



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

# MONITORING RADA

SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA  
ZA PERIOD 01.01.2008 – 31.12.2008. GODINE

Tuzla, mart 2009.

## SADRŽAJ

UVOD .....	3
SAŽETAK .....	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME.....	7
REALIZACIJA PROGRAMA RADA SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01 – 31.12. 2008. ....	13
ODNOS VLADE I SKUPŠTINE .....	21
UČEŠĆE POSLANIKA U RADU SKUPŠTINE .....	23
GENERALNI ZAKLJUČCI .....	35
PREPORUKE .....	37
DODATAK 1 - ZAKONI.....	40
DODATAK 2 - OSNOVNI PODACI O POSLANICIMA U SKUPŠTINI TK, 01.01.2007- 31.12. 2008. GODINE .....	42
DODATAK 3- PLATE I NAKNADE FUNKCIONERA I POSLANIKA U SKUPŠTINI TK .....	54
DODATAK 4- PROGRAM RADA SKUPŠTINE TK – ANALIZA I TABELARNI PRIKAZI .....	55
DODATAK 5 - POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE .....	60
DODATAK 6- GRAĐANSKA PLATFORMA .....	64

## UVOD

Izveštaj o monitoringu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2008. godinu, daje presjek rezultata rada ove institucije u drugoj godini mandata aktuelne vlasti, uz osvrt na kompletan dosadašnji učinak.

Ovaj Izveštaj jedan je u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izveštavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza. I ovaj periodični izveštaj o monitoringu rada Skupštine Tuzlanskog kantona je fokusiran na analiziranje učinka poslanika kao javnih zvaničnika, radnih tijela i Skupštine kao institucije.

Pri kreiranju izveštaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izveštaji o monitoringu iz prethodnih perioda.



Uloga parlamenta kao zakonodavnih organa i poslanika kao izabranih predstavnika građana, je da tokom cijelog svog mandata donose odluke kojima se na sistemski način mijenja i poboljšava život građana. Zbog toga za kantonalnu zakonodavnu vlast, prevashodan imperativ treba biti povećanje **individualne odgovornosti poslanika sa ciljem povećanja efikasnosti Skupštine** u postojećim uslovima rada.

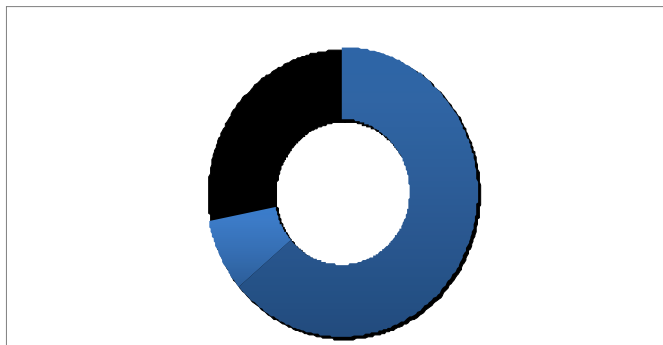
## SAŽETAK

Skupština Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01.2008 - 31.12.2008. godine održala **17** sjednica, od čega 11 redovnih i 6 sjednice hitnog karaktera.

Na **17** održanih radnih sjednica Skupštine razmatrano je **113** tačaka dnevnog reda, što prosječno iznosi **7** tačaka dnevnog reda po sjednici. Prosječna dužina trajanja sjednice je oko **8,8** sati, i to Skupštinu svrstava među one kantonalne parlamente koji na sjednicama uz najduže rasprave, usvoji najmanje mjera.

Na kraju 2008. godine možemo konstatovati da je Skupština Tuzlanskog kantona radeći sa neujednačenom dinamikom usvojila svega **56** od 88 planiranih mjera i time realizovala tek **64 %** vlastitog Programa rada. Zbog toga za Skupštinu možemo reći da je imala **nezadovoljavajući učinak i efikasnost**. To se posebno može reći za prisutno kašnjenje u postupku donošenja strateških dokumenata i čak 6 neusvojenih zakona, koji će kao što je i do sada bila praksa, iako su programska obaveza iz 2008. g., biti prenešeni i realizovani u 2009. g.

Sve navedene konstatacije govore da bi ako žele povećati efikasnost rada, Skupština i Vlada moraju u 2009.

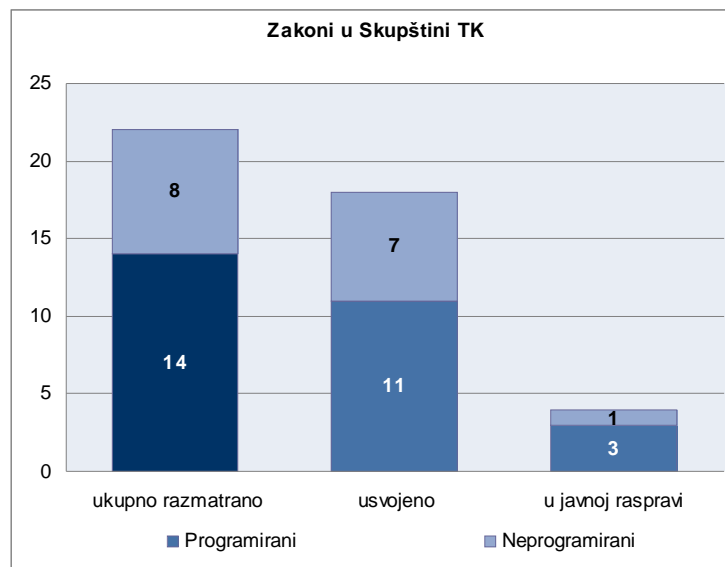


g. trebale raditi sa daleko većim stepenom koordinacije kvalitetnijim planiranjem. Tek takvim pristupom Vlada i Skupština bi mogli doći do usklađenih programa rada i do u ovim trenucima toliko neophodnog adekvatnog Programa mjera kao odgovor na ublažavanje nastupajuće ekonomske krize.



Kada su zakoni u pitanju, od 20 planiranih Skupština je iz Programa rada **usvojila svega 11 zakona** (55%), **3** propisa nalazi u proceduri „javne rasprave ili konsultovanja“, a čak **6** (30%) zakona **nije ni razmatrano**.

Zbog toga što je pored 14 planiranih Skupština razmatrala i 8 neplaniranih zakona, ukupnim učinkom Skupštine se može smatrati **22 razmatrana zakona**, od kojih je konačno **18 usvojenih** dok se 4 utvrđena zakona nalaze u proceduri usvajanja.



Iz svega izloženog se vidi da je Skupština propustila priliku da dinamiziranjem svog rada, češćim zasijedanjem, obimnijim dnevnim redovima, u IV kvartalu poveća opšti učinak i pokuša postići maksimum u realizaciji Programa rada. Iako su i Vlada i Skupština organizovale vlastite monitoringe realizacije planiranih aktivnosti, simptomatično je da su oba tijela nakon zaključaka o potrebi rada sa većom efikasnošću, izostavila donijeti mjere kojim bi se to i postiglo.

Na kraju 2008. godine Skupština je čak umjesto da vodi detaljnu i iscrpnu debatu i javnu raspravu o nekoliko strateških i razvojnih dokumenata, dozvolila da bude uvučena u rešavanje poslova izvršne vlasti (rješavanje problema u Fabrici Aida, isplata dječijih dodataka).

Analizom strukture mjera razmatranih na sjednicama Skupštine Tuzlanskog kantona, statistika je pokazala da **40 %** realizovanih mjera ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, među kojima je značajan broj mjera kojima se mogu postići kvalitetnija ispunjenja građanskih zahtjeva iz oblasti obrazovanja (okončana reforma visokog obrazovanja) i zdravstva.

Među mjerama koje su značajne sa aspekta zahtjeva iz Građanske platforme, a koje **nisu** razmatrane, najznačajnije su one iz oblasti privrede i socijalne zaštite<sup>1</sup>. Rješavanje nezaposlenosti<sup>2</sup>, sistematična i stalna socijalna briga, te smanjenje siromaštva, moraju biti **energičnije rješavani mjerama vlasti**, jer Tuzlanski kanton je kanton sa najizraženijim problemima ove vrste u cijeloj državi. **Kašnjenje u donošenju Strategije zapošljavanja i Socijalnog programa za materijalno zbrinjavanje najugroženijih građana TK**, ne pokazuje da se ovim poslovima u Parlamentu i na Vladi prišlo sa maksimalnom energijom i odgovornosti. Značaj donošenja socijalnih programa od strane vlasti je ogroman jer su najavljeni kao mehanizam koja će nakon uvođenja PDV-a, presudno poboljšavati kvalitet života velikog broja građana u stanju socijalne potrebe. Za Skupštinu Tuzlanskog kantona je karakteristično da **nije blagovremeno** i adekvatno reagovala na zastoj u ostvarenju prava na dječije dodatke djece čija su oba roditelja nezaposlena. Ipak problem je krajem godine prepoznat i riješen sa zakašnjenjem, te su uz veliki pritisak poslanika, javnosti i civilnog društva dječiji dodaci za 23.000 djece nezaposlenih roditelja, ipak isplaćeni.

<sup>1</sup> Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom; Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona; Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

<sup>2</sup> Prema podacima JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za mjesec decembar 2008. g. u TK je registrovano **85.711 nezaposlenih** i 83.321 zaposlenih osoba.

