



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORINGA RADA VLADE FEDERACIJE BIH

ZA PERIOD 01.01.2008 – 30.04. 2008. GODINE

UVOD

Realizovani izvještaj o rezultatima monitoringa rada Vlade FBiH za period januar – april 2008. godine je fokusiran na odgovornost Vlade prema javnosti BiH, akcentirao na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornom periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana BiH, i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskom platformom. Sa druge strane Centri civilnih inicijativa prate efikasnost realizacije Programa rada ministarstava, odnosno Vlade Federacije BiH. Sa tim u vezi, u razmatranje smo uzeli pojedinačne programe rada ministarstava, kao i integralni Program rada Vlade Federacije za 2008. godinu.

Poređenja u izvještaju Centara civilnih inicijativa su vršena prvenstveno na osnovu prethodno kreiranih izvještaja o monitoringu rada Vlade Federacije BiH, „Analiza o programu rada i budžetu Federacije BiH za 2008. godinu“ realizovanih na zahtjev CCI od strane ekspernih organizacija, „Analize 12 građanskih problema“ sažetih u dokumentu Građanska platforma, te na osnovu uvida u pojedinačni rad ministara.

Prije objave Izvještaja o monitoringu rada Vlade F BiH za prva četiri mjeseca 2008. godine, Centri civilnih inicijativa su isti prosljedili svim ministrima u Vladi F BiH na uvid, uz poziv da daju svoje mišljenje kako bi se eventualne pogreške u navodima na vrijeme korigovale.

SAŽETAK

U 2008. godini održano je 13 sjednica, a pri tome usvojene 402 tačke.

Vlada Federacije BiH tokom 2008. godine, prosjeku zasjeda jednu sjednicu manje mjesečno, poredeći sa 9 radnih mjeseci iz 2007. godine (od dana konstituisanja do kraja 2007. godine).

Poredeći sa prethodnom godinom, u radu Vlade FBiH registrovano je zanemarivo povećanje u razmatranju tačaka u vezi sa GP, ali je, istovremeno, značajno povećan procenat mjera koje mogu sistemski uticati na poboljšanje životnih uslova građana. 65% mjera koje je Vlada utvrdila, naime, nema vezu sa GP (u 2007. godini taj broj je iznosio 66%), ali 7% u odnosu na ukupan broj tačaka su sistemske mjere (u odnosu na 4% u prethodnoj godini).

Od 45 zakona, koji su Programom Vlade bili planirani za donošenje u periodu januar - april 2008. godine, čak 30 (DVIJE TREĆINE!) ih nisu uopšte razmatrani, a tek 15 jeste. Posmatrano na godišnjem nivou - za 33% utrošenog vremena realizovano je svega 15% za ovu godinu planiranih zakona.

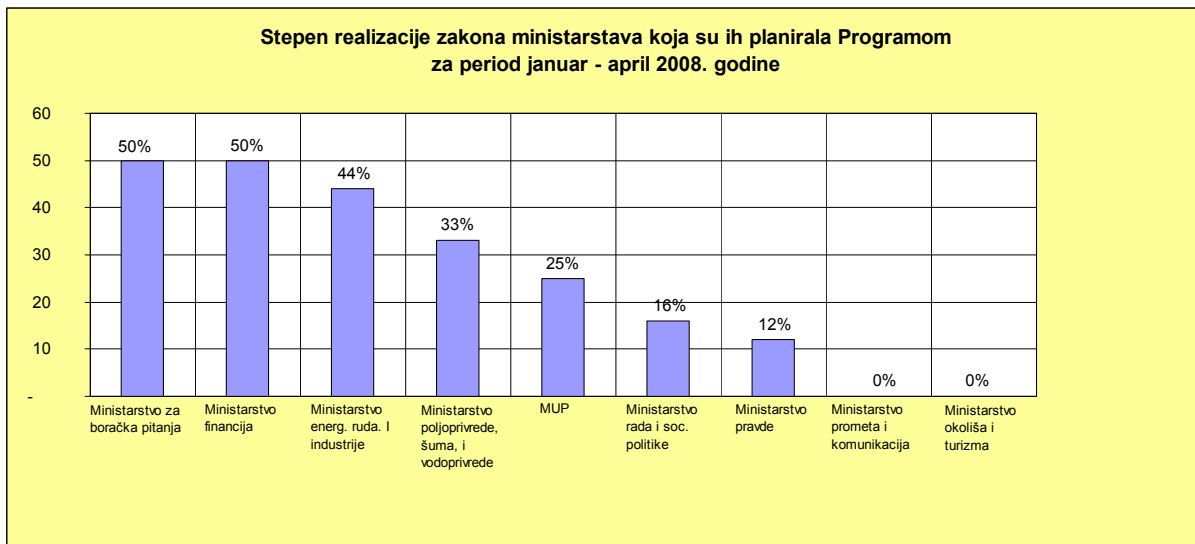
Ukupno, Vlada F BiH je realizovala 15 zakona iz Programa za 2008. plus 13 koji nisu bili planirani. Sa tim u vezi, čak 10 od 15 realizovanih iz Programa su prepisani, nerealizovani zakoni iz 2007. godine. Interesantno, u sklopu 13 realizovanih, a neplaniranih programom za 2008. godinu, nalazi se Zakon o investicijskim fondovima, koji je nestao iz planova nakon što nije realizovan u 2007. godini. Podsjetimo, iz prošlogodišnjeg programa rada Vlade F BiH je prepisano čak 59 zakona u aktuelni Program rada Vlade za 2008. godinu, a 14 zakona je „izgubljeno“.

Oba doma Parlamenta, s druge strane, usvojila su tek TRI(!) zakona od 28, ionako neprihvatljivo malog broja, koji su im prosljedjeni u proceduru od strane Vlade Federacije BiH. Predstavnički dom je mnogo

efikasniji po ovom pitanju od Doma naroda. PD F BiH usvojio 71% zakona upućenih od Vlade tokom 2008. godine.

U vezi sa Budžetom za 2008. godinu: Najveća sredstva usmjerena su prema Ministarstvu za boračko invalidsku zaštitu u iznosu od 377.669.568 KM, a najniža prema Min. trgovine u iznosu od 2.237.632 KM.

U 2008.g. ministarstva nastavljaju da pišu loše, nepotpune i vremenski neodređene programe, uz primjetnu neuslađenost cjelovitog Programa rada Vlade F BiH i programa ministarstava. Ministar finansija Vjekoslav Bevanda (HDZ 1990) je, recimo, već sada realizovao brojčano veći broj mjera nego što ih je naveo u Programu, a pri tome samo 35% planskih aktivnosti. Ministar raseljenih lica i izbjeglica Edin Mušić (SDA) i ministar trgovine Desnica Radivojević (SDA), za razliku od većine ministara koji se trude da mjesečno planiraju svoje aktivnosti, kao rok za sve aktivnosti postavljaju čitavu 2008. godinu. U slučaju ministarstva za okoliš i turizam Nevensko Herceg imamo situaciju da u Vladinom programu ne stoji vremenski rok za više od 90% aktivnosti ministra Hercega, dok su u posebnom programu ministarstva iste aktivnosti prilično određene.



Samo 9 ministarstava je planiralo kreiranje i predlaganje na Vladi zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine. Ministar okoliša i turizma, Nevenko Herceg (HDZ BiH), te Ministar prometa i komunikacij, Nail Šećkanović (SDA), su svoj četveromjesečni plan zakonodavnih aktivnosti realizovali sa 0%.

Sa nešto nižim od polovičnog učinka u realizaciji planiranih aktivnosti, prethodno kritikovan kroz izvještaje, Ministar energije, rudarstva i industrije Vahid Hećo je u ovom periodu realizovao najveći broj zakona - četiri.

Najbolji stepen realizacije svih programom planiranih aktivnosti bilježi, kroz prethodni izvještaj kritikovani zbog loše realizacije zakona, ministar razvoja, poduzetništva i obrta Velimir Kunić (SNSD) sa realizacijom plana od 100%. Ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac (SzBiH) takođe bilježi realizaciju od 100% plana, ali sa zanemarivim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Najlošiji stepen realizacije Programa bilježi ministar okoliša i turizma Nevenko Herceg (HDZ BiH) koji je realizovao svega 4% godišnjih aktivnosti i 0% planiranih zakona.

Ministar rada i socijalne politike Perica Jelečević (HDZ 1990) kasni sa predlaganjem na Vladi najvećeg broja mjera iz Programa koje mogu sistemski dovesti do realizacije zahtjeva iz Građanske platforme, ukupno 7. Imajući u vidu da su, zbog nadležnosti ministarstva kome je na čelu, aktivnosti Ministra Jelečevića u direktnoj vezi sa implementacijom najvećeg broja zahtjeva iz GP, ovakvo kašnjenje predstavlja i najveću kočnicu po pitanju očekivanih efekata.

Što se tiče rada na sjednicama Vlade: Ministar finansija, Vjekoslav Bevanda (HDZ 1990) (tj. ministarstvo kojem je na čelu), se kao i u godišnjem izvještaju najviše naradio u pripremi materijala, a zaslužan je za čak 13% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vlada F BiH raspravljala u prva 4 mjeseca 2008. godine na svojim zasjedanjima. Upravo u setu tačaka (mjera) o kojima je ministar Bevanda izvještavao Vladu F BiH se krije i najveći broj onih koje su u skladu sa GP. Ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac (SzBiH), uz ministra za raseljena lica i izbjeglice Edina Mušića (SDA) su pripremi najmanji broj tačaka koje su u vezi sa zahtjevima iz GP.

Ponovo kao u godišnjem izvještaju najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je ministar za raseljena lica i izbjeglice Edin Mušić (SDA). Pored ministarstava, kao predlagači mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH pojavljivali se u više navrata direktori federalnih organa državne uprave. Posebno se ističe direktor Službe za zajedničke poslove gospodin Haris Ihtijarević. Kao što primjećujemo, čak 12% utvrđenih akata u prva 4 mjeseca proisteklo je na prijedlog premijera Nedžada Brankovića i sekretara Ismeta Trumića.

Za razliku od prošlogodišnjeg izvještaja kada ni jedan član vlade nije bio na svih 40 njenih sjednica u 2007. godini, a čak 12 ih je sa sjednica vlade odsustvovalo 4 i više puta, pohvalna je trenutna odgovornost ministara i premijera prema obavezi prisustva na sjednicama. Tek četiri ministra su imala 3 izostanka, a po informacijama kojima raspolaže CCI, izostanci su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici. Prisutni na svim zasjedanjima su bili ministar pravde Feliks Vidović (HDZ BiH), ministar za rad i socijalnu politiku Perica Jelečević (HDZ 1990), ministar za pitanja boraca i invalida Zahid Crnkić (SDA), ministar trgovine Desnica Radivojević (SDA) i ministar prostornog uređenja Salko Obhođaš (SDA), kao i Premijer Nedžad Branković (SDA).

ZAKLJUČCI

Rad Vlade Federacije BiH prva četiri mjeseca 2008. godini karakterišu:

- Nedorečenost i nepreciznost Programa rada za 2008. godinu
- Loša realizacija Programa rada
- Još lošija realizacija planiranih zakona
- Smanjen broj sjednica mjesečno, u odnosu na 2007. godinu
- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, urgentne probleme građana BiH, uz istovremeni procentualni porast mjera koje mogu sistemski uticati na poboljšanje života građana.
- Povećana odgovornost za prisustvo na sjednicama
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedica neispunjavanja planiranih aktivnosti
- I dalje vlada sistem uravnilovke
- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i budžetu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada

Vlada Federacije BiH je u oktobru 2007. godine započela sa pripremama za izradu operativnog plana rada Vlade F BiH za 2008. godinu, te na vrijeme već tokom 2007. godine usvojila Program rada za 2008 godinu.

Ista je pri kreiranju Operativnog plana rada za 2008.godinu koristila strateški dokument: "Politika djelovanja i osnovne strategije Vlade Federacije BiH u mandatnom periodu 2007-2010. godina" i operativne planove rada nadležnih ministarstava i drugih institucija. Ponovo se pojavljuje isti problem kao u prethodnom periodu da određena ministarstva vrlo neprecizno (ili nikako) vremenski određuju planirane aktivnosti. Takođe, sastavni dio Vladinog programa su i pojedini od federalnih organa državne uprave, a iste posebno odlikuje generalno pominjanje aktivnosti, sa nepreciznim rokovima.

Vlada Federacije BiH je u svom Operativnom planu za 2008. godinu, planirala nastavak djelovanja ka ispunjenju tri osnovna strateška pravca:

1. Intenziviranje privrednog razvoja Federacije BiH;
2. Jačanje unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH;
3. Iniciranje i provođenje reformi usklađenih sa potrebama Bosne i Hercegovine na putu ka pridruživanju Evropskoj uniji.

Stvaranje boljeg poslovnog ambijenta je, po izjavama Premijera i ministara, jedan od prioriteta zadatka vlade, kojim se želi da kroz cijelovita zakonska rješenja i mjere utiče na privredni rast u stabilnim i predvidivim uslovima.

Međutim trenutne činjenice i pokazatelji govore upravo suprotno, da je fiskalna stabilnost Federacije BiH prilično poljuljana i jedva održiva, da su pritisci na budžet sve veći, da javna potrošnja nezaustavljivo raste, a najmanje sredstava se odvaja na razvojne projekte.

Po javno iznesenim obećanjima premijera Nedžada Brankovića, te analizi usklađenosti Programa rada Vlade F BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz Građanske platforme, Vlada FBiH bi mogla očekivati u narednom periodu značajna strana ulaganja i privatizaciju strateških preduzeća, a pored toga i značajna sredstva od ugovornog partnerstva javnog i privatnog ulaganja.

Interesantno je napomenuti da je zakonska regulativa, po pomenutih analizi koju su realizovale organizacije ALDI i Transparency International, za strane ulagače više nego povoljna i kompatibilna evropskim standardima do te mjere da ih izjednačava ili čak stavlja u povoljniji položaj u odnosu na domaćeg ulagača, ali i pored toga nivo stranih ulaganja je još uvijek nezadovoljavajući.

Iz pregleda realizovanih aktivnosti Vlade Federacije u proteklom periodu vidljivo je da Vlada analitički pristupa rješavanju ovog problema kroz nekoliko dokumenata od kojih izdvajamo "Politika privatizacije u BiH", kao i "Analiza razloga i uzroka nedovoljnog interesa domaćih i stranih investitora u procesu privatizacije", sa prijedlogom mjera za poboljšanje ukupnog ambijenta za ulaganje kroz proces privatizacije u FBiH". U tom smislu Vlada FBiH je donijela niz mjera koje je potrebno implementirati u 2008.godini: rješavanje vlasničke strukture, privatizacija preduzeća prodajom državnog kapitala na berzi kao jednom od najtransparentnijih metoda privatizacije.

Na žalost, Vlada FBiH je ista izostavila mogućnost upotrebe pomenutih dokumenata u detaljnijem definisanju Programa rada za 2008. godinu.

Ipak, nesistematičan i nedovoljan rezultat rada vlasti u prethodnom periodu i njenog odbijanja da se u svom radu pridržava smjernica iz Građanske platforme i preporuka nevladinog sektora su dovele do toga da za razliku od prije četiri mjeseca kada je prosječna plata u Federaciji bila bar viša od one u Republici Srpskoj (niža od one u Srbiji, te skoro duplo niža od prosječne plate u Hrvatskoj) sada je prvi put nakon rata niža i od prosječne plate u RS. Tako je prosječna plaća u februaru u RS uz mjesečni skok od čak 24% iznosila 724 KM, čime je za 11 KM premašila prosjek u Federaciji BiH, koji je zabilježio tek neznatni mjesečni rast. Statistika pokazuje da je relativno visoki rast plaća u RS prije svega nošen na krilima nedavnih značajnih povećanja primanja proračunskih korisnika, prije svega liječnika, koji su sa prosjekom od 1.221 KM sa liderske pozicije svrgli službenike u finansijskom sektoru (1.176 KM). Lični dohoci zdravstvenih radnika u RS su od prosinca 2005. do veljače ove godine povećani za skoro 160 posto, što je dovelo do toga da imaju veća primanja od njihovih kolega u FBiH za čak 45 posto.

Naravno, poskupljenja su stalna, a interesantno po informacijama od kraja marta 2008. godine iz Gospodarske komore F BiH, jedan kilogram hljeba je u Federaciji BiH je bio skuplji nego u Hrvatskoj, Srbiji, pa čak i Sloveniji.

Mnogi privrednici i dalje najavljuju zatvaranje firmi u federaciji i otvaranju u Republici Srpskoj, mada po podacima iz Privrednih komora, za sada, samo se sve češće događa da kompanije iz Federacije osnivaju tvrtke kćeri kako bi mogle sudjelovati na tenderima u RS. Ne čude pretnje direktora s obzirom na ne ujednačene uslove poslovanja u dva bosanskohercegovačka entiteta. U Republici Srpskoj izdvajanje iz bruto plaće, za doprinose i porez na plaću, iznosi 52 posto, a u F BiH čak 69 posto, dok je europski prosjek 35 posto. Privrednici su u više navrata tražili da Federalna Vlada napravi strategiju koja bi omogućila smanjenje te stope, ali ista pokazuje otvoren strah da bi tim mjerama ugrozila fiskalnu stabilnost entiteta, odnosno da ne bi uspjela da obezbijedi potrebna finansijska sredstva za sve budžetske stavke.

Da je u Federaciji BiH ozbiljno poljuljana finansijska stabilnost govori i podatak da je nakon izvršenja svih zaostalih obaveza iz prošle godine u FBiH umjesto planiranih 150 miliona KM, koji su ugrađeni u budžet za 2008. godinu, ostalo svega dvadesetak miliona, što znači da je Federacija već sada u manjku. Kako je u više navrata ministar finansija Vjekoslav Bevanda isticao, očekuje se i poravnanje sa RS za prošlu godinu po osnovu raspodjele novca s jedinstvenog računa i ponovo na štetu Federacije, a uz nove namete proistekle iz Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica, možemo biti sigurni da je ovakav Budžet Federacije BiH za 2008. godinu neodrživ. Pitanje je mjeseca, dana, kada će uslijediti Rebalans budžeta, a taj Rebalans sigurno neće biti u cilju razvojnih poticaja, realizacije aktivnih politika zapošljavanja, povećanja kvaliteta obrazovanja i zdravstva, uspostave sistemskih mjera za poboljšanje položaja svih grupacija najugroženijih kategorija (ne samo jedne grupacije koja čini 10 - 15% socijalno ugroženih u F BiH) i svega drugog što je u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Više nas ništa ne smije iznenaditi, pa se može desiti da se Rebalansom skrešu i postojeće budžetske linije (grantovi) od javnog interesa, a sve za interes pojedinaca i njihovih marioneta.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE F BiH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTEJVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Vlada FBiH je Programom rada za 2008. godinu vrlo realistično okarakterizirala ekonomski ambijent FBiH i njegove specifičnosti ogledane u nizu negativnih pojava kao što je dominantno državno vlasništvo, usporen proces privatizacije, malo i nerazvijeno tržište, veliki vanjsko-trgovinski deficit... Za razliku od programa rada FBiH za 2007.godinu, Operativni plan rada za 2008. donosi niz preporuka koje Vlada FBiH postavlja sebi u formi zadataka koje je potrebno ispuniti: ostvarivanje jedinstvenog ekonomskog prostora BiH, usklađivanje privrednog i pravnog sistema sa EU zakonodavstvom, nesmetan i slobodan protok kapitala, roba, usluga i lica. Podsjećamo da je Vlada Federacije BiH na osnovu pravaca djelovanja u svom programu rada definisala pet strateških ciljeva koje će nastojati ostvariti do kraja 2010. godine, a koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme. To su slijedeći ciljevi:

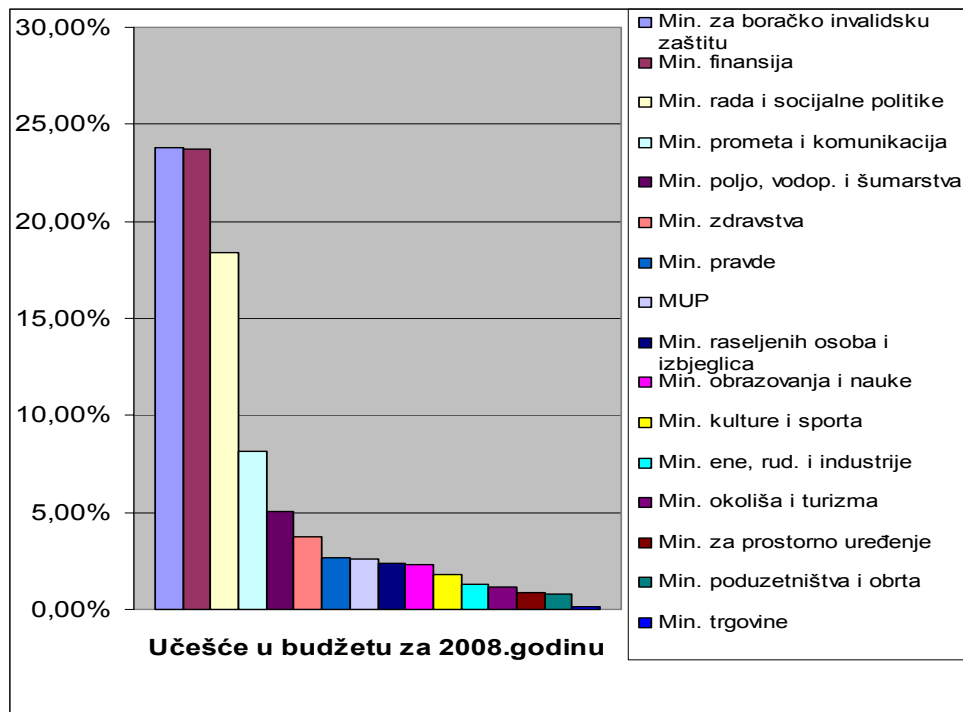
1. **Bosna i Hercegovina makroekonomski održiva**, sa povećanjem BDP F BiH na 15,1 milijardu KM (5,200 KM po glavi stanovnika) do 2010. godine;
2. **Bosna i Hercegovina jedinstven ekonomski prostor i jedinstveno tržište rada**, u okviru kojeg se planira donošenje nacionalne strategije zapošljavanja;
3. **Bosna i Hercegovina energetska pouzdana i infrastrukturno integrisana u Evropski prostor**;
4. **Domaća privreda osposobljena za izvoz i supstituciju uvoza**, u okviru čega se planira u 2008. godini izgraditi institucionalno rješenje za podršku izvozno orjentisanim kompanijama;
5. **Stabilna sistemka briga o korisnicima prava iz odbrambenog rata i korisnicima socijalnih prava svih kategorija**.

Budžet Federacije BiH

Po prvi put Vlada Federacije BiH je utvrdila i uputila u Parlamentarnu proceduru godišnji Budžet u skladu sa zakonom, tj. u decembru 2007. godine za 2008. godinu. Ukupan budžet Federacije BiH u 2008. godini je 1.757.614.878 KM, dok su sveukupni zahtjevi budžetskih korisnika iznosili čak 2.301.278.817 KM.

Ako uzmemo u obzir prošlogodišnjih više rebalansa vidimo da je ovogodišnji budžet Federacije BiH povećan za 141.198.278 KM.

Zbrajajući budžete ministarstava dođemo do ukupne sume od 1.586.120.947 KM. Preostalih, nešto preko 170 miliona KM preraspoređeno je prema Parlamentu F BiH, Uredu predsjednika i podpredsjednika, Vladi Federacije (Premijeru, Služba za zajedničke poslove i tijela Federacije BiH, Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa evropskim propisima), Ustavni sud F BiH, Vrhovni sud, Federalno tužilaštvo, Federalno pravobranilaštvo, Vijeće za prekršaje, Agencija za državnu službu Federacije BiH, Zavod za geologiju, itd.

