



**MONITORINGA RADA
VIJEĆA MINISTARA BIH
ZA PERIOD 01.01 – 30.06. 2008. GODINE**

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Sažetak	3
3. Osnovne informacije o radu Vijeća ministara BiH i usklađenosti donesenih mjera sa zahtjevima iz „Građanske platforme“	9
3.1. Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH	10
3.2. Tempo rada Vijeća ministara BiH od početka mandata	11
3.3. Realizacija program rada Vijeća ministara BiH	12
3.4. Poređenje efikasnosti VM u prvoj polovini 2004. i 2008. god.	15
3.5. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva VM sa zahtjevima iz GP	18
4. Odnos Vijeća ministara i PS BiH	21
5. Analiza rada po ministarstvima VM BiH sa akcentom na realizaciju Programa rada	25
5.1. Ministarstvo vanjskih poslova	27
5.2. Ministarstvo sigurnosti	31
5.3. Ministarstvo odbrane	36
5.4. Ministarstvo finansija i trezora	39
5.5. Ministarstvo pravde	43
5.6. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	46
5.7. Ministarstvo komunikacija i prometa	50
5.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	53
5.9. Ministarstvo civilnih poslova	57
6. Grafičko - uporedni prikazi efikasnosti rada ministarstava u prvoj polovini 2008. god.	61
6.1. Sveukupna realizacija Programa rada po ministarstvima, sa akcentom na realizaciju zakona	61
6.2. Pregled sveukupnog broja akata koje je VM usvojilo na prijedloge ministarstava, uz uporedni prikaz broja akata koji su u vezi sa GP	64
6.3. Izostanci članova Vijeća ministara BiH na zasjedanjima	65
7. Preporuke	66
 DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je VM BiH uputilo u parlamentarnu proceduru u periodu Januar – Jun 2008. godine	 67
DODATAK 2 – Poređenje efikasnosti ministara u VM, sa akcentom na stranačku liniju	70
DODATAK 3 – Građanska platforma	73

UVOD

Izveštaj o rezultatima monitoringa rada Vijeća ministara BiH za period januar – jun 2008. godine fokusiran je na praćenje efikasnosti rada Vijeća ministara, s akcentom na realizaciju planiranih aktivnosti, te, na odgovornost Vijeća prema javnosti BiH, akcentirao na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornom periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana BiH.

Pri kreiranju izvještaja, kao važni parametri, uzeti su „Analiza o programu rada zajedničkih institucija BiH za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, te izvještaji o monitoringu iz prethodnog perioda.

Izvršili smo i poređenje aktuelnog i prošlog saziva Vijeća ministara, sa fokusom na broj sjednica, tačaka dnevnog reda, broja donesenih zakona kao i vremena provedenog na zasjedanjima.

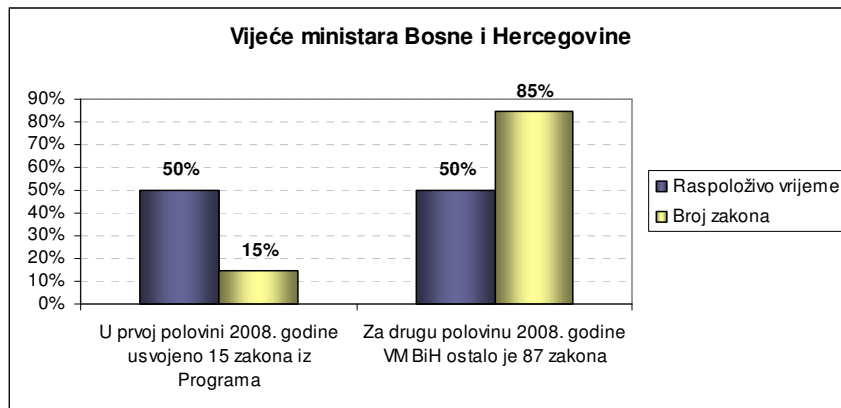
Većim dijelom fokusirali smo pažnju na individualnu odgovornost aktuelnih ministara, a sa tim u vezi pratimo realizaciju pojedinačnih programa ministarstava, u sastavu Vijeća ministara BiH.

SAŽETAK

Vijeće ministara BiH je za prvih 6 mjeseci rada tekuće godine održalo 21 sjednicu na kojima je raspravljalo o 679 tačaka dnevnog reda.

Za proteklih pola godine, Vijeće ministara je realizovalo svega 21% od ukupno planiranog za 2008. godinu.

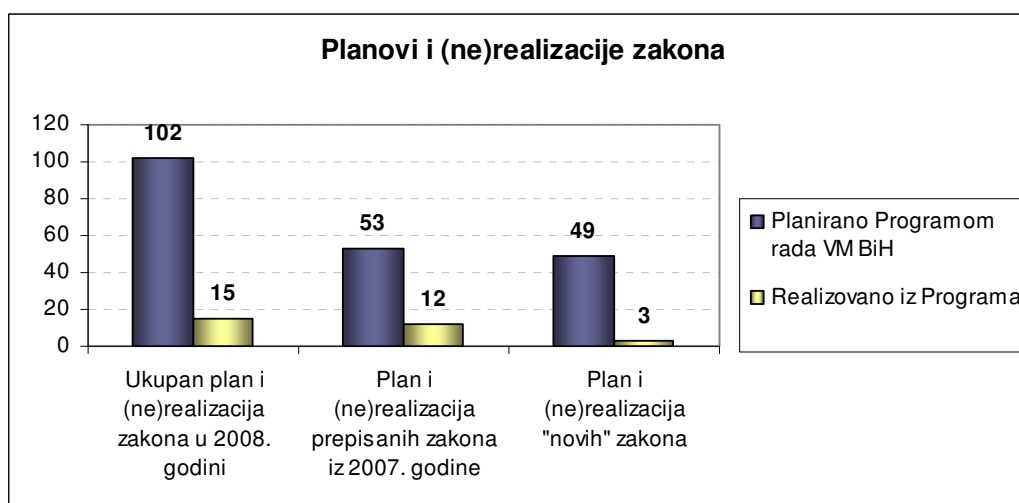
Proteklo je pola godine, a od 102 zakona, koji su Programom Vijeća ministara BiH bili planirani za donošenje u 2008. godini, utvrđeno je samo 15 njih (uz još 9 koji nisu bili planirani Programom). Čak 85% planiranih zakona još nije razmatrano.



Još jednom se pokazuje da će Vijeću ministara BiH biti potreban čitav mandat da realizuje samo onoliko zakona koliko ih je bilo planirano za realizaciju u 2007. godini (podsjetimo, čak 84, od 112 Programom planiranih zakona, nisu realizovani u prošloj godini).

Iako su usta naših političara puna Evrope efekti njihovog rada (kao i odnos prema budžetskim sredstvima, kako su to ponovo razotkrili revizorski izvještaji) pokazuju da je to samo prazna priča namijenjena obmanjivanju domaće i međunarodne javnosti, a da je stvarni cilj zadržavanje postojećeg stanja u kome se politički establišment savršeno dobro snalazi i uživa, krčmeći novac građana ove zemlje, u čijem bi interesu trebao da radi, ali to uporno odbija.

Od 15 realizovanih zakona Vijeća ministara iz Programa za 2008. godinu, samo su 3 nova zakona, a ostalih 12 su „prenešeni zakoni“ iz Programa rada za 2007. godinu.



Vijeće ministara, koje javnost uporno upozorava na ogromna kašnjenja u realizaciji planiranih zakona i koje Evropi i domaćoj javnosti daje obećanja koja uključuju i usvajanje preko 1000 stranica pravnih akata, u drugom kvartalu 2008. godine (od aprila do juna) realizovalo je samo 6 zakona!

Parlamentarna skupština BiH je, pak, u istom periodu, od 24 zakona koje je u parlamentarnu proceduru poslalo Vijeće ministara (15 iz Programa i 9 neplaniranih) usvojila svega – devet!

Ovakav odnos prema radu i preuzetim obavezama dovodi u pitanje ne samo dalji tok naših euro-atlantskih integracija, nego i do sada dostignuti stepen, odnosno potpisani Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.

Broj aktivnosti koje imaju određene veze sa Građanskom platformom, nešto je veći nego u prethodnom posmatranom periodu, i iznosi 37%. No, i dalje je samo 4% poduzetih mjera bilo u pravcu stvaranja ozbiljnih, stvarnih, sistemskih preduslova za poboljšanje života građana BiH.

Aktuelno Vijeće ministara u mnogo čemu zaostaje čak i za efikasnošću prošlog saziva Vijeća, čiji su rezultati bili sve samo ne dobri.

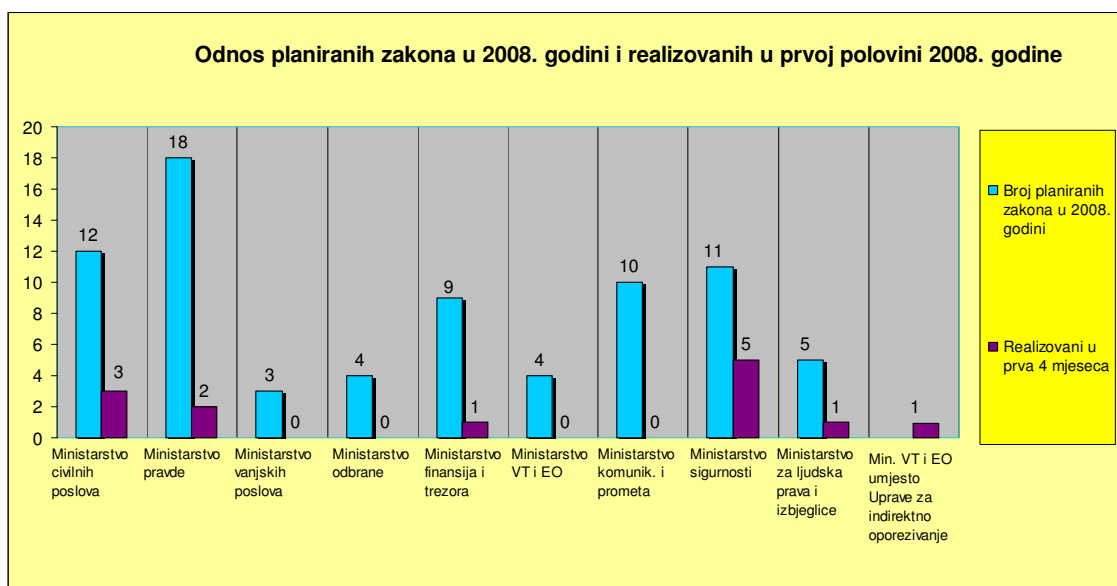
- Prethodni saziv je u prvoj polovini 2004. godine održalo 3 sjednice više u odnosu na prvu polovinu 2008. godine i zasjedanja aktuelnog saziva. Ako gledamo period od konstituisanja do polovine druge godine mandata, prethodni saziv 7 puta više zasjedao!
- Posmatrajući prvu polovinu druge godine mandata, prethodni saziv Vijeća ministara na zasjedanjima proveo 34 sata i 30 minuta više od sadašnjeg Vijeća ministara (ili 76% više vremena). Isto tako, od konstituisanja do polovine druge godine mandata prošli saziv je utvrdio 170 tačaka više od aktuelnog saziva.
- Za isti period mandata, u prvoj polovini druge godine, staro Vijeće ministara utvrdilo 32 zakona više, a poredeći period od dana konstituisanja Vijeće gospodina Terzića utvrdilo 51 zakon više od aktuelnog – više od duplo!

Čak 4 ministra nisu realizovala niti jedan od ionako malog broja planiranih zakona u prvoj polovini 2008. godine: Ministar vanjskih poslova Sven Alkaja (SBIH), ministar odbrane Selmo Cikotić (SDA), bivši ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhac (SNSD), po negativnim ocjenama već poznati ministar prometa i komunikacija Božo Ljubić (HDZ 1990).

Dva ministra u Vijeću ministara stoprocentno su realizovali Programom planirane zakonodavne aktivnosti - Safet Halilović, Ministar za ljudska prava i izbjegice, te Bariša Čolak, Ministar pravde. Međutim treba naglasiti da su isti planirali ukupno tek 3 zakona za realizaciju u periodu januar – jun 2008. godine.

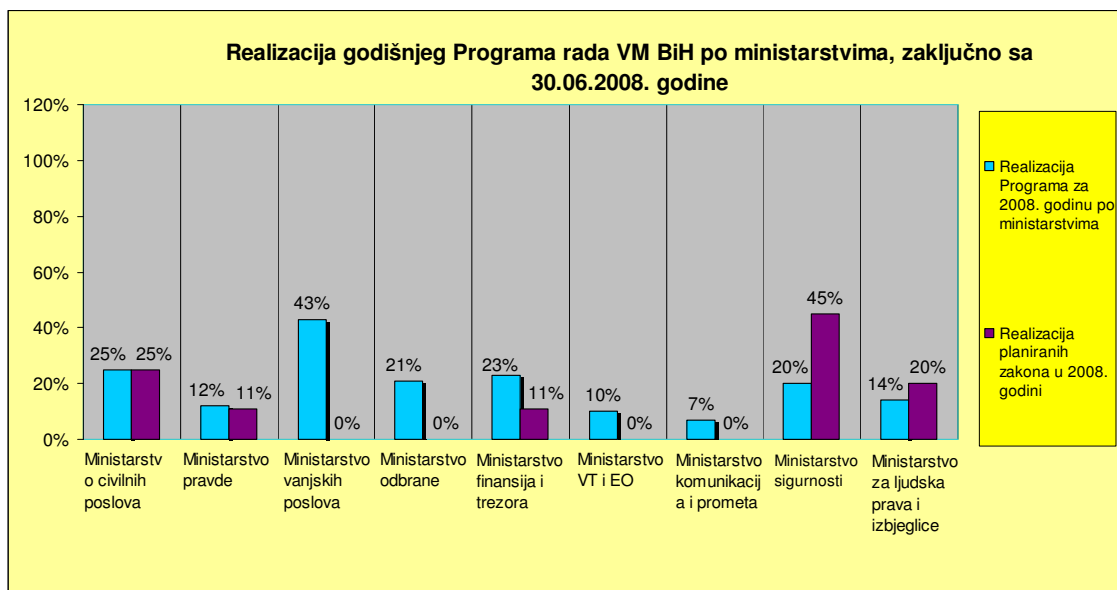
Najviše zakona usvojeno je iz programa ministra sigurnosti Tarika Sadovića (SDA) i to 5, što predstavlja trećinu od svih u prvoj polovini 2008. godine na Vijeću ministara usvojenih zakona iz Programa rada za 2008. godinu.

Pogled na polugodišnju realizaciju godišnjeg plana pruža mnogo objektivniju, ali i porazniju sliku odgovornosti i efikasnosti aktuelnog sastava Vijeća ministara.



Samo ministarstvo vanjskih poslova na čelu sa ministrom Sven Alkalajom (SzBiH) i Ministarstvo pravde ministra Bariše Čolaka (HDZ BiH) bilježe realizaciju veću od 50% onoga što su planirali za prvu polovinu 2008. godine, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Mnogo veći broj realizovanih aktivnosti iz polugodišnjeg programa, ali i veći obim planiranih bilježe ministar finansija i trezora Dragan Vrankić (HDZ BiH) i ministar civilnih poslova Sredoja Nović (SNSD). Najlošiji stepen realizacije zacrtanih aktivnosti za prvu polovinu 2008. godine bilježi, ponovo, ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990) sa stepenom realizacije od 15%.

Poredimo li ostvarene rezultate sa godišnjim planom podaci su još porazniji. Za proteklih pola godine, niti jedan od ministara u VM BiH nije realizovao 50% aktivnosti planiranih Programom rada za 2008. godinu. U odnosu na ukupne godišnje planirane aktivnosti po ministarstvima Vijeća ministara BiH, najbolju realizaciju sa 43% uspješnosti bilježi ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj (S BiH), dok je najefikasniji po pitanju realizacije zakona iz godišnjeg plana ministar sigurnosti Tarik Sadović (SDA) sa 45% realizovanih zakona. Kao najneefikasniji sa tek 7% realizacije godišnjeg plana i 0% zakona pojavljuje se ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990), a uz njega ministar Slobodan Puhalc (SNSD), 10% realizacije godišnjeg plana i takođe 0% zakona.



Ministar Slobodan Puhalc, ostavio je 90% nerealizovanih aktivnosti iz godišnjeg plana ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, i za pola godine nije realizovao niti jedan od planiranih zakona, a podnio je ostavku i preuzeo dužnost Ministra privrede, energetike i razvoja u Vladi RS, što otvara prostor za brojne špekulacije i sumnje u stvarne razloge njegovih loših rezultata na mjestu ministra u Vijeću ministara BiH.

Intenzivirane aktivnosti u vezi sa potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju dovele su do toga da je u prvoj polovini godine najviše materijala za sjednice VM pripremio Ministar Sven Alkalaj, a zaslužan je za čak 14% od ukupnog broja utvrđenih tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u

prvih 6 mjeseci 2008. godine na svojim zasjedanjima. Najveći broj (7) mjera koje će značajnije uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme krije se u realizovanim aktivnostima Ministra Sredoje Novića. U kontinuitetu, najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je Ministar Selmo Cikotić (2,2%).

Kašnjenja u realizaciji zakona na Vijeću ministara su se toliko ustalila da nema nikakve veze o koliko kompleksnim aktivnostima je riječ prilikom pripreme Zakona, bilo da je u pitanju novi zakon ili manje korekcije. Tako npr. da i razumijemo kašnjenja Ministra finansija i trezora u kreiranju novog Zakona o Garancijskom fondu, teško je shvatljiva potreba za kašnjenjem u realizaciji Izmjena zakona o osnivanju izvozno-kreditne agencije BiH koje se odnose tek na izmjenu člana 4. kojim se utvrđuje struktura uloga osnivača. Po programu, izmjene ovog zakona su trebale biti realizovane u junu mjesecu.

Niti po isteku pola 2008. godine nije utvrđen na Vijeću ministara Zakon protiv diskriminacije koji su izradile i pripremile za utvrđivanje nevladine organizacije na čelu sa Helsinškim komitetom za ljudska prava. Ovoj prvobitno pohvalnoj najmeri Vijeća ministara da omogući civilnom društvu ovakav vid učešća u donošenju odluka na put je stao ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović.

Vijeće ministara još uvijek nije realizovalo veliki dio prioriteta iz postavljenih obaveza pred BiH od strane Evropske komisije, koje se trebaju realizovati do kraja septembra 2008. godine kada se kreira Izvještaj o napretku BiH za 2008. godinu na putu evroatlanskih integracija, a izdvajamo neke sa spiska:

- Ministar sigurnosti Tarik Sadović od pomenutih prioriteta kasni sa realizacijom Strategije integralnog upravljanja granicom i Akcionim planom sa jasno definisanim nadležnostima za upravljanje granicom, Nacionalnom strategijom i akcionim planom za borbu protiv korupcije, Strategijom i Akcionim planom borbe protiv organizovanog kriminala, te Zakonom o zaštiti podataka;
- Ministar pravde Bariša Čolak još uvijek nije realizovao, za evropu prioritetan Zakon o obligacijama na državnom nivou;
- Daljim pregledom obaveza BiH, Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa mora hitno realizovati Strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća BiH, Zakon o malim i srednjim preduzećima u BiH, Strategiju energetskog sektora, uz završetak Mape puta sektora gasa, kao i Zakon o sistemu državne pomoći;
- Ministar finansija Dragan Vrankić mora realizovati preneseni Zakon o bankama iz 2007. godine, sa akcentom na bankarsku superviziju i osiguranje postojanja upravnih organa za superviziju;
- Ministar civilnih poslova Sredoja Nović ne smije više kasniti sa realizacijom Sporazuma o ekonomsko – socijalnom vijeću (planirano za jun 2008. godine

Dana 03.06. 2007. godine, sa zakašnjenjem od dvadeset dana, od zakonom propisanog krajnjeg roka, usvojen je periodični Izvještaj o realizaciji Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza za period I-III 2007. godine (Izvještavanje se realizuje na osnovu „Pravilnika o finansijskom izvještavanju

institucija BiH“, gdje je jasno definisano da se svi budžetski korisnici obavezuju na redovno sačinjavanje tromjesečnih izvještaja i dostavljanje ministarstvu finansija i trezora BiH u roku od 20 dana po isteku tromjesečnog perioda). Ministarstvo finansija i trezora dužno je sačiniti tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i dostaviti na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH u roku od 40 dana po isteku tromjesečja. Rok za kreiranje prvog tromjesečnog izvještaja prošao je zaključno sa 10. majem, tako da bilježimo kršenje pravilnika, člana 4).

ZAKLJUČCI

Rad Vijeća ministara BiH u prvoj polovini 2008. godine karakterišu:

- Loša realizacija Programa rada;
- Loša realizacija planiranih zakona, tek 15% od godišnjeg plana;
- Kašnjenje sa donošenjem vrlo važnih mjera za BiH, kao npr: Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije, Strategija unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini, Prijedlog mjera za povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita, Prijedlog Strateškog plana Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010), Usvajanje akcionog plana o zapošljavanju Roma u Bosni i Hercegovini, Usvajanje akcionog plana o zdravstvenoj zaštiti Roma u Bosni i Hercegovini, kao i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH;
- Veliki broj nerealizovanih mjera Vijeća ministara, a koje su dio prioriteta iz postavljenih obaveza pred BiH od strane Evropske komisije;
- Kršenja Pravilnika i kašnjenje u kreiranju periodičnih finansijskih izvještaja;
- Neefikasni rad aktuelnog saziva Vijeće ministara BiH u odnosu na prethodni saziv;
- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, životne probleme građana BiH, koja se ogleda u procentualnom padu mjera koje imaju bilo kakvu vezu sa zahtjevima 500.000 građana objedinjenim u dokumentu Građanska platforma;
- Prisustvo na sjednicama na zadovoljavajućem nivou, uz obezbjeđene zamjene;
- I dalje, nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedice neispunjavanja planiranih aktivnosti;
- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i budžetu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada;
- Potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju;
- Ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc ostavio gomilu nedovršenog posla i podnio ostavku;

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

U prvoj polovini 2008. godine, Vijeće ministara BiH je održalo 21 sjednicu. Na tim sjednicama Vijeće ministara je raspravljalo o 730 tačaka, a pozitivno su se izjasnili na 679 tačaka, među kojima su 222 u određenoj vezi sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme, sa tim da je broj onih koje značajnije mogu uticati na građanske zahtjeve daleko manji (više u nastavku).

Poređenja radi, u prvoj polovini 2007. godine, Vijeće ministara je održalo 14 sjednica na kojima je razmatralo i raspravljalo o približno 440 tačaka, s tim da je konstitutivna sjednica održana 09.02.2007. godine. Ipak, mogli bi zaključiti da se Vijeće ministara sada nešto češće sastaje (3,5 puta u mjesecu, dok je prosjek iz 2007.godine 2,8), a prosječno se raspravlja i na do 2 tačke više po sjednici.

Slično, i određeni drugi pokazatelji u nastavku će apostrofirati statistički napredak u odgovornosti i radu Vijeća ministara (ukupna realizacija programa rada, potencijalno veći broj utvrđenih zakona nego u 2007. godini, manja kašnjenja u pripremi izvještaja o realizaciji budžeta, rijeđi izostanci ministara sa sjednica), ali to je još uvijek vrlo daleko od stvarnih očekivanja građana, i onoga što je obećavano u predizbornim kampanjama, ekspozeu predsjedavajućeg Nikole Spirića, kao i onoga što se nalazi u Programima rada ministara.

Najznačajniji rezultat je doprinos Vijeća ministara ostvarenju uslova za potpisivanje Sporazuma o Stabilnosti i Pridruživanju. Pozitivna je i odluka Vijeća ministara da jednom mjesečno održava tematske sjednice o evropskim integracijama kako bi, između ostalog, analizirali provođenje Sporazuma i ispunjavanje ostalih uslova u vezi sa daljom integracijom, te na vrijeme ustanovljavali eventualne prepreke i radili na uklanjanju istih. Izdvojimo i potpisivanje Sporazuma o konačnom raspolaganju pokretnom vojnom imovinom koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, te utvrđivanje okvirnog Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, zahvaljujući čemu je Bosna i Hercegovina na samitu NATO u Bukureštu dobila tzv. „status intenzivnog dijaloga“. To predstavlja priznanje za napredak u polju reforme odbrane, ali i još veće obaveze do ostvarenja konačnog cilja, punopravnog članstva u NATO Savezu.