Poredeći odnos Vlade i Skupštine iz 2007 godine sa odnosom koji Vlada i Skupština imala u 2008. godini, možemo konstatovati da je zbog ažurnije dostave materijala od strane Vlade značajno promijenjen i to na način da je **odgovornost ispunjenja planiranih aktivnosti** iz Programa rada Skupštine u najvećem dijelu **na Skupštini, odnosno Kolegiju Skupštine, a tek djelimično na onim ministarstvima koja kasne sa dostavom materijala.**

Broj poslaničkih pitanja i inicijativa koje su 26 poslanika pokrenuli u okviru poslaničkog sata je vrlo visok (219), ali je među njima tek manji broj onih koja pored aktueliziranja problema, nude njegovo rješenje.

15 poslanika su svojim **amandmanima (53)** u značajnoj mjeri uticali na kvalitet zakon, a takođe su uticali da se rebalans Budžeta ne mora uvijek kreirati na način da se realizacija prava korisnika jednih, odvija na račun umanjenja prava drugih. Začuđuje zašto poslanici pri rebalansu Budžeta nisu amandmanski djelovali i kada je u pitanju obezbjeđenje nedostajućih sredstava za isplatu dječijih dodataka djece čija su oba roditelja nezaposlena.

Zakonodavno-pravna komisija, Komisija za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo, te Komisija za rad , zdravstvo i socijalnu politiku su u proteklom periodu bile primjer na koji način skupštinske komisije, svojim ozbiljnim radom, principijelnim stavovima i amandmanskim djelovanjem, mogu doprinijeti konačnom oblikovanju odluka i zakona vodeći se pri tome prvenstveno interesima građana.

**Mali broj diskusija**, prijedloga, postavljenih pitanja poslanika, učestala kašnjenja i ranija odlaženja sa sjednica, su karakteristike koje prate rad **većine poslanika koji nisu sa radnim satusom u Skupštini.**

Sugerišemo da se na pojavu neprofesionalnosti u ponašanju pri obavljanju javne funkcije odlučno reaguje od strane predsjednika Skupštine i Kolegija, promjenom poslovnika i **uvođenjem novačanih sankcija za prekršioce.**

I dalje je najveći broj postavljenih pitanja i inicijativa je usmjeren prema Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (42) gdje je u većem broju pitanja i inicijativa izražavano **nezadovoljstvo** radom ministrice Hadžić-Suljkić. Jedna od inicijativa poslanika opozicije je bila upućena prema Vladi sa zahtjevom da se ministrica Hadžić-Suljkić smijeni sa dužnosti.

## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

### Sjednice Skupštine TK

#### **Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Skupštine TK**

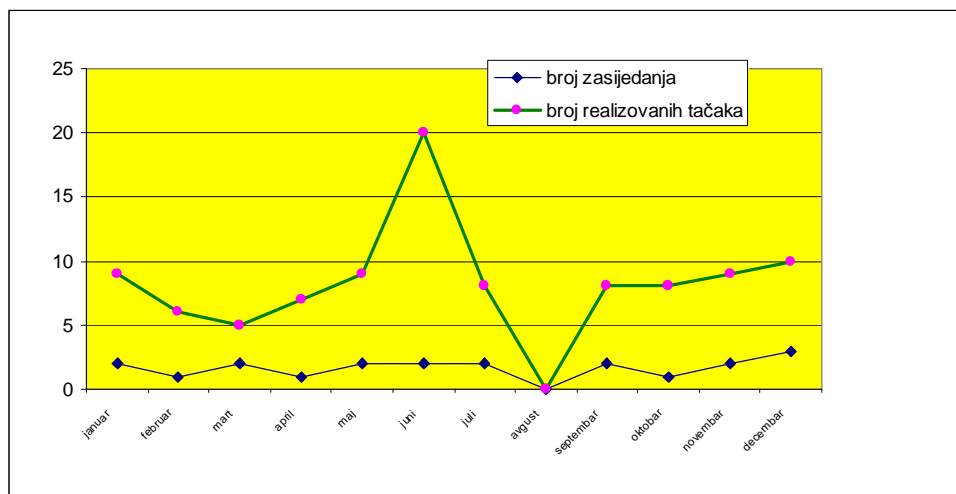
Skupština Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01- 31.12.2008. godine, održala **17** sjednica ili prosječno 1,5 sjednice po mjesecu. Od ukupnog broja sjednica, 11 su bile radno-regulatornog karaktera, dok je 6 sjednice bile hitnog karaktera. Pored ovih sjednica održana je i dvije sjednice svečanog karaktera<sup>3</sup>.

Praksa i poslovnička obaveza u radu Skupštine je da se sjednice hitnog karaktera održavaju obično u situacijama kada je bilo potrebno donijeti hitne odluke koje bi mogle proizvesti trenutne efekte te spriječiti štetne posljedice. Tako je bilo i u slučaju 24., sjednice, kada je vođena rasprava o Informaciji o iskorištenosti poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu na području Tuzlanskog kantona, kao i statusu Poljoprivrednog dobra dd „Spreča“ Kalesija ili u slučaju 30. i 33. sjednice kada se donosio rebalans Budžeta TK ( odlučivano o isplatama naknada demobilisanim borcima), i usvajao Zakon o Univerzitetu u Tuzli.

Na 37. sjednici koja je takođe bila hitnog karaktera, Skupština je tek izmjenom zakona o izvršenju budžeta stvorila pretpostavke da Vlada tj. Ministarstvo finansija, unutrašnjim preraspodjelama obezbjedi nedostajuća sredstva za isplatu dječijih dodataka i ostala socijalna davanja.

Na **17** održanih radnih sjednica Skupštine razmatrano je 113 tačaka dnevnog reda, što je prosječno 6,6 tačaka dnevnog reda po sjednici. Prosječna dužina trajanja zasjedanja je oko **7 sati**, a **prosječna dužina trajnja sjednice je 8,8 sata**. Uvjerljivo najobimnija je bila 28. sjednica koja je najavljena sa 20 tačaka i 27 mjera i koja je nakon 18 sati rada okončana sa 16 realizovanih tačaka dnevnog reda i usvojenom 21 mjerom. Slična je situacija bila i sa 36. sjednicom na kojoj je u četiri nastavka sjednice (18,4 sata) od 16 realizovano 12 tačaka dnevnog reda.

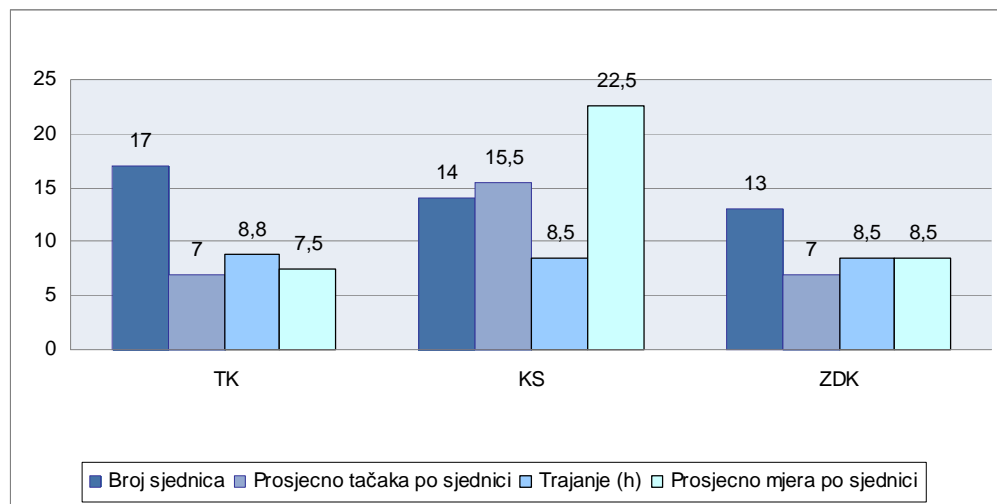
Grafiik 1: Dinamika rada Skupštine TK



<sup>3</sup> U povodu 1. marta – Dana nezavisnosti BiH. I 25.,. Novembra – Dana državnosti BiH

Prethodno navedeni pokazatelji i pokazatelji iz tabele 1 govore da je obim rada Skupštine TK u 2008. godini bio u nivou 2007. što nije bila dovoljno za realizaciju svih programskih aktivnosti. Ono po čemu je karakteristična i po čemu se 2008. godina razlikuje od prethodnih godina, je znatno **veći broj sjednica hitnog karaktera, odnosno znatno veće uključenje Skupštine u rješavanje gorućih pitanja za koje je Vlada tražila i adekvatne odluke Skupštine.**

**Grafiik 2:** Komparativni prikaz rada Skupštine TK, KS i ZDK



U poređenju sa ZDK i Kantonom Sarajevo, Skupština Tuzlanskog kantona je i u 2008. g. češće zasijedala, ali je, uz približno isto prosječno vrijeme trajanja sjednica, vodila raspravu o **tri puta manjem** broju tačaka dnevnog reda u odnosu na Kanton Sarajevo. Što znači da je bila više nego 3 puta neefikasnija od Skupštine Kantona Sarajevo.

