



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MONITORINGA RADA  
VIJEĆA MINISTARA BIH**

**ZA PERIOD 01.01 – 30.04. 2008. GODINE**

---

Izveštaj o rezultatima monitoringa rada Vijeća ministara BiH za period januar – april 2008. godine fokusiran je na praćenje efikasnosti rada Vijeća ministara, s akcentom na realizaciju planiranih aktivnosti, te, na odgovornost Vijeća prema javnosti BiH, akcentirao na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornom periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana BiH, i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskom platformom.

Posebnu pažnju fokusiramo na individualnu odgovornosti ministara, a sa tim u vezi pratimo realizaciju pojedinačnih programa ministarstava, u sastavu Vijeća ministara BiH.

Pri kreiranju izvještaja kao važni parametri uzeti su „Analiza o programu rada i budžetu zajedničkih institucija BiH za 2008. godinu“ realizovana na zahtjev CCI od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, te izvještaji o monitoringu iz prethodnog perioda.

Na kraju podsjetimo da su, kako bi se doprinijelo da novoizabrane vlasti odmah započnu sa aktivnostima na ispunjavanju zahtjeva iz Građanske platforme, svim novoizabranim poslanicima još krajem 2006. godine dostavljene okvirne smjernice o aktivnostima koje bi trebale biti prioritet novoizabranih vlasti u cilju ubrzanog otpočinjanja rješavanja najznačajnijih socio-ekonomskih problema građana BiH.

## SAŽETAK

Vijeće ministara je usvojilo svoj Program rada za 2008. godinu tek u martu mjesecu, nastavljajući lošu praksu „planiranja sa zakašnjenjem“.

Tokom prva četiri mjeseca 2008. godine Vijeće ministara je održalo 13 zasjedanja i pri tome realizovalo 388 tačaka.

Više od polovine planiranih zakona u programu rada Vijeća ministara za 2008. godinu prepisano je iz Programa rada za 2007. (52% zakona). Čak 24 zakona je „izgubljeno“ u procijepu nerealizacije Programa rada VM iz 2007. godine i planiranja Programa za 2008. godinu. Ministarstvo civilnih poslova na čelu sa ministrom Sredjom Noviče (SNSD), Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa sa ministrom Slobodanom Puhalcem (SNSD), Ministarstvo odbrane sa ministrom Selmom Cikotićem (SDA) imaju u svojim planovima za 2008. godinu 3, a Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice (Sz BiH) čak 4 puta(!) više zakona prenesenih iz 2007. nego „novih“ zakona. Pored toga, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc (SNSD) je izostavio čak 9 zakona iz prošle godine. Jedino ministarstvo koje je planiralo u 2008. godini više novih zakon, nego što ih je prenijelo iz 2007, je Ministarstvo pravde na čelu sa ministrom Barišom Čolakom (HDZ BiH), (stim što deprimira podatak da se radi o čak 7 „prenesenih“ zakona i činjenici da je u prošloj godini to ministarstvo realizovalo samo 9 od 22 planirana zakona).

činjenice, međutim, nisu uticale na promjenu odnosa Vijeća ministara prema radu i svojim obavezama i na povećanje odgovornosti prema građanima u čijem interesu bi trebali da rade i čijim novcem su plaćeni. Upoređujući nivo planiranog i ostvarenog u protekloj godini i prva 4 mjeseca ove postaje evidentno da se nije desio nikakav pozitivan pomak.

U prva 4 mjeseca 2008. godine, Vijeće ministara koje u 2007. godini nije realizovalo nevjerovatnih 84 od ukupno 112 planiranih zakona, nastavilo je raditi lagodnim tempom od 3 sjednice mjesečno a Programom je, za ovaj period, planiralo donošenje svega 16 zakona. Da bi skandal bio potpun, ni taj za građane BiH uvredljivi nivo planiranih obaveza nije realizovan, i od tih 16 planiranih usvojeno je svega 10. Računajući i 3 usvojena zakona koja su bili planirani za drugi period godine, konačni rezultat četveromjesečnog rada Vijeća ministara na realizaciji Programom planiranih zakonodavnih aktivnosti za 2008. godinu je manje od 13% i još nas je jednom podsjetio na mogućnost da, nastavi li se raditi ovim tempom, Vijeće ministara bi obim zakonodavnih aktivnosti, npr. koje je planiralo za prvu godinu, moglo da dostigne tek na kraju svog četverogodišnjeg mandata.

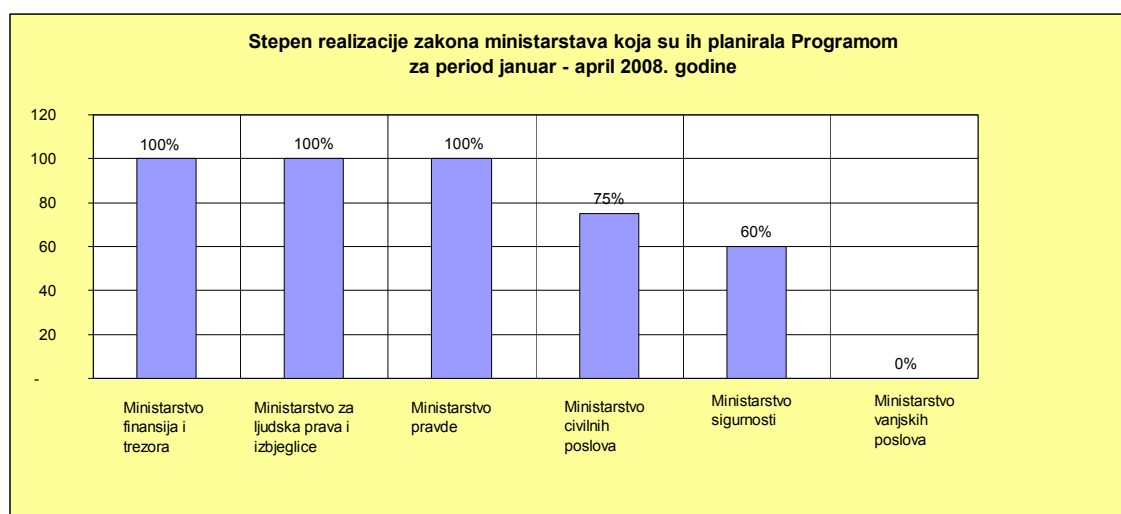
Parlamentarna skupština BiH je, pak, u istom periodu, od 19 zakona koje je u parlamentarnu proceduru poslalo Vijeće ministara (13 iz Programa i 6 neplaniranih) usvojila svega – pet! Pokazujući još jednom ispravnost one narodne mudrosti, a naš gorki usud, da i od lošeg ima gore.

Naši političari na državnom nivou, osim što su u potpunosti gluhi za vapaje vlastite javnosti, očito ne razumiju ni rječnik Evropske unije, koja, takođe, od njih traže mnogo više rada i zalaganja. No, enormno visoki stepen nerealizacije planiranog, fascinantna indolentnost i tromost u radu, dovode u

pitanje sam put evropskih integracija. Postoji, naime, velika opasnost da nam zadatak usklađivanja zakonodavstva zemlje sa legislativom zemalja članica Unije postane nepremostiva prepreka.

S druge strane, Vijeće ministara je svojim aktivnostima sve dalje od Građanske platforme. Broj realizovanih tačaka koje imaju bilo kakvu vezu sa zahtjevima iz GP, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH, je opadajući iz izvještaja u izvještaj (u godišnjem izvještaju samo 30% tačaka je imalo neku vezu za građanskim zahtjevima, a krajem četvrtog mjeseca 2008. taj broj se još više smanjio – na 26%).

Stanje je još gore ako među tačkama posmatramo one koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi. Od 388 njih, realizovanih u prva 4 mjeseca 2008. takvih je svega 16, što znači da je zadržan neprihvatljivo niski nivo, od svega 4% takvih mjera, registrovan u godišnjem izvještaju za 2007.



**Dijagram 1:** Samo 6 ministarstava je planiralo kreiranje i predlaganje na Vijeće ministara zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine. Jedino ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj (Sz BiH) ima realizaciju planiranog od 0%.

Zakone koje su planirali za realizovati u prva 4 mjeseca 2008. godine stoprocentno su realizovali ministri finansija i trezora Dragan Vrankić (HDZ BiH), za izbjegla i raseljena lica Safet Halilović (Sz BiH), te odbrane Bariša Čolak (HDZ BiH). Međutim treba naglasiti da su isti planirali samo po 1 zakon za realizaciju u periodu januar – april 2008. godine. U proteklom periodu ministri odbrane Selmo Cikotić (SDA), vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc (SNSD), te prometa i komunikacija Božo Ljubić (HDZ 1990) po programu nisu planirali usvajanje zakona.

Podsjetimo još jednom da je Vijeću ministara od prošle godine ostalo nerealizovano 84 planirana zakona.

Prateći četvoromjesečne rokove u Programu rada Vijeća ministara, možemo konstatovati da najbolji stepen realizacije programom planiranih aktivnosti (period januar – april) i jedini preko 50% efikasnost, bilježi ministar pravde Bariša Čolak, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Ministar civilnih poslova Sredoja Nović je realizovao program sa uspjehom od 47%, ali i najvećim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti (17). Najlošiji stepen realizacije Programa bilježi, i

prethodno jedan od najkritikovanijih - ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990) sa stepenom realizacije od 22%.

Analizirajući realizaciju kompletnog programa rada za 2008. godinu podaci su više nego neobećavajući. Niti jedan od ministara u VM BiH nije realizovao 30% godišnjih aktivnosti. Kao najneefikasniji sa tek 3% realizacije godišnjeg plana i 0% zakona pojavljuje se ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ BiH), a uz njega ministar Slobodan Puhalc (SNSD), 4% realizacije godišnjeg plana i takođe 0% zakona.

Što se tiče rada na sjednicama Vijeća ministara: Ministar civilnih poslova, Sredoja Nović (SNSD) se kao i u godišnjem izvještaju najviše naradio u pripremi materijala, a zaslužan je za čak 13% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u prva 4 mjeseca 2008. godine na svojim zasjedanjima. Upravo u setu tačaka (mjera) o koje je ministar Nović predlagao krije se i najveći broj onih koje su značajnije u skladu sa GP. Ponovo kao u godišnjem izvještaju najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je ministar odbrane Selmo Cikotić (1,8%).

Za razliku od godišnjeg izvještaja kada su samo predsjedavajući Nikola Špirić i ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović (Sz BiH) bili na sve 32 sjednice, dok je ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj (Sz BiH) više puta bio odsutan nego prisutan, pohvalna je trenutna odgovornost ministara i premijera prema obavezi prisustva na sjednicama. Tek četiri ministra su imala izostanke i po informacijama kojima raspolaže CCI, izostanci su bili najavljeni i opravdani i iste su mjenjali pomoćnici. Prisutni na svim zasjedanjima su bili ministri Sredoja Nović, Božo Ljubić, Slobodan Puhalc, Bariša Čolak, Dragan Vrankić, kao i predsjedavajući Nikola Špirić.

Sve u svemu, nastavi li Vijeće ministara raditi ovim tempom i sa ovakvim stepenom efikasnosti, na kraju 2008. godine ćemo se naći u situaciji da umjesto realizovanog plana, opet prisustvujemo prebacivanju zakona koji su trebali biti realizovani u 2008. ili čak 2007. u Program rada za 2009. I umjesto da Vijeće ministara ozbiljno shvati situaciju, ono nastavlja sa lagodnim tempom, rastrošnošću i samozadovoljnim javnim istupima, kao da se nalazi na čelu države koja ima riješene sve probleme i funkcionise savršeno sama od sebe.

## ZAKLJUČCI

Rad Vijeća ministara BiH prva četiri mjeseca 2008. godini karakterišu:

- Nedorečenost i nepreciznost Programa rada za 2008. godinu
- Loša realizacija Programa rada
- Loša realizacija planiranih zakona
- Tempo zasjedanja identičan kao u 2007. godini, kada je stepen realizacije Programa bio 30%, a zakona 25%.
- Neodgovorno planiranje i realizovanje svojih obaveza. Svega 16 zakona planirano (a ni taj plan u cjelosti nije realizovan) iako je Vijeće ministara iz 2007. godine izašlo sa čak 84 nerealizovana zakona, od 112 koliko je bilo planirano u toj godini i iako se više od polovine ovogodišnjeg plana sastoji od prenesenih zakona.

- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, životne probleme građana BiH, koja se ogleda u procentualnom padu mjera koje imaju bilo kakvu vezu sa zahtjevima 500.000 građana objedinjenim u dokumentu Građanska platforma.
- Povećano prisustvo na sjednicama
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedice neispunjavanja planiranih aktivnosti
- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i budžetu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada

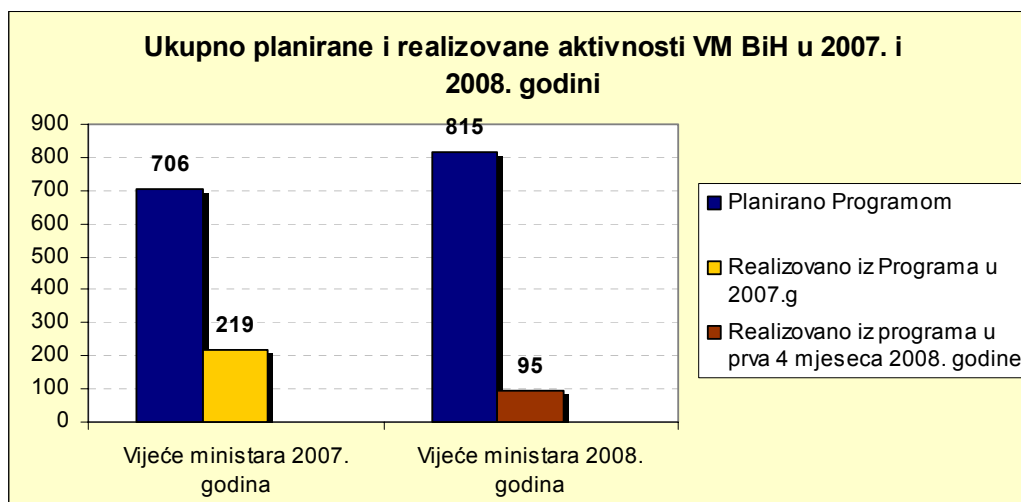


**OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH I USKLAĐENOSTI DONESENIH  
MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

**Program rada Vijeća ministara BiH**

U programu rada za 2008. godinu Vijeće ministara planiralo je ukupno 815 aktivnosti što je za 109 aktivnosti više u odnosu na 2007. godinu. Ukupno su planirane 102 zakonodavne aktivnosti (112 u 2007. godini). Planirano je donošenje 244 prijedloga podzakonskih i drugih normativnih akata (156 u 2007. godini). Takođe su planirane aktivnosti na 243 međunarodna ugovora (273 u 2007. godini), 54 aktivnosti iz oblasti EU integracija (49 u 2007. godini) i 198 tematskih aktivnosti (115 u 2007. godini).

Upoređujući nivo planiranog i ostvarenog u protekloj godini i prva 4 mjeseca ove postaje evidentno da se nije desio nikakav pozitivan pomak.

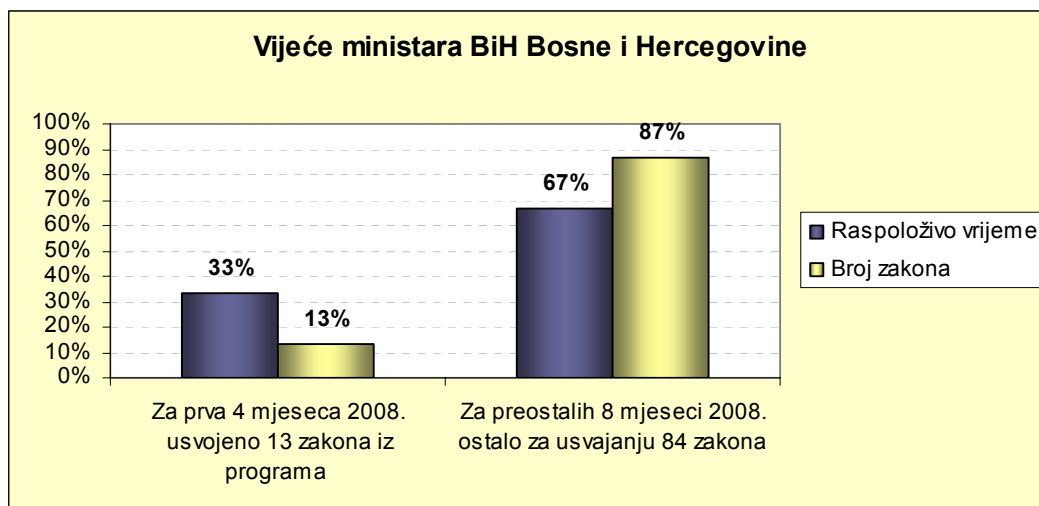


**Dijagram 2:** Za 4 mjeseca, realizovano je svega 12% ukupno planiranog za 2008. godinu.



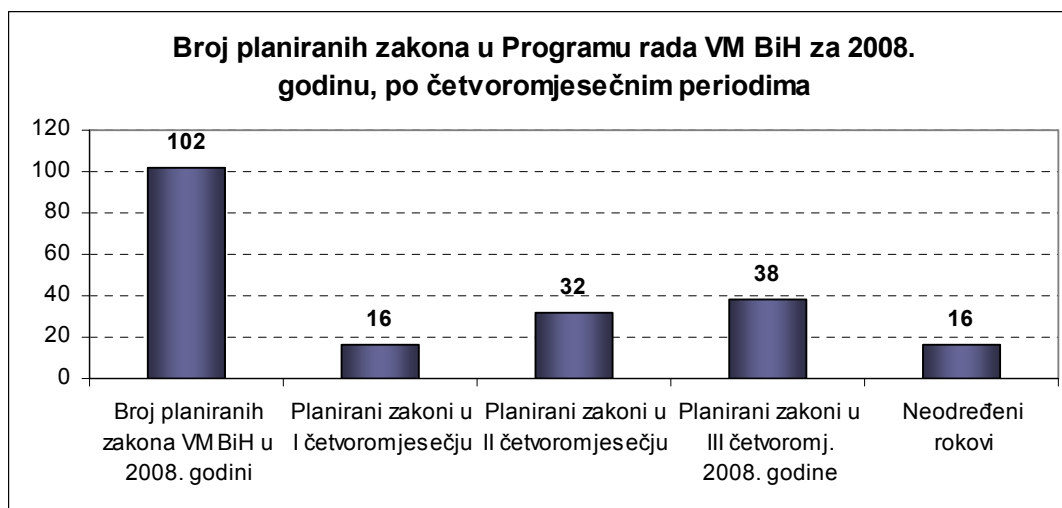
**Dijagram 3:** Iako su ostala 84 zakona nerealizovana iz 2007. godine, Vijeće ministara je smanjilo obim planiranih zakona u 2008. godini, a pri tome nema namjeru ubrzati tromi proces utvrđivanja istih.

Vijeće ministara je, Programom rada za 2008. godinu, planiralo razmotriti i utvrditi 102 zakona (ubrajajući i prijedloge za izmjene i dopune postojećih). Zaključno sa 30.04.2008. godine, planirano je, međuti, usvajanje njih svega 16.



**Dijagram 4:** Vijeće ministara BiH evidentno i dalje nema odgovor na kontinuirani disparitet u planiranim aktivnostima i potrebnom vremenu za realizaciju istih.

Šesnaest zakona planiranih za realizaciju u prva 4 mjeseca 2008 godine, brojčano, predstavljaju svega 19% od broja zakona koje Vijeće ministara nije realizovalo u 2007. godini. Što znači da se Vijeće ministara uopšte ne obazire na svoje obaveze i da nema namjeru ni pokušati nadoknaditi enormne zaostatke iz prošlosti..



**Dijagram 5:** Čudno planiranje Vijeća ministara

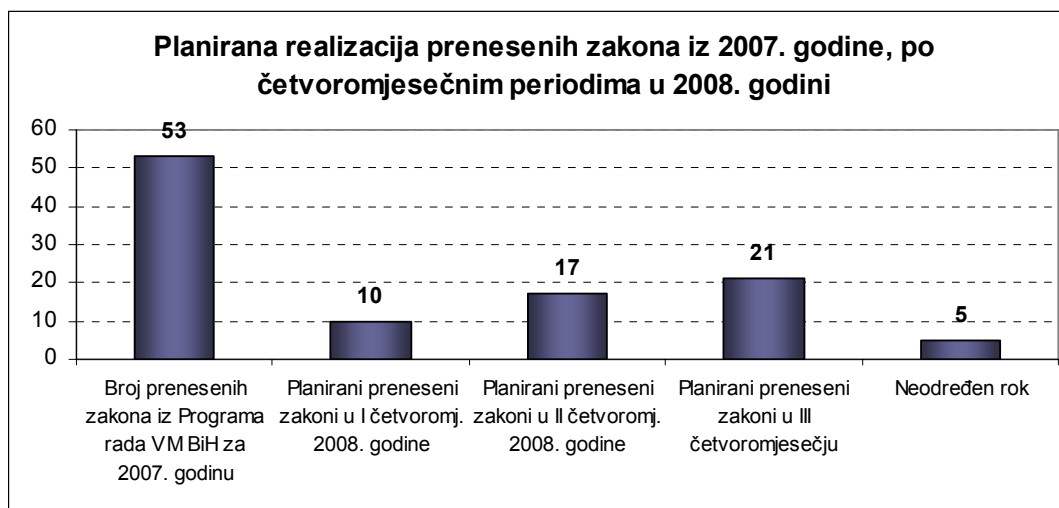
Osim što se ne obazire na svoje nerealizovane obaveze iz prošle godine (očekujući da to zaboravimo?) Vijeće ministara, u kreiranju plana za ovu godinu ide i protiv elementarne logike ostavljajući najveći broj zakona za realizaciju na kraju godine, iako je u 2007. godini upravo tada imalo najveće probleme i najlošiju



realizaciju i, dodatno, iako se kraj godine, po elementarnoj logici, ostavlja rasterećen, da bi se koristio za sumiranje rezultata, stizanje zaostalih obaveza iz prethodnog perioda i planiranje za narednu godinu.

U posljednja 2 mjeseca 2008. godine VM BiH, naime, planira utvrditi 23 zakona što je (s razlogom računajući da će većina od onih 16 vremenski nepreciziranih za donošenje ostati, takođe, za kraj godine), najmanje za 50% (a možda i preko 100%), više od plana za prvo četvromjesečje. A podsjetimo se da je u istom periodu 2007. godine, Vijeće ministara realizovalo svega - jedan(!) zakon.