O skromnosti postignutog i neophodnosti daleko ozbiljnijeg angažmana ponajbolje govore nezavisne ocjene iz svijeta. Ugledni američki časopis „Forbesa“, npr, predstavio je istraživanje u kome se navodi kako je „BiH rangirana na 101. mjesto po povoljnosti za strana ulaganja.

Na ovoj listi naša zemlja znatno zaostaje za zemljama u regionu - Slovenijom, koja je na 27, Hrvatskom na 42 i Makedonijom koja se nalazi na 50. mjestu“. U ovom period Vijeće ministara je ostalo i sa upražnjenim mjestom Ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, jer je dosadašnji ministar - Slobodan Puhalac - podnio ostavku i preuzeo funkciju ministra privrede, energetike i razvoja u Vladi RS.

Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH

U nastavku je prikazano ukupno trajanje sjednica Vijeća ministara BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama, kao i broj tačaka u vezi sa Građanskom platformom.

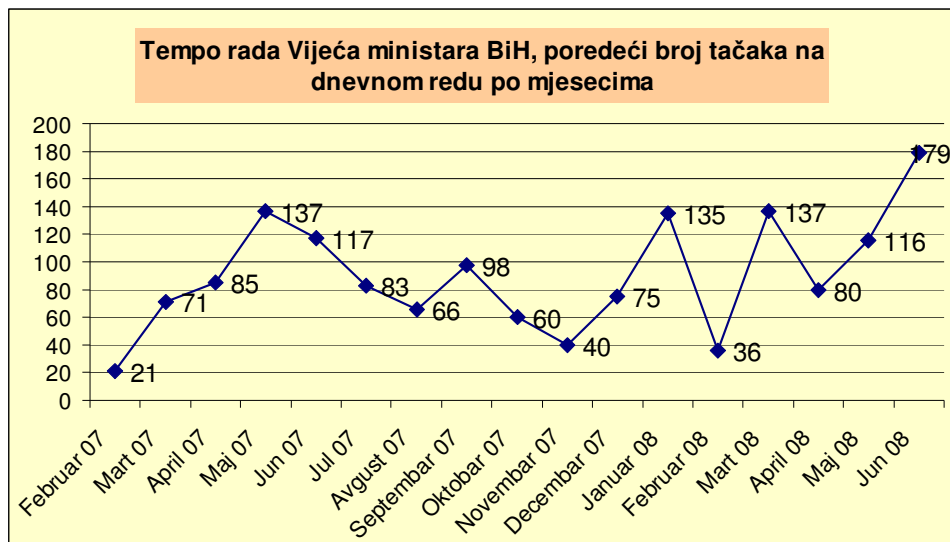
SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA BIH	PARAMETRI					
	Vrijeme početka sjednice	Vrijeme završetka sjednice	Ukupno trajanje sjednice		Broj tačaka na dnevnom redu	Tačke u vezi sa GP
			Sati	Minute		
33.	10:05	14:30	4	25	49	14
34.	14:05	15:15	1	10	1	0
35.	10:00	11:30	1	30	8	2
36.	10:05	11:55	1	50	30 (5)	11
37.	14:05	14:45	0	40	2	1
38.	10:05	12:50	2	45	35 (5)	11
39.	10:05	13:05	3	0	9 (9)	5
40.	10:15	12:50	2	35	18	11
41.	10:00	12:35	2	35	30 (8)	9
42.	10:10	14:50	4	40	28 (4)	6
43.	9:05	10:20	1	15	31 (36)	6
44.	9:05	11:00	1	55	30 (13)	5
45.	10:05	12:20	2	15	33 (4)	19
46.	10:10	12:20	2	10	35(23)	27
47.	16:05	16:20	0	15	1	1
48.	10:10	12:15	2	5	13(2)	6
49.	12:20	12:30	0	10	1	1
50.	10:05	13:00	2	55	37(5)	22
51.	9:05	11:45	2	40	50(29)	28
52.	11:20	12:30	1	10	33(8)	14
53.	10:05	13:20	3	15	47(12)	23
UKUPNO			45h 15 min		679	222

Tabela 1: Vrijeme trajanja i broj tačaka po sjednicama Vijeća ministara u prvoj polovini 2008. godine.

Za približno 120 radnih dana u prvoj polovini 2008. godine, ministri su na zasjedanjima proveli nepunih 6 osmosatnih radnih dana!!!

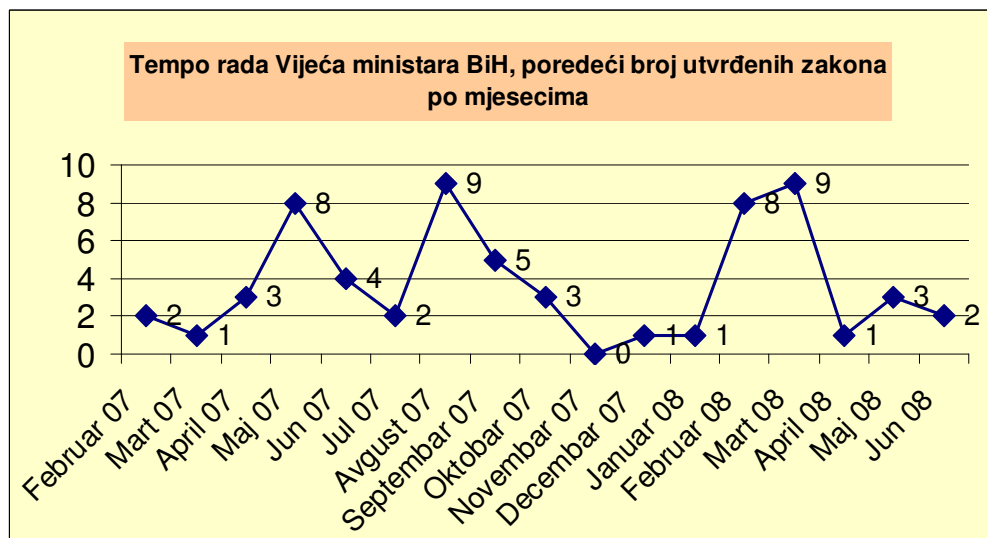
Pored realizovanih 679 tačaka na dnevnom redu, ubrajajući i 114 podtačaka, 51 tačka (akt) je nakon utvrđivanja dnevnog reda povučena iz rasprave ili vraćena na doradu ili je rasprava o istima odgođena za narednu sjednicu.

Tempo rada Vijeća ministara BiH od početka mandata



Dijagram 1: Krivulja realizovanih tačaka na sjednicama VM po mjesecima

Evidentno je da je Vijeće ministara znatno povećalo svoje aktivnosti i u mjesecu junu zabilježilo do sada najveći broj realizovanih tačaka, od formiranja aktuelnog saziva, ali po karakteru realizovanih tačaka vidljivo kako je ovakav učinak isforsiran mnogobrojnim pripremama za potpisivanje Sporazuma o stabilnosti i pridruživanju.



Dijagram 2: Krivulja realizovanih zakona na sjednicama VM po mjesecima

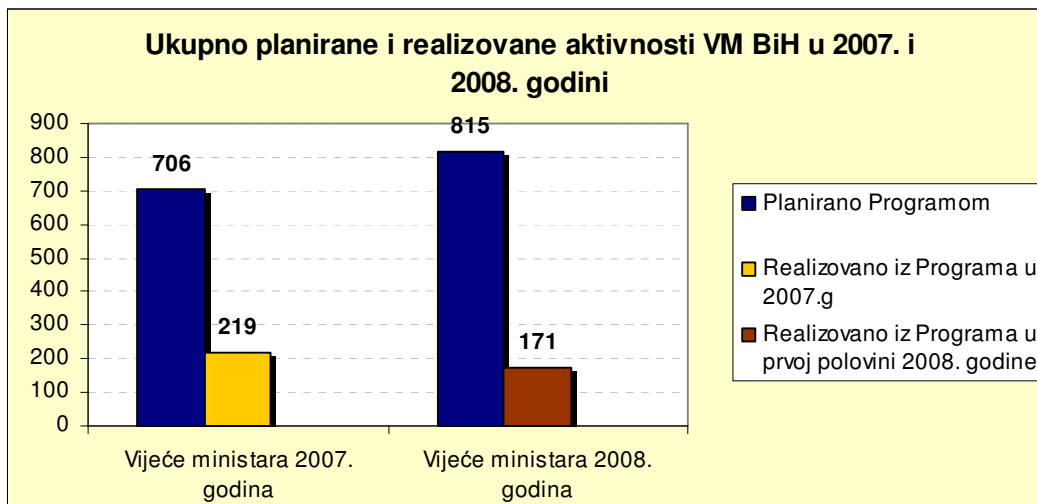
No, posmatramo li realizaciju zakona u ovom periodu, posljednji kvartal (april-juni 2008.) spada u najlošije od početka mandata ovog saziva Vijeća ministara. Ovakav tempo realizacije zakona na Vijeću ministara nas jedino može asociirati na dane kada su funkcionisali u tehničkom mandatu, ili na period neposredno po konstituisanju. Sramotnih 6 zakona utvrđenih u drugom kvartalu, uz činjenicu da je Vijeće ministara prošlu godinu završilo sa čak 84 nerealizovana zakona od 112 planiranih Programom, ukazuju na to da nikakvom

slavlju i samozadovoljstvu političara zbog potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju nema mjesta. Naprotiv, dovodi u pitanje njihovu sposobnost da odgovore na postavljene zahtjeve i izaziva bojazan da umjesto daljnjeg napretka, svojim neradom i neefikasnošću, naša vlast dovodi u pitanje i do sada ostvareno.

Realizacija program rada Vijeća ministara BiH

U programu rada za 2008. godinu Vijeće ministara BiH je planiralo ukupno 815 aktivnosti, od čega 655 aktivnosti pripada planovima ministara, dok su uprave, agencije, direkcija i druge institucije pri Vijeću ministara BiH planirale realizovati 160 aktivnosti.

Upoređujući nivo planiranog i ostvarenog u protekloj godini i prvoj polovini 2008. godine primjetan je napredak, ali i dalje više nego nezadovoljavajući, jer ovim tempom Vijeće ministara će uspjeti realizovati približno 42% godišnjeg plana, dok je taj procenat u 2007. godini iznosio 31%.



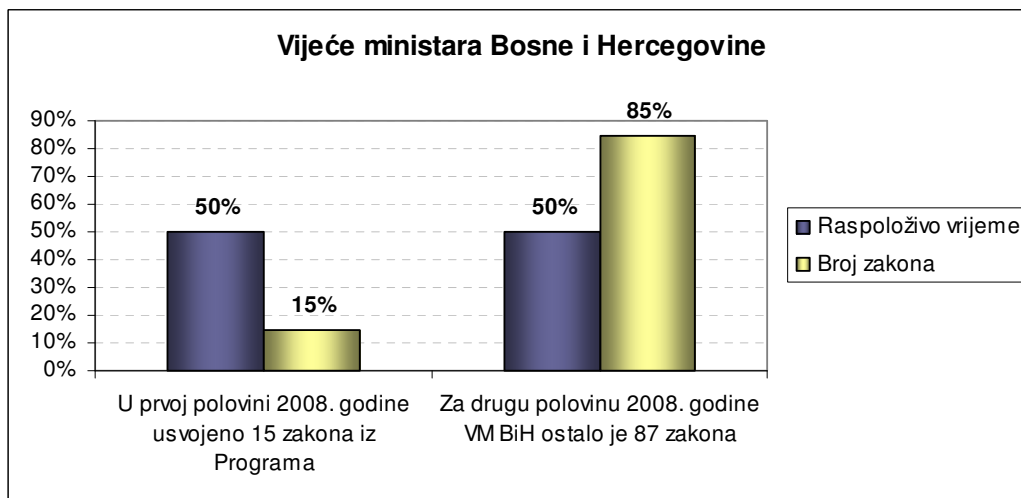
Dijagram 3: Uporedni prikaz efikasnosti u realizaciji Programa rada u 2007. i 2008. godini

Za proteklih pola godine, Vijeće ministara je realizovalo svega 21% od ukupno planiranog za 2008. godinu.



Dijagram 4: Vijeće ministara je za pola godine realizovalo tek 15 zakona od 102 planirana programom za 2008. godinu

Za prvu polovinu 2008. godine, Vijeće ministara je planiralo realizovati 44 zakona (ubrajajući izmjene i dopune određenih). A realizovalo je, dakle, tek trećinu. Prava tragedija ogleda se u tome što i da su ih sve realizovali, to bi bilo tek polovina zaostatka iz 2007. godine.

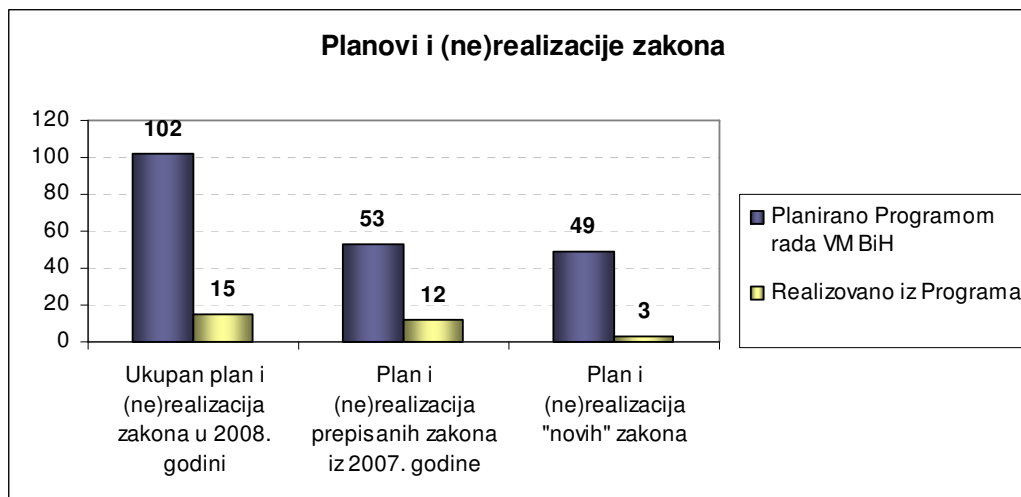


Dijagram 5: Sve veći dispartet u planiranim aktivnostima i potrebnom vremenu za realizaciju istih.

Od 44 zakona planiranih za realizaciju u periodu januar – jun 2008. godine, samo je 15 je realizovano. Devet¹ utvrđenih zakona na VM BiH u prvoj polovini 2008. godine nije planirano programom.

Od 15 realizovanih zakona Vijeća ministara iz Programa (isključujući neplanirane), samo su 3 nova zakona, a ostalih 12 su iz Programa rada za 2007. godinu.

¹ Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu; Nacrt zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH; Nacrt zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH; Nacrt zakona o Fiskalnom vijeću u BiH, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine; Nacrt zakona o javnim cestama; Prijedlog zakona o dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine; te Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o flaširanim pitkim vodama BiH;



Dijagram 6: Ukupna realizacija zakona iz Programa rada VM za 2008. godinu

U tabeli u nastavku dajemo prikaz, po predlagačima, zakona predviđenih za realizaciju u prvoj polovini 2008. godine.

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2008. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2008. GODINI	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U PERIODU JANUAR – JUN 2008. GODINE	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Predsjedavajući Nikola Špirić	0	0	0	2
Ministarstvo vanjskih poslova	3	2	0	0
Ministarstvo sigurnosti	11	10	5	0
Ministarstvo odbrane	4	1	0	0
Ministarstvo finansija i trezora	9	3	1	3
Ministarstvo pravde	18	2	2	2
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	4	2	0	1 (+2 ²)
Ministarstvo komunikacija i prometa	10	6	0	1
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	5	1	1	0
Ministarstvo civilnih poslova	12	7	3	0
Agencija za državnu službu	1	1	0	0

² Realizovana dva Zakona na Prijedlog ministra Puhalca su prvobitno Programom pozicionirani u okvir drugih predlagača. Tako npr. izmjene i dopune Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme se nalazi u programu Ministarstva sigurnosti, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici u programu Uprave za indirektno oporezivanje i ove Zakone smo ubrojali među planirane kod izvornih predlagača.

Agencija za osiguranje u BiH	1	1	0	0
Agencija za rad i zapošljavanje	1	0	0	0
Agencija za ravnopravnost polova	6	1	0	0
Agencija za sigurnost hrane	1	1	1	0
Agencija za statistiku BiH	2	2	1	0
Komisija za koncesije	1	1	0	0
Komisija za državnu imovinu	1	1	0	0
Pravobranilaštvo BiH	1	1	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje	11	1	1	0
UKUPNO	102	44	15	9

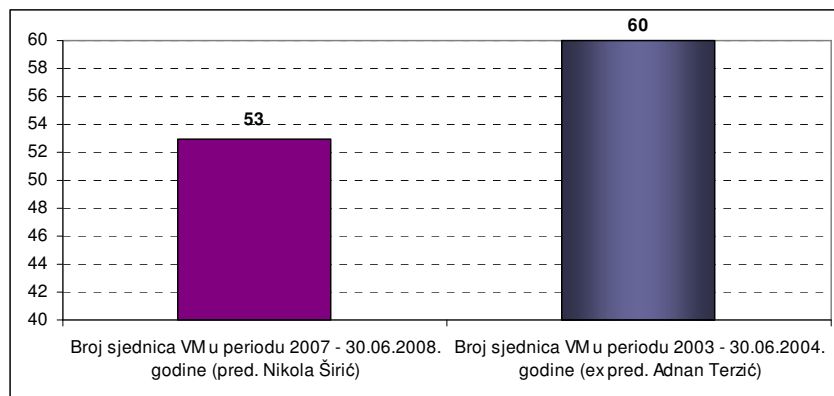
Tabela 2: Pregled realizovanih zakona u prvoj polovini 2008. godine po predlagačima.

Poređenje efikasnosti Vijeća ministara u prvoj polovini 2004. i 2008. godine

Godine 2004. i 2008. smo uzeli kao poredbene, jer je 2004. godina period u kome je prošli saziv Vijeća ministara na čelu sa gospodinom Adnanom Terzićem bilo u drugoj godini svog mandata, kao što je slučaj sa 2008. godinom i mandatom aktuelnog saziva sa predsjedavajućim Nikolom Špirićem.

U 2004. godini, civilno društvo nije u ovom obimu pratilo rad Vijeća ministara, nisu postojali tako brojni apeli da se ubrzaju aktivnosti sa ciljem povećanja efikasnosti i odgovornosti, tek se instalirala web stranica, a pored svega toga isto je mnogo više radilo i realizovalo duplo veći broj zakonodavnih aktivnosti.

Naime, prethodni saziv, iz perioda 2002 – 2006. godina, je u prvoj polovini 2004. godine održalo 24 sjednice, sto je za 3 sjednice više u odnosu na prvu polovinu 2008. godine i zasjedanja aktuelnog saziva. Ako pratimo period od dana konstituisanja jednog i drugog saziva, pa do polovine druge godine mandata, prethodni saziv Vijeća ministara je održao 7 sjednica više za isti period.

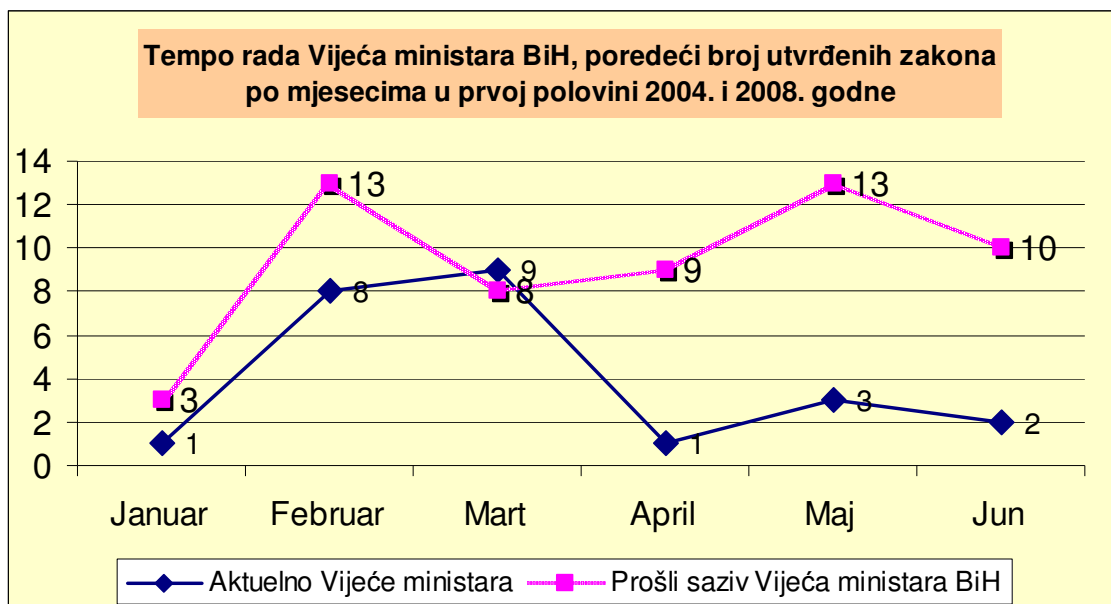


Dijagram 7: Broj sjednica od konstituisanja do polovine druge godine, prošlog i aktuelnog saziva VM

Veći broj održanih sjednica Vijeća ministara Adnana Terzića nije i značio da su iste bile kraće i manje sveobuhvatne. Naprotiv, kao što smo već pomenuli aktuelni saziv je u periodu od 01.01 – 30.06.2008. godine na svojim redovnim zasjedanjima proveo 45 sati i 15 minuta, dok je prošli saziv u prvoj polovini druge godine mandata na zasjedanja potrošio 79 sati i 45 minuta, tj. 76% više vremena od atuelnog saziva Vijeća ministara.

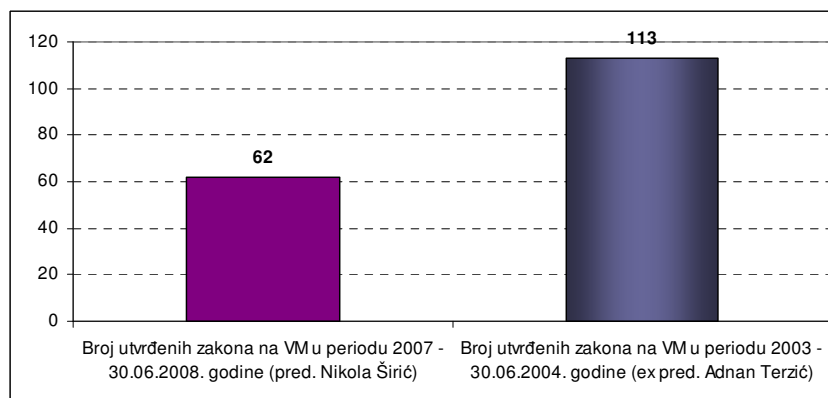
Sumarno, od početka mandata do kraja druge godine prethodni sastav Vijeća ministara je realizovao približno 1700 tačaka kroz dnevne redove (ubrajajući i podtačke, a ne brojeći odbačene i odgođene), a prateći istu statistiku, aktuelni saziv je i ovdje podbacio jer su do kraja juna 2008. godine od dana konstituisanja realizovali približno 1530 tačaka.

Već smo istali kako je aktuelni saziv Vijeća ministara, s predsjedavajućim Nikolom Špirićem, za pola tekuće godine realizovao 24 zakona (pri čemu u periodu april – jun 2008. godne samo 6), dok je prethodni saziv, s predsjedavajućim gospodinom Terzićem, u periodu od 01.01 – 30.06.2004. godine utvrdio 133% više zakona od aktuelnog saziva u prvoj polovini druge godine svog mandata – 56 njih.



