem zdravstvene i socijalne zaštite, postojanje ekstremno siromašnih u BiH, neusklađen sistem obrazovanja sa Bolonjskim procesom, itd. Spisak od 12 građanskih zahtjeva prikazan je u dodatku 2 izvještaja, na strani 25.

dosad uobičajenog, konfrontirajućeg odnosa između vlasti i nevladinog sektora i stvaranje ambijenta u kome će se kroz dijalog i saradnju dolaziti do rješenja od interesa za građane ove zemlje . Izdvojimo li neke od preporuka WD agencija na ekpoze, kao što su „potreba da se u narednom periodu razmotre jasni ciljevi u pogledu jačanja državnih mehanizama koji mogu osigurati ubrzani rast zaposlenosti u F BiH”, te ”ukazivanje na jasan i snažan građanski zahtjev u vezi sa smanjenjem stepena korupcije” i posmatramo li u tom svjetlu činjenicu da je Vlada FBiH upravo nakon tih preporuka, svojim Programom, planirala “izradu i provođenje strateškog plana zapošljavanja u F BiH”, te, izrazila svoje čvrsto opredjeljenje za borbu protiv korupcije i kriminala, u Centrima civilnih inicijativa možemo biti i više nego zadovoljni početkom partnerske saradnje sa Vladom F BiH.

No, tokom analiziranog perioda od dana konstituisanja do 30.06. 2007. godine, Vlada F BiH je održala 15 redovnih sjednica (ubrajajući i prvu konstitutivnu) na kojima je razmatrala i raspravljala o preko 310 tačaka dnevnog reda. Iako je Vlada F BiH, dakle, u prosjeku, raspravljala o više od 21 tački po sjednici, analiza odgovornosti, efikasnosti i efektivnosti rada Vlade F BiH, koju su izvršili **Centri civilnih inicijativa**, pokazuje da ne možemo u potpunosti biti zadovoljni sa njenim dosadašnjim rezultatima, bar kada je u pitanju tempo realizacije zahtjeva iz Građanske platforme. U konačan zbir tačaka ubrojili smo i one koje se ponavljaju na svakoj sjednici, kao što je usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice.

FOKUS ISTRAŽIVANJA

Naše istraživanje smo fokusirali na odgovornost Vlade F BiH prema javnosti BiH, akcentirano na zahtjeve iz Građanske platforme, podržane potpisima preko 500.000 građana, i na broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa zahtjevima iz Platforme. Već za naredne izvještaje, odgovornost Vlade F BiH pratićemo i kroz prizmu predizbornih obećanja stranaka koje participiraju u Vladi, kao i na osnovu broja inicijativa ministara u skladu sa predizbornim obećanjima i zahtjevima iz Građanske platforme, a analiziraćemo i odgovornost Vlade F BiH prema zakonodavnoj vlasti, odnosno Parlamentu F BiH.

Iako je vrlo kratak period od konstituisanja ove institucije do momenta krairanja izvještaja djelimično smo razmatrali efikasnost i efektivnost rada Vlade F BiH, kroz stepen realizacije Programa rada za 2007. godinu, i broj donesenih mjera koje mogu stvarno i sistemski dovesti do realizacije zahtjeva iz Građanske platforme.

SAŽETAK

Tokom analiziranog perioda, od dana konstituisanja do 30.06. 2007. godine, Vlada F BiH je održala 15 redovnih sjednica na kojima je razmatrala i raspravljala o preko 310 tačaka dnevnog reda. Iako je Vlada F BiH, dakle, u prosjeku, raspravljala o više od 21 tački po sjednici, analiza odgovornosti, efikasnosti i efektivnosti rada Vlade F BiH, koju su izvršili **Centri civilnih inicijativa**, pokazuje da ne možemo biti pretjerano zadovoljni sa dosadašnjim rezultatima rada najviše izvršne vlasti u F BiH.

U određenim aspektima primjetno je poboljšanje u odnosu na dosadašnje sazive Vlade F BiH. Prije svega se to odnosi na činjenicu da je po prvi put jedan premijer, u konkretnom slučaju gospodin Branković, angažovao nevladinu organizaciju (CCI²) da analizira njegov ekspeze, sa fokusom na usklađenost istog sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Neke od preporuka iz te analize („potreba da se u narednom periodu razmotre jasni ciljevi u pogledu jačanja državnih mehanizama koji mogu osigurati ubrzani rast zaposlenosti u F BiH”, te ukazivanje na jasan i snažan "građanski zahtjev u vezi sa smanjenjem stepena korupcije") promptno su implementirane u Program rada F BiH (planirana je "izrada i provođenje strateškog plana zapošljavanja u FBiH"), što definitivno otvara nadu u mogućnost stvaranja ambijenta u kome će vlast i nevladine organizacije, kroz dijalog i saradnju dolaziti do rješenja od interesa za građane ove zemlje. Pored navedenog, na inicijativu premijera Federacije Bosne i Hercegovine Nedžada Brankovića, u federalnoj vladi je uveden novi način komuniciranja dužnosnika s novinarima. Svakog četvrtka, poslije redovne pres-konferencije nakon sjednice Vlade, novinari imaju na raspolaganju sat vremena za postavljanje pitanja po svom nahođenju premijeru ili njegovim zamjenicima.

No, s druge strane, Vlada F BiH u analiziranom periodu, nije radila dovoljno efikasno (realizovala je samo 44 % zakona i odluka od ukupno planiranih za prvu polovinu 2007. godine ili svega 20% od planiranih za ovu godinu), niti je u dovoljnoj mjeri posvetila pažnju problemima koje su građani detektovali kao svoje najznačajnije u dokumentu Građanska platforma (od preko 310 tačaka dnevnog reda koje je Vlada razmatrala na redovnim zasjedanjima, čak 70% mjera nije imalo nikakve veze sa zahtjevima iz **Građanske platforme**. Pri tome, i od tih cca 93 tačaka koje je Vlada razmatrala a da imaju određene veze sa Platformom samo 19% od istih može, prema nalazima eksperata, proizvesti stvarna sistemska rješenja u pravcu ispunjenja građanskih zahtjeva. Zabrinjavajuća je i činjenica da je Vlada F BiH, po analizi³ ekspertnih organizacija, od planiranih 100 takvih mjera⁴ za godinu dana, u analiziranom periodu realizirala tek 18 istih).