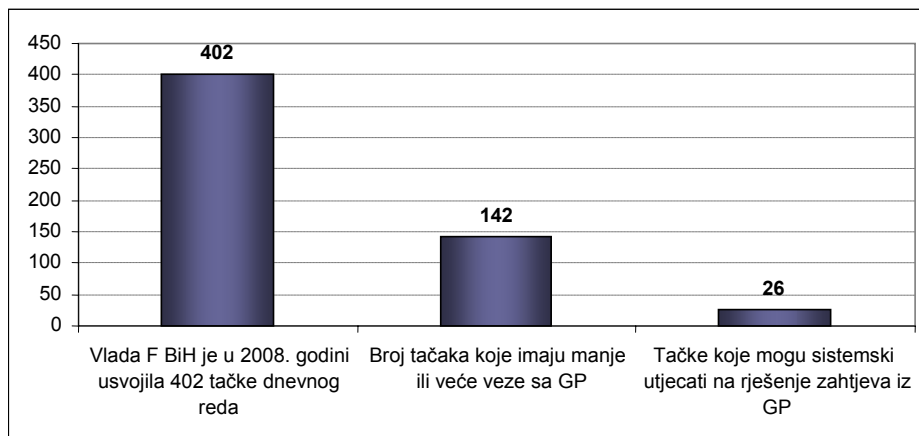


Procentualni udio svakog pojedinog ministarstva u potrošnji budžetskih sredstava.

Najveća sredstva usmjerena su prema Ministarstvu za boračko invalidsku zaštitu u iznosu od 377.669.568 KM, a najniža prema Ministarstvu trgovine– svega 2.237.632 KM.

Održane sjednica i veza sa GP

U 2008. godini, prva sjednica Vlade Federacije BiH, a 41. od dana konstituisanja je održana 09.01.2008. godine. Do kraja aprila mjeseca Vlada F BiH je održala još 12 sjednica. Vlada Federacije BiH tokom 2008. godine, u prosjeku zasjeda jednu sjednicu manje mjesečno, poredeći sa 9 radnih mjeseci iz 2007. godine (od dana konstituisanja do kraja 2007. godine).



Dijagram 1: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vlade F BiH u periodu od 01.01. – 30.04. 2008. godine.

Od 402 tačke, koje je Vlada F BiH razmatrala na redovnim zasjedanjima u pomenutom periodu, 142 (35%) je

imalo određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme, ali tek manji dio, njih 26, ili 6,5% od ukupnog broja razmatranih tačaka, može, prema nalazima eksperata, stvarno i sistemski uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme. Ipak u poređenju sa prethodnom godinom kada je prosjek bio 4 %, povećanje je prilično značajno.

Podsjetimo, u godišnjem izvještaju statistika je pokazala da čak 66% akata usvojenih na sjednicama Vlade F BiH nema nikakvu vezu sa zahtjevima iz GP, a taj broj je u prva četiri mjeseca 2008. godine smanjen za tek 1%.

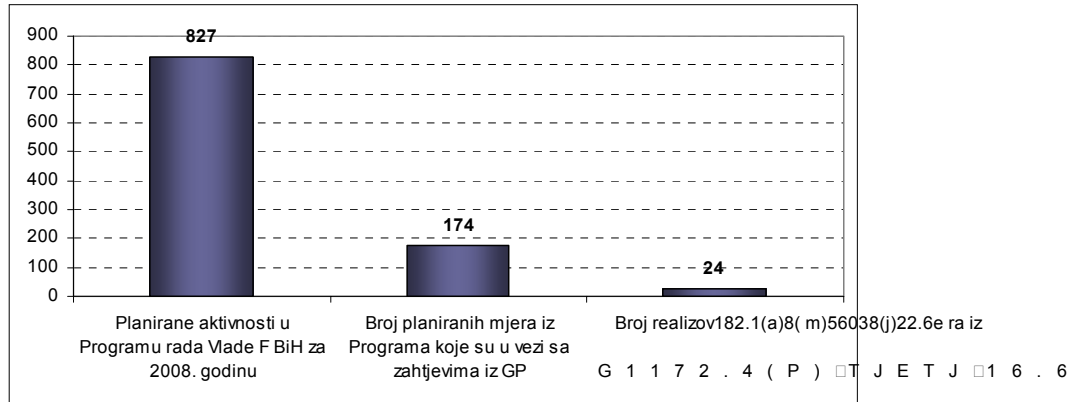
Mjere	Ukupno mjera	Nisu u skladu sa GP	U skladu su sa GP	GP+ Sistemske mjere
Amandman	2	2	0	0
Informacija	54	36	18	4
Izvještaj	24	13	11	0
Izjašnjenje	10	6	4	0
Nešto drugo	8	5	3	0
Odluka	156	108	47	3
Plan	4	1	3	0
Pravilnik	10	9	1	0
Program	5	2	3	2
Prijedlozi	6	5	1	0
Politika	3	0	3	3
Rješenje	39	35	4	0
Strategija	1	0	1	1
Uredba	6	3	3	0
Zaključak	34	14	20	0
Zakonski akti	28	9	20	13
Zahtjev	2	2	0	0
Zapisnik	10	10	0	0
Ukupno	402	260	142	26

Tabela : Pregled razmatranih mjera/akata u Vladi Federacije BiH u prva četiri mjeseca 2008. godine

Vlada je, po ekspertskoj analizi njenog Programa rada za 2008. godinu, planirala za godinu dana usvojiti 174 mjere koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme, što predstavlja svega 21% od ukupnog broja planiranih mjera.

Oblasti iz GP	Zakonodavni dio	Podzakonski akti	Analitički dio
Nezaposlenost	21	10	7
Penzioni sistem	7	2	4
Zdravstvena zastita	20	5	2
Socijalna zastita	20	6	10
Poljoprivreda	55	13	32
Mladi	0	0	0
Javna administracija	19	14	0

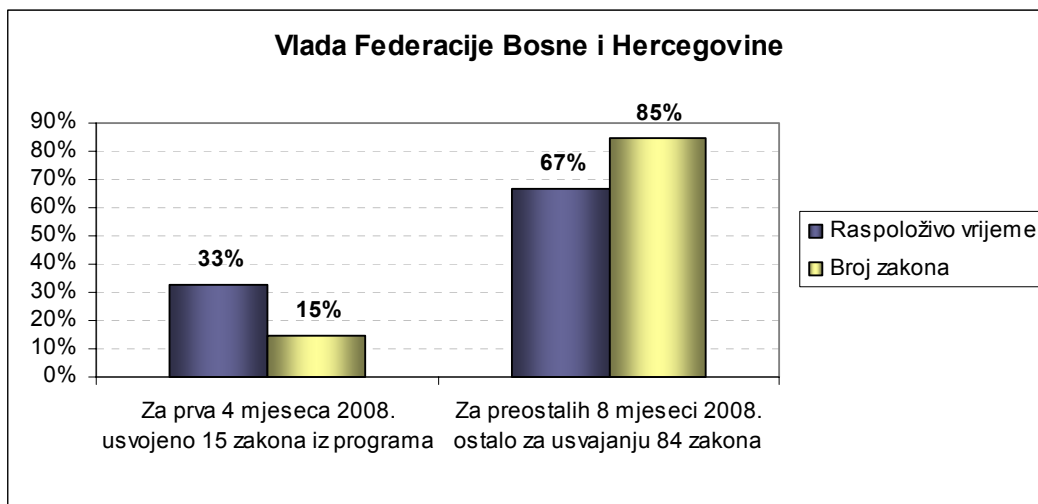
Obrazovanje	15	8	0
Korupcija	9	6	0
Javna preduzeća	2	2	5
Strane investicije	6	1	0
EU	0	0	0
UKUPNO - 174	67	47	60



ministar koji ima daleko najveći obim planiranih zakonodavnih aktivnosti, a na njegovu (ne)efikasnost sigurno utiče i vremensko zadržavanje određenih zakona u Uredu za zakonodavstvo prije nego zakon stigne od ministarstva do sjednice Vlade. Uporedo, ministar Vidović je realizovao i najveći broj neplaniranih zakona.

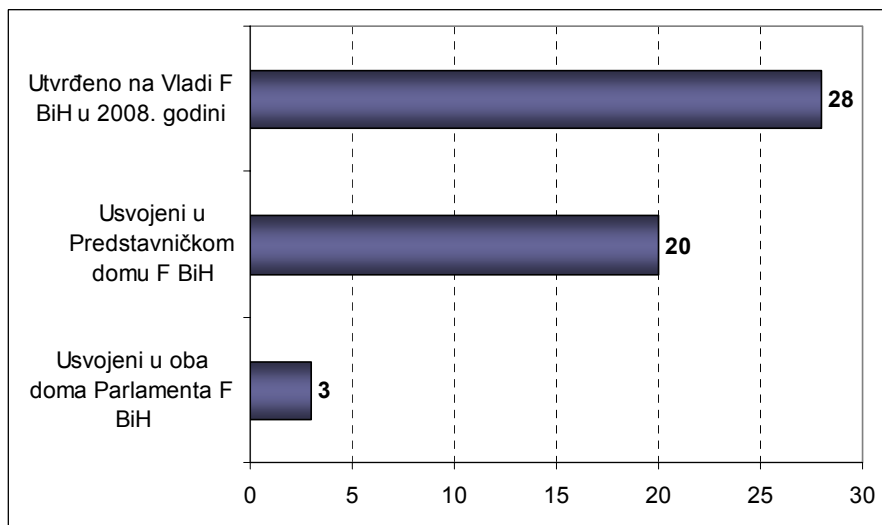
PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VLADE FBiH ZA 2008. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2008. GODINI	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U PERIODU JANUAR – APRIL 2008. GODINE	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Premijer Nedžad Branković	0	0	2 Program min. finansija	4
MUP	4	1	1	0
Ministarstvo okoliša i turizma	8	2	0	1
Ministarstvo pravde	28	17	2	5
Ministarstvo finansija	12	4	1	1
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	13	9	4	1
Ministarstvo prometa i komunikacija	2	2	1	0
Ministarstvo rada i socijalne politike	10	6	0	0
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	2	NE	0	0
Ministarstvo zdravstva	4	NE	0	0
Ministarstvo obrazovanja i nauke	0	NE	0	0
Ministarstvo kulture i sporta	2	NE	0	0
Ministarstvo trgovine	1	NE	0	0
Ministarstvo za prostorno uređenje	0	NE	0	1
Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	2	1	1	0
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	6	3	1	0
Ministarstvo poduzetništva i obrta	2	NE		0
Uprava civilne zaštite	1	NE	1	0
Uprava za geodetske i imov. – pravne poslove	1	NE	1	0
Direkcija robnih rezervi	1			
UKUPNO	99	45	15	13

Tabela 1: Pregled realizovanih zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine po predlagateljima.



Grafikon: Vlada Federacije BiH i dalje je krajnje neefikasna po pitanju donošenja zakona.

Podsjetimo se da je na kraju desetog mjeseca 2007. godine Vlada FBiH utvrdila tek 29% zakona planiranih za 2007. godinu, a godišnji izvještaj je prikazao realizaciju od 34% zakonodavnih aktivnosti. Sada, na kraju prvog četveromjesečja 2008. godine, ponovo dolazimo u istu situaciju te se kao logičan, nameće zaključak da Vlada F BiH u ovakvom sastavu, ne može, neće i ne zna bolje.



Dijagram 3: Od 28 ukupno utvrđena zakona od strane Vlade F BiH zaključno sa 30.04.2008, na oba Doma Parlamenta F BiH usvojena su tek 3, a mogli bi jedino još dodati Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda koji je trenutno na Ustavnom sudu na zahtjev hrvatskih delegata Doma naroda. (Detaljan pregled svih zakona je u tabeli Dodatka izvještaju)

Od dvadeset osam, što ih je Vlada Federacije BiH utvrdila tokom 2008. godine, svi su prosljeđeni u parlamentarnu proceduru, dvadeset ih je usvojeno u Predstavničkom domu, dok ih je tek tri usvojio i Dom naroda, a Zakon o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine je povučen od strane Premijera na doradu. U ovom periodu se, dakle, neefikasnost Doma naroda pokazuje kao ozbiljna kočnica u usvajanju zakona u konačnom obliku.

Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH

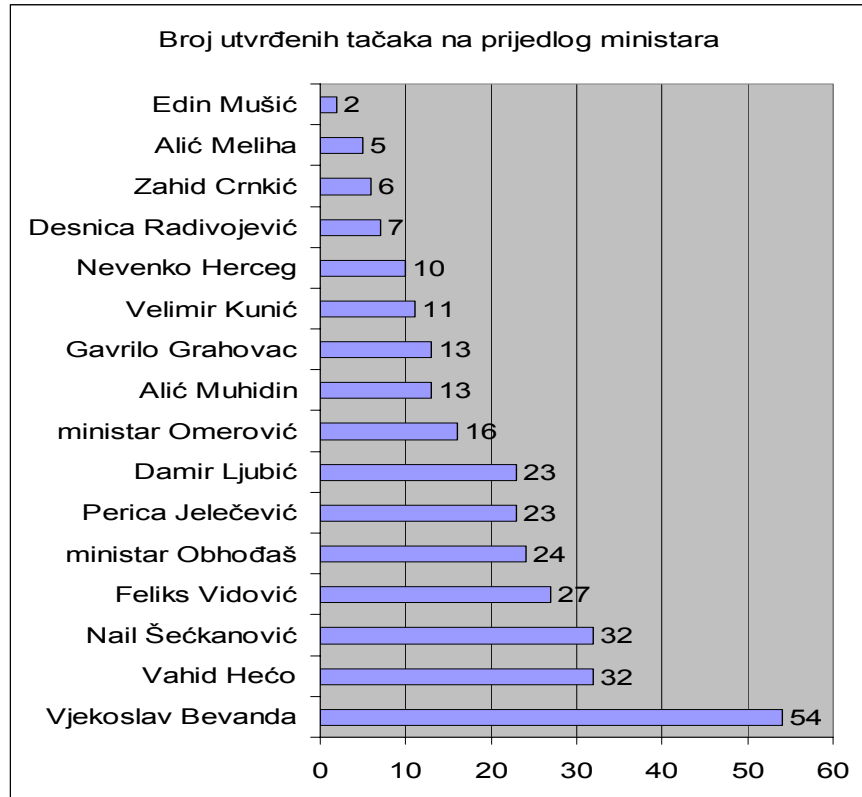
U nastavku je prikazana ukupna dužina trajanja rada Vlade F BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama, kao i broj tačaka u vezi sa GP.

SJEDNICE VLADE FEDERACIJE BIH	PARAMETRI					
	Vrijeme početka sjednice	Vrijeme završetka sjednice	Ukupno trajanje sjednice		Broj tačaka na dnevnom redu	Tačke u vezi sa GP
			Sati	Minute		
41.	9:00	10:45	1	45	15	6
42.	10:30	14:30	4	0	31 (1)	10
43.	10:00	13:30	3	30	30	10
44.	10:00	14:40	4	40	34	13
45.	10:00	13:15	3	15	20 (4)	13
46.	10:00	15:45	5	45	38	11
47.	10:00	15:15	5	15	34	13
48.	10:00	12:40	2	40	26	10
49.	11:00	14:10	3	10	24 (2)	12
50.	9:00	13:10	4	10	44 (1)	14
51.	9:00	12:00	3	0	30	10
52.	9:15	13:25	4	10	35 (2)	10
53.	9:00	15:00	6	0	31	8
UKUPNO			45h 20min		392 (10)	130

Pored realizovanih 402 tačaka na dnevnom redu, ubrajajući i 10 podtačaka, 24 tačke (akti) su nakon utvrđivanja dnevnog reda povučene iz rasprave ili vraćene na doradu ili je rasprava na iste odgođena za narednu sjednicu. U 2007. godini Vlada Federacije je konstituisana 30.03. i tokom tih 9 mjeseci održala je 40 sjednica u roku od 17 i po radnih dana, a realizovala 1147 tačaka kroz dnevne redove (u prosjeku 29. tačaka).

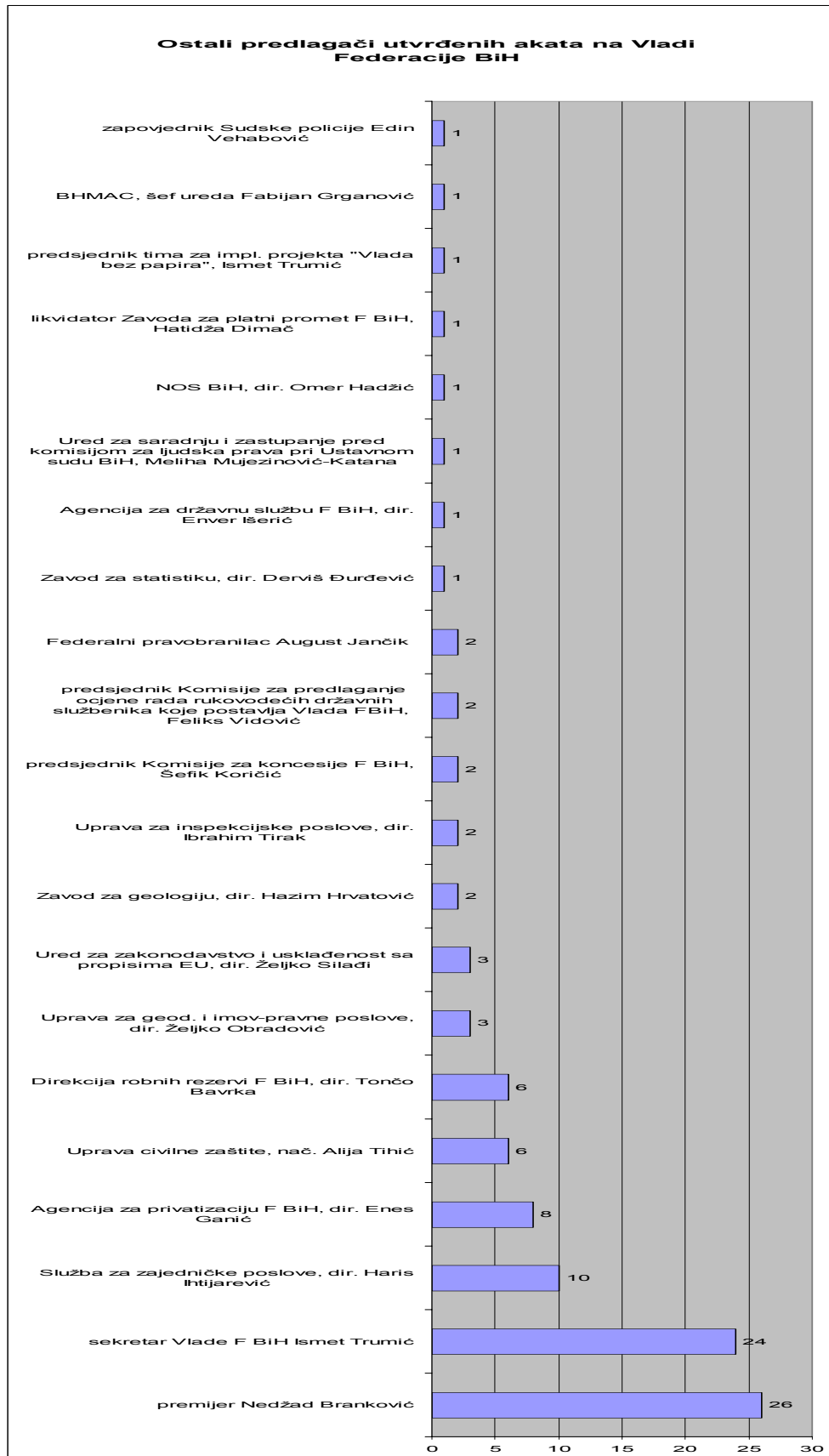
Poredeći tempo, možemo zaključiti da Vlada Federacije BiH pojačava tempo sa prosjekom od 31 tačke po sjednici, dok je odnos trajanja sjednice skoro identičan. Ipak tempo nije doprinio boljoj realizaciji planiranih aktivnosti i još uvijek je angažman nedovoljan ukoliko se istinski želi ispuniti zacrtani Program za 2008. godinu, odnosno data obećanja iz dokumenta "Politika djelovanja i osnovne strategije Vlade Federacije BiH u mandatnom periodu 2007-2010. godina".

Aktivnosti ministara na sjednicama Vlade F BiH



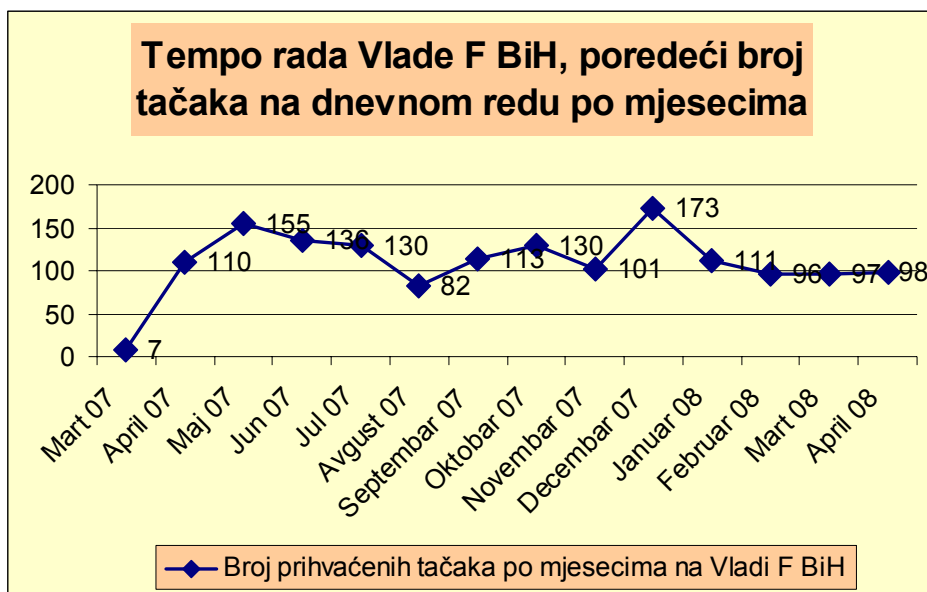
Na prijedlog ministara, Vlada Federacije BiH je tokom 4 mjeseca utvrdila 298 tačaka. Najmanje puta materijal za sjednicu je pripremao ministar Mušić, dok je ponovo, kao u godišnjem izvještaju, najvredniji bio ministar Bevanda.

Ostali predlagači na sjednicama Vlade Federacije BiH

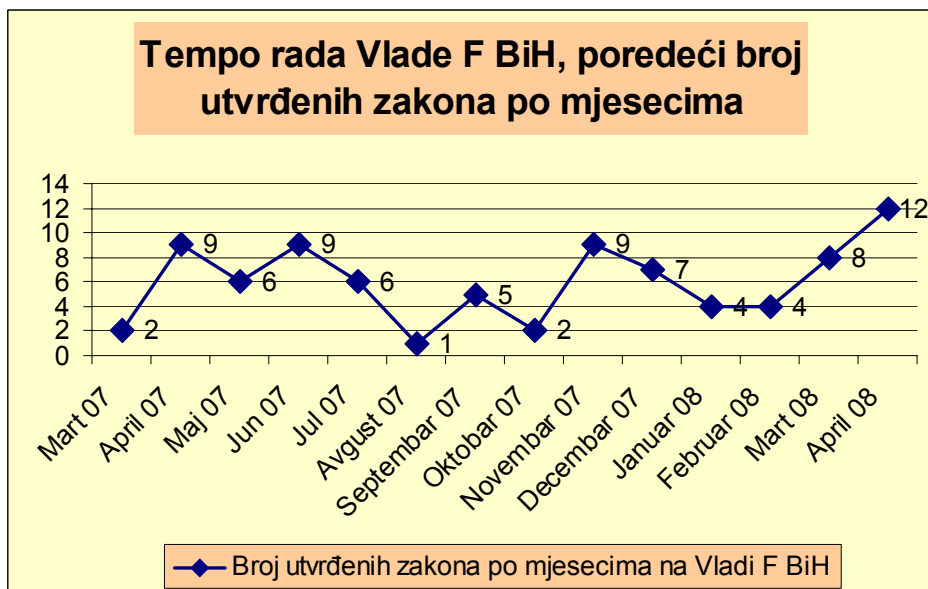


Pored ministarstava, kao predlagači mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH pojavljivali su se u više navrata direktori federalnih organa državne uprave. Posebno se ističe direktor Službe za zajedničke poslove gospodin Haris Ihtijarević. Kao što primjećujemo, čak 12% utvrđenih akata u prva 4 mjeseca proisteklo je na prijedlog premijera Nedžada Brankovića i sekretara Ismeta Trumića.