**Tabela 1:** Rad Skupštine TK

RB Sjednice	Tip	Broj tačaka	Datum	Zakazano vrijeme početka	stvarni početak	Vrijeme završetka	Kašnjenje (min)	Trajanje (sati)
19 b			16.1.2008					
19c			30.1.2008					
22.	redovna	9	30.1.2008	9:00	9:30	21:00	30	11,5
23.	redovna	6	27.2.2008	10:00	10:40	19:45	40	9,1
24.	hitna	1	12.3.2008	11:00	11:30	18:30	30	5,0
25.	redovna	5	26.3.2008	9:00	9:20	18:45	20	9,4
26.	redovna	7	16.4.2008	9:00	9:15	21:40	15	12,4
27.	hitna	11	14.05.2008	9:00	9:20	17:00	20	7,7
28.I	redovna	16	28.05.2008	9:00	9:20	19:20	20	10,0
28. II	nastavak		12.06.2008	9:00	9:20	17:30	20	8,2
29.	redovna	13	30.06.2008	9:00	9:20	17:45	20	8,2
30.	hitna	2	07.07.2008	10:00	10:10	16:00	10	5,8
31.	redovna	6	18.07.2008.	09:00	09:20	16:15	20	7,0



32.	redovna	6	16.09.2008.	09:00	09:20	14:10	20	4,8
33.	hitna	2	24.09.2008.	09:30	09:45	14:35	15	4,8
34.	redovna	8	29.10.2008	9:00	9:15	19:00	15	9,75
35	hitna	2	17.11.2008	9:00	9:15	15:00	15	5,75
36.I	redovna	7	26.11.2008	9:00	9:20	17:00	20	7,7
36.II	nastavak	2	10.12.2008	9:00	9:20	17:30	20	8,2
37	hitna	1	23.12.2008	9:00	9:30	15:30	0	4
36.III	nastavak	2	23.12.2008		15:30	17:15	30	1,75
38	godišnja	6	29.12.2008	9:00	9:25	17:10	25	7,75
36.IV	nastavak	1	29.12.2008		17:10	17:55	0	0,75
		<b>113</b>					<b>405</b>	<b>149,55</b>

**Napomena:** U monitorisanom periodu su održana i 2 nastavka 19. sjednice Skupštine, započete u decembru 2007. godine, a okončane u januaru 2008. godine i njen je učinak prikazan u Godišnjem izvještaju CCI-a za 2007. g.

**Tabela 2:** Pregled razmatranih mjera i akata na sjednicama Skupštine TK u periodu 01.01- 31.12.2008.

Sjednice Skupštine TK	Br. tačaka	Budžet	Zakon- prijedlog	Zakon -nact	Odluka	Informacija	Izvjestaj	Analiza	Program	Plan	Strategija	ostalo	Ukupno mjera	Programirane mjere	Neprogramirane mjere	Mjere koje podržavaju zahtjeve iz GP
22. sjednica	9		1	3	2	1			1			1	9	7	2	3
23. sjednica	6				1	2	1			1		1	6	1	5	2
24. sjednica	1					1							1	0	1	1
25. sjednica	5		1	1		2						1	5	3	2	3
26. sjednica	7		2	1		2	1				1*	1	8	6	2	3
27. sjednica	11		3	1		4	3						11	9	2	1
28. sjednica	16		2	2	1	1	10	2				3	21	15	6	9
29. sjednica	13			2		5	3	1	1			2	14	8	6	6
30. sjednica	2	1**			1								2	1	1	1
31. sjednica	6		2	1	1			1	1				6	4	2	5
32. sjednica	6		1	1		1	2		1		1		7	2	5	3
33. sjednica	2		1				1						2	1	1	2
34. sjednica	8		3	1	4		3					1	12	3	9	2
35. sjednica	2	1		1									2	2	0	0
36. sjednica	12		3		4		1	4				1	13	7	6	5
37. sjednica	1		1										1	0	1	1
38. sjednica	6	1***			3		1		2		1****		7	4	3	4
<b>Ukupno</b>	<b>113</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>19</b>	<b>26</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>127</b>	<b>73</b>	<b>54</b>	<b>53</b>

\* prijedlog Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona

\*\* Rebalans Budžeta

\*\*\* Odluka o privremenom finasiranju TK za period 1.1.-31.3. 2009. g.

\*\*\*\* Ciljevi i politike TK za 2009. g.

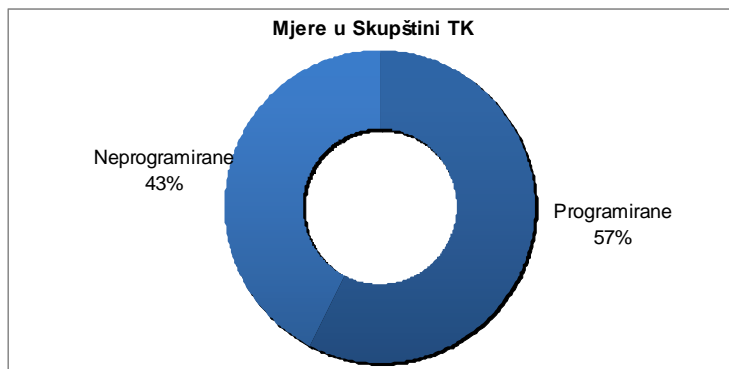
Na sjednicama Skupštine, u okviru 113 tačaka dnevnih redova, razmatrano je ukupno 127 mjera<sup>4</sup> od kojih je 54 (43 %) bilo neprogramiranih i 73 programiranih<sup>5</sup> (57%).

<sup>4</sup> Pod mjerama Skupštine TK podrazumijevamo, usvajenje, odlučivanje ili donošenje stava o aktima, dokumentima i stanju razmatranim na sjednicama.

Od 57 razmatranih programiranih mjera veći broj ih je razmatran u formi nacrti i prijedloga o čemu će više biti govora u poglavlju realizacija Porograma rada.

<sup>5</sup> Među navedenim razmatranim programiranim mjerama se nalaze i one koje su se u parlamentarnoj proceduri u formi nacrti ili prijedloga nalazile u više navrata.

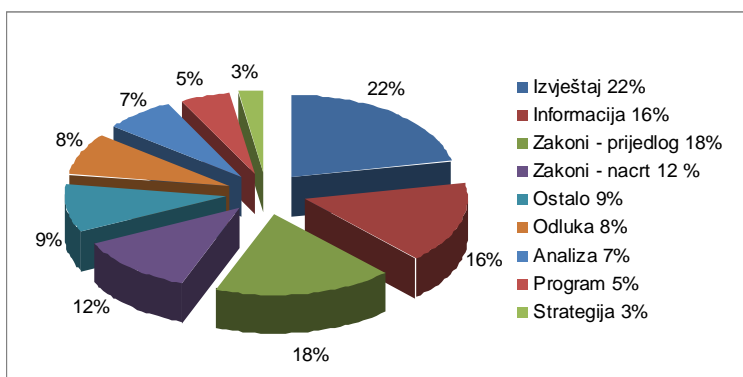
**Grafik 3:** Odnos programiranih i neprogramiranih mjera u Skupštini TK



Najveći broj neprogramiranih tačaka je razmatran na 28. i 29. sjednici (po 6). Među neprogramiranim mjerama su se, zbog aktuelnosti i hitnosti, na početku godine nametnule teme prevencije maloljetničke delinkvencije i poboljšavanje uslova poslovanja privrednih društava u industriji tekstila i obuču na području TK, donošenje 2 deklaracije, donošenje stavova Skupštine, razmatranje izvještaja o radu javnih preduzeća, ali i razmatranje čak 8 zakona<sup>6</sup>.

U monitorisanom periodu, u okviru normativne djelatnosti, Skupština je razmatrala Izmjene i dopune Budžeta TK za 2008. g., Nacrt Budžeta TK za 2009. g. Odluku o privremenom finasiranju TK za period 1.1.-31.3.2009, Kodeks ponašanja izabranih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija TK, 22 zakona (21 u formi prijedloga, 14 u formi nacrta )<sup>7</sup>, 10 odluka, a u okviru analitičko - informativne djelatnosti, 19 informacija, 26 izvještaja, 8 analiza, 6 programa, 3 strategija, te 11 ostalih mjera.

**Grafik 4:** Struktura mjera razmatranih u Skupštini TK



Skupština je na 12 sjednica donijela i 73 zaključaka proisteklih nakon razmatranja tačaka dnevnih redova i ostalih pitanja i inicijativa aktueliziranih u Parlamentu. Imajući u vidu činjenicu da zaključci sadrže vrlo

<sup>6</sup> Zakon o izmjeni i dopuni zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ( dva puta mijenjan); Zakon o izmjenama i dopunama zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina. Zakon o inspekcijama (nacrt zakona je razmatran u 12. mjesecu 2007. g., a programom rada Skupštine nije planiran); Nacrt zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu; Zakon o sudskim taksama

<sup>7</sup> Dio zakona je razmatran u istom obliku i više puta

konkretna zaduženja upućena Vladi ili kantonalnim institucijama sa nosiocima i rokovima, u prošlim izvještajima je sugerisano da se vrši praćenje efekata i stepena realizacije zaključaka. Sa ciljem suzbijanja pojave epidemije bruceloze, Skupština je usvojila zaključak sa 5 tačaka, u vezi poboljšanja stanja u industriji kože i tekstila usvojen je zaključak sa 9 tačaka i u vezi poljoprivrednog dobra d.d. Spreča uvojen je zaključak sa 9 tačaka čiju konačnu realizaciju Skupština treba svakako studiozno pratiti.

