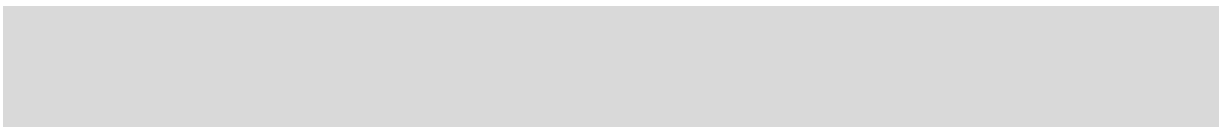




**MONITORINGA RADA
VIJEĆA MINISTARA BiH
ZA PERIOD 01.01-31.10. 2007. GODINE**



UVOD

Ovo istraživanje fokusirano je na odgovornost Vijeća ministara prema javnosti BiH, akcentirao na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornoj periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana iz svih dijelova BiH, i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskom platformom. Kako smo u prethodnom izvještaju uvidjeli mnogobrojne propuste ministarstava u realizaciji programa rada, još jednom smo obratili pažnju na stepen realizacije Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu, ovaj put uz više detalja i analiziraju i rad pojedina tih ministarstava. Kao što je obelodaneno u prethodnom izvještaju razmotrena je veza između u predizbornih obećanja stranaka iz kojih ministri dolaze i djelokruga poslova ministarstava, te realizovanih aktivnosti do danas.

PODSJETANJE

Aktuelna politička kriza u Bosni i Hercegovini baca u sjenu neke činjenice na koje je, smatramo, potrebno podsjetiti.

Više je od godinu dana prošlo od posljednjih izbora, kojim je na političku scenu stupila nova vlast. Neprihvatljivom komocijom, koja je, s obzirom na stanje u zemlji i ozbiljnost zadataka koje stoje pred njom, sama po sebi izraz neodgovornosti izbornih pobjednika, vlast je, podsjetimo još jednom, formirana s višemjesečnim zakašnjenjem. Vijeće ministara, o kome je ovdje riječ, potvrđeno od strane Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH tek 09.02.2007. godine, 132. dan od objave rezultata izbora.

Obećanja i optimizma izbornih pobjednika nije manjkalo. Da je Vijeće ministara u proteklom periodu realizovalo obećanja i stavove iza kojih je na samom početku stao predsjedavajući i Nikola Špirić, a koje su predstavljale zajednički dio programskih ciljeva stranaka novouspostavljene vladajuće koalicije, riješena bi bila sva relevantna pitanja koja se tiču potpisivanja sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU. Bila bi dogovorena reforma policije, reforma sistema javnog emitovanja, osjetno smanjena korupcija, započeta prijeko potrebna ekonomska reforma, sistemski unaprijeđen turizam i zaštita životne okoline, znatna pažnja posvećena pitanjima mladih, sprovedeni odlučni poticaji razvoju poljoprivrede, plinifikacija u BiH, itd. Petvorogodišnji mandat bi, po istim obećanjima, rezultirao novim ustavom, državnim praznicama koji bi se obilježavali u oba entiteta, statusom kandidata za prijem u EU, članstvom u NATO-u, reformisanom policijom i javnom administracijom, efikasnim pravosuđem, značajno smanjenim nivoom kriminala i korupcije, nultom stopom PDV-a, usaglašenim kriterijima za raspodjelu zajedničkih budžetskih prihoda, pravičnim riješenjem pitanja stare devizne štednje, vraćanjem oduzete imovine, bruto društvenim proizvodom po stanovniku veće od 3.000 USD, potpuno završenom privatizacijom, jedinstvenim ekonomskim prostorom, novim investicijama, razvijenom poljoprivredom, stotinama kilometara novih autoputeva, obnovljenom saobraćajnom infrastrukturom, smanjenom nezaposlenošću i siromaštvom, reformisanim penzionim sistemom i veći penzijama, osnovnom zdravstvenom zaštitom za sve građane, reformisanim visokim obrazovanjem i završenim procesom povratka stanovništva.

Bez obzira na priličnu homogenost, u pogledu programskih ciljeva, tj. na činjenicu da im je čak 90% obećanja blisko ili čak identično, razlike, iako procentualno gotovo beznačajne, su prevladale i odredile i budućnost (tj. sadašnjost) njihovih međusobnih odnosa i stanje u društvu i državi. Više od godinu dana

kasnije, naime, još smo udaljeniji od Evrope, svaki četvrti građanin je gladan, nezaposlenost je ekstremna, mladi žele napustiti državu, na putu smo ka izolaciji, destabilizaciji i daljnjem pogoršavanju kako političke, tako i ekonomske situacije. Predsjedavajući i Vijeće ministara je podnio ostavku, ali, na žalost, ne zbog vlastite, i svojih ministara, pokazane nesposobnosti da uspješno odgovore zadacima koji su stajali ispred njih.

Predsjedavajući i Vijeće ministara je, u više navrata, od različitih institucija, upozoren na neefikasnost ministarstva u okviru Vijeća ministara, između ostalog polugodišnjim izvještajem o radu Vijeća ministara BiH, koji su realizovali Centri civilnih inicijativa. Iz toga je proizašao zahtjev Predsjedavajućeg da mu svi ministri dostave pisani izvještaj o radu svojih ministarstava i obećanje da će oni biti prezentovani javnosti krajem oktobra, no, isti je, prema nezvaničnim informacijama, na vrijeme kreirao samo jedan od ministara iz Špirićeve stranke, što je samo još jedan u nizu pokazatelja nefunkcionisanja vlasti, i potrebe korjenitih promjena koje će sistem uiniti efikasnim, a spriječiti samu mogućnost apsurdne bukvalne podjele vlasti, po principu "meni moje, tebi tvoje".

Desetomjesečni izvještaj CCI, u nastavku, još jednom potvrđuje neefikasnost ministarstava na ispunjenju njihovih planova za 2007. godinu, a evidentno je da nije uračunavano mnogo toga niti izvan planiranog, sa čim bi eventualno ministarstva gradila alibi za nerealizaciju Programa za 2007. godinu. Vijeće ministara bilo je prečesto u blokadi, a javna su i neslaganja unutar njega.

Međutim, postoji i druga strana medalje, koja ukazuje na nesposobnost Parlamenta BiH da prati i ovako loš rad Vijeća ministara. Kako je u nastavku detaljnije obrazloženo, Vijeće ministara je zaključilo sa 31.10.2007. godine u parlamentarnu proceduru uputilo ukupno 38 zakona, a Parlament BiH je od tih 38 usvojio svega 8.

ODNOS VIJEĆA MINISTARA I PARLAMENTA BIH

U prethodnom polugodišnjem izvještaju isticali smo, pored i situaciju iz prethodne godine, kako se odgovornost Vijeća ministara prema Parlamentarnoj skupštini i Domu naroda BiH postepeno povećava. I dalje je primjetno da ministri i njihovi zamjenici ili pomoćnici mnogo učestalo prisustvuju zasjedanjima PS BiH, nego što je to bio slučaj prethodnih godina¹.

Negativnu praksu iz prošlosti nastavlja, međutim, Predsjedavajući i Vijeće ministara Nikola Špirić, koji se uglavnom ne pojavljuje na sjednicama domova Parlamentarne skupštine BiH, iako je, upravo on, prethodnih godina u funkciji zastupnika u PS BiH, upuštao česte kritike tadašnjem Predsjedavajućem Adnanu Terziću zbog neizvještavanja Parlamenta o radu Vijeća ministara i neredovnog prisustva sjednicama Parlamenta.

Najažurniji u pogledu redovnog sudjelovanja u radu sjednica oba doma Parlamenta BiH su Sredoje Novi, ministar civilnih poslova pri Vijeću ministara BiH, te Božo Ljubić, ministar prometa i komunikacija, dok na

¹ Prisustvo ministara je višestruko korisno, a prvenstveno da bi se dobili što kvalitetniji odgovori na poslanička pitanja. Dalje, nije rijedak slučaj da iz diskusije poslanika na određenu temu dnevnog reda proistekne zaključak kojim se traži hitan izvještaj ili informacija od ministarstva koje nije predlagatelj o kojoj se raspravlja. Ministri mogu parlamentarcima biti od velike pomoći i pri određivanju realnih rokova za dostavu takvih informacija ili izvještaja, a postoji mogućnost i da trenutno mogu dati valjanu informaciju. Članom 37. Poslovnika o radu Vijeća ministara kaže se: "Članovi Vijeća ministara imaju pravo i dužnost sudjelovati na sjednicama domova i radnih komisija Parlamentarne skupštine BiH."

sjednice, u posljednja 4. mjeseca, uglavnom ne dolaze Safet Halilovi , ministar za ljudska prava i izbjeglice i Selmo Cikoti , ministar obrane BiH.

Negativna praksa iz prethodnih godina nastavlja se u odnosu Vije a ministara prema parlamentarnim komisijama, na ija pitanja odgovara kasno, nepotpuno, pa se ak i potpuno oglašava na odre ene zahtjeve i ovaj problem se pokušava riješiti repetitivnim upu ivanjem zahtjeva prema Vladi, dopunskim pitanjima, itd. I dalje postoje sporadi ne optužbe poslanika² upu ene prema Vije u (no, mnogo manje nego prethodnih godina), gdje se traže brži i kvalitetniji odgovori na poslani ka pitanja.

U prvih 10 mjeseci ove godine Vije e ministara nije podnosilo izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini BiH, na što ga obavezuju Zakon i Poslovnik o radu Vije a ministara, koji utvr uju da je Vije e to obavezno raditi jednom godišnje, a po zahtjevu Parlamentarne skupštine BiH i eš e. Podsjetimo da se prethodna Vlada, na elu sa Adnanom Terzi em, oglašila na ovu svoju zakonsku obavezu i niti jednom, Parlamentarnoj skupštini BiH, nije podnijela izvještaj o svom radu.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJE A MINISTARA I USKLA ENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRA ANSKE PLATFORME

U protekla etiri mjeseca Vije e ministara BiH je imalo zna ajnu i konstruktivnu ulogu u pitanjima stvaranja preduslova za pristup tržištu u oblastima trgovine robom i uslugama (STO), donošenje pravilnika o na inu dodjele sredstava za podršku stranim investicijama, formiranje Odbora fonda za poticaj stranim investicijama u BiH, liberalizaciji viznog režima, itd, ali je i dalje poražavaju e nedovoljan broj donesenih mjera koje mogu sistemski rješiti zahtjeve iz Gra anske platforme, koji objedinjuju 12 najzna ajnijih problema s kojim se suo avaju gra ani ove zemlje.

U periodu, 09.02.–31.10.2007. godine, Vije e ministara je održalo 26 redovnih sjednica, na kojima je razmatralo i raspravljalo o približno 740 ta aka dnevnog reda³. Od njih 740, samo 195 ima odre ene (ve e ili manje) veze sa zahtjevima iz Gra anske platforme. Dakle, ak 74% mjera (informacija, sporazuma, izvještaja, zahtjeva, rješenja, odluka) nije imalo nikakve veze sa problemima koje su gra ani BiH ozna ili kao svoje najzna ajnije. Podsjetimo, u polugodišnjem izvještaju statistika je pokazala da 70% mjera nema bilo kakvu vezu sa pominjanim zahtjevima, a taj broj je, dakle, etiri mjeseca kasnije, u daljem porastu.

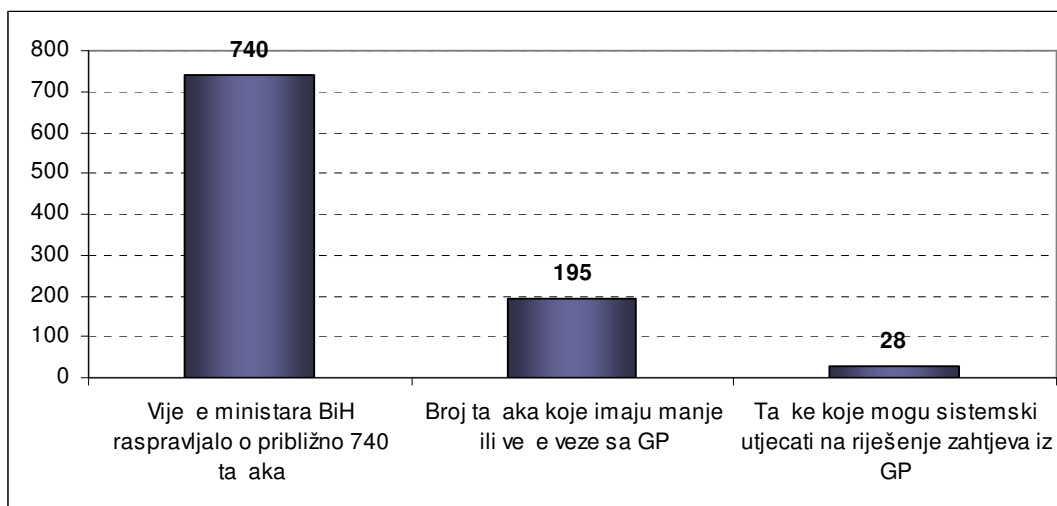
Možemo zaklju iti da se politika i rad Vije a ministara BiH svakim danom sve više udaljava od gra ana BiH i njihovih stvarnih, životnih problema, koji bi trebalo da su mu prioritet.

² Npr. poslanik Jovan Hadžimitrovi , DNS RS, rekao je tri mjeseca na odgovor na zastupni ko pitanje kojim, na kraju, nije bio ni zadovoljan (pitanje je glasilo: „Da li se za lica za koja postoji sumnja da su po inila ratni zlo in na odre enoj teritoriji može voditi postupak na drugoj teritoriji za koju ne postoji sumnja, izuzev Sarajeva i podru ja na kojem postoji sumnja. Ovo pitanje je vezano za Zvornik, gdje se lica odvođe u Tuzlu, a ne u mjesto u kojem postoji sumnja“ (28.02.2007. godine).

Poslanik Vinko Zori , HDZ 1990, pitao je: „Ima li Vije e BiH kapacitete i jesu li se stekli uslovi za ukidanje akciza na lož ulje“ (14.04.2007. godine)

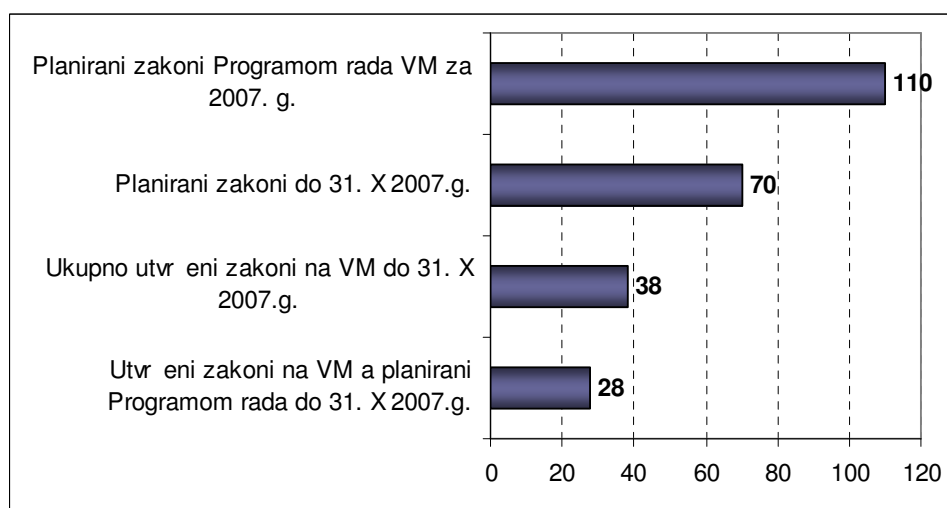
Poslanik Denis Be irovi , SDP, dije dobio odgovor na pitanje: „Kakvi su konkretni efekti rada Agencije za promociju javnih investicija u posljednje etiri godine“. ltd.

³ U kona an zbir ta aka ubrojili smo i permanentne kao što su usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice, te teku a, kadrovska i poslani ka pitanja. Na oko 60 ta aka dnevnog reda, razli itog karaktera, Vije e se nije odmah pozitivno o itovalo, nego su tražene izmjene, dopune, dodatne konsultacije i sli no, a ve ina pomenutih naknadno dora enih ta aka je usvojena na narednim sjednicama.



Dijagram 1: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vijeća ministara u periodu od 02.09. – 31.10. 2007. godine. Od približno 740 tačaka, samo 195 imaju više ili manje veze sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme. Samo 28 mjera mogu i sistemski uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme.