Podsjećajući, opet, da je više od polovine planiranih zakona u Programu rada VM za 2008. godinu, prepisano iz Programa rada za 2007. (52% zakona), konstatujemo da bi, u najmanju ruku, način planiranja Vijeća ministara BiH, mogli nazvati „čudnim“ i neodgovornim, a samo se nadati da je u pitanju neznanje, a ne namjerno „miniranje“ puta BiH ka EU.



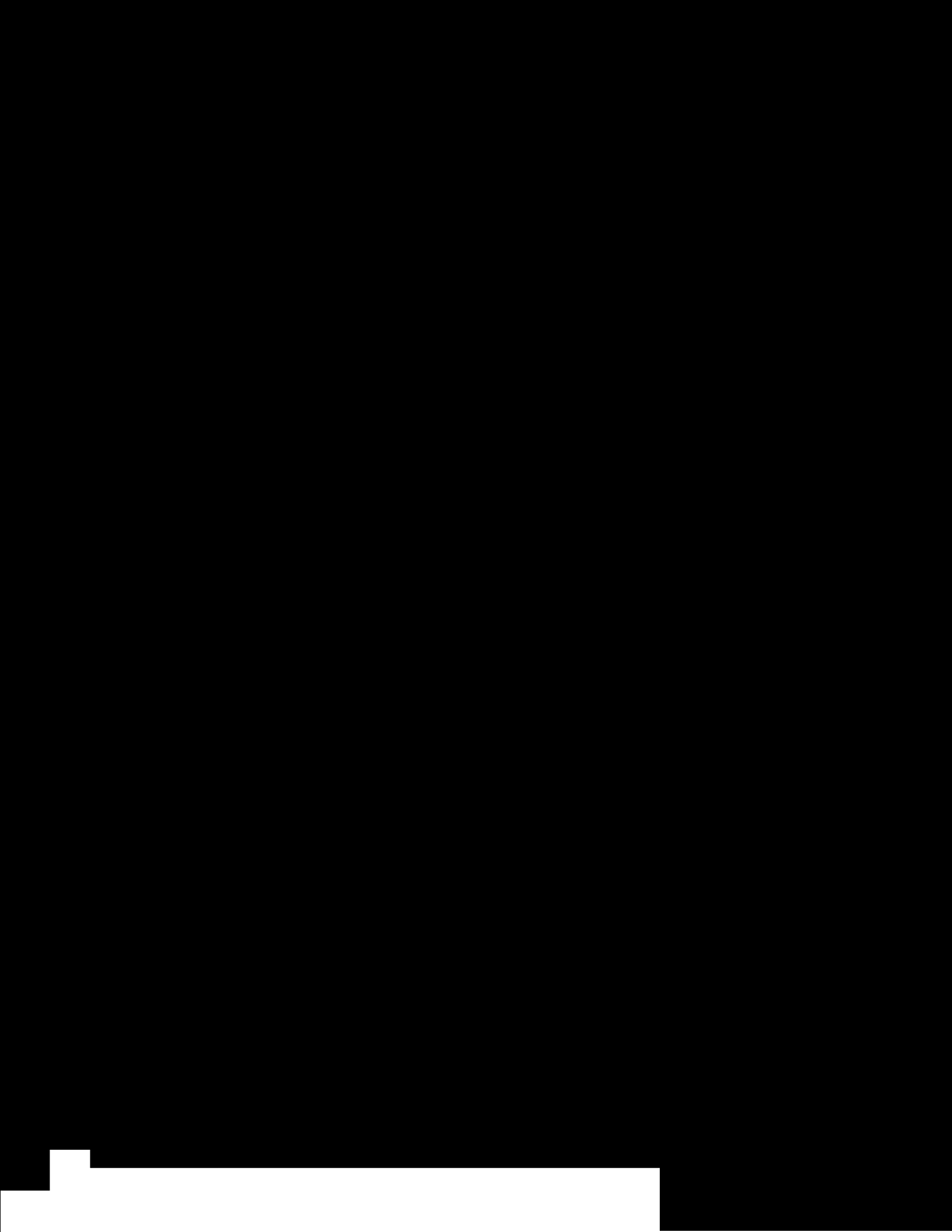
**Dijagram 6:** Nevjerovatno, čak 21 nerealizovani zakoni iz 2007. godine, umjesto da se realizuju po hitnom postupku u 2008. godini, planiran je za posljednje tromjesečje

Prva 4 mjeseca ove godine pokazuju da Vijeća ministara ima namjeru nastaviti sa katastrofalnim nivoom realizacije planiranih obaveza i proizvodnjom dugova prema građanima, u vidu nerealizovanog, a naplaćenog posla.

Od 16 zakona planiranih za realizaciju u periodu januar – aprili 2008. godine, samo je 10 je realizovano. U isto vrijeme, doduše, realizovana su i 3 zakona koja su prvobitno planirana za naredni period 2008. godine. Šest<sup>1</sup> utvrđenih zakona na VM BiH u prvom četvromjesečju nije planirano programom za 2008. godinu.

Od 13 realizovanih zakona Vijeća ministara (isključujući 6 neplaniranih Programom za 2008.), samo su 3 nova zakona a ostalih 10 su iz Programa rada za 2007. godinu.

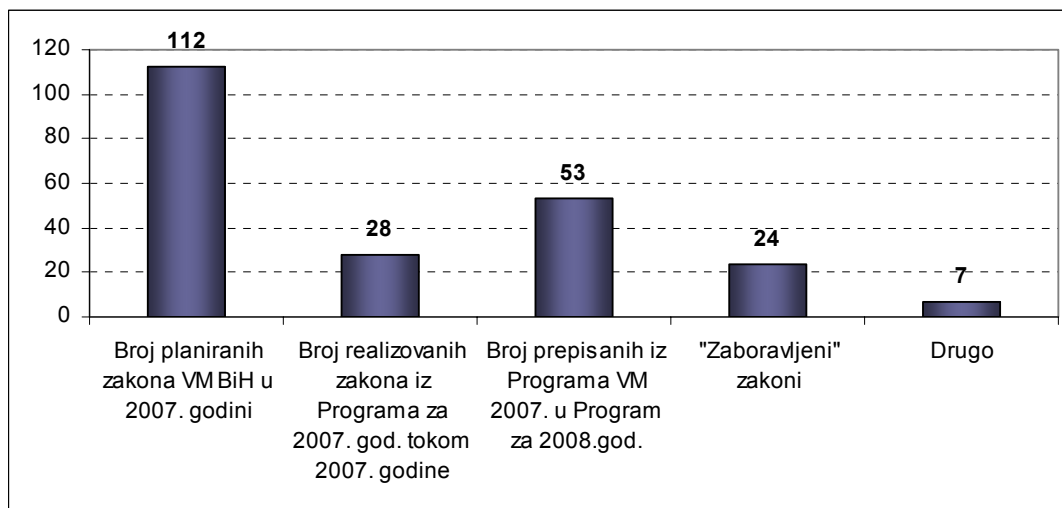
<sup>1</sup> Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu; Nacrt zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH; Nacrt zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH; Nacrt zakona o Fiskalnom vijeću u BiH, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine



|                                   |            |           |                |          |
|-----------------------------------|------------|-----------|----------------|----------|
| Agencija za rad i zapošljavanje   | 1          | 0         | 0              | 0        |
| Agencija za ravnopravnost polova  | 6          | 0         | 0              | 0        |
| Agencija za sigurnost hrane       | 1          | 0         | 0              | 0        |
| Agencija za statistiku BiH        | 2          | 1         | 0              | 0        |
| Komisija za koncesije             | 1          | 0         | 0              | 0        |
| Komisija za državnu imovinu       | 1          | 0         | 0              | 0        |
| Pravobranilaštvo BiH              | 1          | 1         | 0              | 0        |
| Uprava za indirektno oporezivanje | 11         | 0         | 0              | 0        |
| <b>UKUPNO</b>                     | <b>102</b> | <b>16</b> | <b>10 (+3)</b> | <b>6</b> |

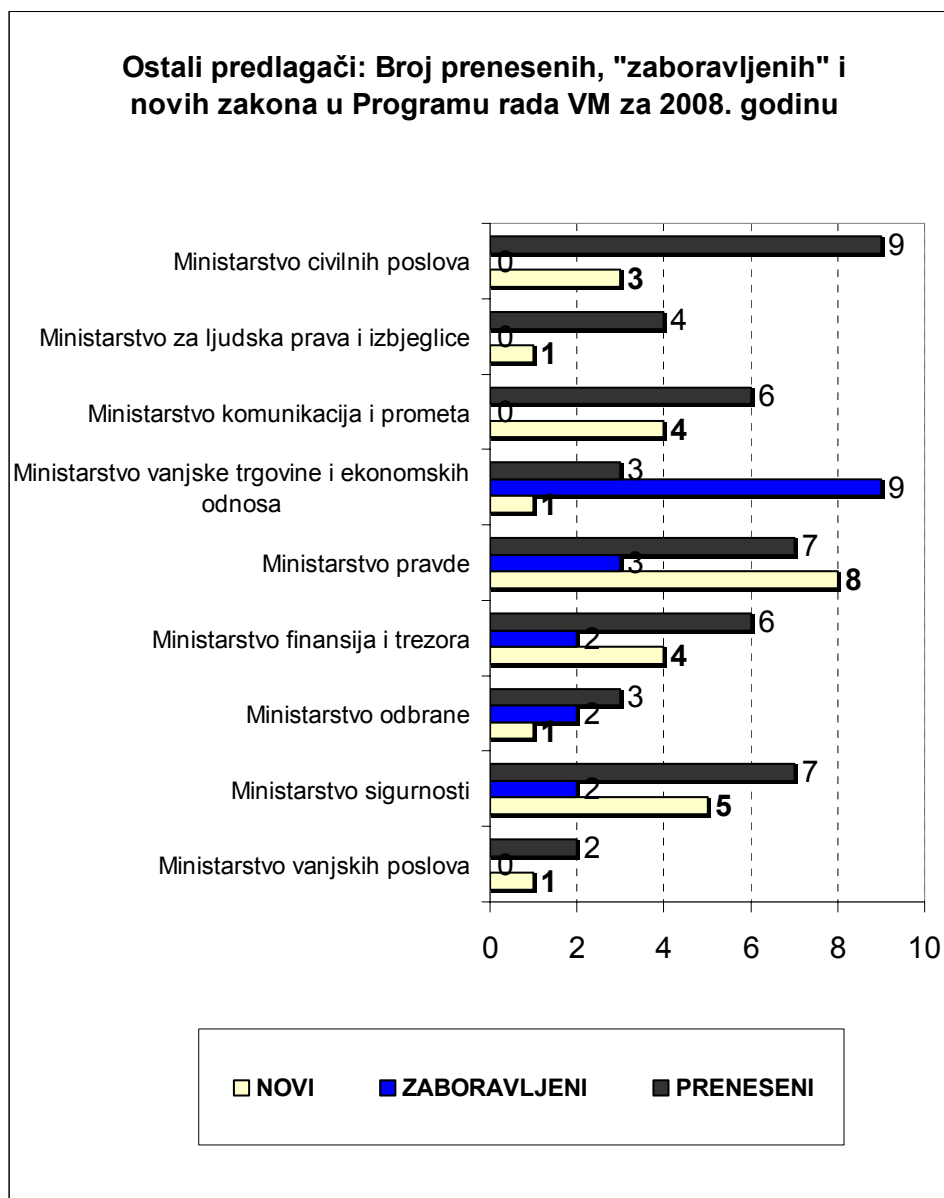
*Tabela 1: Pregled realizovanih zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine po predlagačima.*

Naglasimo i da su umjesto povećanjem odgovornosti i efikasnosti u 2008. godini, a kao odgovor na ekstremno nisku realizaciju planiranih obaveza u 2007. godini, ministarstva i drugi predlagači, pored prebacivanja zakona iz godine u godinu, „rješenje“ snašli i u „zaboravljanju“ određenih nerealizovanih zakona, iz prethodnog perioda. Čak su 24 zakona nerealizovana u prošloj godini, naprosto prekrížili. I oni za njih više ne postoje.



*Dijagram 9: Status zakona iz Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu. Pod „Drugo“ smo podveli one zakone koji se u istom obliku ponavljaju više puta u programima ministarstava tokom 2007. godine (moguća greška prilikom pisanja programa), kao i one koji nisu prepisani, ali su realizovani u prva 4 mjeseca 2008. godine.*

Po ministarstvima situacija je sljedeća:

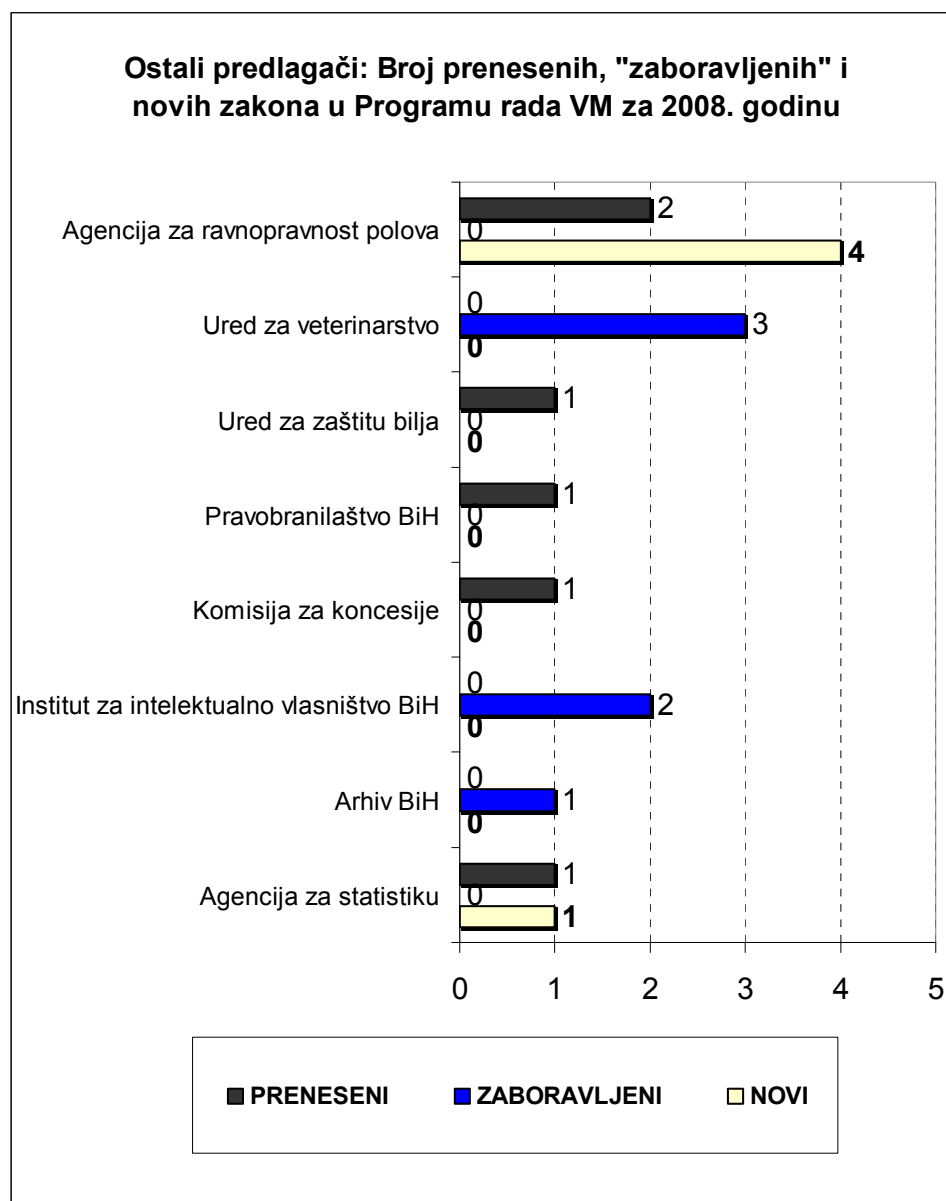


**Dijagram 10:** Odnos prenesenih i „zaboravljenih“ zakona iz Programa rada za 2007. godinu i novih zakona iz Programa Vijeća ministara za 2008. godinu. *Ministarstvo civilnih poslova na čelu sa ministrom Sredojom Noviče (SNSD), Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa sa ministrom Slobodanom Puhalcem (SNSD), Ministarstvo odbrane sa ministrom odbrane Selmom Cikotačićem (SDA) imaju u svojim planovima za 2008. godinu 3, a Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice čak 4 puta(!) više zakona prenesenih iz 2007. nego „novih“ zakona.*

*Pored toga, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Slobodan Puhalc (SNSD) je izostavio čak 9 zakona iz prošle godine.*

*Jedino ministarstvo koje je planiralo više novih zakon, nego što ih je prenijelo iz 2007, je Ministarstvo pravde na čelu sa ministrom Barišom Čolakom (HDZ BiH), (stim što deprimira podatak da se radi o čak 7 „prenesenih“ zakona i činjenica da je u prošloj godini to ministarstvo realizovalo samo 9 od 22 planirana zakona).*

Drugi predlagači koji su prenosili i gubili zakone tokom procesa kreiranja Programa za 2008. godinu su predstavljeni u narednom dijagramu.



*Dijagram 11: Odnos prenesenih i „zaboravljenih“ zakona iz Programa rada za 2007. godinu i novih zakona iz Programa Vijeća ministara za 2008. godinu, akcentirano na situaciju kada predlagači nisu ministri*

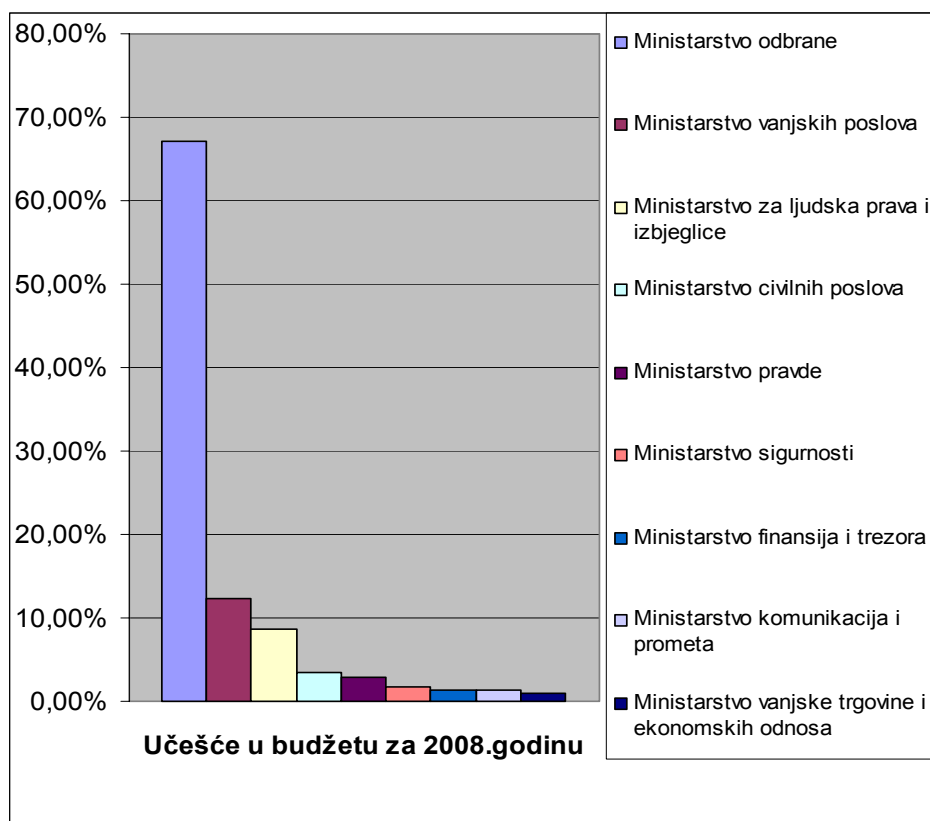
Čak tri zakona Ureda za veterinarstvo, nerealizovana tokom 2007. godine, nisu ponovo planirana u Programu VM za 2008. godinu. Govorimo o: Zakonu o veterinarskim lijekovima, Izmjenama i dopunama zakona o veterinarstvu, te Zakonu o zaštiti i dobrobiti životinja u BiH. Da li to znači da Vijeće ministara smatra da ti zakoni nisu više potrebni?

### **Budžet zajedničkih institucija za 2008. godinu**

Vijeće ministara je po prvi put utvrdilo i uputilo u Parlamentarnu proceduru godišnji Budžet u skladu sa zakonom, tj. u decembru 2007. godine za 2008. godinu. Ukupan budžet zajedničkih Institucija BiH u

2008. godini iznosi 868.078.499 KM i kao takav veći je za preko 180.000.000 u odnosu na prethodnu godinu. Najveća povećanja usmjerena su prema Ministarstvu odbrane u iznosu većem od 44 miliona, te Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice u iznosu većem od 35 miliona KM.

Zbrajajući budžete ministarstava kao jednih od korisnika dođemo do ukupne sume od 483.958.142 KM, odnosno 54% ukupnog budžeta. Preostalih 46% je raspoređeno prema 52 preostala budžetska korisnika na državnom nivou (PS BiH, Predsjedništvo BiH, Uredi, Agencije, itd). Od preostalih budžetskih korisnika najviše se izdvaja prema Upravi za indirektno oporezivanje BiH, preko 82 miliona KM, Obavještajno sigurnosnoj agenciji BiH - približno 30 miliona, Direkciji za implementaciju CIPS projekta - nešto više od 20 miliona KM, te Parlamentarnoj skupštini BiH, u iznosu od 14.814.867 KM.



**Dijagram 13:** Procentualnu učešće ministarstava u ukupnoj sumi koja se iz Budžeta izdvaja za njihovo funkcionisanje, od najviših ka nižim. Daleko najveća sredstva usmjerena su prema Ministarstvu odbrane u iznosu od 60.216.882 KM, a najniža prema Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u iznosu od 5.236.619 KM.