Dio skupštinskih zaključaka je upućen i prema Federalnom Parlamentu, Vladi, Visokom sudskom i tužilačkom vijeću, kojim je između ostalog sugerisano neophodnost uključenja u rješavanje pitanja i raspolaganja nad imovinom hotela Stela dd „Polihem“; proširenja esencijalne liste lijekova; povećanje premija za proizvodnju mlijeka; analiziranje stečajnih postupaka; izmjena Zakona o pripadnosti javnih prihoda; hitna realizacija projekta izgradnje brze ceste Tuzla-Sarajevo.

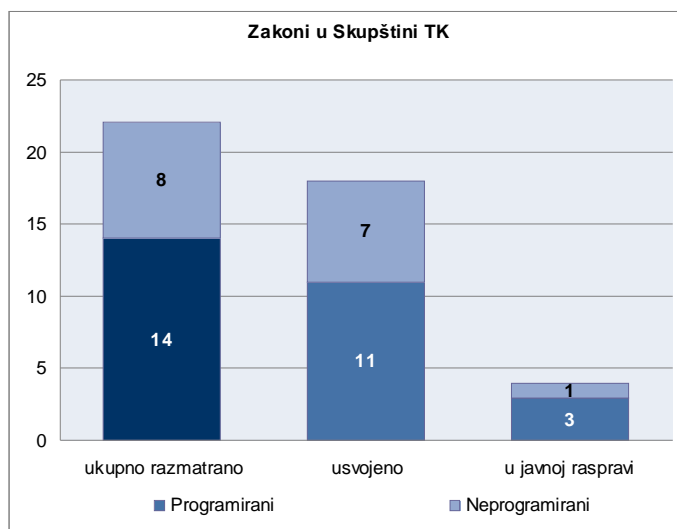
Kao i u slučaju zaključaka upućenih institucijama Tuzlanskog kantona, i za ove zaključke možemo reći da se ne prate u dovoljnoj mjeri, niti se ima povratna informacija na koji način su tretirani i **zastupani** od strane poslanika i delegata sa područja TK.

Logično je što smo tokom monitoringa posebnu pažnju posvetili u kojoj mjeri Skupština kao zakonodavno tijelo ostvaruje svoju osnovnu funkciju - funkciju donošenja zakona. Kroz parlamentarnu proceduru u Skupštini Tuzlanskog kantona razmatrano je ukupno **22** zakona.

**Usvojeno i u službenom listu je objavljeno 18 zakona**, dok se 4 zakona nalazi u parlamentarnoj proceduri.

Od ukupno 22 razmatrana zakona, 14 zakona su bili oni koji su planirani Programom rada Skupštine, dok je 8 zakona bilo razmatrano kao vanprogramski. Značajno je istaći da je od 14 zakona iz Programa rada samo jedan zakon razmatran i usvojen prije predviđenog roka<sup>8</sup>, dok je **o nekoliko zakona rasprava kasnila i po više mjeseci**<sup>9</sup>.

**Grafiik 4:** Zakoni u Skupštini TK



<sup>8</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu je planiran za razmatranje u septembru a realizovan je u maju.

<sup>9</sup> Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (kasnio 5 mjeseci) ; Zakon o Univerzitetu u Tuzli (kasnio 5 mjeseci); Zakon o visokom obrazovanju (kasnio 2 mjeseca); Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (kasnio 2 mjeseca);

Iz parlamentarne procedure je od strane predlagača do daljnjeg **povučen** prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju, jer u vezi istog u parlamentu nije postojala spremnost za usvajanje. Oko Zakona o visokom obrazovanju, se u formi nacrtu vodila duga parlamentarna i javna diskusija, a sličnu sudbinu je doživio i prijedlog zakon koji je povučen iz parlamenta, dodatno dorađen i tek u drugom pokušaju konačno i usvojen. Od značajnijih normativnih akata u Skupštini TK koji su razmatrani u formi prijedloga ( i dodatno dorađivani) su Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK i Kodeks ponašanja izabranih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija Tuzlanskog kantona. **Kodeks** je nakon skoro četvorogodišnjeg razmatranja u Skupštini konačno usvojen, dok je dokument Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK, upućena u dodatnu proceduru javne rasprave radi poboljšanja dokumenta .

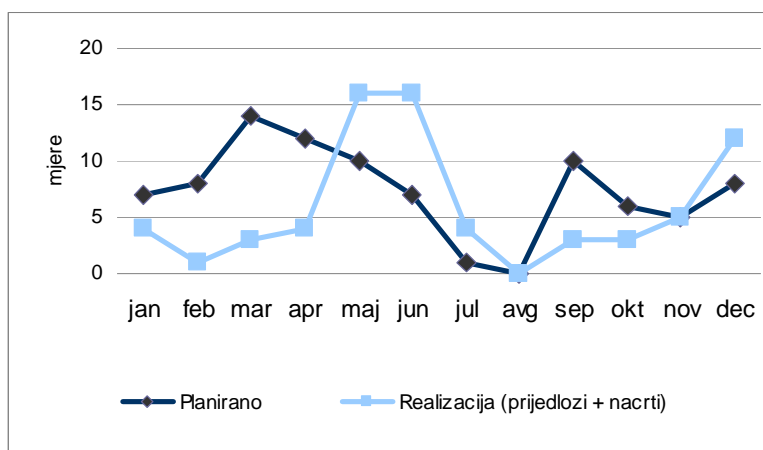
Visok broj akata razmatranih u formi prijedloga koji se ne usvaja u Skupštini nego se traži njegova dorada, govori da je ili riječ o nedovoljnoj pripremljenosti materijala od strane obrađivača. U svakom slučaju, zapažno je da je prilikom razmatranja prijedloga navedenih akata izostalo amandmansko djelovanje poslanika.

## REALIZACIJA PROGRAMA RADA SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01 – 31.12. 2008.

Dinamika rada Skupštine se **nije odvijala prema očekivanjima i predviđenom Programu rada**. Analiza je pokazala da su dinamiku rada Skupštine u prvom četvrtomjesječju „dirigovala“ vanredna dešavanja (pojava epidemija bruceloze, eskalacija maloljetničke delikvencije, problemi u industriji obučne) da bi zatim i drugo polugodište u znatnoj mjeri obilježilo nekoliko sjednica na kojim je: hitno okončano usvajanje seta reformskih zakona iz oblasti visokog obrazovanja, rješavana usložnjena problematika u tvorici obučne Aida, rješavana problematika načina finansiranja dječijeg dodatka). Svi navedeni razlozi su doveli do toga da je Skupština u dobroj mjeri **odstupila od obima i od rokova** utvrđenih Programom rada za 2008. godinu. Time je pokazala da nije bila sposobna organizovati da pored ispunjenje redovnih obaveza uporedo rješava aktuelne i hitne probleme.

Zaostatak u realizaciji Programa rada iz I kvartala, Skupština je nastojala i tek djelimično uspjela nadoknaditi, dinamičnijim radom u drugom kvartalu razmatranjem većeg broja mjera iz Programa rada, čija je realizacija bila u zakašnjenju. Učinak rada Skupštine u III kvartalu takođe je bio znatno ispod planiranog, ali za popravljavanje opšteg učinka nije pomoglo ni zakazivanje sjednica sa vrlo obimnim dnevnim redovima. U tom periodu veoma važnom za rad Skupštine, u skupštinske klupe su unešene teme za koje Vlada nije imala rješenje (rad tvornice obučne Aida i isplata dječijih dodataka). Skupština je baveći se ovim problemima izgubila planiranu dinamiku a time i dinamiku usvajanja svih planiranih a naročito strateških dokumenata.

Grafiik 5: Dinamika razmatranja mjera u Skupštini TK



Plan Skupštine TK za period 01.01 - 30.12.2008. je bio da se usvoji **88** mjera, od čega je bilo predviđeno donijeti 20 zakona, 6 odluke, 2 elaborata, 1 socijalni program, 5 strategija<sup>10</sup>, kodeks, 21 izvještaja, 17 informacija, 9 analiza, 3 programa i 1 projekat.

**Konačnim bilansom realizacije Programa rada Skupštine TK za period 01.01 - 31.12.2008. godine, možemo smatrati 56 usvojenih od 88 planiranih mjera.**

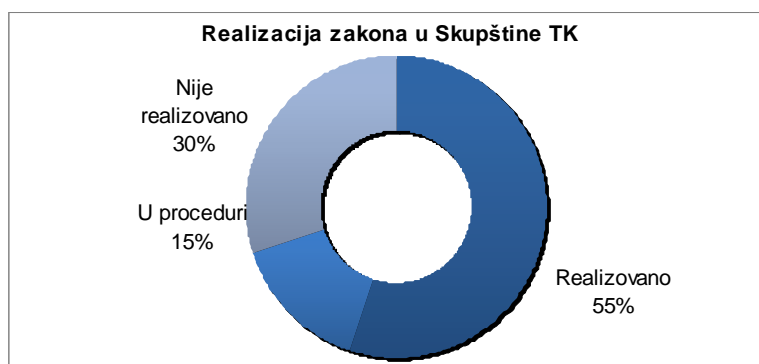
<sup>10</sup> Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK je u analizi kategorisana kao strategija; Strategija razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009. – 2013. godine .