Tempo rada Vlade Federacije BiH od početka mandata




Od dana konstituisanja Vlada Federacije BiH je najviše puta zasjedala u mjesecu decembru 2007. godine i taj mjesec realizovala čak 173 tačke kroz dnevne redove rekordnih 6 zasjedanja u jednom mjesecu. Od tada, žestoko kritikovana zbog neefikasnosti, uz jasne apele da mora ubrzati svoje aktivnosti zbog loše realizacije Programa rada, Vlada F BiH je, upravo suprotno zahtjevima građana, znatno smanjila obim svojih aktivnosti tokom mjesečnih zasjedanja, i vidimo da u tri posljednja mjeseca analiziranog perioda 2008. godine ne prelazi magičnu brojku od 100 tačaka po mjesecu.



Od početka 2008. godine, Vlada Federacije BiH rapidno povećava broj utvrđenih zakona po mjesecima. U prva 4 mjeseca 2008. godine utvrđeno je 28 različitih zakona, što predstavlja 50% učinka iz 2007. godine. Najveći broj utvrđenih zakona na Vladi Federacije BiH zabilježen je u aprilu 2008. godine (12), dok je namanje zakonas utvrđeno u sezoni godišnjih odmora, dakle u avgustu 2007. godine. Pošto se i dalje u većini realizuju tek zakoni iz 2007. godine, a ukoliko postoji osjećaj odgovornosti u Vladi Federacije BiH, jasno je da 2008. godina ne smije trpiti bilo kakve oblike odmora.

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VLADE FEDERACIJE BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA U PRVA 4 MJESECA 2008. GODINE

Ministarstvo financija

	IME I PREZIME	VJEKOSLAV BEVANDA
	FUNKCIJA	MINISTAR FINACIJA
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	376.560.758 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

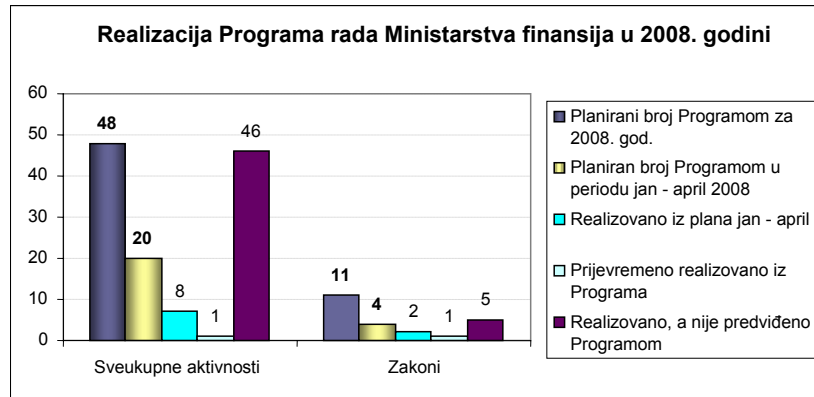
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	11	4	2 + (1 ²)	2	5	6
DOB	1	0	0	0	0	0
PODZAKONSKI AKTI	2	1	1	0	0	1
ODLUKA	3	2	2	0	26	4
UREDBA	0	0	0	0	1	0
IZVJEŠTAJ	10	4	0	4	2	1
PROGRAM	1	0	0	0	0	0
PRAVILNIK	8	2	1	1	0 7 – Sl.novine	0
PRAVILA	1	1	0	1	0	0
STATUT	0	0	0	0	1	0
UPUTSTVO	5	3	2	1	2 - Sl.novine	0
INSTRUKCIJE	1	0	0	0	0	0
INFORMACIJA	4	3	0	3	6	3
POLITIKA	0	0	0	0	1	1
RJEŠENJE	0	0	0	0	2	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	1	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	0	0
IZJAŠNJAVANJE	0	0	0	0	1	1
NACRT ZAKONA	0	0	0	0	0	0
DRUGO	1	0	0	0	0	0
UKUPNO	48	20	8 + (1)	12	46 (+9 SN)	17

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u F BiH je planiran programom rada ministra Bevande za juni 2008. godine, međutim isti je usvojen na Vladi F BiH u aprilu i to na prijedlog Premijera Nedžada Brankovića, a protivljenje te negativan glas pri izjašnjanju od ministra Bevande. Na

prijedlog Premijera je usvojeno još jedno zakonodavno rješenje iz programa ministra Bevande, a riječ je o Nacrtu zakona o tržištu vrijedonosnih papira koji je i bio planiran za prvo tromjesečje. Ovaj zakon se proteže još iz programa ministarstva finansija za 2007. godinu.

Čak osam Pravilnika, od kojih i Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o načinu uplate javnih prihoda i vanbudžetskih fondova na teritoriji F BiH iz Programa rada za 2008. godinu, objavljeno je u SN F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada Federacije. Ovo nije slučaj samo kod ministra Bevande, jer se u Programu rada Vlade FBiH nalazi više mjera, uglavnom Pravilnika i Rješenja, o kojima se ne izjašnjava Vlada nego iste verifikuje Ustavno – pravna komisija, te se u narednom koraku objavljuju u Federalnim SN.



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo finansija je kroz zasjedanja Vlade F BiH realizovalo 40% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 19% godišnjih aktivnosti. Utrošeno vrijeme je znatno u disproporciji sa stepenom realizovanih aktivnosti na godišnjem nivou (33% vremena, 19% realizovanih aktivnosti). Podsjetimo, ministar Bevanda se niti tokom 2007. godine nije proslavio sa visokim stepenom realizacije godišnjeg plana i tada je urađeno samo 37% planiranog.

Akcentirajući stepen realizacije zakona u 2008. godini, završeno je 50% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 27% iz godišnjeg plana.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Prethodno je vidljivo da 17 akata ima određenu vezu sa zahtjevima iz GP, a analizom je utvrđeno da se radi o čak pet akata (mjera) koje spadaju u sistemske mjere koje mogu prouzrokovati stvarne promjene u pravcu ispunjenja zahtjeva iz Građanske platforme. Aktivnosti Ministarstva finansija posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. Sa tim u vezi ekspertne organizacije ALDI i TI BiH su iz programa Ministarstva finansija za 2008. godinu izdvojili tek jedan Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva, kao vezu sa zahtjevom iz Građanske platforme kojim se traži smanjenje izdataka za javnu administraciju u F BiH. Generalno, za realizaciju platforme neophodno je nedprikosnovena finansijska disciplina i pažljivo planiranje dovoljno sredstava za realizaciju svih planiranih i usvojenih strategija, akcionih planova i zakona.


Tabela sa aktima koji su u sistemskoj vezi sa zahtjevima iz GP:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH	<p>Nakon što je, u formi Nacrta, prošao parlamentarnu proceduru i javnu raspravu, Vlada FBiH je utvrdila i Prijedlog zakona o Razvojnoj banci FBiH. Temeljni ciljevi ovog zakona su stvaranje uvjeta za brži i racionalniji razvitak FBiH, ustanovljavanje učinkovitog instrumenta Vlade FBiH za provedbu razvojnih ciljeva, otklanjanje negativnih iskustava iz funkcioniranja dosadašnjih razvojnih institucija (agencije i kreditne linije Investicijske banke), te objedinjavanje, funkcionalna kontrola i racionalno ekonomsko upravljanje svim razvojnim sredstvima (proračunska, međunarodni krediti, grantovi i donacije).</p> <p>RBFBiH bi trebala pod najpovoljnijim uvjetima financirati obnovu i razvitak malog i srednjeg poduzetništva kroz specifične kreditne linije.</p>	POVEĆANJE ZAPOSLEN. / REDUCIRANJE JAVNE POTROŠNJE
Nacrt zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH	<p>U više navrata donošenje ovog zakona inicirala je i Svjetska banka.</p> <p>Interna revizija u Federaciji vršiće se uspostavom jedinica za internu reviziju u okviru organizacija (svi korisnici javnih sredstava) koje ispunjavaju jedan od Zakonom utvrđenih uvjeta (ukupan godišnji budžet, broj zaposlenih, kompleksnost transakcija i stepen rizika koji je uključen), dok za organizacije koje ne ispunjavaju te uvjete internu reviziju obavljaju Jedinice oformljene u tu svrhu pri ministarstvima, odnosno službama za finansije.</p> <p>Interni revizori su, prema Prijedlogu zakona, ovlašteni da vrše sistematičan pregled i ocjenu upravljanja rizikom, internu kontrolu i rukovođenje organizacije, što uključuje politike, procedure i aktivnosti organizacije. Oni će, također, ocjenjivati da li su sredstva korištena efikasno, ekonomično, efektivno i u skladu sa propisima.</p> <p>Prijedlogom zakona predviđeno je da se pri Federalnom ministarstvu finansija osnuje Centralna harmonizacijska jedinica u FBiH ovlaštena za razvoj u oblasti interne revizije i nadzor nad implementacijom svih važećih propisa o internoj reviziji i koordinaciju rada jedinica za internu reviziju.</p>	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava	<p>Zakon je donesen u cilju stvaranja pravnih pretpostavki za investiranje javnih sredstava u oročene depozite kod banaka i u vrijednosne papire.</p> <p>Propisuje se obvezna disperzija rizika kod investiranja na način da se ograničava investiranje raspoloživih sredstava maksimalno do 25 posto kao oročeni depozit kod jedne banke ili jednog izdatelja vrijednosnih papira.</p> <p>Pored definiranja raspoloživih javnih sredstava koja se mogu investirati, precizirano je u koje se vrste depozita, odnosno vrijednosnih papira mogu investirati slobodna sredstva.</p>	POVEĆANJE ZAPOSLEN. / REDUCIRANJE JAVNE POTROŠNJE
Prednacrt politike privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine	<p>Prije svega, riječ je o ostvarivanju znatnih prihoda od prodaje dijela državnog kapitala i usmjeravanju ovih sredstava u strategijske i razvojne projekte, prema posebnom programu Vlade FBiH. Povećanje ukupne ekonomičnosti poslovanja i ukupnog prihoda gospodarskih subjekata dovelo bi do uvećanja prihoda BiH temeljem poreza i doprinosa, a poboljšanje poslovanja bilo bi postignuto eliminiranjem ograničavajućih uvjeta nametnutih javnim poduzećima kroz Zakon o poduzećima i Zakon o nabavkama. Konačno, promjenom statusa firme osigurava se jednostavnije upravljanje i donošenje odluka.</p> <p>Sredstva dobijena privatizacijom prioritarno bi bila investirana u transportnu, zdravstvenu, obrazovnu i infrastrukturu zaštite okoliša, u reguliranje vodotokova i hidroakumulacija, u vodovodnu i kanalizacijsku</p>	<p>Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;</p> <p>da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p> <p>Drugi zahtjevi...</p>

	<p>infrastrukturu, u objekte za kulturu i sport, te u poduzetništvo.</p> <p>Prema stajalištu Svjetske banke, na sredstva dobijena privatizacijom može se gledati kao na dodatnu priliku za financiranje većeg broja projekata nego što bi inače bilo moguće. Sredstva bi bila raspoređena tako što bi 70 posto bilo uloženo u razvitak i unaprjeđenje infrastrukture, u projekte lokalnih zajednica išlo bi 15 posto, u održivi povratak deset posto, po dva posto bi bilo namijenjeno poticaju poduzetništva i znanstveno-istraživačkom radu, a jedan posto bi išao u druge svrhe.</p>	
<p>Informacija i zaključci o usvojenom Akcionom planu unaprjeđenja primjene standarda i kodeksa u računovodstvu i reviziji u Bosni i Hercegovini</p>	<p>Vlada je razmatrala i prihvatila Akcioni plan unaprjeđenja primjene standarda i kodeksa u računovodstvu i reviziji u Bosni i Hercegovini, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH. Cilj ovog plana, za čije je sufinansiranje Vlada izrazila spremnost, jeste povećanje kvaliteta finansijskog izvještavanja privrednih društava, kao temelj dobrog funkcioniranja tržišne privrede i stabilnog finansijskog sistema.</p> <p>Vlada daje punu potporu realizaciji Akcionog plana, u cilju osiguranja koordinacije ključnih institucija koje su zadužene za unaprjeđenje kvaliteta poslovnog okruženja i korporativnog izvještavanja u Bosni i Hercegovini.</p>	<p>Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;</p> <p>EU standardi;</p>

Ostale mjere koje su utvrđene na prijedlog ministra Bevande, a da imaju doticaja sa Građanskom platformom su Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH, Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta Federacije BiH za 2008. godinu za sufinansiranje Projekta IFAD 697 BA, za I kvartal 2008. godine, Odluka o dopuni Odluke o visini dnevnica za službena putovanja za budžetske korisnike u F BiH, Odluka o izmirenju obaveza Vlade F BiH iz Budžeta F BiH za 2008. godinu, Informacija o ostvarenim i raspoređenim javnim prihodima sa Tabelarnim pregledom za period januar – decembar 2007. godine, Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta Federacije BiH za 2008. godinu za sufinansiranje Projekta registracije zemljišta, za I kvartal 2008. godine, te Odluka o izmjeni i dopuni odluke o osnivanju Fondacije za održivi razvoj.

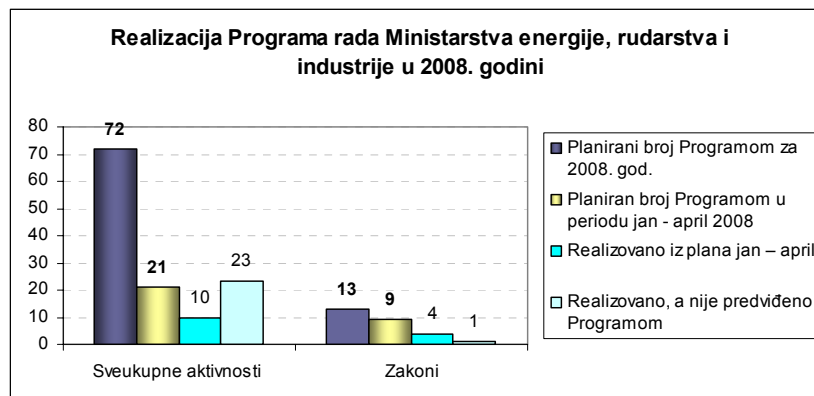
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije

	IME I PREZIME	Mr. VAHID HEĆO
	FUNKCIJA	MINISTAR ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	20.253.512 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	14.360

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	13	9	4	5	1	3
ODLUKA	4	2	2	0	7	2
UREDBA	1	1	0	1	1	1
IZVJEŠTAJ	22	5	1	4	0	0
PRAVILNIK	19	1	1	0	0	0
PRIJEDLOG BILANSA	3	1	0	1	0	0
UPUTSTVO	5	0	0	0	0 (+ 2 SN)	0
INFORMACIJA	1	1	1	0	7	2
PROGRAM	1	0	0	0	0	0
IZJAVA	1	0	0	0	0	0
IMENOVANJE	0	0	0	0	1	0
STRATEGIJA	1	1	1	0	0	1
RJEŠENJE	0	0	0	0	1 (+ 5 SN)	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	3	1
ZAHTJEV	0	0	0	0	1	0
DRUGO	1	0	0	0	1	0
UKUPNO	72	21	10	11	23 (+7 SN)	10

Određena uputstva i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Grafikon: Četvorumesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je realizovalo 48% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 14% godišnjih aktivnosti. Ministar Hećo takođe ima problema u postavljanju proporcija između utrošenog vremena i stepena realizacije godišnjeg plana (33% utrošenog vremena, tek 14% realizovanih godišnjih aktivnosti). Ovakav tempo bi mogao ponoviti stepen godišnje realizacije Programa iz 2007. godine, koji je iznosio tek 42%.

Akcentirajući zakone, u četiri mjeseca 2008. godine realizovano je 44% od planiranih u periodu januar – april ili 31% iz godišnjeg plana. Svi planirani zakoni u programu ministra Heće za 2008. godinu, pa tako i četiri realizovana, su u stvari prepisani, nerealizovani, zakoni iz 2007. godine. U suštini ministar Hećo tek narađuje naplaćeno iz 2007. godine, a pri tome sa ponovo niti polovičnom efikasnošću.

Nerealizovani Zakon o kontroli – reviziji privatizacije u F BiH je posebno istaknut u „Analizi usklađenosti Programa rada Vlade F BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International, kao izrazito značajan za više zahtjeva iz Građanske platforme („Da se smanji nivo korupcija u BiH“, „Da se udvostruče strane investicije, kroz proces privatizacije“).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Devet mjera koje su usvojene na prijedlog ministra Heće su u vezi sa zahtjevima iz GP, a 3 od istih mogu i sistemski uticati na unapređenje rješavanja pojedinih zahtjeva. Aktivnosti Ministarstva energije, rudarstva i industrije povezane su sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa zahtjevom da se do 2010 godine udvostruče strana ulaganja (završetak procesa transformacije državnog kapitala u strateškim preduzećima), da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga, te da se otvoreni novih 150.000 radnih mjesta u BiH.

Tabela sa aktima koji su u sistemskoj vezi sa zahtjevima iz GP:


Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima precizira se definicija instituta javnog preduzeća, a kao osnovni kriterij definisanja javnog preduzeća uzima se djelatnost od javnog društvenog interesa (energetika, komunikacije, komunalne djelatnosti, upravljanje javnim dobrima i druge djelatnosti od javnog društvenog interesa), umjesto dosadašnjih kriterija o broju zaposlenih radnika i učešća državnog kapitala. Ovako definisano javno preduzeće mora biti upisano u sudski registar kao privredno društvo ili određeno kao javno preduzeće posebnim propisom, s tim što djelatnost od javnog društvenog interesa, kao i do sada, utvrđuju opština, kanton i Federacija, svako u okviru svoje nadležnosti. S ciljem prevazilaženja teškog ekonomskog stanja i stvaranja mogućnosti za organizovanje procesa proizvodnje uz plaćanje tekućih obaveza, kao i duga koji se reprogramira, ustanovljena je, kao novina, mogućnost da javna preduzeća, isključivo uz ovlaštenje nadzornog odbora, zaključuju ugovore o izmirenju dospjelog duga pod povoljnijim uvjetima koje utvrdi Vlada FBiH.	Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga; Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima	S ciljem efikasnijeg upravljanja i omogućavanja povezivanja privrednih društava, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima, umjesto dosadašnjeg – supsidijarnog, uvodi se više oblika povezivanja privrednih društava i to : vladajuće i zavisno	Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija

	<p>društvo, društvo sa uzajamnim učešćem, te holding i koncern, s tim što je ograničeno da se društva ne mogu povezivati u cilju monopolističkog djelovanja, odnosno monopolističkog sporazumijevanja i monopolističkog ponašanja.</p> <p>Zakonska odredba o povećanju osnovnog kapitala dopunjena je na prijedlog Agencije za privatizaciju FBiH, tako što je predviđeno da se osnovni kapital, izuzetno, može povećati za iznos investicijskih ulaganja po zaključenom kupoprodajnom ugovoru u postupku privatizacije, nakon što kupac izvrši sve ugovorom preuzete obaveze, o čemu odluku donosi skupština.</p>	<p>u pružanju usluga;</p> <p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p>
<p>Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije BiH</p>	<p>Njegov je cilj da utvrdi potrebe i mogućnosti razvoja ovog sektora u Federaciji, deblokira zastoj investiranja i izgradnje savremenih energetskih objekata i infrastrukture kako bi se omogućio održivi razvoj energetskog sektora.</p> <p>Sadašnje je stanje u ovom sektoru neodrživo zbog njegove razjedinjenosti, nepostojanja energetske strategije i zakonske regulative na državnom nivou, državne regulatorne agencije i drugih institucija na državnom nivou, jedinstvenog državnog energetskog bilansa što sve skupa onemogućava hvatanje koraka sa drugim zemljama i ispunjavanja međunarodnih obaveza u ovom sektoru.</p> <p>Poznato je i da u sektoru uglja, koji je primarni energetski resurs sa strateškom ulogom, neophodno je izvršiti restrukturiranje rudnika i njihovo jačanje u svakom pogledu u skladu sa Akcionim planom. U sektoru gasa treba usvojiti Strategiju razvoja, legislativu i regulativu u skladu sa standardima EU i podržati razvojne projekte sa ciljem širenja transportne i distributivne mreže u sektoru gasa. U elektroenergetskom sektoru hitno treba izraditi prostorno-planske dokumente, pripremiti izradu Studije strateške procjene stanja okoliša, usvojiti vodno-gospodarsku osnovu, te usvojiti niz propisa i pravila koji se tiču korištenja električne energije. Podsjetimo, sadašnja iskorištenost naših hidro potencijala je najniža u Evropi.</p>	<p>Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;</p> <p>Da se udvostruče direktna strana ulaganja;</p> <p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p>

Ostale aktivnosti o kojima se izjašnjavala Vlada na prijedlog ministra Heće, a da su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme su zakon o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine, zaključak u vezi sa Odlukom o izboru strateških partnera za pripremu izgradnje, izgradnju i korištenje elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH, Informacija o toku vođenja postupka odabira strateških partnera u skladu sa zakonima FBiH i BiH, Zaključak o iznalaženju sredstava za realizaciju prije usvajanja zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2008.-2014. godine na Vladi F BiH. Vlada podržava donošenje, Uredbu o izmjenama Uredbe o vršenju ovlaštenja organa Federacije BiH u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala, Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o maksimalnom iznosu novčanih naknada predsjednicima i članovima nadzornih odbora u privrednim društvima imenovanim ispred državnog kapitala, kao i Odluka o odavannju saglasnosti na elaborat o zajedničkom ulaganju u IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići.

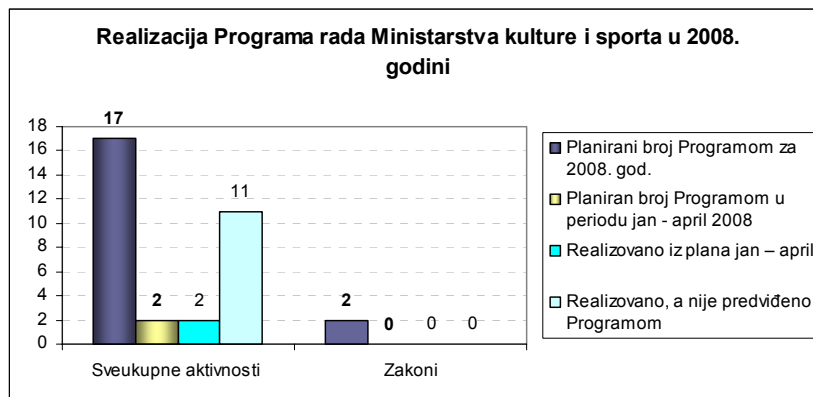
Za razliku od Operativnog plana F BiH za 2007. godinu proces privatizacije se u opisnom dijelu planira ubrzati na transparentan način kako prodajom državnog kapitala na tenderima, tako i prodajom istog putem berze. Takođe je interesantno da je Vlada F BiH u opisnom dijelu operativnog plana za 2008.godinu mnogo kvalitetnije predočila uticaj na oblast privatizacije, a naročito stranih ulaganja, dok je u akcionom dijelu izostavila da razradi detaljniji plan aktivnosti za uticaj u ovoj oblasti, usljed čega se stiče utisak da je veliki dio napisanog u ovoj oblasti deklarativne prirode.

Ministarstvo kulture i sporta

	IME I PREZIME	GAVRILO GRAHOVAC
	FUNKCIJA	MINISTAR KULTURE I SPORTA
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	28.704.131 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.356

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	2	0	0	0	0	0
ODLUKA	2	2	2	0	7	2
JAVNI POZIV	1	0	0	0	0	0
BAZA PODATAKA KATEGORIZ.	1	0	0	0	0	0
INFORMACIONI SISTEM	2	0	0	0	0	0
PROJEKAT	1	0	0	0	0	0
ISTRAŽIVANJE	1	0	0	0	0	0
ANALIZE	2	0	0	0	0	0
UREDBA	0	0	0	0	0	0
PROGRAM	0	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	4	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	0	0
STRATEGIJA	1	0	0	0	0	0
DRUGO	3	0	0	0	0	0
UKUPNO	17	2	2	0	11	2



Grafikon: Četvorumjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo kulture i sporta je realizovalo 100% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 18% godišnjih aktivnosti. U slučaju ministra Grahovca vidljiv je mali broj aktivnosti planiran za realizaciju na Vladi F BiH tokom prvih 4 mjeseca, tek 2 aktivnosti. Ministru je ostalo 82% programa za realizaciju, za 66% preostalog vremena u 2008. godini. U 2007. godini, ministar Grahovac je realizovao tek 40% aktivnosti. Planirani Zakoni o omladinskom organizovanju i sportu u F BiH iz programa rada su planirani za drugu polovinu 2008. godine.


Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Detaljnijim pregledom mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz GP, vidimo da niti jedna od dvije, koje su u određenoj vezi, ne može sistemski uticati na rješavanje nekih od građanskih zahtjeva iz Platforme, a riječ je o Odluci o usvajanju Programa i kriterija za raspodjelu sredstava „Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju projekata kantona i lokalnih zajednica – zaštita kulturnog i graditeljskog naslijeđa“ i Odluci o usvajanju Programa i kriterija za raspodjelu sredstava „Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju projekata kantona i lokalnih zajednica – rekonstrukcija sportskih i školskih dvorana, trim staza i drugih J.U.“

Aktivnosti ministarstva kulture i sporta treba prioritarno da utiču na realizaciju zahtjeva da BiH do 2010. godine bude zemlja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude. Podsjetimo, tekstualnom analizom Programa rada Vlade Federacije BiH za 2008. godinu, realizovanu od strane ekspertnih organizacija ALDI i Transparency International, utvrđeno je da nisu uvrštene bilo kakve aktivnosti koje bi se odnosile na ispunjavanje zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti unaprijeđenja položaja mladih ljudi u Bosni i Hercegovini.

CCI je u više navrata, a ovim putem i ministra Grahovca, Vladu F BiH upozoravao da treba dopuniti svoj program rada sa jasnim mjerama koje će omogućiti pokretanje aktivnosti na izradi i usvajanju državne afirmativne politike za mlade, koja će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja.

Ministarstvo okoliša i turizma

	IME I PREZIME	dr. sc. NEVENKO HERCEG			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA OKOLIŠ I TURIZAM			
	STRANKA	HDZ BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3			
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	18.519.515 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.736			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ³	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	8	0	8	1	1
PODZAKONSKI AKTI	2	0	2	0	0
ODLUKA	2	0	2	4	0
INFORMACIJE O PROJEKTIMA	22	2	21	0	0
STRATEGIJA	1	0	1	0	0
INFORMACIJE	2	0	2	2	0
IZVJEŠTAJ	0	0	0	1	0
PROGRAM	0	0	0	0	0
PRAVILNIK	13	0	13	0 3 – S.Novine	3
ZAHTEJEV	0	0	0	0	0
UREDBA	5	0	5	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	1	0
UKUPNO	55	2	54	9 (+3 SN)	4

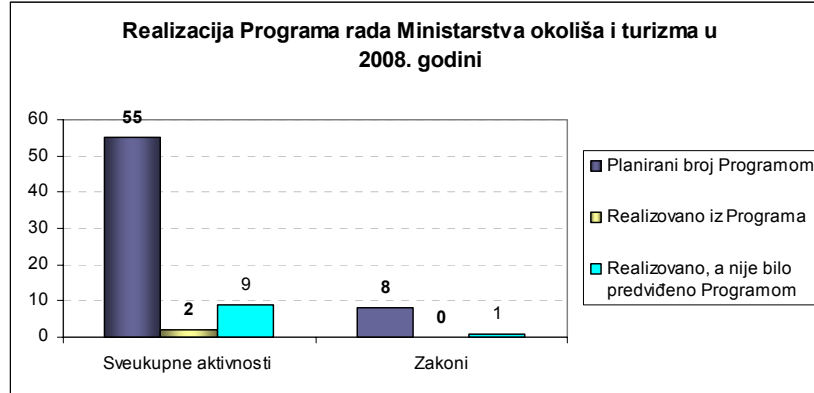
Iako se o tri donesena Pravilnika nije raspravljalo na Vladi, pregledom SN F BiH je ustanovljeno da su na prijedlog ministra Hercega na snazi novi Pravilnik o obrasci, sadržaju i postupku obavještanja o važnim karakteristikama proizvoda i ambalaža od strane proizvođača, Pravilnik o uvjetima mjerenja i kontrole sadržaja sumpora u gorivu, te Pravilnik o životinjskom otpadu i drugim neopasnim materijama prirodnog porijekla koje se mogu koristiti u poljoprivredne svrhe. Doneseni pravilnici su u skladu sa evropskim standardima, a time i zahtjevom iz GP.

U 2008.g. ministarstva nastavljaju da pišu loše, nepotpune i vremenski neodređene programe, uz primjetnu neuslađenost cjelovitog Programa rada Vlade F BiH i programa ministarstava. U slučaju ministarstva za okoliš i turizam Nevensko Herceg imamo situaciju da u Vladinom programu ne stoji vremenski rok za više od 90% aktivnosti ministra Hercega, dok su u posebnom programu ministarstva iste aktivnosti prilično određene. Sa tim u vezi, prosječnom građaninu F BiH skoro da je i nemoguće pratiti tempo rada ovog ministarstva, po onome kako je prezentirano u zajedničkom Programu rada Vlade za 2008. godinu. Analizom zapisnika sa zasjedanja Vlade

³ Aktivnosti iz Programa rada Ministarstva okoliša i turizma su neznatno vremenski određene po mjesecima 2008. godine (tek 5 aktivnosti).

F BiH i podataka iz Službenih novina F BiH, te web sajta ministarstva Centri civilnih inicijativa nisu mogli ustanoviti da je realizovan bilo koji Pravilnik, Zakon, Uredba ili Informacija iz Programa rada za 2008. godinu.

Za dva Zakona od 8 planiranih u tekućoj godini (Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti i Zakon o turističkoj djelatnosti – ovi zakoni su prenesi iz 2007. godine) navedeni su rokovi i to februar i mart 2007. godine, tako da su isti već sada probijeni.



Grafikon: Četvromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

U dosadašnjem periodu Ministarstvo okoliša i turizma je realizovalo 4% aktivnosti, a u sklopu toga 0% od 8 planiranih zakona i jednim neplaniranim zakonom koji je u stvari planiran još u 2007. godini. Ministar Herceg bilježi izrazito lošu realizaciju planiranog Programa za 2008. godinu (preostalo je 96% aktivnosti, a 66% vremena), a podsjetimo i u 2007. godini je realizovao tek 40% planiranih aktivnosti.


Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Pregledom, utvrđenih akata (mjera) na Vladi F BiH, a na inicijativu ministra Hercega, jedino zakon o Nacionalnom parku „Una“ ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme i sistemsku sa zahtjevom da BiH ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU (11% zasticenog područja). Aktivnosti na izradi pomenutog zakona bile su dio programa iz 2007. godine kada je realizovan Nacrt, a sa određenim kašnjenjima sada su uspješno završene.

Inače, nadležnosti ministarstva okoliša i turizma imaju posredne veze sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevom da BiH ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“	Ovaj zakonski akt je urađen u skladu sa prijedlogom Općine Bihać i novom kategorizacijom Međunarodne unije za zaštitu prirode (IUCN od 1944. do 1997.), a prethodila mu je izrada Studije izvodljivosti koja je u potpunosti potvrdila opravdanost zaštite i uspostave Nacionalnog parka „Una“. Zakon uređuje očuvanje i zaštitu prirodne vrijednosti i pejzažne osobitosti, izvornu prirodu s očuvanim ekosistemima i prirodnim procesima, te primjenu i drugih propisa s područja zaštite prirode i kulturne baštine. Predviđeno područje na kojem bi se osnovao Nacionalni park „Una“ od cca 178,50 km ² uključuje dio prostora bazena porječja rijeke Une uzvodno od Bihaća pa do Martin Broda i rijeke Unac do granice općine Bihać s općinom Drvar.	Da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU

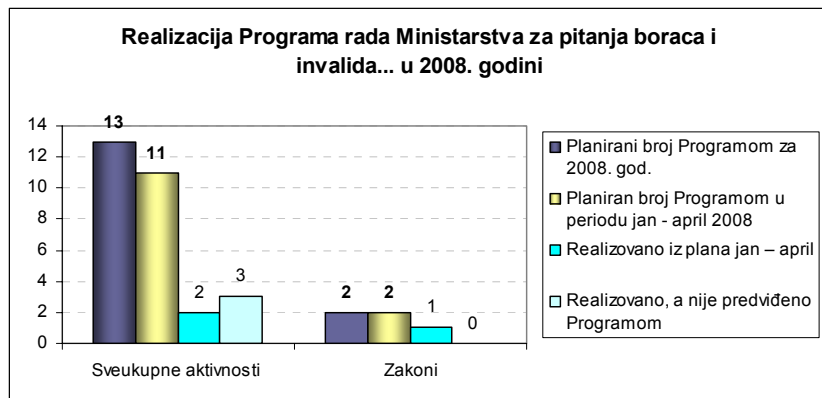
Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata

	IME I PREZIME	ZAHID CRNKIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA PITANJA BORACA I INVALIDA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	377.669.568 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.967

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	2	2	1	1	0	1
PODZAKONSKI AKTI	1	1	0	0	0	0
PRAVILNIK	1	0	0	1	0	0
INFORMACIJA	5	4	0	4	0	0
ODLUKA	2	2	1	1	2	2
IZVJEŠTAJ	2	2	0	2	1	0
UREDBA	0	0	0	0	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	0	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	0 (5 SN)	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	0	0
STRATEGIJA	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	13	11	2	9	3 (5 SN)	3

Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Grafikon: Četvorumjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo za pitanja boraca je realizovalo tek 18% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 15% godišnjih aktivnosti. Podsjetimo, svoj Program iz 2007. godine ministar Crnkić je realizovao

sa 27% uspješnosti, a trenutnim tempom ponovo neće niti 50% realizovati iz Programa, ovaj put za 2008. godinu.

Akcentirajući zakone, realizovano je 50% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine, što je u isto vrijeme 50% iz godišnjeg plana. Vlada Federacije BiH je u dva navrata utvrđivala Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobiliziranih branitelja i članova njihovih porodica, a prvi put na 46. sjednici donesen je i zaključak da Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida hitno pripremi i dostavi Vladi novi Prijedlog pomenutog zakona koji će obraditi članove 1. i 3. iz razmatranog materijala, opremljen mišljenjima Federalnom ministarstva finansija, Ministarstva pravde, te ureda Vlade za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU. Pomenuti zakon nije iznenađenje i prepisan je iz programa rada ministra Crkića za 2007. godinu. Međutim suština zakona očigledno jeste iznenađenje, jer je po prvi put ovako snažno razjedinila stav Vlade F BiH po nekom pitanju.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministar Zahid Crnkić je realizovao tri aktivnosti koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a jedna od njih i sistemski utiče na socijalni položaj jedne od ugroženih kategorija. Aktivnosti ovog ministarstva su koncentrisane na određenu socijalnu kategoriju, ali isto tako povezane sa realizacijom zahtjeva iz Građanske platforme da do kraja 2010. godine svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti, kao i zahtjeva da se otvoreni novih 150.000 radnih mjesta u BiH.

Ovo ministarstvo i po opisu poslova treba da radi na izradi i realizaciji projekata zapošljavanja demobilisanih boraca i vodi kampanje prezentacije tih projekata u zemlji i u drugim prijateljskim zemljama. Sa tim u vezi, usvojeni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica je u vezi sa zahtjevom iz Građanske platforme, sa tim što platforma nalaže sistemski rješenja za rješavanje problema svih socijalno ugroženih kategorija, a ne samo 10% od ukupnog broja u F BiH i to očigledno na račun drugih.

U manjoj vezi sa zahtjevima iz GP su i Odluka o utvrđivanju osnovice i koeficijenta za određivanje visine mjesečnih novčanih primanja korisnika boračko-invalidske zaštite i članova njihovih porodica za mjesec januar i februar 2008. godine, te Odluka o utvrđivanju osnovice za isplatu novčanih primanja korisnika boračko-invalidske zaštite i članova njihovih porodica u 2008. godini.


Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica	Slijedom dogovora sa kantonalnim premijerima i ministrima finansija, izmjenama je propisano da sredstva potrebna za ovu svrhu osiguravaju kantonalne službe za zapošljavanje u visini 50 posto svojih ukupnih prihoda ostvarenih od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, a razliku potrebnih sredstava Federacija i kantoni, preraspodjelom udjela sredstava sa Jedinstvenog računa u korist funkcija Federacije u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH. Za povratnike u Republiku Srpsku i Brčko Distrikt BiH isplata će se u cijelosti vršiti iz sredstava koja osigurava Federalni zavod za zapošljavanje. Dopunom Zakona je regulisano da će se ove novčane naknade isplaćivati na osnovu rješenja kantonalnih službi za zapošljavanje, a resorno ministarstvo za provedbu ovog zakona je Federalno ministarstvo	

	rada i socijalne zaštite.	
--	---------------------------	--

Međutim iako su u Parlamentu F BiH usvojene izmjene i dopune Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica, pri izglasavanju Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, Klub Hrvata u Domu naroda Parlamenta FBiH na vanrednoj sjednici se pozvao na zaštitu vitalnog nacionalnog interesa što je ugrozilo aprilsku isplatu naknada za 87.000 demobilisanih boraca za vrijeme nezaposlenosti u iznosu od 150 KM. Interesantno, čudi entuzijazam ministra Crnkića koji se javno ne slaže sa ministrom finansija Vjekoslavom Bevandom, a koji kao najkompetentnija osoba za finansijske tokove u Federaciji BiH tvrdi da će FBiH bankrotirati zbog demobilisanih boraca.

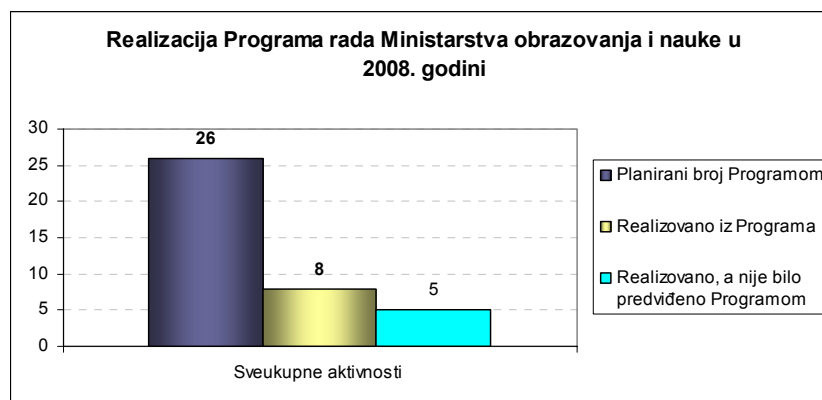
Kao što je prethodno prikazano, prema Ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno otadžbinskog rata se izdvajanju najveća budžetska sredstva, u poređenju sa drugim budžetskim korisnicima, a ukupno 21% od godišnjeg budžeta Federacije BiH.

Ministarstvo obrazovanja i nauke

	IME I PREZIME	MELIHA ALIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR OBRAZOVANJA I NAUKE
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	36.864.795 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovala

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
PREDNACRTI ZAKONA	3	3	0	0	3
ODLUKA	0	0	0	2	0
INFORMACIJA	0	0	0	0	0
Učešće u izradi Zakona na nivou F BiH i BiH	5	3	2	0	3
PRAVILNIK	5	0	5	0	0
DRUGO	2	0	2	0	0
IZVJEŠTAJ	0	0	0	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	0
Druge aktivnosti pri realizaciji programa/projekata	11 (48 podaktivnosti)	2	9	0	0
UKUPNO	26 (+48 podaktivn.)	8	18	5	6



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

U dosadašnjem periodu Ministarstvo obrazovanja je realizovalo 31% aktivnosti. Podsjetimo, ministrica Alić je prošlogodišnji program realizovala sa 76% uspjeha. Po postojećem planu, nije riječ o kašnjenju realizacije programa, već o uslovljenosti određenih aktivnosti drugima. Tako na primjer, kada su u pitanju pravilnici i druga podzakonska akta, postoji realna potreba da se prvo donesu određeni zakoni, kao npr. Okvirni zakon

o nauci u BiH, nakon čijeg donošenja tri mjeseca kasnije će se kreirati i planirani Pravilnici. Isto tako, možemo konstatovati da nema projekta/programa koji je planiran u Ministarstvu obrazovanja, a da nisu započete određene aktivnosti (odnosno podaktivnosti⁴ kako je navedeno u prethodnoj tabeli). U ovom izvještaju smo izdvojili projektnu aktivnost 10 u Programu, pod nazivom „Studentski standard“, i konstatovali potpunu realizaciju u odnosu na navedena podaktivnosti, kao i projektne oblasti 9, pod nazivom „Međunarodna saradnja“.

Tokom analiziranog perioda predstavnici Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke su ponovo obilazili škole koje su evidentirane kao „dvije škole pod jednim krovom“. Po ovom pitanju Upućeni su dopisi premijerima kantona, resornim ministrima, predsjedavajućim i zamjenicima predsjedavajućih kantonalnih skupština onih kantona na kojima su ove škole evidentirane, Ministarstvu civilnih poslova BiH, OSCE-u, OHR-u, kako bi ih animirali da svako u skladu sa svojim nadležnostima doprinese rješavanju ovog problema, te da se pronađu modusi za administrativno-pravno objedinjavanje ovih škola i ujednačavanje materijalno-tehničkih uslova u njima.

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke transparentno najavljuje da će i dalje davati doprinos približavanju i integraciji administrativnih funkcija, a bez narušavanja Ustavom zagarantiranih načela i konstitutivnih naroda, jer se moraju obezbijediti uslovi da sva djeca bez obzira na nacionalnu, vjersku i drugu pripadnost imaju isto pravo na nesmetano obrazovanje, u ujednačenim uslovima, u integriranim, multikulturalnim školama.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo obrazovanja je iniciralo i provodi više mjera koje mogu sistemski uticati na zahtjeve iz Građanske platforme, a prvenstveno na zahtjev da u potpunosti bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom. Sa tim u vezi afirmativan je i povećani transfer za obrazovanje i nauku, pomenućemo samo neke od segmenata istog, kao što je: Za finansiranje studentskog standarda namijenjeno je 1,68 miliona KM, od čega najveći iznos od 1,588 miliona KM za subvencioniranje ishrane i smještaja studenata u studentskim centrima i domovima u Federaciji BiH, za finansiranje obrazovanja se raspoređuje 1,21 milion KM od kojih je 500 hiljada KM predviđeno za studentske zajmove u okviru Fonda za studentske zajmove Federacije BiH. Oblast nauke od značaja za Federaciju BiH se podržava sa 2,68 miliona KM od kojih će 500 hiljada KM biti raspoređeno za izradu magistarskih radova i doktorskih disertacija. Na kraju, za implementaciju Bolonjskog procesa će se transferisati milion KM. Plan je da se sredstva raspodjeljuju uz uvažavanje minimalnih standarda i kvaliteta ponuđenih programa na područjima kantona i opština koje nisu u mogućnosti finansijski podržati određene programe i projekte. Pri raspodjeli će se osigurati teritorijalna zastupljenost na način da minimalno 20 posto od ukupnog iznosa bude raspoređeno ravnomjerno svim kantonima.

Putem daljnje provedbe Bolonjskog procesa Vlada Federacije BiH, na inicijativu ministrice Alić je na 46 sjednici donijela zaključak u vezi obezbjeđenja prostora za Agenciju za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH i Centra za informiranje i praćenje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja.

Još jedna mjera koja se ističe svojom kvalitetom je:

⁴ Realizovani javni pozivi, održani okrugli stolovi, započinjanje sufinansiranja 25 zajedničkih projekata naučnotehnoške saradnje između BiH i Republike Slovenije, organizacija kongresa, pružanje pomoći kantonalnim inspektoratima, itd


Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Osnivanje i donošenje Statuta Fonda za studentske zajmove Federacije BiH	Fond je osnovala Vlada FBiH u cilju poticanja osiguranja sredstava, podrške i omogućavanja studiranja studentima na visokoškolskim ustanovama u Federaciji BiH. Za osnivanje i početak njegovog rada Vlada je osigurala sredstva od 500.000 KM iz Budžeta Federacije za 2007.godine kroz transfer Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, a 1.000.000 KM iz sredstava Federalnog zavoda za zapošljavanje.	Da se okonča sistem reforme obrazovanja u BiH

Ipak podsjetićemo i na određene propuste. Kada u susjednoj Hrvatskoj odluče podjelu besplatnih udžbenika za sve osnovce i prve razrede srednjih škola, to se stvarno i desi i to bez većih pritisaka od strane javnosti, što znači da postoji jasan sistem i utemeljen plan. U prošlom, godišnjem izvještaju CCI, pohvalili smo podršku svih kantonalnih ministara datu zaključku Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o prihvatanju inicijative za obezbjeđenje besplatnih udžbenika za osnovno obrazovanje za školsku 2008./2009. godinu. Smatrano je da će ministrica Alić vrlo efektivno iskoordinirati ove aktivnosti, da bi već u februaru tekuće godine saznali kako u stvari nema dovoljno novaca, odnosno da fali više od 50% potrebnih sredstava. Po dobijenim informacijama od strane ministarstva, prevazilaženje ovog problema je u toku. Održano je sedam sjednica Vijeća za usklađivanje udžbeničke politike, devet sjednica Koordinacijskog tijela za provođenje i praćenje obrazovne reforme u Federaciji Bosne i Hercegovine, čiji su članovi kantonalni ministri obrazovanja i federalna ministrica obrazovanja i nauke, te pet sastanaka sa izdavačima i štamparima na kojima su zacrtane smjernice za realizaciju „Projekta obezbjeđivanja besplatnih udžbenika za osnovce u Federaciji Bosne i Hercegovine“. Kantonalni ministri su se obavezali da će posredovati kod svojih vlada da i njihove vlade sufinansiraju projekat nabavke besplatnih udžbenika. Kao pripremnu aktivnost, a u cilju zakonskog regulisanja udžbeničke politike, te standarda i kvaliteta udžbenika stručna komisija sastavljena od predstavnika Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, kantonalnih ministarstava i predstavnika izdavačkih i grafičkih kuća uradila je prijedlog Okvirnog zakona o udžbenicima i nastavnim sredstavima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te isti dala kantonalnim ministarstvima nadležnim za obrazovanja, izdavačima i grafičarima na razmatranje. Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je sa kantonalnim ministarstvima obrazovanja na sastancima održanim tokom pisanja izvještaja (u maju 2008. godine) zauzelo sljedeće stavove o otkupu udžbenika:

- Sredstva Vlade Federacije Bosne i Hercegovine mogu se koristiti samo za otkup udžbenika koji su štampani u Bosni i Hercegovini,
- Sredstvima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kupit će se udžbenici za sve osnovce I, II, III i IV razreda osmogodišnje i devetogodišnje škole, a za V, VI, VII i VIII razred za djecu romske nacionalnosti, socijalno ugrožene učenike, učenike poginulih boraca i učenike iz porodica u kojima troje ili više djece pohađa osnovnu ili srednju školu ili fakultet,
- Kantonalna ministarstva nadležna za obrazovanje su dužna osigurati trogodišnje korištenje besplatnih udžbenika, odnosno korištenje udžbenika od strane tri generacije učenika u tri školske godine.