Dijagram 8: Krivulje sa brojevima utvrđenih zakona Vijeća ministara, po mjesecima, u prvim polovinama drugih godina mandata aktuelnog saziva Predsjedavajućeg Nikole Špirića i bivšeg Adnana Terzića

Ako zbrojima zakone od dana konstituisanja do polovina drugih godina mandata, onda je ex Vijeće ministara Adnana Terzića u periodu 2003.g – 01.06.2004. godine utvrdilo 113 zakona dok je Vijeće ministara Nikole Špirića u periodu 2007.g. – 01.06.2008. utvrdilo 62 zakona. Skoro pa duplo manji učinak.



Dijagram 9: U istom periodu, aktuelni saziv Vijeća ministara BiH utvrdio 51 zakon manje u odnosu na prošli saziv.

U godini kada je potpisan SSP i kada je pred BiH ispostavljena vrlo zahtjevna faktura u vidu preko 1.500 različitih propisa koje treba uskladiti, tempo usvajanja zakona je, dakle, gori nego prije 4 godine a Vijeće ministara radi manje i postiže gore rezultate.

Pri tome treba još jednom naglasiti da je i rad prošlog saziva Vijeća ministara, koji je za aktuelni očito nedostižan, bio sve samo ne efikasan i prema građanima ove zemlje dovoljno odgovoran.

Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva VM sa zahtjevima iz Građanske platforme

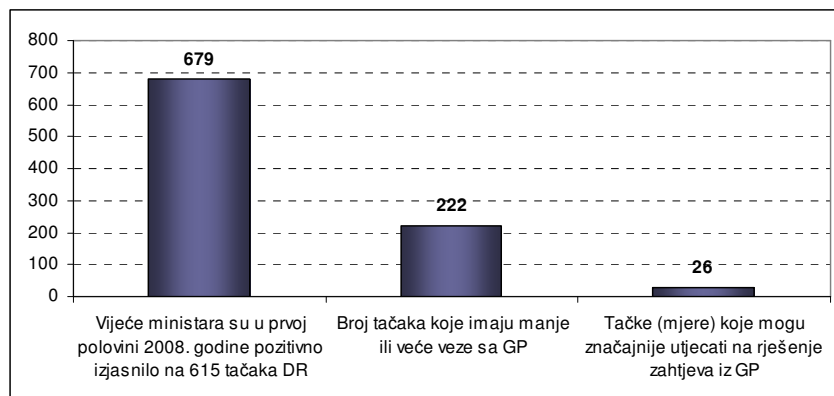
Kao što smo već rekli, na 21 održanoj sjednici Vijeće ministara je razmatralo 679 tačaka koje su bile na njihovom dnevnom redu³. Od pomenutih 679 tačaka,

222 ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, dvadesetšest, ili tek 4% od ukupnog broja razmatranih tačaka, može (prema nalazima eksperata) zaista značajno, uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme.

Interesantno, zahvaljujući naporima ministara i institucija pri Vijeću ministara BiH, u vidu pripreme i utvrđivanja mnoštva informacija i izvještaja u vezi sa napretkom po raznim pitanjima, a za potrebe RPM-a održanog u Banja Luci, te prvenstveno potrebe pripremana za potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, procenat tačaka koje su u određenoj vezi sa GP, u odnosu na četvormjesečni pregled, se povećao za čak 7%. Za samo 2 mjeseca utvrđene su 122 tačke (mjere) u određenoj vezi, ali kao što je istaknuto samo manji broj je onih koje su značajnije, njih 10. O značajnijim mjerama, više u nastavku kroz poglavlje izvještaja koje tretira pojedinačan učinak ministara.

I u javnosti Centri civilnih inicijativa su u više navrata isticali kako je realizovano stvaranje uslova za potpisivanje Sporazuma o Stabilizaciji i Pridruživanju definitivno najpozitivnija stvar koja se u politici desila u ovom periodu. Uпитno je kolike su stvarne zasluge naših političara za ovo još uvijek neznatno približavanje Evropskoj Uniji, ako se uzmu u obzir još uvijek mnoga nerješena pitanja u vidu ustavnih reformi, problema sa povećanom korupcijom, pranjem novca, sporosti u reformi javne uprave, te kumulativno niskog standarda života u BiH. Međutim, sretni smo što „viši stranački ciljevi“ nisu dodatno usporili put BiH ka Evropi, ali ono što će ga definitivno usporiti je neefikasnost naših institucija, a prvenstveno Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine BiH. Mnoga su pitanja bez odgovora: Kako će sada vlade i parlamenti, naviknuti na usvajanje četrdesetak zakona godišnje, usvajati preko hiljadu i po raznih zakonodavnih akata, koje stoje između nas i Evrope? Kako se u takav tempo uklapa aktuelni saziv Vijeća ministara koji realizuje 6 zakona za 3 mjeseca??? Koliko nam treba vremena da sustignemo evropske standarde, iz pozicije u kojoj se BiH nalazi, gdje je Vijeće ministara u pola godine realizovalo tek 4% mjera (zakona, strategija, odluka, akcionih planova ili programa) koje mogu značajnije uticati da se poveća zaposlenost u BiH, da se smanji siromaštvo, a eliminiše ekstremno, da se smanji nivo korupcije, da se obezbjeđe mladima temelji za evropsko školovanje i ostanak u BiH uz izvjesno bolju budućnost?, itd...

³ U konačnom zbiru računat je i broj podtačaka.



Dijagram 10: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vijeća ministara u periodu od 01.01. – 30.06. 2008. godine. Broj pitanja koje imaju izvjesnu vezu sa Građanskom platformom, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH, je povećan za 7% u odnosu na rezultate od četvormjesečnog izvještaja CCI o radu Vijeća ministara. Ipak, procenat mjera koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi, ostao je na neprihvatljivo niskih 4%.

Mjere	Ukupno mjera	Nisu u skladu sa GP	U skladu su sa GP	GP+ Sistemske mjere
Informacija	103	33	45	3
Izveštaj	90	57	18	0
Izjašnjenje	81	41	13	0
Nešto drugo	88	25	34	1
Odluka	136	50	48	8
Pravilnik	24	8	13	0
Program	16	0	10	2
Plan	4	1	3	1
Prijedlozi	17	5	7	0
Politika	1	0	1	1
Rješenje	15	13	2	0
Rasprava	14	14	0	0
Strategija	3	1	2	2
Saglasnost	9	4	0	0
Zaključak	30	16	8	0
Zakonski akti	24	6	16	8
Zahtjev	7	4	2	0
Zapisnik	17	11	0	0
Ukupno	679	288	222	26

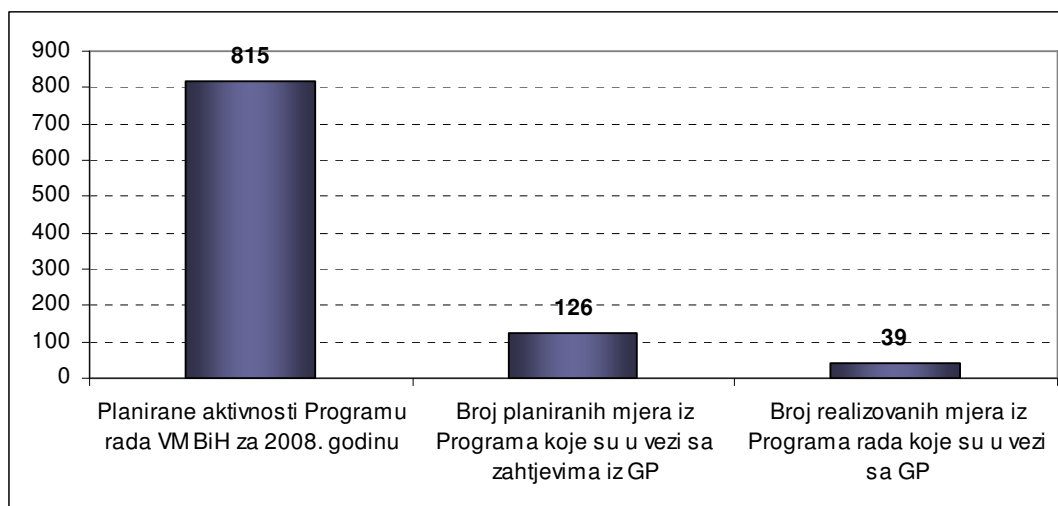
Tabela 3: Pregled razmatranih akata u Vijeću ministara BiH

Vijeće ministara je, po ekspertskoj analizi njenog Programa rada za 2008. godinu, planiralo za godinu dana usvojiti 126 aktivnosti koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme.

Oblasti iz GP	Zakonodavni dio		Podzakonski akti		Evropske integracije		Tematski dio		Ukupno	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Nezaposlenost	5	4	2	1	4	2	0	6	11	13
Stari ljudi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zdravstvena zaštita	3	1	0	1	0	0	0	3	3	5
Socijalna zaštita	1	2	8	2	0	1	9	11	18	16
Poljoprivreda	5	0	45	40	6	6	3	10	59	56
Mladi	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Javna administracija	5	3	11	1	2	0	8	0	26	4
Obrazovanje	2	1	3	7	0	3	0	2	5	13
Korupcija	10	1	1	0	2	0	1	0	14	1
Javna preduzeca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Strane investicije	2	0	1	0	1	0	1	0	5	0
EU	0	0	5	8	16	8	8	1	29	17
UKUPNO	33	12	76	60	31	21	30	33	170	126

Tabela 4: Uporedni pregled broja aktivnosti iz Programa rada VM BiH za 2007. i 2008. godinu, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme

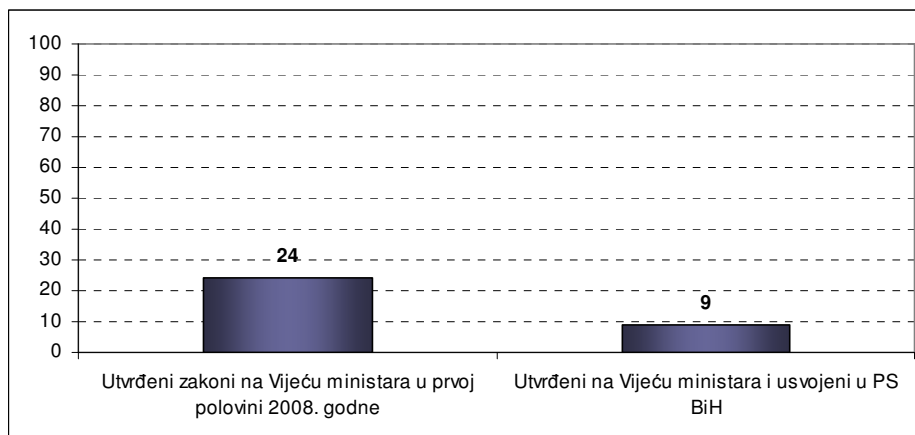
Za proteklih pola 2008. godine, Vijeće ministara je realizovalo tek trećinu od aktivnosti iz programa rada, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Sa druge strane čak 85% aktuelnog programa rada nema nikakve veze sa zahtjevima iz Građanske platforme.



Dijagram 11: Nizak stepen planiranih aktivnosti u vezi sa Građanskom platformom u Programu rada Vijeća ministara.

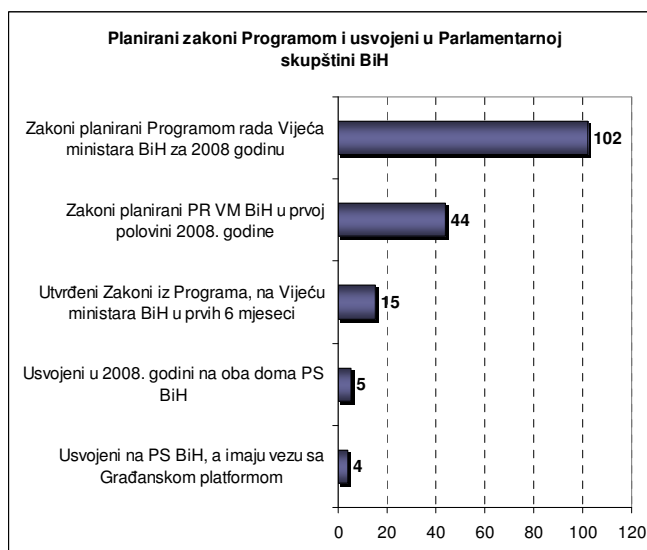
ODNOS VIJEĆA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

Generalno, nakon pola godine možemo zaključiti kako je saradnja izvršne i zakonodavne vlasti loša, a vladajuća koalicija u kontinuitetu pokazuje svoju nefunkcionalnost. Od 24 zakona koliko je Vijeće ministara utvrdilo u prvoj polovini 2008. godine, samo 9 je usvojene u PS BiH.

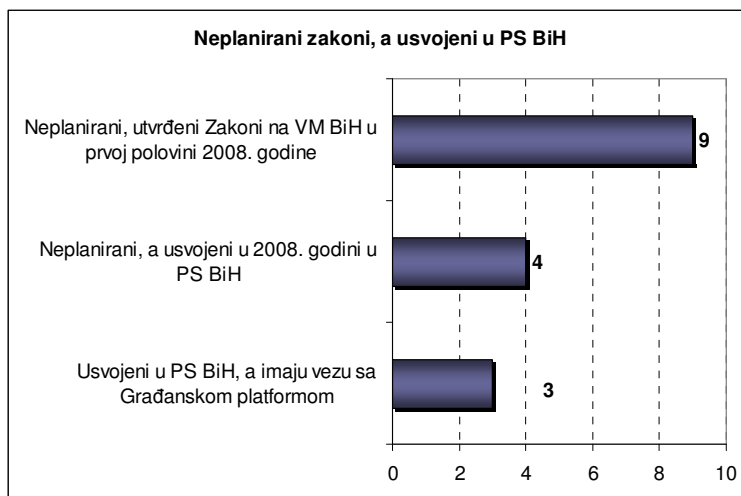


Dijagram 12: Od 24 ukupno utvrđena zakona od strane Vijeća ministara zaključno sa 30.06.2008, u oba Doma PS BiH usvojeno je tek 9.

Od 9 Usvojenih zakona od strane PS BiH, a koji su utvrđeni na Vijeću ministara u 2008. godini, 5 je iz Programa rada, a 4 nije. Procenat usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, iznosi 4,9%. Svih 5 usvojenih zakona na PS BiH iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu su „prepisani“ zakoni iz 2007. godine. PS BiH za 6 mjeseci nije usvojila niti jedan od 49 „novih“ zakona iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godine.



Dijagram 13: Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu



Dijagram 14: Procenat usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH u odnosu na zakone koji nisu bili planirani Program rada VM, a utvrđeni na Vijeću ministara tokom prva četiri mjeseca, iznosi 44 %.

Neplanirani zakoni programom VM za 2008. godinu, a utvrđeni i naknadno usvojeni u PS BiH su: Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu, Zakon o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi u BiH, te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju prvosudnog ispita u BiH.

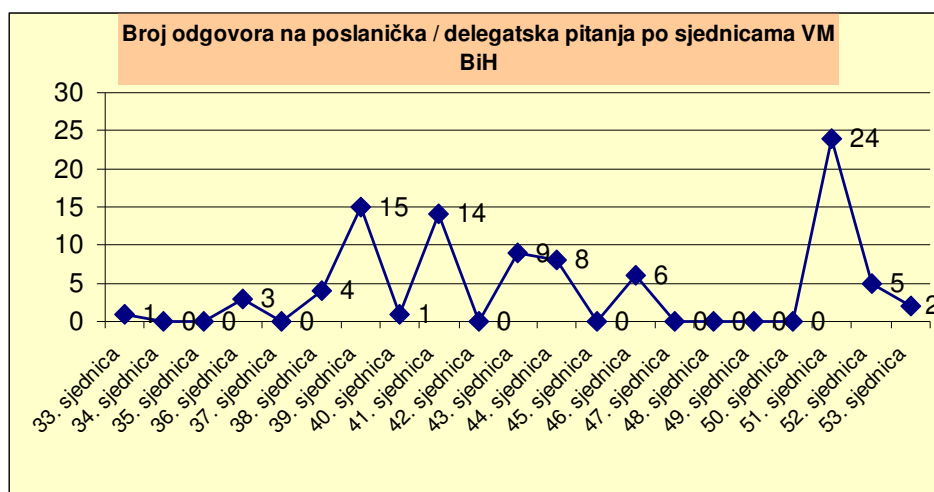
Za razliku od prošle godine, na većini sjednica oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u promatranom periodu (01.01.- 30.06.2008.), znatno više nego ranije, prisustvovao je predsjednik Vijeća ministara BiH Nikola Špirić, koji je sudjelovao u radu 6, od 12 održanih sjednica Zastupničkog doma PSBiH, dok je većina ministara, a posebno njihovih zamjenika i pomoćnika, kao i ranije, aktivno sudjelovala u radu većine održanih sjednica Zastupničkog doma PSBiH, te znatno manje na sjednicama Doma naroda PSBiH. Dakle, i pored stalnih prosvjeda, pisanja pisama i bilateralnih razgovora sa predsjedateljem i ministrima pri Vijeću ministara BiH, isti i dalje, skoro nikako, ne sudjeluju u radu plenarnih sjednica Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (na određenim sjednicama Doma naroda ne bude nitko ispred Vijeća ministara BiH).

Kada govorimo o pojedinačnoj aktivnosti pojedinih ministara u Vijeću ministara BiH, najažurniji u pogledu redovitog sudjelovanja u radu sjednica Parlamentarne skupštine BiH u proteklih 6. mjeseci 2008. godine je bio Sredoje Nović, ministar civilnih poslova pri Vijeću ministara BiH, koji je bio prisutan na ukupno 10. sjednica, zatim Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH i zamjenik predsjednika Vijeća ministara BiH (sudjelovao u radu 8 sjednica Zastupničkog doma, te 1 sjednici Doma naroda); Slobodan Puhalc, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, prisustvovao je na ukupno 5 održanih sjednica Zastupničkog doma PSBiH, Dragan Vrankić, ministar finansija i trezora i zamjenik predsjednika Vijeća ministara BiH bio je nazočan na 5 sjednica Zastupničkog doma i jednoj sjednici Doma naroda; Božo Ljubić, ministar prometa i komunikacija, sudjelovao je u radu 5 sjednica Zastupničkog doma PSBiH; ministri Bariša Čolak, Sven Alkalaj i Selmo Cikotić su bili prisutni na po 4 sjednice Zastupničkog doma,

dok je Safet Halilović, ministar za izbjegle i raseljene bio prisutan na samo 3 sjednice Zastupničkog doma do 30.06.2008. godine.

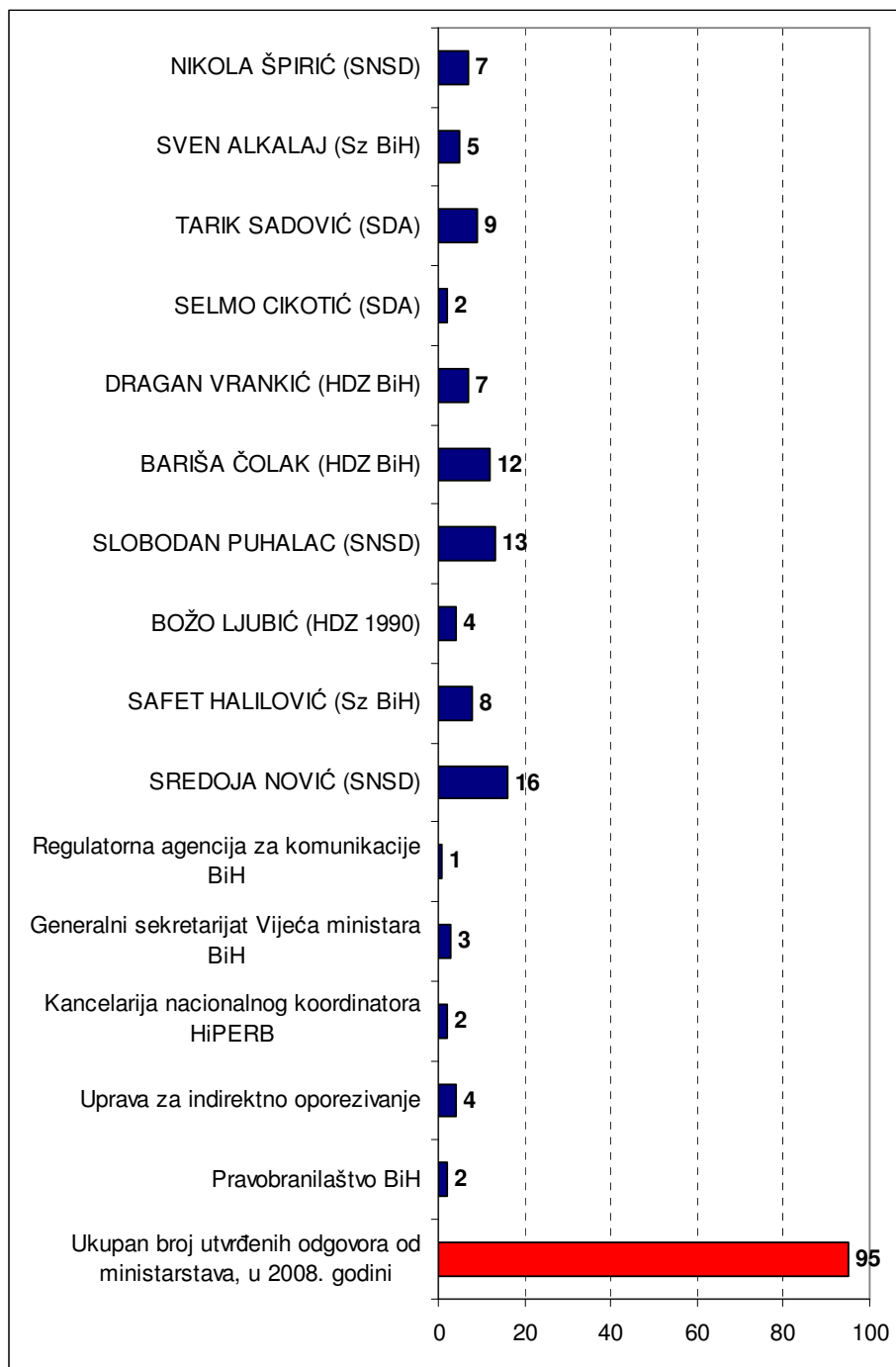
Potkraj prošle godine (13.11.2007.) održana je posebna, zajednička, sjednica oba doma Parlamentarne skupštine BiH, zajedno sa Vijećem ministara BiH, na temu: "Zastupnici pitaju – Vijeće ministara BiH odgovara", na kojoj je, uz direktni TV i radijski prijenos odgovoreno na veliki broj zastupničkih pitanja postavljenih od zastupnika/delegata u oba doma Parlamentarne skupštine BiH. Iako je poslovnička obveza oba doma Parlamenta BiH da se takve sjednice održavaju najmanje 2 puta godišnje (svakih 6. mjeseci), te iako je već istekao poslovnički rok kada je trebalo sazvati drugu sjednicu, još uvijek nema naznaka za njeno skoro održavanje, pa stoga CCI podsjeća Vijeće ministara BiH, te odgovorne predstavnike Kolegija oba doma Parlamenta BiH na preuzete poslovničke obveze, kako bi se druga takva, tematska, sjednica održala što je moguće ranije.

Po reakcijama poslanika i delegata na sjednicama oba doma PS BiH i dalje je veliki broj onih koji nisu dobili odgovore na svoja ranije postavljena pitanja prema Vijeću ministara. Vijeće ministara je još na kraju 2007. godine kasnilo sa dostavljanjem odgovora na oko 50% postavljenih poslaničkih pitanja i na taj način kršilo Poslovnik o radu. Ipak posmatrajući trend povećanja davanja odgovora možemo zaključiti da ima manjih pozitivnih pomaka. Podsjetimo samo da svako kašnjenje u odgovorima iza 30 dana (i 10 dana za produžetak roka), predstavlja kršenje poslovnika u tom kontekstu. U nastojanju da konačno sistematizuju ovu oblast i omoguće tačne podatke o broju i datumu slanja pitanja i odgovora, Vijeće ministara je na 46. sjednici donijelo Zaključak da će ubuduće davati odgovore na pitanja postavljena od strane svih entitetskih i državnih poslanika ili delegata samo u slučajevima ukoliko ista budu dostavljena putem PS BiH. Pohvalan je veliki broj utvrđenih odgovora na 51. sjednici VM BiH (24), ali je to, na žalost, za sada, samo izuzetak od pravila koje podrazumijeva prilično indolentan odnos prema ovoj poslovničkoj obavezi, iz koje se isčitava i nepoštovanje Vijeća ministara prema Parlamentarnoj skupštini BiH i njenim poslanicima. Činjenica je, naime, da na 9 zasjedanja od dvadesetjednog u prvoj polovini 2008. godine uopšte nije bilo razmatranja pitanja poslanika, a da je ne svega još 2, osim pomenute 51. sjednice, broj odgovora prešao jednocifren, iako postoje brojni apeli da se ubrza sa ovim aktivnostima.