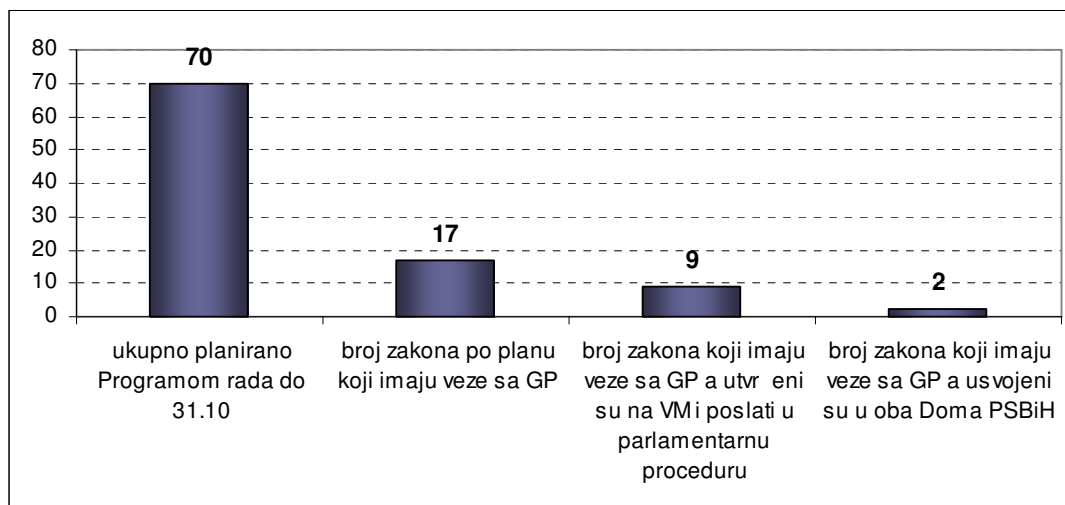
U periodu 01.01.–31.10. Vijeće ministara je svojim programom planiralo razmotriti i uputiti u daljnju, parlamentarnu, proceduru 70 Prijedloga zakona (ubrajaju i određene prijedloge zakona gdje se traže izmjene i dopune postojećih), kao i 33 odluke. Monitoringom je pokazano da je Vijeće usvojilo svega dvadeset i osam od 70 programom planirana zakona (40%). Uz 28 programom planirana i realizovana Zakona, Vijeće je uputilo u daljnju proceduru i devet koja nisu uopšte planirana programom, kao i Zakon o sportu koji je prvobitno bio planiran za utvrđivanje u decembru 2007, a sa njegovim zbrajanjem dolazimo do, prethodno pomenutog, broja od 38 ukupno zakona prošlijenih ka parlamentu od Vijeća ministara u proteklom periodu. Vijeće ministara je u ovom periodu usvojilo samo jedanaest⁴ odluka od 33 planiranih (33%).



Dijagram 2: Samo 40%, Programom rada, za ovaj 10-mjesečni period, planiranih zakona je i usvojeno na Vijeću u ministara. Dva mjeseca do kraja godine Vijeće u ministara je ostala programska obaveza od čak 75% dosad neusvojenih zakona.

⁴ Odluka o utvrđivanju Plana rada za 2007. godinu Agencije za statistiku, Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju Koordinacionog odbora za malo i lako naoružanje, Odluka o imenovanju interesorne radne grupe za izradu redovnog šestomjesečnog izvještaja o učešću pripadnika Oružanih snaga, Odluka o usvajanju i planu praćenja i kontrole rezidua za 2007. godinu, Odluka o formiranju Vijeća za djecu BiH (SOC), Odluka o povjeravanju obavljanja agencijskih poslova promocije izvoza roba i usluga iz BiH, Odluka o odobravanju sredstava iz rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu, itd;

Analiza koju su provele ekspertne WD agencije pokazala je da samo 17 od 70 Programom rada, za ovaj desetomjese ni period, planiranih zakona, imaju manju ili ve u vezu sa zadacima iz zahtjeva Gra anske platforme (24%). No, taj, ionako premali procenat, rapidno opada posmatramo li dalju sudbinu tih zakona. Od istih je, naime, tek 9 utvr eno na Vije u ministara i upu eno u parlamentarnu proceduru (13% od programom planiranih), a samo 2 od njih - Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH i izmjene i dopune Zakona o krivi nom postupku u BiH - usvojeni na oba Doma (što u kona nici broj zakona koji imaju veze sa Gra anskom platformom, u odnosu na ukupan broj, programom Vije a ministara predvi enih zakona, svodi na nepunih 3%).

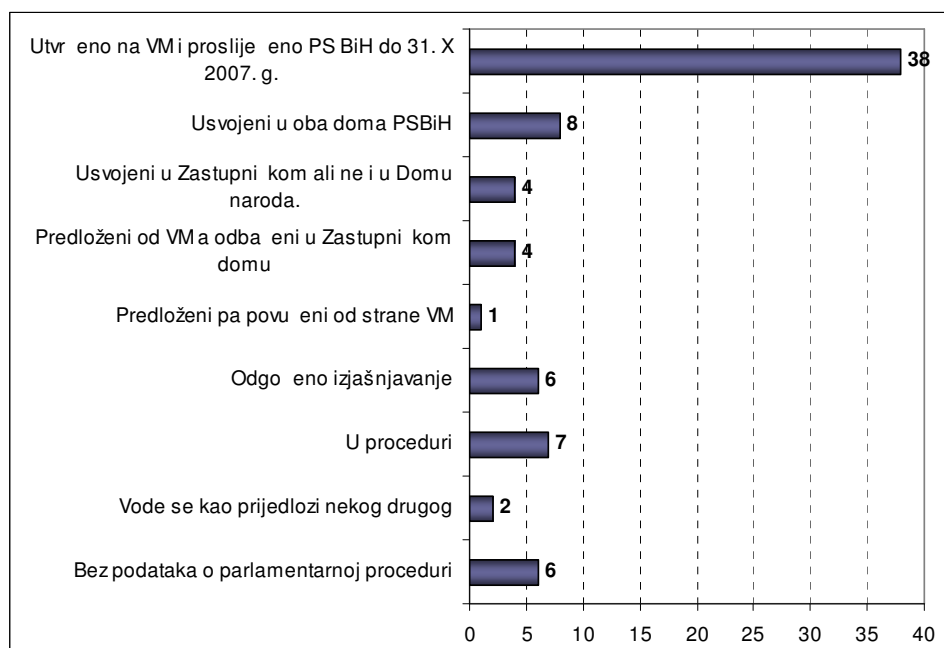


Dijagram 3: Zakoni koji imaju vezu sa zadacima iz Gra anske platforme - od plana Vije a ministara do kona nog usvajanja.

Možemo zaklju iti da se politika i rad Vije a ministara BiH svakim danom udaljava od problema koje su gra ani BiH ozna ili kao svoje najprioritetnije.

Sdruge strane, od 38, na Vije u ministara utvr enih, zakona, samo 8 je usvojeno na oba doma Parlamenta, još 4 samo u Zastupni kom domu, 1 je povu en a 4 su pala (i to sva etri zbog "entitetskog glasanja"), dok je za ostale ili odgo eno izjašnjavanje ili je izjašnjavanje o njima u toku ili nema zvani nih podataka o parlamentarnoj proceduri, a dva koja Vije e ministara vodi kao svoje u parlamentarnu proceduru su ušli s navedenim drugim predlag em).

Sve to ukazuje na zabrinjavaju u injenicu da se na ionako vrlo loš rad Vije a ministara odgovara još gorim radom Parlamentarne skupštine BiH, ime se, u kona nici, ionako skromni rezultati aktuelne vlasti još više umanjuju.



Dijagram 4: Od 38 ukupno utvrđena zakona od strane Vijeća ministara zaključeno sa 31.10.2007, na oba Doma PS BiH usvojeno je tek 8.

Vijeće ministara je realizovalo samo 38% zakona i odluka od ukupno planiranih programom rada do 31.10.2007. g. (ili – posmatrano na godišnjem nivou – samo 26% programom planiranog za 80% raspoloživog vremena). Niti po pitanju usvajanja drugih mjera planiranih programom VM nije bilo efikasnije, kako je većim dijelom prikazano u slijedećoj tabeli.

Ukupna broj mjera planiranih tokom 2007. godine u Programu rada institucije				
Tip akta	Ukupno planirani broj	Broj usvojenih mjera	Broj mjera koje kasne sa usvajanjem	Broj mjera koje nisu usvojene, a ne kasni se sa usvajanjem (po planu sept.-dec.)
ZAKONI, PODZAKONSKI AKTI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
Zakoni	110	28	42	40
Odluke	47	11	22	14
Uredbe	9	1	0	8
Strategije	5	2	1	2
Pravilnici	76	20	25	31
Programi	1	0	0	1
Politika	1	0	0	1
Sporazum	3	0	1	2
Uputstvo	8	2	0	6
Drugo	6	X	X	X
MEĐUNARODNI UGOVORI				
Sporazumi	133	70	13	50
Konvencije	38	18	9	11
Ugovori	27	10	0	17
Memorandumi	11	2	5	4
Rješenja	16	0	0	16
Programi	2	0	0	2
Drugo	43	X	X	x
EVROPSKE INTEGRACIJE				
Strategije	3	0	2	1
Programi	4	0	2	2
Drugo (priručnici, pristupnice, protokoli, izvještaji)	40	X	X	x
TEMATSKI DIO				
Strategije	9	1	3	5
Odluke	1	1	0	0
Programi	4	1	1	2
Izvještaji i informacije	61	24	23	14
Drugo	41	X	X	x

U programu rada za 2007. godinu Vijeće ministara Bosne i Hercegovine planiralo je ukupno 706 različitih aktivnosti. Od ovog broja planirano je 112 zakonodavnih aktivnosti, 157 prijedloga podzakonskih i drugih normativnih akata, priprema 273 međunarodna sporazuma, 49 aktivnosti koje su direktno povezane procesom Evropskih integracija i 115 tematskih aktivnosti u okviru kojih je planirano donošenje strategija akcionih planova, programa i izvještaja. Ako ne ubrajamo broj mjera koji je naveden pod „Drugo” u dole prikazanoj tabeli, a takvih je 185, broj ukupno planiranih aktivnosti Vijeća ministara bi bio 521. Dakle, od 521 planirane mjere programom rada Vijeća ministara usvojeno je svega 201 istih, što predstavlja u konačnom zbiru 38% realizacije programa rada za 83% proteklog vremena u 2007. godini. Ovaj postotak je skoro identičan sa prikazanim u realizaciji zakona i odluka.

Analizom programa rada⁵ Vijeća ministara za 2007. godinu, realizovanom od strane ekspertnih WD agencija, identifikovana je 171 aktivnost (33% od ukupno planiranih) koja se direktno odnosi na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme od čega na pitanje zapošljavanja otpada 11 aktivnosti, zdravstvenu zaštitu 3 aktivnosti, socijalnu zaštitu 18 aktivnosti, poljoprivredu 59 aktivnosti, javnu administraciju 26 aktivnosti, obrazovanje 5 aktivnosti, borbu protiv korupcije 14 aktivnosti, Evropske integracije 29 aktivnosti (aktivnosti iz oblasti EU integracija koje su direktno povezane sa Građanskom platformom, a koje nisu uvrštene u neku od prethodno pobrojanih 11 socio-ekonomskih oblasti) i 6 aktivnosti iz oblasti stranih ulaganja. Takođe je utvrđeno da u programu rada Vijeća ministara nema planiranih aktivnosti koje su direktno povezane sa pitanjem penzionere politike, mladih, ne uključujući i djecu koja su obuhvaćena u dijelu socijalne zaštite i javnih preduzeća.

Iako je broj zakona koje je Vijeće razmatralo a koje imaju određene veze sa Građanskim zahtjevima (cca 195 mjera u formi zakona, odluka, uredbi, izvještaja, informacija, isl.) ionako mali – svega 26% od ukupnog broja razmatranih (njih 740), stanje je još lošije imamo li u vidu da samo 14% (28 dakle)⁶ od tih 195 (prema nalazima eksperata), proizvesti stvarna sistemski rješenja u pravcu ispunjenja građanskih zahtjeva. Dakle, manje od 4% od 740 zakona dnevnog reda Vijeća ministara, spada u one koji mogu proizvesti stvarna sistemski rješenja u cilju poboljšanja života građana ove zemlje.

Od 42 zakona koje Vijeće nije usvojilo tokom analiziranog perioda, a koje je planiralo svojim Programom, devet⁷ su u potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

⁵ Analiza je dostupna na www.ccibh.org

⁶ Mjere predstavljene u Dodatku 1

⁷ Pomenute zakone, izdvojile su ekspertne WD agencije kroz „Analizu usklađenosti programa rada Vijeća ministara sa zahtjevima iz građanske platforme”. Analiza dostupna na www.ccibh.org

PRIDRŽAVANJE ZAKONA OD STRANE VIJE A MINISTARA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU BUDŽETA ODREĐENE INSTITUCIJE VLASTI:

Budžet zajedničkih institucija usvojen je na 2 redovnoj sjednici Vijeća ministara u februaru 2007. godine. Usvojen je u iznosu od milijardu i 13 miliona maraka, i to je za šest posto veći budžet u poređenju sa 2006. godinom. Po planu će za vanjski dug biti isplaćeno 263 miliona maraka, a najviše novca u državnom budžetu, 611 milion maraka, bit će potrošeno na državnu administraciju i plaćeno u institucijama.

U polugodišnjem izvještaju smo evidentirali zakašnjenje od mjesec dana pri usvajanju kvartalnog Izvještaja o realizaciji Budžeta zajedničkih institucija⁸ za prva tri mjeseca 2007. godine. Kada je u pitanju kvartalni izvještaj za period IV-VI mjesec, primjećujemo da je Ministarstvo finansija i trezora neznatno ubrzalo aktivnosti u odnosu na prethodni period i zakašnjenje je smanjeno sa mjesec na 20 dana. Za treći i kvartal zakonski rok za podnošenje izvještaja istekao je 9.11.

U analiziranom periodu Vijeća ministara je na 19. sjednici održanoj 23.08.2007. godine razmotrilo Dokument okvirnog budžeta (DOB) za period od 2008. do 2010. Nakon završenog razmatranja, Ministarstvo finansija i trezora zaduženo je da Dokument okvirnog budžeta proslijedi Predsjedništvu BiH uz napomenu, da ako dođe do viška prihoda u 2007. godini da se za toliko smanje izdvajanja sa jedinstvenog računa, te da se pokušaju usaglasiti primjedbe koje nisu usaglašene na Odboru za utvrđivanje Dokumenta okvirnog budžeta, kao i da se vodi računa o održivom povratku izbjeglica. Po dostupnim podacima ovaj dokument prikazuje ukupan nivo rashoda institucija BiH (isključujući i servisiranje vanjskoga duga) od 861,8 miliona KM za 2008. godinu, što predstavlja rast od 14,9 posto u odnosu na rashode predviđene za 2007. godinu. Ukupan nivo rashoda za 2009. godinu je 910,6 miliona KM (5,7 posto više u odnosu na rashode predviđene za 2008. godinu), a za 2010. godinu 1.002,6 KM miliona, odnosno 10,1 posto više u odnosu na rashode predviđene za 2009. godinu.

Vijeće ministara, odnosno odgovorno Ministarstvo finansija i trezora, programom rada, je planiralo uputiti u daljnju proceduru DOB, u zakonski ograničenom vremenu do kraja juna mjeseca, međutim, zabilježeno je zakašnjenje od približno 2 mjeseca, bez javnih objašnjenja zbog čega je došlo do istog.

⁸ Izvještavanje se realizuje na osnovu „Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija BiH“, gdje je jasno definisano da se svi budžetski korisnici obavezuju na redovno saopćavanje tromjesečnih izvještaja i dostavljanje ministarstvu finansija i trezora BiH u roku od 20 dana po isteku tromjesečnog perioda. Ministarstvo finansija dužno je saopćiti tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i dostaviti na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH u roku od 40 dana po isteku tromjesečja.

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJE A MINISTARA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I PREDIZBORNIM OBE ANJIMA

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih⁹ odnosa, na čelu sa ministrom Slobodanom Puhalcem, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 18 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 25 podzakonskih i drugih normativnih akata, 37 međunarodnih ugovora, 13 mjera koje su u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 13 tematskih (izvještaji, studije, isl.). U sastavu ovog ministarstva kao upravna organizacija nalazi se i Ured za veterinarstvo BiH koji je programom planirao 15 aktivnosti, od čega predlaganje 3 Zakona. Podsjetimo se, u programu rada za 2007. godinu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine planiralo je ukupno 706 različitih aktivnosti, od kojih je Ministarstvo trgovine i ekonomskih odnosa planiralo 121, ili čak 17% od ukupnih aktivnosti Vijeća ministara iz programa rada za 2007. godinu.

Aktivnosti Ministarstva trgovine i ekonomskih odnosa u direktnoj su povezanosti sa realizacijom nekoliko zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa stvaranjem preduslova za udvostručavanje stranih ulaganja do kraja 2010. godine porede li stanje na kraju 2006. godine, prilagođavanjem poljoprivrednog sektora u BiH evropskim standardima, kao i povećanjem zaposlenosti u BiH.

Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 4.161.782 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa učestvuje sa 1%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 3.258.782 KM odnosno 78%, dok za Programe posebnih namjena¹⁰ izdvaja 100.000 KM, tj. 2,4%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je, dakle, planirani zakonski predložilo 18 zakona, uz 3 zakona Ureda za veterinarstvo, što je ukupno 21. Do 31.10.2007. godine, na prijedlog ovog Ministarstva Vijeća ministara je utvrdilo 3 Zakona, dok 8 drugih koji su planirani u ovom periodu – nije, što rad ovog ministarstva dovodi u otužni prosjek ranije pominjane ukupne (ne)realizacije planiranih zakona Vijeća ministara iz Programa rada za 2007. godinu. S obzirom da je već planom za posljednja dva mjeseca 2007. godine ostavljeno čak 7 zakona, situacija se ovim kašnjenjem dodatno komplikuje, jer se ispostavlja da bi za

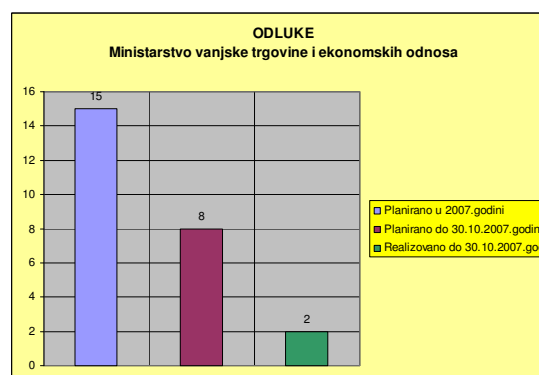
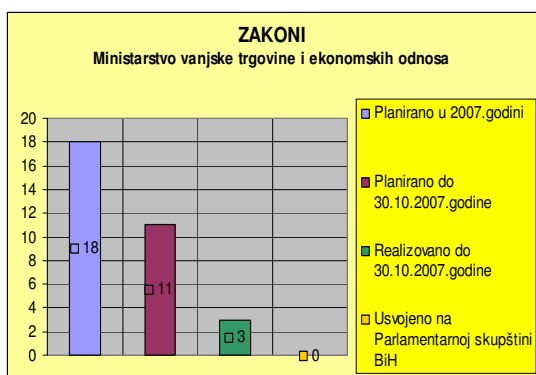
⁹ Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa nadležno je za: vanjskotrgovinsku politiku i carinsko-tarifnu politiku BiH; pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata iz oblasti ekonomskih odnosa i trgovine sa drugim državama; pripremanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih akata vezano za obnovu i rekonstrukciju BiH; odnose sa međunarodnim organizacijama i institucijama iz oblasti vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; pripremu i izradu makroekonomskih odnosa strateških dokumenata iz oblasti ekonomskih odnosa; poslovno okruženje, jedinstven ekonomski prostor; razvoj i promociju preduzetništva; kontrolu prometa roba i usluga koji imaju poseban režim u prometu odnosa u izvozu i uvozu; zaštitu potrošača; konkurenciju; koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći BiH izuzev dijela koji se odnosi na pomoć Evropske unije; te veterinarstvo.

Ministarstvo je nadležno i za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti BiH koji se odnose na definisanje politike, osnovnih principa, koordiniranje djelatnosti i usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i institucija na međunarodnom planu u područjima: poljoprivrede, energetike, zaštita okoline, razvoj i korištenje prirodnih resursa, te turizma.

¹⁰ Pristup BiH u WTO;

20% preostalog vremena trebalo da se realizuje 81% planom predviđenog, što je, naravno, nerealno za očekivati.

Još je lošija situacija kada govorimo o realizaciji planiranih Odluka, gdje je ubrajaju i Odluke Ureda za veterinarstvo, ukupno planirano 15 od kojih su dvije usvojene, 6 kasne sa usvajanjem, a 7 je tek u planu do kraja 2007. godine. Realizovano je, dakle, 25% planiranih odluka u analiziranom desetomjesecu, ili tek 13% na godišnjem nivou, što je, jednostavno, poražavajuće.



Od 3 zakona koliko je Vijeće ministara na prijedlog ovog ministarstva uputilo u parlamentarnu proceduru, niti jedan nije usvojen u oba Doma PS BiH (dva zakona su odgođena, a jedan je usvojen u I čitanju)

Prate i druge realizovane aktivnosti Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, najupečatljivije je i u direktnoj vezi sa Građanskim zahtjevima predlaganje programa javnih investicija institucija BiH 2007.-2009. godine, a dodajmo i kreiranje izvještaja i plana rada bh tima za pristupanjem Bosne i Hercegovine Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO-u) u nastavku pregovora, kao i predlaganje odluke o povjeravanju obavljanja agencijskih poslova promocije izvoza roba i usluga iz BiH. Na kraju, zapažemo i Prijedloge sporazuma ekonomskoj i tehnološkoj saradnji, te zaštiti i unapređenju investicija, poticaju poljoprivredi, razvoju turizma sa Republikom Grčkom, Litvanijom, Švicarskom, Hašemitskom Kraljevinom Jordanom, Slovenijom, idr.

Kroz Program posebnih namjena ovog ministarstva planiralo je 100.000 KM za utrošak na aktivnosti pristupa BiH u WTO, a podsjetimo na podatak kako je bivša ministarka Azra Hadžiahmetović optimistično najavljivala kako će se sve predpristupne aktivnosti za ulazak u WTO završiti prije konferencije u Meksiku 2003. godine. Ni četiri godine kasnije BiH nije primljena u Svjetsku trgovinsku organizaciju, dok je susjedna Hrvatska članica od 2000. godine.

Kao što je prethodno rečeno, realizacija čak 3 građanska zahtjeva je vrlo povezana sa efikasnošću u radu ovog ministarstva, zbog čega je od životnog interesa za građane BiH povećanje odgovornosti i efikasnosti ovog ministarstva, kao i ministra koji mu je na čelu. Ne treba zaboraviti veliki angažman ovog ministarstva pri kreiranju i predlaganju Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH, Zakona o vinu, kao i Zakona o carinskoj tarifi BiH, koje su ekspertne organizacije ocijenile kao vrlo važne za platformu, ali isto tako treba naglasiti kašnjenje usvajanja Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, te Zakonom o promociji malih i srednjih preduzeća i preduzetništva u BiH. Ekspertne organizacije ALDI i Transparency international smatraju da bi ova dva zakona, sa kojima se kasni, prokrčiti put novim investicijama, otvaranju radnih mjesta i povećanju zaposlenosti, odnosno put ka sistemskom izlasku iz socijalne krize u BiH.

Uz pomenuta kašnjenja bilježimo i zakašnjenje sa kreiranjem i predlaganjem Nacrta bosanskohercegova ke okvirne agro-prehrambene strategije 2007-2013 i godišnjeg operativnog plana za njenu implementaciju, te Nacrta okvirnog plana za ruralni razvoj Bosne i Hercegovine i operativnog programa za njegovu implementaciju i iz ega zaklju ujemo da je znatno više važnih dokumenta za realizaciju zahtjeva iz GP sa kojima se kasni, nego što je onih koji su planirani i usvojeni na vrijeme.

Predizborna obe anja

U potpunosti razumjevaju i da ministarstva nisu sa injena od lanova jedne politi ke stranke, Centri civilnih inicijativa su u nastavku predstavili predizborni stav stranke SNSD iz koje dolazi ministar Puhalac, kao najodgovornija osoba ispred ministarstva.

Kada uzmemo pomeute oblasti iz Gra anske platforme za koje je ministarstvo nadležno, Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD) za opšte izbore u svojoj programskoj platformi je jasno naveo da su njihovi osnovni ciljevi, izme u ostalog, izvla enje zemlje iz ekonomske i politi ke krize, ekonomski razvoj, ja anje mira i stabilnosti i povjerenja gra ana u BiH, te približavanje evropskim integracijama. U svojoj programskoj platformi Savez nezavisnih socijaldemokrata je potpuno uskladio svoje izborne ciljeve sa klju nim zahtjevima Gra anske platforme samo u oblasti stranih ulaganja. U oblasti poljoprivrede i javnih preduze a SNSD je ve im dijelom uskladio svoje izborne ciljeve sa klju nim zahtjevima, Gra anske platforme dok su izborni ciljevi u oblasti obrazovanja uskla eni polovi no. SNSD uopšte nema jasno nazna en cilj na pove anju zaposlenosti ili smanjenju nezaposlenosti. Me utim, iako SNSD nema izborne ciljeve u oblasti rasta zaposlenosti njihov izborni program predvi a specifi ne ciljeve u oblasti mehanizama za podsticaj zapošljavanja i poticanja razvoja nerazvijenih podru ja Bosne i Hercegovine.

Neophodno je uložiti mnogo više napora, ako se žele ostvariti predizborna obe anja SNSD i Program rada Vije a ministara, tj. unaprijediti ekonomski razvoj, razviti profitabilno tržište u BiH i eksterno, oja ati socijalni sektor, te uskladiti aktivnosti u oblasti poljoprivrede sa evropskim standardima.

Trenutno, vode i se realizovanim i nerealizovanim aktivnostima nismo u mogu nosti primijetiti potpunu opredjeljenost ministra Puhalca da slijedi obe anja SNSD, te planove rada iza kojih je stao po etkom 2007. godine.

Ministarstvo vanjskih poslova

Ministarstvo vanjskih poslova¹¹, na čelu sa ministrom Sven Alkalajom, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 3 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 6 podzakonskih i drugih normativnih akata, 3 međunarodna ugovora, 1 mjeru, koje su u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 2 tematske aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Porede ih sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo vanjskih poslova sa 15 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa samo 2%.

Aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova posredno su povezana sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a direktno treba da doprinesu građanskom zahtjevu da do kraja 2010. godine BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU.

Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 48.949.275 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuti učestvuje u omjeru od 13%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 31.820.275 KM odnosno 63%, dok za Programe posebnih namjena¹² izdvaja 374.000 KM, tj. 0,8%.

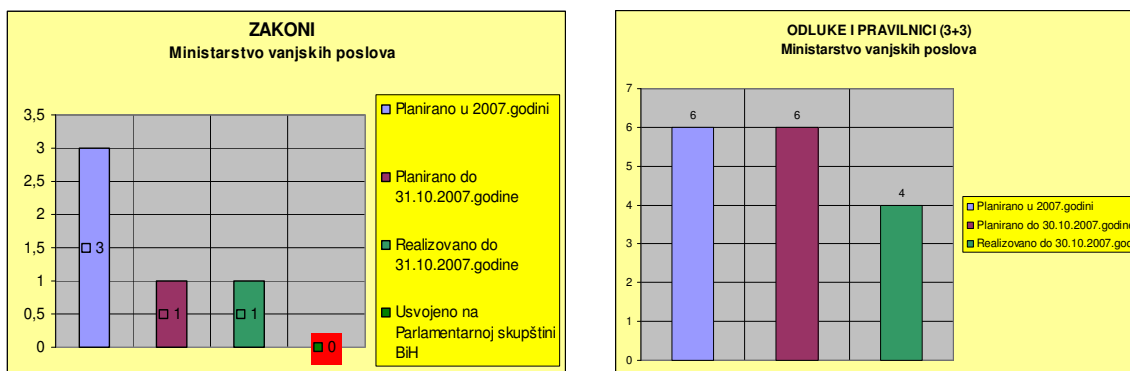
Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo vanjskih poslova nije u 2007. godini planiralo donošenje većeg broja zakona, kao ni podzakonskih akata. Ta nije, planirana su 3 zakona i 6 podzakonskih akata (tri odluke i tri pravilnika). Do 31.10.2007. godine, Vijeće ministara je utvrdilo jedan zakon na prijedlog ovog ministarstva i to Zakona o izmjenama i dopunama zakona o postupku zaključivanja i izvršenja međunarodnih ugovora. Po planu, u posljednja dva mjeseca 2007. godine kreirane se izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, kao i Zakona o vršenju inostranih poslova. Od tri planirane odluke na prijedlog ovog ministarstva usvojene su dvije, a kasnije se sa usvajanjem Odluke o imenovanju interresornog tijela po Sporazumu „Otvoreno nebo“. Pored odluka međunarodno pravnim aktima ministarstvo vanjskih poslova planiralo je predložiti na usvajanje tri pravilnika, a bilježimo da su dva usvojena na Vijeću ministara, a kasnije se sa usvajanjem Pravilnika o uslovima i proceduri izdavanja viza strancima, produženju viza, poništenju viza, tipovima viza i evidencijom izdatih viza.

¹¹ Ministarstvo vanjskih poslova nadležno je za: provođenje utvrđene politike BiH i radi na razvoju međunarodnih odnosa u skladu sa stavovima i smjernicama Predsjedništva Bosne i Hercegovine; predlaganje i utvrđivanje stavova o pitanjima od interesa za vanjskopolitičke aktivnosti i međunarodni položaj BiH; zastupanje BiH u diplomatskim odnosima prema drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama, i za neposrednu komunikaciju sa diplomatskim i predstavničtvima drugih država, međunarodnih organizacija u BiH i obavlja stručne poslove u vezi sa tim; praćenje stanja i razvoj međunarodnih odnosa BiH sa drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa i o tome izvještava Parlament Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; predlaganje Predsjedništvu Bosne i Hercegovine uspostavljanja ili prekida diplomatskih ili konzularnih odnosa sa drugim državama; suradnju sa međunarodnim organizacijama, predlaganje Predsjedništvu Bosne i Hercegovine uklanjanje, odnosno uklanjanje BiH u radu međunarodnih organizacija; organizovanje, usmjeravanje i koordiniranje rada diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH u inostranstvu; pripremanje i organizovanje međunarodnih posjeta i susreta; pripremanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma; vršenje poslova u vezi sa boravkom i zaštitom prava i interesa državljanja BiH na stalnom i privremenom boravku u inostranstvu i domaćih pravnih lica u inostranstvu; da u saradnji sa nadležnim ministarstvima i institucijama prati međunarodna ekonomska kretanja i odnose i obavještava nadležne organe o tome, kao i o ekonomskim odnosima BiH sa pojedinim zemljama i regionima; podsticanje, razvijanje i koordinacija saradnje sa iseljeništvom iz BiH; pripremu dokumentacije, analiza, informacija i drugih materijala za potrebe Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Vijeća ministara i drugih organa nadležnih za sprovođenje vanjske politike.

¹² Organizovanje obuke iz oblasti Evropske sigurnosti i odbrambene politike, Predsjed. BiH u regionalnim inicijativama, Aktivnosti BiH u inostranoj vojsci u NATO i Programu partnerstvo za mir, Sredstva za rad DKP, Organizovanje sastanaka po pitanju kontrole naoružanja, Troškovi kampanje za kandidata BiH u tijela i organizaciju UN, Aktivnosti MVP kao focal point institucije za kontrolu malog i lakog naoružanja;

I pored toga što je planiralo vrlo mali broj zakona i podzakonskih akata tokom 2007. godine u radu ovog ministarstva zabilježena su kašnjenja. Procentualno, ovako oskudan program, ministarstvo vanjskih poslova realizovalo je u omjeru od 70%.



Prate i druge realizovane aktivnosti, svjedoci smo propusta u planiranju aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova, jer rad ovog ministarstva prikazuje predlaganje mnoštva, Programom neplaniranih, odluka, o ratifikaciji Sporazuma o privrednoj, kulturnoj, informativnoj, naučnoj, obrazovnoj i drugim vrstama saradnje sa desetinama zemalja kao npr. Republikom Maarskom, Francuskom, Egiptom, Kuvajtom, Pakistanom, Danskom, Slovenijom, Hrvatskom itd. Uz navedeno, na prijedlog ovog ministarstva potpisan je sporazum sa Republikom Italijom u području borbe protiv organiziranog kriminala, strateški sporazum o saradnji Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ureda Evropske policije (EUROPOL), Sporazum o socijalnom osiguranju između Bosne i Hercegovine i Republike Slovenije, Sporazum o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006.), kreditni Sporazum između Bosne i Hercegovine i OPEC fonda za međunarodni razvoj Projekt unapređenja ruralnog preduzetništva, i mnoge druge.

Možemo primjetiti da postoji niz aktivnosti koje su u skladu sa Građanskim zahtjevima, a koje nisu prethodno planirane programom rada, kao što su sporazumi o slobodnoj trgovini, o unapređenju ruralnog preduzetništva, o socijalnim osiguranjima iz drugih zemalja, isl.

Kao indikator i rada Ministarstva vanjskih poslova i odnosa u Vijeću ministara, važno je spomenuti zaključak sa 9. sjednice iz maja mjeseca, kojim je, Predsjedavajući Špirić zadužio Ministarstvo vanjskih poslova da, u roku od 30 dana izradi i Vijeću ministara predloži nacrt zakona o vršenju vanjskih poslova. Međutim, ni pola godine nakon donošenja ovog zaključka, ovaj zahtjev Predsjedavajućem nije ispoštovan.

Ministar Alkalaj je i jedini ministar, do sada, o čijoj se smjeni odlučivalo u Parlamentu.