Kao upozorenje svim institucijama u BiH koje svojim djelovanjem imaju vezu sa oblasti obrazovanja stoji i činjenica da obrazovanje (po CPI indeksu mjere za percepciju korupcije - Transparency International) zauzima vrlo visoko mjesto u percepciji građana o prisustvu korupcije sa ocjenama iznad 4 što se smatra vrlo visokim stepenom percipirane korupcije (obrazovanje 4,1)

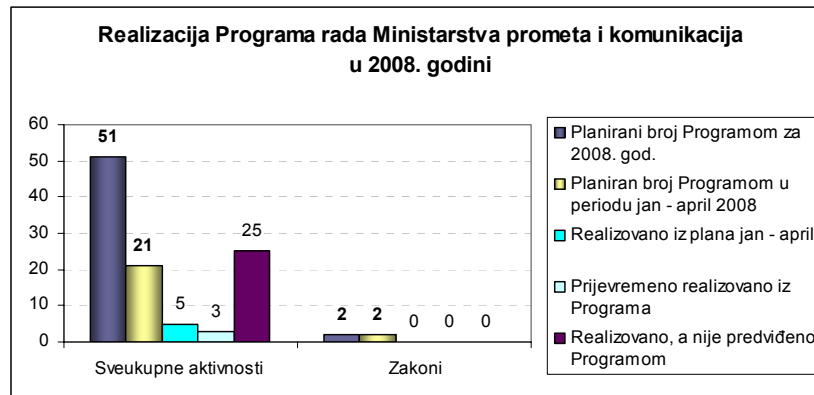
Ministarstvo prometa i komunikacija

	IME I PREZIME	NAIL ŠEĆKANOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR PROMETA I KOMUNIKACIJA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	129.376.161 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	2	2	0	2	0	0
ODLUKA	5	4	1	3	14	5
IZVJEŠTAJ	0	0	0	0	0	0
PRAVILNIK	8	2	0	2	0 (+ 4 SN)	0
UPUTSTVO	1	0	0	0	0	0
NAREDBA	1	0	0	0	0	0
INFORMACIJA	16	3	2 (+3 ⁵)	1	1	2
IZVJEŠTAJ	14	7	0	7	5	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	0	0
PLAN I PROGRAM	2	2	2	0	1	2
DRUGE	2	1	0	1	2	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	0 (+4 SN)	0
UREDBA	0	0	0	0	2	1
UKUPNO	51	21	5 (+3)	16	25 (8 SN)	11

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Grafikon: Četvormjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo 24% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 16% godišnjih aktivnosti. Očigledno i ministar Šećkanović ima problema u postavljanju proporcija

⁵ Usvojene na Vladi F BiH informacije o finansiranju projekata cestovne i željezničke infrastrukture u F BiH sa prijedlogom zaključaka su prvobitno Programom planirane za mjesec maj 2008. godine. Isto tako, tek za drugu polovinu godine planirana je usvojena Informacija o poslovanju, strukturi kapitala i planovima razvoja za period 2008 – 2010 pri upravljanju zračnim prometom (Međunarodni aerodromi Mostar i Tuzla)

između utrošenog vremena i stepena realizacije godišnjeg plana (33% utrošenog vremena, tek 16% realizovanih aktivnosti). Podsjećamo ministra Šećkanovića da je za 100% utrošenog vremena u 2007. godini realizovao tek 44% programskih aktivnosti, što govori u prilog činjenici da ustaljeni tempo rada ne vodi ka očekivanim rezultatima.


Akcentirajući zakone, realizovano je 0% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 0% iz godišnjeg plana. U pitanju je (ne)realizacija važnih zakona za građane Federacije BiH i BiH, a govorimo o Zakonu o RT servisu i sistemu Federacije BiH⁶, te Zakonu o cestama Federacije BiH.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Iako je Ministarstvo prometa i komunikacija donijelo veći broj mjera koje imaju vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, nismo izdvojili neku kao sistemsku. Ali, dodajmo i to da vodeći se nadležnostima pomenutog ministarstva možemo zaključiti da su aktivnosti tek posredno povezane sa realizacijom zahtjeva iz Građanske platforme. Predložene i utvrđene mjere koje su u vezi sa zahtjevima su: Odluka o broju članova nadzornih odbora u privrednim društvima u kojima ovlašćenja po osnovu državnog kapitala vrši Federalno ministarstvo prometa i komunikacija; Plan i program JP Direkcije cesta Federacije BiH d.o.o. za 2008. godine; Odluka o davanju saglasnosti na Odluku Upravnog odbora bh. željeznice javne korporacije Sarajevo o usvajanju Osnova plana poslovanja za 2008. godinu; Uredba o privremenom načinu utvrđivanja, evidentiranja i iskazivanja finansijskog rezultata u finansijskim izvještajima Javnog preduzeća Direkcije cesta Federacije BiH, društva sa ograničenom odgovornošću Sarajevo; Odluka o dinamici prebacivanja i namjeni finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio prometa u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2008. godini; Odluka o usvajanju Programa utroška investicijskih sredstava razvoja utvrđenih u razdjelu 18. glava 1804, na poziciji 821000 Budžetom za 2008.godinu Federalnoj direkciji za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta; Odluka o davanju saglasnosti Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija za popunu upražnjenog radnog mjesta državnog službenika; Zaključak o dopuni Informacije o finansiranju projekata cestovne i željezničke infrastrukture u F BiH, sa prijedlogom zaključaka; Prvi izvještaj o implementaciji Programa utroška sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence za 2007. godinu sa Prijedlogom zaključaka; Informacija o finansiranju projekta cestovne i željezničke infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Prijedlogom zaključaka; Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o usvajanju programa investiranja sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence;

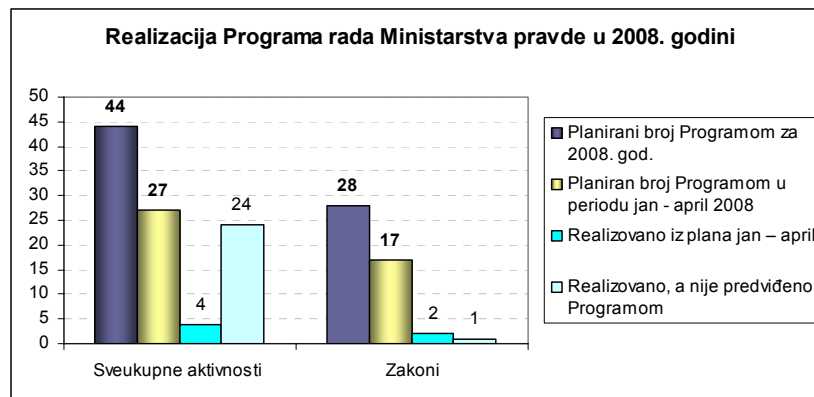
⁶ U Analizi usklađenosti Programa rada Vlade za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP, ekspertne organizacije ALDI i TI BiH su akcentirali Zakon kao značajan i u vezi sa zahtjevom „da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga“.

Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME	FELIKS VIDOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE
	STRANKA	HDZ BiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	41.923.353 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
PREDNACRT ZAKONA	10	6	1	5	0	0
ZAKON	18	11	1	10	1	1
ODLUKA	0	0	0	0	2	2
PODZAKONSKI AKTI (neprecizirano)	5	3	1	2	0	0
UREDBA	7	6	1	5	0	0
PRAVILNIK	1	1	0	1	4	0
POSLOVNIK	1	0	0	0	0	0
Tarifa o nagra. i nakn. Notara	1	0	0	0	0	0
INFORMACIJA	0	0	0	0	1	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	4	4
NEŠTO DRUGO	0	0	0	0	1	0
ZAPISNIK	0	0	0	0	1	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	8	1
MIŠLJENJE	0	0	0	0	2	1
STRATEGIJA	1	0	0	0	0	0
UKUPNO	44	27	4	23	24	9



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo pravde je realizovalo 15% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 9% godišnjih aktivnosti. Podsjetimo na nedovoljno dobru realizaciju Programa iz 2007. godine od samo 28% realizovanih godišnjih aktivnosti, a u sklopu toga 25% zakona. Moramo istaći da je ministar Vidović realizovao najveći broj zakona u prva 4 mjeseca (25% realizovanih zakona je na prijedlog ministra Vidovića) sa tim da je, ponovo najviše, onih neplaniranih – čak 5.

Ipak, po informacijama iz Federalnog ministarstva pravde u narednom periodu je za očekivati mnogo veći stepen realizacije planiranih zakona, jer trenutno više zakona čeka na mišljenje Ureda za zakonodavstvo dok su tokom prva četiri mjeseca Nacrt zakona o izmjenama zakona o direktnom izboru općinskih načelnih i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama o kaznenom postupku, te određeni pozakonski akti, prošli Ured za zakonodavstvo ali nisu uvrštavani u dnevni red sjednica Vlade F BiH.

Evidentno je i to da Ministar Vidović ima problem sa nasljeđenim Programom rada ministarstva pravde prethodne Vlade, a na ovaj problem je trenutno odgovoreno sa nerealizacijom aktivnosti bez dodatnih objašnjenja, što je u najmanju ruku začuđujuće. Postavlja se pitanje zašto ministar dopušta prebacivanje nerealizovanih zakona iz godine u godinu, kada postoji mnogo elegantnije i poštenije rješenje, pravljenje jasnog i u skladu sa mogućnostima reprograma. U svakom slučaju pohvalan je, i prijeko potreban ukoliko želimo napredak u F BiH, entuzijazam ministra Vidovića da realizuje sve ono što je planirano i prethodnih godina, ali ponovo dolazimo do istog problema. Za 33% utrošenog vremena, realizovano je svega 7% planiranih zakona u 2008. godini. Dakle, akcentirajući zakone, realizovano je 12% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine, a kao što rekosmo 7% iz godišnjeg plana.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo pravde je predlagatelj 9 akata koji su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, ali prvenstveno loša realizacija planiranih zakona dovela je do toga da nismo u mogućnosti izdvojiti neku kao sistemsku.

Usvojene mjere na inicijativu ministra Vidovića, koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz GP su: Zaključak o doradi Prednacrta zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine; Rješenje za imenovanje koordinatora za reformu javne uprave ispred Vlade Federacije BiH; Odluka o izmjenama Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijaneata za plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika u federalnim organima državne uprave; Odluka o izmjenama Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijaneata za plaće namještenika u federalnim organima državne uprave; Zaključak o visini osnovice za plaće izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti F BiH; Zaključak o visini osnovice za plaće policijskih službenika i pripadnika sudske policije, F BiH; Zaključak o visini osnovice za plaće državnih službenika i namještenika u organima državne službe u F BiH; Prijedlog mišljenja na Prijedlog zakona o registraciji poslovnih subjekata; Prednacrt zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine.


Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu pravde

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK	ZAHTJEV
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa

tijelima federalne uprave		tijelima federalne uprave	regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi u FBiH	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe FBiH	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o ustanovama	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o ustanovama	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u FBiH	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama FBiH	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Pravilnik o utvrđivanju kriterija za utvrđivanje potrebnog broja zemljišnoknjižnih referenata i osoblja u zemljišnoknjižnim uredima općinskih sudova	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Uredba o broju i strukturi savjetnika u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Uredba o naknadama na plaću za državne službenike i namještenike koji rade na poslovima kod kojih postoje posebni uslovi rada	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.	Da se smanji nivo korupcija u BiH
Zakon o inspekcijama u federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde <i>SEKTOR UPRAVE I ZAVOD ZA JAVNU UPRAVU</i>	Januar 2008.	Da se smanji nivo korupcija u BiH
Podzakonski akti iz Zakona o kaznenom postupku FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.	Da se smanji nivo korupcija u BiH
Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o pravilima stegovnog postupka za stegovnu odgovornost državnih službenika u organima državne službe u F BiH	Federalno ministarstvo pravde	April 2008.	Da se smanji nivo korupcija u BiH

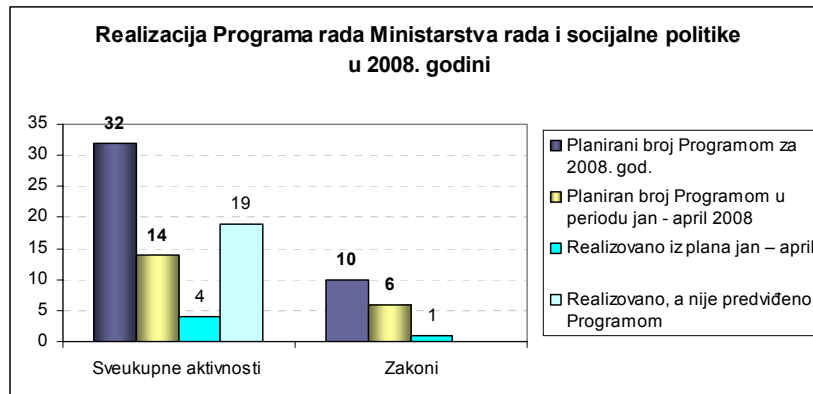
Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vlade F BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo pravde već kasni sa realizacijom čak 14 mjera koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

Ministarstvo rada i socijalne politike

	IME I PREZIME	Dr. PERICA JELEČEVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR RADA I SOCIJALNE POLITIKE
	STRANKA	HDZ 1990
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	291.474.922 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	604

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	10	6	1	5	0	1
UREDBA	1	1	0	1	0	0
IZVJEŠTAJ	3	1	0	1	1	1
AKCIONI PLAN	0	0	0	0	0	0
INFORMACIJA	3	1	0	1	1	0
DRUGO	6	3	3	0	2	2
MEĐUNARODNI UGOVOR	1	0	0	0	0	0
STRATEGIJA	3	2	0	2	0	0
PRAVILNIK	1	0	0	0	1	1
ODLUKA	1	0	0	0	6	5
POLITIKA	0	0	0	0	1	0
PROGRAM	3	0	0	0	2	2
ZAHTJEV	0	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	1	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	3	2
SPORAZUM	0	0	0	0	1	0
UKUPNO	32	14	4	10	19	15



Grafikon: Četvoramjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

konačno u planu za 2008. godinu ista je uzeta u obzir. Prateći efekte ustanovićemo koliko će biti i djelotvorna, a odluka da se planira je za svaku pohvalu.

Tabela sa aktima koji su u sistemskoj vezi sa zahtjevima iz GP:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca	<p>Izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju stranaca koji je Vlada FBiH na utvrdila i u formi Nacrta uputila u parlamentarnu proceduru proizašle su iz potrebe potpunijeg definiranja pojedinih pitanja, prije svega, sa aspekta usklađivanja sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu koji je donesen na nivou BiH i Pravilnikom o uslovima i procedurama ulaska i boravka stranaca, kojim se na drugačiji način regulira izdavanje radnih dozvola. Predložena rješenja su usklađena sa primjedbama i prijedlozima iz kantona.</p> <p>Precizirane su kategorije stranaca, osnovi boravka i dužina njegovog trajanja u slučajevima za koje ne treba pribavljati radnu dozvolu, te prošireni uvjeti za prestanak važenja radne dozvole. U cilju harmoniziranja državnog i entitetskog zakona, propisana je procedura izdavanja radne dozvole i obaveza uspostave saradnje, praćenja i koordinacije između službe za zapošljavanje koja je izdala radnu dozvolu i nadležne službe Ministarstva sigurnosti koja odobrava boravak.</p> <p>Promijenjena je i odredba o zabrani rada strancu, koja nije postigla svrhu kažnjavanja, pa što je sada predviđena odgovornost poslodavca za angažiranje stranca koji ne ispunjava uvjete za zapošljavanje.</p>	<p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p> <p>Da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;</p>
Program reregistracije nezaposlenih osoba u Federaciji BiH i Prijedlog odluke o usvajanju Programa reregistracije nezaposlenih osoba u Federaciji BiH	<p>Ciljevi Programa su uspostavljanje i vođenje evidencije u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja. Tu je i uspostavljanje procedura za registraciju nezaposlenih u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.</p> <p>Do kraja godine kantonalne službe i Federalni zavod za zapošljavanje treba da reregistruju nezaposlene osobe, te uspostave evidencije o nezaposlenim, evidenciju o osobama koje traže posao, a nemaju status nezaposlene osobe i o korisnicima prava po osnovu nezaposlenosti.</p> <p>Do 1. juna ove godine institucije za zapošljavanje treba da uspostave procedure za praćenje statusa registrovanih nezaposlenih osoba, a u roku od mjesec dana po usvajanju Programa provedu javnu kampanju o reregistraciji nezaposlenih osoba.</p>	<p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p> <p>Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti</p>
„Dokument politike zaštite djece bez roditeljske skrbi i obitelji pod rizikom od razdvajanja Federacije BiH 2006-2016.“;	<p>Dokument o politici zaštite djece bez roditeljskog staranja i porodica pod rizikom razdvajanja u FBiH od 2006. do 2016. za prvi červerogodišnji period predstavlja integralni dio socijalne politike u FBiH u narednom periodu a sačinjavaju ga principi i mjere ekonomskog, pravnog, naučnog, informacijskog i kadrovskeg karaktera u cilju poboljšanja sistema dječije zaštite i kvaliteta zbrinjavanja djece bez roditeljskog staranja.</p> <p>Polazeći od potrebe da u ovoj oblasti treba stvoriti sistem koji je u skladu sa UN konvencijom o pravima djeteta, dokumentom je prednost data porodičnim oblicima zbrinjavanja djece bez roditeljskog staranja, uz transformaciju dosadašnjih glomaznih institucija (Domovi za nezbrinutu djecu) u humanije manje smještajne kapacitete. Druga je promjena da se svi dosadašnji resursi dječije zaštite transformišu u službe koje će se baviti prevencijom razdvajanja djece od roditelja.</p> <p>Dokument je sačinjen u saradnji sa UNICEF-om koji je izrazio spremnost da podrži njegovu realizaciju. Predviđeno je da reforma zaštite djece bez</p>	<p>Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti</p>

	<p>roditeljskog staranja traje deset godina i da se implemetira u tri perioda. U kratkoročnom i srednjoročnom će se periodu raditi na unapređenju položaja ovakve djece, a u dugoročnom, svu djecu bez roditeljskog staranja treba uključiti u sistem zbrinjavanja i zaštite.</p>	
<p>Program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2008. godinu</p>	<p>Radi rješavanja problema nezaposlenosti, Federalni zavod za zapošljavanje će u 2008. putem kantonalnih službi za zapošljavanje provoditi mjere aktivne politike zapošljavanja za posebne kategorije nezaposlenih osoba.</p> <p>Mjere će, uglavnom, biti usmjerene na subvencioniranje zapošljavanja teško zapošljivih kategorija nezaposlenih osoba, povećanje mogućnosti zapošljavanja, razvoj poduzetništva, poboljšanje prilagodljivosti nezaposlenih osoba promjenama na tržištu rada i stvaranju jednakih mogućnosti pristupa tržištu rada za sve. U ove svrhe, Finansijskim planom je predviđeno da se utroši 3,5 miliona KM.</p> <p>Zavod će, također, posredovati u zapošljavanju na tržištu rada, obezbijediti odgovarajuću materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenim osobama, kreirati i realizirati programe i mjere aktivne politike zapošljavanja, te informirati sve zainteresirane o stanju u oblasti zapošljavanja. Osim toga, inzistirće se na dosljednoj primjeni Pravilnika o evidencijama u oblasti zapošljavanja, radi određivanja stvarne slike o nezaposlenima i utvrđivanja statusa nezaposlene osobe i generalne revizije evidencije nezaposlenih.</p>	<p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p>
<p>Odluka o utvrđivanju najniže satnice u Federaciji Bosne i Hercegovine;</p>	<p>Najniža utvrđena bruto satnica sada iznosi 3,26 KM, a najniža netosatnicu u iznosu od 1,95 KM. Na ovaj način omogućeno je zaposlenom da za prosječan fond sati ostvari platu od 343 KM, odnosno brutoplatu od 504,41 KM. Podsjetimo, prethodnim rješenjima poslodavac nije mogao isplatiti netosatnicu manju od 1,75 KM, čime se, za prosječan fond radnih sati, osigurava mjesečna netoplatu od 308 KM.</p> <p>To je je rezultat dogovora Saveza samostalnih sindikata BiH, Vlade FBiH i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju FBiH da se najniža bruto i netosatnica uskladi s porastom troškova života i cijena na malo.</p>	<p>Da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;</p>


Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu rada i socijalne politike

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK	ZAHTEJEV
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Uredba o utvrđivanju uvijeta I načina osnivanja privatnih agencija za upošljavanje	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Februar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Strategija zapošljavanja u FBiH	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Mart	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Uredba o osnivanju uvijeta I načina osnivanja privatnih agencija za upošljavanje	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Februar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Zakon o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i soc. sigurnosti nezaposlenih osoba	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Februar	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti
Prijedlog izmjena i dopuna	Federalno ministarstvo rada i	Mart 2008	Do kraja 2010. godine da

Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom	socijalne politike		svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti
Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Mart 2008	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti
Izveštaj o poduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	kvartno	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti

Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vlade F BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo rada i socijalne politike već kasni sa realizacijom čak 9 mjere koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

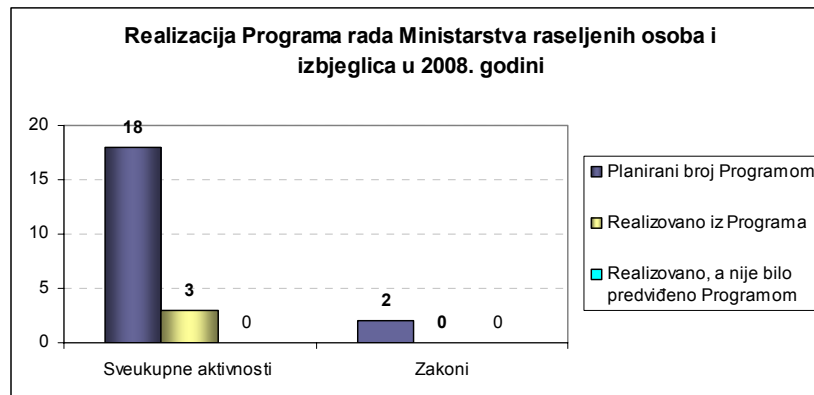
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica

	IME I PREZIME	EDIN MUŠIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA RASELJENE OSOBE I IZBJEGLICE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	37.486.979 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	8.742

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ⁷	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	0	2	0	0
ODLUKA	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0 (+6 SN)	0
PRAVILNIK	1	0	1	0	0
PRIPREMA STRATEGIJE	2	0	2	0	0
IZVJEŠTAJ	3	1	2	0	1
PLAN	1	1	0	0	1
PROJEKTI	8	0	8	0	0
UREDBA	0	0	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	0
PROGRAM	1	1	0	0	1
UKUPNO	18	3	15	0 (6 SN)	3

Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

U dosadašnjem periodu Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica je realizovalo 17% aktivnosti, dok je rok za realizaciju planiranih zakona postavljen do kraja 2008. godine. Ministar Mušić se nije proslavio sa


⁷ Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima.

realizacijom onoga što planira biti tokom 2007. godine. Tadašnji rezultat je iznosio 38% sveukupne realizacije aktivnosti, a u sklopu toga 0% planiranih zakona. Dva zakona koja ministar Mušić ne može nikako da realizuje se provlače još iz 2007. godine.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti Ministarstva za raseljene osobe i izbjeglice posredno su povezane sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a neposredno na pitanja obezbjeđenja pristupa osnovnoj socijalnoj zaštiti svih kategorija stanovništva (izbjegla i raseljena lica). Ipak, u ovom periodu Vlada je razmatrala samo 2 (+1 podtačka) aktivnosti na prijedlog ministra Mušića, bez sistemskih, a koje su u vezi sa građanskim zahtjevima, i to: Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za raseljena lica i povratnike“ utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2008. godinu Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica, Izvještaj o realizaciji Programa Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za period 1.1.2007. – 31.12.2007. godine, da prijedlogom Plana povratka, repatrijacije, obnove i gradnje za 2008. godinu.

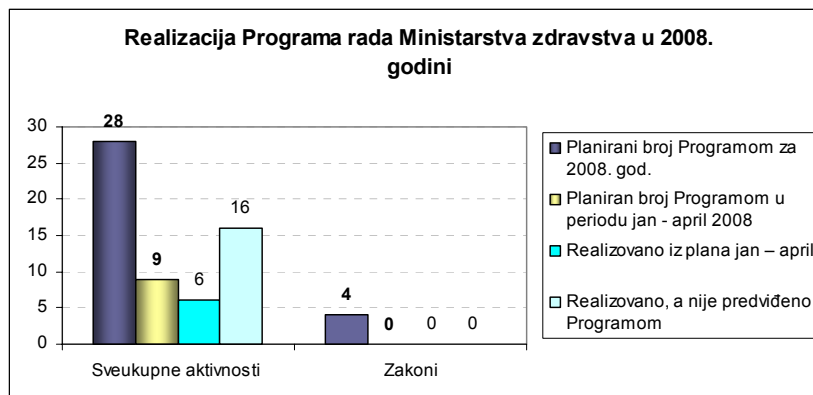
Ministarstvo zdravstva

	IME I PREZIME	Prim. Dr. SAFET OMEROVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZDRAVSTVA
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	59.981.375 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.617

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	4	0	0	0	0	0
ODLUKA	2	2	0	2	6	4
STRATEŠKI PLAN	1	1	0	1	0	0
STRATEGIJA	1	0	0	0	0	0
IZVJEŠTAJ	1	0	0	0	1	0
PRAVILNIK	17	4	4	0	1	0
NAREDBA	1	1	1	0	0	0
INFORMACIJA	1	1	1	0	2	2
SAGLASNOST	0	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	3	0
UREDBA	0	0	0	0	0	0
POLITIKA	0	0	0	0	1	1
PROGRAM	0	0	0	0	0	0
DRUGO	0	0	0	0	1	0
UKUPNO	28	9	6	3	15	7

Napomena: Za razliku od ostalih planiranih aktivnosti programom za 2008. godinu Ministarstva zdravstva, 17 Pravilnika nije vremenski određeno. S obzirom da su u analiziranom periodu 4 objavljena u Službenim novinama F BiH, na ruku ministru Omerovića pretpostavili smo da su i trebali biti realizovani u ovom periodu.