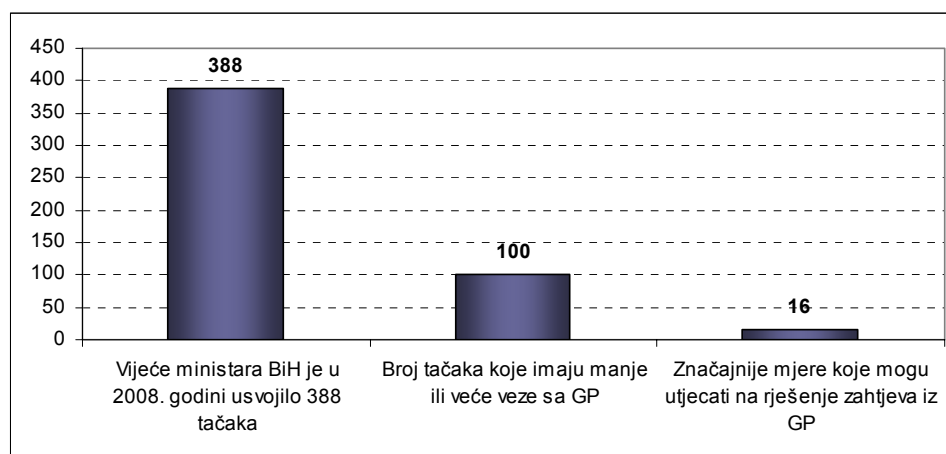
### Veza sa zahtjevima iz Građanske platforme

U prva četiri mjeseca 2008. godini, Vijeće ministara je održalo 13 sjednica. Poredeći sa brojem održanih sjednica po mjesecima iz 2007. godine, vidimo da Vijeće ministara nastavlja laganim tempom od tri zasjedanja po mjesecu, iako je prošlogodišnji nivo ispunjenosti planiranih aktivnosti, bio naprosto katastrofalan i ukazao na mogućnost da, nastavi li se raditi ovim tempom, Vijeće ministara bi obim zakonodavnih aktivnosti, npr. koje je planiralo za prvu godinu, moglo da dostigne tek na kraju

svog četverogodišnjeg mandata (podsjetimo u prošloj godini je usvojeno svega 28 od 112 planiranih zakona).

Na 13 održanih sjednica Vijeće ministara je razmatralo 388 tačaka koje su bile na njihovom dnevnom redu<sup>4</sup>. Od pomenutih 388 tačaka, 100 ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, šesnaest, ili tek 4% od ukupnog broja razmatranih tačaka, može (prema nalazima eksperata) zaista značajno, uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme.

Podsjetimo, u godišnjem izvještaju statistika je pokazala da 70% mjera nema nikakvu vezu sa pominjanim zahtjevima, a taj broj se u prva 4 mjeseca 2008. godine povećao za 4%.



**Dijagram 14:** Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vijeća ministara u periodu od 01.01. – 30.04. 2008. godine. Broj pitanja koje imaju bilo kakvu vezu sa Građanskom platformom, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH, je pao za dodatnih 4%, u odnosu na prethodnu godinu. Procenat mjera, pak, koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi, ostao je na prošlogodišnjih neprihvatljivo niskih 4%.

| Mjere                | Ukupno mjera | Nisu u skladu sa GP | U skladu su sa GP | GP+ Sistemske mjere |
|----------------------|--------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| <b>Informacija</b>   | <b>50</b>    | <b>33</b>           | <b>17</b>         | <b>0</b>            |
| <b>Izvještaj</b>     | <b>64</b>    | <b>57</b>           | <b>7</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Izjašnjenje</b>   | <b>45</b>    | <b>41</b>           | <b>4</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Nešto drugo</b>   | <b>45</b>    | <b>25</b>           | <b>20</b>         | <b>1</b>            |
| <b>Odluka</b>        | <b>70</b>    | <b>50</b>           | <b>20</b>         | <b>5</b>            |
| <b>Pravilnik</b>     | <b>11</b>    | <b>8</b>            | <b>3</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Program</b>       | <b>3</b>     | <b>0</b>            | <b>3</b>          | <b>2</b>            |
| <b>Prijedlozi</b>    | <b>8</b>     | <b>5</b>            | <b>3</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Rješenje</b>      | <b>14</b>    | <b>13</b>           | <b>1</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Rasprava</b>      | <b>14</b>    | <b>14</b>           | <b>0</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Strategija</b>    | <b>1</b>     | <b>1</b>            | <b>0</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Saglasnost</b>    | <b>4</b>     | <b>4</b>            | <b>0</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Zaključak</b>     | <b>23</b>    | <b>16</b>           | <b>7</b>          | <b>0</b>            |
| <b>Zakonski akti</b> | <b>19</b>    | <b>6</b>            | <b>13</b>         | <b>8</b>            |

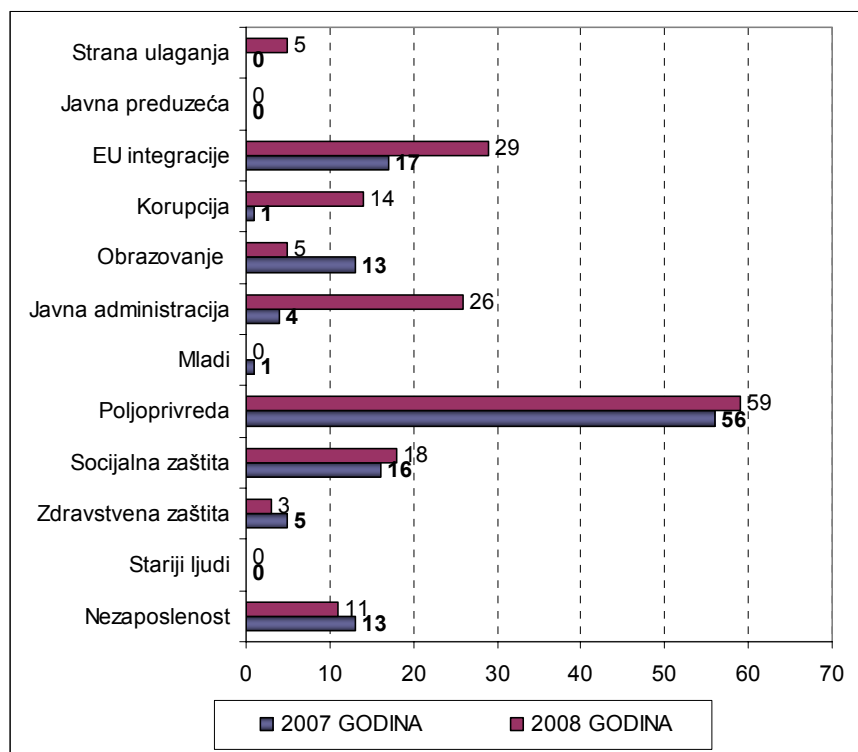
<sup>4</sup> U konačnom zbiru računat je i broj podtačaka.

|                 |            |            |            |           |
|-----------------|------------|------------|------------|-----------|
| <b>Zahtjev</b>  | <b>6</b>   | <b>4</b>   | <b>2</b>   | <b>0</b>  |
| <b>Zapisnik</b> | <b>11</b>  | <b>11</b>  | <b>0</b>   | <b>0</b>  |
| <b>Ukupno</b>   | <b>388</b> | <b>288</b> | <b>100</b> | <b>16</b> |

*Tabela 2: Pregled razmatranih akata u Vijeću ministara BiH*

Vijeće ministara je, po ekspertskoj analizi njenog Programa rada za 2008. godinu, planiralo za godinu dana usvojiti 126 aktivnosti koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme.

Najveći broj aktivnosti je planiran u oblasti poljoprivrede gdje je planirano 56, a najmanji broj aktivnosti je planiran u oblasti penzione politike/starijih, javnih preduzeća i stranih ulaganja gdje nije planirana ni jedna aktivnost. U odnosu na 2007. godinu najveće povećanje aktivnosti je zabilježeno u oblasti obrazovanja, a najveće smanjenje je planirano u oblasti javne administracije (smanjenje sa 26 na 4 aktivnosti), iako je upravo u ovoj godini očekivano konačno otpočinjanje reforme javne uprave u punom obimu, nakon poraznih rezultata iz prošle godine.



*Dijagram 12: U većini oblasti, u 2008. godini je došlo do smanjenja obima planiranih aktivnosti, u odnosu na nivo Programa rada za proteklu godinu.*

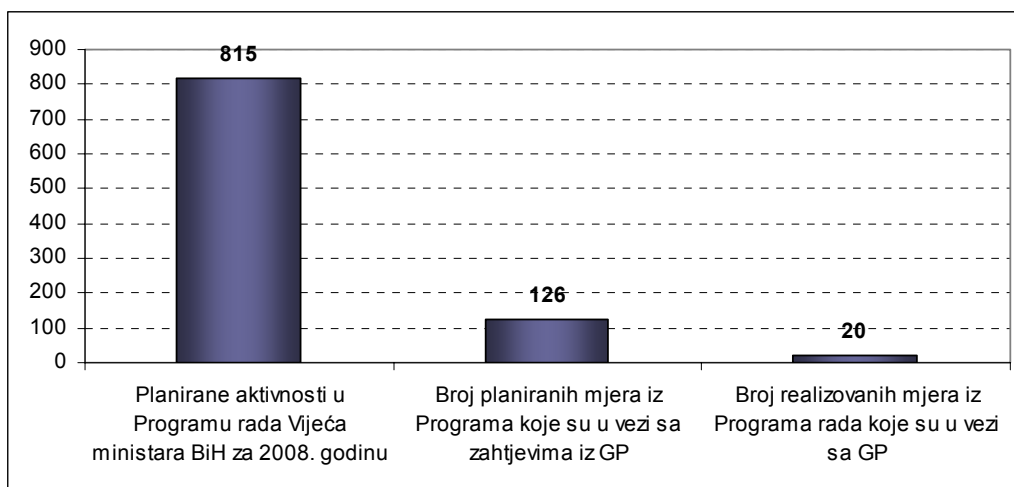
U dijelu zakonodavnih aktivnosti, Vijeće ministara je planiralo 12 aktivnosti koje se direktno odnose na zahtjeve iz Građanske platforme (33 u 2007. godini), dok je planirano 60 aktivnosti na donošenju podzakonskih akata (76 u 2007. godini). U dijelu Evropskih integracija planirano je provođenje 21 aktivnosti koje su direktno povezane sa Građanskom platformom (31 u 2007. godini), te je planirano 33 tematske aktivnosti (30 u 2007. godini). U odnosu na 2007. godinu broj aktivnosti koje su direktno povezane sa Građanskom platformom je smanjen za 44 aktivnosti.



| Oblasti iz GP        | Zakonodavni dio |           | Podzakonski akti |           | Evropske integracije |           | Tematski dio |           | Ukupno     |            |
|----------------------|-----------------|-----------|------------------|-----------|----------------------|-----------|--------------|-----------|------------|------------|
|                      | 2007            | 2008      | 2007             | 2008      | 2007                 | 2008      | 2007         | 2008      | 2007       | 2008       |
| Nezaposlenost        | 5               | 4         | 2                | 1         | 4                    | 2         | 0            | 6         | 11         | 13         |
| Stari ljudi          | 0               | 0         | 0                | 0         | 0                    | 0         | 0            | 0         | 0          | 0          |
| Zdravstvena zaštita  | 3               | 1         | 0                | 1         | 0                    | 0         | 0            | 3         | 3          | 5          |
| Socijalna zaštita    | 1               | 2         | 8                | 2         | 0                    | 1         | 9            | 11        | 18         | 16         |
| Poljoprivreda        | 5               | 0         | 45               | 40        | 6                    | 6         | 3            | 10        | 59         | 56         |
| Mladi                | 0               | 0         | 0                | 0         | 0                    | 1         | 0            | 0         | 0          | 1          |
| Javna administracija | 5               | 3         | 11               | 1         | 2                    | 0         | 8            | 0         | 26         | 4          |
| Obrazovanje          | 2               | 1         | 3                | 7         | 0                    | 3         | 0            | 2         | 5          | 13         |
| Korupcija            | 10              | 1         | 1                | 0         | 2                    | 0         | 1            | 0         | 14         | 1          |
| Javna preduzeća      | 0               | 0         | 0                | 0         | 0                    | 0         | 0            | 0         | 0          | 0          |
| Strane investicije   | 2               | 0         | 1                | 0         | 1                    | 0         | 1            | 0         | 5          | 0          |
| EU                   | 0               | 0         | 5                | 8         | 16                   | 8         | 8            | 1         | 29         | 17         |
| <b>UKUPNO</b>        | <b>33</b>       | <b>12</b> | <b>76</b>        | <b>60</b> | <b>31</b>            | <b>21</b> | <b>30</b>    | <b>33</b> | <b>170</b> | <b>126</b> |

*Tabela 3: Uporedni pregled broja aktivnosti iz Programa rada VM BiH za 2007. i 2008. godinu, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme*

Od 815 mjera iz Programa za 2008. godinu, svega 20 od do sada realizovanih ima određene veze sa Građanskom platformom.



*Dijagram 15: Nizak stepen planiranih aktivnosti u vezi sa Građanskom platformom u Programu rada Vijeća ministara.*

## Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH

U nastavku je prikazano ukupno trajanje sjednica Vijeća ministara BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama, kao i broj tačaka u vezi sa Građanskom platformom.

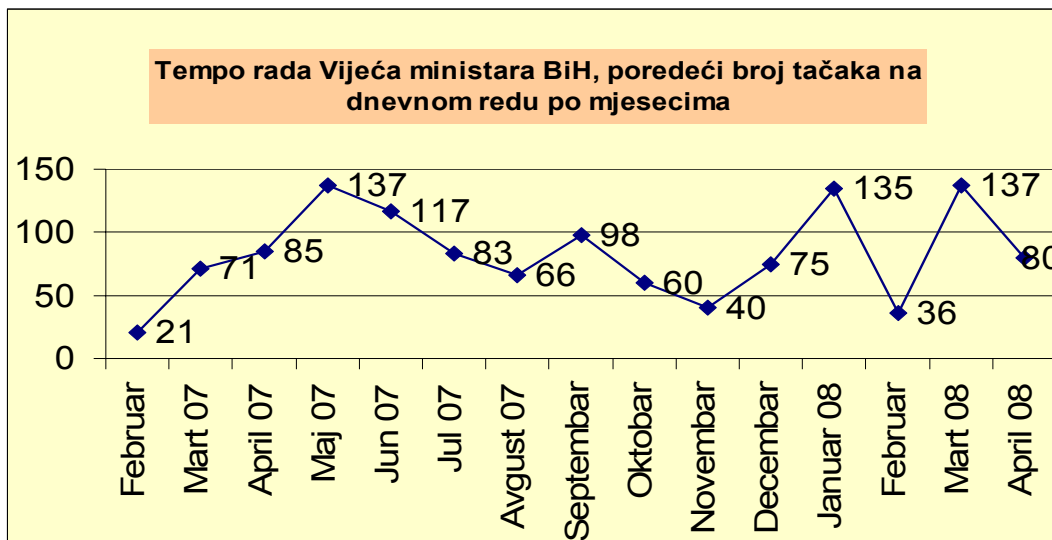
| SJEDNICE<br>VIJEĆA<br>MINISTARA BIH | PARAMETRI                   |                               |                             |        |            | Broj tačaka<br>na<br>dnevnom<br>redu | Tačke u<br>vezi sa GP |
|-------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------|------------|--------------------------------------|-----------------------|
|                                     | Vrijeme početka<br>sjednice | Vrijeme završetka<br>sjednice | Ukupno trajanje<br>sjednice |        |            |                                      |                       |
|                                     |                             |                               | Sati                        | Minute |            |                                      |                       |
| 33.                                 | 10:05                       | 14:30                         | 4                           | 25     | 49         | 14                                   |                       |
| 34.                                 | 14:05                       | 15:15                         | 1                           | 10     | 1          | 0                                    |                       |
| 35.                                 | 10:00                       | 11:30                         | 1                           | 30     | 8          | 2                                    |                       |
| 36.                                 | 10:05                       | 11:55                         | 1                           | 50     | 30 (5)     | 11                                   |                       |
| 37.                                 | 14:05                       | 14:45                         | 0                           | 40     | 2          | 1                                    |                       |
| 38.                                 | 10:05                       | 12:50                         | 2                           | 45     | 35 (5)     | 11                                   |                       |
| 39.                                 | 10:05                       | 13:05                         | 3                           | 0      | 9 (9)      | 5                                    |                       |
| 40.                                 | 10:15                       | 12:50                         | 2                           | 35     | 18         | 11                                   |                       |
| 41.                                 | 10:00                       | 12:35                         | 2                           | 35     | 30 (8)     | 9                                    |                       |
| 42.                                 | 10:10                       | 14:50                         | 4                           | 40     | 28 (4)     | 6                                    |                       |
| 43.                                 | 9:05                        | 10:20                         | 1                           | 15     | 31 (36)    | 6                                    |                       |
| 44.                                 | 9:05                        | 11:00                         | 1                           | 55     | 30 (13)    | 5                                    |                       |
| 45.                                 | 10:05                       | 12:20                         | 2                           | 15     | 33 (4)     | 19                                   |                       |
| <b>UKUPNO</b>                       |                             |                               | <b>30h 35 min</b>           |        | <b>388</b> | <b>100</b>                           |                       |

**Tabela 4:** Vrijeme trajanja i broj tačaka po sjednicama Vijeća ministara tokom prvih 4 mjeseca 2008. godine.

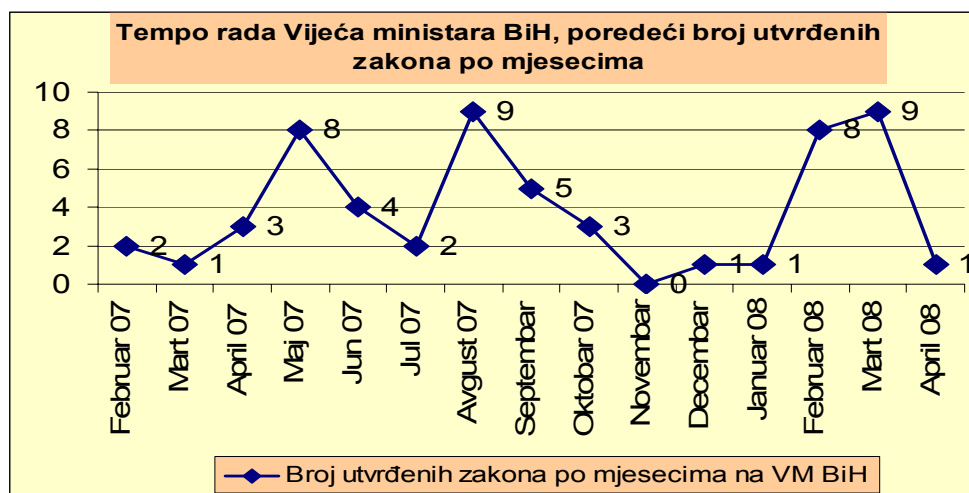
U protekla 4 mjeseca ministri su na zasjedanjima proveli nepuna 4 osmosatna radna dana!!!

Pored realizovanih 388 tačaka na dnevnom redu, ubrajajući i 84 podtačke, 35 tačaka (akti) su nakon utvrđivanja dnevnog reda povučene iz rasprave ili vraćene na doradu ili je rasprava na iste odgođena za narednu sjednicu. U 2007. godini Vijeće ministara je od konstituisanja radilo 9 mjeseci, održalo 32 sjednica u roku od 12 radnih dana, a realizovalo 853 tačke kroz dnevne redove (u prosjeku 27. tačaka po sjednici).

### Tempo rada Vijeća ministara BiH od početka mandata



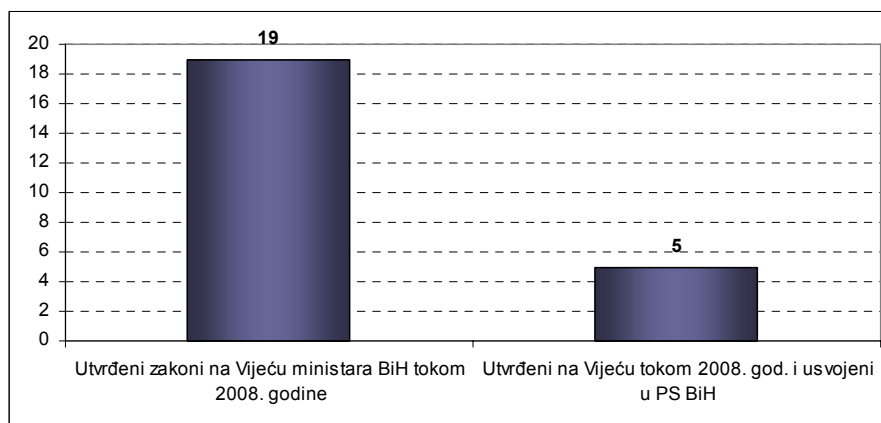
Prethodni dijagram nam pokazuje da Vijeće ministara radi prilično dezorjentisano, bez plana i kontinuiteta u djelovanju, što ozbiljno utiče na njegovu efikasnost. Umjesto stalne uzlazne linije, koja bi se očekivala od nekog ko sve više ovladava svojim poslom i uspostavlja timski rad, mi imamo neprekidni niz uspona i padova.



Kada bi Vijeće ministara, po pitanju tempa usvajanja zakona, u kontinuitetu radilo kao tokom maja i avgusta 2007. godine, te februara i marta 2008. godine, moglo bi ispuniti kvotu planiranih zakona za jednu godinu. Međutim istina je (maksimalno deprimirajuća) da postoje četiri mjeseca od dana konstituisanja u kojima je Vijeće ministara usvojilo tek po jedan zakon, a u novembru 2007. godine niti jedan.

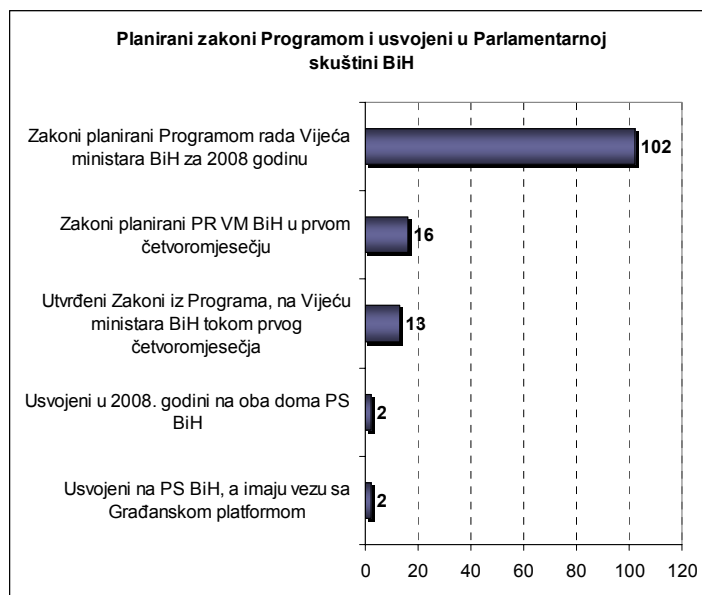
#### ODNOS VIJEĆA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

Podatak da je od 19 zakona, koliko je Vijeća ministara BiH utvrdilo na svojim zasjedanjima tokom prva četiri mjeseca 2008. godine, samo 5 usvojeno u PS BiH, ukazuje na kontinuitet loše saradnje izvršne i zakonodavne vlasti u BiH i nefunkcionalnost vladajuće koalicije. U 2007. godini, podsjetimo, Parlament BiH je, usvojio samo 13 zakona, od 38 koje je u proceduru poslao Vijeće ministara. A samo 9 ih je bilo iz Programa rada Vijeća, po kome je te godine trebalo da se donese 112 zakona.