Predizborna obećanja

Možda i ne čudi loše programsko planiranje ministra Svena Alkalaja i vrlo mali broj prikazanih aktivnosti kroz Program rada Vijeća ministara za 2007. godinu, ako uzmemo u obzir sa stranka ispred koje dolazi nikada i nije objavila predizborni program. No, nepostojanje istog, osim što pokazuje loše rezultate u praksi, izraz je i nepoštovanja građana i zahtjeva dodatnu kritičnost u praksi rada dužnosnika koji dolaze iz takvih stranaka.

Zanimljivost, u kontekstu predizbornih obećanja i zahtjeva, predstavlja činjenica da je ministar Alkalaj smjenjivanje izbjegao zahvaljujući "entitetskom glasanju", koje je ukidanje jedan od ključnih proklamovanih ciljeva njegove stranke, koji su joj obezbijedili uspjeh na posljednjim izborima, a što je, dakle, eklatantan primjer političke neprincipijelnosti.

Ministarstvo sigurnosti

Ministarstvo sigurnosti¹³, na čelu sa ministrom Tarikom Sadovićem, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 10 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 16 podzakonskih i drugih normativnih akata, 35 međunarodnih ugovora, 1 mjerom koja je u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 9 tematskih aktivnosti (izveštaji, studije, isl.). Porede li sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo sigurnosti sa 71 planiranom aktivnosti u estvuje u ukupnom broju sa 10%.

Aktivnosti Ministarstva sigurnosti posredno su povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme, a najdirektnije zahtjevu da do kraja 2010. godine BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU, te smanjenja korupcije u BiH.

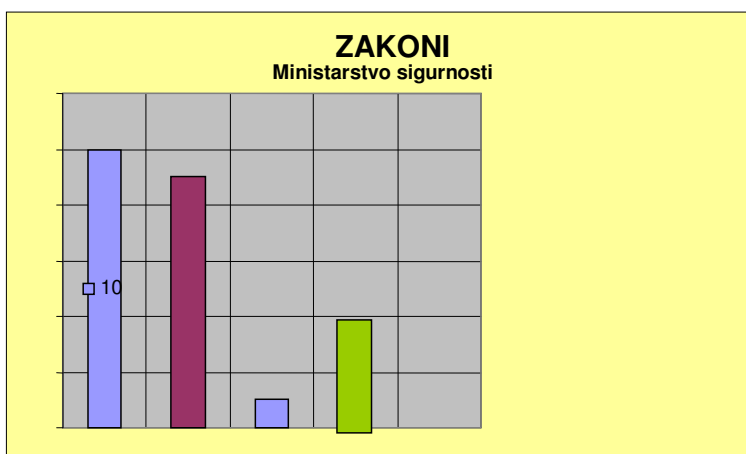
Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 6.420.251 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuti u estvuje u omjeru od 1.7%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 3.866.251 KM odnosno 60%, dok za Programe posebnih namjena¹⁴ izdvaja 1.370.000 KM, tj. 21%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo sigurnosti, Programom rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo je izradu i predlaganje 10 zakona, a izdvojilo i Strategiju borbe protiv organiziranih kriminala i motornih vozila, strategiju za rad policije u zajednici u Bosni i Hercegovini, strategiju Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008.- 2011. godine. Specifičnost rada pomenutog ministarstva je u tome, što kasni sa predlaganjem čak 8 zakona od 10, a u isto vrijeme od 10 zakona koliko ih je Vijeće ministara potvrdilo, a da nisu planirani Programom rada za 2007. godinu, čak 4 je iniciralo Ministarstvo sigurnosti. Nisu u pitanju novi zakoni, nego izmjene i dopune zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Zakona o policijskim službenicima, Zakona o službi za poslove sa strancima, te Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave. Vrativši se na činjenicu da rad ministarstva kasni sa predlaganjem 8 zakona posebno ističemo kašnjenje od 6 mjeseci sa usvajanjem Zakona o Uredu za borbu protiv korupcije, koji je u više navrata istican kao ključno bitna sistemska mjera za realizaciju građanskog zahtjeva „smanjenje nivoa korupcije u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu do kraja 2010. godine“.

¹³ Ministarstvo sigurnosti nadležno je za: zaštitu međunarodnih granica, unutrašnjih granica prijelaza i regulisanje prometa na granicama prijelazima BiH; sprečavanje i otkrivanje učinilaca krivičnih djela terorizma, trgovine drogom, krivotvorenja domaćih i strane valute i trgovine ljudima i drugih krivičnih djela sa međunarodnim ili međuentitetskim elementom; zaštitu lica i objekata; prikupljanje i korištenje podataka od značaja za bezbjednost BiH; organizaciju i usaglašavanje aktivnosti entitetskih ministarstava unutrašnjih poslova i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u ostvarivanju bezbjednosnih zadataka u interesu BiH; provođenje međunarodnih obaveza i saradnju u provođenju civilne zaštite, koordiniranje djelovanja entitetskih službi civilne zaštite u BiH, i usklađivanje njihovih planova za slučaj prirodne ili druge nesreće koje zahvataju teritoriju BiH, i donošenje programa i planova zaštite i spašavanja.

Takođe, Ministarstvo sigurnosti provodi politiku useljavanja i azila BiH i uređuje procedure vezano za kretanje i boravak stranaca u BiH.
¹⁴ Antiteroristički tim, Organizirani kriminal – koordinator, Udarni tim za sprečavanje trgovine ljudima, Nacionalni koordinator protiv trgovine ljudima, Azilantski centar, Sigurnoska, Sredstva za deportacije, Udarna grupa za borbu protiv terorizma;



Od 4 zakona koliko je Vijeće ministara na prijedlog ovog ministarstva uputilo u parlamentarnu proceduru, niti jedan nije usvojen u oba Doma PS BiH (dva zakona su prošla I čitanje, a druga tek ušla u standardnu proceduru)

Podsjetimo se, najznačajniji međunarodno-pravni instrument za borbu protiv korupcije koji je BiH potpisala 16.09.2005. godine je Konvencija Ujedinjenih Nacija protiv korupcije (UNCAC), a Predsjedništvo BiH donijelo je na 89. redovnoj sjednici 27.03.2006. godine odluku o ratifikaciji UNCAC. Kako predviđa Zakon o postupku zaključenja i izvršavanja međunarodnih ugovora, članom 21., slijede i korak u procesu ratifikovanja međunarodnih ugovora jeste deponovanje instrumenata o ratifikaciji kod Generalnog sekretara UN. Ministarstvo inostranih poslova je to i uradilo 16.10.2006.g. putem Misije BiH pri UN u Njujorku, kada je Konvencija i stupila na snagu, te je poela stvarati obaveze za BiH. BiH je preuzela na sebe obavezu ispunjenja niza preporuka, gdje vode u ulogu treba do nosi Ministarstvo sigurnosti, a pregledom istih osim neusvojenog pomenutog zakona, vrlo malo se radi i na unapriježenju redovne koordinacije i saradnje između u agencija koje su uključene u otkrivanje, istragu i sudsko gonjenje korupcije u ranim fazama krivnog postupka, na obezbježenju sistematične procjene i evaluacije efikasnosti Strategije za borbu protiv korupcije i njezinog Plana akcije kroz uspostavljanje nezavisnog antikorupcijskog tijela sa dovoljnim resursima, izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca, itd.

Koliko situacija može biti ozbiljna, a odgovornost snosi najviše ministar Tarik Sadović, govori činjenica da je Predsjednik GRECO-a (Group of States against Corruption - Grupa zemlja protiv korupcije) Drago Kos, analizirajući i realizaciju preporuka Srbije, istakao kako Evropske integracije Srbije i njen položaj u Savjetu Evrope mogli bi biti ugroženi zbog neispunjavanja preporuka antikorupcijskog radnog tela Savjeta Evrope – GRECO-a. Ako se preporuke ne ispune, primenjuje se procedura za "nekooperativne zemlje" - prvi korak je obaveza tromesečnog izveštavanja o antikorupcijskim aktivnostima, a poslednji može da bude izbacivanje iz Savjeta Evrope. Postavlja se pitanje, da li nerad bh. političara, ili nekompetencija u borbi protiv korupcije može koštati i BiH i isključiti je iz Savjeta Evrope.

Od tri planirane strategije, kasnije se sa predlaganjem dvije, odnosno Ministarstvo sigurnosti je samo 17% ispoštovalo svoj plan po pomenutim segmentima.

Predizborna obećanja

Ministar Tarik Sadović, član je Stranke demokratske akcije (SDA) čiji je preizborni program manjim dijelom bio usklađen sa zahtjevima iz Građanske platforme. U preizbornom programu SDA, analiza i plan u vezi sa

oblasti korupcije je ocjenjena sa najmanjom ocjenom 1. Dakle, osim uopštene odrednice da svi po inioci krivi njih djela treba da odgovaraju, program SDA niti na bilo koji drugi na in nije tretirao problem korupcije. Ovo, naravno, ne može biti nikakvo opravdanje ministru Sadovi u za loše rezultate u sistemskom suzbijanju korupcije. Njegove vizije, programi i ciljevi u borbi protiv korupcije, pored ostalih redovnih poslova, moraju biti mnogo zna ajniji od onih koje je navela Stranka demokratske akcije.

U svojoj izornoj platformi u oblasti EU integracija, SDA se fokusirala na provo enje programa društvenih i ekonomskih reformi, ispunjavanje Kopenhaških kriterija u potpunosti, ostvarivanje saradnje unutar regionalnih asocijacija i provo enje Strategija za integriranje BiH u EU. Izborni program SDA ne precizira aktivno u eš e civilnog društva u procesu EU integracija, a ne predvi a ni kreiranje strategije kojom e se osigurati dobijanje statusa kandidata u EU do kraja 2010. Tako er izborni program ne predvi a ni neke indirektno mjere koje bi doprinjele bržem ulasku BiH u EU.

Ministarstvo odbrane

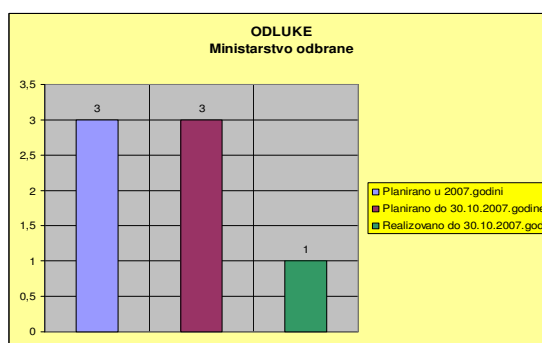
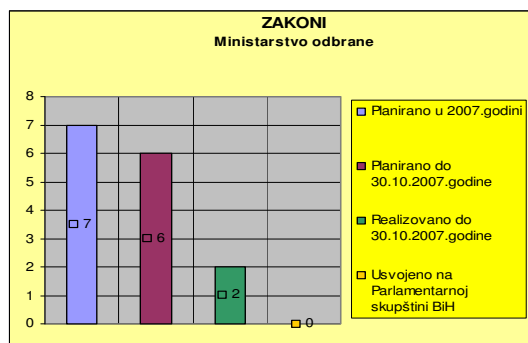
Ministarstvo odbrane¹⁵, na čelu sa ministrom Selmom Cikotićem, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 7 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 3 podzakonska i druga normativna akta, 6 međunarodnih ugovora, te 12 tematskih aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Poređeno sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo odbrane sa 28 planiranih aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 4%.

Aktivnosti Ministarstva odbrane nemaju veze sa zahtjevima iz građanske platforme, izuzev posredno da BiH 2010. godine ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 280.696.138 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 74%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 208.653.856, odnosno 74%, dok za Programe posebnih namjena¹⁶ izdvaja 32.874.000 KM, tj. 11%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

Ministarstvo odbrane, je u 2007. godini planiralo izraditi i predložiti 7 zakona i tri podzakonska akta (dvije odluke i jedan pravilnik). Pregledom realizovanih aktivnosti činjenice govore da od 7 planiranih zakona Ministarstvo odbrane kasni sa predlaganjem 4, a jedan zakon je planiran za kraj godine (u pitanju su izmjene i dopune zakona). Od podzakonskih akata, isto je planiralo odlukom te realizovalo potpisivanje memoranduma o primopredaji Aerodroma Tuzla s predstavnicima EUFOR-a i NATO-snaga. Druga Odluka o alokiranju elektromagnetnog opsega, kao ni Pravilnik o stažu sa uvećanim trajanjem vojnog roka nisu usvojeni. Ministarstvo odbrane je ministarstvo sa najvećim budžetom u poređenju sa ostalim u Vijeću ministara, a u isto vrijeme sa malim procentom realizacije programa rada, od samo 30%.



¹⁵ Ministarstvo odbrane nadležno je za: stvaranje i održavanje odbrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine; zastupanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim odnosima vezanim za pitanje odbrane; nadzor nad svim subjektima Oružanih snaga Bosne i Hercegovine; izradu, pregled i ažuriranje odbrambene politike Bosne i Hercegovine koju odobrava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, a usvaja Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine; izradu i odobravanje politika i propisa u pogledu organizacije, administracije, obuke, opremanja i upotrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine; osiguravanje da Bosna i Hercegovina poštuje međunarodne obaveze vezane za pitanja odbrane; aktiviranje jedinica rezervnog sastava za sve operacije, izuzev planirane obuke; razmještanje ili upotrebu bilo kojeg dijela Oružanih snaga izvan Bosne i Hercegovine za sve operacije ili aktivnosti obuke; izdavanje instrukcija na mjestu Zajedničkog štaba Bosne i Hercegovine za upotrebu ili razmještanje jedinica Oružanih snaga unutar Bosne i Hercegovine za potrebe koje nisu obuka; uspostavu postupka za odobravanje vojne pomoći i civilnim vlastima u slučaju prirodnih katastrofa i nesreća, po ovlaštenjima datim od Predsjedništva Bosne i Hercegovine; ustanovljavanje postupka koji osigurava transparentnost funkcija Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine; ostale nadležnosti definisane u Zakonu.

¹⁶ Vojnodiplomatska predstavljanja BiH u inostranstvu, NATO i PfP aktivnosti, Misija podrške u miru, Bilateralno-multilateralni programi sigurnosne saradnje, implementacija Sporazuma o kontroli naoružanja, Tranzicija;

U proteklom periodu, pored programom planiranih aktivnosti, ministarstvo odbrane iniciralo je usvajanje Odluke o osnovici i koeficijentima za plaće profesionalnih vojnih lica u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, kao i Odluke o uspostavljanju NATO koordinacijskog tima Vijeća ministara BiH, a nosioci su i više sporazuma između Vijeća ministara BiH i drugih država o saradnji u području odbrane (Grčka, Italija, Turska, itd). Dodajmo i to da Ministarstvo odbrane aktivno učestvuje u programima i projektima NATO Programa Partnerstvo za mir, a u cilju jačanja sposobnosti Oružanih snaga BiH da djeluju zajedno sa snagama članicama NATO-a i dostizanja NATO standarda.

Predizborna obećanja

Ministra Selmu Cikotića na ovu dužnost kandidirala je Stranka demokratske akcije, koja je u svom predizbornoj programu nema jasnih smjernica o tome kako unaprijediti oblast odbrane u BiH.

U skladu sa odgovornostima Ministarstva odbrane i vezom sa zahtjevom iz Građanske platforme po pitanju evropskih integracija, kao što je prethodno rečeno, SDA je u izbornoj platformi samo djelimično tretirala ova pitanja. Ponavljamo, ne precizira se aktivno učestvovanje civilnog društva u procesu EU integracija, a ne predviđaju ni kreiranje strategije kojom će se osigurati dobijanje statusa kandidata u EU do kraja 2010. Također izborni program ne predviđa ni neke indirektno mjere koje bi doprinjele bržem ulasku BiH u EU.

Ministarstvo finansija i trezora

Ministarstvo finansija i trezora¹⁷, na čelu sa ministrom Draganom Vrankićem, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 12 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 3 podzakonska i druga normativna akta, 63 međunarodna ugovora, 8 mjera koje su u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 13 tematskih aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Poredeći sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo finansija i trezora sa 99 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 14%.

Aktivnosti Ministarstva finansija i trezora posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. Centri civilnih inicijativa su u više navrata upozoravali na određena kašnjenja u radu ministarstva, kao npr. u kreiranju i predlaganju godišnjeg budžeta, Dokumenta okvirnog budžeta, kao i kreiranju kvartalnih izvještaja o realizaciji budžeta.

Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 6.048.850 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuti učestvuje u omjeru od 1.6. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 3.497.850 KM odnosno 58%, dok za Programe posebnih namjena¹⁸ izdvaja 1.060.000 KM, tj. 18%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada, te ostale aktivnosti

U toku 2007. godine, Programom rada Vijeća ministara, Ministarstvo finansija i trezora planiralo je izraditi i predložiti 12 zakona, 5 odluka, a pored mnoštva međunarodnih ugovora izdvajamo važnost kreiranja Dokumenta okvirnog budžeta za 2008.-2010. godinu, Poslovnika o radu i Pravilnik o sistematizaciji tajništva Fiskalnog vijeća, Pravilnika za pripremu i donošenje proračuna institucija BiH, itd.