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo zdravstva je realizovalo 67% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 21% godišnjih aktivnosti. Svi zakoni su planirani za drugu polovinu godine. Podsjetimo, ministar Omerović je u prethodnom izvještaju CCI žestoko kritikovan po pitanju efikasnosti, jer je tokom 2007. godine Ministarstvo zdravstva je realizovalo 14% planiranih aktivnosti, a u sklopu toga 0% planiranih zakona.

Interesantno je i to da po CPI indeksu (mjera za percepciju korupcije) oblasti zdravstva zauzima vrlo visoko mjesto u percepciji građana o prisustvu korupcije sa ocjenama iznad 4 što se smatra vrlo visokim stepenom percipirane korupcije (zdravstvo 4,2)

Planirane i realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti ministarstva zdravstva treba prioritarno da utiču na realizaciju zahtjeva da svaki građanin do 2010. godine ima prístup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti. Vlada Federacije BiH je u oblasti zdravstvene zaštite planirala skoro dvostruko više aktivnosti u odnosu na 2007. godinu, što je i objektivno imajući u vidu vrijeme trajanja mandata Vladi F BiH u 2007. godini.

U svom programu rada, Vlada F BiH je planirala dvoje aktivnosti čijom implementacijom u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme ciljevi u ovoj oblasti značajno mogu biti ostvreni. To su slijedeće aktivnosti.

- Zakon o izmjenama I dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (septembar)
- Zakon o izmjenama I dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju (septembar)

U narednoj tabeli Izdvajamo dvije realizovane mjere koje nisu planirane programom, a koje su takođe vrlo bitne po pitanju unapređenja zdravstvene zaštite:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Informacija o mjerama u pogledu ublažavanja negativnih efekata poreza na dodanu vrijednost u sektoru zdravstva Federacije BiH	Povratom sredstava PDV-a sektoru zdravstva (za 2006. i 2007. godinu iznosili 100 miliona konvertibilnih maraka, sa trendom rasta u ovoj godini) smanjila bi se negativna bilansa pojedinih subjekata iz ovog sektora, te bi se navedena sredstva mogla iskoristiti za sufinansiranje osnovnog paketa zdravstvenih prava koji se upravo finalizira u Federalnom ministarstvu zdravstva, nabavku lijekova sa pozitivnih listi lijekova kantona, a koje su usaglašene sa Listom esencijalnih lijekova Federacije BiH, proširivanje vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju BiH, te finansiranje plaća i naknada uposlenih u sektoru zdravstva saglasno Kolektivnom ugovoru o njihovim pravima i obavezama. Rasprava o ovim pitanjima okončala je Zaključkom da se Vijeću ministara BiH i Upravi za indirektno oporezivanje uputi inicijativa za izmjene Zakona o PDV-u.	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti;
Prijedlog dokumenta „Politika lijekova u Federaciji Bosne i Hercegovine – davanje saglasnosti;	Cilj ovog dokumenta je da se osigura adekvatna zakonska procedura u ovoj oblasti, jednaka dostupnost kvalitetnih lijekova po prihvatljivim cijenama za korisnike, mogućnost finansiranja esencijalnih lijekova, te njihova racionalna upotreba, uz jasne uloge i odgovornosti svih aktera u farmaceutskoj djelatnosti. Između ostalog definisano je da esencijalni lijekovi, kao jedan od osnovnih elemenata državne politike u ovoj oblasti, imaju poseban značaj pošto osiguravaju zadovoljenje potreba većine stanovništva i zbog toga u dovoljnim količinama moraju biti dostupni u svakom trenutku na svim područjima i to po prihvatljivim cijenama za korisnike. Pravljenje	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti

	liste esencijalnih lijekova zahtijeva poštivanje kriterija koje će propisati ministar zdravstva i usklađenost sa finansijskim mogućnostima.	
--	---	--

Druge mjere koje imaju određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme su: Informacija o redno – pravnom statusu uposlenika Jedinice za implementaciju Projekta za tehničku pomoć socijalnom osiguranju (SITAP), Odluka o odobravanju korištenja kreditnih sredstava Investicijske banke Federacije BiH za modernizaciju Kliničke bolnice Mostar i RMC „Dr Safet Mujić“ Mostar, Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima i mjerilima raspodjele sredstava „Transfer nižim nivoima vlasti za zdravstvene ustanove Federacije BiH“, Odluka o odobravanju korištenja kreditnih sredstava Investicijske banke Federacije BiH za rješavanje problema nelikvidnosti bolnica u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava za kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za zdravstvene ustanove od značaja za Federaciju“.


Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu zdravstva

Pored ove dvije zakonodavne aktivnosti Vlada F BiH planirala je slijedeće podzakonske aktivnosti koje su takođe veoma važne za ispunjavanje ciljeva iz Građanske platforme. To su slijedeće aktivnosti:

- Odluka o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava (mart)
- Odluka o mreži zdravstvenih ustanova bolničke zdravstvene zaštite (april)
- Strateški plan za reformu sistema zdravstvene zaštite u FBiH (februar)

Predhodno pobrojane mjere iz plana ministra Omerovića su aktivnosti u okviru kojih Vlada treba da donese strateške odluke, a koje mogu učiniti izuzetno pozitivne promjene u osiguranju adekvatne zdravstvene zaštite za sve stanovnike Federacije BiH. Iz tog razloga, sa planiranim aktivnostima u oblasti zdravstva mogli bi konstatovati da je plan rada Vlade F BiH u ovoj oblasti u potpunosti u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Sa druge strane, isto tako je vidljivo da ministar Omerović već bilježi kašnjenja u realizaciji djela ovako važnih mjera, akcentirano na nerealizovane podzakonske akte dodavši i Naredbu o programu obaveznih imunizacija stanovništva u 2008. godini.

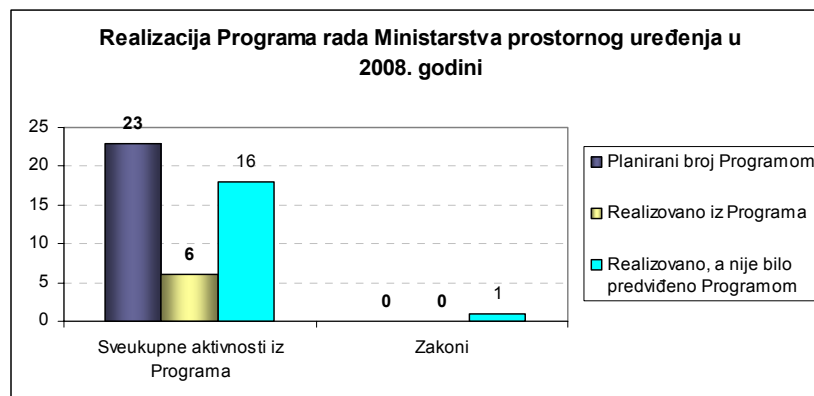
Ministarstvo prostornog uređenja

	IME I PREZIME	mr. Sc. SALKO OBHOĐAŠ
	FUNKCIJA	MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	14.245.572 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.692

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	0	0	0	1	0
ODLUKA	8	1	7	8	3
UREDBA	0	0	0	0	0
PROGRAM	1	0	1	0	0
INFORMACIJA	7	2	5	3	1
INFO O REALIZ. PROJEKTA	0	0	0	0	0
PROJEKTI PRIPR. PROSTOR. PLANA	5	2	3	0	0
DRUGO	1	1	0	0	1
PROPIS	1	0	1	0	0
PRAVILNIK	0	0	0	0 (+2 SN)	0
PLAN RADA	0	0	0	0	0
IZJAŠNJAVANJE	0	0	0	2	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	1
STRATEGIJA	0	0	0	0	0
AMAND. NA ODLUKU	0	0	0	2	0
RJEŠENJE	0	0	0	0 (+25 SN)	
UKUPNO	23	6	17	18 (27SN)	6

Napomena: Za razliku od ostalih planiranih aktivnosti programom za 2008. godinu Ministarstva prostornog uređenja, 7 Informacija nije vremenski određeno, dok je za većinu ostalih kao vremenska odrednica postavljena 2008. godina u kontinuitetu, odnosno decembar 2008. godine. Određena rješenja (Imenovanja u komisije i izmjene postojećih Rješenja), uz dva Pravilnika su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

U dosadašnjem periodu Ministarstvo prostornog uređenja je realizovalo 26% aktivnosti. U programu nisu planirani zakoni, ali po dobijenim informacijama od strane ministra Salke Obhođaša ovo ministarstvo će realizovati izmjene i dopune postojećih zakona iz svoje nadležnosti u skladu sa ukazanim potrebama za njihovim izmjenama i dopunama. U prilog tome, govori i činjenica da je Vlada F BiH po prijedlogu ministra Obhođaša već na 44. sjednici utvrdila Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine koji u toku analiziranog perioda nije usvojen na Domu naroda Parlamenta F BiH. Ministar Obhođaš je prema CCI najavio izradu revidiranog Prijedloga programa rada za 2008. godinu koji će sadržavati i aktivnosti na donošenju zakona i dodatnih podzakonskih akata, kako je i prethodno rečeno, u skladu sa trenutnim potrebama i potencijalno evropskim trendovima.


Podsjetimo, ministra Obhođaša smo u prethodnom izvještaju isticali kao pozitivan primjer efikasnosti i odgovornosti u radu sa akcentom na realizaciju zakona. Tokom 2007. godine Ministarstvo prostornog uređenja je realizovalo 40% aktivnosti, a u sklopu toga 100% planiranih zakona

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti ministarstva prostornog uređenja posredno utiču na realizaciju više zahtjeva iz Građanske platforme, a u najčvrstoj vezi sa zahtjevom da se udvostruče strana ulaganja u BiH. Ipak, analizom Programa F BiH za 2008. godinu, ekspertne organizacije nisu evidentirale eventualne mjere u planu ministra Obhođaša koje su u sistemskoj vezi sa zahtjevima.

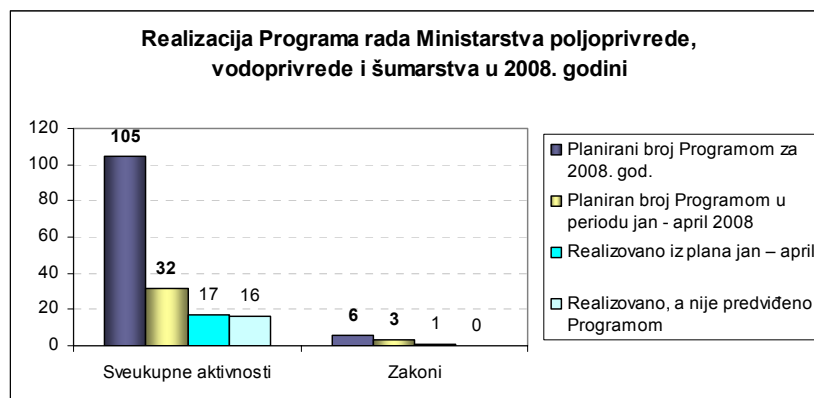
Aktivnosti (mjere) koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz GP i koje je Vlada potvrdila na svojim zasjedanjima na prijedlog ministra Obhođaša su: Odluka o osnivanju privrednog društva JP Urbanistički zavod Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo, Prijedlog zaključka kojim se daje saglasnost za realizaciju tri pilot Projekta provjere minimalnih tehničkih uvjeta u oblastima trgovine, ugostiteljstva i obrta, a u svrhu pojednostavljivanja i ubrzavanja procedura za dobijanje neophodnih rješenja i brže otpočinjanje obavljanja privredne djelatnosti, Informacija o izradi Prostornog plana Federacije BiH, Odluka o utvrđivanju područja „Autocesta na koridoru Vc“ područjem posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine, Prijedlog odluke o pristupanju izradi prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine „Autocesta na koridoru Vc“ od 2008. do 2028. godine, te Odluka o određivanju organa za donošenje plana parcelacije za područja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

	IME I PREZIME	mr. DAMIR LJUBIC
	FUNKCIJA	MINISTAR POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA
	STRANKA	HDZ 1990
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	79.827.505 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	6	3	1	2	0	1
ODLUKA	20	10	4	6	5	4
UREDBA	2	0	0	0	0	0
IZVJEŠTAJ	4	1	1	0	0	1
INFORMACIJA	5	3	0	3	6	1
RJEŠENJE	3	0	0	0	2	0
STRATEGIJA	0	0	0	0	0	0
PRAVILNIK	28	10	0 - Vlada 9 – Sl. novine	1	0 4 – Sl. novine	0
PROGRAM	2	0	0	0	0	0
OPERATIVNI PROGRAM	6	0	0	0	0	0
PLAN	2	1	1	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	1	0
IZJAŠNENJE	0	0	0	0	2	1
SAGLASNOST	1	0	0	0	0	0
PROPIS	5	0	0	0	0	0
NAREDBA	1	0	0	0	0	0
UPUTSTVO	13	3	0	3	0	0
DRUGO	7	1	1	0	0	0
UKUPNO	105	32	17	15	16 (+4)	8



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je realizovalo 53% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 16% godišnjih aktivnosti. Ako uporedimo da je za utrošenih 33% vremena u 2008. godini realizovano samo 16% godišnjih aktivnosti, ministru Ljubiću bi ovo morao biti signal da znatno ubrza realizaciju planiranog. Niti u bilo kom slučaju ministar Ljubić ne bi trebao dopustiti ponavljanje statističkih podataka iz 2007. godine koji govore da je tada realizovalo te 38% sveukupnih aktivnosti, a u sklopu toga 25% planiranih zakona.

Trenutno, akcentirajući zakone, realizovano je 33% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 17% iz godišnjeg plana. Međutim, govoreći o realizaciji mislimo na utvrđeni na Vladi F BiH Zakonu o veterinarstvu koji je jedan od prepisanih iz 2007. godine.

Trinaest Pravilnika je objavljeno u Službenim nivinama Federacije BiH, a kreiralo ih je Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a o istima se nije izjašnjavala Vlade F BiH. Devet je iz Programa rada ministarstva i Vlade za 2008. godinu.

Planirano i realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Vlada Federacije BiH, prvenstveno ministarstvo poljoprivrede, u oblasti poljoprivrede planirala je tri puta veći broj aktivnosti u odnosu na 2007. godinu. Ministarstvo je planiralo niz zakonskih i podzakonskih aktivnosti u ovoj oblasti koje su primarno bile planirane da se definišu na nivou Bosne i Hercegovine, što može sa jedne strane utjecati pozitivno na stanje u poljoprivredi (obzirom da je reforma poljoprivrede na nivou BiH u potpunom zastoju), ali i isto tako i negativno (smanjenjem pritiska da se reforma na nivou BiH provede).

Međutim pored svega, može se konstatovati da su slijedeće aktivnosti Vlade F BiH od izuzetne važnosti za ispunjavanje zahtjeva iz Građanske platforme u ovoj oblasti. To su slijedeće aktivnosti.

- Zakon o stočarstvu
- Zakon o veterinarstvu
- Odluka o usvajanju Programa podrška ulasku mladih do 40 god. u poljoprivredu
- Izvještaj o stanju u poljoprivredi (Zeleni izvještaj)

Ono što je posebno potrebno napomenuti, jeste da je Vlada F BiH, akcentirano na Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, i u ovoj godini potpuno zanemarila pitanje ruralnog razvoja i sve druge aktivnosti koje bi imale za cilj smanjenja socijalnih i ekonomskih nejednakosti sa kojima se suočavaju porodice koje žive na selu.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u proteklom periodu realizovalo 8 mjera koje su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a ekspertne organizacije dvije ističu kao od posebnog značaja iako je o efektima rano govoriti. Aktivnosti ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva direktno su povezane sa građanskim zahtjevima da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu, da BiH ispuni sve uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU i da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga.

Dvije mjere, od kojih je doneseni zakon planiran programom rada a koje se izdvajaju po značaju za GP su:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o veterinarstvu	Nacrt zakona o veterinarstvu u FBiH je prije svega rezultat obaveze usklađivanja postojećeg federalnog zakona iz 2000. godine sa rješenjima u državnom zakonu donesenim 2002. godine. Pri izradi novih zakonskih rješenja vođeno je računa i o primjedaba Misije veterinarske komisije EU, te su, sukladno tome, precizirana rješenja koja se odnose na obaveze, odgovornost i nadležnosti između organa uprave unutar Federacije BiH, uvažavajući neprikosnovenu nadležnost Ministarstva za vanjsku trgovinu – Ureda za veterinarstvo reguliranu državnim zakonom. Nacrtom zakona se u osam poglavlja uređuje zaštita zdravlja životinja, veterinarsko-zdravstvena preventiva u prometu i proizvodnji, veterinarska zaštita dobrobiti životinja, službena kontrola i organiziranje i provođenje veterinarskih djelatnosti. Posebna pažnja posvećena je sistemu funkcioniranja veterinarskih službi i kvalitetnijem sistemu hijerarhije, organizacije i odgovornosti svih subjekata iz oblasti veterinarstva, što je u skladu sa interesima primarnih poljoprivrednih proizvođača i privrednih subjekata, posebno izvozno orijentiranih.	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu;
Prijedlog odluke o metodu privatizacije državnog kapitala preduzeća «Hepok» d.d. Mostar i davanju saglasnosti na Prijedlog plana podjele preduzeća «Hepok» d.d. Mostar na tehnoekonomske cjeline (predlagač ministar Ljubić uz direktora Ganića)	Odluka definiše da se 67 posto državnog kapitala preduzeća "Hepok" d.d. Mostar privatizira u cijelosti metodom javnog prikupljanja ponuda (tenderom). Zaključeno je i da ukoliko se privatizacija ne izvrši na ovaj način pristupit će se privatizaciji njegovih dijelova nastalih podjelom preduzeća na samostalne tehno-ekonomske cjeline metodom javnog prikupljanja ponuda – tenderom. U ovom drugom slučaju daje se saglasnost na prijedlog Plana podjele Hepoka na tri tehno-ekonomske cjeline i to Pogon za preradu voća, Vinariju i Destileriju. Ostala imovina("Carski vinograd", "Jelačića podrum", objekat na Autobuskoj stanici, oprema u Novoj destileriji, zgrada i skladište u Vrapčićima, Cisterne u Vinariji, dionica u "Sarajevo-osiguranju", te pumpe i vodonatapnog sistema) će se privatizirati u postupku male privatizacije.	Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;


Druge mjere u djelimičnoj vezi sa GP su: Odluka o minimalnim otkupnim cijenama pojedinih poljoprivrednih proizvoda u 2008. godini; Odluka o izmjeni Odluke o garantovanim cijenama pojedinih poljoprivrednih proizvoda roda 2008. godine; Informacija o raspodjeli ostatka neraspore

Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu poljoprivrede

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK	ZAHTEJEV
Zakon o poljoprivrednom zemljištu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Mart 2008	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu;
Zakon o stočarstvu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	April 2008	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu;
Odluka o usvajanju Programa podrška ulasku mladih do 40 god. U poljoprivredu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	15 dana od usvajanja Budžeta	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu;

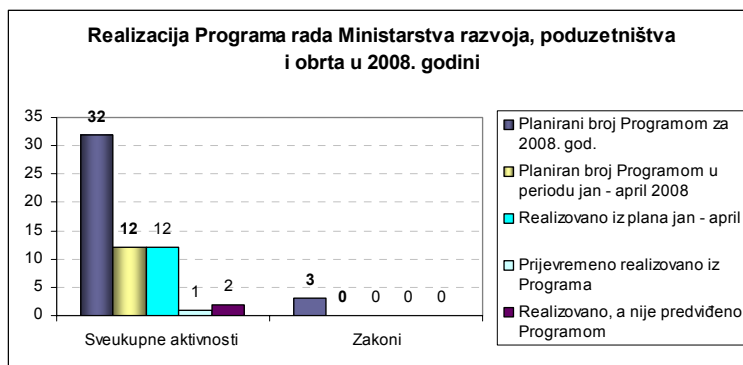
Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vlade F BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo pravde već kasni sa realizacijom 3 mjere koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta

	IME I PREZIME	VELIMIR KUNIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	12.191.552 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.449

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
	2008. GODINA	PRVA 4 MJESECA				
ZAKON	2	0	0	0	0	0
ODLUKA	2	2	2	0	0	0
STRATEGIJA	1	0	0	0	0	0
PROPIS	0	0	0	0	0	0
ANALIZA	0	0	0	0	0	0
IZVJEŠTAJ	3	1	1 (+1 ⁸)	0	0	2
PRAVILNIK	2	2	2 ⁹	0	0	0
INFORMACIJA	12	4	4	0	0	3
RJEŠENJE	1 cont.	1	1	0	0 (+17 ¹⁰)	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	0	0
UREDBA	2	0	0	0	0	0
DRUGO	5	0	0	0	0	0
Okrugli stolovi (prez. Projekata)	1	1	1	0	1	1
PROGRAM	1	1	1	0	0	1
MIŠLJENJE	0	0	0	0	2 (+25 ¹¹)	2
UKUPNO	32	12	12 (+1)	0	3 (+42)	9



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

⁸ Usvojeni Izvještaj o utrošenim sredstvima «Transfera za poticaj i razvoj poduzetništva i obrta» utvrđenog Budžetom Federacije BiH za 2007. godinu Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, prvobitno je planiran za drugu polovinu 2008. godine.

⁹ O ovim podzakonskim aktima (Pravilnik o sadržaju i izgledu diplome o majstorskom ispitu i Pravilniku o postupcima o provedbi Programa razvoja malog gospodarstva) nije se izjašnjavala Vlada F BiH, a isti su po provođenju potrebne procedure objavljeni u SN F BiH 20 i 21)

¹⁰ U okviru redovnih aktivnosti ovo Ministarstvo radi na donošenju rješenja kao drugostepeni organ po ulozenim žalbama na prvostepena rješenja koja donose nadležni kantonalni i općinski organi.

¹¹ Tokom analiziranog perioda dato je 25 mišljenja na pristigle upite od nadležnih kantonalnih i općinskih organa.

Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je realizovalo 100% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 38% godišnjih aktivnosti. Ministarstvo razvoja i poduzetništva i obrta je najintenzivnije po pitanju realizacije zacrtanog plana za 2008. godinu u Vladi F BiH sa aspekta broja planiranih i realizovanih aktivnosti u prva četiri mjeseca 2008. godine. Podsjetimo, Tokom 2007. godine Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je realizovalo 73% aktivnosti i posmatrajući sveukupnu realizaciju spada među najefikasnije, ali sa u sklopu izrečenog 0% planiranih zakona.

U Programu za 2008. godinu, prijedlozi Zakona o obrtu i obrtu sličnih djelatnosti i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva su planirani za drugu polovinu 2008. godine. Po podacima sa kojima CCI raspolaže, pomenuti Zakoni su pripremljeni, a vođena je i javna rasprava o istima na kojima su prisustvovali Kantonalni ministri, predstavnici Obrtničkih komora, NVO-a, itd. Između ostalog, pomenuti Zakoni su utvrđeni na Vladi Federacije BiH u toku pisanja ovog izvještaja, na 54. sjednici, održanoj dana 07.05.2008. godine.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta bi trebale prventveno da budu usmjerene ka ispunjenju zahtjeva iz GP da se do kraja 2010. godine otvori 150.000 radnih mjesta u BiH, kao i zahtjeva da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga.