² Za potrebe ovog zadatka CCI je angažovao ekspertne WD agencije ALDI iz Goražda i Transparency International iz Banja Luke

³ Naručioći „Analize programa rada Vlade F BiH i kantona u F BiH“ su Centri civilnih inicijativa, a ista je dostupna na www.ccibh.org

⁴ Mjere koje prema nalazima analize Programa rada Vijeća ministara mogu proizvesti stvarna sistemska rješenja u pravcu ispunjenja građanskih zahtjeva

Zaključak

Vlada F BiH nije u dovoljnoj mjeri razmatrala mjere koje mogu stvarno i sistemski dovesti do realizacije 12 zahtjeva iz građanske platforme. (Olakšavajuća okolnost je da su analizirana prva dva mjeseca rada Vlade u ovom sastavu.)

Program rada Vlade F BiH u prva dva mjeseca njegove realizacije nije u dovoljnoj mjeri realizovan po utvrđenom vremenskom planu. Vlada F BiH nema jasno razvijen modul revidiranja Programa rada u slučaju neispunjenja istog, a isto tako javnosti se ne prezentuju podaci koji objašnjavaju uzroke nerealizacije Programa.

Iako je Poslovníkom o radu Vlade F BiH definisana mogućnost „po potrebi kreiranja kraćih obrazloženja za programske zadatke“, ista to nije realizovala. Ovakva praksa ne dopušta čitaocu jasan pregled očekivanih rezultata od planiranih mjera u programu Vlade.

Programom rada za 2007. godinu Vlada F BiH nema planiranih aktivnosti koje su direktno povezane sa pitanjem mladih, EU integracija i stranih ulaganja.

Preporuke

Vlada F BiH, odnosno njena ministarstva, se u narednom periodu moraju aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima zahtjeva iz Građanske platforme.

Vlada F BiH bi trebala više voditi računa o stepenu realizacije sopstvenog programa rada i na vrijeme upozoravati ministarstva, te tražiti hitne izmjene u slučaju kašnjenja sa realizacijom.

Potrebno je izvršiti izmjene i dopune Poslovníka o radu Vlade F BiH, određenim članovima kvalitetnije definisati „Obavezno pretstavljanje očekivanih rezultata u programima rada“, „Obavezno mjesečno revidiranje i tromjesečno javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada“, kao i „određeni vid sankcionisanja za kašnjenje pri kreiranju programa rada“.

Ministarstvo finansija treba kvalitetnije informisati javnost i interesne grupe o odredbama novog Zakona o budžetima F BiH u segmentu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB), te time početi sa uključivanjem svih zainteresovanih (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mladi, poduzetnici,...) odnosno civilnog društva u cjelini, u kreiranje budžeta za 2008. godinu, ali i dvije naredne, kako bi se kantonalni budžet usvojio u zakonski predviđenom roku (do kraja 2007. godine).

Vlada F BiH bi trebala dopuniti svoj program rada sa aktivnostima koje će omogućiti pokretanje aktivnosti na izradi i usvajanju državne afirmativne politike za mlade, koja će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja. Isto tako, sa aktivnostima koje će omogućiti pokretanje aktivnosti na izradi i usvajanju afirmativnih politika koje bi omogućile stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja, a što može osigurati značajniji priliv stranih investicija, kao i onima aktivnostima koje će omogućiti jačanje svijesti o potrebi

ubrzanog približavanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji sa aktivnostima koje će osigurati efikasnije prilagođavanje javne administracije zahtjevima koji se postavljaju u okviru procesa Stabilizacije i pridruživanja.

Očekivanja

Kako su zahtjevi iz **Građanske platforme** kreirani na osnovu 12 identifikovanih najprioritetnijih problema u zajednicama širom BiH i kako je njihova realizacija podržana peticijom iza koje je, svojim potpisima, stalo preko 500.000 građana iz svih dijelova naše zemlje, **Centri civilnih inicijativa** izražavaju nadu da će Vlada F BiH u narednom periodu, dodatno, intenzivirati svoj rad i uložiti više napora u pravcu rješavanja problema koje građani smatraju najznačajnijim. Potrebno je upozoriti nadležna ministarstva da ubrzaju svoje aktivnosti, kako bi se Program rada Vlade F BiH mogao adekvatnije poštivati i usmjeriti energiju na donošenja mjera koje sistemski mogu uticati na realizaciju građanskih zahtjeva.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE F BiH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

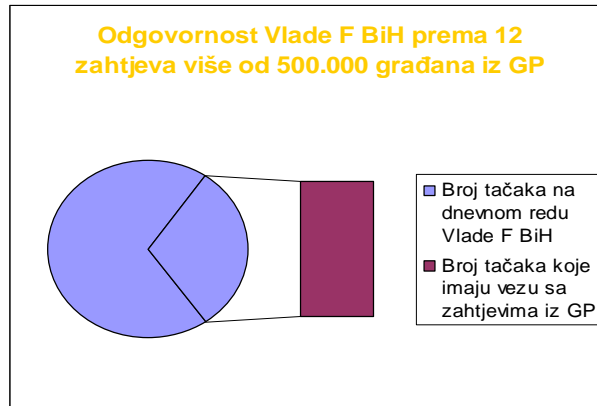
Razmatrajući usklađenost donesenih mjera sa zahtjevima iz građanske platforme, vidljivo je da u periodu od 30.03. – 30. 06. 2007. godine, na 15 održanih redovnih sjednica, Vlada F BiH, slično kao i druge Vlade u BiH, nije imala dovoljno sluha prema apelu 500.000 građana BiH koji su kroz Građansku platformu zatražili mnogo energičnije djelovanje po pitanju rješavanja 12 njihovih najprioritetnijih problema.

Kako bi ocjenili odgovornost Vlade F BiH prema zahtjevima građana Centri civilnih inicijativa su u razmatranje uzeli sve tačke o kojima je Vlada raspravljala na petnest sjednica, te mjere (zakone, odluke, sporazume, informacije, izvještaje, itd) koje su planirane Programom rada, kao i one koje nisu planirane Programom a imaju manju ili veću vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Od preko 310 tačaka dnevnog reda koje je Vlada F BiH razmatrala na redovnim zasjedanjima u pomenutom periodu, tek 97 ima veće ili manje veze sa zahtjevima iz Građanske platforme. Dakle, samo 30% mjera (zakona, odluka, sporazuma, memorandumu) je imalo određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, s čime građani ove zemlje, a pogotovo onih 500.000 koji su svojim potpisima podržali platformu, nikako ne mogu biti zadovoljni.

Neke mjere, koje su mogle značajnije doprinijeti realizaciji zahtjeva iz Građanske platforme, i koje su bile planirane za usvajanje Programom rada Vlade F BiH za ovaj period, ali na žalost nisu donesene su:

- § Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca,
- § Zakon o porezu na dobit;
- § Zakon o zdravstvenoj njezi;
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona penzijskom i invalidskom osiguranju;
- § Izmjene i dopune Zakona o javnim preduzećima Federacije BiH;
- § Zakon o poljoprivredi;
- § Srednjoročna strategija poljoprivrednog sektora za Federaciju BiH (2006. – 2010. godine)
- § Zakon o kontroli privatizacije, itd.