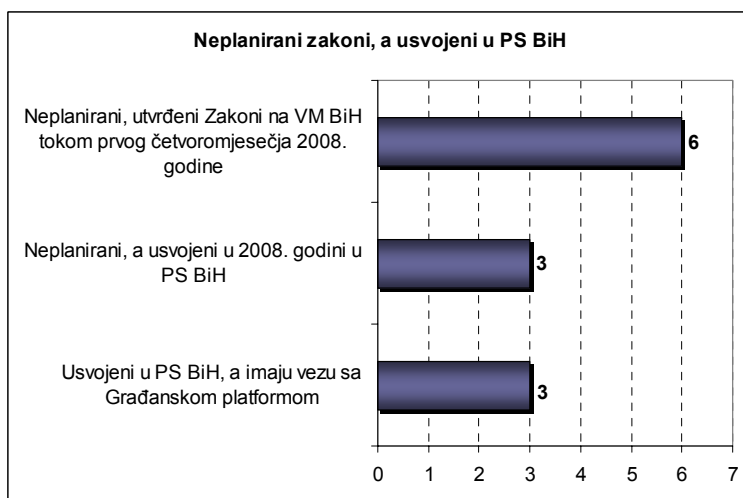


**Dijagram 16:** Od 19 ukupno utvrđenih zakona od strane Vijeća ministara zaključno sa 30.04.2008, u oba Doma PS BiH usvojeno je tek 5.

Dodatno je zanimljivo da je Parlament usvojio više zakona Vijeće ministara koji ovome nisu bili u planu, nego onih planiranih. Procenat usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, iznosi 1,8%. Usvojeni zakoni - Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH i Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH - su „prepisani“ zakoni iz 2007. godine. PS BiH za 4 mjeseca nije usvojila niti jedan „novi“ zakon iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu.



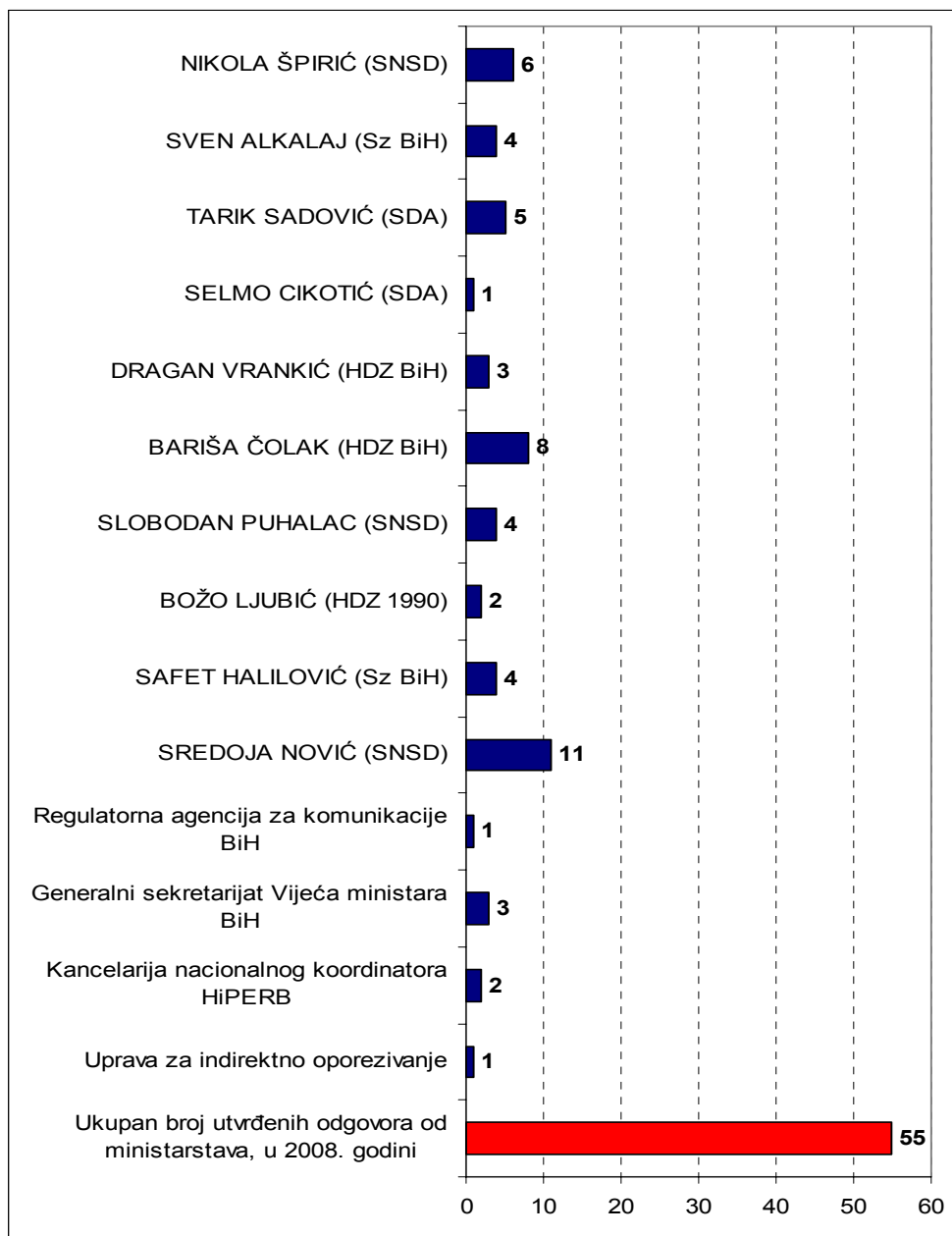
**Dijagram 17:** Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu



**Dijagram 18:** Procenat usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH u odnosu na zakone koji nisu bili planirani Program rada VM, a utvrđeni na Vijeću ministara tokom prva četiri mjeseca, iznosi 50%. Neplanirani zakoni programom VM za 2008. godinu, a utvrđeni i naknadno usvojeni u PS BiH su: Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu, Zakon o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, te Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi u BiH.

Za razliku od prošle godine, na većini sjednica oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u posmatranom periodu (01.01.-30.04.2008.), znatno više, nego ranije, prisustvovao je predsjedavajući Vijeća ministara

Tabela u nastavku nam pokazuje broj odgovora na poslanička / delegatska pitanja, utvrđena na sjednicama i pružena od strane Vijeća ministara.



**Dijagram 20:** Najviše odgovora, kao i tokom 2007. godine, na poslanička/delegatska pitanja pružili su ministri Sredoja Nović (11) i Bariša Čolak (8), dok ministar odbrane Selmo Cikotić ovakvu aktivnost realizovao 1 put.

Zaključak, po pitanju redovnosti odgovora na zastupnička pitanja, je da apsolutno nema značajnijeg napretka na tom planu, niti ozbiljniji razlike među ministrima u Vijeću ministara (eventualno možemo izdvojiti Ministra Novića).


## **ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJE A MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 41. sjednici (9 –oj sjednici u 2008. godini 2008. godine), 06.03.2008. godinu usvojilo Program rada za tekuću godinu. Isti sadrži 11 prioriternih ciljeva Vijeća ministara za 2008. godinu sa pregledom aktivnosti koje se planiraju poduzeti u skladu sa planiranim ciljevima. U programu rada definisana su dva osnovna programska cilja i to: a. Evropske integracije i b. Dalji napredak ka punopravnom članstvu u NATO savezu.

Takođe, u programu rada definisani su i osnovni ciljevi Vijeća ministara za 2008. godinu i to:

- Ispunjavanje neophodnih uslova za potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kao i ispunjavanje ključnih uslova iz Evropskog partnerstva;
- Rad na reformi policije;
- Implementacija Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana;
- Unaprijeđenje saradnje sa Haškim tribunalom;
- Suzbijanje korupcije i uspostavljanje kancelarije za borbu protiv korupcije i izrada strategije za borbu protiv korupcije;
- Izmjene i dopune krivičnog zakonodavstva;
- Izrada strateških pravaca razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije za period 2008-2015;
- Realizacija neophodnih ekonomskih reformi koje će obezbijediti ekonomski suverenitet i jedinstveni ekonomski prostor;
- Izrada operativnog programa BiH za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj;
- Puna implementacija Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa;
- Definisanje politike unaprijeđenja, razvoja i promocije turizma u Bosni i Hercegovini.

## Ministarstvo vanjskih poslova

|                                                                                   |                                                        |                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | SVEN ALKALAJ              |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR VANJSKIH POSLOVA |
|                                                                                   | STRANKA                                                | Sz BiH                    |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 3                         |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 60.216.882 KM             |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao        |

### PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

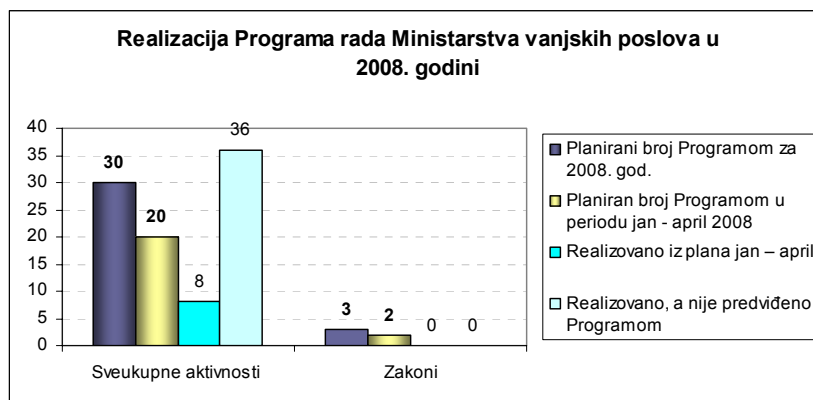
| TIP AKTA                      | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA    | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------------|
|                               | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                             |                                             |
| ZAKON                         | 3                   | 2              | 0                                   | 2                                      | 0                           | 0                                           |
| ODLUKA                        | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 6                           | 0                                           |
| ODLUKA (sporazum, konv.)      | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 10                          | 3                                           |
| IZVJEŠTAJ                     | 2                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 4                           | 2                                           |
| SPORAZUM                      | 16                  | 14             | 4                                   | 10                                     | 3                           | 7                                           |
| MEMORANDUM                    | 1                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                           | 0                                           |
| UGOVOR                        | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                           | 0                                           |
| DRUGO                         | 4                   | 2 (da)         | 2 <sup>5</sup>                      | 0                                      | 1                           | 0                                           |
| PRAVILNIK                     | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                           | 0                                           |
|                               |                     |                |                                     |                                        | 1 <sup>6</sup> - Sl. novine |                                             |
| N. BUDŽETA ZA 2009.           | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                           | 0                                           |
| INFORMACIJA                   | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                           | 1                                           |
| SAGLASNOST                    | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                           | 0                                           |
| PRIJEDLOG OSNOVA              | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 1                           | 0                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 4                           | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>30</b>           | <b>20</b>      | <b>8</b>                            | <b>12</b>                              | <b>36</b>                   | <b>13</b>                                   |
| PRAVILNIK                     |                     |                |                                     |                                        | 1                           |                                             |

Ministar Alkalaj je, za 2008. godinu, planirao isti obim zakonodavnih aktivnosti kao u prethodnoj godini – donošenje 3 zakona. Međutim dva od ova tri planirana zakona su nerealizovani zakoni iz programa ovog ministarstva za 2007. godinu a samo jedan je novi zakon. Jedan od zakona koji je prenešen iz prošle u ovu godinu je Zakon o vršenju vanjskih poslova, čija sudbina odlično ilustruje atmosferu u Vijeću ministara i odnose u vladajućoj koaliciji, kao i odgovornost ministara u Vijeću prema svojim obavezama. Naime, zaključkom na 9. sjednici Vijeća ministara, u maju mjesecu 2007. godine, Predsjedavajući Špirić je zadužio Ministarstvo vanjskih poslova da, u roku od 30 dana (!) izradi i Vijeću ministara predloži nacrt zakona o vršenju vanjskih poslova. Međutim, ni skoro godinu dana od donošenja ovog zaključka, ovaj zahtjev Predsjedavajućeg Ministar Alkalaj nije ispoštovao.

<sup>5</sup> Platforma, redovna ratifikacija sporazuma

<sup>6</sup> Pravilnik o uslovima i načinu imenovanja počasnih konzularnih funkcionera BiH u inostranstvu i primanja počasnih konzularnih funkcionera u BiH, SN BiH 2





Ministarstvo vanjskih poslova je, kroz zasjedanja Vijeća ministara BiH, realizovalo 40% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 27% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 0% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine, odnosno 0% iz godišnjeg plana, čime je Ministarstvo Vanjskih poslova postalo najgore u realizaciji svojih planiranih zakonodavnih aktivnosti, u ovom periodu.

Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima planiran je još za prvi mjesec 2008. godine, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršenja međunarodnih ugovora za mjesec mart. Oba zakona se protežu još iz Programa ministarstva vanjskih poslova za 2007. godinu, a po tom planu na VM BiH su trebali biti utvrđeni u decembru 2007., godne. „Novi“ zakon ministra Alkalaja u Programu za 2008. godinu je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora.


Iz donesenih akata na prijedlog ministra Alkalaja vidimo da 13 od istih ima izvjesnu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Generalno, aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova posredno su povezana sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a direktno treba da doprinesu zahtjevu da do kraja 2010. godine BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU.

Realizovane aktivnosti koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme su:

- Nacrt odluke o ratifikaciji Konvencije o zaštiti nematerijalne kulturne baštine (UNESCO);
- Nacrt odluke o ratifikaciji Evropske konvencije o nezastarijevanju zločina protiv čovječanstva i ratnih zločina;
- Izvještaj o ostvarenom napretku u ispunjavanju postprijemnih obaveza BiH na osnovu članstva u Vijeću Evrope;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Republike Island o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Kraljevine Norveške o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Kraljevine Danske o olakšicama kod izdavanja viza;

- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Švajcarske Konfederacije o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Kneževine Lihtenštajn o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između BiH i Irske o olakšicama kod izdavanja viza;
- Nacrt odluke o ratifikaciji Fakultativnog protokola uz Konvenciju protiv mučenja i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja;
- Informacija u vezi sa potrebom imenovanja predstavnika Bosne i Hercegovine u Evropsku komisiju za demokratiju putem prava – Venecijanska komisija, te
- Izvještaj o ostvarenom napretku u ispunjavanju postprijemnih obaveza Bosne i Hercegovine na osnovu članstva u Vijeću Evrope.

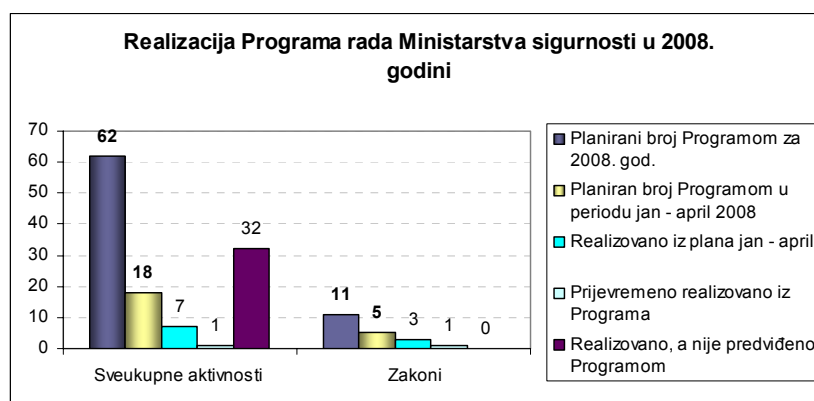
## Ministarstvo sigurnosti

|  | IME I PREZIME                                          |                | TARIK SADOVIĆ                       |                                        |                          |                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               |                | MINISTAR SIGURNOSTI                 |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | STRANKA                                                |                | SDA                                 |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   |                | 1                                   |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     |                | 8.193.297 KM                        |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE |                | 320                                 |                                        |                          |                                             |
| <b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE</b>      |                                                        |                |                                     |                                        |                          |                                             |
| TIP AKTA                                                                          | PLANIRANO PROGRAMOM                                    |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|                                                                                   | CIJELA 2008. GODINA                                    | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                                                                             | 11                                                     | 5              | 3 (+1 <sup>1</sup> )                | 2                                      | 0                        | 2                                           |
| ODLUKA                                                                            | 1                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 7                        | 2                                           |
| INFORMACIJA                                                                       | 3 <sup>8</sup>                                         | 1              | 1                                   | 0                                      | 10                       | 1                                           |
| INSTRUKCIJE                                                                       | 1                                                      | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| PRAVILNIK                                                                         | 11                                                     | 4              | 1                                   | 3                                      | 0                        | 0                                           |
| AKCIONI PLAN I PLAN                                                               | 2                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| SPORAZUM                                                                          | 18                                                     | 1              | 1                                   | 0                                      | 2                        | 0                                           |
| MEMORANDUM                                                                        | 2                                                      | 2              | 0                                   | 2                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJE                                                                        | 4                                                      | 3              | 0                                   | 3                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                                                                             | 9                                                      | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 1                                           |
| IZVJEŠTAJ                                                                         | 0                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                        | 0                                           |
| PRIJEDLOG OSNOVA                                                                  | 0                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                        | 0                                           |
| MIŠLJENJE                                                                         | 0                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 2                        | 2                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja                                                     | 0                                                      | 0              | 0                                   | 0                                      | 5                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                                                                     | <b>62</b>                                              | <b>18</b>      | <b>7 (+1)</b>                       | <b>11</b>                              | <b>32</b>                | <b>7</b>                                    |

Od 9 nerealizovanih zakona iz Programa za 2007. godinu, 7 je prepisano u Program za 2008, s tim što sa sada Zakon o prevozu opasnih materija nalazi u domenu odgovornosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH (u izradi ovog zakona učestvuje i predstavnik Ministarstva sigurnosti BiH). Dva zakona, planirana, a nerealizovana u 2007. godini - Izmjene i dopune Zakona o sprečavanju pranja novca<sup>9</sup> i Zakon o javnom redu BiH - Ministar Sadović je „zaboravio“ planirati aktuelnim Programom rada. Isto tako, poznato je i da ne postoji politička (entitetska) volja donošenja državnog Zakona o javnom redu u BiH, pogotovo nakon aktuelnih dešavanja sa reformom policije, i da je javni red u nadležnosti entitetskih i kantonalnih MUP-ova, ali to ne bi trebao biti razlog da se u javnosti i dalje ne promoviše potreba za postojanjem jedinstvenog zakona na državnom nivou. U vezi sa Zakonom o sprečavanju pranja novca u BiH, još u godišnjem izvještaju evidentirali smo da je na prijedlog ministra Sadovića donesena Odluka kojom se uspostavlja interesorna grupa za izradu ovog zakona. Ipak nas u najmanju ruku čudi situacija u kojoj je, po riječima ministra Sadovića, SIPA (jedinica odgovorna istom, za svoj rad) sada odgovorna za Zakon o sprečavanju pranja novca, te znanje da određena radna grupa radi na izradi pomenutog zakona, a da je isti jednostavno izostavljen iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu, odnosno Ministarstva sigurnosti BiH.

Ipak, i pored sramotno niskog nivoa realizacije u prošloj godini, Programom za 2008. godinu, planirao je donošenje i 5 novih zakona. Naravno, moramo biti svjesni i činjenice da je oblast koju pokriva Ministarstvo sigurnosti vrlo osjetliva po pitanju entitetskog (ne)jedinstva. Ministar Sadović upozorava kako je nekoliko zakona na „čekanju“ jer entiteti ne daju svoju saglasnost. Kao dodatni problem koji utiče na efikasnost ovog ministarstva navodi i činjenice kako određene tačke koje predloži ministar Sadović čekaju i po 3-4 mjeseca prije nego ih predsjedavajući Nikola Špirić postavi na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH (kako reče ministar Sadović „za razliku od favorizovanih ministara u Vijeću ministara BiH“).

Ministarstvo je planiranjem, za mart mjesec 2008. godine, donošenja Strategije nadzora nad opojnim drogama i suzbijanja zlouporaba opojnih droga, ukazalo na potrebu da se sistemski pristupi borbi protiv ovog sve prisutnijeg oblika kriminala. Međutim, u ovom četveromjesečju, samo je na posljednjoj aprilskoj sjednici VM BiH donesena odluka o formiranju radne grupe za za izradu Državne strategije.



<sup>9</sup> Ekspertna organizacija za borbu protiv korupcije Transparency international je ovaj izgubljeni zakon, planiran od strane Ministarstva sigurnosti u 2007. godini, okarakterisala kao vrlo efikasno oružje u nastojanjima da se smanji korupcija u BiH.

Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 39% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 13% godišnjih aktivnosti, svrstavajući se tim rezultatom među manje efikasne u Vijeću ministara. Akcentirajući zakone, s druge strane, primjetan je napredak, koji se ogleda u činjenici da je već sada prevaziđen pomenuti katastrofalni nivo realizacije iz prošle godine - realizovano je 60% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 36% iz godišnjeg plana.

Ministarstvo sigurnosti je realizovali 7 aktivnosti koje su u određenoj, odnosno jednom koja je u značajnijoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.


| Naziv akta (mjere)         | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Oblast iz GP                                                        |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Zakon o graničnoj kontroli | Ovim zakonom uređuje se granična kontrola, zaštita i prelazak državne granice BiH, granični prijelazi, granična crta, zaštitno područje, prijenos i kontrola prijenosa oružja i municije preko državne granice, međunarodna granična policijska saradnja, prikupljanje podataka i vođenje evidencije, te druga pitanja u vezi s graničnom kontrolom. Prijedlog zakona u skladu je s realizacijom Strategije integriranog upravljanja granicom i evropskom legislativom u ovoj oblasti, odnosno Šengenskim graničnim pravilnikom u pravilima koja reguliraju kretanje osoba preko granice, a koji su primjenjivi u bh. uslovima. | da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU |

Po nadležnostima, aktivnosti Ministarstva sigurnosti posredno su povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme, a najdirektnije zahtjevima da do kraja 2010. godine BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU, te za smanjenje korupcije u BiH. Zbog toga i brine izostavljanje zakona o sprečavanju pranja novca odnosno nedonošenje još u prošloj godini Zakona o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije.