Dijagram 15: Vijeće ministara je za 6 mjeseca 2008. godine razmotrilo i utvrdilo na zasjedanju 95 odgovora na poslanička / delegatska pitanja, te poslalo ista prema domovima PS BiH.

Tabela u nastavku nam pokazuje broj odgovora na poslanička / delegatska pitanja, utvrđena na sjednicama i pružena od strane Vijeća ministara.



Dijagram 17: Najviše odgovora, ponovo, na poslanička/delegatska pitanja pružio je ministar Sredoja Nović (16), a ističu se i ministar Slobodan puhalac (13), te ministar Bariša Čolak (12), dok ministar odbrane Selmo Cikotić ovakvu aktivnost realizovao najmanje - 2 puta.

**ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJEĆA MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA
REALIZACIJU PROGRAMA RADA**

	IME I PREZIME	NIKOLA ŠPIRIĆ
	FUNKCIJA	PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA MINISTARA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	0
	BUDŽET ZAJEDNIČKIH INSTITUCIJA U 2008. GODINI	60.216.882 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	62.526

Podsjetimo, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 41. sjednici (9–oj sjednici u 2008. godini marta), usvojilo Program rada za tekuću godinu. Isti sadrži 11 prioriternih ciljeva Vijeća ministara za 2008. godinu sa pregledom aktivnosti koje se planiraju poduzeti u skladu sa planiranim ciljevima. U programu rada definisana su dva osnovna programska cilja i to: a) Evropske integracije i b) Dalji napredak ka punopravnom članstvu u NATO savezu.


Takođe, u programu rada definisani su i osnovni ciljevi Vijeća ministara za 2008. godinu i to:

- Ispunjavanje neophodnih uslova za potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kao i ispunjavanje ključnih uslova iz Evropskog partnerstva;
- Rad na reformi policije;
- Implementacija Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana;
- Unaprijeđenje saradnje sa Haškim tribunalom;
- Suzbijanje korupcije i uspostavljanje kancelarije za borbu protiv korupcije i izrada strategije za borbu protiv korupcije;
- Izmjene i dopune krivičnog zakonodavstva;
- Izrada strateških pravaca razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije za period 2008-2015;
- Realizacija neophodnih ekonomskih reformi koje će obezbijediti ekonomski suverenitet i jedinstveni ekonomski prostor;
- Izrada operativnog programa BiH za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj;
- Puna implementacija Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa;
- Definisanje politike unaprijeđenja, razvoja i promocije turizma u Bosni i Hercegovini.

Pokazanim anemičnim djelovanjem u realizaciji planiranih zakona, Vijeću ministara BiH će u najboljem slučaju biti potreban čitav mandat da realizuju zakone planirane u 2007. godini, uz određen broj neplanirano usvojenih zakona. Prošlo je skoro godinu i pol dana od konstituisanja aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH, na čelu sa Predsjedavajućim Nikolom Špirićem (SNSD), a isto bez pomisli na konsekvence uporno poručuje bh. građanima kako ima namjeru nastaviti sa katastrofalnim nivoom realizacije planiranih obaveza i proizvodnjom dugova prema građanima, u vidu nerealizovanog, a

naplaćenog posla. Od gospodina Špirića smo mogli samo čuti identifikovanje „velikih“ problema u odgovornosti ministara prema predsjedavajućem, odgovornosti prema njihovim obavezama, o problemima u koordinaciji rada sa PS BiH, te mnogim drugim, ali sa vrlo malo konkretnih poteza koji mogu u pravom smislu motivisati i obavezati ministre da konačno krenu ispunjavati ono što su obećavali pred izbore i realizovati ono što sami planiraju.

Ministarstvo vanjskih poslova

	IME I PREZIME	SVEN ALKALAJ
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKIH POSLOVA
	STRANKA	Sz BiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	4
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	60.216.882 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	3	2	0	2	0	0
ODLUKA	1	1	1	0	35	12
IZVJEŠTAJ	2	2	1	1	8	2
SPORAZUM	16	14	8	6	9	9
MEMORANDUM	1	1	1	0	1	0
UGOVOR	1	0	0	0	0	0
DRUGO	4	2	2 ⁴	0	3	1
PRAVILNIK	1	0	0	0	0 1 ⁵ - Sl. novine	0
N. BUDŽETA ZA 2009.	1	0	0	0	0	0
ODLUKA (sporazum, konv.)	0	0	0	0	10	3
INFORMACIJA	0	0	0	0	5	2
SAGLASNOST	0	0	0	0	8	0
PRIJEDLOG OSNOVA	0	0	0	0	1	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	5	0
UKUPNO	30	22	13	9	80	29
PRAVILNIK					1	

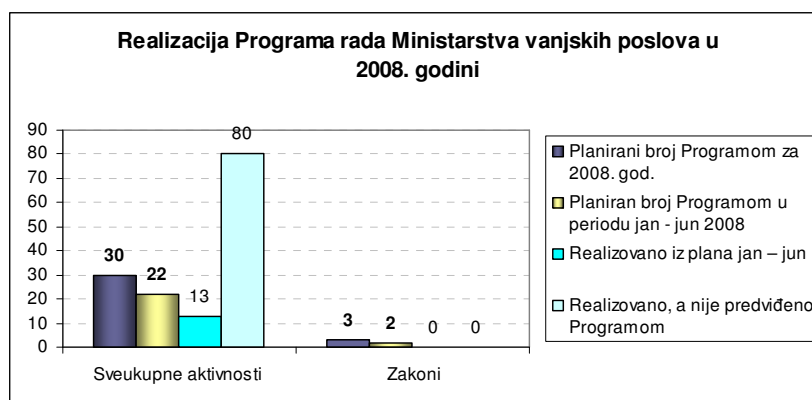
Vijeće ministara i dalje u 2008. godini nije utvrdilo niti jedan zakon na prijedlog ministra vanjskih poslova Sven Alkalaja. Ministar Alkalaj je u mjesecima maj i jun bio predlagač na najveći broj tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u tom periodu, ali među prijedlozima nije bilo Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine koji je trebao biti utvrđen još 2007. godine, a po aktuelnom planu u januaru 2008. godine. Važnost pomenutog zakona leži u tome što je isti potreba za kodifikacijom ustavnih i zakonskih normi koje regulišu oblast vanjskih poslova, modernizacija rada i dinamično funkcionisanje MVP-a. Pored toga razlog je napredovanje BiH u procesu evropskih integracija i konačno punopravno članstvo u EU. Sa tim u vezi, podsjećamo da su ingerencije i aktivnosti MVP-a

⁴ Platforma, redovna ratifikacija sporazuma

⁵ Pravilnik o uslovima i načinu imenovanja počasnih konzularnih funkcionera BiH u inostranstvu i primanja počasnih konzularnih funkcionera u BiH, SN BiH 2

direktno povezane sa zahtjevom iz Građanske platforme da do kraja 2010. godine BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU. I dalje je nepoznata sudbina, zaključka Vijeća ministara na 9. sjednici Vijeća ministara, u maju mjesecu 2007. godine, kada je Predsjedavajući Špirić zadužio Ministarstvo vanjskih poslova da, u roku od 30 dana (!) izradi i Vijeću ministara predloži Nacrt Zakona o vršenju vanjskih poslova. Više od godinu dana od donošenja ovog zaključka, isti nije ispoštovan.

Drugi zakon sa kojim se kasni je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora koji ima za cilj preciznije definisanje međunarodnih ugovora u skladu sa Bečkom konvencijom o ugovornom pravu, kao i određene izmjene u postupku ratifikacije i stupanja na snagu međunarodnih ugovora.



Ministarstvo vanjskih poslova je, kroz zasjedanja Vijeća ministara BiH, realizovalo 59% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 43% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 0% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine, odnosno 0% iz godišnjeg plana, čime je Ministarstvo Vanjskih poslova i dalje među najgorim u realizaciji svojih planiranih zakonodavnih aktivnosti, u ovom periodu.

Intenzivirane aktivnosti u vezi sa potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u mjesecima maj i juni 2008. godne dovele su do toga da je u prvoj polovini godine najviše materijala za sjednice VM pripremio Ministar Sven Alkalaj, a zaslužan je za čak 14% od ukupnog broja utvrđenih tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u prvih 6 mjeseci 2008. godine na svojim zasjedanjima. Kao što je vidljivo veliki dio ovih aktivnosti nije planiran Programom rada Ministarstva vanjskih poslova za 2008. godinu, a riječ je o mnoštvu pripremljenih sporazuma, izvještaja i memoranduma.

U godišnjem planu ministra Alkalaja najveći obim aktivnosti se nalazi među obavezama za potpisivanje Sporazuma između Vijeća ministra i drugih zemalja po različim pitanjima (ukidanju viza, razvojnoj i tehničkoj saradnji, isl.), a nema planiranih strategija, programa i akcionih planova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Primjetan je povećan obim realizovanih aktivnosti tokom mjeseci maj i jun 2008. godine, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Samo jedna od njih ima i značajniju vezu po pitanju realizacije zahtjeva iz GP.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Odluka o ratifikaciji Evropske socijalne povelje (revidirana) Strazbur, 3.5.1996. godine	Evropska socijalna povelja definiše standarde kojih bi se konačno i Bosna i Hercegovina morala pridržavati na svom evro-atlanskom putu, a ovakve smjernice mogu u mnogome pomoći realizaciji zahtjeva iz GP. Između ostalog bh. političari će se obavezati da će stvoriti uslove u kojima ce osigurati efikasno ostvarivanje sljedecih prava i nacela: 1. Svatko treba imati mogućnost zaradivati za svoj život slobodno izabranim radom; 2. Svi zaposlenici imaju pravo na pravicne radne uvjete; 3. Svi zaposlenici imaju pravo na sigurnost i zaštitu zdravlja na radu; 4. Svi zaposlenici imaju pravo na pravicnu placu koja ce njima, kao i njihovim obiteljima, osigurati dostojan životni standard; 5. Svi zaposlenici i poslodavci, radi zaštite svojih ekonomskih i socijalnih interesa, imaju pravo slobodno se udružiti u nacionalne ili međunarodne organizacije; 6. Svi zaposlenici i poslodavci imaju pravo na kolektivno pregovaranje; 7. Djeca i mladež imaju pravo na posebnu zaštitu od fizickih i moralnih opasnosti kojima su izloženi; 8. Zaposlenice u slučaju majcinstva imaju pravo na posebnu zaštitu; 9. Svatko ima pravo koristiti odgovarajuće pogodnosti profesionalnog usmjeravanja kako bi mu se pomoglo izabrati zanimanje koje odgovara njegovim osobnim sposobnostima i ninteresima; 10. Svatko ima pravo koristiti odgovarajuće pogodnosti profesionalne izobrazbe; 11. Svatko ima pravo koristiti sve mjere koje mu omogućavaju ostvarenje najboljeg dostupnog zdravstvenog standarda; 12. Svi zaposlenici i od njih uzdržavane osobe imaju pravo na socijalnu sigurnost; 13. Svatko bez dovoljno sredstava za život ima pravo na socijalnu i medicinsku pomoc; 14. Svatko ima pravo koristiti se uslugama socijalnih službi; 15. Svaka hendikepirana osoba ima pravo na autonomiju, socijalnu integraciju i sudjelovanje u životu zajednice. Itd...	da svaki građanin ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti

Ostale realizovane aktivnosti tokom maja i juna 2008. godine, koje su u vezi, ali ne i od izrazitog značaja po građansku platformu su:


- Odluka o ratifikaciji Programa finansijske saradnje između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva industrije, turizma i trgovine Španije;
- Odluka o ratifikaciji Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kanade – kanadski projekat za mlade i zdravlje na Balkanu;
- Odluka o ratifikaciji Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kanade – kanadski projekat u primarnoj zdravstvenoj zaštiti na Balkanu;
- Osnove za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Federativne Republike Brazil o djelimičnom ukidanju viza;
- Osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Argentine o ukidanju viza;

- Informacija o Povelji o regionalnoj demokraciji;
- Odluka o ratifikaciji Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i BAWAG P:S:K: POSTSPRKASSE AKTIENGESELLSCHAFT za Projekat „Nabavke medicinske opreme za Kantonalnu bolnicu Safet Mujić Mostar“;
- Odluka o ratifikaciji Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i BAWAG P:S:K: POSTSPRKASSE AKTIENGESELLSCHAFT za Projekat „Nabavke medicinske opreme za Dom zdravlja Mostar“;
- Odluka o ratifikaciji Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i BAWAG P:S:K: POSTSPRKASSE AKTIENGESELLSCHAFT za Projekat „Nabavke medicinske opreme za kliničku bolnicu Mostar“;
- Osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o tehničkoj pomoći u oblasti evropskih poslova;
- Odluka o ratifikaciji Okvirnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropskih zajednica o pravilima saradnje koja se odnosi na finansijsku pomoć EZ Bosni i Hercegovini u okviru implementacije pomoći putem instrumenata predpristupne pomoći (IPA);
- Odluka o ratifikaciji Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Makedonije o saradnji u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, nelegalne trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, ilegalne migracije i ostalih krivičnih djela;
- Odluka o ratifikaciji Dvogodišnjeg sporazuma o saradnji (BCA) između Bosne i Hercegovine i Regionalnog ureda Svjetske zdravstvene organizacije za Evropu 2008/2009;
- Odluka o ratifikaciji Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Turske o izbjegavanju dvostrukog opozivanja u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;
- Odluka o ratifikaciji Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Regionalnog ureda Svjetske zdravstvene organizacije za Evropu;
- Odluka o ratifikaciji Evropske socijalne povelje (revidirana) Strazbur, 3.5.1996. godine
- Samit sefova država ili vlada zemalja članica Procesu za saradnju u Jugoistočnoj Evropi - "SECEP";

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo vanjskih poslova je realizovalo samo 1 mjeru koja je značajna po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, „Odluka o ratifikaciji Evropske socijalne povelje (revidirana) Strazbur, 3.5.1996. godine“.

Program rada ovog ministarstva ne definiše mjere koje su ekspertne organizacije prilikom Analize usklađenosti istog sa zahtjevima iz građanske platforme istakli kao značajnije po pitanju zahtjeva iz GP.

Ministarstvo sigurnosti

	IME I PREZIME	TARIK SADOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR SIGURNOSTI
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	1
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	8.193.297 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	320

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	11	10	5 ⁶	4	0	2
ODLUKA	1	1	0	1	9	3
INFORMACIJA	3 ⁷	1	1	0	14	1
INSTRUKCIJE	1	1	0	1	0	0
PRAVILNIK	11	8	3 (1+2SN)	5	0 (+1 SN)	0
AKCIONI PLAN I PLAN	2	0	0	0	2	1
SPORAZUM	18	7	2	5	10	2
MEMORANDUM	2	2	1	1	1	0
STRATEGIJE	4	4	0	4	0	0
DRUGO	9	3	2	1	0	1
IZVJEŠTAJ	0	0	0	0	9	2
PRIJEDLOG OSNOVA	0	0	0	0	3	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	2	2
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	8	0
UKUPNO	62	37	14 (12+2SN)	23	58 (1SN)	14
ODLUKA					1	

Ministar Sadović je u nekoliko navrata upozoravao kako su određeni zakoni na „čekanju“ jer entiteti ne daju svoju saglasnost. Kao dodatni problem koji utiče na efikasnost ovog ministarstva navođene su i činjenice kako određene tačke koje predloži ministar Sadović čekaju i po 3-4 mjeseca prije nego ih predsjedavajući Nikola Špirić postavi na dnevni red sjednica Vijeća ministara BiH (za razliku od, kako reče ministar Sadović, „favorizovanih ministara u Vijeću ministara BiH“). Ipak, javnost BiH ne može biti zadovoljna ako ministri samo identifikuju probleme, koji se gomilaju iz dana u dan. Na ministarskim mjestima (i u vlasti uopšte) su potrebni ljudi (i stranke) koji su sposobni da probleme rješavaju.

⁶ . Izmjene i dopune Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme pripremalo je po planu Ministarstvo sigurnosti, a predlagач na VM je bio ministar Slobodan Puhalc

⁷ Pod planiranom „Informacijom na konkretnu sigurnosnu temu“, u obrazloženju je pojašnjenje kako će se realizovati 4 informacije.

Bez obzira na sve poteškoće sa kojima se u radu susreće ministar Sadović činjenica je da je on, po funkciji, najodgovorniji za (ne)usvajanje 6 zakona⁸ na Vijeću ministara sa kojima se trenutno kasni, a koji su planirani Programom rada Ministarstva sigurnosti za 2008. godinu. Teško je izdvojiti najvažniji, ali najviše u vezi sa građanskom platformom, od zakona sa kojim se kasni, je Zakon o uredu za borbu protiv korupcije. Plan za realizaciju ovog zakona se proteže još iz 2007. godine, a BiH je trenutno lider po nivou korupcije u mnogim oblastima, u odnosu na sve evropske zemlje (CPI Global lista). Sa tim u vezi BiH se nije imala čime pohvaliti za napredak u oblasti „borbe protiv korupcije“ na 12. sastanku RPM održanom u Banja Luci od 10–12 juna. Na evropsko pitanje (zahtjev) „koji su koraci poduzeti kako bi se osigurala valjana provedba Nacionalne anti–korupcijske strategije i akcionih planova?“, zvaničnici BiH na čelu sa predstavnicima Ministarstva sigurnosti su imali vrlo kratak odgovor: „Na ovom polju nije bilo napretka (!)“. Uz objašnjenje „da Strategiju borbe protiv korupcije, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH treba iskoristiti u praksi, zajedno sa uvođenjem mehanizama za implementaciju antikorupcijskih mjera“. U prevodu, shvaliti smo da dokument koji je Vijeće ministara usvojilo 29.05.2006. godine, prije više od dvije godine, konačno treba i sprovesti u praksi.

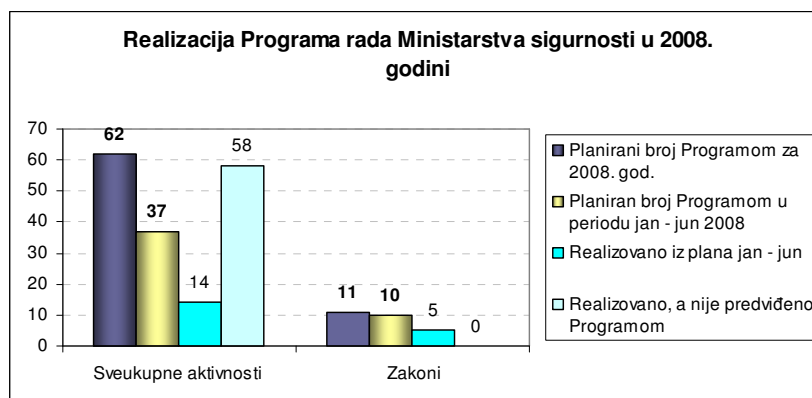
Na pitanje “koji su koraci poduzeti u jačanju sprečavanja korupcije i provedbe zakona”, ponovo bez jasnog odgovora sa konkretno navedenim koracima i indikatorima uspjeha iz Ministarstva sigurnosti je odgovoreno kako se „ulažu stalni naponi da se uspostavi centralizirana antikorupcijska agenciju na državnom nivou“. Dodano je i to da je Ministarstvo sigurnosti, u saradnji sa predstavnicima ABA/CEELI (Centralno-istočna i euro-azijska inicijativa američke advokatske komore), Ministarstvom pravde, Tužilašvom BiH, Centralno izbornom komisijom i Graničnom policijom, izradilo Prijedlog zakona za borbu protiv korupcije u BiH. Međutim, iako se pitanje odnosi na konkretne korake na provedbi zakona, još uvijek u javnosti nema bilo kakvih naznaka kada će jedan ovakav zakon biti utvrđen na Vijeću ministara, a da ne govorimo o potencijalnim preprekama prilikom prolaska parlamentarne procedure.

Ponovo ćemo apostrofirati i važnost donošenja Zakonom o sprečavanju pranja novca u BiH, za čije kreiranje je sada nadležna SIPA (jedinica odgovorna ministru Sadoviću, za svoj rad) koji nije realizovan u 2007. godini, a izostavljen iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu. Očekujemo da će Ministarstvo sigurnosti BiH biti predlagač pomenutog zakona po završetku kreiranja od strane Interresorna grupa za izradu ovog zakona. Trenutno, po pitanju sprečavanja pranja novca sudstvo BiH se može pohvaliti tek mršavim rezultatima koji pokazuju da je tokom 2007. godine pred Sudom BiH završeno tek 10 predmeta pranja novca, a u 3 predmeta je izrečena novčana kazna, dok je u preostalih 7 izrečena zatvorska kazna. Trenutno se 6 predmeta u kojima se optuženi terete za krivično djelo pranja novca nalazi u glavnom pretresi ili u fazi pripreme glavnog pretresa. Od početka rada Suda BiH (2006. godina) ukupno je riješeno 14 takvih predmeta. U 11 predmeta je izrečena zatvorska kazna, dok je u 3 predmeta izrečena novčana kazna.

⁸ Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini, Prijedlog zakona o oružju, Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije, Prijedlog zakon o zaštitarskim i detektivskim agencijama, te Prijedlog zakona o suzbijanju nereda na sportskim terenima

Pored zakonodavnih aktivnosti, ministarstvo sigurnosti kasni sa kreiranjem tri važne strategije za BiH i to Strategijom Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008.-2011. godine i Strategijom nadzora nad opojnim drogama⁹, i suzbijanje zlouporaba opojnih droga, koje su trebale biti završene još u martu 2008. godine, te Strategije integrisanog upravljanja granicom, uz Akcioni plan provedbe strategije integrisanog upravljanja granicom, iz maja 2008. godine. Kašnjenjem sa ovim strategijama Bosna i Hercegovina i dalje nema jasne smjernice svojih nastojanja u borbi protiv sve prisutnijeg oblika kriminala u vezi sa zloupotrebom droga, a isto tako nema strateški pregled trenutnog stanja i analize u proteklom razdoblju u oblasti upravljanja granicom, viznim režimom, te imigracijama i azilom na prostoru BiH. Pomenute strategije uz detaljan Akcioni plan i nacionalnu Strategiju borbe protiv korupcije su ključne aktivnosti koje BiH, na čelu sa ministrom Sadovićem, mora realizovati do kraja septembra 2008. godine kada se treba kreirati novi Izvještaj o napretku BiH na putu evroatlanskih integracija. Među ovim obavezama je i realizacija Zakona o zaštiti podataka sa čim Ministarstvo sigurnosti BiH po programu kasni još od februara mjeseca.

Djelimično ohrabruju stavovi Ministarstva sigurnosti izneseni u Banja Luci na RPM-u, na osnovu kojih zaključujemo kako je Strategija nadzora nad opojnim drogama u BiH izrađena i dostavljena u zakonsku proceduru, a nakon javne rasprave o istoj će se Vijeće ministara BiH izjasniti tokom jula 2008. godine.



Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 38% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 23% godišnjih aktivnosti, svrstavajući se tim rezultatom među manje efikasne u Vijeću ministara. Akcentirajući zakone, s druge strane, i dalje je postotak bolji nego prošle godine tj. realizovano je 50% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 45% iz godišnjeg plana.

Ipak naglasimo i to da je najviše zakona utvrđeno na Vijeću ministara iz Programa rada za 2008. godinu upravo na prijedloge ministra sigurnosti Tarika Sadovića i to 5, što predstavlja trećinu od svih utvrđenih iz Programa rada za 2008. godinu. Svi realizovani zakoni izuzev „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima“ su zakoni iz 2007. godine, a od „prošlogodišnjih“ u Programu rada ministra Sadovića još se nalaze Zakon o Uredu za borbu protiv korupcije i Zakon o zaštitarskim i detektivskim agencijama.