Donesene informacije i zaključci Vlade u proteklom periodu, a na prijedlog ministra Kunića su u velikoj sprezi sa sistemskim uticajem na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, a govorimo o:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
<p>Informacija o stanju konsultantskog tržišta za mala i srednja preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine</p> <p>Informacija o stanju razvijenosti specijaliziranih institucija osposobljenih za pomoć MSP-a u usvajanju međunarodnih standarda i certifikata u Federaciji BiH</p> <p>Informacija o uspostavi i razvijenosti garancijskih fondova u Federaciji BiH</p>	<p>Razvoj konsultantskog tržišta za mala i srednja preduzeća (MSP) u Federaciji BiH otpočeo je razvojem tržišne ekonomije što se odvijalo uz prevashodnu podršku međunarodnih organizacija koje su djelovale u BiH, a realiziralo kroz razne programe (UNIDO, GTZ, USAID, CEER, BAS, PPER, EU PER, EU RED, SEED dr.).</p> <p>Informaciji o stanju konsultantskog tržišta za mala i srednja preduzeća govori i o tome da konsultantsko tržište u BiH nije razvijeno u dovoljnoj mjeri da može pružiti adekvatne usluge poduzetnicima, nije organizovano, te ga je potrebno ojačati na koordiniran i sistematičan pristup. Zaključeno je strateško opredjeljenje Federacije BiH prema razvoju sektora MSP i kompetitivnosti malog i srednjeg poduzetništva, sa zaduženjem prema ministru Kuniću da kontinuirano radi na podršci i razvoju konsultantskog tržišta u Federaciji BiH.</p> <p>Posebna pažnja u raspravi posvećena je segmentima Informacije koji se odnose na stanje razvijenosti specijaliziranih institucija osposobljenih za pomoć MSP u usvajanju međunarodnih standarda i certifikata u FBIH, kao i na uspostavu i razvijenost garancijskih fondova FBIH.</p> <p>Vlada FBIH je zaključila neophodnim razmotriti mogućnost da se, u okviru Razvojne banke Federacije BiH, osnuje Garancijski fond za podršku MSP u FBIH.</p> <p>CCI pozdravlja ovaj korak i nastaviće pratiti ovaj proces.</p>	<p>Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;</p>
<p>Informacija o Programu razvoja srednjeg stručnog obrazovanja sa stanovišta</p>	<p>U Programu razvoja srednjeg stručnog obrazovanja sa stanovišta razvoja obrtništva se, između ostalog, ukazuje na potrebu da se, u skladu sa iskustvima evropskih zemalja, obezbijedi potrebno teorijsko</p>	<p>Do kraja 2010. godine da</p>

razvoja obrtništva	<p>znanje u funkciji sticanja sve sofisticiranijih stručnih vještina, šire kompetencije potrebne u savremenoj proizvodnji i u oblasti usluga kako za trenutnu proizvodnju, tako i za kontinuirano doživotno osposobljavanje i učenje radnika, te takvo srednje stručno obrazovanje koje će podržavati samozapošljavanje i jačati produktivnost.</p> <p>Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je predložilo, a Vlada podržala inicijativu da se, u okviru sredstava iz poticaja za razvoj poduzetništva i obrta koja se putem javnog tendera dodjeljuju svake godine, planira određen iznos za poticanje stručnog obrazovanja obrtnika i to kroz projekte informatičkog obrazovanja, cjeloživotnog obrazovanja obrtnika, dokvalifikacije i prekvalifikacije, razvoja srednjih stručnih škola za obrtnička zanimanja, kao i stipendiranjem učenika deficitarnih zanimanja.</p>	bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;
--------------------	--	--


Još neke mjere koje smo povezali sa zahtjevima iz Građanske platforme su Izvještaji o utrošenim sredstvima «Transfera za poticaj i razvoj poduzetništva i obrta» utvrđenog Budžetom Federacije BiH za 2005, 2006 i 2007. godinu Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, kao i Mišljenje u vezi stavova Radne grupe za razvoj malih i srednjih preduzeća i regionalni ekonomski razvoj u BiH, te Mišljenje u vezi imenovanja Radne grupe za razvoj MSP i regionalni ekonomski razvoj.

Kao što je vidljivo iz tabele sa sublimiranim podacima, u ovom periodu je planiran jedan, a održana 2 okrugla stola / prezentacije projekata i to:

- Prezentacija „Izgradnja poduzetničkih zona u Federaciji BiH.
- Okrugli stol na temu: Poduzetnička infrastruktura je bitan segment za razvoj MSP“, koji je održan u sklopu Međunarodnog sajma gospodarstva 2008. godine.

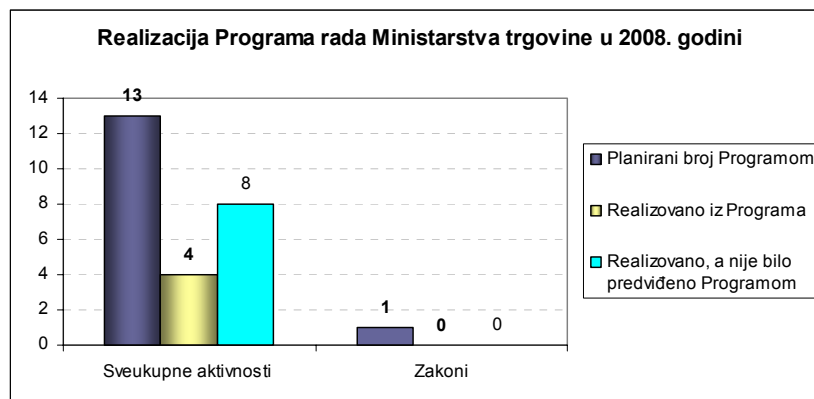
Prema dobijenim podacima iz ministarstva obrta razvoja i poduzetništva, realizacijom poticajnih sredstava predviđenih Budžetom Federacije BiH za 2006. godinu uposlano je u 2007. godini 427 osoba, a implementacijom poticajnih sredstava predviđenih Budžetom Federacije za 2007. godini prema dospjelim izvještajima za 2008. godinu uposlana je 601 osoba, dok se konačnim podnošenjem izvještaja očekuje upošljavanje preko 800 osoba.

Ministarstvo trgovine

	IME I PREZIME	DESNICA RADIVOJEVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR TRGOVINE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	2.237.632 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.415

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ¹²	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	1	0	1	0	0
ODLUKA	1	1	0	3	1
IZVJEŠTAJ	3	0	3	0	0
INFORMACIJA	2	1	1	0	0
PRAVILNIK	1	0	1	0	0
STRATEGIJA	0	0	0	0	0
PROPIS	1	0	1	0	0
PLAN	1	1	0	0	0
UREDBA	0	0	0	0	0
PROGRAM	0	0	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	3
DRUGO	3	1	2	1	1
UKUPNO	13	4	9	8	5



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

Program ministarstva trgovine je jedan od lošije napisanih (prilično siromašan aktivnostima), jer se očigledno nije obratila pažnja da se jasno predstavljaju planirane aktivnosti, a iste da budu vremenski određene. U programu su postavljene aktivnosti na suviše uopšten način, a kao rokovi za implementaciju se ponavlja „kontinuirano“ (kontinuirano više dokumenata pod jednom aktivnosti (periodične informacije) i kontinuirano

¹² Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima.


do kraja godine, pa kad se realizuje na Vladi F BiH). U dosadašnjem periodu Ministarstvo trgovine je realizovalo 31% aktivnosti, a planom nije preciziran mjesečni rok za predlaganje na Vladi jednog zakona. Tokom 2007. godine Ministarstvo trgovine je realizovalo 42% aktivnosti, a u sklopu toga 100% planiranih zakona.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti ministarstva trgovine moraju da imaju veze sa određenim zahtjevima iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevima da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga, te da se udvostruče direktna strana ulaganja. Međutim, podsjetimo kolika je povezanost realizacije aktivnosti i budžeta za iste. Koliko stvarno može ministar Radivojević uticati na znatno povećanje direktnih stranih ulaganja i boljim uslugama javnih preduzeća, sa ovako neambicioznim programom rada i činjenicom da njegovo ministarstvo u ukupnom budžetu FBiH učestvuje sa svega 0,12% (daleko najmanje)??? Od tako malog iznosa 78% sredstava Ministarstva trgovine odlazi na bruto plate, naknade i doprinose zaposlenih, nabavku opreme, te izdatke za materijal i usluge. Ostatak novca, nešto više od 500.000 ide na realizaciju tekućih grantova i to Grant Federaciji strategija razvoja trgovine, te Grantovi pojedincima – potpora uruženjima potrošanja (samo 83.420 KM). Realizacija planiranih aktivnosti i visina budžet ministra radivojevića ne obećavaju promjene po pitanju realizacije zahtjeva iz GP.

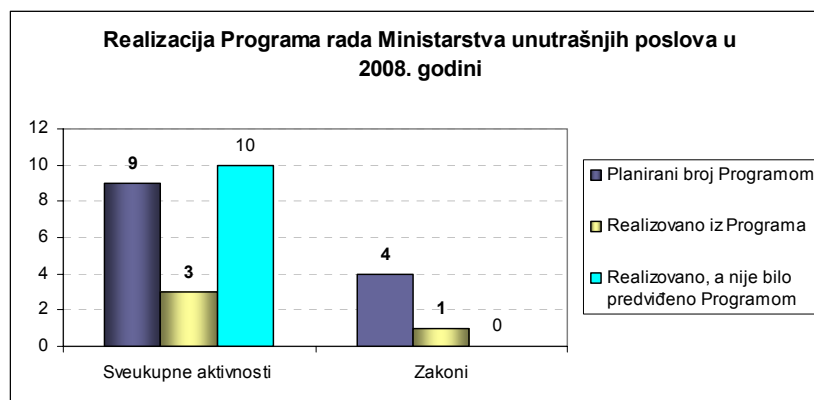
Do sada nije bilo mjera koje se suštinski ističu po pitanjima iz platforme, a u djelimičnoj vezi su Odluke o prihvatanju Prijedloga odluke o emisiji dionica društva za osiguranje Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo putem javne ponude dionica, Zaključak o doradi Prednacrta zakona o federalnim robnim rezervama, Zaključak na Informaciju o registriranim stranim ulaganjima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zaključak o doradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena, kao i Prijedlog članova u Radnu grupu za carine i pravila porijekla robe i Radnu grupu za tehničke barijere trgovini i necarinske barijere.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

	IME I PREZIME	MUHIDIN ALIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	40.803.644 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.923

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE, SA FOKUSOM NA PRVA 4 MJESECA 2008. GODINU (JANUAR – APRIL 2008. GODINE)

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ¹³	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	4	1	3	0	1
ODLUKA	0	0	0	6	2
KAMPANJE	2	1	1	0	0
Aktivnosti u oblasti obrazov.	1 ¹⁴	0	1	0	0
Aktivn. u oblasti nadzora rada	1 ¹⁵	1	0	0	0
Formiranje Ureda	1	0	1	0	0
UREDBA	0	0	0	1	0
PRAVILNIK	0	0	0	1	0
INFORMACIJA	0	0	0	2	0
DRUGO	0	0	0	0	0
IZVJEŠTAJ	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	0
UKUPNO	9	3	6	10	3



Grafikon: Četvoromjesečna realizacija Programa ministarstva, uz akcenat na zakonima

¹³ Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima.

¹⁴ 1. Uključenje u proces rekonstrukcije policije BiH u dijelu koji se odnosi na sistem obuke i edukacije; 2. Nastavak sa konceptom osnovne policijske obuke za čin „policajac“; 3. Usavršavanje i dograđivanje obuke kadeta za čin „mlađi inspektor“; 4. Realizacija obuke za sticanje sertifikata za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite ljudi i imovine; 5. Nastavak obuke za polaznike XIII generacije za čin policajac; 6. Aktivnosti u cilju početka i realizacije osnovne policijske obuke za IV i V generaciju kadeta za čin „mlađi inspektor“;

¹⁵ 1. Redovni inspekcijiski nadzor rada; 2. Vanredni inspekcijiski nadzor; 3. Ponovni – kontrolni nadzor; 4. Pružanje stručne pomoći sektoru za upravne poslove;

U dosadašnjem periodu Ministarstvo unutrašnjih poslova je realizovalo 33% aktivnosti, a u sklopu toga 25% planiranih zakona. Ministar Alić nije planirao veliki broj aktivnosti za realizaciju na Vladi F BiH tokom 2008. godine, a u skladu sa 33% utrošenog vremena u tekućoj godini, realizovao je i isti obim aktivnosti. Tokom 2007. godine Ministarstvo unutrašnjih poslova je realizovalo 55% aktivnosti, a tada nije bilo planiranih zakona.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktivnosti ministarstva unutrašnjih poslova imaju posredne veze sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe veza sa zahtjevima da se smanji nivo korupcije u BiH, te da se ispune uslovi za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Vlada Federacije BiH u svom operativnom planu rada za 2008. godinu je predvidjele određene mjere i aktivnosti koje bi indirektno mogle uticati na suzbijanje korupcije. Sve aktivnosti predviđene Operativnim planom rada za 2008. su i dalje orijentisane na uređenje pravnog okvira koji neće donijeti suštinske promijene i poboljšavanje stanja u ovoj oblasti, sukladno preporukama iznesenim u GP. Ono što bismo mogli iznijeti kao preporuku Vladi F BiH u narednom periodu je definisanje konkretnih akcionih planova za suzbijanje korupcije sa jasno definisanim linijama odgovornosti i rokovima za provođenje mjera i ovo je preporuka koju smo i u prethodnom izvještaju dostavili vladi, ali ona očigledno nije imala željeni efekat na predstavnike vlasti. Ministarstvo unutrašnjih poslova je planiralo dvije aktivnosti za koje bi se moglo zaključiti da mogu uticati na smanjenje obima i oblika korupcije u F BiH i BiH i to Izmjene i dopune zakona o unutrašnjim poslovima, te planirano Formiranje ureda za pritužbe javnosti.

Aktivnosti iz proteklog perioda koje imaju doticajne veze sa građanskim zahtjevima su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH, Odluka o davanju saglasnosti na Projekat organizaciono, kadrovsko i materijalno-tehničko jačanje policijskih snaga u borbi protiv organiziranog kriminala, te odluka o određivanju radnih mjesta u Federalnom MUP kod kojih postoje posebni uvjeti rada.

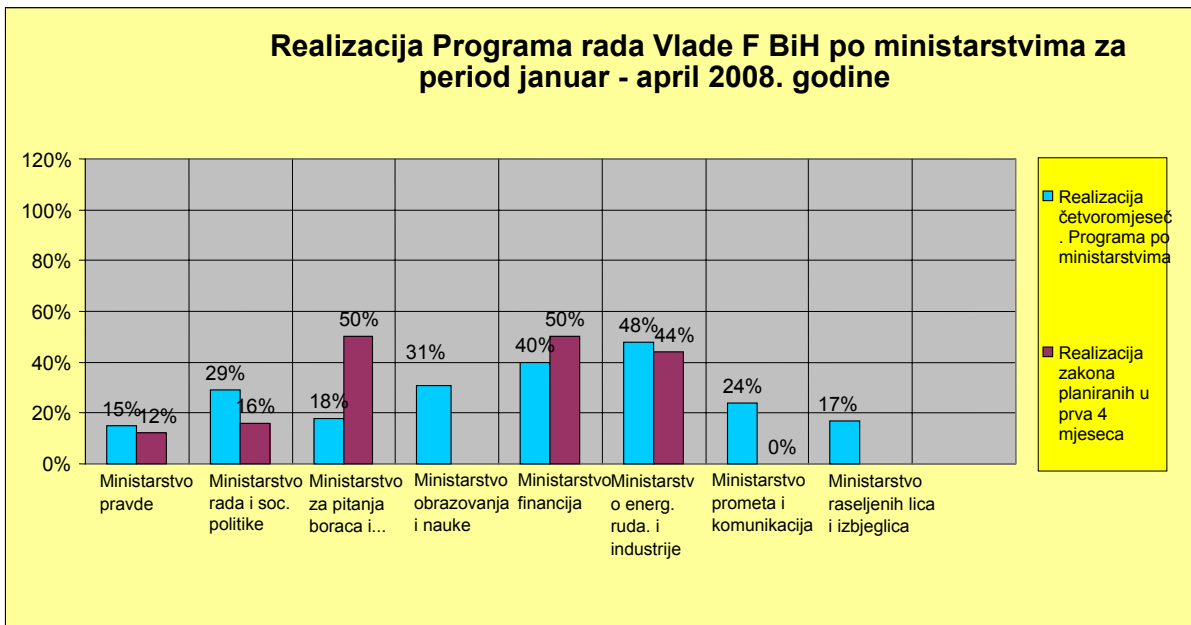
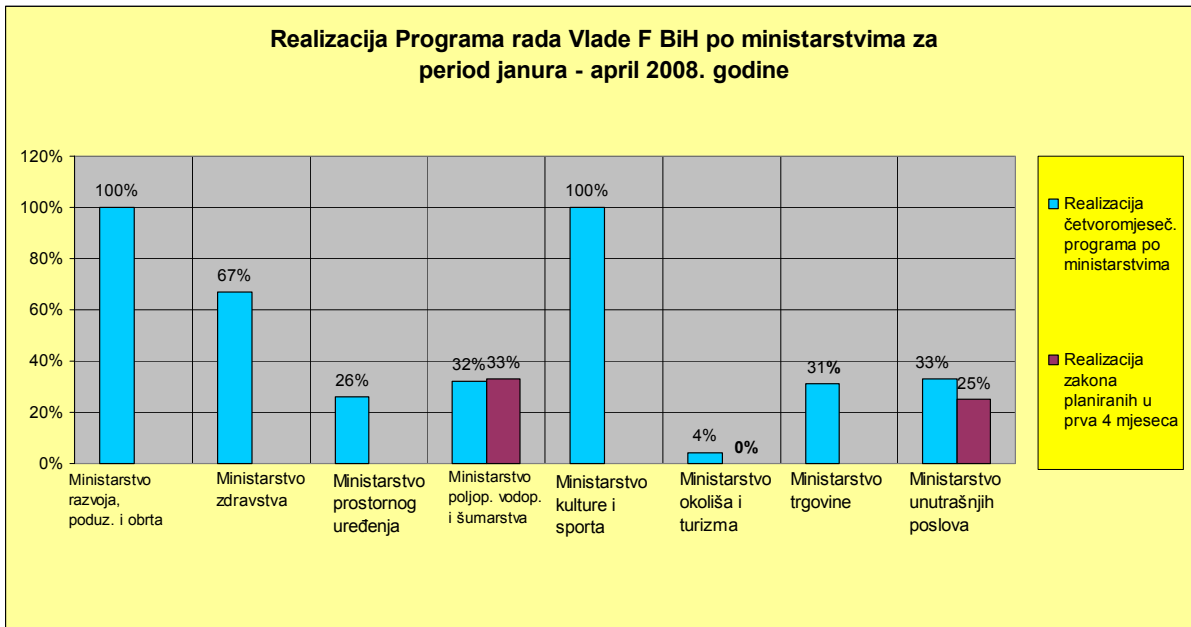
Realizovane sistemske mjere na prijedlog premijera Nedžada Brankovića

Izdvajamo tri mjere za koje smo ocijenili da mogu suštinski uticati na zahtjeve iz Građanske platforme, a koje su usvojene na Vladi Federacije BiH na prijedlog premijera Nedžada Brankovića su:

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Nacrt zakona o investicijskim fondovima	<p>Investicijski fond je, prije svega, ulaganje u vrijednosne papire na domaćem i stranom tržištu, ali i u nekretnine, što je jedna od novina predviđenih ovim zakonom, čija je svrha da se kroz investicijske fondove omogući aktiviranje slobodnog kapitala. U skladu s ovim ciljevima, Nacrt zakona u 14 poglavlja reguliše društva za upravljanje fondovima, banku depozitora, vrste investicijskih fondova, utvrđivanje vrijednosti imovine i cijene udjela i dionica investicijskih fondova, obavještanje i izvještavanje dioničara i vlasnika udjela investicijskog fonda, registar udjela otvorenog investicijskog fonda, pripajanje i likvidaciju fonda i prodaju dionica ili udjela u investicijskim fondovima. Nacrt zakona razlikuje investicijske fondove sa javnom i sa zatvorenom ponudom, pri čemu ovi prvi mogu biti zatvoreni i otvoreni.</p> <p>Usvajanje ovog zakona treba da omogući daljnji razvoj tržišta kapitala sa svom infrastrukturom koja prati to tržište, slično drugim zemljama razvijene privrede, da bi se obezbijedili jednaki uvjeti poslovanja na području cijele Bosne i Hercegovine, kao i nesmetano povezivanje sa tržištima drugih zemalja.</p>	<p>Da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;</p> <p>Da se udvostruče direktna strana ulaganja;</p>
Nacrt zakona o tržištu vrijednosnih papira	<p>Sve brži razvoj tržišta kapitala i u Bosni i Hercegovini iziskuje i savremenija rješenja od onih u Zakonu iz 1998. godine, što je opredijelilo Vladi FBiH da se ova materija reguliše na nov način. To je učinjeno utvrđivanjem Nacrta zakona o tržištu vrijednosnih papira kojim se uređuju vrijednosni papiri, njihova emisija, poslovi i ovlašteni učesnici na tržištu vrijednosnih papira, berza i drugo uređeno javno tržište, obaveze i ovlaštenja Registra vrijednosnih papira u FBiH, osiguranja i zabrane u vezi poslova s ovim papirima, objavljivanje i izvještavanje, te ovlaštenja Komisije za vrijednosne papire u FBiH. Prema predloženim rješenjima, emitent vrijednosnih papira je pravna osoba, u skladu sa Zakonom, Bosna i Hercegovina, Federacija, kanton, grad i opština, s tim da na području Federacije emisiju vrijednosnih papira mogu obavljati i emitenti iz drugog entiteta, Brčko Distrikta i inostrani emitenti.</p>	<p>Da se udvostruče direktna strana ulaganja;</p> <p>da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;</p>
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda (Vlada FBiH nije uzela u obzir negativno mišljenje Ministarstva financija prilikom razmatranja zakona)	<p>Predloženo je, naime, da se, od ukupno pripadajućih prihoda Federacije sa jedinstvenog računa, privremeno izdvajaju prihodi za finansiranje naknada demobilisanim nezaposlenim borcima, u visini 3,05% na teret koeficijentata Federacije i kantona. Ostatak sredstava raspoređuje se za finansiranje funkcija Federacije 34,93% i za finansiranje funkcija kantona 49,7 %.</p> <p>Na ovaj način osigurava se da opštine i direkcije cesta ne učestvuju u finansiranju Zakonom ustanovljenog prava na naknade nezaposlenim demobilisanim borcima, nego samo Federacija i kantoni (sa istim učešćem) i to privremeno do važenja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica, a to je u periodu od tri godine. Znači, privremeni koeficijenti izdvajanja prihoda od 3,05 % važili bi do 2010.godine.</p>	<p>Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP</p>

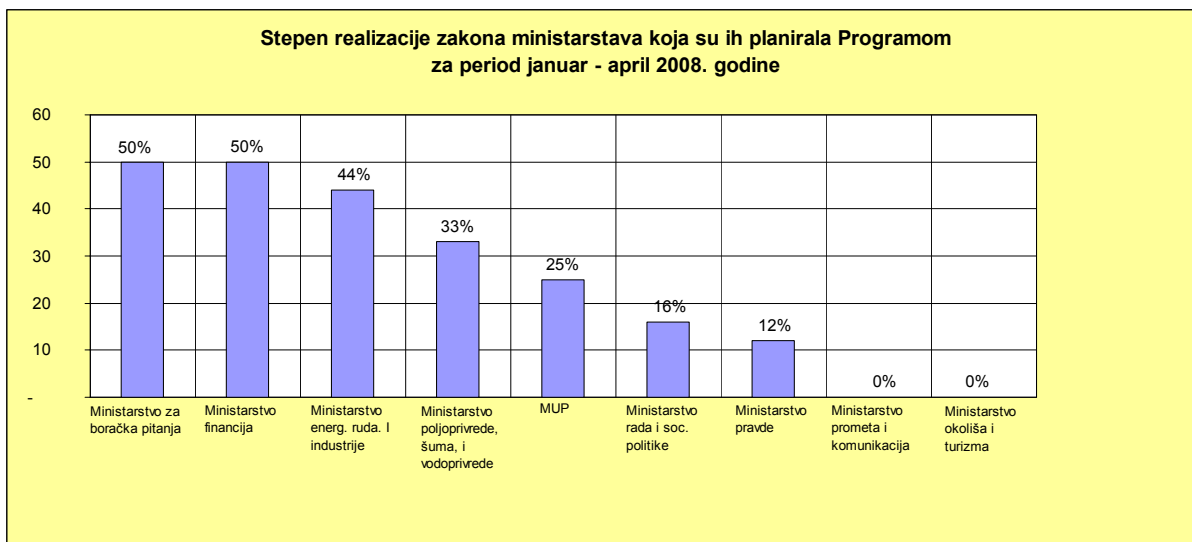
Grafičko - uporedni prikazi prethodno rečenog o radu ministarstava tokom prva četiri mjeseca 2008. godine (januar – april 2008. godine)

▪ **Sveukupna realizacija Programa rada po ministarstvima, sa akcentom na realizaciju zakona**



Najbolji stepen realizacije svih programom planiranih aktivnosti bilježi, kroz prethodni izvještaj kritikovani zbog loše realizacije zakona, ministar razvoja, poduzetništva i obrta Velimir Kunić (SNSD) sa realizacijom plana od 100%. Ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac (SzBiH) takođe bilježi realizaciju od 100% plana, ali sa zanemarivim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Najlošiji stepen realizacije Programa bilježi ministar okoliša i turizma Nevenko Herceg (HDZ BiH) koji je realizovao svega 4% godišnjih aktivnosti i 0% planiranih zakona.