Ostale aktivnosti u vezi sa zahtjevima iz GP su: Prijedlog odluke o uspostavi i imenovanju Tima za provođenje strategije za rad policije u zajednici u BiH (tekst od 16.10.2007. godine), Prijedlog mišljenja za autentično tumačenje Zakona o policijskim službenicima BiH, Prijedlog odluke o imenovanju Koordinacionog tijela za provođenje i praćenje izvršenja aktivnosti iz Akcionog plana strategije protiv maloljetničkog prestupništva u BiH za period 2006.-2010. godina, Prijedlog za pristupanje Bosne i Hercegovine NATO-vom multilateralnom instrumentu – Memorandum o razumijevanju o olakšanju vitalnog civilnog prekograničnog transporta, Informacija o maloljetničkoj delikvenciji u Bosni i Hercegovini u toku 2007. godine, s uporednim pokazateljima za 2005. i 2006., Prijedlog mišljenja za autentično tumačenje člana 102. Zakona o policijskim službenicima BiH, te Okvirni zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH

Pored ovih aktivnosti ministar Sadović je redovno predsjedavao zasjedanjima Odbora za unutrašnju politiku. Do sada ovaj odbor je održao 35 sjednica, a raspravljano je o skoro 700 tačaka, naravno prije sjednica Vijeća ministara.

## Ministarstvo odbrane

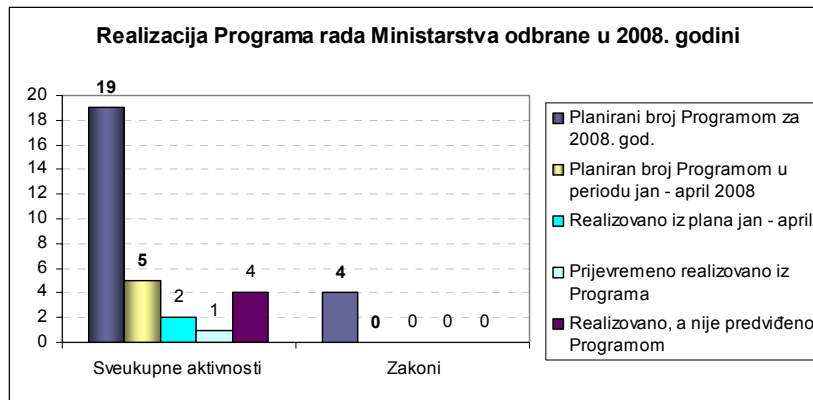
|                                                                                   |                                                        |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | SELMO CIKOTIĆ      |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR ODBRANE   |
|                                                                                   | STRANKA                                                | SDA                |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 4                  |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 324.897.406 KM     |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao |

### PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

| TIP AKTA                      | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                               | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                         | 4                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| ODLUKA                        | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| IZVJEŠTAJ                     | 3                   | 2              | 0                                   | 2                                      | 1                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                   | 2                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 1                        | 0                                           |
| SPORAZUM                      | 7                   | 2              | 2 (+1 <sup>10</sup> )               | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| N.BUDŽETA ZA 2009.            | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PR. RADA ZA 2009.             | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| MIŠLJENJE                     | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>19</b>           | <b>5</b>       | <b>2 (+1)</b>                       | <b>3</b>                               | <b>4</b>                 | <b>0</b>                                    |

Ministru Cikotiću je iz programa rada za 2007. godinu ostalo 5 nerealizovanih zakona, jer je od planiranih 7 uspio realizovati samo 2. Od istih su 3 prepisana u program rada za 2008. godinu, dok su 2 nerealizovana zakona iz 2007. godine - Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Obavještajno sigurnosnoj agenciji BiH i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju BiH – „iščezla“. U planu za 2008. godinu, pored tri „prepisana“, se nalazi i Prijedlog zakona o primjeni Sporazuma o statusu snaga sa NATO.


<sup>10</sup> Iako su aktivnosti ratifikacije Sporazuma o saradnji u oblasti odbrane između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Grčke planirane za novembar 2008. godine, realizovano je tokom aprila. Naime, sporazum je potpisan u januaru 2008. godine, a Ministarstvo vanjskih poslova je provelo postupak ratifikacije.



Ministarstvo odbrane je realizovalo 40% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 16% godišnjih aktivnosti. Sva četiri zakona u programu Ministarstva odbrane su planirana za drugu polovinu 2008. godine, za šta, u načelu, s obzirom da su 3 od njih trebala da budu donešena još prošle godine, nema nikakvog opravdanja.

Aktivnosti Ministarstva odbrane nemaju veze sa zahtjevima iz građanske platforme, izuzev posredne da BiH 2010. godine ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU. U proteklom periodu nismo identifikovali mjere koje bi imale vezu sa građanskom platformom.

## Ministarstvo finansija i trezora

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | DRAGAN VRANKIĆ               |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR FINANSIJA I TREZORA |
|                                                                                   | STRANKA                                                | HDZ BIH                      |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 0                            |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 6.626.406 KM                 |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | 9.846                        |

### PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

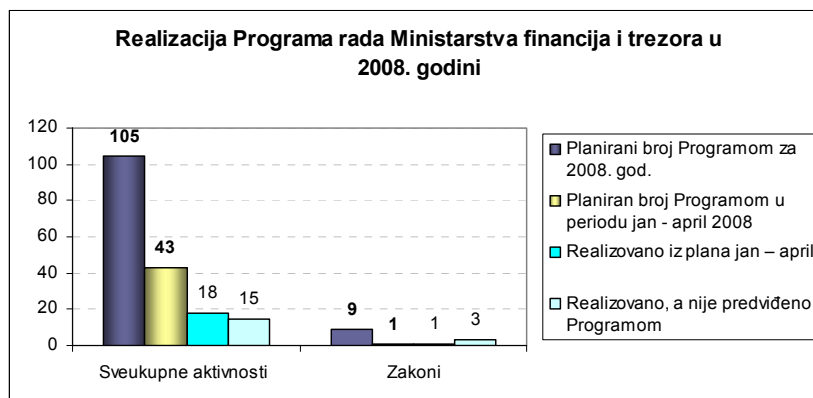
| TIP AKTA                      | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                               | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                         | 9                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 3                        | 3                                           |
| ODLUKA                        | 14                  | 11             | 3                                   | 8                                      | 4                        | 2                                           |
| IZVJEŠTAJ                     | 12                  | 2              | 1                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                   | 8                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| SPORAZUM                      | 36                  | 23             | 10 <sup>11</sup>                    | 13                                     | 2                        | 3                                           |
| STRATEGIJA                    | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROGRAM                       | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| AKCIONI PLAN                  | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| UPUTSTVO                      | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                         | 21                  | 2              | 2                                   | 0                                      | 0                        | 1                                           |
| ZAKLJUČAK                     | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| RJEŠENJE                      | 1                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 1                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>105</b>          | <b>43</b>      | <b>18</b>                           | <b>25</b>                              | <b>15</b>                | <b>10</b>                                   |
| RJEŠENJE                      |                     |                |                                     |                                        | 1                        |                                             |
| NAREDBA                       |                     |                |                                     |                                        | 1                        |                                             |

Ministarstvo finansija i trezora je u 2008. godini planiralo, brojčano, 3 zakona manje nego 2007. godine, odnosno, tačno onoliko koliko im je u 2007. godini ostalo nerealizovanih planiranih zakona. Podsjetimo se - Ministarstvo finansija i trezora, u 2007. godini, od 12 planiranih zakona, nije realizovano čak njih 9. Od tih devet, 6 zakona je prepisano u program za 2008. godinu, s tim da su Zakon o bankama i Zakon o superviziji banaka bili razdvojeni u programu iz 2007. godine, a sada su sublimirani u jedan Zakon o bankama. Interesantno, prije svega kao ilustracija lošeg planiranja, koje je u institucijama vlasti u BiH prije pravilo nego izuzetak, je i to da je Zakon o Fiskalnom vijeću ostao realizovan u 2007. godini, a nakon toga nije planiran programom za 2008. godinu, da bi u februaru tekuće godine bio utvrđen na Vijeću ministara na prijedlog ministra Vrankića. Pored pomenutog, kod Ministra Vrankića se srećemo sa još dva „zaboravljena“ zakona, odnosno nerealizovana u 2007. godini a neplanirana u 2008, a to su: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u BiH i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji i računovodstvu.

<sup>11</sup> Određene Sporazume (3) je pripremlilo po planu Ministarstvo finansija (kreditni angažman za vodosnabdjevanje u općini Posušje, ugovor o zajmu od Evropske banke za obnovu i razvoj), a iste je VM BiH predložilo Ministarstvo vanjskih poslova.



Program rada za 2008. godinu, ambiciozno, ne obazirući se na negativne rezultate iz prethodne godine, tretira i 4 četiri nova zakona.



Ministarstvo financija i trezora je realizovalo 42% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 17% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 100% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 11% iz godišnjeg plana. Ovim rezultatom Ministarstvo finansija zauzelo je drugo mjesto po efikasnosti u Vijeću ministara, u ovom četveromjesečnom periodu, što, međutim, više govori o drugima nego o njemu. I o, možda, čudnom i svakako neravnomjernom planiranju.

Aktivnosti Ministarstva finansija i trezora posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. Prije svega, od ministra Vrankića se očekuju aktivnosti koje garantuju maksimalnu finansijsku disciplinu. Od 9 realizovanih aktivnosti koje imaju određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme identifikovali smo i dvije značajnije.


| Naziv akta (mjere)                                                                                                              | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Oblast iz GP |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH                                                                                       | Zakon o Fiskalnom vijeću uslov je Evropske unije u procesu uspostave jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH. Ovim zakonom osniva se Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine, čiji je zadatak koordinacija fiskalne politike u BiH u cilju osiguranja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.<br><br>Članovi Fiskalnog vijeća su predsjedavajući Vijeća ministara, predsjednik Vlade RS-a, premijer FBiH, te državni i entitetski ministri finansija. Fiskalnim vijećem predsjedava predsjedavajući Vijeća ministara BiH, a u slučaju njegove spriječenosti federalni premijer, odnosno predsjednik Vlade RS naizmjenično. Punovažne odluke donosi najmanje pet članova Fiskalnog vijeća, od čega najmanje po jedan predstavnik iz svakog konstitutivnog naroda.<br><br>Uz koordinaciju fiskalne politike, nadležnosti Fiskalnog vijeća su, između ostalog, donošenje Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u BiH, usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija, praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja budžeta, kao i poduzimanje korektivnih mjera i aktivnosti u ovoj oblasti. |              |
| NEGATIVAN EFEKAT: Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH (Protiv zakona bili su ministri Cikotać | Kako je stajalo u obrazloženju, ovim zakonom po prvi put se oblast raspodjele plaća i naknada uposlenih na nivou institucija BiH uređuje na jedinstven i jednoobrazan način, čime se ukida dosadašnja praksa da                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |              |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| i Sadović) | <p>brojne institucije pojedinačnim aktima same utvrđuju plaće. Visina osnovice plaće bit će određivana na osnovu visine prosječne plaće u BiH. Uvoden je princip koeficijenata za obračun plaća, platni razredi, ali i varijabilni dio plaće za stimulacije i posebne uslove rada.</p> <p>Međutim, CCI otvoreno smatra da je ovakav potez pojedinih predstavnika vlasti BiH, nakon sramnih pokazatelja njihovog nerada, još jedna demonstracija totalne nebrige, otuđenosti, ponižavanja, daljeg pljačkanja napaćenih građana i neodgovornosti političara BiH, pa i pokušaja sistemskog uništavanja ove zemlje i njenih građana.</p> |  |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Ostale realizovane aktivnosti u vezi sa zahtjevima iz platforme su:

- Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu;
- Nacrt osnova za zaključivanje Ugovora o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke za Projekat vodovoda i kanalizacije u FBiH;
- Prijedlog odluke o imenovanju radne grupe za izradu Nacrta dokumenta Okvirnog budžeta institucija BiH za period od 2009. do 2011. godine;
- Prijedlog odluke o korištenju ovlaštenja predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH za interventno korištenje sredstava budžetske rezerve;
- Nacrt osnova za zaključivanje Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i Raiffeisen Zentralbank Osterreich Aktiengesellschaft za Projekat „Modernizacija Univerziteta u Zenici“;
- Nacrt osnova za zaključivanje Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i Bawag P.S.K. Bank fur Arbeit und Wirtschaft und Osterreichische Postsparkasse Aktiengesellschaft za Projekat „Nabavke medicinske opreme za Kantonalnu bolnicu Safet Mujić – Mostar“;
- Nacrt osnova za zaključivanje Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i Bawag P.S.K. Bank fur Arbeit und Wirtschaft und Osterreichische Postsparkasse Aktiengesellschaft za Projekat „Nabavke medicinske opreme za Kliničku bolnicu Mostar“, te
- Prijedlog rješenja o plaćanju komisija, radnih grupa i drugih radnih tijela – nakon analize primjene ranije Odluke.

## Ministarstvo pravde

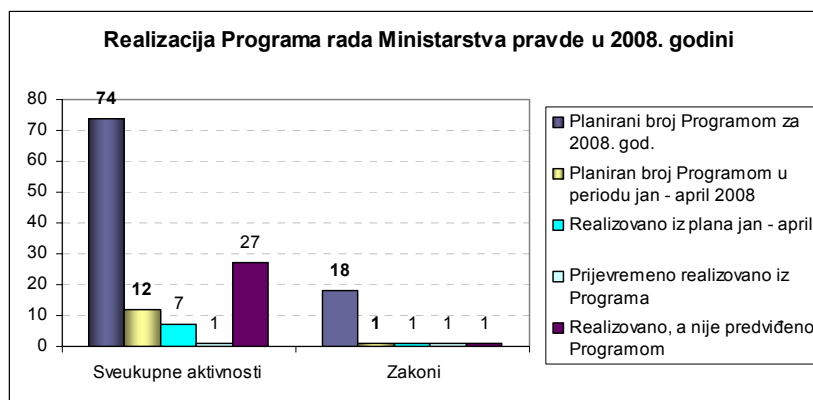
|  | IME I PREZIME                                          |                      | BARIŠA ČOLAK                        |                                        |                          |                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               |                      | MINISTAR PRAVDE                     |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | STRANKA                                                |                      | HDZ BIH                             |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   |                      | 0                                   |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     |                      | 13.635.186 KM                       |                                        |                          |                                             |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE |                      | Nije se kandidovao                  |                                        |                          |                                             |
| <b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE</b>      |                                                        |                      |                                     |                                        |                          |                                             |
| TIP AKTA                                                                          | PLANIRANO PROGRAMOM                                    |                      | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|                                                                                   | CIJELA 2008. GODINA                                    | PRVA 4 MJESECA       |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                                                                             | 18                                                     | 1                    | 1 (+1 <sup>12</sup> )               | 0                                      | 1                        | 3                                           |
| ODLUKA                                                                            | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 4                        | 2                                           |
| ODLUKA / KONVENCIJA                                                               | 5                                                      | 4                    | 0                                   | 4                                      | 0                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                                                                       | 2                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PRAVILNIK                                                                         | 10                                                     | 3                    | 3 (SN)                              | 0                                      | 1 (+1 SN)                | 0                                           |
| PROTOKOL                                                                          | 8                                                      | 1                    | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| UPUTSTVO                                                                          | 1                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| UGOVOR                                                                            | 23                                                     | 0                    | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                                                                             | 2                                                      | 2 (prip. materijala) | 2                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| SPORAZUM                                                                          | 2                                                      | 1                    | 1                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| ANALIZA                                                                           | 1                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJA                                                                        | 2                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| IZVJEŠTAJ                                                                         | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| RJEŠENJE                                                                          | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 7                        | 0                                           |
| MIŠLJENJE                                                                         | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| IMENOVANJE                                                                        | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| ZAHTEJ                                                                            | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja                                                     | 0                                                      | 0                    | 0                                   | 0                                      | 9                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                                                                     | <b>74</b>                                              | <b>12</b>            | <b>7 (+1)</b>                       | <b>5</b>                               | <b>26 (+1 SN)</b>        | <b>5</b>                                    |
| <b>PRAVILNIK</b>                                                                  |                                                        |                      | <b>3</b>                            |                                        | <b>1</b>                 |                                             |

Ministarstvo pravde je, kao i prethodne godine, planiralo najveći broj zakonodavnih aktivnosti – osamnaest. U odnosu na prošlogodišnjih 22, to je primjetno smanjenje, no u 2007. godini ovo ministarstvo je imalo ispodpolovičnu realizaciju plana – realizovalo je svega 9 od 22 planirana zakona, pa je i ovako smanjen obim planiranih zakona, zapravo, prilično ambiciozan, imamo li u vidu rezultate ovog ministarstva u prethodnoj godini.

<sup>12</sup> Utvrđene izmjene i dopune Zakona o udruženjima i fondacijama BiH su programski planirane za mjesec jun 2008. godine.

Od 13, 10 zakona je prepisano u program za ovu, dok su se „izgubili“: Zakon o izmjenama i dopunama zakona o upravi, Zakon o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama, te Izmjene i dopune Zakona o postupku medijacije.

Među 10 prepisanih zakona, izdvajaju se tri kod kojih bi mogli reći da se radi o popravnom ispitu kvaliteta istih i naravno političke volje vladajuće većine, jer su isti tokom 2007. godine utvrđivani na Vijeću ministara, no nisu prošli u parlamentarnoj proceduri. Riječ je o: Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, Prijedlogu zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima, te Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine. Program rada ministra Čolaka za 2008. godinu tretira i 8 novih zakona.



Ministarstvo za pravde je realizovalo 58% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 11% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 100% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine, što je, međutim, tek 6% od godišnjeg plana. Što, ustvari, najbolje govori i o tome zašto je ovo ministarstvo u prošloj godini imalo toliko nerealizovanih zakona, a i o tome kolike su, objektivno, šanse da Ministarstvo pravde ove godine i realizuje planirano. Ponovimo: 6% u ovoj godini planiranih zakona, za 4 mjeseca.

Pet realizovanih aktivnosti Ministarstva pravde su u određenoj, ali ne i značajnijoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.


Nadležnosti ministarstva pravde su samo posredno povezane sa realizacijom zahtjeva iz Građanske platforme.

Identifikovane aktivnosti koje su djelimično u vezi sa građanskim zahtjevima:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (tekst od 30.10.2007. godine);
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini;
- Potvrđivanje Odluke o formiranju Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kao i

- Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o uslovima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou Bosne i Hercegovine.

**Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa**

|                                                                                   |                                                        |                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | SLOBODAN PUHALAC                              |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA |
|                                                                                   | STRANKA                                                | SNSD                                          |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 0                                             |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 5.236.619 KM                                  |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao                            |

**PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE**

| TIP AKTA                      | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                               | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                         | 4                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 2 <sup>13</sup>          | 1                                           |
| ODLUKA                        | 21                  | 3              | 1                                   | 2                                      | 6                        | 5                                           |
| IZVJEŠTAJ                     | 14                  | 1              | 0                                   | 1                                      | 3                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                   | 3                   | 2              | 1                                   | 1                                      | 2                        | 1                                           |
| SPORAZUM                      | 17                  | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 1                                           |
| ANEKS SPORAZUMA               | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROGRAM                       | 5                   | 2              | 1                                   | 1                                      | 0                        | 1                                           |
| PRAVILNIK                     | 26                  | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| MEMORANDUM                    | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| IZJAVA                        | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                         | 21                  | 5              | 0                                   | 5                                      | 0                        | 0                                           |
| UPUTSTVO                      | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJA                    | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STR. PLAN I PLAN              | 4                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROTOKOL                      | 4                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| KONVENCIJA                    | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| UGOVOR                        | 3                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| INSTRUKCIJE                   | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| INICIJATIVA                   | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STUDIJE                       | 3                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| MIŠLJENJE                     | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 4                        | 3                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 5                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>136</b>          | <b>17</b>      | <b>6</b>                            | <b>11</b>                              | <b>22</b>                | <b>12</b>                                   |
| UPUTSTVO                      |                     |                |                                     |                                        | 7                        |                                             |

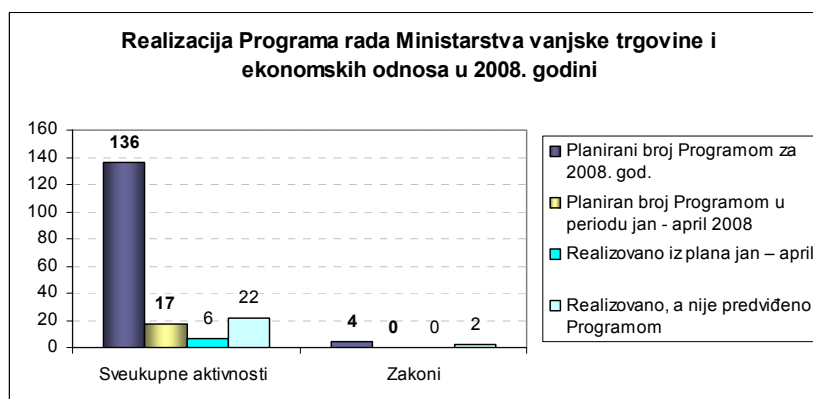
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je svojim programom predstavilo daleko najveći broj aktivnosti, sa tim da se za 39 aktivnosti kao odgovorni nalaze Uprava za zaštitu zdravlja bilja i Ured za veterinarstvo.

<sup>13</sup> Realizovana dva Zakoni na Prijedlog ministra Puhalca su prvobitno Programom pozicionirani u okvir drugih predlagača. Tako npr. izmjene i dopune Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme se nalazi u programu Ministarstva sigurnosti, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici u programu Uprave za indirektno oporezivanje.