Dijagram 1: Zastupljenost pitanja iz Grđanske platforme u radu Vlade F BiH u periodu od 30.03. – 31.05. 2007. godine. Od preko 310 tačaka, samo 97 imaju više ili manje veze sa zahtjevima iz GP

U nastavku, Centri civilnih inicijativa su posebno uzeli u razmatranje efikasnost rada Vlade F BiH, a na osnovu stepena realizacije Programa rada, tj broja planiranih i realizovanih zakona i odluka, kao najvažnijih zakonskih i podzakonskih akata koje Vlada razmatra.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je u operativnom planu za 2007. godinu dala okvirni pregled ključnih normativnih, analitičkih i informativnih aktivnosti planiranih za 2007. godinu, ne uključujući redovne resorske aktivnosti koje svako ministarstvo ima po zakonu u svom djelokrugu rada. Za 2007. godinu planirana je ukupno 461 aktivnost, od čega na normativne / zakonodavne aktivnosti otpada 133 aktivnosti, 121 aktivnost u okviru donošenja podzakonskih akata (41 odluka) i 207 analitičko-informativnih aktivnosti.

U prvoj polovini 2007. godine, Vlada F BiH je kroz Operativnim planom za 2007⁵. godinu planirala razmotriti i uputiti u daljnu, parlamentarnu, proceduru čak 41 zakon⁶ (ubrajajući prijedloge za izmjene i dopune postojećih). U istom periodu Vlada F BiH je planirala usvajanje 38 odluka različitog karaktera. Sumarno Vlada je planirala usvojiti 79 zakona i odluka.

Monitoring, koji je CCI proveo, pokazuje da je Vlada FBiH u prvoj polovini 2007. godine utvrdila ukupno 20 zakona različitog karaktera, od kojih je samo jedanaest⁷ ,programom, planirano za usvajanje u pomenutom periodu. Nadalje, Vlada F BiH je tri⁸ usvojena zakona planirala utvrditi tek u drugoj polovini 2007. godini, dok šest⁹ utvrđenih zakona nisu uopšte tretirani programom za 2007.

⁵ Operativni plan za 2007. godinu sastavni je dio dokumenta „Politike djelovanja i osnovne strategije Vlade F BiH u mandatom periodu 2007. – 2010. godina“.

⁶ U razmatranje su uzeti oni zakoni za koje postoje precizne naznake, u programu, da su planirani za utvrđivanju u mjesecima prve polovine 2007. godine.

⁷ Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, Navrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o duhanu, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o krivičnom postupku F BiH, itd, ukupno 11.

⁸ Navrt zakona o izmjenama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarodnog otpremništva, te Nacrt zakona o Nacionalnim parkovima „Prenj“ i „Čvrstica-Čabulja-Vran“, ukupno 3.

⁹ Nacrt zakona o klasifikaciji djelatnosti u F BiH, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branitelja i članova njihovih obitelji, Nacrt zakona o eksproprijaciji, Nacrt zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u F BiH, te Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, Nacrt zakona o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije, ukupno 6.

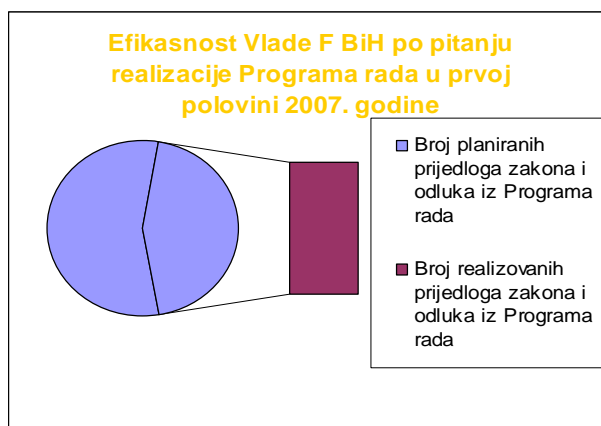
godinu. Podaci nas vode do zabrinjavajućeg zaključka o 30 zakona koji su jasno planirani i vremenski određeni za usvajanje u prvoj polovini 2007. godine, a nisu razmatrani i utvrđeni na dosadašnjim sjednicama Vlade F BiH.

Monitoring je takođe pokazao do od 38 programom planiranih odluka za usvajanje u prvoj polovini 2007. godine, Vlada je usvojila 24 iste.

Vlada F BiH je, dakle, u ovom periodu realizovala, u prosjeku, samo 44% zakona i odluka (27% zakona i 63% odluka) od ukupno planiranih programom rada od januara do 30. 06. 2007. godine (**ili – posmatrano na godišnjem nivou – samo 20% programom planiranog za 50% raspoloživog vremena**).

Činjenica je, znači, da se, samo nekoliko mjeseci poslije donošenja svog Programa rada, Vlada F BiH ne pridržava istog, a posebno u segmentu vremenskog plana.

Centri civilnih inicijativa će za potrebe narednih izvještaja analizirati i druge parametre, a sve u cilju da što kvalitetnije ocjenimo efikasnost rada Vlade F BiH, a i ostalih vlada i parlamenata na nivou kantona i entiteta.



Dijagram 2: Efikasnost Vlade F BiH po pitanju realizacije Programa rada u prvoj polovini 2007. godine. Od 79 planirana zakona i odluke, 35 je i realizovano u posmatranom periodu.

Na kraju, u saradnji sa ekspertnim WD organizacijama, detaljno su analizirane mjere koje je Vlada F BiH razmatrala i prihvatila u periodu od konstituisanja do 30.06.2007. godine, a koje stvarno i sistemski mogu dovesti do realizacije zahtjeva iz građanske platforme.