▪ **Realizacija zakona**



Samo 9 ministarstava je planiralo kreiranje i predlaganje na Vladu zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine. Najlošiji u realizaciji planiranih aktivnosti, sa 0% efikasnosti, su Ministar okoliša i turizma Nevenko Herceg (HDZ BiH), te Ministar prometa i komunikacija Nail Šećkanović (SDA). Sa nešto nižim od polovičnog učinka, prethodno kritikovan kroz izvještaje, Ministar energije, rudarstva i industrije Vahid Hećo (SzBiH) je u ovom periodu realizovao najveći broj zakona - četiri.

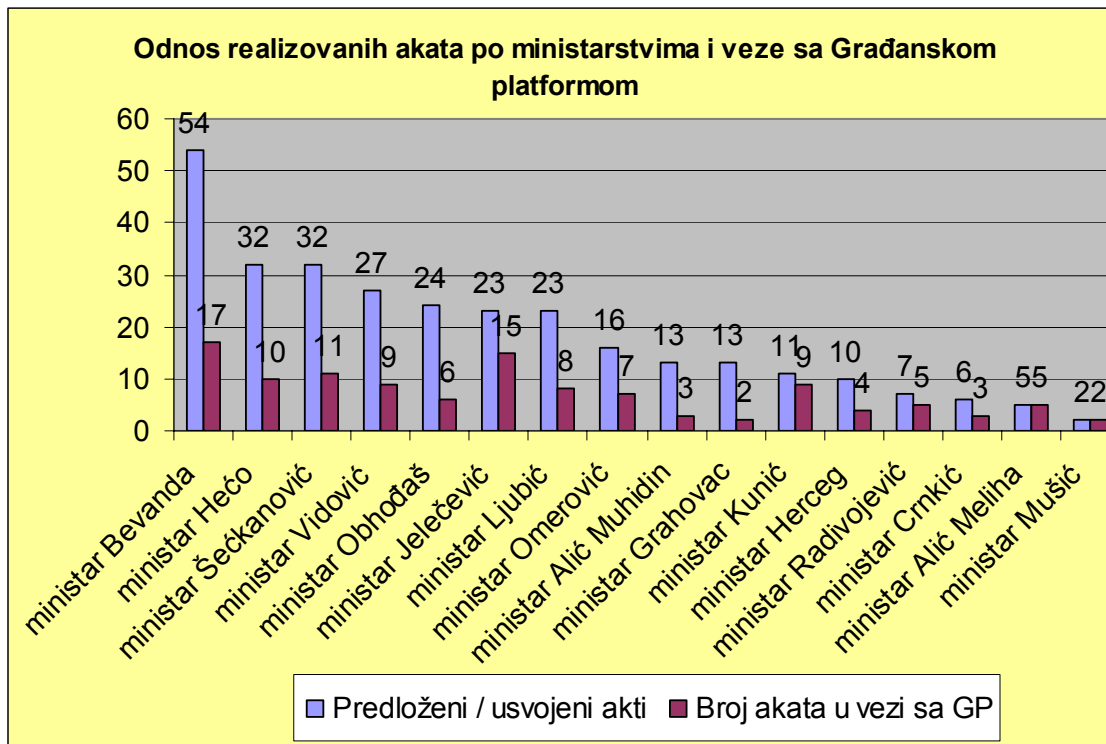
Spisak ministara u sastavu Vlade F BiH, po efikasnosti realizacije planiranih zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine:

1. **Nevenko Herceg** (Ministarstvo za okoliš i turizam) – Realizovao **0%** planiranih zakona;
2. **Nail Šećkanović** (Ministarstvo prometa i komunikacija) – Realizovao **0%** planiranih zakona;
3. **Feliks Vidović** (Ministarstvo pravde) – Realizovao **12%** planiranih zakona;
4. **Perica Jelećević** (Ministarstvo rada i socijalne politike) – Realizovao **16%** planiranih zakona;
5. **Muhidin Alić** (Ministarstvo unutrašnjih poslova) - Realizovao **25%** planiranih zakona;
6. **Damir Ljubić** (Ministarstvo poljop, vodoprivrede i šumar.) – Realizovao **33%** planiranih zakona;
7. **Vahid Hećo** (Ministarstvo energije, rudarstva i industrije) – Realizovao **44%** planiranih zakona;
8. **Vjekoslav Bevanda** (Ministarstvo finansija) – Realizovao **50%** planiranih zakona;
9. **Zahid Crnkić** (Ministarstvo za pitanja boraca i invalida) – Realizovao **50%** planiranih zakona;

Ministri koji nisu programom rada planirali zakone u prva 4 mjeseca tekuće 2008. godine:

1. **Edin Mušić** (Ministarstvo raseljenih lica i izbjeglica) – **Nema planiranih zakona u prva 4 mjeseca;**
2. **Velimir Kunić** (Ministarstvo razvoja, poduz. i obrta) – **Nema planiranih zakona u prva 4 mjeseca;**
3. **Safet Omerović** (Ministarstvo zdravstva) – **Nema planiranih zakona u prva 4 mjeseca;**
4. **Gavrilo Grahovac** (Ministarstvo kulture i sporta) – **Nema planiranih zakona u prva 4 mjeseca;**
5. **Desnica Radivojević** (Ministarstvo trgovine) – **Nema planiranih zakona u prva 4 mjeseca;**
6. **Salko Obhodaš** (Ministarstvo prostornog uređenja) – **Nema planiranih zakona u 2008. godini;**
7. **Meliha Alić** (Ministarstvo obrazovanja) – **Nema planiranih zakona u 2008. godini;**

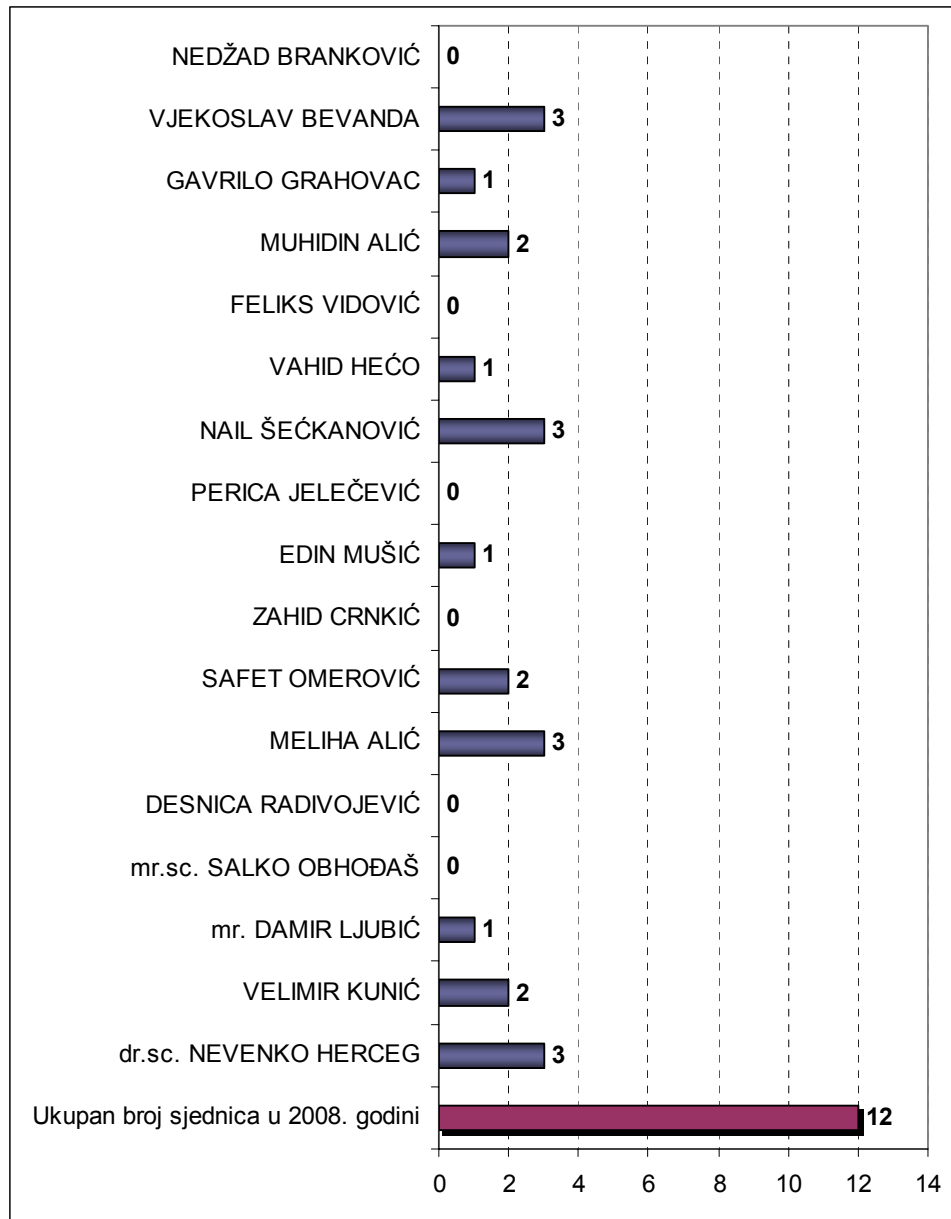
- Pregled sveukupnog broja akata koje je Vlada F BiH usvojila na prijedloge ministarstava, uz uporedni prikaz broja akata koji su u vezi sa Građanskom platformom



Ministar finansija, Vjekoslav Bevanda (HDZ 1990) se kao i u godišnjem izvještaju najviše naradio u pripremi materijala, a zaslužan je za čak 13% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vlada F BiH raspravljala u prva 4 mjeseca 2008. godine na svojim zasjedanjima. Upravo u setu tačaka (mjera) o kojima je ministar Bevanda izvještavao Vladu F BiH se krije i najveći broj onih koje su u skladu sa GP. Ministri Grahovac i Mušić su pripremi najmanji broj tačaka koje su u vezi sa zahtjevima iz GP.

Ponovo kao u godišnjem izvještaju najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je ministar raseljenih lica i izbjeglica Edin Mušić (SDA).

▪ **Izostanci članova Vlade F BiH na zasjedanjima**



Za razliku od prošlogodišnjeg izvještaja kada ni jedan član vlade nije bio na svih 40 njenih sjednica u 2007. godini, a čak 12 ih je sa sjednica vlade odsustvovalo 4 i više puta, pohvalna je trenutna odgovornost ministara i premijera prema obavezi prisustva na sjednicama. Tek četiri ministra su imala 3 izostanka, a po informacijama kojima raspolaže CCI, izostanci su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici. Prisutni na svim zasjedanjima su bili ministar pravde Feliks Vidović (HDZ BiH), ministar za rad i socijalnu politiku Perica Jelečević (HDZ 1990), ministar za pitanja boraca i invalida Zahid Crnkić (SDA), ministar trgovine Desnica Radivojević (SDA) i ministar prostornog uređenja Salko Obhodaš (SDA), kao i Premijer Nedžad Branković (SDA).

ZAKLJUČCI

Rad Vlade Federacije BiH prva četiri mjeseca 2008. godini karakterišu:

- Nedorečenost i nepreciznost Programa rada za 2008. godinu
- Loša realizacija Programa rada
- Još lošija realizacija planiranih zakona
- Smanjen broj sjednica mjesečno u odnosu na 2007. godinu
- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, urgentne probleme građana BiH, uz istovremeni procentualni porast mjera koje sistemski mogu uticati na rješavanje problema iz GP
- Povećana odgovornost za prisustvo na sjednicama
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedica neispunjavanja planiranih aktivnosti
- I dalje vlada sistem uravnilovke
- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i budžetu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada

PREPORUKE

Pojačati aktivnosti, u cilju ispunjenja svojih, Programom rada za 2008. godinu utvrđenih, obaveza.

Više pažnje, u narednom periodu, posvetiti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

Ponovljena preporuka premijeru Nedžadu Brankoviću: Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vlade F BiH, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom, i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

Konačno završiti započet proces donošenja Strategije penzionog sistema u Federaciji BiH i Strategije zapošljavanja, a razrađivati model za koordinaciju ovih aktivnosti sa Vladom RS.

Iako nije planirano Programom rada Vlade za 2008. godinu neophodno je:

- Aktivno razrađivati pitanje ruralnog razvoja i sve druge aktivnosti koje bi imale za cilj smanjenja socijalnih i ekonomskih nejednakosti sa kojima se suočavaju porodice koje žive na selu.
- Provoditi aktivnosti na izradi i usvajanju entitetske afirmativne politike za mlade, koja će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja.
- Definirati konkretne akcione planove za suzbijanje korupcije sa jasno definisanim linijama odgovornosti i rokovima za provođenje mjera

- Provoditi aktivnostima koje će omogućiti jačanje svijesti o potrebi ubrzanog približavanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji sa aktivnostima koje će osigurati efikasnije prilagođavanje javne administracije zahtjevima koji se postavljaju u okviru procesa Stabilizacije i pridruživanja.

S obzirom da je još uvijek faza pripreme Dokumenta okvirnog budžeta za 2009 – 2011. godinu, u vezi sa istim preporučujemo:

- Da naredni Budžet predvidi programe specijalne namjene koji bi omogućili Ministarstvu rada i socijalne politike u Vladi Federacije BiH realizaciju planirane Strategije zapošljavanja u Federaciji BiH iz 2008. godine, kao i završetak procesa izrade „Entitetskog plana za borbu protiv nezaposlenosti u Federaciji BiH,, te sredstva za aktivnu realizaciju pomenutog plana.
- Uspostavljanje transparentnog i efikasnog, te sa RS, harmonizovanog sistema aktivnih politika zapošljavanja, sa preciznim planom javnih rashoda na politike zapošljavanja, u okviru kojih će se precizno odrediti iznos sredstava, koja će se iz budžeta entiteta, kantona i opština u Federaciji BiH osigurati za ostvarenje ciljeva za borbu protiv nezaposlenosti. Budžet Federacije BiH bi trebao sadržavati finasijska sredstva za finansiranje aktivnih politika zapošljavanja koja bi se bez ograničenja koristila za podsticanje zapošljavanja svih nezaposlenih lica unaprijed ne isključujući one nezaposlene koji ne spadaju u "boračke kategorije", kao npr:
 - Finasijski podsticaj zapošljavanja u ekonomski nerazvijenim područjima F BiH, u kojima su zabilježene niske stope zaposlenosti u odnosu na bh. prosjek;
 - Finasijski poticaj za uspostavljanje novih agrobiznisa koji mogu doprinijeti povećanju poljoprivredne proizvodnje i zaposlenosti u ruralnim područjima;
 - Finasijski poticaj za aktivnije uključivanje u tržište rada lica sa invaliditetom i mladim nezaposlenim licima.
- Generalno, u narednom budžetu Federacije BiH neophodno je osigurati posebna budžetska sredstva koja će biti usmjerena jednim dijelom na podsticanje otvaranja novih radnih mjesta i druga za rješavanje problema sa kojima se suočavaju registrirana nezaposlena lica, a posebno mladi.

DODATAK - TABELARNI PREGLED STATUSA ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE UTVRDILA U PRVA 4 MJESECA TOKOM 2008. GODINE

AKTIVNOSTI VLADE FBIH			AKTIVNOSTI PARLAMENTA FBIH				
	Tok Zakona koje je Vlada F BiH utvrdila tokom 2008. godine	DATUM UUTVRĐIVANJA NA VLADI	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH (DATUM)	Zakon usvojen na PD FBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH (DATUM)	Zakon odbačen	Odgođeno usvajanje zakona
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH (GP)	42. sjednica	04.02.2008.	26.02.2008	- (na d.redu 12. sjednice)		
2.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca (GP)	43. sjednica	18.02.2008.	28.03.2008.			
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	44. sjednica	14.02.2008.	26.02.2008	- (na d.redu 12. sjednice)		
4.	Nacrt zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH	44. sjednica	04.02.2008	27.02.2008.	- (na d.redu 12. sjednice)		
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH (GP)	45. sjednica	15.02.2008.	28.03.2008.			
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima (GP)	46. sjednica	25.02.2008.	28.03.2008.			
7.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	46. sjednica	25.02.2008.	28.03.2008.			
8.	Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine (GP)	47. sjednica	07.03.2008.	28.03.2008.			
9.	Nacrt zakona o veterinarstvu (GP) .	48. sjednica	18.03.2008.	06.05.2008			
10.	Prednacrt zakona o rudarstvu Federacije BiH	49. sjednica	26.03.2008.	07.05.2008.			
11.	Prednacrt zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH	49. sjednica	26.03.2008.	07.05.2008.			
12.	Nacrt zakona o investicijskim fondovima (GP)	49. sjednica	15.04.2008.				
13.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (GP)	49. sjednica	04.04.2008. 06.05.2008. Amand. Vlade	06.05.2008.			
14.	Prednacrt zakona o tržištu vrijednosnih papira (GP)	49. sjednica	24.03.2008.	06.05.2008.			
15.	Prijedlog zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH (GP)	50. sjednica	02.04.2008. (prijedlog)	06.05.2008.			

16.	Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“ (GP)	50. sjednica	11.04.2008.	06.05.2008.			
17.	Prijedlog zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	51. sjednica	09.04.2008.	06.05. (povukao Premijer)			Povukao predlagač privremeno
18.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima;	51. sjednica	07.04.2008	06.05.2008.			
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica (GP)	52. sjednica	15 i 16 .04.2008	22.04.2008.	29.04.2008.		
20.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda (GP)	52. sjednica	16.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008. Klub delegata iz reda hrvatskog naroda trazio da se zakon razmatra po proceduri za vitalni nacionalni interes		
21.	Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu (GP)	52. sjednica	18.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008.		
22.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu (GP)	52. sjednica	16.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008.		
23.	Prijedlog zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH (GP)	53. sjednica	05.05.2008.				
24.	Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH	53. sjednica	30.04.2008.				
25.	Prednacrt zakona o leasingu	53. sjednica	05.05.2008.				
26.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava (GP)	53. sjednica	05.05.2008.				
27.	Prijedlog zakona o premjeru i katastru nekretnina (GP)	53. sjednica	08.05.2008.				
28	Prednacrt zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i izvještaj o izradi tog zakona	53. sjednica	05.05.2008.				

Napomena: Vlada Federacije BiH je tokom 2008. godine, za 4 mjeseca utvrdila 28 zakona što predstavlja već 50% prošlogodišnjeg učinka. Petnaest utvrđenih zakona je iz Programa rada za 2008. godinu (označeni plavom bojom), a čak 20 ih je u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme (oznaka GP pored naziva zakona. Svi zakoni upućeni su u parlamentarnu proceduru, ali samo 3 su usvojena u oba Parlamenta Federacije BiH.

DODATAK - AKTIVNOSTI VLADE FEDERACIJE BIH U PROGRAMU RADA ZA 2008. GODINU PO PREDLAGAČIMA I TIPU AKATA

NAZIV MINISTARSTVA	PLANIRANI ZAKONI	UČEŠĆE U IZRADI ZAKONA	PODZAKONSKI AKTI	TEMATSKI DIO ANALITIČKI	UKUPNO	
Ministarstvo unutrašnjih poslova MUHIDIN ALIĆ	4		0	5	9	
Ministarstvo okoliša i turizma NEVENKO HERCEG	8		23	24 (22 – proj. aktivnosti 2 – informat. dio)	55	
Ministarstvo pravde FELIKS VIDOVIĆ	28		16	0	44	
Ministarstvo finansija VJEKOSLAV BEVANDA	12		20	16	48	
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije VAHID HEĆO	13		29	30 (21 – info/anal.dio 9 – Bilanci)	72	
Ministarstvo prometa i komunikacija NAIL ŠEČKANović	2		17	32	51	
Ministarstvo rada i socijalne politike PERICA JELEČEVIĆ	10		6	16	32	
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica EDIN MUŠIĆ	2		1	15	18	
Ministarstvo zdravstva SAFET OMERović	4		20	4	28	
Ministarstvo obrazovanja i nauke MELIHA ALIĆ	0	8	5	13	26	
Ministarstvo kulture i sporta GAVRILO GRAHOVAC	2		5	10	17	
Ministarstvo trgovine DESNICA RADIVOJEVIĆ	1		6	6	13	
Ministarstvo za prostorno uređenje SALKO OBHOĐAŠ	0		10	13 (6 – proj. aktivnosti 7 – informat. dio)	23	
Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu ZAHID CRNKIĆ	2		4	7	13	
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva DAMIR LJUBIĆ	6		82	17 (6 programa)	105	
Ministarstvo poduzetništva i obrta VELIMIR KUNIĆ	2		7	23	32	
UKUPNO	96	8	251	231	586	
DRUGI FEDERALNI ORGANI DRŽAVNE UPRAVE						
ORGAN UPRAVE	Planirani zakoni	Učešće u izradi zakona	PODZAKONSKI AKTI	TEMATSKI DIO ANALITIČKI	REDOVNE AKTIVNOSTI	UKUPNO
Federalna uprava civilne zaštite (načel. ALIJA TIHIĆ)	1	0	2	4	8	15
Federalna uprava za geodetske i imov – pravne poslove dir. ZELJKO OBRADOVIĆ	1	3	2	10	0	16

Federalni zavod za statistiku dir. DERVIŠ ĐURĐEVIĆ	0	0	2	13	0	15
Ahriv Federacije DIR. ADAMIR JERKOVIĆ	0	0	0	0	7	7
Federalni zavod za programiranje razvoja Dir. NEŠET MUMINAGIĆ	0	1	0	19	0	20
Federalni zavod za agropedologiju	0	0	3	8	0	11
Federalni zavod za poljoprivredu	0	0	0	0	14	14
Federalni agromediterski zavod	0	4	3	23	0	30
Federalni zavod za geologiju Dir. HAZIM HRVATOVIĆ	0	0	1	5	0	6
Federalni meteorološki zavod Dir. ENES SARAČ	0	0	1	4	5	10
Federalna direkcija robnih rezervi Dir. TONČO BAVRKA	1	0	2	4	0	7
Agencija za privatizaciju u F BiH Dir. ENES GANIĆ	0	0	0	0	15	15
Agencija za državnu službu F BiH Dir. ENVER IŠERIĆ	0	0	1	0	5	6
Gendar centar F BiH Dir. ANA VUKOVIĆ	0	1	1	10	0	12
Federalna direkcija za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta	0	0	8	0	0	8
Ured za saradnju i zastupanje pred ustavnim sudom BiH MELIHA MUJEZINOVIĆ – KATANA (Sekretar)	0	0	0	0	7	7
Porezna uprava	0	0	1	0	10	11
Finansijska policija	0	0	0	0	8	8
Zavod za kontrolu lijekova	0	0	1	0	8	9
Zavod za javno zdravstvo FBiH	0	0	1	0	7	8
Komisija za koncesije F BiH	0	0	1	0	5	6
Federalna uprava za inspeksijske poslove Dir. IBRAHIM TIRAK	0	0	0	0	0	0
Služba za zajedničke poslove Dir. HARIS IHTIJAREVIĆ	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	3	9	30	100	99	241
SVEUKUPNO PLANIRANO AKTIVNOSTI U PROGRAMU VLADE FBiH ZA 2008	99	17	281	331	99	827

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Federacije BiH.