⁹ Prema operativnim podacima iznesenim na posljednjem RPM-u, Bosna i hercegovina je i dalje važan dio tzv. Balkanske rute – za transport droge u Zapadnu evropu. Jedan od glavnih puteva ide od Turske i Albanije, kroz Srbiju, Crnu Goru i dolazi do BiH na graničnom prijelazu u blizini Trebinja.

Pored redovnih aktivnosti kroz rad u sastavu Vijeća ministara, ministar Sadović je redovno predsjedavao zasjedanjima Odbora za unutrašnju politiku, na preko 40 sjednica.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom mjeseci maj i jun ovo ministarstvo je realizovalo i jednu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi sa evropskim integracijama, a riječ je Akcionom planu za sprječavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012. godina.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
<p>Akcioni plan za sprječavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012. godina</p>	<p>Vijeće ministara BiH je na 50. sjednici, po prijedlogu Ministarstva sigurnosti, usvojilo Akcioni plan za sprječavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012. godina, koji sadrži Operativni plan s tačno utvrđenim nosiocima aktivnosti i rokovima za njihovo izvršenje. Zadužena su ministarstva i druge institucije da, u skladu sa svojim nadležnostima i u zadatim rokovima, provedu mjere planirane Akcionim i Operativnim planom. Operativni plan predviđa donošenje određenih novih i izmjenu postojećih zakona radi usklađivanja pravne regulative BiH s odredbama Konvencije Vijeća Europe o akciji protiv trgovine ljudima i zakonodavstvom EU-a u toj oblasti.</p> <p>Trenutno, po izvještaju o trgovini ljudima za 2008. godinu, Ministarstva vanjskih poslova Vlade SAD, Bosna i Hercegovina je primarno zemlja porijekla za domaću trgovinu ljudima, ali je također i zemlja odredišta i tranzita za žene i djevojke žrtve trgovine ljudima na putu do zapadne Evrope u svrhu komercijalnog seksualnog iskorištavanja. U proteklih godinu dana je broj žrtava iz BiH, uglavnom maloljetnih, kojima se trguje unutar zemlje, dramatično porastao. Izvještaji o trgovini romskom djecom u svrhu prisilnog rada se nastavljaju. Žrtve iz Srbije, Ukrajine, Moldavije, Rumunije i Rusije generalno dolaze u Bosnu i Hercegovinu preko Srbije ili Crne Gore za komercijalnu seksualnu eksploataciju. Mnogi trgovci ljudima držali su žrtve u privatnim kućama kako bi izbjegli otkrivanje od snaga za provođenje zakona, a prema izvještajima, neki su primoravali svoje žrtve iz stranih zemalja da zatraže azil u BiH kako bi ih zadržali u zemlji.</p> <p>U istom izvještaju se navodi da Vlada Bosne i Hercegovine ne poštuje u potpunosti minimalne standarde za eliminaciju trgovine ljudima. Isto tako jasno se Bosni i Hercegovini preporučuje agresivno gonjenje u predmetima trgovine ljudima kako bi se osiguralo da osuđeni trgovci ljudima dobiju adekvatnu kaznu kojom će se spriječiti dalja trgovina ljudima, te agresivne istrage i krivično gonjenje saučesnika u trgovini ljudima. Očigledno je, dakle, nezadovoljstvo dosadašnjim učinkom.</p>	<p>da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU</p>

Druge realizovane mjere koje su u vezi sa zahtjevima GP, ali ne izrazite po značaju za sistemsko rješavanje 12 problema, su:

- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Norveške o olakšicama kod izdavanja viza;
- Odluka o odobrenju sredstava iz rezervi Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih

obaveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu PS: Odluku o odobravanju 50.000,00 KM iz rezervi Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu Ministarstvu sigurnosti BiH u svrhu realiziranja informativne kampanje u BiH: »Suzbijanje zloupotrebe opojnih droga kod maloljetnika u Bosni i Hercegovini«.

- Izvještaj o stanju trgovine ljudima i ilegalnoj imigraciji u Bosni i Hercegovini
- Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u Bosni i Hercegovini za 2007. godinu.
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Danske o olakšicama kod izdavanja viza

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 2 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:


- Zakon o graničnoj kontroli
- Akcionom planu za sprječavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012. godina;

Mjere¹⁰ iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije	Ministarstvo sigurnosti	Juni
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	Ministarstvo sigurnosti	Februar
Strategija nadzora nad opojnim drogama, i suzbijanje zloupotreba opojnih droga	Ministarstvo sigurnosti	Mart
Strategija integrisanog upravljanja granicom -Akциони plan provedbe strategije integrisanog upravljanja granicom;	Ministarstvo sigurnosti	Maj

¹⁰ Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International.

Ministarstvo odbrane

	IME I PREZIME	SELMO CIKOTIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ODBRANE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	7
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	324.897.406 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	4	1	0	1	0	0
ODLUKA	1	1	0	1	0	0
IZVJEŠTAJ	3	2	0	2	1	0
INFORMACIJA	2	1	1	0	6	3
SPORAZUM	7	2	2 (+1 ¹¹)	0	0	0
N.BUDŽETA ZA 2009.	1	0	0	0	0	0
PR. RADA ZA 2009.	1	0	0	0	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	1	0
Akcioni plan	0	0	0	0	1	1
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	2	0
UKUPNO	19	7	3 (+1)	4	11	4

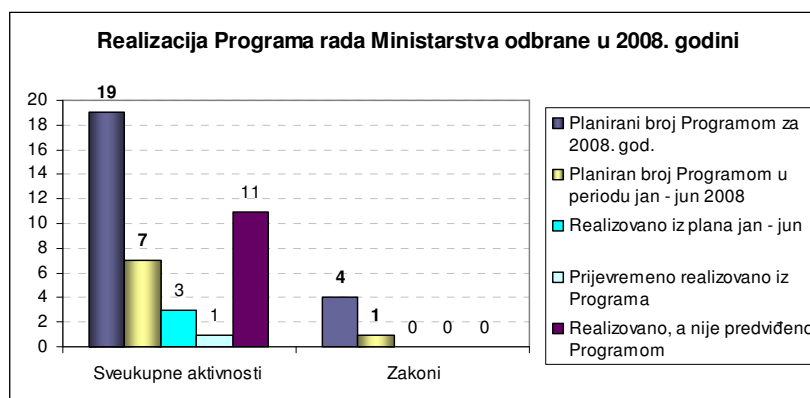
Tenutno, na putu ka NATO i evropskim standardima, Ministarstvo odbrane kasni sa predlaganjem na Vijeće ministara Zakona o dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka, koji se provlači još iz 2007. godine. Važnost ovog zakona je u tome što će se novim članom u zakonu regulisati formiranje Centralnog registra NATO-podataka u Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine, a podregistri u Zajedničkom štabu i Operativnoj komandi Oružanih snaga Bosne i Hercegovine. U tom smislu Državni bezbjednosni organ bi morao da se definiše kao interresorni organ za različite vrste podataka (NATO, EU, druge međunarodne organizacije i institucije).

U planu ministra Cikotića, pored zakonodavnih aktivnosti, dominiraju Sporazumi koji se realizuju u skladu sa očekivanjima, a nema planiranih strategija ili akcionih planova. Posebno raduje usvajanje Sporazum o konačnom raspolaganju pokretnom vojnom imovinom koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, koji je potpisan 27. marta 2008 godinu. Taj sporazum kao i prijedlog okvirnog Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća koji je Savjet ministara BiH utvrdio na 39. sjednici su doprinijeli da Bosna i Hercegovina na samitu NATO u Bukureštu dobije

¹¹ Iako su aktivnosti ratifikacije Sporazuma o saradnji u oblasti odbrane između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Grčke planirane za novembar 2008. godine, realizovano je tokom juna. Naime, sporazum je potpisan u januaru 2008. godine, a Ministarstvo vanjskih poslova je provelo postupak ratifikacije.

status „intenzivnog dijaloga“. Ovakva Odluka NATO-a jeste priznanje za napredak na polju reforme odbrane, ali i svojevrsan podstrek da se i dalje nastavi raditi na ostvarivanju konačnog cilja, a to je punopravno članstvo u NATO Savezu.

Kao važna mjera po pitanju koraka u programu rada Ministarstva finansija i trezora se po planu za mart mjesec 2008. godine nalazi Program implementacije Aneksa A Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ. Podsjetimo, Ministarstvo finansija je Program implementacije Aneksa A završilo još u 2006. godini. Prije utvrđivanja ove mjere na Vijeće ministara, Odbor za ekonomiju Vijeća ministara BiH je zaključio da Ministarstvo odbrane treba dati mišljenje na ovaj Program, a do realizacije zaključka još uvijek nije došlo. U Ministarstvu finansija i trezora navode kako su za davanje mišljenja uputili više urgencija prema Ministarstvu odbrane, ali i dalje nedostaje konkretan odgovor. Ohrabrujemo ministra Cikotača da ovo pitanje dodatno aktualizira kako bi isto bilo uspješno riješeno već u narednom periodu. Razriješenje pitanja državne imovine je jedno od ključnih u ovoj fazi evroatlanskih integracija.



Ministarstvo odbrane je realizovalo 43% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 21% godišnjih aktivnosti. Po planu je u maju mjesecu morao biti realizovan samo Prijedlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka, ali do realizacije nije došlo. Druga 3 zakona iz programa su prenesena kao nerealizovani iz 2007. godine, a po aktuelnom planu su pozicionirani u mjesecima septembar i decembar.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Za razliku od četvormjesečnog izvještaja kada nismo izdvojili niti jednu aktivnosti koja ima bilo kakvu vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, u maju i junu su zabilježeni napori u vezi sa približavanjem BiH ka NATO, i to:


- Informacija o uključivanju Bosne i Hercegovine u NATO sistem kodifikacije
- Akcioni plana za realiziranje aktivnosti Bosne i Hercegovine u približavanju NATO-period 21.1.-1.4.2008.
- Informacija o NATO procjeni na popunjeni Upitnik za ukupnu interoperabilnost Procesu planiranja i revizije (PfP Planning And Review Process-PARP)

- Informacija o NATO/PfP programu „Izgradnja integriteta i smanjenje rizika od korupcije u odbrambenom sektoru“

Kao što smo i prethodno isticali kroz izvještaje, aktivnosti Ministarstva odbrane BiH posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. U prvoj polovini 2008. godine ministarstvo prometa i komunikacija nije realizovalo aktivnost za koju bismo istakli da je u značajnijoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Program rada ovog ministarstva ne definiše mjere koje su ekspertne organizacije prilikom Analize usklađenosti istog sa zahtjevima iz građanske platforme istakli kao značajnije po pitanju zahtjeva iz GP.

Ministarstvo finansija i trezora

	IME I PREZIME	DRAGAN VRANKIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA I TREZORA
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	6.626.406 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	9.846

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	9	3	1	2	3	3
ODLUKA	14	13	4	9	7	3
IZVJEŠTAJ	12	6	2	4	1	2
INFORMACIJA	8	4	1	3	1	2
SPORAZUM	36	28	13 ¹²	15	4	5
STRATEGIJA	1	1	0	1	0	0
PROGRAM	1	1	0	1	0	0
AKCIONI PLAN	1	1	0	1	0	0
UPUTSTVO	1	1	0	1	0	0
DRUGO	21	6	2	4	0	1
RJEŠENJE	1	1	1	0	1	2
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	1	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	1	1
PRAVILNIK	0	0	0	0	1	1
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	8	0
UKUPNO	105	65	24	41	28	20
RJEŠENJE					1	
NAREDBA					1	

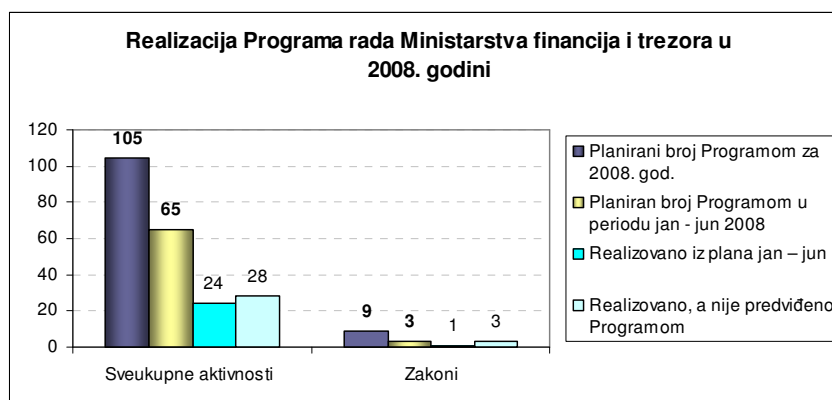
Još u maju mjesecu očekivali smo da po planu Ministarstva finansija i trezora bude na Vijeću ministara utvrđen Zakon o Garancijskom fondu. Međutim, očigledno je kašnjenje, kao i kada je u pitanju Zakon o izmjeni Zakona o osnivanju izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine planiran za mjesec jun 2008. godine. Zakon o Garancijskom fondu je u skladu sa Građanskom platformom, a usvajanjem i primjenom istog očekujemo da se obezbijedi podsticanje privrednog rasta i razvoja, smanjivanje kamatne stope, kao i dostupnost samoodrživim projektima. Istovremeno, ovim zakom bi se trebala regulisati državna garancija što je kompatibilno Zakonu o zaduživanju, dugu i garancijama BiH. Izmjene zakona o osnivanju izvozno-kreditne agencije BiH se odnose tek na izmjenu člana 4. kojim se

¹² Određene Sporazume (3) je pripremio po planu Ministarstvo finansija (kreditni angažman za vodosnabdjevanje u općini Posušje, ugovor o zajmu od Evropske banke za obnovu i razvoj), a iste je VM BiH predložilo Ministarstvo vanjskih poslova.

utvrđuje struktura uloga osnivača, a čudi da se kod skoro svih ministara u VM kasni i u slučajevima kada je obim posla u pripremi zakona mnogo manji od onoga gdje se priprema sasvim novi zakon.

Po programu Ministra Vrankića u junu mjesecu trebala je biti donešena važna strategija unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, no to se nije desilo, a usvajanje iste zavisi od koordinirane aktivnosti enitetskih ministarstava finansija, vrhovnih revizorskih institucija, Ministarstva finansija i trezora, kao i konsultantske pomoći „SIGMA“. Takođe, u martu mjesecu, konačno je trebao biti realizovan Program implementacije Aneksa A Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ, koji je urađen još u 2006. godini. Kao što je prethodno rečeno kod dijela o radu Ministarstva odbrane, očekuje se mišljenje ministra Cikotića kako bi ovaj proces bio gotov.

Iako je jedna od glavnih potreba za BiH u ovoj fazi evropskih integracija realizacija „Zakona o bankarskoj superviziji“, uz osiguranje postojanje upravnih organa za superviziju, ovaj zadatak još uvijek nije realizovan. U programu rada ministra Vrankića ta aktivnosti je planirana, a kao rok je postavljeno „tokom 2008. godine“



Ministarstvo finansija i trezora je realizovalo 37% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 23% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 33% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 11% iz godišnjeg plana. Očigledno je da, kako vrijeme odmiče, postotak realizacije zakona od strane Ministarstva finansija naglo opada.

Ipak, na prijedlog ministra Vrankića, Vijeće ministara je u prvoj polovini 2008. godine utvrdilo i 3 zakonodavna akta koja nisu bila u Programu rada za 2008. godinu, a govorimo o: Nacrtu zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu, Prijedlogu zakona o Fiskalnom vijeću u BiH, te Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine.

U analiziranom periodu, 03.06.2008. godine, sa zakašnjenjem od dvadeset dana, usvojen je periodični Izvještaj o realizaciji Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza za period I-III 2008. godine (Izvještavanje se realizuje na osnovu „Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija BiH¹³“, gdje je

¹³ Pravilnik je donesen na osnovu člana 61. zakona o upravi i člana 37., a u vezi sa članom 22. Zakona o finansiranju institucija BiH

jasno definisano da se svi budžetski korisnici obavezuju na redovno sačinjavanje tromjesečnih izvještaja i dostavljanje ministarstvu finansija i trezora BiH u roku od 20 dana po isteku tromjesečnog perioda. Ministarstvo finansija i trezora dužno je sačiniti tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i dostaviti na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH u roku od 40 dana po isteku tromjesečja. Rok za kreiranje prvog tromjesečnog izvještaja prošao je zaključno sa 10. majem, tako da bilježimo kršenje pravilnika, člana 4). Ipak za utjehu je podatak da je prošle godine prvi tromjesečni izvještaj o realizaciji Budžeta usvojen 20.06., tako da bilježimo određeni napredak po ovom pitanju.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Kao što smo i prethodno isticali, aktivnosti Ministarstva finansija i trezora posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.

U periodu maj – jun realizovane su sljedeće aktivnosti koje su u vezi sa Građanskom platformom od kojih niti jedna nije od većeg značaja, a govorimo o:

- Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu;
- Osnove za zaključivanje Sporazuma o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Komisije Evropskih zajednica u vezi sa Nacionalnim programom za 2007. godinu u sklopu instrumenta za predpristupnu pomoć (IPA), komponenta I za pomoć u tranziciji i izgradnji institucija za Bosnu i Hercegovinu za 2007. godinu;
- Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2007. godine
- Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period 1.1.-31.3.2008. godinu;
- Osnove za zaključivanje Sporazuma o grantu trust fonda sredstava za globalni okoliš (Projekat za šumske i planinske zaštićene oblasti) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj kao Agencije za implementaciju sredstava za globalni okoliš;
- Informacija o izvršenju kapitalnih izdataka u periodu od 1.1. do 30.4.2008. godine;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva finansija i trezora;
- Mišljenje za autentično tumačenje pojedinih odredbi Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini;
- Rješenje o utvrđivanju visine naknade članovima Međuresorne radne grupe za izradu Nacrta zakona o plaćama u institucijama Bosne i Hercegovine;
- Odluka o načinu držanja sredstava na escrow računu u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine;


Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo finansija i trezora BiH je realizovalo 2 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- NEGATIVAN EFEKAT:- Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH
- Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH

Mjere iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Prijedlog zakona o Garancijskom fondu	Ministarstvo finansija i trezora	Maj
Strategija unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	Juni

Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME	BARIŠA ČOLAK
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	13.635.186 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	18	2	2	0	2	3
ODLUKA / KONVENCIJA	5	4	0	4	2	0
INFORMACIJA	2	1	0	1	3	0
PRAVILNIK	10	4	4 (SN)	0	1 (+1 SN)	0
PROTOKOL	8	1	0	1	0	0
UPUTSTVO	1	1	1	0	0	0
UGOVOR	23	1	0	1	0	0
DRUGO	2	2 (prip. materijala)	2	0	1	0
SPORAZUM	2	1	1	0	0	0
ANALIZA	1	0	0	0	0	0
STRATEGIJA	2	1	1	0	0	1
ODLUKA	0	0	0	0	4	2
IZVJEŠTAJ	0	0	0	0	1	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	7	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	6	2
IMENOVANJE	0	0	0	0	1	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	1	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	13	0
UKUPNO	74	18	11	7	42 (+1 SN)	8
PRAVILNIK			3		1	

Još u četvoromjesečnom izvještaju smo akcentirali disproporciju broja planiranih zakona u prvoj i drugoj polovini 2008. godine. Nadamo se da ministar Čolak ima mnogo razvijeniji sistem kontrole u 2008. godini, za razliku od prethodne, kako bi se ovaj put na vrijeme realizovale preuzete obaveze. Za sada, ministar Čolak je u potpunosti realizovao sve planirane zakone u prvoj polovini 2008. godine i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i Zakon¹⁴ o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine. No, ostaje kao

¹⁴ Inicijativu za donošenje ovog Zakona dostavilo je Ministarstvo civilnih poslova BiH zbog neusaglašenosti odredbi Zakona sa

prilično čudna činjenica da je ovo ministarstvo u prvoj polovini godine planiralo donošenje svega 2 a u drugoj čak 16 zakona.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ono što raduje je na vrijeme kreirana Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2008. do 2012. godine, koju smo u nastavku izdvojili kao važniju po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme i jednu od onih koje je BiH morala realizovati prije kreiranja Izvještaja o napretku za 2008. godinu u ovoj fazi evropskih integracija. Ipak podsjetimo da među ključnim mjerama, a u programu ministra Čolaka se nalazi i Zakon o obligacijama na državnom nivou, sa kojim se trenutno ne kasni ali ga je potrebno što prije utvrditi na Vijeću ministara.

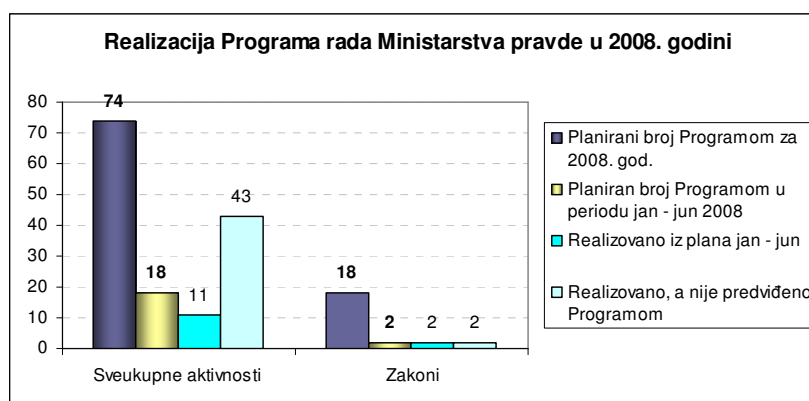
Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2008. do 2012. godine	Usvajanjem Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2008. do 2012. godine, ispunjen je jedan od ciljeva koje je Upravni odbor Savjeta za provođenje mira postavio pred institucije BiH kao obavezu prije tranzicije OHR-a. Opšti cilj Strategije za reformu sektora pravde u BiH jeste stvaranje zajedničkog reformskog okvira institucija u sektoru pravde u BiH, koji sadrži usaglašene prioritete za budući razvoj ovog sektora uz uvažavanje realnih reformskih aktivnosti. Predstavljena vizija sektora pravde u BiH je efikasan i koordiniran sistem koji je odgovoran prema svim građanima BiH i potpuno usklađen sa EU standardima te najboljom praksom, garantujući tako vladavinu zakona. Izrada Strategije rezultat je zajedničkih napora ministarstava pravde države, entiteta i kantona, Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH i Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH. Ipak, pitanja poput formiranja Vrhovnog suda BiH, jedinstveno finansiranje pravosudnih institucija i usvajanje jedinstvenih procesnih i materijalnih krivičnih i građanskih zakona, zbog ustavnih limita i nepostojanja konsenzusa, izdvojena su iz ove strategije i biće razmatrana nakon ustavne reforme u BiH.	da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU

Ovaj put istaknućemo i značaj, 12.06.2008. godine, na Vijeću ministara usvojene Informacije o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH, na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, gdje se od Ministarstva pravde kroz zaključke traži da konačno pripremi finalnu verziju Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema besplatne pravne pomoci (uz nadu da uskostranački interesi neće i ovaj put spriječiti donošenje ovoga zakona); da izvrši harmonizaciju zakonodavstva u vezi sa sudskim taksama u smislu donošenja Zakona o sudskim taksama; da izvrši analizu krivičnog zakonodavstva BiH u smislu usklađivanja istog sa standardima postavljenim u članu 14. stav 5. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, tj. preuzme aktivnosti na izmjenama i dopunama zakona iz ove oblasti; te da inicira formiranje Koordinacionog odbora na osnovu akcionog plana za smanjenje broja nerješениh predmeta, te da podsjeti Visoki i tužilački savjet na obavezu koordiniranja u procesu reizbora nosilaca pravosudnih funkcija. Svaki od navedenih zaključaka je od većeg zanačaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme.

Na posljednjem sastanku RPM-a u Banjaluci neka od pitanja na koje BiH, specifično ministarstva pravde i sudovi, svojim mnogo većim angažmanom, moraju da nađu kvalitetnije odgovore su:

„Informacije o aktivnostima o upućivanju zaostalih predmeta na sudove? Koliki je trenutni broj neriješenih slučajeva?“ Naime, po zvaničnim podacima, zaključno s krajem 2007. godine, ukupan broj zaostalih predmeta u BiH iznosio je 1.9 miliona, od kojih je otprilike 1.2 miliona komunalnih predmeta (i predmeta kojima se potražuju neplaćene RTV takse). Rješavanje pitanja zaostalih predmeta u sudovima BiH je gorući problem bh. pravosuđa i drugih odgovornih institucija u BiH. Ovaj problem predstavlja veliku prepreku uspostavljanju i izgradnji efikasnog sudstva i povjerenja građana u pravosudni sistem BiH. S toga, problemom neriješenih predmeta treba da se pozabave svi relevantni faktori u bh. društvu i daju svoj doprinos rješavanju problema koji nije isključivo problem pravosuđa.