Usvojeno je 11 zakona, 5 odluka, 19 izvještaja, 11 informacija, 7 analize, Izmjena i dopuna Budžeta , i Kodeks, što predstavlja 64% ispunjenja Programa rada

Grafiik 6: Realizacija Programa rada Skupštine TK



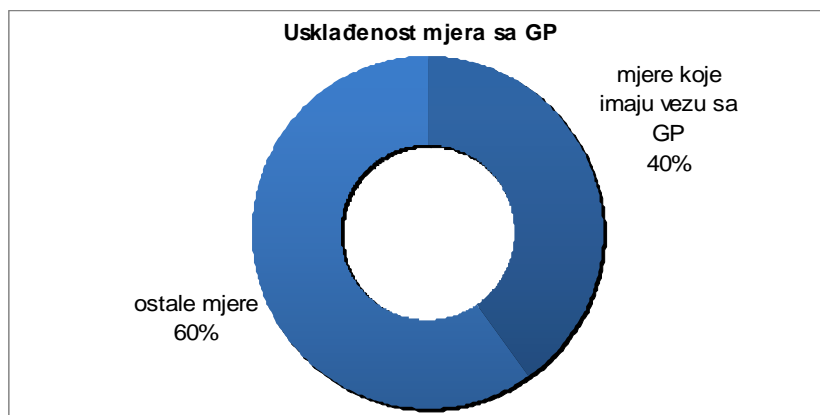
Grafiik 7: Realizacija zakona u Skupštini TK



Kada su zakoni u pitanju, od 20 planiranih, Skupština je iz Programa rada usvojila svega g maan-0.16416 Tc (g) Tj -0.16416 Tc (o) (i

nužno da Skupština u 2009. godini, posebnu pažnju posveti mjerama koje su od životnog značaja za građane TK.

Među mjerama koje mogu i pozitivno uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, je pored programiranih bilo i nekoliko mjera koje su zbog zbog aktuelnosti i hitnosti bili predmet odlučivanja u parlamentu<sup>12</sup>.



Ako bismo razmatrali samo **programirane mjere** koje su bile od značaja za zahtjeve iz Građanske platforme, realizovano ih je 29, što je u odnosu na 36 planiranih za 2008. g. **80%**, i više je u odnosu na 63% realizacije svih planiranih mjera. Ovaj podatak govori da je je tek u četvrtom kvartalu usvajanjem većeg broja mjera Skupština je posvetila dužnu pažnju mjerama koje su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Među mjere koje su **donešene** i koje su od značaja za Građansku platformu, svakako su najznačajnije one iz oblasti visokog obrazovanja i predškolskog obrazovanja. Sa mjerama iz oblasti visokog obrazovanja se **kasnilo** i po nekoliko mjeseci, zbog čega je dovedeno u pitanje po kojim će procedurama otpočeti školska 2008/2009. godina na Univerzitetu u Tuzli. Ipak problem je usvajanjem Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o Univerzitetu u Tuzli riješen, čime je **Tuzlanski kanton bio prvi u FBiH koji okončao proces stvaranja osnova za reformu visokog obrazovanja.**

Kao i većinu zakonskih akata iz oblasti obrazovanja i ove zakone pratio je kompleksan i težak proces javnih rasprava, nakon kojeg su zbog nezadovoljstva učesnika javne rasprave, uslijedila brojna amandmanska djelovanje.

Nakon prihvatanja nacrt **Strategije razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009. – 2013.** godina na Skupštini, Tuzlanski kanton je na putu da dobije vrlo kvalitetnu Strategiju čiji je značaj utoliko veći ukoliko se zna da na državnom nivou ne postoje strateški dokumenti niti projekcija razvoja u ovoj oblasti. Strategija je značajna kao sa aspekta boljeg iskorištenja resursa TK, tako i sa aspekta povećanja formalnog i neformalnog zapošljavanja, smanjenja siromaštva i ujednačenog razvoja ruralnih sredina.

Značajno prije uobičajenog termina u Skupštini je u julu usvojen **rebalas Budžeta TK**, kojim je tek uključanjem kantona riješeno pitanje finansiranja naknada nezaposlenih demobilisanih boraca i finansiranje

<sup>12</sup> Operativni plan realizacije mjera prevencije maloljetne delikvencije; Prijedlog mjera za poboljšanje uslova poslovanja privrednih društava u industriji tekstila i obuće na području Tuzlanskog kantona; Informacija o stanju brucelozе na području Tuzlanskog kantona sa prijedlogom mjera.

potreba obrazovanja. Ovim se jasno pokazalo da zbog nepostojanja kvalitetnog rješenja finansiranja zakona na nivou FBiH koji je donešen pred izbore 2006. g., u vrlo nezgodnu finansijsku situaciju dovode kantoni. Zahvaljući amandmanskim djelovanjima poslanika, Vlada je odustala od metodologije da se problem finansiranja naknada provede na račun smanjenja izdataka za zdravstveno osiguranje nezaposlenih. Službi za zapošljavanje TK su ipak za ove svrhe obezbjeđena potrebna sredstva **povećanjem prihoda**, čime je bar u slučaju ove grupe korisnika, zaustavljena praksa reduciranja prava jednih na uštrb drugih korisnika.

Rebalansom Budžeta **nisu obezbjeđena sredstva za isplatu dječijih dodataka djece nezaposlnih roditelja** čime je u značajnoj mjeri ugrožen jedan od najvažnijih zahtjeva iz građanske platforme – dostupna socijalna zaštita za svakog građanina. **Problem isplate dječijih dodataka je riješen tek hitnom izmjenom Zakona o izvršenju budžeta** TK za 2008. g. kojim je omogućena unutrašnja Budžetska preraspodjela i usmjerenje sredstava u socijalne potrebe 23.000 djece nezaposlnih roditelja.

„Analiza stanja u oblasti socijalne i dječije zaštite na području Tuzlanskog kantona i program mjera i aktivnosti za preventivnim djelovanjem“, je razmatrana u maju ali nije prihvaćena, jer je tražena dorada mjera kojim bi se stanje u ovoj oblasti poboljšalo. Informacije koje sadrži ova analiza **upozoravale** su da veliki broj građana u stanju socijalne potrebe **neće** biti u prilici iskoristiti svoja prava. To se naročito odnosilo na djecu nezaposlenih roditelja<sup>13</sup>, tako da ostaje nejasno zašto poslanici Skupštine Tuzlanskog kantona nisu svojim zaključkom obavezali Vladu da pri rebalansu budžeta koji je rađen i razmatran u julu 2007. g. vodi računa o socijalnim potrebama djece. Sav daljnji tok događanja u vezi neisplaćivanja dječijih dodataka u 2008. g., govori da se u sličnu situaciju građani u stanju socijalne potrebe ne bi trebali više dovoditi i da je odgovornost Skupštine u oblasti raspolaganja budžetskim sredstvima, bila i jeste ne samo značajna nego i primarna.

Mada sa zakašnjenjem Skupština je donijela veoma važan **Zakon o inspekcijama** koji je od velikog značaja za funkcionisanje države u aktivnostima suzbijanja sive ekonomije i „rada na crno“, kontroli uplata doprinosa (zdravstvo, obrazovanje), kontrola cijena na tržištu, smanjenju siromaštva. Prilikom donošenja ovog zakona Skupština je donijela vrlo važan zaključak kojim se zadužuje Vlada TK i Kantonalna uprava za inspeksijske poslove da u roku od 120 dana **analizira** koje je propise nužno izmijeniti kako bi se zakon primjenio u punom kapacitetu.

Među mjerama koje su značajne sa aspekta zahtjeva iz Građanske platforme, a koje uopšte **nisu** razmatrane posebno su važne one iz oblasti socijalne zaštite<sup>14</sup>.

Haotično stanje u oblasti socijalne zaštite koje karakteriše veliki broj korisnika sa uspostavljenim a neostvarenim socijalnim pravima, planiralo se prevazići donošenjem : **Zakona o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Socijalnog programa za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona i Strategije zapošljavanja.** Kako ni jedna od

<sup>13</sup> U Tuzlanskom kantonu je u aprilu 2008. g. je registrovano preko **23.000** djece čija su oba roditelja nezaposlena, koja imaju pravo, ali im se ne vrši isplata dječijeg dodataka

<sup>14</sup> Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona; Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona;; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom



**programiranih mjera Skupštine nije donešena**, jasno je da njihovim nedonošenjem nije ostvaren strateški cilj kantonalnih vlasti „nastaviti izgradnju održivog sistema socijane zaštite“<sup>15</sup>, niti je socijalna zaštita postala „dostupnija i kvalitetnija“ kako stoji u zahtjevima iz Građanske platforme.

Posebnu konfuziju u javnosti predstavlja ležeran odnos Skupštine u vezi nedonošenjem Zakona o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona, Socijalnog programa za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona, propisa koji su bili predviđeni za donošenje još u Programu rada Skupštine iz 2007. g. **Apsurd je još veći ako se uzme u obzir činjenica da su socijalni programi bili striktna obaveza koju je država morala ispuniti nakon uvođenja PDV-a, odnosno nakon opozivanja elementarnih životnih namirnica i lijekova.**

**Strategija zapošljavanja** kao dokument **kasni** u izradi pa samim tim i donošenju, a parlamentarna rasprava o nacrtu dokumenta je od strane Vlade kao predlagača, najavljena početkom 2009. g.<sup>16</sup>.