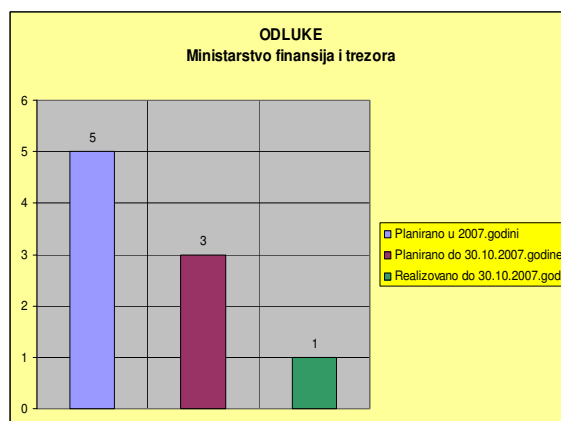
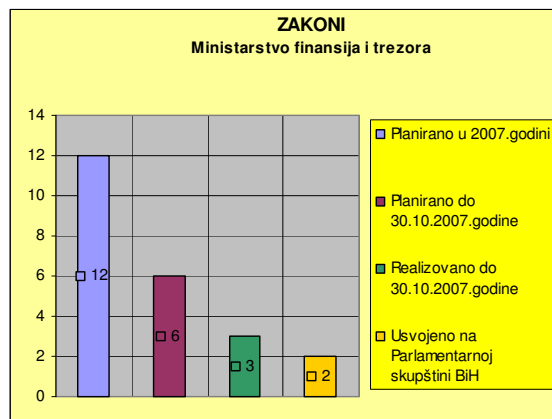
Od pomenutih 12 zakona, u programu rada do 31.10.2007. godine planirano je 6, od kojih je 3 Vijeće ministara utvrdilo. Utvrđeni Prijedlog zakona o internoj reviziji u skladu je sa građanskim zahtjevom da se smanji korupcija u BiH. Osnovna zamjerka na rad ministra Vrankića, odnosi se na kašnjenje od pola godine sa usvajanjem Zakona o fiskalnom vijeću u BiH, iako se od gotovo svih institucija, te Visokog predstavnika, može čuti samo izražavanje potrebe da se ovaj zakon što prije usvoji. Bosna i Hercegovina, kao i sve ostale zemlje, mora utemeljiti odgovarajuću kombinaciju koja će joj dati kontrolu nad fiskalnim politikama, odnosno omogućiti održivost i razvoj, a donošenje Zakona o fiskalnom vijeću bi mogao biti prvi korak. Podsjetimo, zadatak Fiskalnog vijeća u BiH je koordinacija fiskalne politike u BiH s ciljem osiguranja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti BiH, RS-a, FBiH i Brčko Distrikta. Tako će kasnije i sa usvajanjem Zakona o

¹⁷ Ministarstvo finansija i trezora nadležno je za: princip porezne politike, taksu i pripremu propisa iz ovih oblasti; uspostavljanje odnosa sa međunarodnim i domaćim finansijskim institucijama; pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata kojima Bosna i Hercegovina preuzima kreditne i druge finansijske obaveze sa drugim zemljama i međunarodnim organizacijama; planiranje i upravljanje dugom Bosne i Hercegovine i izvršavanje finansijskih i međunarodnih obaveza; predlaganje politike novog zaduživanja u zemlji i inozemstvu; pripremanje Proračuna i završnog računa Bosne i Hercegovine; koordiniranje aktivnosti za osiguranje proračunskih sredstava Bosne i Hercegovine; izvršavanje Proračuna i staranje o financiranju institucija Bosne i Hercegovine; upravljanje novčanim sredstvima i održavanje Jedinog Računa Trezora; uspostavljanje računovodstvenih operacija institucija Bosne i Hercegovine; razvijanje i održavanje finansijskog informacionog sustava; propisivanje i provođenje internog nadzora proračunskih korisnika; vođenje aktivnosti o sukcesiji imovine bivšeg SFRJ; upravljanje imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine; kompiliranje, distribuiranje i objavljivanje konsolidiranih općih vladinih finansijskih podataka; pripremanje zakona, drugih propisa i procedura javnih nabavki i obavljanje i drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonima i drugim propisima.

¹⁸ Centar za implementacije ISFU, Program sukcesije, Program izbjegavanja dvostrukog oporezivanja;

plana na nivou BiH, ali treba naglasiti da je na inicijativu ovog ministarstva usvojena politika o planiranju i oblikovana interesna grupa za izradu pomenutog zakona.

Posmatrajući realizaciju akata iz Programa rada Ministarstva finansija i trezora, možemo zaključiti da je 50% planiranog realizovano, zaključno sa 31.10.2007. godine.



Od 3 zakona koliko je Vijeće ministara na prijedlog ovog ministarstva uputilo u parlamentarnu proceduru, 2 su usvojena u oba Doma PS BiH, a izjašnjavanje na Zakon o internoj reviziji institucija je odgođeno. (Usvojene na PS BiH izmjene Zakona o javnim nabavkama, te Zakona o izmirenju obaveza po osnovu stare devizne štednje)

Svjedoci smo i mnogih drugih aktivnosti ovog ministarstva kao što je predlaganje Odluke o načinu držanja sredstava na ESCROW računu u Centralnoj banci Bosne i Hercegovini, Odluke o formiranju stručne Radne grupe za izradu

definisani Gra anskom platformom, zaključeno je da HDZ BiH niti u jednoj oblasti nije potpuno, ve im dijelom ili polovi no uskladila svoj izborni program sa gra anskom paltformom. HDZ BiH jeste površno uskladio svoj izborni program sa Gra anskom platformom u oblasti obrazovanja, javnih preduze a i stranih ulaganja. Ali, sa druge strane HDZ BiH nije niti u minimalnom obimu uskladio svoj izborni program sa Gra anskom platformom u oblasti nezaposlenosti, siromaštva, penzionog sistema, zdravstvene i socijalne zaštite, poljoprivrede, mladih, javne administracije i korupcije.

Možemo se samo nadati da e ministar Vranki uraditi mnogo više nego što je to obe ala stranka ispred koje dolazi i da e prioritarno podržavati projekte i programe kojima se može unaprijediti zaposlenost u BiH (npr. donošenje strategije zapošljavanja i nacionalnog akcionog plana za pove anje zaposlenosti), te istrebiti iz svih pora društva ekstremno siromaštvo.

Trenutno Ministarstvo pravde kasni sa predlaganjem 4 zakona i to: Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi, Zakona o osnivanju Psihijatrijske klinike „Sokolac“, Zakona o amnestiji i aboliciji, te Zakona o meunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima.

Pregledom realizacije drugih aktivnosti Ministarstva pravde, utvrdili smo da je isto realizovalo aktivnosti iz Programa rada Vijeća ministara u omjeru od 55%.

Predizborna obećanja

Gospodin Boriša Golak na poziciju ministra pravde došao je na prijedlog Hrvatske demokratske zajednice (HDZ). Izborni program ove stranke, pred opšte izbore 2006. godine, nije bio usklađen sa zahtjevima iz Građanskom platformom. Ponovno ćemo istaknuti da je HDZ BiH samo površno uskladio svoj izborni program sa Građanskom platformom u oblasti obrazovanja, javnih preduzeća i stranih ulaganja. Sa druge strane HDZ BiH nije niti u minimalnom obimu uskladio svoj izborni program sa Građanskom platformom u oblasti nezaposlenosti, siromaštva, penzionog sistema, zdravstvene i socijalne zaštite, poljoprivrede, mladih, javne administracije i korupcije.

Za nadati se da će, kao ministar pravde, gospodin Golak uraditi mnogo više, nego je to građanima obećala stranka iz koje dolazi.

Ministarstvo komunikacija i prometa

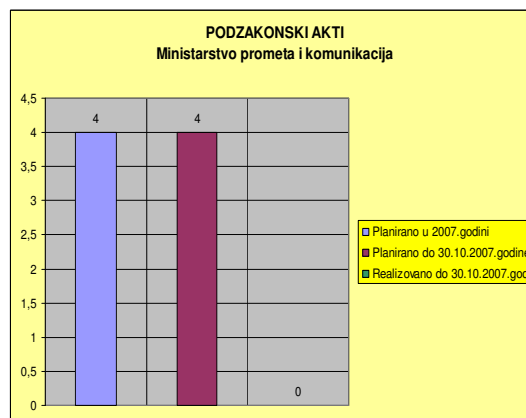
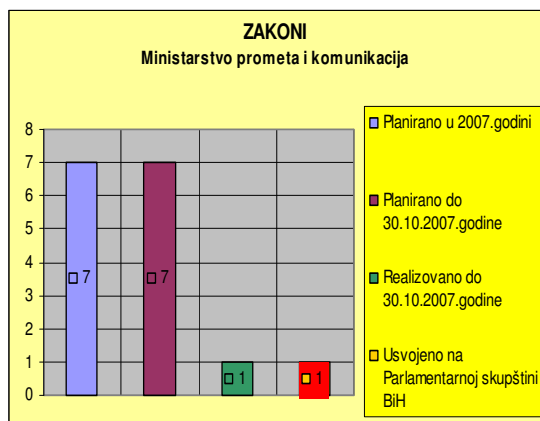
Ministarstvo komunikacija i prometa²¹, na čelu sa ministrom Božom Ljubom, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 7 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 4 podzakonska i druga normativna akta, 16 međunarodnih ugovora, 6 mjera koja su u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 8 tematskih aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Poređeno sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo komunikacija i prometa sa 41 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 5.8%.

Aktivnosti Ministarstva komunikacija i prometa posredno su povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.

Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 6.252.607 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuti učestvuje u omjeru od 1.7%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 2.297.607 KM odnosno 37%, dok za Programe posebnih namjena²² izdvaja 1.757.000 KM, tj. 28%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Ministarstvo komunikacija i prometa svih 7 planiranih zakona, po utvrđenim vremenskim rokovima, trebalo je predložiti na Vijeću ministara zaključno sa 31.10.2007. godine. Isto je realizovalo samo jedan zakon i to Zakon o određenim pravnim aspektima elektronskog pravnog i poslovnog prometa. Većetiri mjeseca kasnije sa predlaganjima Zakona o javnim cestama BiH, te Zakona o unutarnjoj i pomorskoj plovidbi.



„Zakon o elektronskom i pravno poslovnom prometu“, koji je Vijeće ministara, kao jedini donesen na inicijativu ovog ministarstva, uputilo parlamentarnu proceduru, je i usvojen u PS BiH.

²¹ Ministarstvo komunikacija i prometa nadležno je za: politiku i regulisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih uređaja; međunarodni i međuentitetski promet i infrastrukturu; pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata iz oblasti međunarodnih i međuentitetskih komunikacija i prometa; odnose sa međunarodnim organizacijama iz oblasti međunarodnih i međuentitetskih komunikacija i prometa; pripremu i izradu strateških i planskih dokumenata iz oblasti međunarodnih i međuentitetskih komunikacija, prometa, infrastrukture i informacionih tehnologija; poslovi kontrole neometanog transporta u međunarodnom transportu; civilno vazduhoplovstvo i nadzor vazdušnog prometa. U sastavu ovog ministarstva je upravna organizacija Direkcija za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine, čija su prava i dužnosti utvrđena posebnim zakonom.

²² Komisija za usklađivanje redova vožnje, Konsultantske usluge vezane za Koridor Vc, Savska komisija, Savska komisija-kontribucije, Rehabilitacija plovnog puta Save - Izrada studijske i projektno dokumentacije - kontribucija Rehabilitacija plovnog puta Save - rekonstrukcija i održavanje oznaka plovnog puta, Program Marko Polo – kontribucija, SEETO projekat – kontribucija, Vijeće za sigurnost saobraćaja, Izrada domenskih politika za razvoj informacionog društva u BiH;

Tako e kasni se i sa usvajanje planiranih odluka, a ukupan stepen realizacije aktivnosti ovog ministarstva iz Programa rada Vije a ministara za 2007. godinu nije ve i od 11%. Ministarstvo komunikacija i prometa je najneefikasnije po pitanju stepena realizacije planiranih aktivnosti u Programu rada Vije a ministara.

Ipak, ovo ministarstvo realizovalo je odre eni niz drugih aktivnosti po pitanju predlaganja mjera, a koje nisu prethodno tretirane Programom Vije a ministara, a izdvajamo Odluku o odre ivanju Sarajeva za sjedište Agencije za poštanski promet BiH, Odluku o odre ivanju administrativnih sjedišta Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine (BHDCA) i Pružaoca usluga (provajdera) kontrole letenja u BiH (BHANSP)²³, Odluku o usvajanju Plana aktivnosti za uspostavljanje institucija Regulatora i Pružaoca usluga vazdušne navigacije, Odluku o osnivanju Komisije za potragu i spašavanje za Bosnu i Hercegovinu, Odluku o usvajanju Politike softvera u institucijama BiH, koju je predložilo Ministarstvo komunikacija i prometa, te Sporazume o zra nom prometu izme u Vije a ministara BiH i Vlade Ruske Federacije, Sporazum o vazdušnom saobra aju izme u Vije a ministara BiH i Vlade Države Katar, kao i Sporazum o zra nom prometu izme u BiH i SR Njema ke.

Predizborna obe anja

Predizborni program Hrvatske demokratske zajednice – 1990 (HDZ 1990) ispred koje dolazi ministar Ljubi nije uskla en sa zahtjevima iz Gra anske platforme. Analizom kompletnog sadržaja izbornog programa HDZ 1990, u cilju utvr ivanja postojanja jasno definisanih, konkretnih i mjerljivih direktnih i indirektnih ciljeva, strategija, planova i mjera, te vremenskog okvira za njihovu uspješnu implementaciju, a koji su definisani Gra anskom platformom, zaklju eno je da HDZ 1990 niti u jednoj oblasti nije potpuno, niti ve im dijelom uskladila svoj izborni program Gra anskoj platformi. HDZ 1990 nema niti u minimalnom obimu uskla ene izborne ciljeve sa klju nim zahtjevima u oblasti nezaposlenosti, siromaštva, penzionog sistema, zdravstvene i socijalne zaštite, poljoprivrede, mladih i EU integracija. Pozitivno je to što HDZ 1990 ima izborni cilj u oblasti obrazovanja koji je ve im dijelom uskla en sa zahtjevom iz ove oblasti, zabilježili smo i polovi nu uskla enost generalnih izbornih ciljeva sa ciljevima iz Gra anske platforme, u oblasti korupcije i stranih ulaganja.

²³ Prema Odluci, , administrativno sjedište BHDCA je Banja Luka, a administrativno sjedište BHANSP je Mostar

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice²⁴, na čelu sa ministrom Safetom Halilovićem, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 6 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 11 podzakonskih i drugih normativnih akata, 13 meunarodnih ugovora, 2 mjere koje su u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 14 tematskih aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Porede li sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice sa 46 planirane aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 6.5%.

Aktivnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice posredno su povezane sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a neposredno sa pitanjem obezbjeđenja pristupa osnovnoj socijalnoj zaštiti svih kategorija stanovništva, kao i ispunjavanju svih preduslova za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

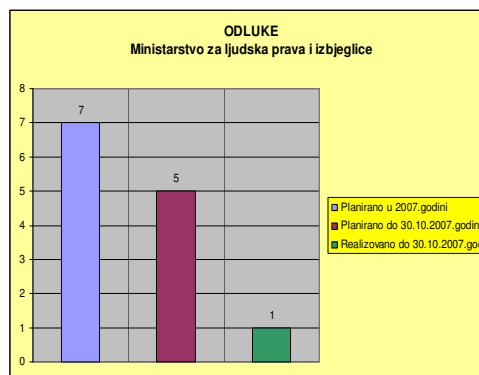
Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 5.848.949 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 1.5%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 2.474.949 KM odnosno 42%, dok za Programe posebnih namjena²⁵ izdvaja 2.140.000 KM, tj. 37%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

I pored toga što Programom rada Vijeća ministara za 2007. godinu Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice na čelu sa ministrom Halilovićem, nije planiralo usvajanje većeg broja zakonskih i podzakonskih akata (6 zakona i 11 podzakonskih, te drugih normativnih akata), isto je realizovalo samo 13% od planiranog. Naime, kasni se sa usvajanjem Zakona o matici iseljenika BiH, izmjene i dopune Zakona o nestalim licima u BiH, Zakonom o pravima žrtava torture i civilnim žrtvama rata u Bosni i Hercegovini, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH kao i nizom planiranih odluka i drugih aktivnosti.