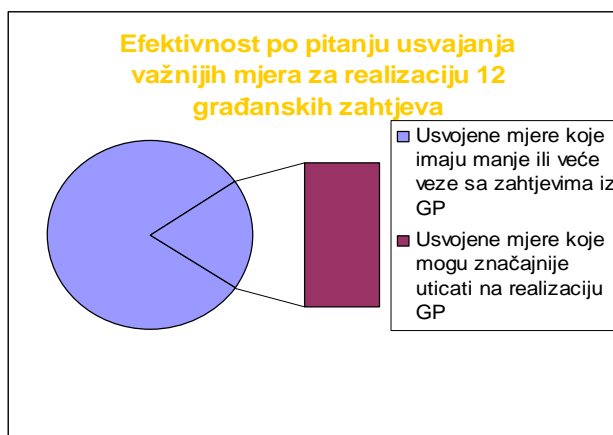
Analizom programa rada Vlade F BiH od strane ekspertnih WD agencija, od sveukupno 461, za ovu godinu, planirane aktivnosti 16 federalnih ministarstava, ukupno je identifikovano 100 aktivnosti¹⁰ (ili manje od 22% od ukupnog broja) koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme i to: 43 aktivnosti u zakonodavnom dijelu, 21 aktivnost u izradi podzakonskih akata i 36 analitičko informativnih aktivnosti. Gledano u odnosu na pojedina pitanja iz Građanske platforme, na pitanje zapošljavanja otpada 31 aktivnosti, penzionu politiku 4 aktivnosti, zdravstvenu zaštitu 12

¹⁰ Aktivnosti koje stvarno, sistemski i dugoročno mogu dovesti do realizacije zahtjeva iz Građanske platforme. Od 100 planiranih za čitavu godinu, u posmatrana dva mjeseca identifikovali smo samo 18 takvih.

aktivnosti, socijalnu zaštitu 4 aktivnosti, poljoprivredu 15 aktivnosti, javnu administraciju 12 aktivnosti, obrazovanje 10 aktivnosti, korupciju 3 aktivnosti i javna preduzeća 9 aktivnosti. Takođe je utvrđeno da u programu rada Vlade F BiH nema planiranih aktivnosti koje su direktno povezane sa pitanjem mladih, EU integracija i stranih ulaganja.

Iako je, u posmatranom periodu, Vlada razmatrala relativno veliki broj tačaka koje imaju doticajne veze sa Građanskim zahtjevima (97 istih), po nalazima ekspertnih WD organizacija samo osamnaest¹¹, odnosno 19% od istih može proizvesti stvarna sistemska rješenja građanskih zahtjeva. Kao što je navedeno u fusnoti Vlada je, po istoj analizi ekspertnih WD organizacija, planirala za godinu dana usvojiti 100 mjera koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme, a kao što je prethodno navedeno prepoznata je realizacija tek 18 istih.

U skladu sa pokazateljima za period rada Vlade FBiH na čelu sa premijerom Brankovićem, u prvoj polovini 2007. godine, možemo zaključiti da ako se nastavi ovakav trend prilikom donošenja mjera koje bi trebale uticati na sistemska rješavanje ključnih građanskih problema, za očekivati je da nećemo imati veliki broj značajnijih mjera niti veće efekte po pitanju donošenja razvojnih i kvalitetnih mjera za realizaciju 12 građanskih zahtjeva. Očekujemo i vjerujemo da Vlada F BiH uloži dodatani napor u donošenje većeg broja mjera kojima se mogu efikasno rješavati zahtjevi iz Građanske platforme.



Dijagram 3: Efektivnost Vlade F BiH po pitanju usvajanja važnijih razvojnih mjera za realizaciju zahtjeva iz GP. Od 97 mjera koje imaju manje ili veće veze sa zahtjevima iz GP, samo 18 dugoročnije može uticati na realizaciju građanskih zahtjeva.

Zaključak

Rad Vlade FBiH nije u dovoljnoj mjeri tretirao realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme. Samo 30% akata o kojima je ista raspravljala ima više ili manje vezu sa zahtjevima iz GP.

U analiziranom periodu realizovano je 44% zakona i odluka, u odnosu na planirani broj. No, to je samo 20% od planiranog godišnjeg nivoa, što znači da je za realizaciju preostalih 80% ostalo svega 6

¹¹ Više o mjerama koje mogu dugoročnije i sistemski dovesti do realizacije zahtjeva iz GP u Dodatku 1.

mjeseci. Potrebno je, dakle, da nadležna ministarstva ubrzaju svoje aktivnosti, kako bi se Program mogao u potpunosti ispoštovati .

Ponovo ćemo naglasiti zadovoljstvo što je Program Vlade F BiH za 2007. godinu uzeo u obzir više preporuka na ekspozice premijera Brankovića, koje su prema Premijeru, na njegov zahtjev, uputili Centri civilnih inicijativa u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

S obzirom da su zahtjevi iz Građanske platforme jedinstveni po tome što su kreirani na osnovu zajedničkih stavova građana iz čitave Bosne i Hercegovine i činjenice da entitetske vlade imaju prioritete nadležnosti i odgovornosti za realizaciju većine građanskih zahtjeva, neophodna je izraženija energija ministara u Vladi F BiH po pitanjima donošenja mjera koje stvarno i sistemski mogu uticati na realizaciju Građanskih zahtjeva. Analiza je pokazala kako samo 19% donesenih mjera u poređenju sa svim koje je Vlada F BiH razmatrala u analiziranom periodu i koje imaju bilo kakvu vezi sa građanskim zahtjevima, svojom važnošću može stvarno i sistemski uticati na realizaciju Građanskih zahtjeva. Vlada F BiH bi trebala više posvetiti pažnju mjerama koje će najdirektnije uticati na rješavanje ključnih građanskih problema.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA

Vlada Federacije BiH je na 8. sjednici održanoj 09.05. 2007. godine usvojila „Politike djelovanja i osnovne strategije Vlade F BiH u mandatnom periodu 2007.-2010. godina“, a posebno su izdvojene ključne normativne, analitičke i informativne aktivnosti planirane za 2007. godinu.

U radu Federalne vlade postoji ustaljena praksa po pitanju usvajanja godišnjih programa rada, pa je tako program rada za 2006. godinu usvojen u decembru 2005. godine, što je u skladu sa odredbama poslovnika o radu Vlade F BiH. Naime, poslovníkom, članom 32. definisano je kako se program rada Vlade donosi, po pravilu, do početka kalendarske godine. S obzirom da je nova Vlada F BiH konstituisana 30. marta 2007. godine, ocjenjujemo pozitivnim efikasno usvajanje orijentacionog plana i programa rada za 2007. godinu Vlade F BiH.

U skladu sa Poslovníkom, Vlada F BiH je predstavila i nosioce pripreme materijala u Programu za 2007. godinu, kao i rokove, međutim iako je poslovníkom definisana i mogućnost „po potrebi kreiranje kraćih obrazloženja za programske zadatke“, ovaj dio Vlada nije realizovala. Godišnji programi koje Vlada F BiH usvaja dobili bi novu kvalitativnu dimenziju ako bi se u istima proicirali očekivani rezultati, kao kraća obrazloženja uz planirane programske zadatke. Ovo je jedna od preporuka koju CCI upućuje Vladi F BiH.

Planirano programom rada

Usvojenim programom rada za 2007. godinu, Vlada F BiH je u prvoj polovini godine planirala utvrditi i uputiti u daljnju, parlamentarnu, proceduru ukupno 41 zakon (ubrajajući prijedloge za izmjene i dopune postojećih). U istom periodu Vlada F BiH je planirala usvajanje 38 odluka različitog karaktera.