U nastavku su istaknute važnije mjere koje su u **potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme**, a koje Vlada TK u toku monitorisanog perioda **nije razmatrala**:

1. Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona
2. Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine
3. Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama
5. Zakon o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti TK
6. Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
8. Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona
9. Odluke o statusnim promjenama javnih ustanova osnovnih i srednjih škola
10. Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti i načinu rješavanja problema osoba sa invaliditetom
11. Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti i načinu rješavanja problema prevencije liječenja bolesti ovisnosti
12. Akcioni plan politike za mlade u Tuzlanskom kantonu

<sup>15</sup> U dokumentu "Cljevi i politika TK za 2008. g" je naveden cilj „Smanjiti broj nezaposlenih i nastaviti izgradnju održivog sistema socijalne zaštite“

<sup>16</sup> Prema podacima JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za mjesec decembar 2008. g. u TK je registrovano **85.711 nezaposlenih** i 83.321 zaposlenih osoba.

**Tabela 3:** Lista mjera iz Programa rada Skupštine TK koje nisu razmatrane

Akt	Obrađivač	Obrazloženje
<b>Normativna djelatnost</b>		
Zakon o pravima izabраниh dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona	Administrativna komisija, Ministarstvo pravosuđa i uprave	Predlagač zadržao nacrt
Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Povučen nacrt
Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti i načinu rješavanja problema osoba sa invaliditetom	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	
Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti i načinu rješavanja problema prevencije liječenja bolesti ovisnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	
Odluke o statusnim promjenama javnih ustanova osnovnih i srednjih škola	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Čeka se okončanje izrade okvirnog zakona
Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	Prolongiran rok razmatranja za 2 mjeseca
Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	U izradi
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Čeka se okončanje izrade okvirnog zakona
Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Odgođeni za 2009. zbog harmonizacije propisa na nivou FBiH
<b>Informativno-analitička djelatnost</b>		
Izveštaj o stanju i zaštiti akumulacije jezera „Modrac“ i izveštaj o stanju količine, kvalitete vode za piće u centralnim vodovodima Tuzlanskog kantona i općina Tuzlanskog kantona sa Programom mjera poboljšanja količine, kvalitete vode za piće u cen	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Odgođeno za 2009.
Projekat uređenja rijeke Spreče i Ušća korita rijeke Spreče izgradnjom potrebnih nasipa (i pritoka rijeke) radi zaštite poljoprivrednog zemljišta i naselja od poplava	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Odgođeno za 2009. jer u Budžetu nisu planirana sredstva

Informacija o stanju u privrednim društvima sa ostvarenim rezultatima poslovanja iz oblasti trgovine, turizma i saobraćaja u periodu 1-XII 2007. u kojima prava i obaveze po osnovu državnog kapitala vrši Vlada Tuzlanskog kantona	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	U izradi
Informacija o stanju u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja sa akcentom na Analizu prostornih, kadrovskih i finansijskih prilika u osnovnim školama na području Tuzlanskog kantona i ocjenu mogućnosti obuhvata sve djece koja su dorasla za upis u prvi razred osnovne škole po devetogodišnjem programu	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	
Informacija o stanju u oblasti kulture	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Povučena
Analiza provođenja Zakona o sportu, stanju organizovanja, funcionisanja, finansiranja i rezultatima sportista i klubova u djelatnosti sporta na području Tuzlanskog kantona sa prijedlogom mjera	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Povučena
Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu	Komisija za obrazovanje, sport kulturu i mlade, Vlada TK	
Informacija o stanju u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja sa akcentom na Analizu prostornih, kadrovskih i finansijskih prilika u osnovnim školama na području Tuzlanskog kantona i ocjenu mogućnosti obuhvata sve djece koja su dorasla	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	
Analiza stanja u oblasti zaštite djece sa onesposobljenjem i Program mjera za integraciju u odgojno-obrazovnom procesu	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	U izradi
Informacija o obezbjeđivanju rezerve krvi za potrebe liječenja stanovništva Tuzlanskog kantona u 2007. godini sa posebnim osvrtom na status dobrovoljnih davalaca krvi i mogućnostima obezbjeđenja krvi kao lijeka	Ministarstvo zdravstva	
Izveštaj o stanju prostora na području Tuzlanskog kantona sa ocjenom provođenja Prostornog plana Tuzlanskog kantona	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoline	
Informacija o radu Komisije za implementaciju člana 143. Zakona o radu na rješavanju zahtjeva zaposlenika za uspostavljanje radno-pravnog statusa	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	
Informacija o realizaciji programa rada Skupštine Tuzlanskog kantona	Skupština TK	

**Tabela:** Lista mjera iz Programa rada Skupštine Tuzlanskog kantona , koje se nalaze u parlamentarnoj proceduri

Akt	Predlagac	Obrazloženje
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	U javnoj raspravi
Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona	Ministarstvo zdravstva	U ja. rasp

Zakon o sudskim taksama	Ministarstvo pravosuđa i uprave	U jav. rasp
Program prevencije bolesti ovisnosti	Interresorno	U jav. rasp
Strategija razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009. – 2013. godina	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	U javnoj raspravi
Budžet TK za 2009.g	Ministarstvo finansija	Prijedlog u izradi
Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2009.g.	Ministarstvo finansija	Prijedlog u izradi

### ***Učešće ministara u radu Skupštine***

Prisustvo i učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je poslovnička obaveza koja se od strane ministara sve rjeđe krši. Ispunjenje ove obaveze bi bilo moguće pratiti samo ukoliko bi se od strane Skupštine TK vodila precizna **zapisnička evidencija prisutnih i odsutnih**. Dosljednom primjenom Poslovnika o radu Vlade i Skupštine osustvovanje ministara bi se svelo na minimum, čime bi se i ova skupština svrstala među većinu kantonalnih parlamenata kod kojih ovaj problem gotovo i ne postoji.

### ***Koordinacija rada Vlade i Skupštine***

Kada je u pitanju koordinacija rada Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona u monitorisanom periodu, možemo reći sljedeće:

§ Vlada i Skupština TK su vršile **redovno praćenje realizacije vlastitog Programa rada**, a Skupština je od ministarstava i kantonalnih institucija (obrađivača), redovno zahtijevala dostavu materijala ili obrazloženje razloga nedostavljanja

§ Vlada i Skupština su u proteklom periodu **radili sa programima rada koji nisu usaglašeni po obimu i terminima**, što je kao posljedicu imalo nepotrebnu prepisku oko razloga neispunjenje obaveza programirane Programom rada Skupštine, a zostavljene u Programu rada Vlade.

§ Tokom monitorisanog perioda, Skupština je **dobila ukupno 6 obrazloženja** ili najava kašnjenje akata za čije su obrađivanje zadužena<sup>17</sup>. Obrazloženja su upućena od strane Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Ministarstvo za rad i socijalnu politiku i Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona, MUP. Razmatrajući sadržaje obrazloženja, vidljivo je da su ministarstva najavila prolongiranje izrade akata. U slučaju Ministrstva za industriju, energetiku i rudarstvo kašnjenje izmjene kantonalnog Zakona o koncesijama desilo se zbog neophodnosti usklađivanja sa federalnim propisom čija je izmjena takođe u toku. Ministarstvo za rad i socijalnu politiku je u obrazloženju kašnjenja dostave Zakona o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona je navelo da je nacrt zakona urađen, ali da se u vezi istog vrše dodatne konsultacije u Ministarstvu finansija i Uredu za zakonodavstvo. I pored tako vođenog postupka isti zakon je povučen iz procedure. U slučaju Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstvo je navelo da obaveza izrade akata nije predviđena Programom rada Vlade i da za njezino ispunjenje ne postoje obezbjeđena sredstva, te predlažu da se usvajanje 2 mjere<sup>18</sup> prolongira za 2009. godinu. Na ovom primjeru je i više nego očigledno u kojoj mjeri škodi neusaglašavanje programa rada Vlade i Skupštine, jer je evidentno da nakon ovakvog obrazloženja, Skupština TK neće biti u mogućnosti u potpunosti ispuniti obaveze iz svog Programa rada. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u svom obrazloženju ukazalo o neophodnosti da se izmjene u svim kantonalnim propisima odvijaju harmonizovano i nakon okončanja pregovora na nivou entiteta.

§ Primjer nerealizovane mjere „Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu“ za koju su kao obrađivači zadužena „ministarstva interesorno i Komisija za obrazovanje, sport, kulturu i mlade Skupštine“ pokazuje da **bez jasno definisanog nosioca i voditelja aktivnosti**, vrste dokumenta i procjene potrebnih resursa, **mjeru nije moguće donijeti**

§ Vlada je usvajanjem većeg broja mjera i relativno visokim stepenom ispunjenja Plana po prvi put omogućila Skupštini da ne bude u prilici da „čeka utvrđene vladine materijale“ i da ima problema oko zakazivanja sjednica zbog nemogućnosti popunjavanja dnevnog reda.

<sup>17</sup> Obaveza ministarstava u skladu sa član 27. Poslovnika o radu Vlade TK.

<sup>18</sup> Izvještaj o stanju i zaštiti akumulacije jezera „Modrac“ i izvještaj o stanju količine, kvaliteta vode za piće u centralnim vodovodima Tuzlanskog kantona i opština Tuzlanskog kantona (rok maj) ; Projekat uređenja rijeke Spreče i ušća korita rijeke Spreče izgradnjom potrebnih nasipa ( i pritoka rijeke) radi zaštite poljoprivrednog zemljišta i naselja od poplave (rok juni).

§ Skupština Tuzlanskog kantona je **stavove Vlade TK uputila kao instrukcije delegatima** Doma naroda Parlamenta FBiH , koje bi oni trebali imati u vidu pri razmatranju prednacrtu Zakona o zaštiti porodice sa djecom i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovama socijalne zaštite porodice sa djecom i zaštite civilnih žrtava rata. Ni Vlada ni Skupština nisu pokazali neophodnu odlučnost i vlastitu strategiju kojom bi ova problematika bila riješena u TK, iako ovaj kanton ima najviše registrovanih osoba u stanju socijalne potrebe<sup>19</sup>.