S druge strane, ovo ministarstvo je 2007. godinu završilo sa 14 nerealizovanih zakona od ukupno 17 planiranih u toj godini, a u ovoj je broj planiranih zakona svelo na svega 4. Kako bi unaprijedio objektivnost u planiranju, ministar Puhalac je Programom rada za 2008. godinu tretirao samo one zakone za koje je siguran i da će biti realizovani, što je jedna od preporuka CCI iz 2007. godine. Po riječima ministra Puhalca svi nerealizovani zakoni iz Programa za 2007. godinu nisu „zaboravljeni“ niti „izgubljeni“, nego „promišljeno neplanirani u tekućoj godini i ostavljeni za period kada bude postojala sigurnost u obezbjeđenju potrebnih proceduralnih pretpostavki u fazi pripreme i obrade“. Ministar Puhalac je prekinuo praksu „prebacivanja zakona“, na račun manjeg ali realnog obima planiranih i realizovanih zakona u jednoj godini. Centri civilnih inicijativa podržavaju ovakav pristup, ali uz akcenat da isti nikako ne smije preći u „minimalistički“.

Dva od 14 nerealizovanih zakona iz 2007. godine, ministar Puhalac je regulisao tokom 2008. godine, iako se isti sada nalaze u domenu drugih predlagača (izmjene i dopune Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme se nalazi u programu Ministarstva sigurnosti, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici u programu Uprave za indirektno oporezivanje). Od preostalih 12 iz 2007. godine, tri su prepisana u program ministarstva za 2008. godinu, a čak 9 je odgođeno iz programa ovog ministarstva. Riječ je o sljedećim zakonima: Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih preduzeća i poduzetništva Bosne i Hercegovine, Prijedlog zakona o kontroli sigurnosti uvoznih proizvoda, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga, Prijedlog zakona o okolišu u Bosni i Hercegovini, Prijedlog zakona o turizmu, Prijedlog zakona o gasu Bosne i Hercegovine, Prijedlog zakona o obnovljivim izvorima električne energije, biogorivu i energetskej efikasnosti, te Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijenosu, regulatoru i operatoru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini za konsolidaciju regulatora za električnu energiju i uspostavu regulatorne funkcije za gas.

Moramo napomenuti i to da su neki od gorenavedenih zakona pripremljeni u formi nacрта, a isto tako i povezani sa ispunjenjem uslova koje BiH ima kao obavezu u procesu približavanja EU (npr. Zakon o turizmu), ali da ministar Puhalac i Vijeće ministara ne može završiti svoj posao jer ne postoji entitetska saglasnost, a skoro i da nema napretka u pregovorima. Slična sudbina, nepostojanja entitetske saglasnosti nezainteresovanosti za izradu je i po pitanju Prijedloga zakona o obnovljivim izvorima električne energije, biogorivu i energetskej efikasnosti i Prijedloga zakona o promociji malih i srednjih preduzeća i poduzetništva Bosne i Hercegovine.



Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je realizovalo 35% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 4% godišnjih aktivnosti. Istovremeno, iako su im 3 od četiri planirana zakona, trebala biti realizovana još prošle godine (zajedno sa još 11 nerealizovanih u toj godini) Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, u prvoj polovini ove godine, nije planiralo donijeti ni jedan jedini zakon.

Ako uzmemo u obzir nadležnosti Ministarstva trgovine i ekonomskih odnosa mogli bi zaključiti kako su aktivnosti koje provodi ovo ministarstvo u direktnoj vezi sa realizacijom nekoliko zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa: stvaranjem preduslova za udvostručavanje stranih ulaganja do kraja 2010. godine (poredeći stanje na kraju 2006.), prilagođavanjem poljoprivrednog sektora u BiH evropskim standardima, kao i povećanjem zaposlenosti u BiH.

Tokom analiziranog perioda realizovno je 12 aktivnosti koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, od kojih su dvije značajnije.

| Naziv akta (mjere)                                                                                                                                                                                                       | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Oblast iz GP |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <p>Prijedlog programa mjera za implementaciju Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) i Izvještaj o procjeni potreba u oblastima koje se odnose na trgovinu</p> | <p>Usvojeni Programa mjera za implementaciju Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) je i obaveza BiH iz Sporazuma o stabilizaciji i pridrživanju sa EU. Program sadrži akcioni plan mjera razvrstanih u pet kategorija; mjere opšteg karaktera, privlačenje stranih investicija, proizvodi agrikompleksa, mjere u oblasti sanitarne i fitosanitarne zaštite i mjere za tehničke industrijske proizvode. Svaka od ovih mjera ima tačno utvrđene nosioce aktivnosti i rokove za njihove izvršenje, a njihov krajnji cilj je povećanje konkurentnosti domaćih proizvođača i s tim u vezi povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita BiH.</p> <p>U okviru Programa je i Izvještaj o procjeni potreba u oblastima trgovine, kojim Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa kroz šest poglavlja analizira najvažnije aspekte trgovinske politike u Bosni i Hercegovini. Uz pregled sadašnjeg stanja, ovaj izvještaj identificira probleme s kojim se BiH suočava učešćem u svjetskom trgovinskom sistemu, te njezinoj integraciji u CEFTA-u i Evropsku uniju.</p> |              |
| <p>Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine</p>                                                                                                                             | <p>Izmjenama i dopunama Zakona utvrđeno je da se oprema koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva, namjenjena zaštiti i spašavanju civilnog stanovništva, koju finansiraju donatori ili koju odredi Ministarstvo finansija i trezora u saradnji s Ministarstvom sigurnosti BiH, oslobađa plaćanja uvozne dažbine, čime je BiH uskladila ovu oblast sa zemljama okruženja.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |              |

Ostale mjere u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme su:

- Informacija o robnoj razmjeni BiH;
- Informacija o radu Izvoznog vijeća BiH;
- Prijedlog odluke o dopuni Odluke o klasifikaciji roba na režime izvoza i uvoza;
- Izjašnjenje o predloženim amandmanima na Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH;
- Prijedlog odluke o davanju saglasnosti za potpisivanje Bonske deklaracije;




- Prijedlog mišljenja na amandmane na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH;
- Prijedlog sastava radne grupe za trgovinsko-ekonomsku saradnju između BiH i Ruske Federacije;
- Prijedlog osnova za zaključivanje Sporazuma o sjedištu Sekretarijata CEFTA-e u Briselu;
- Prijedlog odluke o usvajanju Plana praćenja i kontrole rezidua za 2008. godinu, te
- Odluka o izmjeni tarife administrativnih taksi.

**Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa**

| MJERA                                                                                                                                                                                                     | PLANIRANI ROK                | ZAHTJEV                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odluka o uspostavljanju informativnog punkta u MVTEO, u Sektoru za poljoprivredu, prehranu, šumarstvo i ruralni razvoj                                                                                    | Mart                         | Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu; |
| Program monitoringa rezidua                                                                                                                                                                               | Mart (Ured za veterinarstvo) | Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu; |
| Informacija o domaćoj podršci poljoprivredi i izvoznim subvencijama za period 2005.- 2007., sa prijedlogom strategije za vođenje pregovora u oblasti domaće podrške poljoprivredi i izvoznim subvencijama | April                        | Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU; obezbjeđen dostojanstven život na selu; |

Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vijeće ministara BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo vanjske politike i ekonomskih poslova kasni sa realizacijom 3 mjere koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

## Ministarstvo komunikacija i prometa

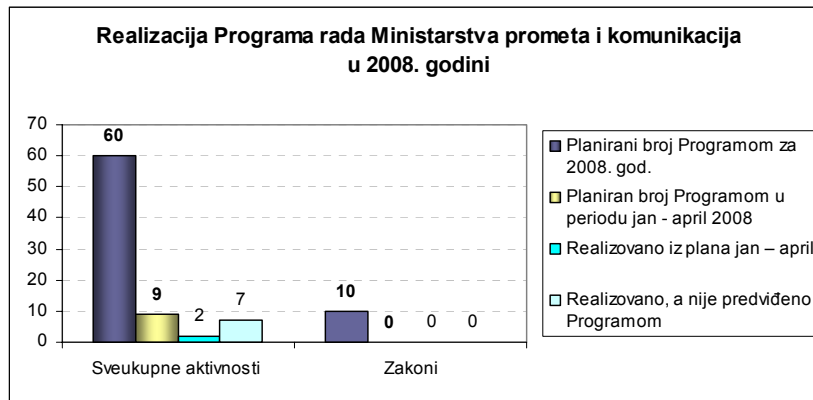
|                                                                                   |                                                        |                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | BOŽO LJUBIĆ                          |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA      |
|                                                                                   | STRANKA                                                | HDZ 1990                             |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 0                                    |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 6.394.893 KM                         |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | 53.325 (za člana Predsjedništva BiH) |

### PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

| TIP AKTA                      | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                               | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                         | 10                  | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| ODLUKA                        | 12                  | 3              | 0                                   | 3                                      | 2                        | 1                                           |
| IZVJEŠTAJ                     | 5                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 1                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                   | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 1                        | 0                                           |
| PROTOKOL                      | 3                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| SPORAZUM                      | 14 <sup>14</sup>    | 2              | 1                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| PRAVILNIK                     | 4                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                         | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJA                    | 4                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PLAN                          | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| MEMORANDUM                    | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| AMAND. NA MEMO                | 1                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| ANALIZA                       | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| UGOVOR                        | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| RJEŠENJE                      | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 1                        | 1                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 2                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>60</b>           | <b>9</b>       | <b>2</b>                            | <b>7</b>                               | <b>7</b>                 | <b>2</b>                                    |
| <b>ODLUKA</b>                 |                     |                |                                     |                                        | <b>1</b>                 |                                             |

Ministru Ljubiću je ostalo 6 zakona nerealizovanih iz 2007. godine (od 7 mogućih) i svi su prepisani u Program za 2008. godinu. No, uprkos, blago rečeno, lošoj realizaciji iz prethodne godine, u tekućoj je, Ministar Ljubić, planirao pored zaostalih i 4 nova zakona.

<sup>14</sup> U Programu rada su bilateralni sporazumi o zračnom prometu sa Indonezijom, Kazahstanom i Alžirskom planirani u jednoj tački i kao takva je usvojena na 36. sjednici Vijeća ministara BiH.




Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo 22% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 3% godišnjih aktivnosti, a ni jedan od 10 programom planiranih zakona nisu vremenski pozicionirani u prva 4 mjeseca 2008. godine, i pored toga što je 6 od njih trebalo realizovati još prošle godine. Ovakvi rezultati čine Ministarstvo prometa i komunikacije ponovo najlošije rangiranim od svih u Vijeću ministara, po stepenu provedbe Programom planiranih aktivnosti.

Aktivnosti Ministarstva komunikacija i prometa posredno su povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme. Od realizovanih dvije su u vezi sa zahtjevima iz platforme od kojih jednu ocjenjujemo i kao značajniju.

| Naziv akta (mjere)                                                                                    | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Oblast iz GP |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Prijedlog odluke o usvajanju Prometne politike Bosne i Hercegovine za period od 2007. do 2020. godine | <p>Prometna politika BiH je jedan od tri strateška dokumenta u ovoj oblasti na osnovu kojeg će se, u procesu razvoja i napretka prometnog sektora, donositi strategija razvoja, zakoni, programi i drugi propisi. Njena izrada rezultat je zajedničkog rada ministarstava, direkcija, operatora i agencija prometnog sektora u BiH. Cilj Prometne politike je razvoj prometa u BiH zasnovan na očekivanom ekonomskom i društvenom razvoju, zadovoljenju potreba za poboljšanom mobilnošću ljudi i roba, fizičkom pristupu tržištima, radnim mjestima, obrazovnim centrima i ostalim društvenim i ekonomskim zahtjevima.</p> <p>Prometna politika usmjerena je na primjenu evropskih propisa i standarda radi dostizanja zadovoljavajućeg nivoa i harmonizacije prema stepenu dostignutom u zemljama članicama Evropske unije, a njeno usvajanje jedan je od uslova za daljne napredovanje u procesu evropskih integracija.</p> |              |

Takođe, samo sa manjim značajem, u vezi sa Građanskom platformom je i Prijedlog rješenja o izmjeni Rješenja o imenovanju radnih grupa za usklađivanje zakonodavstva BiH sa *acquis communautaire*.

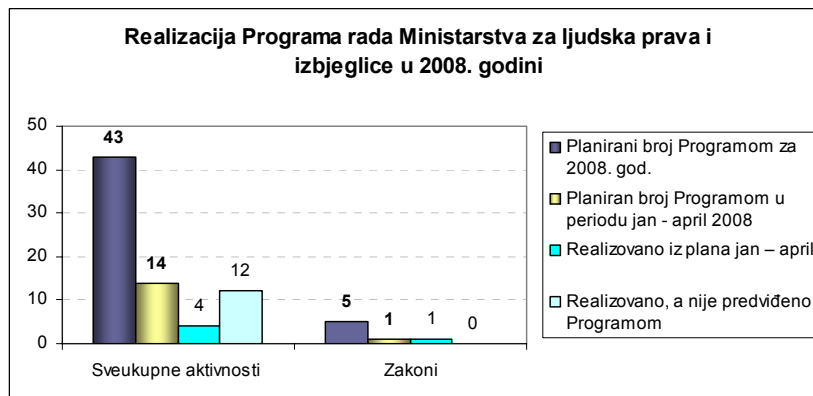
**Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice**

|                                                                                   |                                                        |                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | SAFET HALILOVIĆ                        |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE |
|                                                                                   | STRANKA                                                | Sz BiH                                 |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 4                                      |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 41.663.699 KM                          |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | 9.823                                  |

**PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE**

| TIP AKTA                                                                    | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                                                                             | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                                                                       | 5                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 1                                           |
| ODLUKA                                                                      | 4                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 4                        | 2                                           |
| IZVJEŠTAJ                                                                   | 6                   | 2              | 2                                   | 0                                      | 4                        | 0                                           |
| INFORMACIJA                                                                 | 2                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 1                        | 0                                           |
| PLANOVI (akcioni, aktiv.)                                                   | 4                   | 4              | 0                                   | 4                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                                                                       | 4                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJA                                                                  | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROGRAM                                                                     | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| PRAVILNIK                                                                   | 4                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| Pokretanje procedure za pristupanje Konvenciji i Evr. konvenciji KONVENCIJE | 6                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| Dopunski protokol                                                           | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| Ratif. Evropske povelje                                                     | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| Rev. akcionog plana za djecu                                                | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| Info o rev. strategije                                                      | 1                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| Odgovori na del/posl. pitanja                                               | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 3                        | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                                                               | <b>43</b>           | <b>14</b>      | <b>4</b>                            | <b>10</b>                              | <b>12</b>                | <b>3</b>                                    |

Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice je iz programa rada za 2007. godinu ostalo nerealizovano svih 6 za tu godinu planiranih zakona (to je bilo jedino ministarstvo koje u 2007. godini nije realizovalo ni jedan jedini zakon). Četiri od istih su i ove godine u Programu rada ministra Halilovića, dok su Izmjene zakona o ravnopravnosti polova i Usklađivanje Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, prema Preporukama UN Komiteta za CEDAW, prebačene na odgovornost Agenciji za ravnopravnost polova. Ovogodišnji program ministra Halilovića bogatiji je za još jedan novi prijedlog - Zakon protiv diskriminacije, čiji je inicijator Helsinški odbor za ljudska prava.



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 28% aktivnosti planiranih u za period januar – april 2008. godine ili 9% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 100% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 20% iz godišnjeg plana. Utvrđivanje jednog zakona u ovom periodu, ovo Ministarstvo je učinilo iskorak u odnosu na stepen realizacije programskih obaveza u prethodnoj godini, ali je stepen realizacije i obim ukupnih aktivnosti u posmatranom periodu, i dalje – neprihvatljivo nizak.

Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice je u periodu prva četiri mjeseca 2008. godine realizovalo 3 aktivnosti, od kojih i jednu značajniju po pitanjima u vezi sa građanskim zahtjevima iz platforme.

| Naziv akta (mjere od većeg značaja)                                                                          | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Oblast iz GP |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine | Izmjenama i dopunama Zakona dopunjava se djelatnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice vezana za staranje o pravima i pitanjima osoba pod međunarodnom pravnom zaštitom u BiH, kao što su osobe sa statusom privremenog prihvata ili kojima je po zahtjevu za azil odobren status privremenog boravka iz humanitarnih razloga. Tako se pravno potpuno zaokružuje nadležnost ovog ministarstva u ovoj oblasti, jer je do sada ovo pitanje bilo regulirano Odlukom o privremenom određivanju nadležnosti. |              |

Pregledom nadležnosti zaključujemo da su aktivnosti ministarstva posredno povezane sa realizacijom više zahtjeva iz Građanske platforme, a neposredno sa pitanjem obezbjeđenja pristupa osnovnoj socijalnoj zaštiti svih kategorija stanovništva, kao i ispunjavanju svih preduslova za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Druge dvije aktivnosti u manjoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme su:


- Prijedlog odluke o načinu predlaganja predstavnika iz Bosne i Hercegovine u komitete, odbore i druga međunarodna tijela za ljudska prava, te
- Prijedlog odluke o utvrđivanju naknade članovima Komisije za izbjeglice i raseljene osobe, sekretaru Komisije za izbjeglice i raseljene osobe i članovima Odjela za podršku rada Komisije za izbjeglice i raseljene osobe.

**Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice**

| MJERA                                                                                          | PLANIRANI ROK | ZAHTJEV                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Usvajanje akcionog plana o zapošljavanju Roma u Bosni i Hercegovini                            | Mart          | Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH                |
| Usvajanje akcionog plana o zdravstvenoj zaštiti Roma u Bosni i Hercegovini                     | Mart          | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti |
| Revizija akcionog plana za djecu                                                               | Februar       | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti   |
| Usvajanje akcionog plana o stanovanju Roma u Bosni i Hercegovini                               | Mart          | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti   |
| Revizija Strategije Bosne i Hercegovine za provođenje aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma | April         | Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj zaštiti   |

Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice već kasni sa realizacijom čak 5 mjere koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

## Ministarstvo civilnih poslova

|                                                                                   |                                                        |                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------|
|  | IME I PREZIME                                          | SREDOJE NOVIĆ             |
|                                                                                   | FUNKCIJA                                               | MINISTAR CIVILNIH POSLOVA |
|                                                                                   | STRANKA                                                | SNSD                      |
|                                                                                   | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA                   | 0                         |
|                                                                                   | BUDŽET MINISTARSTVA U 2008. GODINI                     | 17.093.754 KM             |
|                                                                                   | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE | Nije se kandidovao        |

### PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

| TIP AKTA                         | PLANIRANO PROGRAMOM |                | REALIZOVANO IZ PLANA ZA JAN – APRIL | NEREALIZOVANO, A PLANIRANO JAN – APRIL | REALIZOVANO VAN PROGRAMA | USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA |
|----------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------|
|                                  | CIJELA 2008. GODINA | PRVA 4 MJESECA |                                     |                                        |                          |                                             |
| ZAKON                            | 12                  | 4              | 3                                   | 1                                      | 0                        | 2                                           |
| ODLUKA                           | 23                  | 13             | 8                                   | 5                                      | 5                        | 4                                           |
| IZVJEŠTAJ                        | 3                   | 2              | 1                                   | 1                                      | 5                        | 1                                           |
| INFORMACIJA                      | 5                   | 2              | 1                                   | 1                                      | 4                        | 3                                           |
| PRAVILNIK                        | 12                  | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| PROGRAM                          | 2                   | 0              | 0 (+1 <sup>15</sup> )               | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROPIS                           | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| STRATEGIJE                       | 4                   | 1              | 1                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| SPORAZUM                         | 28                  | 5              | 1                                   | 4                                      | 0                        | 0                                           |
| MEMORANDUM                       | 3                   | 2              | 0                                   | 2                                      | 0                        | 1                                           |
| KONVENCIJE                       | 19                  | 2              | 2                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROJEKAT                         | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PLAN                             | 3                   | 1              | 0                                   | 1                                      | 0                        | 0                                           |
| DRUGO                            | 4                   | 3              | 0                                   | 3                                      | 1                        | 0                                           |
| DEKLARACIJE                      | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| PROGRAM SARADNJE                 | 2                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| UGOVOR                           | 1                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 0                        | 0                                           |
| Odluke za prijem u državljanstvo | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 5                        | 0                                           |
| Odgovori na poslanička pitanja   | 0                   | 0              | 0                                   | 0                                      | 12                       | 0                                           |
| <b>UKUPNO</b>                    | <b>126</b>          | <b>36</b>      | <b>17 (+1)</b>                      | <b>19</b>                              | <b>32</b>                | <b>11</b>                                   |

Ministarstvo civilnih poslova je, u 2008. godini, planiralo 2 zakona manje, u poređenju sa 2007. godinom. Iz Programa rada za 2007. godinu ostalo je 8 nerealizovanih zakona (od 14 planiranih), od kojih su svi prepisani u program rada za 2008. godinu. Takođe, „ponovljen“ je i Zakon o srednjem stručnom obrazovanju koji je u 2007. godini bio utvrđen na Vijeću ministara, ali odbijen od strane PS BiH. Sa tim u vezi dolazimo do podatka da su u Programu rada ovog ministarstva za 2008. godinu,

<sup>15</sup> Usvojeni Program saradnje u oblasti kulture, nauke i obrazovanja između VM BiH i Vlade Ruske Federacije za period 2008 – 2010. godina

samo 3 nova zakona, dok je većina zakonodavnih aktivnosti prepisana i odnosi se na saniranje neefikasnosti iz 2007. godine.

U najmanju ruku čudi i činjenica da ministar Nović nije svojim programom uzeo u obzir predlaganje prema Vijeću ministara Nacionalnog akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti, iako je isti u programu Agencije za rad i zapošljavanje BiH. Očekivano je bilo da ministar planira ovu tačku dnevnog reda kao svoju aktivnost, a pogotovo ako se uzme u obzir da se u 2008. godini završava ovaj milionski CARDS projekat, a samo sa jednim ciljem: da Vijeće ministara utvrdi kvalitetan i prvi Nacionalni akcioni plan zapošljavanja BiH i naknadno koordinira realizaciju istog. BiH je jedina zemlja u okruženju bez državnog akcionog plana zapošljavanja, koji je (kao i svi mi) žrtva političkih igara i borbe za premoć unutar države.



Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 47% aktivnosti planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 14% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 75% od planiranih u periodu januar – april 2008. godine ili 25% iz godišnjeg plana, što je, u usporedbi sa krajnjom neodgovornošću većine drugih ministarstava, hvale vrijedan rezultat.

Iz nadležnosti Ministarstva civilnih poslova ističu se neposredna uloga i odgovornost ovog ministarstva za rješavanje nekoliko ključnih zahtjeva iz Građanske platforme, kao što su: Da do kraja 2010. godine bude iskorijenjeno ekstremno siromaštvo u BiH, da se otvore novi 150.000 radnih mjesta u BiH; da do pominjanog roka minimalna penzija u BiH bude 250 KM, da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti, da u potpunosti bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom, te da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za sve mlade ljude.