²⁴ Ministarstvo civilnih poslova nadležno je za: Praćenje i provođenje meunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda; promovisanje i zaštita ličnih i kolektivnih ljudskih prava i sloboda; koordinacija i priprema izvještaja nadležnim domaćim organima i institucijama i meunarodnim institucijama i organizacijama o provođenju obaveza iz meunarodnih konvencija i meunarodnih dokumenata; kreiranje i provođenje aktivnosti na ispunjavanju obaveza BiH u pogledu prijema u evroatlantske integracije, a posebno u vezi sa primjenom Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima; praćenje, izrada i distribuiranje informacija o standardima, ostvarenjima i aktivnostima u oblastima ljudskih prava; saradnja sa vjerskim zajednicama; saradnja sa nacionalnim manjinama i njihovim udruženjima; saradnja sa institucijama i organizacijama zaduženim za traženje nestalih lica u BiH; saradnja sa Crvenim krstom/križom BiH i Meunarodnim komitetom Crvenog krsta/križa i humanitarnim organizacijama; staranje o pitanjima azila i o pravima izbjeglica koje dolaze u BiH; provođenje Aneksa VII Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH, kao i praćenje i nadzor provođenja tog Aneksa; kreiranje i provođenje politike u BiH u oblasti povratka izbjeglica i raseljenih lica u BiH, projekata rekonstrukcije, i obezbjeđenje drugih uslova za održiv povratak; koordiniranje, usmjeravanje i nadzor u okviru Komisije za izbjeglice i raseljena lica, aktivnosti entiteta i drugih institucija u BiH odgovornih za provođenje politike u ovoj oblasti; sve ostale aktivnosti propisane zakonom, i/ili koje se odnose na provođenje Aneksa VI i VII Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH; saradnja sa nevladinim sektorom po pitanjima iz nadležnosti Ministarstva; kreiranje politike useljavanja i azila u BiH; kreiranje politike BiH prema iseljeništvu.

²⁵ UNHCR-program rješavanja izbjeglica u BiH, Participacija u programu rješavanja izbjeglica u BiH, Komisija za izbjegle i raseljene, Odbor za Rome, UNICEF-projekat pomoći Min. za ljudska prava i izbjeglice, Vijeće za djecu BiH, Ured agenta za zastupanje-Strazbur, Projekat pomoći Save the children Norway, Ostali projekti pomoći (OSCE, UNDP, EU), Program zbrinjavanja izbjeglica, Projekat Razvojne banke Vijeća Evrope, Grantovi Crveni krst/križ BiH, Komisija za ispitivanje istine Sarajevo, Implementacija gender plana BiH;



Pored planiranih aktivnosti tretirano ministarstvo realizovalo je i druge, a u prethodnom izvještaju smo pohvalili angažman Vijeća i ministara na pozitivnom rješavanju pitanja decertifikovanih policajaca, gdje je najveći dio posla odradilo upravo Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice. Dodajmo i Prijedlog osnove za pristupanje Bosne i Hercegovine Opcionalnom protokolu uz UN Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka i kazni, prijedlog Odluke o usvajanju Državne strategije za borbu protiv nasilja nad djecom 2007.-2010, Odluku o odobravanju 100.000,00 KM iz tekuće i rezerve budžeta, na ime finansijske podrške obilježavanju 12. godišnjice stradanja Srebrenica, Odluku o usvajanju Pravila o zaštiti žrtava i svjedoka trgovine ljudima državljanima Bosne i Hercegovine, kao i Odluku o formiranju Vijeća za djecu Bosne i Hercegovine. O značenju ove odluke pisali smo i naknadno u Dodatku 1. Na kraju, vrlo bitna je i usvojena informacija na Vijeću i ministara na prijedlog ovog ministarstva o problemu elektrifikacije stambenih jedinica povratnika. Na osnovu informacije Vijeća je zaključeno da će se problem elektrifikacije lokacija realiziranog povratka rješavati kontinuirano u skladu s potrebama na terenu, putem zajedničkih finansiranih projekata elektrifikacije. Tom prilikom Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice zaduženo je da osigura pravni okvir za udruživanje sredstava i njihovo realiziranje putem Fonda za povratak. Takođe, isto je dužno propisati kompletnu proceduru realiziranja zajedničkih projekata elektrifikacije uključujući i uslove za izradu projektnog prijedloga za elektrifikaciju lokacije realiziranog povratka. Vijeće i ministara BiH u realiziranju ovih projekata sudjelovat će do 25 % ukupne vrijednosti projekta.

Predizborna obećanja

Gospodin Safet Halilović je još jedan ministar koji dolazi ispred Stranke za BiH, koja nije objavila predizborni program. Na žalost nismo u mogućnosti porediti planove S BiH po pitanjima u vezi sa ljudskim pravima i konačnom rješavanju problematike izbjeglica, ali ukazujemo na mogućnost da je loša realizacija programa rada upravo u vezi sa izostankom pravovremenog planiranja stranke ispred koje dolazi ministar Halilović.

Ministarstvo civilnih poslova

Ministarstvo civilnih poslova²⁶, na čelu sa ministrom Sredojem Novim, je u sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu planiralo predložiti Vijeću na razmatranje i utvrđivanje 15 zakona (ubrajaju i izmjene i dopune pojedinih zakona), 12 podzakonskih i drugih normativnih akata, 58 međunarodnih ugovora, 1 mjeru koja je u direktnoj vezi sa procesom evropskih integracija, kao i 5 tematskih aktivnosti (izvještaji, studije, isl.). Porede li sa ukupnim brojem planiranih aktivnosti Programom rada Vijeća ministara BiH (706), vidimo da Ministarstvo civilnih poslova sa 91 planiranom aktivnosti učestvuje u ukupnom broju sa 12.9%.

Iz prethodno pomenutih nadležnosti Ministarstva civilnih poslova ističu se neposredna uloga i odgovornost ovog ministarstva za rješavanje nekoliko ključnih zahtjeva iz Građanske platforme, kao što su: Da do kraja 2010. godine bude iskorijenjeno ekstremno siromaštvo, odnosno da dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM, da se otvoreni novih 150.000 radnih mjesta u BiH; da do pominjanog roka minimalna penzija u BiH bude 250 KM, da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti, da u potpunosti bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom, te da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude.

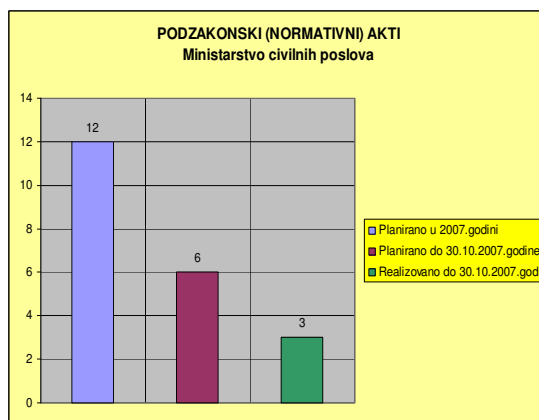
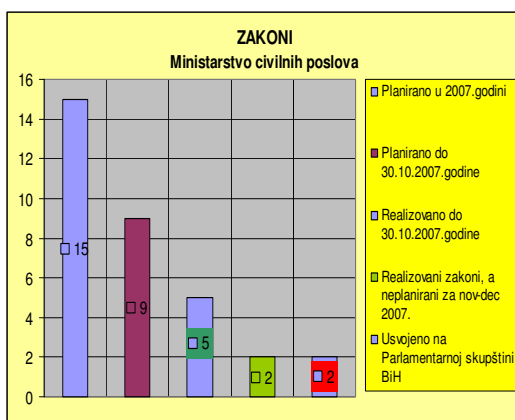
Budžetom zajedničkih institucija BiH, za aktivnosti tretiranog Ministarstva izdvojeno je 9.365.659 KM, a ukupno za rad svih ministarstava 378.640.116 KM. Dakle, u odnosu na ukupno izdvajanje prema ministarstvima pomenuto učestvuje u omjeru od 1.7%. Na bruto plate i naknade troškova uposlenima, ne uzimajući u obzir putne troškove, ovo ministarstvo potroši 2.149.659 KM odnosno 23%, dok za Programe posebnih namjena²⁷ izdvaja 5.936.000 KM, tj. 63%.

Realizacija zakonskih i podzakonskih akata iz Programa rada

Kao što je prethodno pomenuto za 2007. godinu, Ministarstvo civilnih poslova planiralo je usvojiti 15 zakona, te 12 podzakonskih i drugih normativnih akata. Zaključno sa 31.10. bilježimo da je čak 7 zakona koje je utvrdio aktuelni sastav Vijeća ministara došlo na prijedlog ovog ministarstva. Trenutno, se kasni sa usvajanjem 4 zakona, od kojih je Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima izdvojen po svojoj važnosti za realizaciju Građanske platforme, od strane ekspertnih organizacija ALDI i Transparency international. Usvajanje ovog zakona je u proceduri, a isti se nekoliko puta našao na dnevnom redu Vijeća ministara, ali je nakon rasprave zatraženo dodatno korigovanje teksta.

²⁶ Ministarstvo civilnih poslova nadležno je za: poslove državljanstva, upis i evidenciju građana, zaštitu ličnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, lične isprave, putne isprave, postupak evidencije registracije vozila, deminiranje. Također je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine i koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordiniranja aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu u područjima: zdravstva i socijalne zaštite, penzija, nauke i obrazovanja, rada i zapošljavanja, kulture i sporta, geodetskim, geološkim i meteorološkim poslovima.

²⁷ Državne komisije, Komisija za granice, Komisija za deminiranje, Komisija za reviziju statusa naturalizirane osobe, Komisija za zaštitu podataka, Komisija za HIV i reproduktivno zdravlje, Ekspertni tim za strategije iz oblasti kulture, Projekat mreže GPS stanica BiH-EUPOS, Obnova gradskih geod. mreža SA, MO i BL, Finansiranje institucija od značaja za BiH, Komisija za koordinaciju pitanja mladih u BiH, Podrška Bosanskom savezu BiH za org. prvenstva, Podrška tehnici i inovatorstvu u BiH, Udžbenici dopunske nastave, Jačanje kapaciteta visokog obrazovanja, Međunarodna kulturna saradnja, Forum slavenskih kultura: "100 slavenskih romana" 60.000, Zajednički evropski fond za fin. istraž. projekata SEE EVRA NET, Sufiniranje istraživačkih projekata NIP FP 6 BiH, Okvirni program 6. u BiH, Zajednički evropski fond za fin. sport. Aktivnosti, Centar za obuku pasa, Sufinansiranje sportskih manifestacija, Izrada propisa iz oblasti geodetske i geološke djelatnosti i formiranje i opremanje Meteorološko-seizmološkog centra u Srebrenici;



Od 7 zakona koliko je Vijeće ministara na prijedlog ovog ministarstva uputilo u parlamentarnu proceduru, 2 je usvojeno u oba Doma PS BiH, odbačen je Zakon o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u BiH, odgođeno je usvajanje Zakona o sportu, dok su 3 u početnoj proceduri).

Na prijedlog ovog ministarstva Vijeće je utvrdilo dva zakona koja su prvobitno planirana za kraj 2007. godine, a govorimo o Zakonu o visokom obrazovanju²⁸ i Zakonu o sportu. Zakon o visokom obrazovanju, kao i usvojena Strategija razvoja stručnog obrazovanja i obuke u BiH za period 2008.-2013. su mjere koje su potpunosti u skladu sa gaškim zahtjevom da se do kraja 2010. godine okonča reforma obrazovanja u skladu sa Bolonjskim procesom. Sama strategija zasnovana je na smjernicama iz Lisabonske konvencije, Kopenhagenske deklaracije, te Sporazuma iz Maastrichta i definiše opšte pravce u razvoju strukovnog obrazovanja i obuke u BiH. Ovi dokumenti važan su prilog procesu EU integracija, kao i cjelokupnoj reformi obrazovanja u BiH.

Razmatrajući i planiranu realizaciju i drugih aktivnosti uviđamo da je Ministarstvo civilnih poslova realizovalo program u visini od 64%, što je skoro duplo više od ukupnog prosjeka realizacije Programa rada Vijeća ministara.

Pored pomenutih aktivnosti tretirano ministarstvo je predlagalo više sporazuma, a između ostalih Sporazuma o dvojnomo državljanstvu BiH i RH, Sporazuma sa Vladom Makedonije o saradnji u oblasti obrazovanja i nauke, Okvirnog programa između Vlade Republike Turske i Vijeća ministara BiH o saradnji u oblasti obrazovanja, nauke, kulture, umjetnosti, omladine, sporta i masovnih medija, Sporazuma o naučno-tehnološkoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Crne Gore, isl. Izdvojimo i predlaganje Odluke o osnovnim kriterijima za dodjeljivanje grant podrške za 2007. godinu, Odluke o osnovnim kriterijima za dodjeljivanje i raspored sredstava za «sufinansiranje sportskih manifestacija» za 2007. godinu, Odluke o odobravanju 16.000,00 KM iz sredstava tekuće budžetske rezerve Udruženju slijepih građana u Bosni i Hercegovini, Odluke o kriterijumima za raspored sredstava unutar programa posebne namjene «Meunarodna kulturna saradnja» za 2007. godinu, Odluke o kriterijumima za raspored sredstava unutar programa posebne namjene «Finansiranje institucija od značaja za Bosnu i Hercegovinu» za 2007. godinu (ukupno raspoloživa sredstva za „Finansiranje institucija od značaja za BiH u 2007 godini iznose 2.625.000,00 KM), Odluke o usvajanju Projekta «Koordinirani državni odgovor na HIV/AIDS u ratom narušenom i izuzetno stigmatizovanom ambijentu» idr.

Ipak, pošto se radi o ministarstvu koje je najodgovornije na državnom nivou za oblast zapošljavanja i socijale, ne možemo biti zadovoljni sa brojem iniciranih (predloženih) sistemskih mjera kojima se mogu značajnije unaprijediti

²⁸ Zakon se nalazi u Programu rada Vijeća ministara za 2007. godinu, ali je isti nasljeđen od prethodnog saziva i nije predložen prvi put u parlamentarnu proceduru od strane Vijeća ministara kojim predsjedava Nikola Špiri;

ove oblasti, kao što su iniciranje finansijskog podsticaja za zapošljavanje u ekonomsko nerazvijenim područjima BiH, te predlaganje nacionalnog Akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti, uspostavljanju socijalnog fonda koji će imati kapacitet da osigura jednak tretman siromašnim građanima, sve do momenta potpune jednakosti svih građana u socijalnom razvoju, kao i odredbe drugih mjera. Neophodno je i krajnje vrijeme da ministar Novi uloži više napora u rješavanje ove problematike, a tome u prilog govore i podaci iz posljednjih istraživanja UNDP gdje se kaže da u BiH oko 24 posto ljudi živi u siromaštvu i socijalno je isključeno po nekoj osnovi. Pritom je nezaposlenost veliki problem i u direktnoj je vezi sa siromaštvom. Među nezaposlenima je više žena, a poseban problem predstavlja visoka stopa nezaposlenosti među mladim ljudima.

Predizborna obećanja

Gospodin Sredoje Novi na mjesto ministra civilnih poslova predložen je od strane Saveza nezavisnih socijaldemokrata (SNSD).

SNSD je u programskoj platformi površno naznačio da je cilj ove političke partije biti borba protiv siromaštva na način da će se osigurati rast plata i penzija uz zaštitu najugroženijih kategorija. Međutim SNSD nije prezentirao nikakve konkretne i direktne specifične ciljeve ili mjere putem kojih će se osigurati smanjivanje siromaštva u BiH. SNSD je površno usaglasio izborni cilj u oblasti penzionog sistema kroz isticanje da će se SNSD zalagati za planirani godišnji rast penzija koji bi trebao biti usklađen sa rastom troškova života. Pored toga, SNSD planira započinjanje reforme penzionog sistema na način potpuno usaglašen sa Građanskom platformom, te prezentira mjere na povećanje javnih rashoda za finansiranje penzionog sistema. Međutim, SNSD ne planira nikakve aktivnosti na donošenju jedinstvenog zakona o PIO i doprinosima, te aktivnosti na poboljšanju socijalnog položaja starijih osoba koje ne primaju penzije.