Za sada, Ministarstvo pravde BiH, kao tijelo koje, istina, nema sveukupnu nadležnost za rješavanje ovog problema, ali ima mandat vodećeg koordinacionog tijela, u više navrata je tek istaklo kako jasno prepoznaje značaj problema neriješenih predmeta i potrebu direktnog i efikasnog uključivanja Ministarstva u rješavanje ovog problema.




Ministarstvo pravde je realizovalo 61% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 15% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 100% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine, što je, međutim, tek 11% od godišnjeg plana. Ovim tempom, nakon protekle pola godine, Ministarstvo pravde će teško realizovati sve planirano u tekućoj godini. Trenutno se posebno ističe segment neracionalnog omjera broja planiranih aktivnosti u provoj polovini godine u odnosu na čitavu godinu (u prvoj polovini 2008. godine Ministarstvo finansija i trezora je planiralo svega 39% godišnjih aktivnosti).

Ostale realizovane aktivnosti Ministarstva pravde u vezi sa GP, ali ne i izrazite po značaju efikasnu realizaciju zahtjeva su:

- Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH;
- Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija;

Trenutno, Ministarstvo pravde nema kašnjenja u realizaciji određenih mjera koje su ekspertne organizacije izdvojila kroz Program rada za 2008. godinu kao važnije po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

	IME I PREZIME	SLOBODAN PUHALAC
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	0
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	5.236.619 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

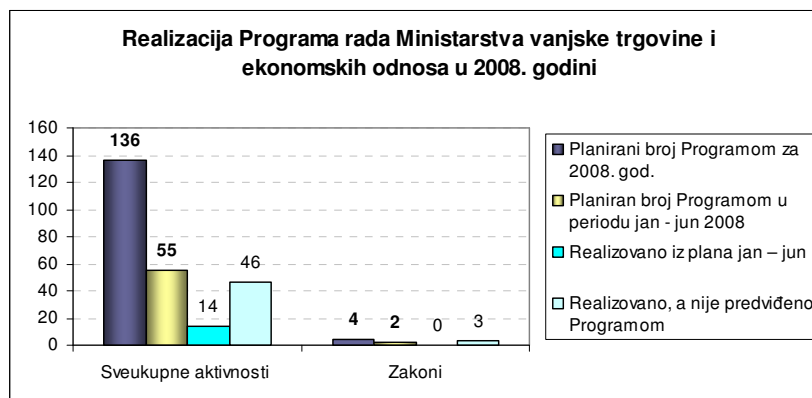
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	4	2	0	2	2 (+2 ¹⁵)	1
ODLUKA	21	6	1	5	10 (+2SN)	8
IZVJEŠTAJ	13	7	0	7	3	0
INFORMACIJA	4	3	3	0	6	4
SPORAZUM	17	8	5	3	0	5
ANEKS SPORAZUMA	1	0	0	0	0	0
PROGRAM	5	4	1	3	0	1
PRAVILNIK	26	6	0	6	0	0
MEMORANDUM	2	2	1	1	0	1
IZJAVA	1	1	1	0	0	0
DRUGO	20	7	0	7	0	0
UPUTSTVO	2	1	0	1	0	0
STRATEGIJA	2	0	0	0	0	0
STR. PLAN I PLAN	4	3	1	2	0	0
PROTOKOL	4	1	1	0	1	0
KONVENCIJA	2	0	0	0	0	0
UGOVOR	3	1	0	1	0	0
INSTRUKCIJE	1	1	0	1	0	0
INICIJATIVA	1	1	0	1	0	0
STUDIJE	3	1	0	1	0	0
PROGRAM	0	0	0	0	1	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	6	4
IMENOVANJE	0	0	0	0	2	2
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	14	0
UKUPNO	136	55	14	41	46 (+2SN)	26
UPUTSTVO					8 (SN)	

¹⁵ Realizovana dva Zakoni na Prijedlog ministra Puhalca su prvobitno Programom pozicionirani u okvir drugih predlagača. Tako npr. izmjene i dopune Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme se nalazi u programu Ministarstva sigurnosti, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici u programu Uprave za indirektno oporezivanje.

Ministar Slobodan Puhalc je 18.06.2008. godine podnio ostavku na funkciju ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, a istu je prihvatio predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić. Već 02.07.2008. gospodin Puhalc je preuzeo funkciju ministra privrede, energetike i razvoja u Vladi RS, koja je upražnjena od ostavke Rajka Ubiparipa. SNSD je za njegovog nasljednika u Vijeću ministara BiH predložio gospodina Mladena Zirojevića, koji je trenutno šef jednog odjeljenja u SIPA.

Iako ministar Puhalc tvrdi kako navodi CCI o njemu kao jednom od najneefikasnijih ministara u prvom četvorkmesečju nisu tačni, jer su (po njemu) dobijeni pogrešnom metodom(???), nepobitne su činjenice da je isti postavljene ciljeve u svom programu rada sa početka 2008. godine realizovao u poražavajuće niskom obimu, a na kraju to krunisao povlačeći se sa funkcije. Njegovo imenovanje za Ministra u Vladi RS, nakon ovako loših rezultata u Vijeću ministara povlači za sobom brojna pitanja i sumnje.

Ovo ministarstvo je 2007. godinu završilo sa 14 nerealizovanih zakona od ukupno 17 planiranih u toj godini, a u ovoj je broj planiranih zakona svelo na svega 4. Ministar Puhalc se u posljednjem obraćanju pozvao na preporuku iz 2007. godine kojom je CCI tražio mnogo realističnije planiranje u skladu sa mogućnostima, a aktuelnim planom pokazao kako mogućnosti ovog ministarstva nisu na zavidnom nivou. Po riječima ministra Puhalca svi nerealizovani zakoni iz Programa za 2007. godinu nisu „zaboravljeni“ niti „izgubljeni“, nego „promišljeno neplanirani u tekućoj godini i ostavljeni za period kada bude postojala sigurnost u obezbjeđenju potrebnih proceduralnih pretpostavki u fazi pripreme i obrade“.



Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je realizovalo 25% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 10% godišnjih aktivnosti. Podsjetimo, 3 od četiri planirana zakona u aktuelnom programu trebala su biti realizovana još prošle godine (zajedno sa još 11 nerealizovanih u toj godini) ali trenutni stepen realizacije planiranih zakona je 0%. Ni u mjesecima maj i jun, Ministar Slobodan Puhalc očigledno nije imao namjeru popraviti poražavajući (najlošiji u Vijeću ministara) učinak realizacije programa rada detektovan nakon prvih 4 mjeseca 2008. godine.

Iako Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova trenutno po programu ne kasni sa realizacijom Strategije razvoja malih i srednjih preduzeća, te Strategije energetskog sektora u BiH, ove mjere posebno izdvajamo po važnosti jer su na spisku od 30 aktivnosti koje BiH mora realizovati do

kraja septembra mjeseca 2008. godine kako bi dobila pozitivnu ocjenu od Evropske komisije kroz Izvještaj o napretku u 2008. godini. Na istom spisku nalazi se i Zakon o sistemu državne pomoći koji je trebao biti realizovan u junu, ali se kasni sa istim.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Među nerealizovanim aktivnostima ministra Puhalca krije se i najveći broj onih koje su značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a trenutno kasni sa 10 takvih.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih u periodu maj – jun nije realizovalo aktivnosti koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme, ali je bio izražen veliki broj onih koje imaju određenu, uglavnom manju (nesistemsku) vezu. Govorimo o sljedećim aktima:

- Prijedlog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Slovačke Republike o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija, sa Izvještajem o obavljenim pregovorima i Prijedlog za preimenovanje potpisnika;
- Prijedlog sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovačke, sa Izvještajem o obavljenim pregovorima;
- Prijedlog odluke o ukidanju Odluke o privremenoj obustavi primjene nulte carinske stope po Sporazumu o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske na određene proizvode porijeklom iz Republike Hrvatske;
- Prijedlog odluke o ukidanju Odluke o privremenoj obustavi primjene nulte carinske stope po Sporazumu o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore na određene proizvode iz Srbije i Crne Gore;
- Informacija o robnoj razmjeni Bosne i Hercegovine za prvi kvartal 2008. godine;
- Prijedlog mišljenja na Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje unutar Sporazuma CEFT-a čiji je predlagač poslanik Jerko Ivanković;
- Prijedlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o klasifikaciji roba na režime izvoza i uvoza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Bugarske o međusobnom unapređenju i zaštiti investicija;
- Informacija o radu Izvoznog vijeća Bosne i Hercegovine za period decembar 2007.-mart 2008. godine;
- Prijedlog mišljenja za autentično tumačenje pojedinih odredbi Zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Protokola između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o amandmanima na Sporazum između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o unapređenju i zaštiti investicija;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Dodatka Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Nizozemske u

vezi Programa saradnje s tržištima u nastajanju,

- Informacija o Projektu „Zbližavanje zajednica kroz smanjenje siromaštva“;
- Prijedlog članova radnih grupa unutar formiranih pod-odbora CEFT-a;


Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova je realizovalo 2 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Prijedlog programa mjera za implementaciju Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) i Izveštaj o procjeni potreba u oblastima koje se odnose na trgovinu
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine

Mjere iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Odluka o uspostavljanju informativnog punkta u MVTEO, u Sektoru za poljoprivredu, prehranu, šumarstvo i ruralni razvoj	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Mart
Program monitoringa rezidua	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Mart
Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Juni
Prijedlog Strateškog plana Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010)	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Prijedlog Operativnog programa Bosne i Hercegovine za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj (2008.-2010.)	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Odluka o uvođenju zajedničkih mjera za poboljšanje konkurentnosti agro prehrambenog sektora Bosne i Hercegovine putem mjera indirektno podrške za proizvodnju i preradu u skladu sa harmoniziranim Strateškim planom Bosne i Hercegovine i Operativnim programom za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj 2008. – 2010.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Instrukcija o primjeni zaštitnih mjera u poljoprivredi	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Godišnji izvještaj za poljoprivredni sektor	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj

Ministarstvo komunikacija i prometa

	IME I PREZIME	BOŽO LJUBIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA
	STRANKA	HDZ 1990
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	3
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	6.394.893 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	53.325 (za člana Predsjedništva BiH)

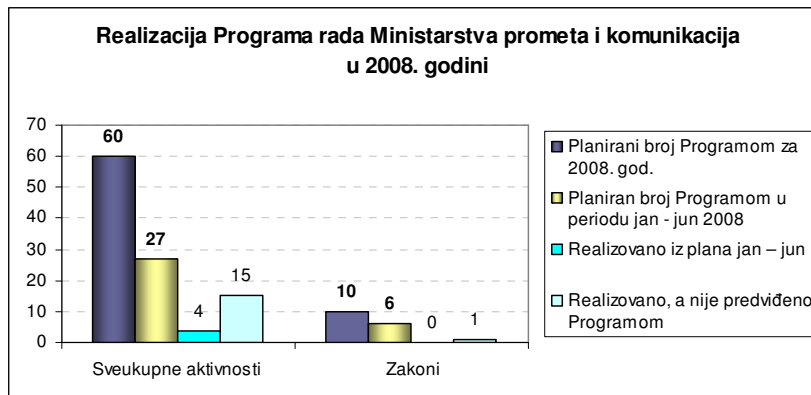
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	10	6	0	6	1	1
ODLUKA	12	9	1	8	3 (+3SN)	2
IZVJEŠTAJ	5	2	1	1	2	0
INFORMACIJA	1	1	0	1	1	0
PROTOKOL	3	0	0	0	0	0
SPORAZUM	14 ¹⁶	4	1	3	1	0
PRAVILNIK	4	0	0	0	1 (+3SN)	0
DRUGO	1	0	0	0	1	0
STRATEGIJA	4	0	0	0	0	0
PLAN	2	1	0	1	0	0
MEMORANDUM	1	1	0	1	0	0
AMAND. NA MEMO	1	1	1	0	0	0
ANALIZA	1	1	0	1	0	0
UGOVOR	1	1	0	1	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0	1	1
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	4	0
UKUPNO	60	27	4	23	15 (+6SN)	4
ODLUKA					1	

U najmanju ruku teško je razumjeti svrhu postojanja Programa rada ministarstva prometa i komunikacija BiH. Osim što ne realizuje ono planirano isti se i generalno ne umara mnogo sa pripremom materijala za sjednice - od njega manje puta predlagač akata na sjednicama VM BiH bio je samo ministar odbrane Selmo Cikotić. Od 6 zakona, koji su bili planirani za realizaciju u prvoj polovini 2008. godine, niti jedan nije utvrđen, iako su 3 od njih trebali biti realizovani još 2007. godine (Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazduhoplovstvu, Prijedlog zakona o prijevozu opasnih materija u Bosni i Hercegovini, te Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i Hercegovine).

¹⁶ U Programu rada su bilateralni sporazumi o zračnom prometu sa Indonezijom, Kazahstanom i Alžinom planirani u jednoj tački i kao takva je usvojena na 36. sjednici Vijeća ministara BiH.

Kada ministar Ljubić u svom Programu kaže da će u maju usvojiti „Odluku o usvajanju Politike sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period 2008-2012. godine¹⁷“, a kako bi se u konačnici u septembru 2008. godine usvojila „Strategija sektora telekomunikacija“, u praksi to znači da je u junu 2008. godine usvojena Odluka o formiranju komisije koja će izraditi prethodno pomenutu odluku iz maja.



Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo 15% aktivnosti planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 7% godišnjih aktivnosti, a pri tome niti jedan od 6 programom planiranih zakona u prvoj polovini 2008. godine, od kojih su 3 „prošlogodišnja“. Ovakvi rezultati, po ko zna koji put, čine Ministarstvo prometa i komunikacije ponovo najlošije rangiranim od svih u Vijeću ministara, po stepenu provedbe Programom planiranih aktivnosti.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo prometa i komunikacija u periodu maj – jun, takođe, nije realizovalo aktivnosti koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme, a realizovane su dvije koje imaju manju vezu. Govorimo o sljedećim aktima:

- Zakon o javnim cestama;
- Prijedlog odluke o imenovanju Komisije za izradu Prijedloga politike sektora telekomunikacija za period 2008.-2012.

Iako je neplanski, pohvalno je usvajanje Zakonom o javnim cestama kojim se, između ostalog, osniva Agencija za ceste BiH, koja ima regulatorne nadležnosti, a ne funkciju upravljanja cestama. Agencija je nadležna, među ostalim, za harmoniziranje i provođenje tehničkih standarda, naknada za korištenje cesta, nadzor nad primjenom standarda i propisa, koordiniranje usklađivanja liste prioriteta projekata obnove, rekonstrukcije i izgradnje puteva utvrđene na nivou entiteta u cilju predstavljanja


¹⁷ U obrazloženju donošenja odluke stoji sljedeće: Aktualna Politika sektora telekomunikacija zajedno sa svojom dopunom važi do kraja 2007. g., te je potrebno izraditi novu Politiku za duži period 2008. – 2012. godine

međunarodnim finansijskim institucijama, praćenje, pripremu i izradu studijske i projektne dokumentacije za autoputeve na međunarodnim i međuentitetskim koridorima.

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo samo 1 mjeru koja je značajna po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, „Prijedlog odluke o usvajanju Prometne politike Bosne i Hercegovine za period od 2007. do 2020. godine“.

Program rada ovog ministarstva ne definiše mjere koje su ekspertne organizacije prilikom Analize usklađenosti istog sa zahtjevima iz građanske platoforme istakli kao značajnije po pitanju zahtjeva iz GP.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

	IME I PREZIME	SAFET HALILOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE
	STRANKA	Sz BiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	4
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	41.663.699 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	9.823

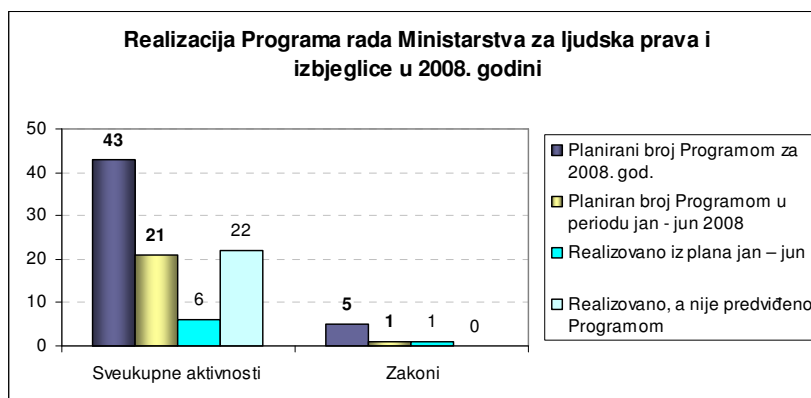
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	5	1	1	0	0	1
ODLUKA	4	4	0	4	6	2
IZVJEŠTAJ	7	3	3	0	5	1
INFORMACIJA	2	1	1	0	1	0
PLANOVI (akcioni, aktiv.)	4	4	0	4	0	0
DRUGO	3	1	0	1	1	1
STRATEGIJA	1	0	0	0	0	0
PROGRAM	1	1	0	1	0	0
PRAVILNIK	4	2	0	2	0	0
Pokretanje procedure za pristupanje Konvenciji i Evr. konvenciji	6	1	0	1	0	0
KONVENCIJE	2	0	0	0	0	0
Dopunski protokol	1	0	0	0	0	0
Ratif. Evropske povelje	1	1	1	0	0	1
Rev. akcionog plana za djecu	1	1	0	1	0	0
Info o rev. strategije	1	1	0	1	0	0
MISLJENJE	0	0	0	0	1	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	0	1	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	0	7	0
UKUPNO	43	21	6	15	22	7

U ovom periodu, postoji već 6 mjera, koje ističemo po značaju za Građansku platformu¹⁸, a sa kojima se kasni u realizaciji, odnosno utvrđivanju na Vijeću ministara. Upravo zbog toga ovu zabrinutost ističemo na prvo mjesto, kada je riječ u očeitim karakteristikama u radu ministarstva za ljudska prava i izbjeglice u prvoj polovini 2008. godine.

¹⁸ Po „Analizi usklađenosti Programa rada Vijeća ministara BiH sa zahtjevima iz GP“, realizovanoj od strane ekspertnih organizacija, na zahtjev CCI

Pohvalana je realizacija zakona po planu, ali ne smijemo zaboraviti ne tako dobre rezultate o sveukupnoj realizaciji programa rada iz 2007. godine.



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 29% aktivnosti planiranih za period januar – jun 2008. godine ili 14% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 100% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine, ali tek 20% iz godišnjeg plana. Trenutno, najviše zabrinjava konstantno nizak stepen realizacije godišnjeg plana, jer je proteklo 50% vremena, a realizovano samo 14% aktivnosti.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom mjeseci maj i jun ovo ministarstvo je realizovalo i jednu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi sa evropskim integracijama, a riječ je o Informaciji razmatranja Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu, odnosno o važnosti zaključaka proisteklih tokom rasprave o toj tački.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Informacija o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu	<p>Uz pomenuti izvještaj doneseni su i brojni zaključci u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, te ovo poglavlje ističemo uz insistiranje da se ispoštuju zaključci. Zaključci su: Da Ministarstvo pravde konačno pripremi finalnu verziju Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u cilju uspostavljanja efikasnijeg sistema besplatne pravne pomoći (uz nadu da uskostranački interesi neće i ovaj put spriječiti donošenje ovoga zakona); Da izvrši analizu krivičnog zakonodavstva BiH u smislu usklađivanja istog sa standardima postavljenim u članu 14. stav 5. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima;</p> <p>Dalje, da Ministarstvo civilnih poslova kao nadležno koordinaciono tijelo u saradnji sa entitetskim vlastima preuzme aktivnosti na usklađivanju propisa iz oblasti zdravstvenog osiguranja po pitanju zdravstvene zaštite djece predškolskog i školskog uzrasta sa Konvencijom o pravima djeteta;</p> <p>Da preuzme aktivnosti u pravcu harmonizacije postojećih zakonodavnih rješenja u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite u cilju rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom; Koordinira provođenje aktivnosti na usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti;</p>	Više zahtjeva iz Građanske platforme

	Provodi aktivnosti na usvajanju Pravilnika o standardima i normativima za rad ustanova socijalne zaštite, te aktuelizira potpisivanje međuentitetskog sporazuma o rješavanju zaostalih dugovanja ustanovama socijalne zaštite, te razmotri prijedlog za donošenje zakona iz oblasti socijalne i dječije zaštite na nivou BiH. Na kraju Zaduženo je i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da nastavi aktivnosti vezane za formiranje Vijeća za djecu BiH radi izvršenja zadataka rebizije Akcionog plana za djecu 2002 – 2010.	
--	--	--

Druge realizovane mjere koje su u vezi sa zahtjevima GP, ali ne izrazite po značaju za sistemsko rješavanje 12 problema, su:

- Prvi izvještaj na osnovu člana 8. stav 1. Fakultativnog protokola uz Konvenciju o pravima djeteta u pogledu uključivanja djece u oružane sukobe;
- Odluka o imenovanju Koordinacionog tijela za provođenje i praćenje izvršenja aktivnosti iz Akcionog plana strategije protiv maloljetničkog prestupništva u BiH;
- Lista pitanja za Bosnu i Hercegovinu za sačinjavanje periodičnog izvještaja vlasti BiH UN komitetu protiv torture;

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 3 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Informacija o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine
- Informacija o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu

Mjera iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Usvajanje akcionog plana o zapošljavanju Roma u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Mart
Usvajanje akcionog plana o zdravstvenoj zaštiti Roma u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Mart
Revizija akcionog plana za djecu	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Februar
Usvajanje akcionog plana o stanovanju Roma u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Mart
Odluka za uspostavljanje Vijeća za osobe sa invaliditetom	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Juni

U Programu rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice je i Zakon protiv diskriminacije (planiran za utvrđivanje na Vijeću ministara u septembru mjesecu), a za primjer je prvobitna namjera Vijeća ministara da na izradi istog rade isključivo nevladine organizacije, što je rijetkost. Međutim, čim je nacrt predat resornom ministarstvu Safetu Haliloviću, koje se trebalo javiti kao predlagač zakona, isti se usprotivio svim temeljnim stavkama. Po navodima ekspertnih organizacija koje su radile na kreiranju zakona, na čelu sa Helsinškim komitetom za ljudska prava, ministar Halilović je iz nacrta zakona izbacio njegov najvažniji dio - specijalizovano nezavisno tijelo koje bi se ne samo bavilo prijavljenim slučajevima diskriminacije već i provjeravalo da li izvršna i sudska vlast osiguravaju poštivanje zakonskih mjera. Želja nevladinih organizacija da formiraju ovakav centar proizlazi iz njihove nevjerice u volju i sposobnost raznoraznih državnih komisija da se bave pitanjima za koja su nadležne. Iako je ministar Halilović tražio mnogo dodatnih ispravki u predloženom nacrtu, predstavnici NVO se žestoko protive bilo kakvoj raspravi i pokušajima da se utiče na prvobitno kreiran sadržaj zakona. Predsjednik Helsinškog komiteta Srđan Dizdarević u nekoliko navrata je tražio da Zakon protiv diskriminacije ide u parlamentarnu proceduru onakav kakvog ga je pripremio nevladin sektor i Centri civilnih inicijativa u potpunosti podržavaju ovakav stav.

Podsjetimo da ovaj zakon obuhvata sve one konvencije za ljudska prava koje je BiH potpisala a koje se kroz druge zakone uopće ili nikako ne primjenjuju, poput izazivanja, poticanja i raspirivanja nacionalne ili etničke, rasne, vjerske mržnje, razdora ili netrpeljivosti, širenje i propagiranje seksističkih i mizoginih stavova, diskriminacije u oblasti radnih uvjeta, mobbinga, po osnovu spola i spolne orijentacije, diskriminacije u oblasti obrazovanja, manjina, diskriminacije zbog zdravstvenog stanja te uvodi novinu: propagiranje ili smišljeno vršenje diskriminacije od strane državnih organa u postupcima pred državnim organima, putem javnih glasila, u političkom životu i prilikom pružanja javnih usluga.