§ Poredeći odnos Vlade i Skupštine iz 2007. godine sa odnosom koji Vlada i Skupština imaju u 2008. godini, možemo konstatovati da je značajno promijenjen i to na način da je **odgovornost stepena ispunjenja planiranih aktivnosti** iz Programa rada Skupštine u najvećem dijelu **na Skupštini, odnosno Kolegiju Skupštine, a tek djelimično na na Vladi kao predlagaču i ministarstvima koja kasne sa dostavom jednog broja materijala.**

I ovom prilikom u kontekstu koordinacije rada Vlade i Skupštine potrebno je napomenuti da je dobra namjera oko usvajanja usklađenih programa rada za 2008. g. uspjela tek djelimično jer su dokumenti i nakon usvajanja i bili u priličnoj mjeri različiti. Preporuka CCI-a da se sa procesom izrade programskih dokumenata za 2009. g. krene **ranije je uvažena tako da su Programi oba tijela usvojeni 28.12.2008.** na godišnjoj sjednici Skupštine.

Vlada je u mjesecu novembru planirala razmatrati izvještaj o radu ministarstava, i nije ga realizovala, kao što ni Skupština nije razmatrala informaciju o svom devetomjesečnom radu. Informacija o radu Skupštine je razmatrana na Kolegiju, što jeste minimalan vid evaluiranja rada, ali i dalje smatramo da je **najpogodnije i najkorisnije na istoj sjednici Skupštine** razmatrati izvještaje o realizaciji programa rada Vlade i Skupštine. Takođe smatramo da bi na istoj sjednici trebao biti razmatran i izvještaj o realizaciji zaključaka donešenih na Skupštini , a koji su obavezivali Vladu i ostale kantonalne institucije na preduzimanje određenih radnji. Nakon ovakve sjednice mogla bi se napraviti jasnija vizija ostvarenja svih aktivnosti planiranih Programima rada a rad oba tijela harmonizovati.

Vlada je u prvom polugodištu rada održala seriju pres konferencija na kojima su javnosti predstavljeni izvještaji o radu za period 2007. godine, za svih 12 ministarstava. Praksa evaluiranja vlastitog rada je za pohvalu, uz napomenu da bi ti izvještaji morali biti sveobuhvatniji i da bi trebali sadržavati i **zacrtnane a nedostignute rezultate, sa navođenjem razloga odstupanja od Programa rada.**

Prilikom izbora metodologije izrade izvještaja korisno bi bilo razmjeniti iskustva sa Vladom ZDK koja svoj izvještaj o radu, radi sa vrlo kvalitetnim statističkim pregledima.

**Ovu praksu u svom radu uvela većina zemalja u okruženju (Hrvatska, Crna Gora...).**

---

<sup>19</sup> U TK je registrovano preko 23 000 djece koji po osnov nezaposlenosti oba roditelja imaju pravo na dječiji dodatak

## UČEŠĆE POSLANIKA U RADU SKUPŠTINE

### *Učešće poslanika u radu Skupštine*

Prava i dužnosti poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona u širem smislu su definisana Poslovníkom o radu Skupštine, a u užem smislu članovima 89—91. Poslovníka. Prava i dužnosti poslanika u Skupštini su različita i zavise od funkcije koju obavljaju i načina na koji im je riješen radno-pravni status. U Skupštini TK je u stalnom radu angažovano **18** poslanika, dok su još **2** poslanika u statusu „**profesionalno angažovanih**“ delegata sa stalnim radom u Domu naroda Parlamenta FBiH. Od 18 profesionalaca u Skupštini (iskorišteno pravo prema čl. 94 Poslovníka o radu Skupštine), na pozicijama „**funkcionera**“ su **2 poslanika** koji čine čelništvo Skupštine (predsjednik i zamjenik predsjednika), dok ostalih **16** poslanika u stalnom radu u Skupštini „izvršavaju poslove i zadatke u prostorijama Skupštine i drugim prostorijama određenim za tu namjenu, kao i na sjednicama Skupštine i radnih tijela Skupštine“<sup>20</sup>.

**Svih 35 poslanika** (pa i 15 poslanika „honoraraca“ koji su u radnom odnosu u drugim subjektima, tj. van Skupštine) imaju pravo naplate: **poslaničkog paušala** (stalne mjesečne naknade), **naknade za prisustvovanje sjednici Skupštine, naknade za prisustvovanja sjednicama radnog tijela, te naknade za prisustvovanja sjednicama Kolegija**. Poslanici i funkcioneri imaju pravo naplaćivanja sredstava za materijalne troškove kao što su : dnevnice za službena putovanja i naknadu korištenja vozila u ličnoj svojini u službene svrhe, u iznosu 0,25% prodajne cijene litre goriva po pređenom kilometru<sup>21</sup>.

**Poslanici koji su u radu u Skupštini TK, pored navedenih naknada primaju: plate, funkcionerske dodatke, uvećanje osnovice plate po osnovu godina staža, regres, troškove ishrane, prevoz gradskim saobraćajem, jednokratne pomoći za troškove sahrane, invalidnosti i otpremnine.**

### *Kolegij Skupštine*

Kolegij Skupštine je u periodu 01.01-30.12.2008. godine održao **27** sjednica i imao je prosječno preko **2** radne sjednice po mjesecu. Iako je održano dovoljno pripremnih sjednica Kolegija, u prvom dijelu polugodišnjeg rada nije se stekao utisak da je to imalo efekta na podizanje efikasnosti u radu Skupštine. Značajnije pojačavanje dinamike rada je zapaženo u drugom kvartalu godine kada je Kolegij planiranjem dnevnih redova sjednica Skupštine sa većim brojem tačaka dinamizirao rad ovog tijela te poboljšao njegovu efikasnost, mađutim u III kvartalu je zapažen ponovni pad efikasnosti u radu Skupštine (pogledati dijagram dinamike rada). U posljednjem IV kvartalu čak ni vrlo učestalo zasijedanje Kolegija (8 sjednica), nije imalo za rezultat povećanje efikasnosti Skupštine jer je ista često u svom radu opterećivana sindikalnim protestima.

Kako Skupština na koncu godine nije ispunila skoro 1/3 svojih obaveza iz Programa rada, **Kolegij snosi najveću odgovornost za relativno nisku efikasnost i neispunjenje zacrtanih obaveza. Odgovornost je time veća jer je Kolegij imao sve instrumente za unaprijeđenje rada i povećanje efikasnosti**

<sup>20</sup> Čl.5 „Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju statusa poslanika u stalnom radu u Skupštini TK“ (usvojena na Skupštini 7.6.2004).

<sup>21</sup> Po osnovu Odluke o utvrđivanju poslaničkog paušala i naknada koju je donijela Administrativna komisija STK od 1.8.2007. g i Odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje poslanicima u Skupštini TK od 31.1.2002. g. i izmjene iste Odluke od 7.6.2004. g.

**Skupštine. Kolegij je imao i priliku da kroz redovnu komunikaciju sa Vladom uskladi svoj rad i zahtijeva blagovremeno dostavljanje dokumenata od strane Vlade i ostalih obrađivača.**

Kao primjer da se i u ovom pogledu nešto mijenja je prihvatanje inicijative člana kolegija Tome Vidovića i obavezivanje Ministarstva za prostorno uređenje i zaštitu okolice da dostavi informaciju o eventualnim aktivnostima i problemima u vezi donošenja Zakona o proglašenju područja planine Konjuh spomenikom prirode „Konjuh“<sup>22</sup>.

U cilju povećanja odgovornosti i efikasnosti, Kolegij je organizovao prošireni sastanak sa predsjednicima svih skupštinskih radnih tijela, sa ciljem analize rada radnih tijela i njihovog doprinosa povećanju efikasnosti Skupštine. U okviru diskusija članova Kolegija preovladao je stav da bi sva radna tijela na kraju godine trebala podnijeti izvještaj o svom radu. Nakon sastanka Kolegija je zapažen značajno aktivniji i učinkovitiji rad većine radnih tijela, koji je naročito izražen kroz podnošenje amandmana.

U decembru 2008. g. Kolegij je održao i prošireni sastanak sa predstavnicima Vlade na kojem je dogovoreno održavanje 37. hitne sjednice Skupštine i način finansiranja dječijeg dodatka. Sjednici kolegija su prisustvovali premijer Mujić i ministar Bećirović koji su dali obrazloženje mogućih opcija kojima bi ovi problemi bili riješeni. Na istoj sjednici su data i obrazloženja zašto je za Tuzlanski kanton najbolje da ne donosi Budžet nego da se donese Odluku o privremenom finansiranju TK za 2009. g. i zašto se kasni sa donošenjem razvojne i strategije zapošljavanja. Vrlo pozitivnim se može smatrati i inicijativa Kolegija upućena prema OV Lukavac da obzirom na važnost sistemskom rješavanja problema odlaganja otpada na TK, još jednom preispita svoje prethodne odluke u vezi izgradnje Regionalne-eko deponije.