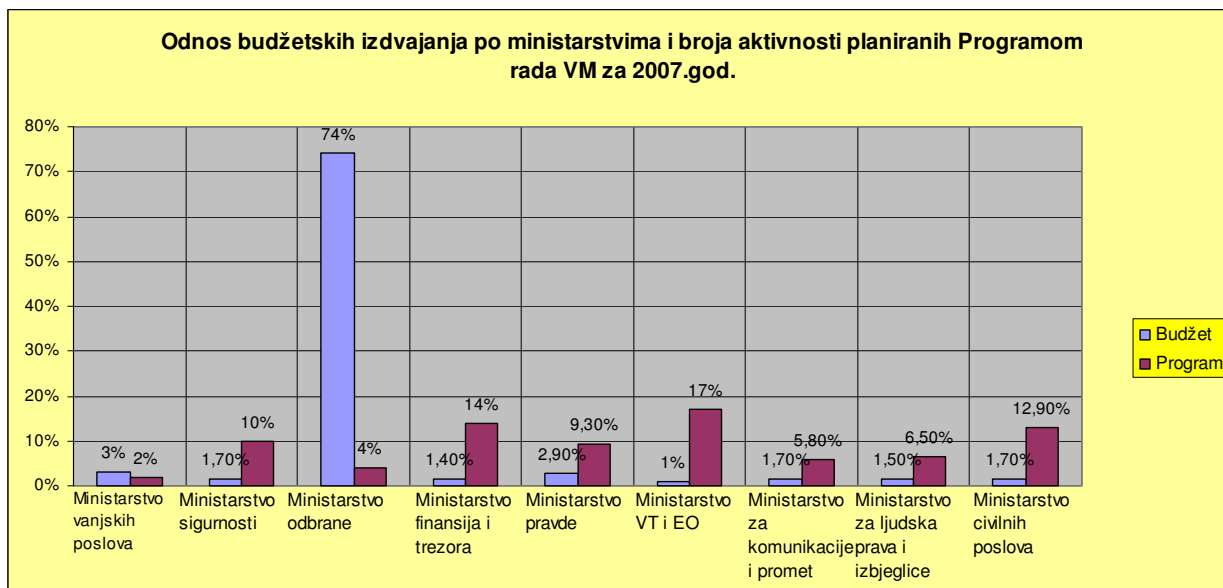
Dalje, a u vezi sa odgovornostima Ministarstva civilnih poslova, SNSD ne planira ostvarivanje ciljeva iz oblasti socijalne zaštite porodice i djece, i osiguranju jednakih prava za invalidne kategorije. U oblasti socijalne zaštite definisani su ciljevi iz oblasti poticanja stanogradnje za mlade braćne parove što je potpuno u skladu sa Građanskom platformom.

Po pitanju zahtjeva u vezi sa obrazovanjem program SNSD-a sadrži opredjeljenje za poboljšanje materijalnog statusa obrazovanja i provođenje reformi, te donošenje novog Zakona o obrazovanju s ciljem ispunjenja evropskih standarda, ali ne sadrži elaboraciju mjera kojim bi se postigli predviđeni ciljevi osim navođenja namjera za izdvajanje 15 milion KM na godišnjem nivou za unapređenje školske infrastrukture. Iznesena je i namjera za povezivanje naučnih ustanova sa evropskim fondovima na naučnim projektima.

Sa druge strane SNSD niti u minimalnom obimu nije uskladio svoje izborne ciljeve sa Građanskom platformom u oblasti zapošljavanja, a u oblasti stvaranja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude samo se površno dotiče u pitanju mladih kroz obećanje mjera u oblasti stanogradnje i indirektnih mjera koje osiguravaju predušlove za zapošljavanje visokoobrazovanih kadrova.

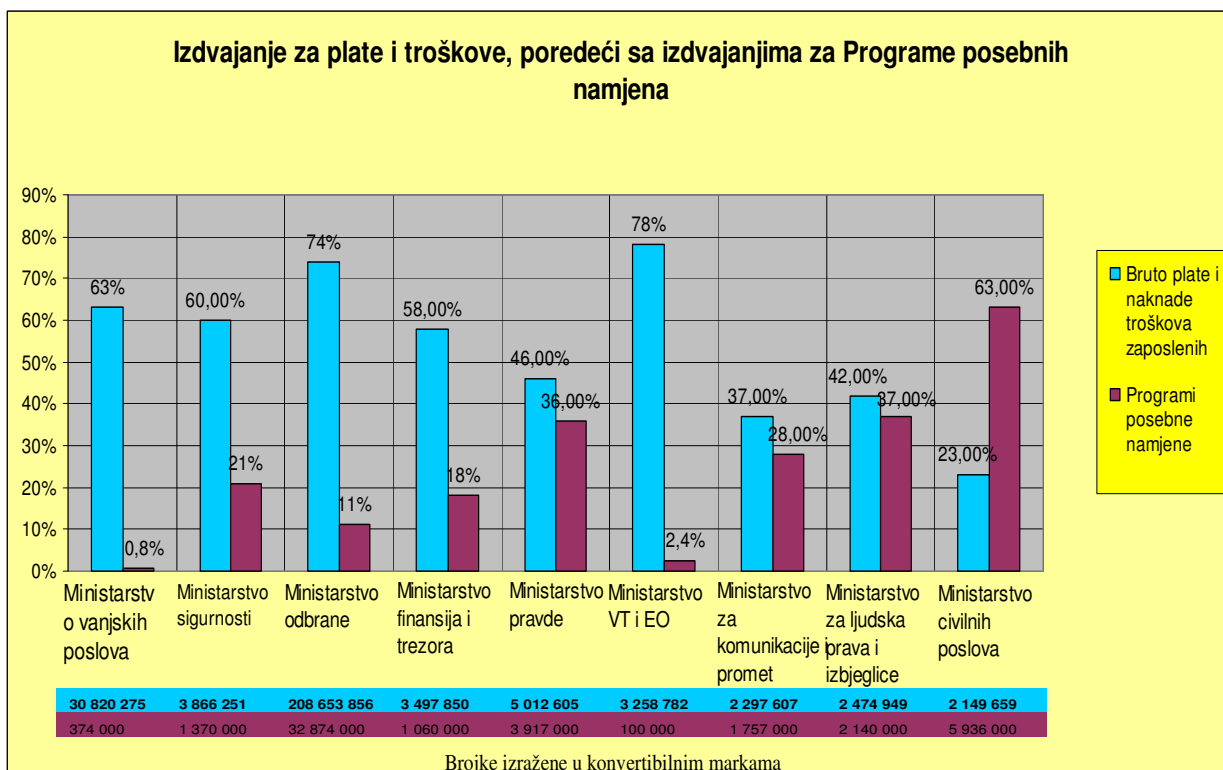
Ponovo imamo slučaj kada se možemo samo nadati kako će ministar, sa timom osoblja unutar ministarstva, imati mnogo više ambicije i ciljeve u oblastima za koje je nadležno ministarstvo, nego li je to imala stranka iz koje dolazi. Centri civilnih inicijativa će sa posebnom pažnjom vršiti monitoring rada ovog ministarstva s obzirom da je realizacija više pominjanih građanskih zahtjeva, na državnom nivou, neposredna odgovornost Ministarstva civilnih poslova, odnosno ministra Sredoje Novića.

DIJAGRAM 1:



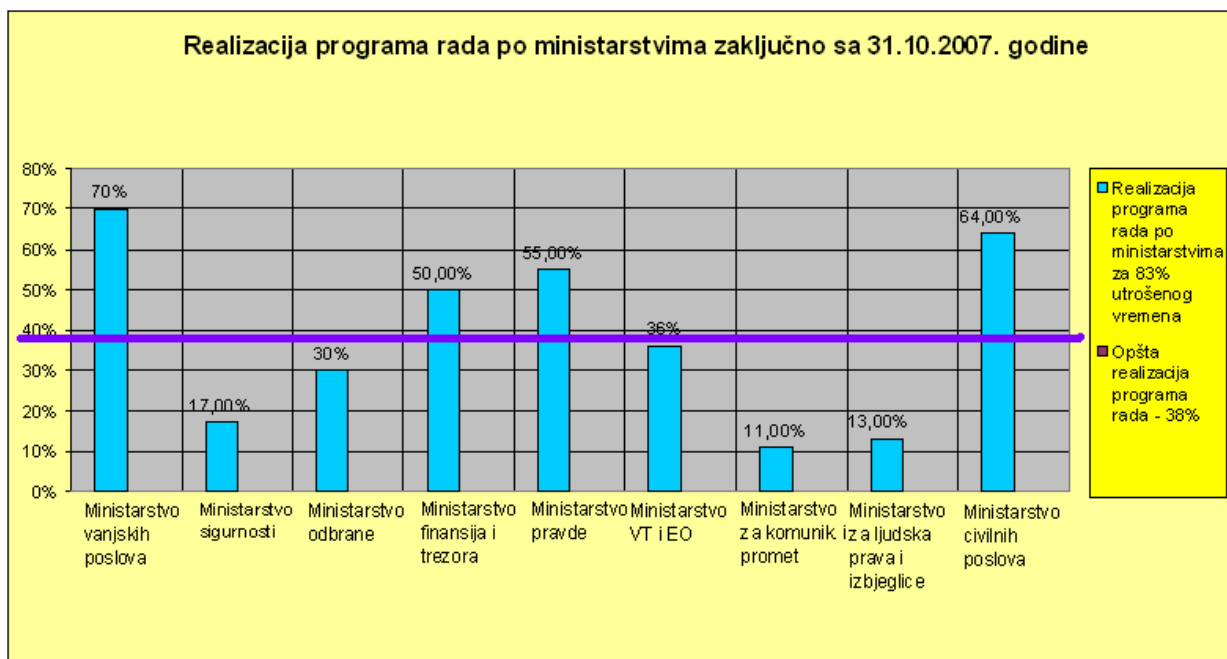
Dijagram: Iz dijagrama vidimo da je najveća procentualna zastupljenost aktivnosti Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (17%), a najmanje je planiralo Ministarstvo vanjskih poslova (2%), u Programu rada Vijeća ministara za 2007. godinu. S obzirom na strukturu ministarstva shvatljivo je zašto 74% budžeta u odnosu na ukupna izdvajanja po ministarstvima ide u Ministarstvo odbrane, a interesantno je da najmanje sredstava (1%) ide prema ministarstvu koje je najviše planiralo aktivnosti u Programu rada, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

DIJAGRAM 2:



Dijagram: Odnos plata i budžetom predviđenih aktivnosti kroz Programme posebnih namjena. Jedino Ministarstvo civilnih poslova izdvaja više za Programme posebnih namjena nego što se daje na plate, dok Ministarstvo vanjskih poslova bilježi 60 puta veća izdvajanja za plate i naknade, u odnosu na svoje Programme posebnih namjena.

DIJAGRAM 3:



Dijagram: Kao što primjetimo, Ministarstva vanjskih i civilnih poslova najviše su realizovala planiranih aktivnosti iz svog dijela Programa rada Vijeća ministara, dok je najneodgovornije po ovom pitanju Ministarstvo za komunikacije i promet, uz Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice.

ZAKLJU CI

EFIKASNOST:

Vije e ministara je krajnje neefikasno i neodgovorno prema svojim obavezama - zaklju no sa 31.10.2007. godine realizovalo je tek 38%, Programom rada za 2007. godinu, za taj period planiranih aktivnosti. Samo 40% planiranih zakona i 33% planiranih odluka. Problem je tim ve i što je Programom rada Vije a ministara, preko tre ina planiranih obaveza iz zakonodavne sfere "ostavljeno" za zadnja dva mjeseca, što, s obzirom da su do kraja 10. mjeseca uspjeli realizovati tek etvrtinu Programom planiranog za ovu godinu, a onda i na aktuelnu politi ku krizu (koja je savršeno došla da se iza nje sakrije vlastita nesposobnost i da se pobjegne od odgovornosti), ostvarenje Programa rada Vije a ministara za 2007. g. ini potpuno nerealnim.

VEZA SA GP:

U polugodišnjem izvještaju, o radu Vije a ministara, statistika je pokazala da 70% realizovanih mjera nema nikakvu vezu sa zahtjevima iz Gra anske platforme, kojima je cilj poboljšanje života

U proteklih 10 mjeseci Vijeće ministara nije podnosilo izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini BiH, na što ga obavezuju Zakon i Poslovnik o radu Vijeća ministara, koji utvrđuju da je Vijeće to obavezno raditi jednom godišnje, a po zahtjevu Parlamentarne skupštine BiH i češće.

S druge strane, od 38, na Vijeću ministara utvrđenih zakona, samo 8 je usvojeno na oba doma Parlamenta, još 4 samo u Zastupničkom domu, 1 je povučeno a 4 su pala (i to svi iz različitih razloga zbog "entitetskog glasanja"), dok je za ostale ili odgođeno izjašnjavanje ili je izjašnjavanje o njima u toku ili nema zvaničnih podataka o parlamentarnoj proceduri, a dva koja Vijeće ministara vodi kao svoje u parlamentarnu proceduru su ušli s navedenim drugim predlagateljima). Još gora je situacija ako posmatramo zakone koji imaju veze sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Sve to ukazuje na zabrinjavajuću činjenicu da se na ionako vrlo loš rad Vijeća ministara odgovara još gorim radom Parlamenta, čime se, u konačnici, ionako skromni rezultati vlasti još više umanjuju.

MINISTARSTVA

Najslabiju realizaciju bilježi Ministarstvo za promet i komuni(k)4.85966(m)u-8.71014()-50708(s)-12.6889(t)8mni k V89Tj /R28 9.3

PREPORUKE

- Što prije se mora obezbijediti funkcionisanje Vijeća ministara u punom kapacitetu i njegov, kao i rad svih organa vlasti, usmjeriti na ekonomske i socijalne probleme s kojim se suočavaju građani ove zemlje.
- Povećati efikasnost rada Vijeća ministara, po svim parametrima! Uvesti obavezu periodičnog javnog prezentovanja rezultata rada i davanja obrazloženja za, eventualno, neispunjavanje svojih obaveza u zadanom roku, te revidiranje i aktueliziranje kratkoročnih planova rada.
- Vijeće ministara se, u narednom periodu, mora aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme. Apelujemo na sve nadležne da razmotre prosljeđene inicijative CCI i prioritarno u narednoj godini planiraju:
 - Donošenje Nacionalnog akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti i podržavanje istog sa 30 miliona KM namijenjenih za aktivnu politiku zapošljavanja;
 - Usvajanje državnog akcionog plan za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti (donošenje na državnom nivou u saradnji sa entitetima).
 - Usvajanje strategije stimulacije državne proizvodnje i obezbjeđivanje sredstava za realizaciju iste
 - Prilikom planiranja Budžeta za 2008. godinu i Zakona o izvršenju Bužeta Institucija Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, isključiti bilo kakvo povećanje javne potrošnje, odnosno rasta troškova administracije, a sve novčane tokove namijenjene u ovu svrhu usmjeriti u socijalne fondove, kao i na realizaciju programa aktivnog zapošljavanja i smanjanja nezaposlenosti.
- Nužno je daljnje povećanje odgovornosti Vijeća ministara prema Parlamentu. I u vezi prisustva sjednicama Parlamenta i u vezi ažurnosti u odgovaranju na pitanja i zahtjeve poslanika i parlamentarnih komisija.

Premijer

Bez obzira na trenutnu političku krizu, do izbora novog mandataru i novog saziva Vijeća ministara, pojačati aktivnosti, u cilju povećanja trenutnog katastrofalnog nivoa ispunjenosti Programom planiranog za ovu godinu.

Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom, i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada, kako bi se olakšao rad i podigla efikasnost budućeg saziva Vijeća ministara.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

Hitno kreirati i u parlamentarnu proceduru poslati Zakon o sistemu državne pomoći u BiH, te Zakon o promociji malih i srednjih preduzeća i preduzetništva u BiH, sa kojima se kasnije za koje ekspertne organizacije, ALDI i Transparency international, smatraju da će prokriti put novim investicijama i rezultirati otvaranjem radnih mjesta i povećanjem zaposlenosti, odnosno otvoriti put ka sistemskom izlasku iz socijalne krize u BiH.

Usvojiti Nacrt bosanskohercegovačke okvirne agro-prehrambene strategije 2007-2013 i godišnjeg operativnog plana za njenu implementaciju

Donijeti Prijedlog zakona o veterinarskim lijekovima u BiH.

Ministarstvo vanjskih poslova

Otkloniti propuste u planiranju aktivnosti Ministarstva, ubuduće. I kreirati Nacrt zakona o spoljnim poslovima.

Ministarstvo sigurnosti

Usvojiti Zakon o Uredu za borbu protiv korupcije, sa kojim se kasni već šest mjeseci. I unaprijediti saradnju između agencija koje su uključene u otkrivanje, istragu i sudsko gonjenje korupcije u ranim fazama krivičnog postupka.

Usvojiti prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca

Ministarstvo odbrane

Povećati efikasnost, specifično po pitanju realizacije zakona! I smanjiti troškove

Ministarstvo finansija i trezora

Usvojiti Zakon o fiskalnom vijeću u BiH, sa kojim se kasni već pola godine, a hitnost njegovog usvajanja potvrdio i Visoki predstavnik, te Zakon o plaćama na nivou BiH.

Striktnije poštovati podzakonski akt Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH i bez kašnjenja sastavljati i javnosti stavljati na uvid kvartalne izvještaje, te godišnji izvještaj za prethodnu godinu.

Početno organizovati javne rasprave na Nacrt budžeta za 2008. g. uključivati interesne grupe (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mladi), te civilno društvo u cjelini u rasprave i dorade Nacrta, kako bi se unaprijedio kvalitet istog, te realizovali svi preduslovi za usvajanje Prijedloga budžeta u decembru mjesecu (zakonski okvir).