Ministarstvo civilnih poslova

IME I PREZIME	SREDOJE NOVIĆ
FUNKCIJA	MINISTAR CIVILNIH POSLOVA
STRANKA	SNSD
BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	3
BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI	17.093.754 KM
BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

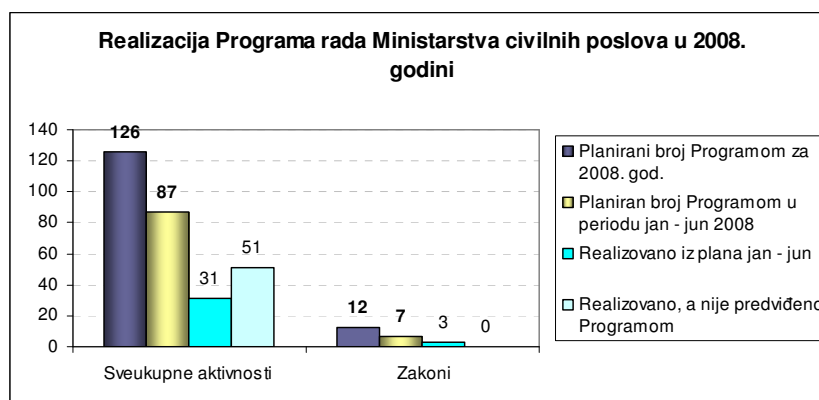
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM		REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – JUN	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – JUN	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
	CIJELA 2008. GODINA	PRVIH 6 MJESECI				
ZAKON	12	7	3	4	0	2
ODLUKA	23	22	10	12	13	9
IZVJEŠTAJ	3	2	1	1	6	3
INFORMACIJA	5	5	5	0	4	4
PRAVILNIK	12	5	0	5	0	0
PROGRAM	1	0	0	0	0	0
PROPIS	1	1	0	1	0	0
STRATEGIJE	5	3	2	1	0	1
SPORAZUM	28	12	2	10	0	0
MEMORANDUM	3	3	1	3	1	1
KONVENCIJE	19	19	5	14	0	1
PROJEKAT	2	0	0	0	0	0
PLAN	3	2	0	2	0	0
DRUGO	3	2	1	1	3	3
DEKLARACIJE	2	2	0	2	0	0
PROGRAM SARADNJE	3	2	1 ¹⁹	1	0	0
UGOVOR	1	0	0	0	0	0
POLITIKE	0	0	0	0	1	1
MISLJENJE	0	0	0	0	1	1
Odluke za prijem u državljanstvo	0	0	0	0	5	0
Odgovori na poslanička pitanja	0	0	0	0	17	0
UKUPNO	126	87	31	47	51	26

Ministar Nović

Hercegovine. U vezi sa građanskim pitanjima i problemom nezaposlenosti posebno su značajne izmjene i dopune Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine kojima bi u potpunosti trebala biti definisana nadležnost Agencije, kao i uključivanje socijalnih partnera u rad Savjetodavnog odbora Agencije, te odgovornosti Agencije prema nadležnom ministarstvu u oblasti rada i zapošljavanja, odnosno sveobuhvatno način rada Agencije.

Očekujemo da izmjene usljede što skorije i ponovo podsjećamo da se Nacionalni akcioni plan za borbu protiv nezaposlenosti nalazi u programu Agencije za rad i zapošljavanje i kao takav planira realizovati na Vijeću ministara u septembru 2008. godine. Vjerujemo da će u konačnici predlagač ovog izuzetno važnog akta za BiH biti ministar Sredoja Nović.

Između ostalog, ministar Nović u maju mjesecu predsjedavao je drugom sjednicom Konferencije ministara obrazovanja BiH na kojoj je usaglašeno nekoliko strateških dokumenata koji imaju za cilj dalju reformu i razvoj obrazovanja u BiH, s krajnjim ciljem integracije naše zemlje u evropski edukacijski prostor. Riječ je o dokumentima - "Strateški pravci razvoja obrazovanja u BiH s planom implementacije 2008.-2015. godine", "Mapa puta i plan aktivnosti za uključivanje BiH u EU programe za cjeloživotno učenje i mladi u akciji do 2013. godine" te "Statistika i indikatori obrazovanja u BiH", koja ima za cilj unaprijediti statistiku obrazovanja u BiH zasnovanu na međunarodnim standardima i zahtjevima EU. Do kraja polovine 2008. godine Vijeće ministara je usvojilo Strateške pravce obrazovanja u BiH s planom implementacije 2008–2015. godine, a po obećanjima ministra Novića uskoro će biti usvojeni i ostali pominjani strateški dokumenti.



Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 36% aktivnosti planiranih za period januar–jun 2008. godine ili 25% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 43% od planiranih u periodu januar – jun 2008. godine ili 25% iz godišnjeg plana, što su do sada najlošiji parametri kada je u pitanju Ministarstvo civilnih poslova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

I u periodu maj-jun Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo priličan broj aktivnosti koje su u vezi sa Građanskom platformom, među kojima smo u nastavku obrazložili dvije koje se ističu po značaju.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje	Oblast iz GP
Prijedlog strateških pravaca razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije 2008.-2015.	Ovaj dokument daje glavne pravce razvoja obrazovanja u BiH u periodu do 2015. godine. Oslanja se na dosadašnja dostignuća u obrazovnoj reformi utemeljenoj Srednjoročnom razvojnom strategijom BiH, te nedavno usvojenim dokumentima strateškog razvoja pojedinih područja obrazovanja, podacima datim u Funkcionalnom pregledu javne uprave u sektoru obrazovanja i drugim rel. dokumentima i materijalima koji se tiču razvoja obrazovanja na nivou entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH. Dokument se također temelji i na globalnom pristupu obrazovanju definiranom u Milenijskoj deklaraciji UN-a (MDGs) i ciljevima Evropske unije u pogledu poboljšanja kvaliteta i efikasnosti obrazovanja i obuke, njihove dostupnosti i prohodnosti unutar zajedničkog evropskog prostora.	Obrazovanje
Prijedlog politike u oblasti invalidnosti u Bosni i Hercegovini	U pripremi ovog značajnog dokumenta, a u skladu sa više zahtjeva iz Građanske platforme, sudjelovalo je više od stotinu stručnjaka iz institucija vlasti i nevladinog sektora, a vrlo važno je da su više od trećine bile osobe s invaliditetom. Na žalost, u BiH nije tako čest slučaj da se ovolikom broju uključuju i sami korisnici u proces kreiranja i odlučivanja. Ovim dokumentom osigurat će se ujednačen pristup organa vlasti i drugih institucija u BiH u reguliranju prava i statusa osoba s invaliditetom. U dokumentu su usaglašena stajališta u procjeni invaliditeta; ljudskom dostojanstvu i socijalnoj sigurnosti; zdravstvenoj zaštiti i rehabilitaciji; obrazovanju; zapošljavanju; arhitektonskim i drugim barijerama, ravnopravnosti spolova; zadovoljavanju religijskih, kulturnih i sportskih potreba. Za realiziranje ovih stajališta Federacija BiH, Republika Srpska i Brčko Distrikt BiH izradit će strategiju i plan akcije s neophodnim budžetom, s tim da se procjenjuje da ne bi trebalo doći do značajnijeg povećanja budžetskih i vanbudžetskih sredstava već samo njihovoj realokaciji i upotrebi u skladu s jasno utvrđenim kriterijima. Procjenjuje se da 10 posto stanovnika BiH ima fizičke, senzorne, razvojne, mentalne ili emotivne oblike invalidnosti, a 30 posto ukupnog bh. stanovništva je posredno ili neposredno pogođeno posljedicama fenomena invalidnosti	Više zahtjeva Osnovni - pristup socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti i drugi zahtjevi

Ostale realizovane aktivnosti Ministarstva civilnih poslova u vezi sa GP, ali ne i izrazite po značaju efikasnu realizaciju zahtjeva su:

- Osnove za vođenje pregovora i zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata za saradnju u oblasti visokog obrazovanja i naučnog istraživanja;
- Odluka o uspostavljanju Komisije za provođenje međunarodne zdravstvene regulative Svjetske zdravstvene organizacije;
- Odluke o učlanjenju Vijeća ministara BiH u Evropski registar za osiguranje kvaliteta visokog obrazovanja;
- Informacija o izvršenju Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH;
- Informacija o početku realizacije Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH;
- Mišljenje za tumačenje člana 52. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH;
- Učešće na VIII konferenciji ministara Vijeća Evrope nadležnih za pitanja mladih;
- Odluka o formiranju radne grupe za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni u preduzećima u Republici Hrvatskoj i otpušteni s posla u

periodu 1991.-1995. godine;

- Informacija o stanju u oblasti dopunske nastave u inostranstvu;
- Odluka o dodjeli 672.468,00 KM sredstava za rad Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u 2008. godini;
- Odluka o dodjeli 580.219,00 KM za rad Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguravanje kvaliteta u 2008. godini;
- Odluka o dodjeli 352.176,00 KM za rad Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u 2008. godini;

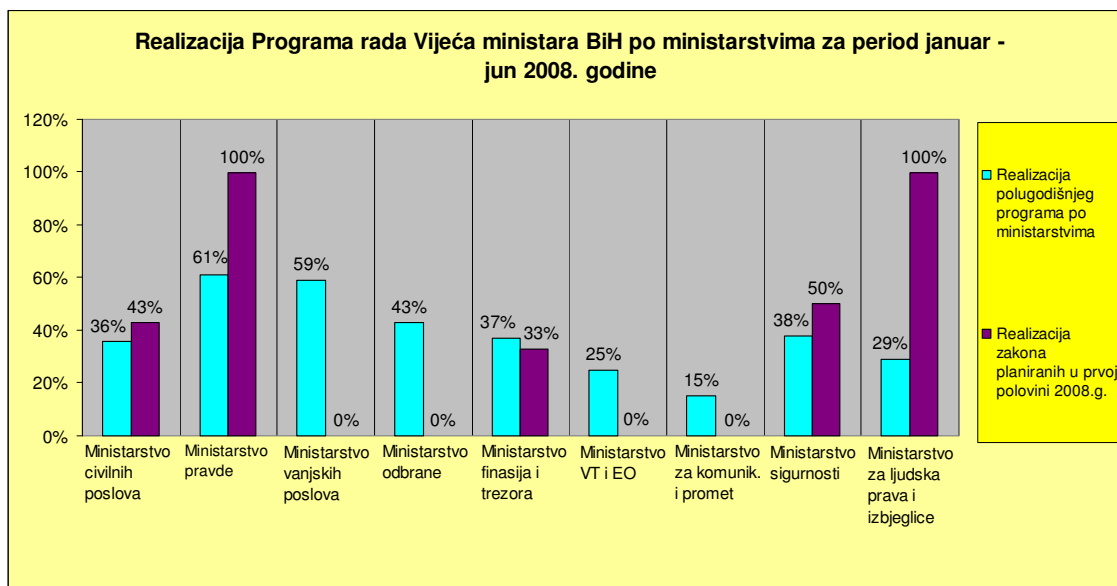
U skladu sa Građanskom platformom su i zaduženja upućena prema ministru Sredoji Noviću proistekla kroz zaključke Vijeća ministara usvojene pri raspravi na Informaciju o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu. Centri civilnih inicijativa će pratiti efikasnost u realizaciji ovih značajnih zaključaka, a riječ je o zahtjevu da Ministarstvo civilnih poslova kao nadležno koordinaciono tijelo u saradnji sa entitetskim vlastima preuzme aktivnosti na usklađivanju propisa iz oblasti zdravstvenog osiguranja po pitanju zdravstvene zaštite djece predškolskog i školskog uzrasta sa Konvencijom o pravima djeteta; da preuzme aktivnosti u pravcu harmonizacije postojećih zakonodavnih rješenja u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite u cilju rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom; da koordinira provođenje aktivnosti na usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti; da provodi aktivnosti na usvajanju Pravilnika o standardima i normativima za rad ustanova socijalne zaštite, te aktuelizira potpisivanje međuentitetskog sporazuma o rješavanju zaostalih dugovanja ustanovama socijalne zaštite, te razmotri prijedlog za donošenje zakona iz oblasti socijalne i dječije zaštite na nivou BiH.

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 7 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

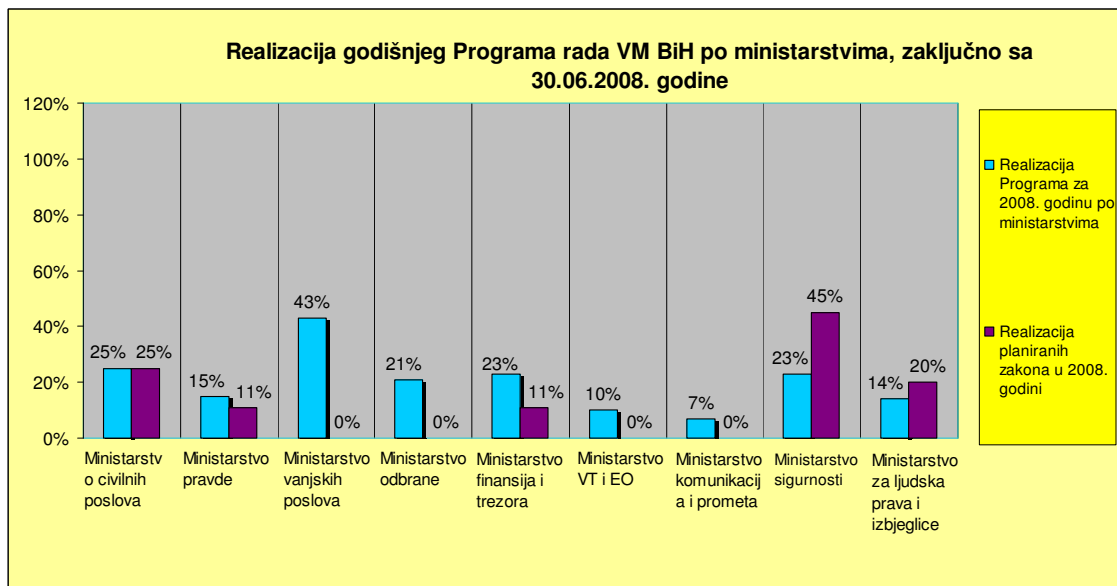
- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta;
- Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje;
- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Agencije za razvoj visokog obrazovanja i obezbjeđenje kvaliteta;
- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja;
- Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima;
- Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini;
- Prijedlog strateških pravaca razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije 2008.-2015. g;
- Prijedlog politike u oblasti invalidnosti u Bosni i Hercegovini;

Mjere iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom

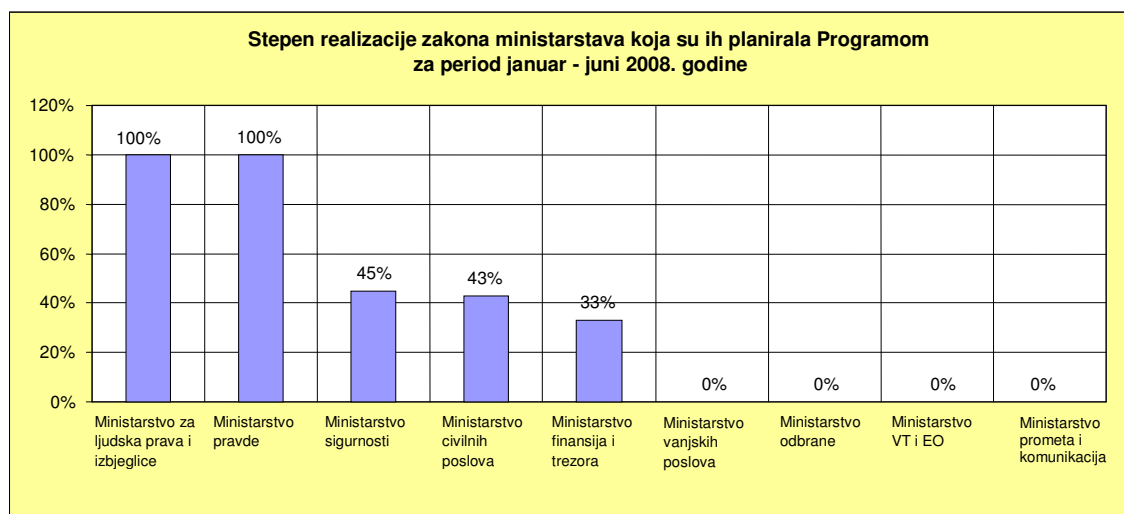
MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH	Ministarstvo civilnih poslova	Juni
Strateški plan Sektora za zdravstvo MCP	Ministarstvo civilnih poslova	Maj
Sporazum o ekonomsko – socijalnom vijeću	Ministarstvo civilnih poslova	Juni

Grafičko - uporedni prikazi efikasnosti rada ministarstava u prvoj polovini 2008. god.
Sveukupna realizacija Programa rada po ministarstvima, sa akcentom na realizaciju zakona


Samo Ministarstvo pravde ministra Bariše Čolaka (HDZ BiH) i ministarstvo vanjskih poslova na čelu sa ministrom Sven Alkalajom (SzBiH) bilježe realizaciju veću od 50% onoga što su planirali planirali za prvu polovinu 2008. godne, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Mnogo veći broj realizovanih aktivnosti iz polugodišnjeg programa, ali i veći obim planiranih bilježe ministar finansija i trezora Dragan Vrankić (HDZ BiH) i ministar civilnih poslova Sredoja Nović (SNSD). Najlošiji stepen realizacije zacrtanih aktivnosti za prvu polovinu 2008. godine bilježi, ponovo ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990) sa stepenom realizacije od 15% (u četvromjesečnom pregledu, ministar Ljubić je takođe bio najniže rangiran po ovom pitanju, a tadašnji stepen realizacije plana je bio 22%).



Poredimo li ostvarene rezultate sa godišnjim planom podaci su još porazniji. Za proteklih pola godine, niti jedan od ministara u VM BiH nije realizovao 50% aktivnosti planiranih Programom rada za 2008. godinu. U odnosu na ukupne godišnje planirane aktivnosti po ministarstvima Vijeća ministara BiH, najbolju realizaciju sa 43% uspješnosti bilježi ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj (S BiH), dok je najefikasniji po pitanju realizacije zakona iz godišnjeg plana ministar sigurnosti Tarik Sadović (SDA) sa 45% realizovanih zakona. Kao najineefikasniji sa tek 7% realizacije godišnjeg plana i 0% zakona pojavljuje se ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990), a uz njega ministar Slobodan Puhalc (SNSD), 10% realizacije godišnjeg plana i takođe 0% zakona.



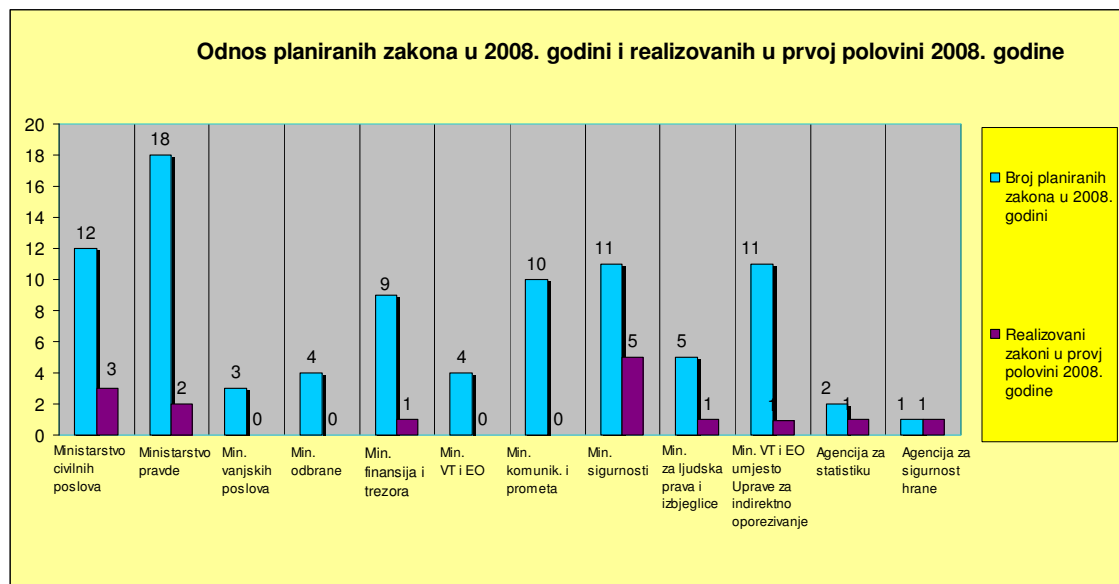
Vijeću ministara očigledno nije bio alarmantan i skandalozan podatak da je prošlu godinu okončalo sa 84 nerealizovana zakona od 112 planiranih. Na mnogobrojne apele bh. javnosti i stranih diplomata sa ciljem da se upozori Vijeće ministara kako mora mnogo intenzivnije pristupiti realizaciji planiranih zakona, u prvoj polovini 2008. godine isto je odgovorilo sa 15 realizovanih od 102 iz plana za 2008. godinu. Pri čemu su, da podsjetimo još jednom, 52 zakona u Programu rada za 2008. zakoni koji su trebali biti donešeni još prošle godine.

Čak 4 ministra nisu realizovala niti jedan od ionako malog broja planiranih zakona u prvoj polovini 2008. godine: Ministar vanjskih poslova Sven Alkaja (S BiH), ministar odbrane Selmo Cikotić (SDA), bivši ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc (SNSD), te po negativnim ocjenama već poznati ministar prometa i komunikacija Božo Ljubić (HDZ 1990).

Dva ministra u Vijeću ministara stoprocentno su realizovali Programom planirane zakonodavne aktivnosti - Safet Halilović, Ministar za ljudska prava i izbjeglice, te Bariša Čolak, Ministar pravde. Međutim treba naglasiti da su isti planirali ukupno tek 3 zakona za realizaciju u periodu januar – jun 2008. godine.

Najviše zakona usvojeno je iz programa ministra sigurnosti Tarika Sadovića (SDA) i to 5, što predstavlja trećinu od svih u prvoj polovini 2008. godine na Vijeću ministara usvojenih zakona iz Programa rada za 2008. godinu.

Upravo će naredni uporedni pogled na godišnje planove i njihovu dosadašnju realizaciju po ministarstvima otkriti mnogo više.

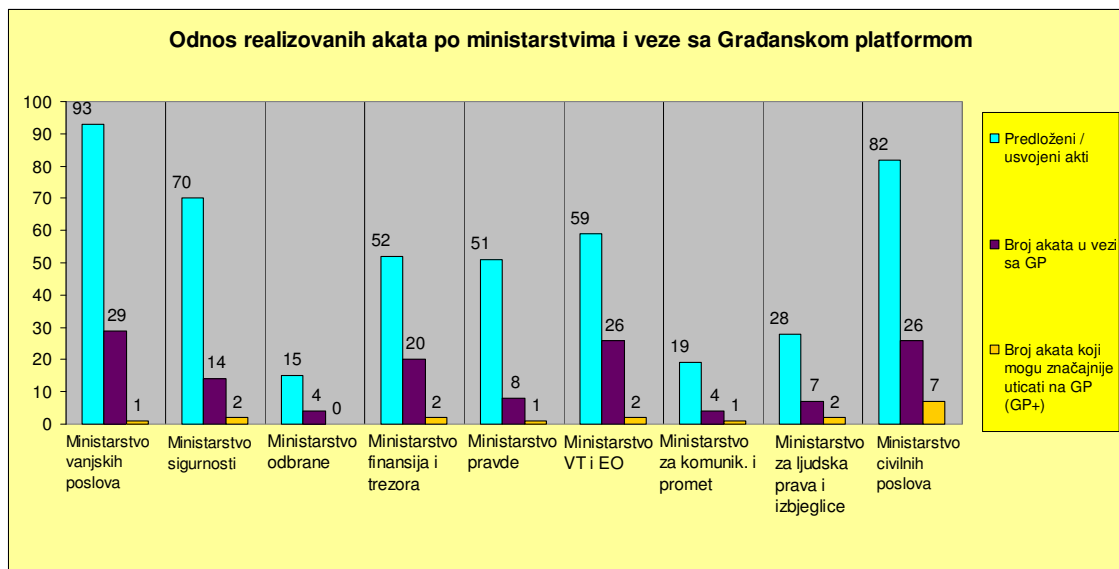


Kroz, protraćenu, prvu polovinu 2008. godine, Vijeće ministara jedva da je započelo proces realizacije zakona iz Programa. Uporedni pregled planiranog za godinu dana i realizovanog u prvoj polovini, daje poražavajuću sliku, u kojoj je jedini obećavajući segment onaj vezan za Ministarstvo sigurnosti.