Od 11 evidentiranih, realizovanih aktivnosti koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, za čak 5 možemo reći da su od većeg značaja.

| Naziv akta (mjere od većeg značaja)                                             | Kraćé obrazloženje                                                                                                                                                                                                 | Oblast iz GP |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Agencije za predškolsko, | Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje je nadležna za uspostavljanje standarda znanja, ocjenjivanje postignutih rezultata i razvoj zajedničkog jezgra nastavnih planova i programa u predškolskom, |              |



|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| osnovno i srednje obrazovanje                                                                                                         | osnovnom i srednjem obrazovanju, i za druge stručne poslove u oblasti standarda znanja i ocjenjivanja kvaliteta koji su određeni posebnim zakonima i drugim propisima.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Agencije za razvoj visokog obrazovanja i obezbjeđenje kvaliteta                | U skladu sa članovima 47,58,49,50,51 i 52 Okvirnog zakona o visokom obrazovanju BiH, VM je donijelo potrebni podzakonski akt o početku rada Agencije za razvoj visokog obrazovanja i obezbjeđenje kvaliteta. Zakonom o visokom obrazovanju, Bosna i Hercegovina je prihvatila evropske strateške ciljeve u oblasti visokog obrazovanja izražene u Deklaraciji evropskih ministara visokog obrazovanja iz Bolonje (1999.), kao i kasniji razvoj ovog koncepta.<br>Agencija je nadležna za: Agencija je nadležna za: utvrđivanje jasnih, transparentnih i pristupačnih kriterija za akreditaciju visokoškolskih ustanova i donošenje normi kojima se određuju minimalni standardi u oblasti visokog obrazovanja; utvrđivanje kriterija za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova; davanje preporuka o kriterijima i standardima ministarstvu Republike Srpske, kantonalnim ministarstvima i Brčko Distriktu BiH za osnivanje i zatvaranje visokoškolskih ustanova, te za prestrukturiranje studijskih programa; davanje preporuka o kriterijima za licenciranje visokoškolskih ustanova i studijskih programa; itd. |  |
| Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja | U skladu sa članovima 44, 45 i 46 Okvirnog zakona o visokom obrazovanju BiH, VM je donijelo potrebni podzakonski akt o početku rada Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja koji je nadležan za informiranje i poslove priznavanja u oblasti visokog obrazovanja u okviru Lisabonske konvencije o priznavanju diploma u visokom obrazovanju.<br>Druge nadležnosti su: informiranje i priznavanje u oblasti visokog obrazovanja; koordiniranje i međunarodnu razmjenu akademskog osoblja, studenata i programa u oblasti visokog obrazovanja; predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim projektima u oblasti visokog obrazovanja iz svoje nadležnosti; daje savjete i informacije o pitanjima iz svog djelokruga stranama sa zakonitim interesom; itd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima                                                                                | Prijedlogom zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima osniva se Agencija za lijekove i medicinska sredstva u BiH, kao ovlašteno tijelo za oblast lijekova i medicinskih sredstava u BiH koja će, između ostalog, biti nadležna za uspostavu i nadzor jedinstvenog tržišta lijekovima i medicinskim sredstvima i njihovoj dostupnosti na teritoriji BiH. Sjedište ove agencije bit će u Banjoj Luci, Kontrolnog laboratorija u Sarajevu, a Glavnog ureda za farmakovigilancu u Mostaru. Istovremeno, ovim zakonom uređuje se definicija lijekova i medicinskih sredstava za upotrebu u humanoj medicini, proizvodnja, ispitivanje i promet lijekova i medicinskih sredstava, nadzor nad lijekovima, medicinskim sredstvima i pravnim osobama koje proizvode, ispituju ili obavljaju promet na veliko lijekovima i medicinskim sredstvima.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini                                               | Ovim zakonom utvrđuju se principi organizacije srednjeg stručnog obrazovanja i obuke, institucije, osnovna pitanja nastavnih planova i programa, standardi, ocjenjivanja i ispiti, pitanje autonomije škola, osnova upravljanja i finansiranja. Također, se vrši njegovo usklađivanje sa standardima EU u ovoj oblasti. Poseban značaj zakona je uspostavljanje okvirnog nastavnog plana i programa na nivou BiH, a                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

|  |                                                                                                                                                          |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | nastavni planovi i programi uključivat će zajedničko jezgro općih predmeta u osnovnoj i srednjoj školi u cilju osiguranja jednakih standarda za učenike. |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Druge mjere u vezi sa Građanskom platformom su:

Prijedlog odluke o kriterijima za dodjelu grant podrške neprofitnim organizacijama i pojedincima za 2008. godinu, Informacija o toku aktivnosti vezanih za uvođenje pasoša sa biometrijskom zaštitom, Izveštaj o pregovorima Delegacije BiH i Delegacije Republike Mađarske u vezi zaključivanja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Mađarske, Nacrt osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Katara u oblasti obrazovanja, Informacija o uvjetima za upis u Evropski registar za osiguranje kvaliteta (EQAR), te Informacija o cijeni obrazaca ličnih dokumenata i stanju na lokacijama na kojima nadležni organi izdaju dokumenta.

Dodajmo i to da su ministar Nović i regionalni direktor Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) za Evropu dr. Marc Danzon potpisali dvogodišnji Sporazum o saradnji 2008-09 i Memorandum o razumijevanju između Bosne i Hercegovine i Regionalne kancelarije WHO za Evropu. Dvogodišnji Sporazum za period 2008-2009. je dio preliminarnog Srednjoročnog okvira za saradnju Regionalne kancelarije Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) za Evropu i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za period od narednih šest godina. Sredstva uključena u ovaj sporazum predstavljaju sredstva WHO alocirana za saradnju Regionalne kancelarije sa BiH. Ukupni procjenjeni budžet iznosi 1.600.000 US\$.

Slijedeći prioriteti za saradnju su odabrani kao odgovor na trenutna javno-zdravstvena pitanja i postojeće napore usmjerene na poboljšanje performansi zdravstvenog sistema, a u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme:

- Poboljšanje savjesnog upravljanja u zdravstvenom sistemu i menadžmenta informacionog sistema;
- Poboljšanje kvaliteta zdravstvene zaštite i integrisanje koncepta kontinuuma zdravstvene zaštite u reforme pružanja zdravstvenih usluga;
- Jačanje sistema nadzora nad zaraznim oboljenjima i reagovanja na pojavu zaraznih oboljenja, sa posebnim naglaskom na vakcinabilno-preventabilna oboljenja i tuberkulozu.

**Mjere u vezi sa Građanskom platformom sa kojima se kasni sa realizacijom u Ministarstvu civilnih poslova**

| MJERA                                                                                                           | PLANIRANI ROK | ZAHTJEV                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------|
| Memorandum o razumijevanju za uspostavljanje Konferencije ministara obrazovanja u Bosni i Hercegovini sporazuma | Januar        | Da se okonča sistem reforme obrazovanja u BiH |
| Usvajanje Seta dokumenata kao rezultata zajedničkog projekta Evropske                                           | Januar        | Da se okonča sistem reforme obrazovanja u BiH |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |        |                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------|
| komisije i Vijeća Evrope „Jačanje visokog obrazovanja u BiH“:<br>- Okvir visokoškolskih kvalifikacija u BiH,<br>- Preporuke za implementaciju Okvira za visokoškolske kvalifikacije u BiH,<br>- Standardi i smjernice za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju BiH,<br>- Preporuke za implementaciju osiguranja kvaliteta u visokom obrazovanju BiH,<br>- Model dodatka diplomi za BiH,<br>- Priručnik za korisnike modela Dodatka diplomi,<br>- Državni akcioni plan za priznavanje kvalifikacija u BiH. |        |                                               |
| Strateški pravci za razvoj obrazovanja u Bosni i Hercegovini sa planom implementacije, 2008.- 2015. godine                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Januar | Da se okonča sistem reforme obrazovanja u BiH |

Mjere su izdvojene na osnovu „Analize usklađenosti Programa rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu sa zahtjevima iz GP“, koja je sačinjena od strane ekspernih organizacija ALDI i Transparency International. Ministarstvo civilnih poslova kasni sa realizacijom 3 mjere koje su od značaja po pitanjima iz Građanske platforme.

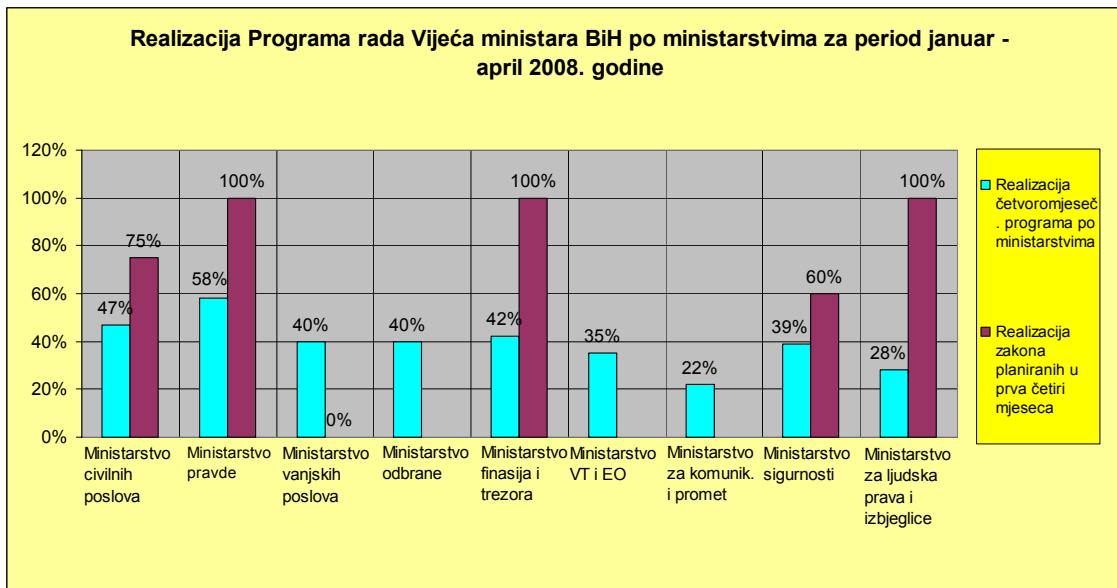
**Ostale mjere koje smo izdvojili kao značajnije po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme**

| Naziv akta (mjere)                                                                                                                                                                                                                                                | Kraće obrazloženje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Oblast iz GP |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <p>Okvirni sporazum između BiH i Komisije Evropskih zajednica o pravilima saradnje koja se odnosi na finansijsku pomoć EZ BiH u okviru implementacije pomoći putem instrumenta predpristupne pomoći (IPA)</p> <p>PREDLAGAČ: Direkcija za evropske integracije</p> | <p>„IPA obuhvata period od 7 godina (2007 – 2013) i ima za cilj da pomogne napore Bosne i Hercegovine koje preduzima u procesu evropskih integracija sa ciljem efikasnog i blagovremenog provođenja institucionalnih, političkih i ekonomskih reformi. Pored toga, korištenjem ovog instrumenta pomoći nadležne institucije na svim nivoima državne uprave će se osposobiti za korištenje evropskih kohezionih fondova kroz realizaciju određenih projekata, te u isto vrijeme i za realizaciju aktivnosti na preuzimanju evropskog pravnog naslijeđa i usklađivanju domaćeg zakonodavstva sa relevantnim propisima EU.“ Potpisivanjem Okvirnog sporazuma Bosni i Hercegovini se stavljaju na raspolaganje fondovi IPA za komponentu 1 (Tranziciona podrška i institucionalna izgradnja) i komponentu 2 (Prekogračničan saradnja) u slijedećim iznosima: za komponentu 1 - 415, 204 miliona EURA i za komponentu 2 - 24,7 miliona EURA za period 2007 – 2011.“</p>                                                                                                                                                                                                                              |              |
| <p>Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH</p> <p>PREDLAGAČ:<br/>Predsjedavajući Nikola Špirić</p>                                                                                    | <p>Ovim zakonom, u skladu s Mostarskom deklaracijom, osnivaju se Direkcija za koordinaciju policijskih tijela, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Agencija za policijsku podršku i utvrđuje njihova nadležnost i organizacija kao upravnih organizacija za podršku policijskoj strukturi.</p> <p>Direkcija i agencije su upravne organizacije u okviru Ministarstva bezbjednosti BiH sa operativnom samostalnošću i djeluju isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući interese bilo koje političke stranke, organizacije ili bilo kog naroda u BiH. U nadležnosti Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja su sve vrste vještačenja, biohemijska ispitivanja, DNK analiza, specijalističke obuke i vođenje statistike i baze podataka.</p> <p>Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova organizuje i provodi školovanje i stručno usavršavanje pripadnika policijskih tijela i drugih službi i agencija iz oblasti bezbjednosti, dok je u nadležnosti Agencije za policijsku podršku vođenje centralne evidencije o zaposlenima u policijskim tijelima BiH i nabavka opreme za njih.</p> |              |
| <p>Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH</p> <p>PREDLAGAČ:<br/>Predsjedavajući Nikola Špirić</p>                                                                                                                            | <p>Ovim zakonom, u skladu s Mostarskom deklaracijom osnivaju se Nezavisni odbor, Odbor za žalbe policijskih službenika i Odbor za žalbe građana i utvrđuje njihova nadležnost i organizacija kao nezavisnih tijela policijske strukture BiH.</p> <p>Nezavisni odbor je nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH i nadležan je za izbor i smjenjivanje rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, te nadziranje njihovog rada.</p> <p>Odbor za žalbe policijskih službenika je nezavisno tijelo Savjeta ministara BiH, a u njegovoj nadležnosti je donošenje odluka na žalbe policijskih službenika protiv odluka koje su donijela policijska tijela BiH u vezi sa statusom policijskog službenika.</p> <p>Treći odbor koji se osniva ovim zakonom, Odbor za žalbe građana, je nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH, koje je nadležno za primanje i prosljeđivanje nadležnim policijskim tijelima žalbi građana na postupanje policijskih službenika, a čini ga sedam članova koji se biraju iz reda uglednih građana, koji nisu zaposleni u policijskim tijelima BiH.</p>                                                                                        |              |
| <p>Izrada Prijedloga programa integrisanja BiH u Evropsku</p>                                                                                                                                                                                                     | <p>Program integrisanja BiH u EU predstavlja cjelovit dokument koji će objediniti plan provođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nakon</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |              |

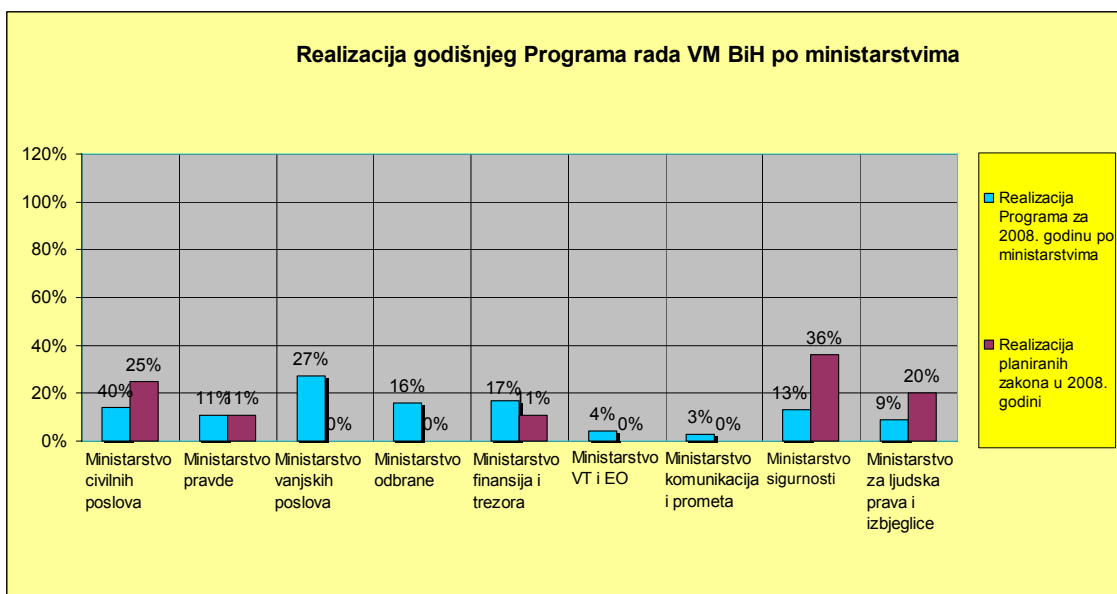
|                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>uniju</p> <p>PREDLAGAČ: Direkcija za evropske integracije</p> | <p>poptisivanja i plan za realizaciju prioriteta Evropskog partnerstva u cilju provođenja ključnih reformi koje će doprinijeti ispunjavanju Kopenhagenških kriterija, te prenosu <i>acquis-a</i> u prioritetnim oblastima. Sa tim u vezi zadužene su institucije da imenuju predstavnike koji će sudjelovati u obuci za izradu Programa integrisanja BiH u EU. Direkcija za evropske integracije zadužena je da do 15. marta ove godine izvrši obuku predstavnika uključenih institucija za izradu Programa integrisanja BiH u EU.</p> <p>Zadužene su vodeće odgovorne institucije da, prilikom izrade prioriteta, usaglašavaju mjere i vode kontinuirane konsultacije s uključenim institucijama na državnom i entitetskom nivou i Direkcijom za evropske integracije.</p> <p>Institucije na državnom i entitetskim nivoima vlasti zadužene su da, najkasnije do 04. aprila ove godine, vodećim odgovornim institucijama dostave prijedloge mjera za realizaciju prioriteta iz Programa integrisanja BiH u EU.</p> <p>Vodeće odgovorne institucije zadužene su da Direkciji za evropske integracije dostave prijedloge mjera za realizaciju prioriteta iz Programa integrisanja BiH u EU, najkasnije do 18. aprila ove godine.</p> <p>Zadužena je Direkcija za evropske integracije da objedini i unese u Sistem za upravljanje informacijama (IMS) Program integrisanja BiH u EU i dostavi ga Vijeću ministara BiH na usvajanje najkasnije do 8. maja ove godine.</p> |  |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**Grafičko - uporedni prikazi prethodno rečenog o radu ministarstava tokom prva četiri mjeseca 2008. godine (januar – april 2008. godine)**

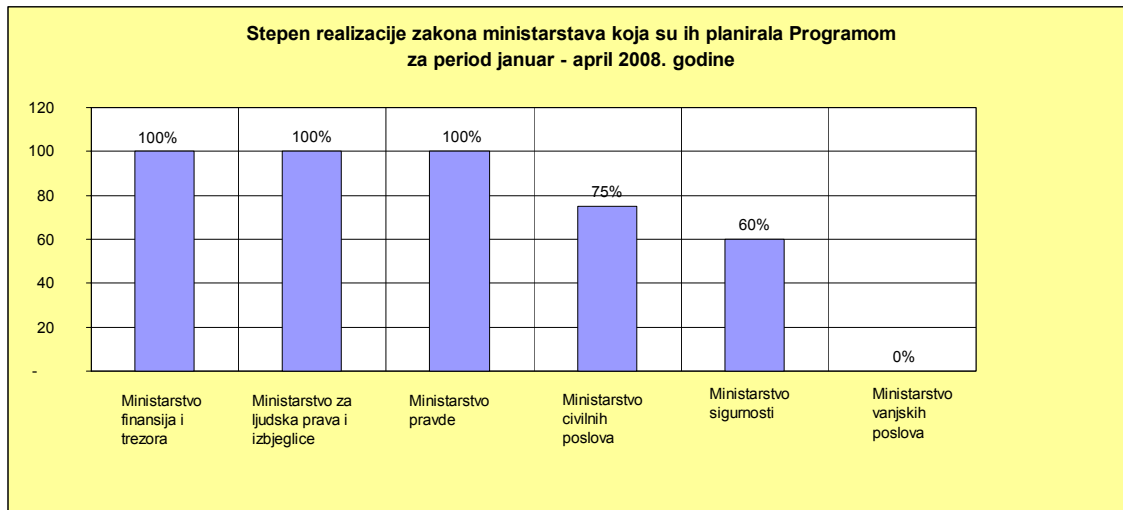
- **Sveukupna realizacija Programa rada po ministarstvima, sa akcentom na realizaciju zakona**



Najbolji stepen realizacije svih programom planiranih aktivnosti i jedini preko 50 % efikasnost, bilježi ministar pravde Bariša Čolak (HDZ BiH), ali se na tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti. Ministar civilnih poslova Sredoja Nović (SNSD) je realizovao program sa uspjehom od 47%, ali i najvećim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti (17). Najlošiji stepen realizacije Programa bilježi i prethodno nerjetko kritikovani ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić (HDZ 1990) sa stepenom realizacije od 22%.



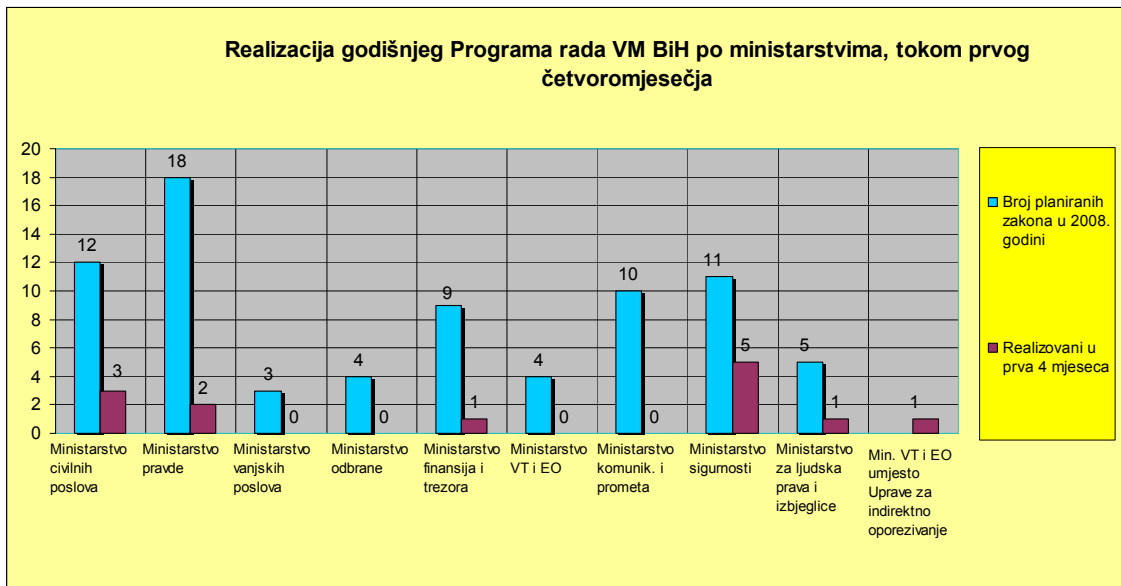
Niti jedan od ministara u VM BiH nije realizovao 30% godišnjih aktivnosti. U odnosu na ukupne godišnje planirane aktivnosti po ministarstvima Vijeća ministara BiH, najbolju realizaciju sa 27% uspješnosti bilježi ministar vanjskih poslova Sven Alkajal (S BiH), dok je jedini u skladu sa utrošenim vremenom i najefikasniji po pitanju realizacije zakona iz godišnjeg plana ministar sigurnosti Tarik Sadović (SDA) sa 36% realizovanih zakona. Kao najneefikasniji sa tek 3% realizacije godišnjeg plana i 0% zakona pojavljuje se ministar za komunikacije i promet Božo Ljubić, a uz njega ministar Slobodan Puhalc (SNSD), 4% realizacije godišnjeg plana i takođe 0% zakona.