Analiza koju su provele ekspertne WD agencije pokazala je da čak 23, programom planirana zakona u prvoj polovini 2007. godine, od ukupno 41 imaju vezu sa zadacima iz zahtjeva Građanske platforme. Neki od tih zakona su: „Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, Zakon o zdravstvenoj njezi, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobiliziranih boraca i članova njihovih porodica, Izmjene i dopune Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja-PRIJEDLOG (skraćeni postupak), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duhanu-PRIJEDLOG (skraćeni postupak), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Zakon o federalnim jedinicama (kantonima-županijama), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, Izmjene i dopune Zakona o javnim preduzećima Federacije BiH, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, itd, ukupno 23. Iskreno vjerujemo da će isti biti usvojeni već na narednim sjednicama¹²:

Pogledom na broj od 38 odluka, uplaniranih programom za usvajanje u prvoj polovini 2007. godine, 10 ih ima vezu sa zahtjevima iz građanske platforme kao što su: „Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tet r a t r a ajanju t r a oraja t r a e

usvajanje u pomenutom periodu. Nadalje, Vlada F BiH je tri¹⁴ usvojena zakona planirala utvrditi tek u drugoj polovini 2007. godini, dok šest utvrđenih zakona nisu uopšte tretirani programom za 2007. godinu.

Podaci nas vode do zabrinjavajućeg zaključka o 30 zakona koji su jasno planirani i vremenski određeni za usvajanje u prvoj polovini 2007. godine, a nisu razmatrani i utvrđeni na dosadašnjim sjednicama Vlade F BiH.

S druge strane 6, prethodno pomenutih, usvojenih zakona u prvoj polovini 2007. godine, prethodno nisu tretirani, odnosno planirani, programom rada Vlade F BiH za 2007. godinu. Ne inputirajući da su manje ili više važni od prethodno pominjanih koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, nego na činjenicu da nisu planirani programom rada Vlade, u analiziranom periodu usvojeni su sljedeći: Zakon o klasifikaciji djelatnosti u F BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branitelja i članova njihovih obitelji, Zakon o eksproprijaciji, Zakon o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u F BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, kao i Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije.

Od 38 odluka, koliko je planirano programom rada za usvajanje na Vladi prvoj polovini 2007. godine ista je usvojila 24.

Vlada F BiH je, dakle, u ovom periodu realizovala, u prosjeku, samo 44% zakona i odluka od ukupno planiranih programom rada od januara do 30. 06. 2007. godine **(ili – posmatrano na godišnjem nivou – samo 20% programom planiranog za 50% raspoloživog vremena).**

PROGRAM RADA ZA 2007. godinu	ZAKONI	ODLUKE
Planirano programom rada za utvrđivanje u prvoj polovini 2007. godine	41	38
Realizovane mjere iz programa	11	24
Realizovano iz programa i u skladu sa zahtjevima iz GP	5	10

Vlada FBiH treba u narednom periodu obratiti više pažnje na preciznost u realizaciji usvojenog programa rada, te na redovno izvještavanje javnosti o stepenu realizacije programa rada.

Potrebno je obratiti pažnju da sve oblike kršenja poslovnika, pa s tim u vezi i člana 13. kojim je sekretar dužan jednom mjesečno, a u drugim slučajevima u skladu sa odlukom Vlade, Vladi dostavljati informaciju o izvršenju programa rada za tekuću godinu uključujući informaciju o izvršenju zaključaka, stavova, odluka i drugih akata Vlade.

Ova praksa nije bila zabilježene u protekla tri mjeseca ili ista nije bila javna u bilo kom obliku. Takođe CCI će tražiti od Vlade F BiH da istraži mogućnosti kako bi mjesečni izvještaji o realizaciji programa rada bili dostupni i putem WEB sajta.

¹⁴ Navrt zakona o izmjenama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarodnog otpremništva, te Nacrt zakona o Nacionalnim parkovima „Prenj“ i „Čvrsnica-Čabulja-Vran“, ukupno 3.

POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU

Po poslovniku o radu Vlade FBiH, Sekretar ima obavezu izvjestiti Vladu o realizaciji programa rada svakog mjeseca i što u posmatranom periodu nije realizovano, a time je član 13. Poslovnika prekršen. Takođe, poslovnik je prekršen činjenicom da Program rada Vlade za 2007. godinu nije usvojen krajem kalendarske 2006. godine, ali s obzirom da je Vlada konstituisana u martu ne možemo staviti na teret ovu činjenicu Vladi premijera Nedžada Brankovića.

Članovima 96, 97 i 98. Poslovnika definiše se javnost rada Vlade i u ovom domenu nije bilo kršenja istog. Šta više, na inicijativu premijera Federacije Bosne i Hercegovine Nedžada Brankovića, u federalnoj vladi je uveden novi način komuniciranja dužnosnika s novinarima. Svakog četvrtka, poslije redovne pres-konferencije nakon sjednice Vlade, novinari imaju na raspolaganju sat vremena za postavljanje pitanja po svom nahođenju premijeru ili njegovim zamjenicima.

WEB sajt Vlade F BiH se redovno ažurira i pruža vrlo kvalitetne i potpune informacije o članovima Vlade, njihovim odgovornostima, realizovanim zadacima, te dešavanjima sa zasjedanja.

U ovom periodu Vlada je mijenjala Poslovnik o radu gdje su umjesto dosadašnjih, formirana nova radna tijela Vlade FBiH, u cilju povećanja efikasnosti i unapređenja metoda rada. Tako su za razmatranje pitanja iz nadležnosti Vlade i davanje prijedloga i mišljenja, oformljene: Koordinacija za strategiju razvoja, Koordinacija za društvene djelatnosti, Koordinacija za ekonomske djelatnosti i Komisija za administrativna pitanja. Definisani su, također, i njihov sastav i određeno da radom ova četiri radna tijela rukovode premijer Federacije BiH, njegova dva zamjenika i federalni ministar pravde. O efektima njihovog rada, rano je govoriti.

PRIDRŽAVANJE ZAKONA OD STRANE ZASTUPNIKAPOSLANIKA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PRORAČUNA/BUDŽETA ODREĐENE INSTITUCIJE VLASTI:

Nacrt budžeta Federacije Bosne i Hercegovine usvojen je jednoglasno od strane Vlade na prvoj konstitutivnoj sjednici, 30. marta. Budžet je usvojen u iznosu od 1.435.644.600 KM, i to je za 7,9 posto veći budžet u poređenju sa 2006. godinom.