Ministarstvo pravde

Povećati efikasnost i otkloniti kašnjenja u realizaciji planiranih aktivnosti.

Na vrijeme završiti planiranu Strategiju za reformu sektora pravde 2007. - 2009. godine.

Ministarstvo komunikacija i prometa

Usvojiti Zakon o javnim cestama BiH, sa kojim se kasni već 4 mjeseca.

Povećati efikasnost u radu! (posmatrajući i stepen realizacije planiranih aktivnosti ovo ministarstvo je na posljednjem mjestu, sa svega 11% realizovanog)

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

Usvojiti Odluku o uključivanju predstavnika mladih iz dijaspore u rad Komisije za koordinaciju pitanja mladih pri VM BiH.

Usvojiti Strategiju pristupa stanovanju socijalnih kategorija stanovništva u Bosni i Hercegovini!

Povećati efikasnost u radu! (svega 13% planiranih aktivnosti ovog ministarstva je i realizovano)

Ministarstvo civilnih poslova

Hitno usvojiti Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima, zbog njegovog značaja za široke slojeve socijalno ugroženog stanovništva.

Na vrijeme usvojiti strategiju obrazovanja u BiH, kao i strategiju obrazovanja odraslih!

Ozbiljnije raditi na projektima iz oblasti zapošljavanja i socijalne politike – iniciranju finansijskog podsticaja za zapošljavanje u ekonomski nerazvijenim područjima BiH, predlaganju Akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti, uspostavi socijalnog fonda koji će imati kapacitet da osigura jednak tretman siromašnim građanima,...

DODATAK 1 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VIJE E MNISTARA RAZMATRALO I UPUTILO U DALJNJU PROCEDURU, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRA ANSKE PLATFORME U 2007. GODINI:

U prethodnom polugodišnjem periodu Centri civilnih inicijativa su predstavili uskla enost dole navedenih mjera sa zahtjevima iz Gra anske platforme. To su mjere koje se izdvajaju po svojoj važnosti za efikasnost realizacije zahtjeva iz GP i zaklju no sa 31. 06. 2007. godine bilo ih je 20 i to:

- Zaduženje Direkciji za evropske integracije da zapo ne izradu Programa integriranja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju;
- Usvojena Strategija razvoja strukovnog obrazovanja i obuke u BiH za period od 2007 -13. godina;
- Podržan m r ndum r zumi v nju z usp st vu F nd z r f rmu vn upr v ;
- Formiran Fond za poticaj / podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;
- Usvojen plan realizacije mjera za provedbu Strategije privla enja direktnih stranih investicija;
- Usvojen Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu ra una stare devizne štednje;
- Nacrt okvirnog zakona o srednjem stru nom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini;
- Utvr en prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomo i u gra anskim stvarima;
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;
- Usvojen Nacrt zakona o sportu u Bosni i Hercegovini;
- Usvojen prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u Bosni i Hercegovini;
- Prihva en plan za uvo enje biometrijskih pasoša;
- Usvojen Sporazum o saradnji izme u Vije a ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora, iji je predlaga predsjedavaju i Vije a ministara BiH;
- Usvojen prijedlog zakona o vinu;
- Prijedlog zakona o internoj reviziji u institucijama BiH;
- Prijedlog zajedni ke platforme o principima i na inu implementacije Akcionog plana i Strategije reforme javne uprave u BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivi nom postupku BiH;
- Prijedlog državne strategije za borbu protiv nasilja nad djecom 2007.-2010. godine
- Nacrt zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu;
- Politika pla a u u institucijama BiH za period 2007. – 2010. godine;

U protekla tri mjeseca, zaklju no sa 31.10.2007. izdvoji emo još 7 mjera u kontekstu prethodno re enog:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
- Dokument okvirnog prora una za period od 2008. do 2010. godine;
- Prijedlog strategije za rad policije u zajednici u BiH;
- Prijedlog odluke o formiranju Vije a za djecu Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog programa javnih investicija institucija BiH 2007.-2009. godine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog pravilnika o na inu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;

- Prijedlog odluke o formiranju i funkcionisanju Odbora Fonda za poticaj/ podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini (novi tekst od 27.8.2007. godine);

U nastavku slijedi kratak opis nekih od pomenutih 7 novih mjera, sa aspektom na potencijale efekte:

- Prijedlog strategije za rad policije u zajednici u BiH;

Na 17. sjednici Vijeća ministara održanoj 19.07.2007. godine ministri su usvojili Strategiju za rad policije u zajednici u BiH. Izgradnja moderne policije u BiH koja će nepolitizovano raditi u saradnji i samo u interesu građana jedan je od prioriteta ciljeva koje BiH mora da ispuni ka putu u EU. Usvajanje strategije može biti pravi i sistemski put do ostvarenja ovog cilja. U više navrata mogli smo čuti kako su dosadašnji režimi u BiH svoju vladavinu temeljili na brutalnoj represiji i da je u BiH naslijedena režimska policija koja je zatirala građanske slobode i kršila ljudska prava. Danas izgradnja partnerstva sa zajednicom treba biti strateški cilj policije, a to treba učiniti radi sigurnosti građana i svoje efikasnosti.

Po evropskim standardima i htjenju građana BiH, građani će biti partner policiji i dati joj korisne informacije samo ukoliko odobravaju postupke policije i ako imaju povjerenje u njezin rad. Ovakva strategija stvara preduslove da policija dolazi na poziv građana i da je policajac prisutan na mjestima i u vrijeme gdje je to potrebno, odnosno da praktično djeluje preventivno prema potencijalnim delinkventima i daje osjećaj sigurnosti građanima

- Prijedlog odluke o formiranju Vijeća za djecu Bosne i Hercegovine;

Shvatajući važnost uloge Vijeća za djecu usvojena odluka o formiranju, a zadatak Vijeća je da aktivno radi na rješavanju prioriteta socio-ekonomske problematike djece, bez bilo kakvih predrasuda ili oblika diskriminacije. Podsjetimo se, djeca u našoj zemlji čine trećinu ukupne populacije bh građanstva. Svako drugo dijete nema zdravstveno osiguranje, a 60 posto djece pripada kategorijama koje imaju pravo na neki oblik socijalne zaštite. Između pet i šest posto djece nije obuhvaćeno ni obavezanim osnovnim obrazovanjem, a 18 % djece radi teške fizičke poslove. U prilog navedenom govore činjenice da prema podacima kojima raspolaže UNICEF, od 1.000 djece koja se rode u BiH svako osmo ne doživi petu godinu života". Dodajmo i da na teritoriji BiH djeluju čak 54 škole koje rade po sistemu "dvije škole pod istim krovom" što jasno ukazuje na etničku segregaciju. Po istraživanjima UNICEF, psihičko, fizičko i seksualno zlostavljane djece je također izraženo. Sve su to problemi su kojima se treba baviti ovo Vijeće, prvenstveno tražeći od najodgovornijih da ih što prije i efikasnije riješe.

- Prijedlog programa javnih investicija institucija BiH 2007-2009. godine;

Na 19. sjednici Vijeća ministara usvojilo je Programa javnih investicija institucija BiH 2007.-2009. godine. Vijeće ministara je tom prilikom zadužilo sve korisnike Budžeta institucija BiH da isti koriste kao osnov za mobiliziranje vanjske pomoći (donacija i kredita) u pregovorima sa međunarodnom zajednicom. Usvojeni dokument predstavlja pregled programa i projekata koji doprinose ili trebaju doprinijeti realiziranju sektorskih politika Vijeća ministara za naredno srednjoročno razdoblje.

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine;

Poznato je da je do izmjene pomenutog zakona došlo nakon intervencije Visokog predstavnika, ali isto tako znamo da su novouvedene mjere, izmjenjenim zakonom, standardni evropski principi u borbi protiv kriminala

i korupcije. Ovim promjenama omogućava se oduzimanje putnih isprava, gdje se u hitnim slučajevima ovo može učiniti odmah nakon što je istraga pokrenuta. Na taj način osobi koja je u inozemstvu privredni i drugu vrstu kriminala biće oduzeta mogućnost odlaska iz zemlje, dok se ne utvrdi odgovornost i moguće krivice.

- Prijedlog pravilnika o načinu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;
- Prijedlog odluke o formiranju i funkcionisanju Odbora Fonda za poticaj/podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini (novi tekst od 27.8.2007. godine);

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je sjednici održanoj, 20.09.2007., usvojilo niz odluka nužnih da bi Fond za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini postao operativan.

Usvojen je Pravilnik o načinu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini, Odluka o formiranju i funkcioniranju Odbora Fonda za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini, te Rješenje o imenovanju članova Odbora fonda za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini.

Usvajanjem ovih dokumenata Bosna i Hercegovina se tako pridružila zemljama u regionu koji u svrhu priliva stranih investicija imaju sredstva podrške stranim investitorima. Sredstva Fonda za 2007. godinu iznose dva milijuna KM, a osigurana su iz Budžeta institucija BiH. Sredstva Fonda mogu se koristiti za financiranje projekata stranih investitora u proizvodnom sektoru, sektoru istraživanja i razvoja kao i drugih projekata, osim za financiranje projekata u oblastima ugostiteljstva i trgovine.

Fond za podršku stranim investitorima predviđen je Strategijom promocije – privlačenja direktnih stranih investicija u Bosnu i Hercegovinu, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo 12.10.2006, te Operativnim planom realizacije mjera za implementaciju Strategije promocije – privlačenja direktnih stranih investicija u Bosnu i Hercegovinu, usvojenim 8.5.2007.

Očekuje se da će ova mjera doprinijeti porastu stranih ulaganja, ukupnom razvoju ekonomije u našoj zemlji, a time i realizaciji Građanskog zahtjeva da se do kraja 2010. godine udvostruče strana ulaganja u odnosu na kraj 2006. godine.

**DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VIJE E MINISTARA NIJE RAZMATRALO, PO PITANJU
EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTEJVA IZ GRA ANSKE PLATFORME U 2007. GODINI:**

Od 42 zakona koje Vije e ministara nije usvojilo tokom analiziranog perioda, a koje je planiralo svojim Programom, devet²⁹ su u potpunom skladu sa zahtjevima iz Gra anske platforme. Prikaz u tabeli ispod. Pored zakona, u tabeli su navedene i strategije, te akcioni plan koji su u skladu sa zahtjevima, a sa ijim kreiranjem se kasni.

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK	ZAHTEJEV IZ GP
Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije	Ministarstvo sigurnosti	April	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosje ne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Prijedlog zakona o veterinar. lijekovima u BiH	Ured za veterinarstvo BiH	Maj	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilago en za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o pla ama na razini BiH (Usvojena politika, ali ne i Zakon)	Ministarstvo finansija i trezora	Juni	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude uskla ena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprje avanju pranja novca	Ministarstvo sigurnosti	Juni	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosje ne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	Ministarstvo civilnih poslova	Juni	Do kraja 2010. godine da svaki gra anin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Prijedlog zakona o izm. i dop. Zakona o postupku zaklju ivanja i izvršavanja me . ugovora	Ministarstvo vanjskih poslova	Septembar	Da se udvostru e direktna strana ulaganja
Prijedlog zakona o sistemu državne pomo i u BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih preduze a i poduzetništva u BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Strategija prevo enja acquis – a u Bosni i Hercegovini	Direkcija za evropske integracije	Juni	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za lanstvo u EU
Strategija Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008.- 2011. godine	Ministarstvo sigurnosti	Juli	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za lanstvo u EU
Strategija za prevenciju nasilja u porodici, nasilja po osnovu pola, seksualnog uznemiravanja i uznemiravanja	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Septembar	Do kraja 2010. godine da svaki gra anin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Nacrt bosanskohercegova ke okvirne agro-prehrambene strategije 2007-2013 i godišnjeg operativnog plana za njenu implementaciju	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilago en za intergaciju u EU
Nacrt okvirnog plana za ruralni razvoj Bosne i Hercegovine i operativni program za njegovu implementaciju	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilago en za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Oktobar	Da se udvostru e direktna strana ulaganja
Strategija pristupa stanovanju socijalnih kategorija stanovništva u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Oktobar	Do kraja 2010. godine da svaki gra anin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti

²⁹ Pomenute zakone, izdvojile su ekspertne WD agencije kroz „Analizi usklađenosti programa rada Vijeća ministara sa zahtjevima iz građanske platforme“. Analiza dostupna na www.ccibh.org

DODATAK 3 - TRENUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTIRANJA CCI PREPORUKA IZ PROŠLOG IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA VIJE A MINISTARA BIH ZA PERIOD OD 01.01. – 31.06.2007.:

- Vije e ministara treba više voditi ra una o stepenu realizacije sopstvenog Programa rada i na vrijeme upozoravati ministarstva, te tražiti hitne izmjene u slu aju kašnjenja sa realizacijom.

KOMENTAR: Predsjedavaju i Vije a ministara je zatražio od svih ministarstva izvještaj o radu i realizaciji programa rada ije objavljivanje u javnosti je najavljeno najprije za kraj mjececa jula, potom je prolongirano za kraj oktobra, ali ni taj rok nije ispoštovan.

- Potrebno je izvršiti odre ene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vije a ministara, odre enim la-novima kvalitetnije definisati obavezno mjese no revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pita-njima realizacije programa rada, kao i odre en vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predvi enih Programom, i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

KOMENTAR: Poslovnik Vije a ministara nije mijenjan u kontekstu ovog zahtjeva. CCI e istrajati u pozivanju da se ova preporuka realizuje, a u tu svrhu planira se i angažman spoljnih eksperata kako bi ovaj prijedlog u inili što kvalitetnijim i cjelokupnijim.

- Potrebno je u initi javnim podatke u vezi sa izmjenama Programa rada u slu aju nemogu nosti izvršenja zadataka pojedinih ministarstava.

KOMENTAR: Realizacija ove preporuke trebala je biti sastavni dio najavljenog izvještavanja ministarstava o njihovom radu, te, postati redovna mjese na praksa. No, do izvještavanja nije došlo, iz javnosti nepoznatih razloga.

- Ministarstvo finansija i trezora BiH treba striktnije poštovati podzakonski akt Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH i bez kašnjenja sastavljati i javnosti stavljati na uvid kvartalne izvještaje, te godišnji izvještaj za prethodnu godinu.

KOMENTAR: Ministarstvo finansija je, i u drugom kvartalu, zabilježilo kašnjenje u kreiranju kvartalnih izvještaja, iako ovaj put kra e nego prethodni, ali ne možemo biti zadovoljni jer se negativna praksa ponavlja (upravo se isto dešava sa izvještajem za tre i kvartal) i Ministarstvo finansija i trezora mora osmisliti mehanizme koji e spre iti ove propuste. CCI e nastaviti sa pra enjem njihovog rada i upoznavanjem javnosti sa rezultatima monitoringa.

- Ministarstvo finansija i trezora ve treba po eti sa uklju ivanjem interesnih grupa (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mladi), te civilnog društva u cjelini, u kreiranje budžeta za 2008. godinu, kako bi se isti usvojio na vrijeme u decembru 2007. godine.

KOMENTAR: Realizacija ove preporuke je u toku.

- Vijeće ministara se, u narednom periodu, mora aktivnije baviti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

KOMENTAR: Na žalost, Vijeće ministara nije učinilo dovoljno značajnijih koraka u usvajanju mjera razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme. Uz to zabilježena su i dodatna kašnjenja.

- Vijeće ministara i zastupnici u parlamentima BiH trebaju imati još redovniju i direktniju komunikaciju. Potrebno je sve učiniti da se ispoštuju Poslovnički odredbe koje obavezuju Parlament BiH da najmanje 2 puta godišnje (jednom u 6 mjeseci) organizuju održavanje zajedničkih sjednica oba doma Parlamenta i Vijeća ministara BiH, pod motom "Poslanici pitaju – Vijeće ministara odgovora".

KOMENTARI: Sjednica je održana 13. novembra.

- Potrebno je redovnije ažuriranje WEB-sajta Vijeća ministara (na stranici „Akti Vijeća ministara“ npr. trenutno se ne nalazi niti jedan usvojeni akt iz 2007. godine), te kvantitativno i kvalitativno povećanje informacija sa zasjedanja Vijeća ministara na sajtu (građanima nije dovoljno samo taksativno nabrojavanje usvojenih mjera, nego je potrebno dati određeno objašnjenje u vezi sa istima).

KOMENTAR: Na žalost, Vijeće ministara nije ispoštovalo ovu preporuku, iako je ovo trebao biti rutinski posao. Centri civilnih inicijativa će istrajati u zahtjevu da, na ovaj način, učine transparentnijim rad Vijeća ministara.

DODATAK 4 – GRA ANSKA PLATFORMA

Zahtijevamo da do 2010. godine:

- **BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;**
- **Dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM;**
- **Bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;**
- **Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;**
- **Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;**
- **Budu udvostručena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;**
- **Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeća ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;**
- **Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;**
- **Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;**
- **Smanjenji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu;**
- **Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU;**
- **BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.**

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.