Samo 6 ministarstava Vijeća ministara je planiralo kreiranje i predlaganje zakona u prva 4 mjeseca 2008. godine (i ukupno se radi o svega 14 zakona), što je svojevrsni skandal, imamo li u vidu da je to Vijeće prošlu godinu okončalo sa 84 nerealizovana zakona od 112 planiranih i da su 52 zakona u Programu rada za 2008. zakoni koji su trebali biti donešeni još prošle godine. Dodatno, spomenuti zakoni koji su trebali biti realizovani u prva 4 mjeseca 2008. godine (za trećinu godine, dakle) predstavljaju manje od 14% ovogodišnjeg plana. Plana, da ponovimo, čijih 52% predstavljaju zakoni koji su trebali biti donešeni u 2007. godini.

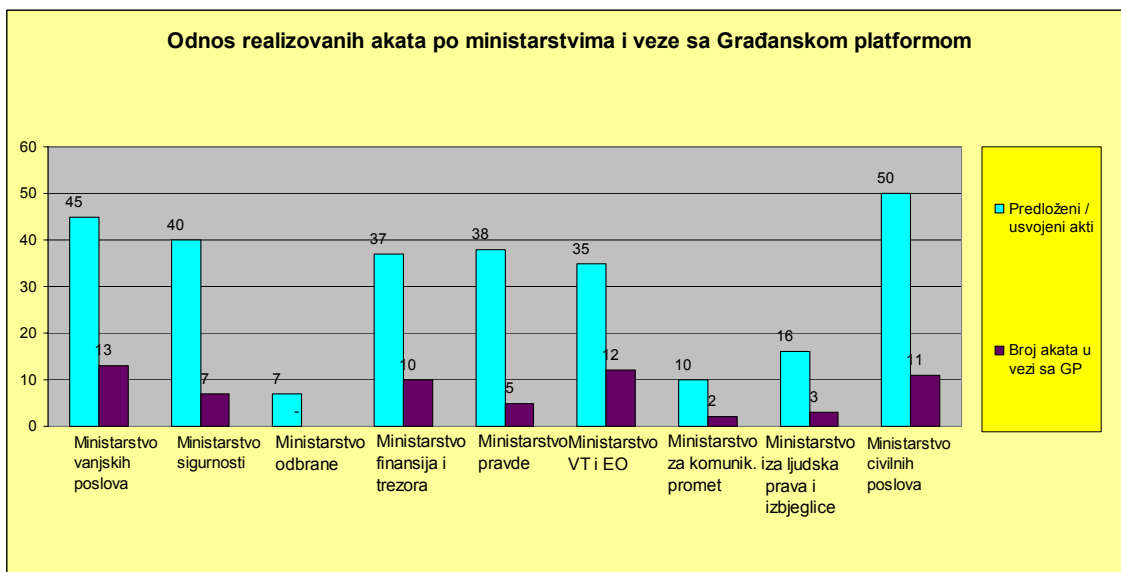
No ni taj i takav plan, da sad ne govorimo o godišnjem, nego o njegovom skromnom četveromjesečnom dijelu, ovo Vijeće ministara nije uspjelo realizovati u potpunosti. Ministar vanjskih poslova, Sven Alkalaj, uspio je, čak da zabilježi nula postotnu realizaciju planiranih obaveza. Za razliku od njega, zakone koje su planirali za realizovati u prva 4 mjeseca 2008. godine sto procentno su realizovali ministri finansija Dragan Vrankić, za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović, te pravde Bariša Čolak. Međutim treba naglasiti da su isti planirali samo po 1 zakon za realizaciju u periodu januar – april 2008. godine. Nepravda statistike, odnosno procentualnog izražavanja realizacije planiranih aktivnosti, vidljiva je iz činjenice da 2 ministra, Sredoje Nović i Tarik Sadović, koji su, u posmatranom četveromjesečnom periodu realizovali 2/3 ukupno realizovanih zakona (svaki po 3) imaju mnogo lošije ocijenjenu realizaciju planiranog, iz jednostavnog razloga što su planirali mnogo više (a sve nisu realizovali). Dodajmo još da u proteklom periodu ministri Cikotić, Puhalc, Ljubić po programu nisu planirali usvajanje zakona.

Upravo će naredni uporedni pogled na godišnje planove i njihovu dosadašnju realizaciju po ministarstvima otkriti mnogo više.



**Dijagram 21:** Kroz, protračena, prva 4 mjeseca 2008. godine, Vijeće ministara jedva da je započelo proces realizacije zakona iz Programa.

- **Pregled sveukupnog broja akata koje je Vijeće ministara usvojilo na prijedloge ministarstava, uz uporedni prikaz broja akata koji su u vezi sa Građanskom platformom**

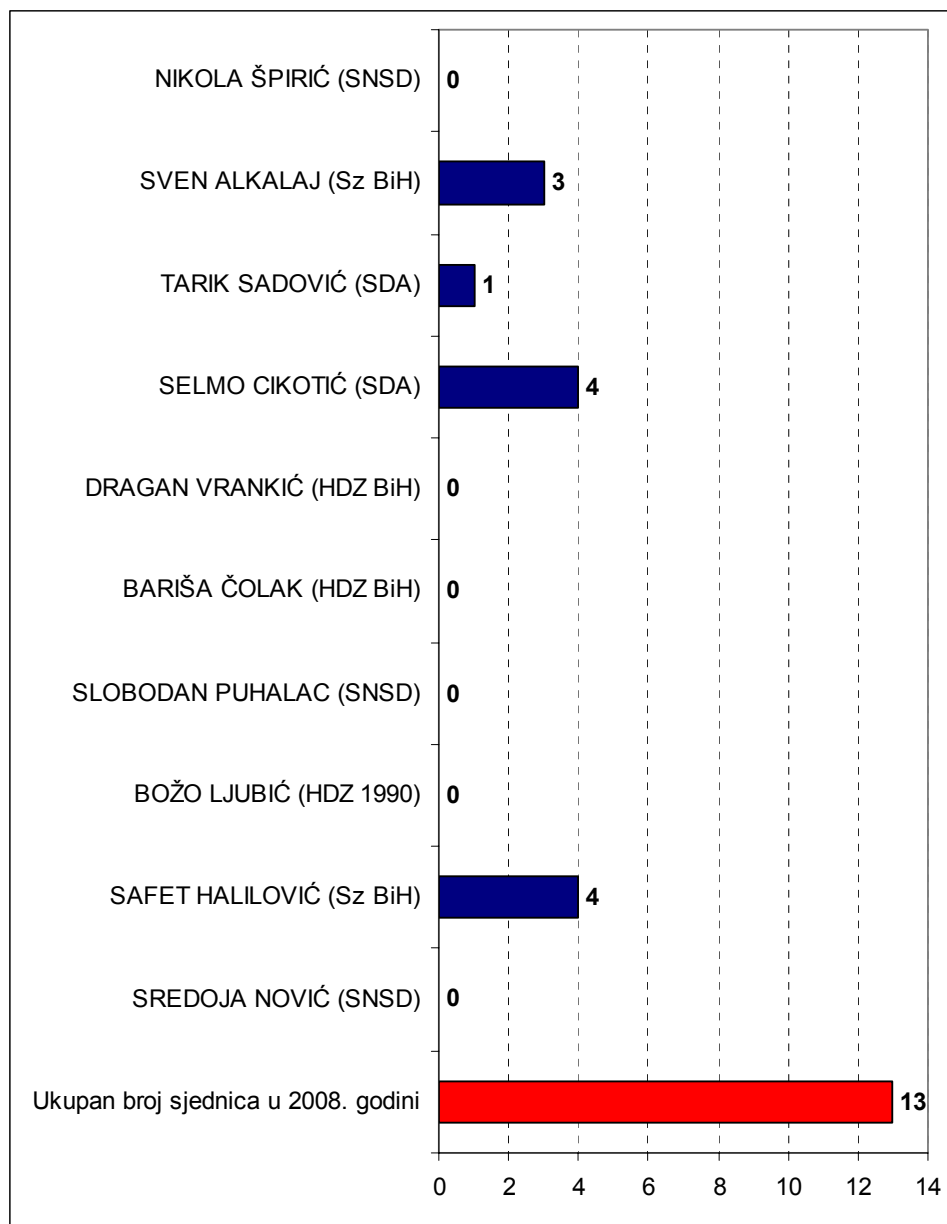


Ministar civilnih poslova, Sredoja Nović se, kao i u godišnjem izvještaju, najviše naradio u pripremi materijala, a zaslužan je za čak 13% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo u prva 4 mjeseca 2008. godine na svojim zasjedanjima. Upravo u setu tačaka (mjera) o koje je ministar Nović predlagao krije se i najveći broj onih koje su značajnije u skladu sa GP.

Ponovo kao u godišnjem izvještaju najnezaposleniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice je ministar Selmo Cikotić (1,8%).



- **Izostanci članova Vijeća ministara na zasjedanjima**



Za razliku od godišnjeg izvještaja kada su samo predsjedavajući Nikola Špirić i ministar Halilović bili na sve 32 sjednice, dok je ministar Alkalaj više puta bio odsutan nego prisutan, primjetna je povećana odgovornost ministara i premijera prema obavezi prisustva na sjednicama. Tek četiri ministra su imala izostanke i po informacijama kojima raspolaže CCI, izostanci su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici. Prisutni na svim zasjedanjima su bili ministri Nović, Ljubić, Puhalac, Čolak, Vrankić, kao i predsjedavajući Špirić.

Rad Vijeća ministara BiH prva četiri mjeseca 2008. godini karakterišu:

- Nedorečenost i nepreciznost Programa rada za 2008. godinu
- Loša realizacija Programa rada
- Loša realizacija planiranih zakona
- Tempo zasjedanja identičan kao u 2007. godini, kada je stepen realizacije Programa bio 30%, a zakona 25%.
- Neodgovorno planiranje i realizovanje svojih obaveza. Svega 16 zakona planirano (a ni taj plan u cjelosti nije realizovan) iako je Vijeće ministara iz 2007. godine izašlo sa čak 84 nerealizovana zakona, od 112 koliko je bilo planirano u toj godini i iako se više od polovine ovogodišnjeg plana sastoji od prenesenih zakona.
- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, životne probleme građana BiH, koja se ogleda u procentualnom padu mjera koje imaju bilo kakvu vezu sa zahtjevima 500.000 građana objedinjenim u dokumentu Građanska platforma.
- Povećano prisustvo na sjednicama
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedice neispunjavanja planiranih aktivnosti
- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i budžetu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada

## PREPORUKE

Pojačati aktivnosti, u cilju ispunjenja svojih, Programom rada za 2008. godinu utvrđenih, obaveza.

Više pažnje, u narednom periodu, posvetiti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

Ponovljena preporuka premijeru Nikoli Špiriću: Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

Planirati usvajanje prvog Nacionalnog plana zapošljavanja BiH tokom 2008. godine.

Iako nije planirano Programom rada Vijeća ministara za 2008. godinu neophodno je:

- Aktivno razrađivati pitanja koja se odnose na poboljšanje položaja starijih ljudi u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.
- Provoditi i aktivnije koordinirati aktivnosti u oblasti rješavanja problema velikog broja zdravstveno neosiguranih lica BiH.
- Provoditi aktivnosti koje bi se direktno odnosile na poboljšanje ekonomskog i socijalnog položaja mladih
- Mnogo efikasnije provoditi aktivnostima na smanjenju javne administracije. Osim osnivanja Direkcije za reformu javne uprave (što predstavlja dalje povećanje javne administracije) u programu rada Vijeća ministara BiH nije uočena vizija, a ni spremnost da se ozbiljnije pozabavi problemom prekomjerne javne administracije. Svjedoci smo da u prošloj godini ne samo da nije došlo do smanjenja broja zaposlenih u javnoj administraciji, već se i izdvajanja za funkcionisanje javne administracije povećavaju iz dana u dan, na svim nivoima vlasti, pa tako i na nivou države.

S obzirom da je još uvijek faza pripreme Dokumenta okvirnog budžeta za 2008. godinu, u vezi sa istim preporučujemo:

- Budžet Bosne i Hercegovine bi trebao sadržavati minimalno inicijalna finansijska sredstva za finansiranje **aktivnih politika zapošljavanja** koja bi se bez ograničenja koristila za podsticanje zapošljavanja svih nezaposlenih lica na prostoru cijele Bosne i Hercegovine.
- Budžet Bosne i Hercegovine bi trebao sadržavati sredstva koja bi omogućila **izradu državne politike za podsticanje ekonomskog i socijalnog razvoja nerazvijenih područja u Bosni i Hercegovini**, posebno onih općina koje imaju ispodprosječne ekonomske, socijalne, zdravstvene i obrazovne mogućnosti u odnosu na ostatak Bosne i Hercegovine.
- Budžet Bosne i Hercegovine bi trebao sadržavati sredstva za programe specijalne namjene koji bi omogućili Agenciji za rad realizaciju u pripremi prvog „**Nacionalnog akcionog plana za**

**borbu protiv nezaposlenosti**“, kao i sredstva putem kojih bi se poboljšala koordinacija entitetskih politika rada.

**DODATAK – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VIJEĆE MINISTARA UPUTILO U PARLAMENTARNU PROCEDURU U PERIODU JANUAR – APRIL 2008. GODINE**

| AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH |                                                                                                                     |                                      |                              | AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH               |                                    |               |                           |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------|---------------------------|
|                                 | Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo tokom 2008. godine                                                 | Predlagač                            | DATUM UUTVRĐIVANJA NA VM BiH | Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)                   | Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM) | Zakon odbačen | Odgođeno usvajanje zakona |
| 1.                              | Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu                                   | Ministarstvo finansija i trezora     | 17.01.2008.                  | 20.02.2008.                                          | 25.02.2008.                        | -             | -                         |
| 2.                              | Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH                                         | Predsjedavajući Vijeća ministara BiH | 14.02.2008.                  | 10.04.2008.                                          | 16.04.2008.                        | -             | -                         |
| 3.                              | Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima                                                              | Ministarstvo civilnih poslova        | 14.02.2008.                  | Odgođeno izjašnjavanje za 04.06.2008.                | -                                  | -             | -                         |
| 4.                              | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (tekst od 30.10.2007. godine)               | Ministarstvo pravde                  | 14.02.2008.                  | 26.09.2007.                                          | 31.01. i 25.02.2008.               | -             | -                         |
| 5.                              | Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH  | Ministarstvo sigurnosti              | 14.02.2008.                  | 29.04.2008.                                          | 15.05.2008.                        | -             | -                         |
| 6.                              | Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH | Predsjedavajući Vijeća ministara BiH | 14.02.2008.                  | 10.04.2008.                                          | 16.04.2008.                        | -             | -                         |
| 7.                              | Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH                                                                           | Ministarstvo finansija i trezora     | 21.02.2008.                  | Odgođeno izjašnjavanje o zakonu za 04.06.            | 15.05.2008.                        | -             | -                         |
| 8.                              | Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH                                               | Ministarstvo finansija i trezora     | 21.02.2008.                  | Odgođeno izjašnjavanje za 04.06.2008.                | -                                  | -             | -                         |
| 9.                              | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH                                      | Ministarstvo pravde                  | 21.02.2008.                  | Ušao u parlamentarnu proceduru 07.05. – nije usvojen | -                                  | -             | -                         |
| 10.                             | Prijedlog zakona o Agenciji za identifikaciona                                                                      | Ministarstvo                         | 06.03.2008.                  | 29.04.2008. – usvojen                                | 15.05.2008. –                      |               |                           |

|     | dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine                                                | civilnih poslova                                  |             | u I čitanju                                              | usvojen u I čitanju                               | - | - |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---|---|
| 11. | Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini                      | Ministarstvo civilnih poslova                     | 06.03.2008. | 03.04.2008. – usvojen u I čitanju                        | Skinut sa dnevnog reda 17. sjednice (15.05.2008.) | - | - |
| 12. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini          | Ministarstvo pravde                               | 06.03.2008. | 29.04.2008. – usvojen u I čitanju                        | 15.05.2008. – usvojen u I čitanju                 | - | - |
| 13. | Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme                                                   | Ministarstvo sigurnosti                           | 06.03.2008. | 29.04.2008. - nije prihvaćeno izvješće nadležne komisije | -                                                 | - | - |
| 14. | Prijedlog zakona o graničnoj kontroli                                                                        | Ministarstvo sigurnosti                           | 06.03.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |
| 15. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine                | Ministarstvo sigurnosti                           | 06.03.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |
| 16. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine                        | Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa | 06.03.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |
| 17. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine           | Ministarstvo finansija i trezora                  | 13.03.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |
| 18. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine | Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice        | 13.03.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |
| 19. | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme                       | Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa | 10.04.2008. | -                                                        | -                                                 | - | - |

Plava boja označava Zakone koji su planirani programom rada Vijeća ministara za 2008. godinu.

**AKTIVNOSTI U PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2008. GODINU PO PREDLAGAČIMA**

| <b>NAZIV<br/>MINISTARSTVA</b>                           | <b>BROJ<br/>PLANIRANIH<br/>ZAKONA U 2008.<br/>GODINI</b> | <b>PODZAKONSKI<br/>AKTI</b> | <b>MEĐUNARODNI<br/>UGOVORI</b> | <b>EVROPSKE<br/>INTEGRACIJE</b> | <b>TEMATSKI DIO</b> | <b>UKUPNO</b> |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------|---------------|
| Ministarstvo<br>vanjskih poslova                        | 3                                                        | 2                           | 19                             | 2                               | 4                   | <b>30</b>     |
| Ministarstvo<br>sigurnosti                              | 11                                                       | 13                          | 21                             | 3                               | 14                  | <b>62</b>     |
| Ministarstvo<br>odbrane                                 | 4                                                        | 1                           | 5                              | 0                               | 9                   | <b>19</b>     |
| Ministarstvo<br>finansija i trezora                     | 9                                                        | 18                          | 35                             | 4                               | 39                  | <b>105</b>    |
| Ministarstvo pravde                                     | 18                                                       | 12                          | 37                             | 1                               | 6                   | <b>74</b>     |
| Ministarstvo<br>vanjske trgovine i<br>ekonomskih odnosa | 4                                                        | 51                          | 29                             | 16                              | 36                  | <b>136</b>    |
| Ministarstvo<br>komunikacija i<br>prometa               | 10                                                       | 12                          | 18                             | 5                               | 15                  | <b>60</b>     |
| Ministarstvo za<br>ljudska prava i                      | 5                                                        | 8                           | 11                             | 2                               | 17                  | <b>43</b>     |

|                                  |           |            |            |           |            |            |
|----------------------------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|------------|
| izbjeglice                       |           |            |            |           |            |            |
| Ministarstvo civilnih poslova    | 12        | 68         | 28         | 7         | 11         | 126        |
| <b>UKUPNO</b>                    | <b>76</b> | <b>185</b> | <b>203</b> | <b>40</b> | <b>151</b> | <b>655</b> |
|                                  |           |            |            |           |            |            |
| Agencija za javne nabavke        | 0         | 0          | 0          | 0         | 0          | 0          |
| Agencija za državnu službu       | 1         | 4          | 0          | 0         | 0          | 5          |
| Agencija za osiguranje u BiH     | 1         | 1          | 4          | 0         | 0          | 6          |
| Agencija za rad i zapošljavanje  | 1         | 1          | 2          | 0         | 0          | 4          |
| Agencija za ravnopravnost polova | 6         | 0          | 0          | 0         | 2          | 8          |
| Agencija za sigurnost hrane      | 1         | 29         | 0          | 4         | 9          | 43         |
| Agencija za statistiku BiH       | 2         | 0          | 0          | 0         | 0          | 2          |
| Arhiv Bosne i                    | 0         | 0          | 0          | 0         | 0          | 0          |



|                                                             |          |          |          |          |          |          |
|-------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Hercegovine                                                 |          |          |          |          |          |          |
| Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine    | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Komisija za koncesije                                       | 1        | 4        | 0        | 0        | 0        | 5        |
| Komisija za državnu imovinu                                 | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        |
| Komisija za restituciju                                     | 0        | 8        | 0        | 0        | 0        | 8        |
| Pravobranilaštvo BiH                                        | 1        | 0        | 1        | 0        | 2        | 4        |
| <i>Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| Uprava za indirektno oporezivanje                           | 11       | 1        | 0        | 0        | 0        | 12       |
| Direkcija za evropske integracije                           | 0        | 8        | 8        | 7        | 5        | 28       |

|                                                             |            |            |            |           |            |            |
|-------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|-----------|------------|------------|
| Direkcija za ekonomsko planiranje                           | 0          | 0          | 0          | 0         | 22         | 22         |
| Ured koordinatora za reformu javne uprave                   | 0          | 3          | 0          | 3         | 0          | 6          |
| Komisija za očuvanje nacion. spomenika                      | 0          | 0          | 0          | 0         | 4          | 4          |
| Obavještajno – sigurnos. agencija                           | 0          | 0          | 0          | 0         | 2          | 2          |
| <b>UKUPNO</b>                                               | <b>26</b>  | <b>59</b>  | <b>15</b>  | <b>14</b> | <b>46</b>  | <b>160</b> |
| <b>SVEUKUPNO PLANIRANO AKTIVNOSTI U PROGRAMU VM ZA 2008</b> | <b>102</b> | <b>244</b> | <b>218</b> | <b>54</b> | <b>197</b> | <b>815</b> |

**Očekujemo do 2010. godine:**

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

**NAPOMENA:** Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.