Vlada premijera Brankovića usvojila je Izvještaj o izvršenju budžeta-proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za period januar-mart 2007. godine na 8. redovnoj sjednici održanoj tokom maja mjeseca. Izvještaj se odnosio na budžet koji je nastao na osnovu Odluke o privremenom finansiranju, a nalazi pokazuje da je realizovan po zakonu i u skladu sa planom. Ostvareni su ukupni prihodi od 255 miliona konvertibilnih maraka, a ukupni rashodi i izdaci iznose 135,9 miliona KM. Dakle, u ovom periodu ostvaren je višak prihoda nad rashodima u iznosu od 119,1 milion KM. Čak je i servisiranje inostranog duga vršeno prema planu i u prvom kvartalu je izmireno 16,5 miliona KM.

U svom Programu rada za 2007. godinu federalno ministarstvo finansija se obavezalo da će mjesečno izvještavati Vladu o izvršenju Budžeta za 2007. godinu, a pored toga planiraju kreirati tromjesečne i polugodišnje izvještaje o izvršenju Budžeta F BiH za 2007. godinu.

U svakom slučaju, CCI pohvaljuje ovu praksu i očekujemo prve mjesečne izvještaje već tokom narednog mjeseca.

BROJ MJERA KOJE SE DONIJETE U SKLADU SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM, SA FOKUSOM NA BROJ ZAKONA, ODLUKA, AKCIONIH I STRATEŠKIH PLANOVA:

U nastavku je izdvojen sažet prikaz usklađenost rada Vlade F BiH sa Građanskom platformom za period od dana konstituisanja do 30.06. 2007. godine. U tom periodu Vlada F BiH je održala 15 redovnih sjednica na kojima je razmatralo i raspravljalo o preko 310 tačaka dnevnog reda, od kojih je upućeno u parlamentarnu proceduru svega 17 Prijedloga zakona i 2 Nacrta.

Najviše su razmatrane i usvajane odluke i to približno 130 u ovom periodu. Uz pomenute zakone i odluke Vlada F BiH razmatrala je 11 akata u formi strategijskih i akcionih planova, uz mnoštvo informacija, izvještaja, pravilnika i drugih analitičkih akata.

Ako poredimo usklađenost razmatranih zakona i odluka, sa zahtjeva iz građanske platforme istaknućemo kako samo 41 odluka (od približno 130 usvojenih) ima, u različitim omjerima, vezu sa 12 građanskih zahtjeva.

Posmatrajući usvojene Prednacrte i Nacrte zakona, ponovićemo da ih 5 ima određenu vezu sa zahtjevima iz platforme i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobiliziranih borca i članova njihovih porodica, kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duhanu.

Uz pominjane odluke i zakone, a ubrajajući različite izvještaje, rješenja, uredbе, inicijative, platforme i strategije, te informacije, kvantitativno predstavljajući Vlada F BiH je u periodu od konstituisanja do 30.06. razmatrala i usvojila tek 97 tačaka (od preko 310) koje imaju manje ili veće veze sa utvrđivanjem stanja ili razvojnim putem u rješavanju zahtjeva iz građu

Program rada Vlade F BiH u prva dva mjeseca njegove realizacije nije u dovoljnoj mjeri realizovan po utvrđenom vremenskom planu. Vlada F BiH nema jasno razvijen modul revidiranja Programa rada u slučaju neispunjenja istog, a isto tako javnosti se ne prezentuju podaci koji objašnjavaju uzroke nerealizacije Programa.

Iako je Poslovníkom o radu Vlade F BiH definisana mogućnost „po potrebi kreiranja kraćih obrazloženja za programske zadatke“, ista to nije realizovala. Ovakva praksa ne dopušta čitaocu jasan pregled očekivanih rezultata od planiranih mjera u programu Vlade.

Programom rada za 2007. godinu Vlada F BiH nema planiranih aktivnosti koje su direktno povezane sa pitanjem mladih, EU integracija i stranih ulaganja.

Preporuke

Vlada F BiH, odnosno njena ministarstva, se u narednom periodu moraju aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima zahtjeva iz Građanske platforme.

Vlada F BiH bi trebala više voditi računa o stepenu realizacije sopstvenog programa rada i na vrijeme upozoravati ministarstva, te tražiti hitne izmjene u slučaju kašnjenja sa realizacijom.

Potrebno je izvršiti izmjene i dopune Poslovníka o radu Vlade F BiH, određenim članovima kvalitetnije definisati „Obavezno pretstavljajne očekivanih rezultata u programima rada“, „Obavezno mjesečno revidiranje i tromjesečno javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada“, kao i „određeni vid sankcionisanja za kašnjenje pri kreiranju programa rada“.

Ministarstvo finansija treba kvalitetnije informisati javnost i interesne grupe o odredbama novog Zakona o budžetima F BiH u segmentu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB), te time početi sa uključivanjem svih zainteresovanih (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mladi, poduzetnici,...) odnosno civilnog društva u cjelini, u kreiranje budžeta za 2008. godinu, ali i dvije naredne, kako bi se kantonalni budžet usvojio u zakonski predviđenom roku (do kraja 2007. godine).

Vlada F BiH bi trebala dopuniti svoj program rada sa aktivnostima koje će omogućiti pokretanje aktivnosti na izradi i usvajanju državne afirmativne politike za mlade, koja će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja.

Isto tako, dopuniti program, sa aktivnostima koje će omogućiti pokretanje aktivnosti na izradi i usvajanju afirmativnih politika koje bi omogućile stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja, a što može osigurati značajniji priliv stranih investicija, kao i onima aktivnostima koje će omogućiti jačanje svijesti o potrebi ubrzanog približavanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji sa aktivnostima koje će osigurati efikasnije prilagođavanje javne administracije zahtjevima koji se postavljaju u okviru procesa Stabilizacije i pridruživanja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade F BiH.