Pored predstavljenih u prethodnom pregledu, po programu Vijeća ministara za 2008. godinu zakone su planirali, ali bez realizacije sljedeće institucije:

- Agencija za državnu službu - Planiran 1 zakon, realizacija 0%
- Agencija za osiguranje u BiH - Planiran 1 zakon, realizacija 0%
- Agencija za rad i zapošljavanje - Planiran 1 zakon, realizacija 0%
- Agencija za ravnopravnost polova - Planirano 6 zakona, realizacija 0%
- Komisija za koncesije - Planiran 1 zakon, realizacija 0%
- Komisija za državnu imovinu - Planiran 1 zakon, realizacija 0%
- Pravobranilaštvo BiH - Planiran 1 zakon, realizacija 0%

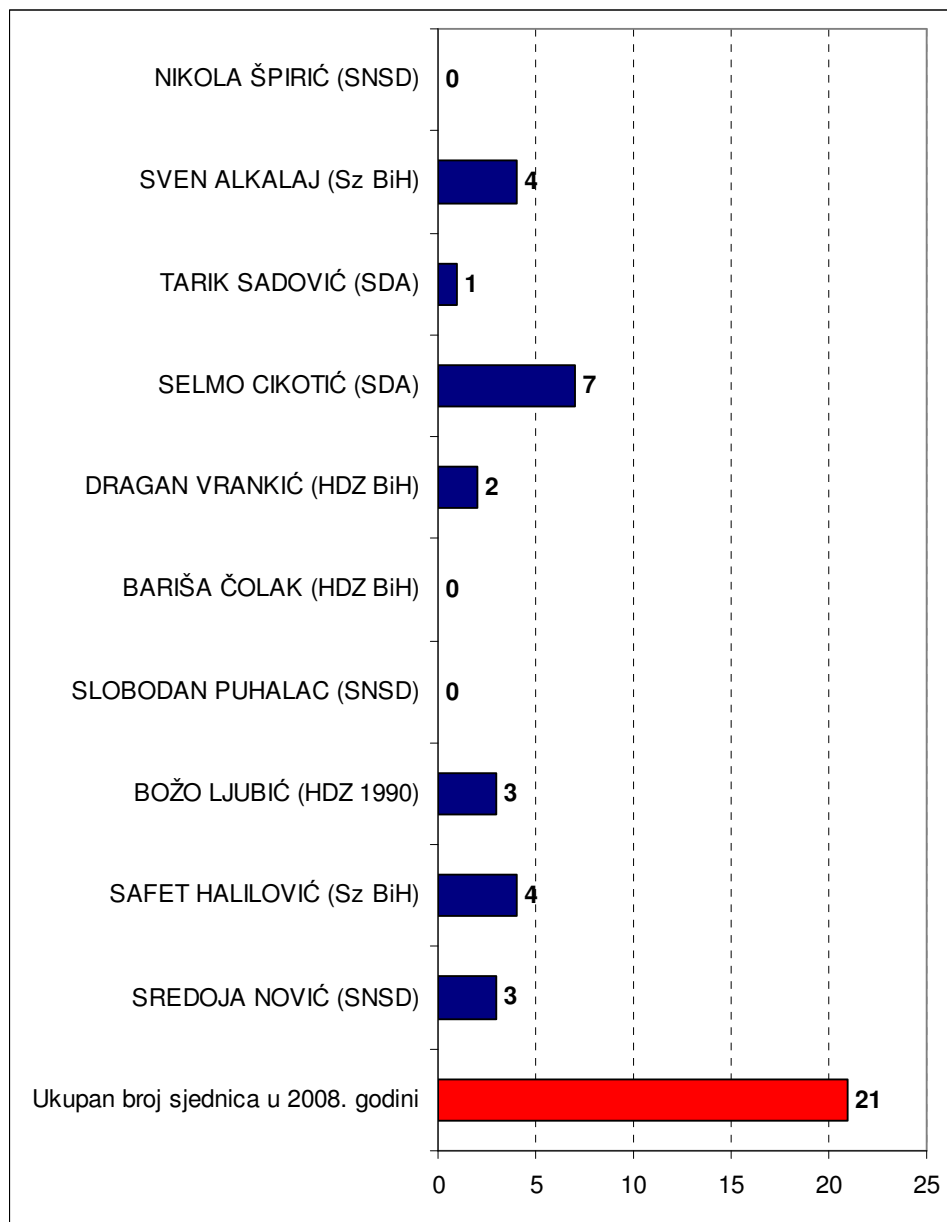
- **Pregled sveukupnog broja akata koje je Vijeće ministara usvojilo na prijedloge ministarstava, uz uporedni prikaz broja akata koji su u vezi sa Građanskom platformom**



Intenzivirane aktivnosti u vezi sa potpisivanjem Sporazuma i stabilizaciji i pridruživanju dovele su do toga da je u prvoj polovini godine najviše materijala za sjednice VM pripremio ministar Sven Alkalaj, a zaslužan je za čak 14% od ukupnog broja utvrđenih tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u prvih 6 mjeseci 2008. godine na svojim zasjedanjima. Najveći broj (7) mjera koje će značajnije uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme krije se u realizovanim aktivnostima ministra Sredoje Novića.

U kontinuitetu, najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je ministar Selmo Cikotić (2,2%).

▪ **Izostanci članova Vijeća ministara na zasjedanjima**



U prvoj polovini 2008. godine na svim zasjedanjima Vijeća ministara bili su prisutni predsjedavajući Nikola Špirić, te ministri Bariša Čolak i Slobodan Puhac. Po informacijama kojima raspolaže CCI, izostanci drugih ministara su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici.

Ponovljene preporuke, neprimjenjene u bilo kom obliku od strane Vijeća ministara:

Pojačati aktivnosti, u cilju ispunjenja svojih, Programom rada za 2008. godinu utvrđenih, obaveza.

Više pažnje, u narednom periodu, posvetiti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

Ponovljena preporuka premijeru Nikoli Špiriću: Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

Planirati i realizovati usvajanje prvog Nacionalnog plana zapošljavanja BiH tokom 2008. godine.

Nove preporuke:

Predsjedavajućem Špiriću: Povećati obim dnevnog reda i trajanje sjednica VM, kako se ne bi dešavalo da ministri na vrijeme završe kreiranje određenih mjera (zakona i drugih akata), a da po nekoliko sedmica akti čekaju prije nego se uvrste na dnevni red sjednice. I da bi se povećala trenutna neprihvatljivo niska efikasnost Vijeća ministara i stepen realizacije planiranog.

Da Predsjedavajući Nikola Špirić kroz zaključak sa sjednice, ponovo kao krajem 2007. godine, zatraži hitan izvještaj od ministara o realizaciji njihovih Programa, sa fokusom na razloge u kašnjenju realizaciji zakona i drugih važnijih strategijskih akata.

Da se učine svi naponi kako bi se što hitnije, u narednom kvartalu, realizovale mjere koje su akcentirane kao one od većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme i to: Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije, Strategija unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini, Prijedlog mjera za povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita, Prijedlog Strateškog plana Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010), Usvajanje akcionog plana o zapošljavanju Roma u Bosni i Hercegovini, Usvajanje akcionog plana o zdravstvenoj zaštiti Roma u BiH, kao i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH.

Da ministarstvo finansija konačno završi kvartalni izvještaj o realizaciji budžeta na vrijeme, a da Vijeće ministara BiH u skladu sa Pravilnikom naredni izvještaj usvoji bez kašnjenja do 15. avgusta 2008. godine.

DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VIJEĆE MINISTARA UPUTILO U PARLAMENTARNU PROCEDURU U PERIODU JANUAR – JUN 2008. GODINE

AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH				AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH			
	Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo tokom 2008. godine	Predlagač	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbačen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu	Ministarstvo finansija i trezora	17.01.2008.	20.02.2008.	25.02.2008.	-	DA
2.	Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH	Predsjedavajući Vijeća ministara BiH	14.02.2008.	10.04.2008.	16.04.2008.	-	DA
3.	Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	Ministarstvo civilnih poslova	14.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	-	DA
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (tekst od 30.10.2007. godine)	Ministarstvo pravde	14.02.2008.	26.09.2007.	31.01. i 25.02.2008.	-	DA
5.	Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH	Ministarstvo sigurnosti	14.02.2008.	29.04.2008.	15.05.2008.	-	DA
6.	Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH	Predsjedavajući Vijeća ministara BiH	14.02.2008.	10.04.2008.	16.04.2008.	-	DA
7.	Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH	Ministarstvo finansija i trezora	21.02.2008.	U proceduri (14.05. obavljena rasprava)	15.05.2008.	-	NE
8.	Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH	Ministarstvo finansija i trezora	21.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	-	DA
9.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH	Ministarstvo pravde	21.02.2008.	04.06.2008.	U Proceduri (Realizovan u toku pisanja izvjestaja)	-	NE

					23.07.2008)		
10.	Prijedlog zakona o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	Ministarstvo civilnih poslova	06.03.2008.	04.06.2008.	18.(17.6.2008.)	-	DA
11.	Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo civilnih poslova	06.03.2008.	04.06.2008.	U Proceduri (Realizovan u toku pisanja izvjestaja 23.07.2008)	-	NE
12.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo pravde	06.03.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18.(17.6.2008.)	-	DA
13.	Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćeno izvješće nadležne komisije	-	-	NE
14.	Prijedlog zakona o graničnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćeno izvješće nadležne komisije	-	-	NE
15.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	19.06.2008.	U Proceduri (Realizovan u toku pisanja izvjestaja 23.07.2008)	-	NE
16.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine	Ministarstvo VT i EO i Uprava za indirektno oporezivanje	06.03.2008.	U proceduri	-	-	NE
17.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	13.03.2008.	U proceduri	-	-	NE
18.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	13.03.2008.	U proceduri	-	-	NE
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme	Ministarstvo VT i EO i Ministarstvo sigurnosti	10.04.2008.	U proceduri	-	-	NE
20.	Prijedlog zakona o javnim cestama (novi tekst od 5.5.2008.)	Ministarstvo komunikacija i prometa	29.05.2008.	U proceduri (09.07. obavljena rasprava)	-	-	NE
21.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (novi tekst)	Ministarstvo pravde	29.05.2008.	U proceduri (09.07. obavljena rasprava)	-	-	NE
22.	Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o	Ministarstvo vanjske	29.05.2008.	U proceduri			

	flaširanim pitkim vodama Bosne i Hercegovine	trgovine i ekonomskih odnosa		(09.07. obavljena rasprava)	-	-	NE
23.	Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Bosni i Hercegovini	Agencija za statistiku BiH	12.06.2008.	U proceduri	-	-	NE
24.	Prijedlog zakona o genetički modificiranim organizmima	Agencija za sigurnost hrane BiH	23.06.2008	U proceduri	-	-	NE

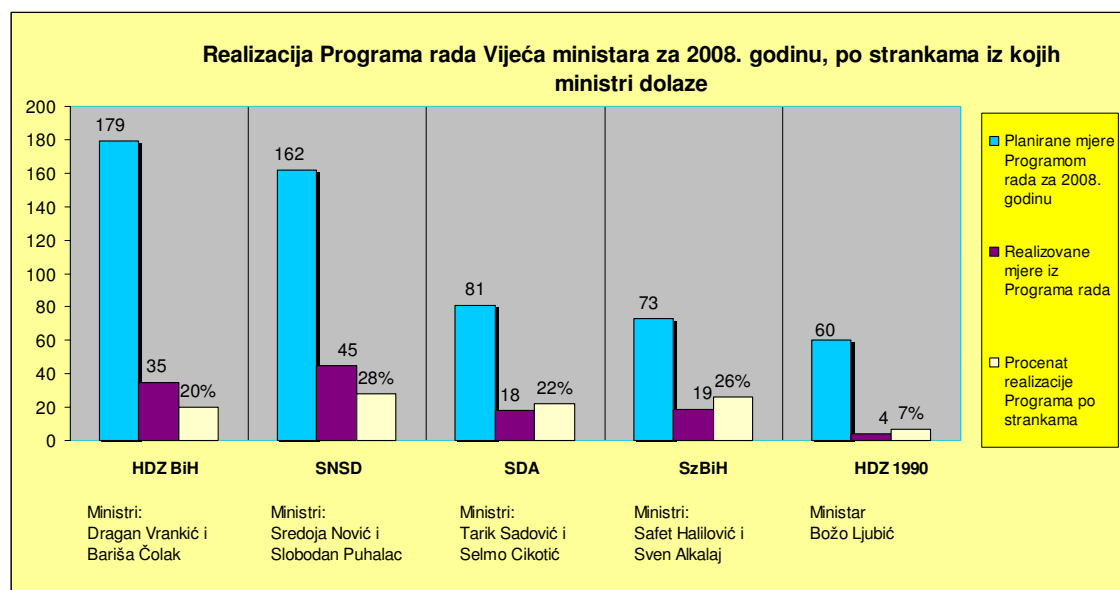
Plava boja označava Zakone koji su planirani programom rada Vijeća ministara za 2008. godinu

DODATAK 2: POREĐENJE EFIKASNOSTI MINISTARA U VIJEĆU MINISTARA, SA AKCENTOM NA STRANAČKU LINIJU

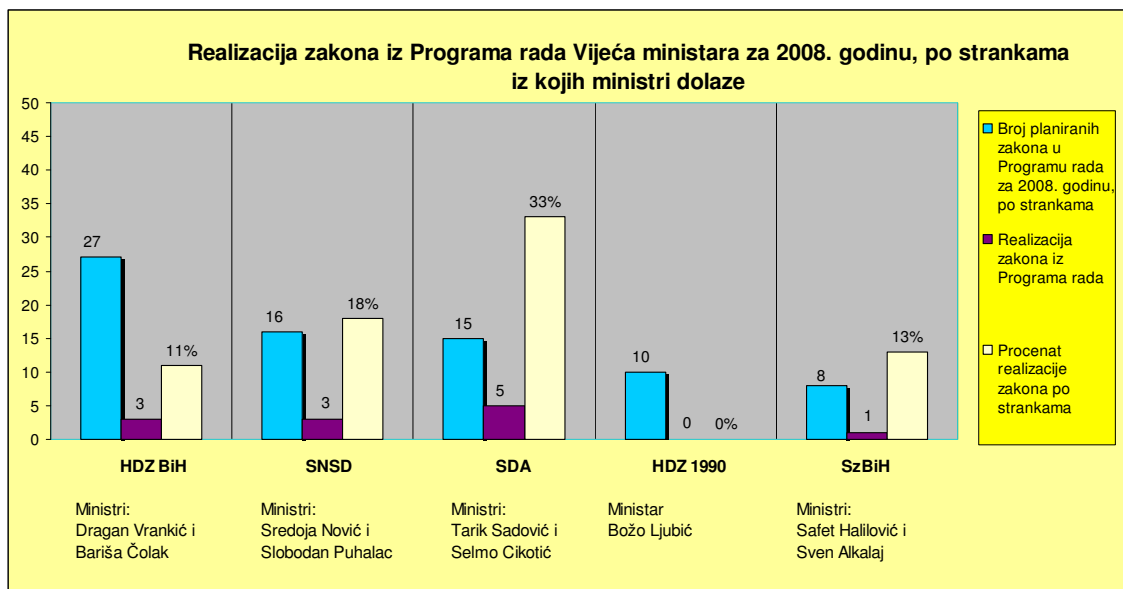
Kao što je i prethodno prikazano u sastavu Vijeća ministara BiH se nalazi 9 ministara koji dolaze iz 5 različitih stranaka. Iz Stranke za Bosnu i Hercegovinu (SzBiH) dolaze ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj i ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović, iz Hrvatske demokratske zajednice BiH (HDZ BiH) dolaze ministar finansija i trezora Dragan Vrankić i ministar pravde Bariša Čolak, iz Stranke demokratske akcije (SDA) dolaze ministar sigurnosti Tarik Sadović i ministar odbrane Selmo Cikotić, iz Hrvatske demokratske zajednice 1990 (HDZ 1990) dolazi ministar prometa i komunikacija Božo Ljubić, dok iz Stranke nezavisnih socijaldemokrata (SNSD) dolazi ministar civilnih poslova Sredoja Nović i ex ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc. Iz SNSD je i predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić.

Dakle, stranke HDZ, SzBiH, SNSD i SDA drže 8 od 9 ministarstava u Vijeću ministara dok je Ministarstvo prometa i komunikacija pripalo HDZ 1990.

U nastavku smo nastojali, upravo iz ugla po stranačkoj liniji, sublimirati planirano i realizovano ministara iz istih stranaka, a kako bismo uvidjeli koja stranka u sastavu Vijeća ministara najefikasnije realizuje aktivnosti iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu, sa fokusom i na realizaciju zakona, te sveukupnu angažovanost tokom sjednica i vezi realizovanih aktivnosti sa zahtjevima iz Građanske platforme.

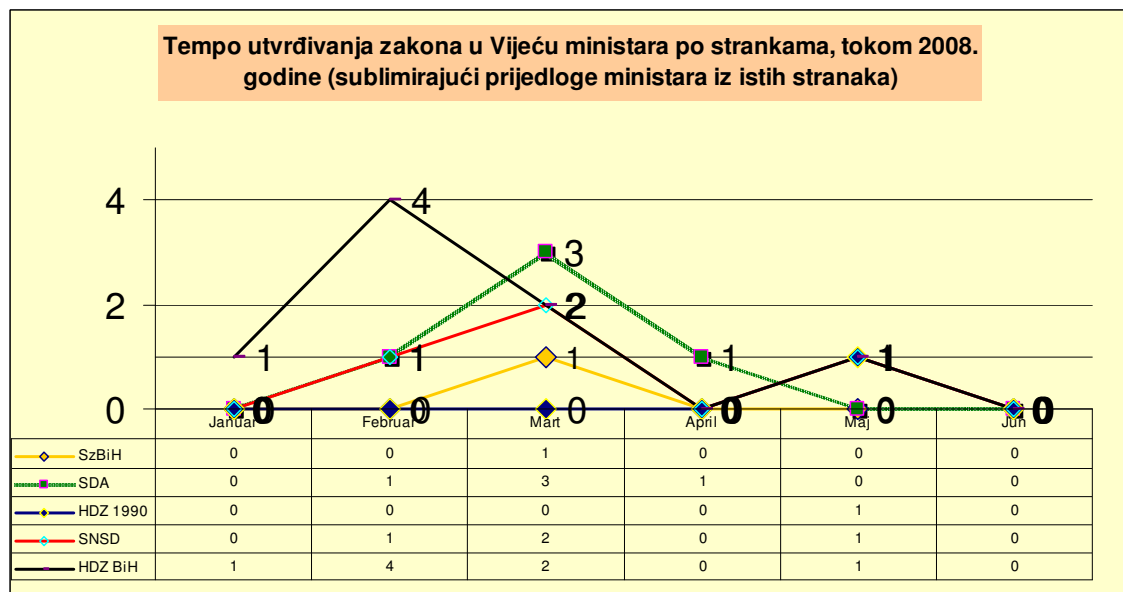


Zbrajajući planirane aktivnosti ministara po strankama iz kojih dolaze zaključujemo da niti jedna stranka koja participira u Vijeću ministara nije realizovala 30% od onoga zašto su njihovi ministri odgovorni Programom rada za 2008. godinu. Najuspješniji po pitanju realizacije Programa rada za 2008. godinu su ministri iz SNSD (Sredoja Nović i Slobodan Puhalc), koji su realizovali 28% od plana, a najneefikasniji je ministar iz HDZ 1990 (Božo Ljubić).

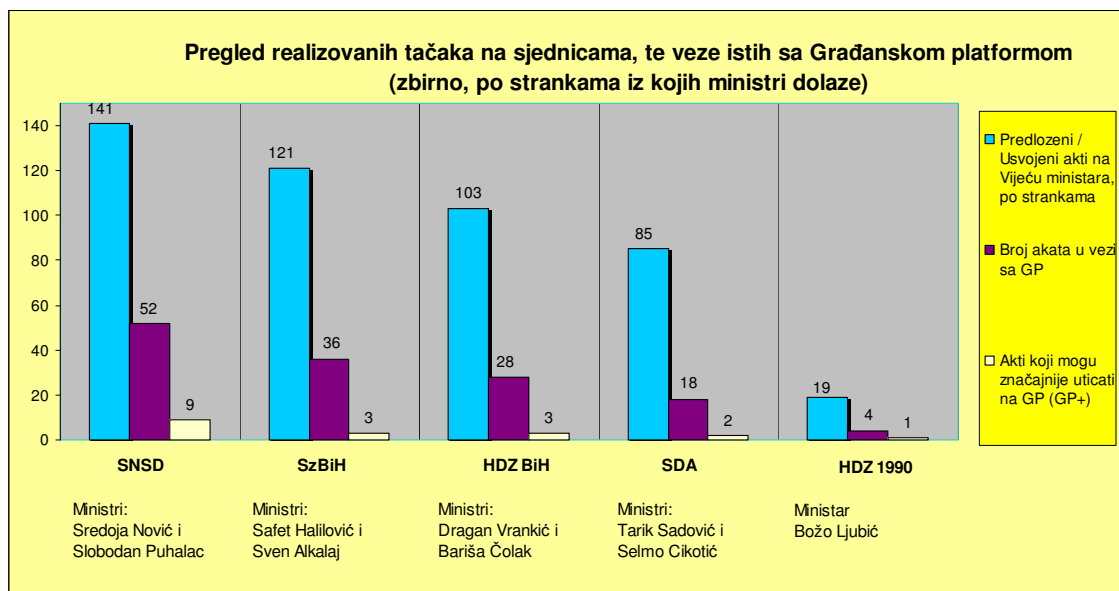


Najveći procenat realizacije zakona iz Programa rada za 2008. godinu bilježe ministri iz SDA Tarik Sadović i Selmo Cikotić (33%), dok je i po ovom parametru najneefikasniji ministar iz HDZ 1990 Božo Ljubić.

Pored planiranih, ministri su u prvoj polovini 2008. godine realizovali i vanprogramske zakone, a po strankama situacija je sljedeća: Ministri HDZ BiH – 5 zakona; Ministri SNSD – 1 zakon; Ministri SDA – 0 zakona; Ministar HDZ 1990 – 1 zakon; Ministri Stranke za BiH – 0 zakona



Zbrajajući planirane i neplanirane, a utvrđene zakone na Vijeću ministara u prvoj polovini 2008. godine, najefikasniji su ministri Dragan Vrankić i Bariša Čolak iz HDZ BiH sa 8 realizovanih zakona (33% od ukupno utvrđenih), dok su najneefikasniji ministri Safet Halilović i Sven Alkalaj iz SzBiH, te Božo Ljubić iz HDZ 1990 sa po jednim realizovanim zakonom.



Najviše materijala za sjednice VM pripremili su ministri Sredoja Nović i Slobodan Puhalac iz SNSD, a zaslužni su za čak 21% od ukupnog broja utvrđenih tačkaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u prvih 6 mjeseci 2008. godine na svojim zasjedanjima. Među tačkama koje su realizovali ministri iz SNSD nalazi se i najveći broj onih koje su u vezi sa Građanskom platformom (52), kao i onih koje značajnije mogu uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme (9).

Pregled po strankama nas upućuje da je najmanje posla na sjednicama Vijeća ministara u prvoj polovini 2008. godine imala stranka HDZ 1990, koja za razliku od ostalih broji samo jednog ministra, Božu Ljubića.

DODATAK 3 – GRAĐANSKA PLATFORMA**Očekujemo do 2010. godine:**

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izveštaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.