DODATAK 1 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA F BiH RAZMATRALA I UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GOD:

- § Inicijativa, a naknadno i usvojena Odluka, za izradu Industrijske politike i Strategije razvoja industrije u Federaciji BiH;
- § Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pravima demobilisanih boraca i članovima njihovih porodica;
- § Zajednička platforma o principima, načinu i mehanizmima implementacije mjera Akcionog plana i Strategije reforme javne uprave u BiH;
- § Prijedlog zakona o klasifikaciji djelatnosti u F BiH;
- § Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Poticaj za poljoprivredu“;
- § Politike djelovanja i osnovne strategije Vlade F BiH u mandatnom periodu 2007 – 2010.;
- § Prijedlog akcionog plana za suzbijanje rada na crno;
- § Razmatranje prednacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o radu;
- § Nacrt strategije reforme penzijskog sistema u F BiH;
- § Podrška Vlade F BiH projektu razvoja rurarnog preduzetništva;
- § Program javnih investicija u Federaciji BiH za period 2007.-2009. godina, sa Prijedlogm zaključaka;
- § Prijedlog Akcionog plana za izradu konačne verzije Strategije reforme penzionog sistema u federaciji Bosne i Hercegovine sa Prijedlogom zaključka i Prijedlog rješenja o formiranju Ekspertne grupe za reformu penzijskog sistema;
- § Nacrt zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- § Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele «Transfer za veterinarstvo» utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- § Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koje će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine;
- § Prijedlog odluke o usvajanju utroška sredstava sa kriterijama raspodjele sredstava „Transfer za zdravstvene ustanove“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva;
- § Nacrt zakona o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije;
- § Prijedlog odluke o odobravanju izrade Strategije ekonomskog razvoja Federacije Bosne i Hercegovine;

U nastavku slijedi kratak opis nekih od pomenutih mjera, sa aspektom na potencijale efekte:

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pravima demobilisanih boraca i članovima njihovih porodica:

Izmjene i dopune Zakona o pravima demobiliziranih boraca, koje je utvrdila Vlada F BiH, u posebnom dijelu usmjerene na olakšavanje borcima povratnicima u Republiku Srpsku da ostvaruju prava iz ovog zakona bez sputavajućih problema tehničke naravi, a to je između ostalog doprinos održivom povratku

ove populacije. Osim prednosti za ove borce kod dodjeljivanja kredita od Federalnog zavoda za zapošljavanje, izmjenama je olakšano i ostvarivanje njihovih prava na osnovno osiguranje. Druga izmjena u Zakonu o demobiliziranim borcima odnosi se na sprječavanje eventualnih zloupotreba kod ostvarivanja jednog od propisanih prava, a to su naknade za vrijeme nezaposlenosti. Njih ne može dobiti borac koji je već dobio donaciju ili kredite za zapošljavanje niti onaj koji svoje preduzeće preregistruje na drugu osobu da bi dobio spomenutu naknadu. Prve isplate demobiliziranim borcima, regulirane ovim zakonom, treba da otpočnu od maja.

Inicijativa za izradu Industrijske politike i Strategije razvoja industrije u Federaciji BiH;

Na tim temeljima moguće je odrediti strategijsko-razvojne privredne ciljeve, dati glavne pravce razvitka preduzetništva, sačiniti pravni i ekonomski okvir za strana ulaganja i za promociju izvozne orijentacije.

Zajednička platforma o principima, načinu i mehanizmima implementacije mjera Akcionog plana i Strategije reforme javne uprave u BiH;

To je politički i pravni okvir za saradnju organa uprave svih nivoa vlasti u ovom procesu kroz delegiranje predstavnika u zajednička radna tijela za nadzor i implementaciju. Zajedničku platformu u istovjetnom tekstu usvojiće Vijeće ministrara Bosne i Hercegovine, vlade entiteta i Brčko Distrikta sa ciljem da se stvore politički i operativni uvjeti za provedbu reforme javne uprave, što je jedan od uslova daljeg

đ đđ đ đ Ć Đ đ

ruralnom razvitku, a kao korisnici će se pojavljivati poljoprivredni proizvođači, zadruge, lokalne zajednice, udruge i institucije koji zadovolje propisane kriterije. Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva će do 15. rujna/septembra pripremiti informaciju o realiziranju Programa poticaja, koja će poslužiti kao temelj za eventualne korekcije do kraja godine.

Politike djelovanja i osnovne strategije Vlade F BiH u mandatnom periodu 2007 – 2010;

Makroekonomski cilj je do 2010. godine dostići bruto društveni proizvod od 15,1 milijarde konvertibilnih maraka, odnosno 5.200 po stanovniku, te konačno riješiti pitanje neformalnog sektora. Kroz dokument je rečeno kako će se donijeti osnovne politike državne pomoći privredi, te rekonstruirati ekonomiju kroz izradu plana privatizacije državnog kapitala, donošenje zakona o reviziji privatizacije i rješavanje pitanja pasivnog podbilansa (samo od pasivnog podbilansa preduzeća namjenske proizvodnje realno je očekivati naplatu 200 miliona KM). Ciljevi Federalne vlade su poboljšanje sistema socijalne zaštite (jačanja fonda penzijskog osiguranja i institucionalnog okvira za povratak, osiguranje bolje socijalne i zdravstvene zaštite omladine i formiranje održivog fonda za finansiranje boračkih populacija), te povećanje transparentnosti kroz smanjenje korupcije, osiguranje zaštite ljudskih prava (posebno za manjine) i potpunu provedbu Zakona o jednakosti spolova.

Prijedlog akcionog plana za suzbijanje rada na crno;

Realiziranje Plana akcije kontrole rada na crno predviđa angažman 150 federalnih i kantonalnih inspektora - 45 iz oblasti rada, 70 iz drugih oblasti (po dobijenoj ovlasti), te 35 iz Porezne uprave. Za razdoblje od 4.6. do 29.6.2007. godine planirano je educiranje inspektora iz drugih oblasti koji će biti uključeni u akciju, a u šestom mjesecu javnost će biti informirana o planiranoj akciji. Akcija se biti provedena tijekom srpnja/jula 2007. godine, a inspekcije će biti obavljane 12 sati dnevno. Planirano je da svaki inspektor izvrši šest kontrola, odnosno ukupno će kroz akciju biti provedeno oko 20.000 inspekcijskih nadzora. Princip je da u jednom kantonu kontrolu provodi inspektor iz drugog kantona, za što će ga ovlastiti direktor Federalne uprave za inspekcijske poslove. Rezultati akcije bit će sumirani od 1.8. do 15.8.2007. godine, a izvješće će biti dostavljeno Federalnoj i vladama kantona.

Za prijedlog Plana akcije kontrole rada na crno, vlada je predvidila Tj2.71776 (r) Tj-0.32448 T0 Tc (r) Tj-0.084

Tekst izmjena i dopuna Zakona o radu naći će se ponovo pred članovima Vlade FBiH nakon što se o ponuđenom tekstu izjasne kantoni, obzirom na podijeljene nadležnosti unutar ove materije između dvije razine vlasti u FBiH.

Nacrt strategije reforme penzijskog sistema u F BiH:

Vlada FBiH je razmatrala i podržala Nacrt Strategije reforme penzijskog sistema u Federaciji BiH. Ovim projektom definirani su pravci reforme postojećeg penzionog sistema, uz određenu dinamiku i faze provođenja, s tim da se završetak njegove implementacije koja je započela u oktobru 2003. godine i paralelno se odvija u oba entiteta, očekuje do kraja 2007. godine. Kao opći ciljevi reforme definirani su: obezbjeđenje dugoročne održivosti, razvoj finansijskog tržišta, veće uključenje osiguranika i obuhvat penzionim sistemom, poboljšanje i jačanje sistema javnog finansiranja, sprječavanje socijalne ugroženosti u poznijem životnom dobu, te reforma penzionog sistema u sklopu obezbjeđenja preduslova za ulazak u EU, dok su specifični ciljevi reforme: vraćanje povjerenja u penzioni sistem kod osiguranika, stvaranje snažnog penzionog fonda koji će zadovoljiti potrebe klijenata, harmonizirano funkcioniranje sistema socijalnog osiguranja i poboljšanje uslova za razvoj privatnog sektora i poslovnog okruženja, odnosno smanjenje troškova rada. Vlada je zadužila Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da organizira rad na daljnjoj doradi ovog dokumenta.

Podrška Vlade F BiH projektu razvoja ruralnog preduzetništva:

Vlada FBiH je prihvatila strukturu i način realizacije Projekta ruralnog poduzetništva. Riječ je o pomoći održivom razvitku ruralnih zajednica i pružanju mogućnosti za zapošljavanje u projektnom području u vrijednosti od 24,54 miliona dolara, od čega je za Federaciju predviđeno 59,4 posto. U ove svrhe IFAD je odobrio kredit u iznosu od 12,62 miliona dolara (po pola ove sume za FBiH i za RS), OPEC fond se saglasio kao sufinansijer sredstvima od šest miliona dolara, ali isključivo za Federaciju BiH. Uz to, vlastito učešće Vlade FBiH iznosi 2,25 miliona, korisnika kredita oko 2,02 miliona i sudioničkih finansijskih institucija sa oko 1,65 miliona dolara.

Program javnih investicija u Federaciji BiH za period 2007.-2009. godina, sa Prijedlogm zaključaka:

Program javnih investicija za period 2007.-2009. godina, predstavlja pregled programa i projekata koji doprinose ili trebaju doprinijeti realiziranju sektorskih politika Federalne vlade za naredno srednjoročno razdoblje.

Doneseni su zaključci prema kojima su Vlada FBiH, Federalno ministarstvo finansija i druga nadležna federalna i kantonalna ministarstva dužna koristiti Program javnih investicija kao osnov za mobiliziranje vanjske pomoći (donacije i krediti) u pregovorima s inostranim donatorima, odnosno kreditorima. Na temelju izvještaja nadležnih ministarstava i kantona, Federalno ministarstvo financija će jednom u pola godine izvještavati Vladu FBiH o realiziranju Programa.

Ukupno predviđena sredstva Programom javnih investicija u periodu od 2007. do 2009. godine iznose 1.484.200.000 konvertibilnih maraka, od čega se na domaće izvore odnosi 30 posto. Od ukupnog iznosa, na projekte u implementaciji (tekući projekti) se odnosi 639,1 miliona KM (43 posto), na već odobrene 254 miliona KM (17 posto), na projekte u pripremi 113,1 miliona KM (sedam posto), visokoprioritetne 475,7 miliona KM (32 posto) i srednjeprioritetne projekte 2,1 miliona KM (jedan posto).

Prijedlog Akcionog plana za izradu konačne verzije Strategije reforme penzionog sistema u federaciji Bosne i Hercegovine sa Prijedlogom zaključka i Prijedlog rješenja o formiranju Ekspertne grupe za reformu penzijskog sistema:

Danas donesenim Rješenjem Vlada FBiH imenovala je desetočlanu Ekspertnu skupinu za reformu mirovinskog sustava, s predsjednikom Sulejmanom Garibom na čelu. Zadatak Ekspertne skupine je izrada konačne verzije dokumenta Strategija reforme mirovinskog sustava u FBiH, kao i drugi poslovi proistekli iz Akcionog plana koji je također usvojen na 12. sjednici Vlade FBiH. Ova skupina će surađivati s radnom skupinom u Republici Srpskoj i s drugim tijelima i institucijama u cilju približavanja jedinstvenom modelu mirovinskog sustava u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Prema Akcijskom planu, Ekspertna skupina bi konačnu verziju Strategije trebala Vladi FBiH na usvajanje ponuditi u drugom ili trećem mjesecu 2008. godine.

Nacrt zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine:

Vlada FBiH je na 13. sjednici dopunila tekst izmjena i dopuna Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji BiH, koji se već nalazi u parlamentarnoj proceduri. Ovo je učinjeno kako bi se u Zakonu našle i Ustanove za vaspitanje i obrazovanje ženske djece i mladeži u dodatnim opštinama.

Nacrt zakona o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije:

Predložene izmjene i dopune imaju za cilj stvaranje zakonskih preduslova za uspješno okončanje procesa privatizacije stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Izmjena se odnosi na produženje roka do 30. juna/lipnja 2009. godine kojim se propisuje važenje certifikata kao platežnog sredstva, jer do sada utvrđeni rok ističe, a privatizacija nije okončana. Za produženje roka postoji veliki interes građana i većeg broja pravnih osoba kod kojih je u toku procedura povrata i dodjele stanova, propisana Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova.

U skladu sa odredbom spomenutog zakona, ostavljena je mogućnost da jedna kategorija zaposlenika koji imaju stanarsko pravo, može izvršiti plaćanje cijene stana u certifikatima po osnovu potraživanja građana.

Prijedlog odluke o odobravanju izrade Strategije ekonomskog razvoja Federacije Bosne i Hercegovine;

Vlada FBiH je, na inicijativu Federalnog ministarstva trgovine, donijela Odluku o pristupanju izradi strategije ekonomskog razvoja Federacije BiH i za koordinatora posla odredila ovo federalno ministarstvo.

Strategija bi obuhvatila projekte razvoja industrijske politike, malih i srednjih preduzeća, trgovine i tržišta, podsticaja izvoza i racionalizacije uvoza, te razvoja turizma u Federaciji BiH, kao i već pripremljene strategije u okviru pojedinih resora, pa su u skladu sa tim zadužena federalna ministarstva energije, rudarstva i industrije, poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i okoliša i turizma da pripreme materijalne i tehničke uvjete za izradu ovog dokumenta. Na osnovu njihovih pojedinačnih strategija, Federalno ministarstvo trgovine će, kao koordinator cjelokupnog posla, za Vladu pripremiti i već na jednoj od narednih sjednica dostaviti Akcioni i finansijski plan izrade Strategije ekonomskog razvoja FBiH u skladu sa politikom Vlade FBiH.

Zahtijevamo da do 2010. godine:

- **BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;**
- **Dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM;**
- **Bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;**
- **Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;**
- **Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;**
- **Budu udvostručena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;**
- **Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeća ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;**
- **Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;**
- **Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;**
- **Smanji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu;**
- **Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU;**
- **BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.**