Praksa održavanja proširenih sastanaka Kolegija **u vrijeme održavanja skupštinskih zasijedanja** je na mala vrata uvedena tek u 2008. g. i u oba slučaja su razlog bili štrajkovi radnika tvornice obuće Aida. Prekid sjednica Skupštine da bi se održale dugotrajne sjednice Kolegija na kojima bi se donosile odluke koje nisu na dnevnom redu skupštine su defokusirale rad i poslanika i parlamenta

Kolegij je kao i u prethodnim godinama na vrijeme utvrdio prijedlog Programa rada Ska0.07584 Tc (o) Tj16416 Tc (d) Tj0.32

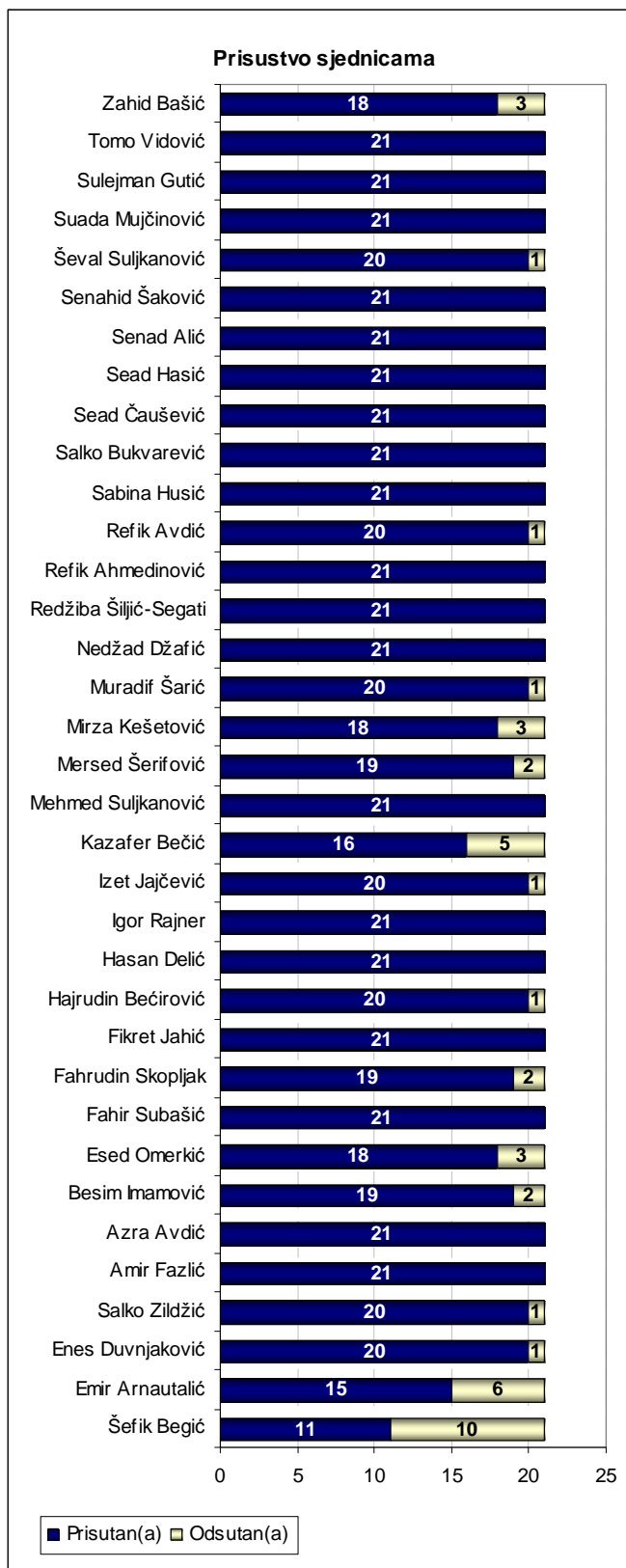


procedure čitavih 6 mjeseci. Na ovaj način je propušteno da se **prava javnih zvaničnika regulišu zakonom** a ne odlukama komisije kao što je sada slučaj.

**Analizom zapisnika sjednica Kolegija je zapaženo da je Kolegij razmatrao pored učinkovitosti radnih tijela i vlastitu učinkovitost, ali je nejasno zašto razmatrane periodične Informacije o realizaciji Programa rada Skupštine nisu upućene prema poslanicima iako je to bila poslovnička obaveza i mada se znalo i to da Skupština u dobroj mjeri kasni sa realizacijom planiranih aktivnosti. Zbog takvog pristupa Kolegij je propustio da ozbiljnije razmatra na koji način može popraviti efikasnost Skupštine.**

### Prisustvo sjednicama

Stanje u vezi prisustvovanja poslanika u radu Skupštine u 2008. godini nije promijenjeno i za većinu poslanika se može reći da ispunjavaju svoju poslaničku obavezu.



Svim sjednicama Skupštine prisustvovalo 19 poslanika.

Najveći broj odsustvovanja je ponovo, kao i u 2007. g. imao poslanik Šefik Begić (10) koji je prisustvovao skoro svakom drugom zasjedanju. Neznatno „redovniji“ je bio poslanik BPS-a Emir Arnautalić (6) koji je u 2008. g nije bio skoro na svakoj trećoj sjednici. Simptomatično je da su višestruka odsustvovanja sa sjednica karakteristična isključivo za poslanike koji svoj rad nisu profesionalizovali.

Pojava kašnjenja u dolasku i ranije izlaženje sa sjednica je praksa koja je i dalje prisutna u Skupštini. Pravu sliku stanja u ovom pogledu daju rezultati glasanja po tačkama dnevnog reda kada prilikom glasanja u odlučivanju ne učestvuje i po 13<sup>23</sup> poslanika za koje su stručne službe u evidenciji već konstatovale da su prisutni sjednici.

Zapaženo je da među poslanicima koji kasne (nekada i po 2 sata), su **najčešće poslanici koji nisu na stalnom radu u Skupštini**

U monitorisanom periodu kašnjenja su evidentirana kod slijedećih poslanika : Fahir Subašić (6 puta), Kazafer Bečić (4), Salko Zildžić (3), Fahrudin Skopljak (2), Redžiba Šiljić – Segati (3), Zahid Bašić (3) Ševal Suljkanović (2), Šefik Begić (2) iz SDA, Besim Imamović (4), Enes Duvnjaković (4), Fikret Jahić (2), Esed Omerkić (2), Hasan Delić (2), Mehmed Suljkanović (2) iz SBiH, Muradif Šarić ( nezavisni poslanik) (2), Refik Avdić ( nezavisni poslanik) (2), Hajrudin Bećirović(3), Sulejman Gutić (2) iz SDP-a i Emir Arnautalić, (BPS) (4).

Ova pojava neprofesionalnosti u ponašanju pri obavljanju javne funkcije se može promijeniti odlučnim i koordiniranim naporima predsjednika Skupštine i Kolegija u kojem se nalaze predsjednici klubova svih parlamentarnih stranaka. Izmjena poslovnika kojom bi se uvele **materijalne sankcije za kašnjenja** je takođe jedan od načina se restriktivnim mjerama stane u kraj ovoj pojavi.

### ***Rad u radnim tijelima Skupštine***

U Skupštini TK je ustanovljeno 11 radnih tijela koja su formirana zbog razmatranja pitanja iz njene nadležnosti, razmatranja i **davanja mišljenja i prijedloga** na nacrtu i prijedloge zakona, kao i na druge akte. Uvidom u zapisnike sa sjednica radnih tijela Skupštine, zapaženo je da poslanici mnogo češće učestvuju u raspravama na radnim tijelima, nego na sjednicama Skupštine. Interesantno je da je na Kolegiju prilikom razmatranja nacrta Programa rada za 2009. g. predlagano da se dio informativno analitičkih akata na Skupštini razmatra samo nakon razmatranja na radnim tijelima i ukoliko ista budu delegirane prema parlamentu. Na ovaj način se željela pojačati odgovornost poslanika u radnim tijelima, a Skupština rasteretiti i fokusirati na prioritete.

U periodu 01.01.- 30.12.2008. godine radna tijela Skupštine su održala ukupno **119** sjednica u svrhu obavljanja zadataka iz svoje nadležnosti, a najčešće kako bi iznijeli svoje stavove i izjašnjenja u vezi materijala pripremljenih za dnevne redove sjednica. Najčešće su zasjedale Komisija za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo (18), Zakonodavno-pravna komisija (15), Komisija za obrazovanje nauku, kulturu, sport i mlade i Komisija za borbu protiv kriminala i mlade i Komisija za

da je veliki broj građana svojim predstavkama obraćao upozoravao nadležnu skupštinsku komisiju na **prisutnost koprucije** u svim sferama društva.

Osim izjašnjenja datih od strane komisija o pojedinim materijalima, ostale aktivnosti komisija nisu u dovoljnoj mjeri iskorištene, a u prva dva kvartala uopšte nije bilo amandmanskih djelovanja od strane komisija. U okviru monitorisanog perioda od strane komisija je podnešeno samo **5 inicijativa**, što i dalje predstavlja mali broj u odnosu na broj inicijativa koje podnose poslanici pojedinačno ili kroz klubove političkih partija.

Jedina komisija koja je Programom rada bile predviđena da bude predlagač jednog zakona (**Zakon o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona**) je bila **Administrativna komisija** i ona svoj posao **nije obavila** nego je obrađeni **nacrt zakona zadržala 6 mjeseci van parlamentarne procedure**.

Kao **vrlo pozitivan izuzetak možemo navesti odličan učinak Zakonodavno pravne komisije** koja je samo u III i IV kvartalu djelovala sa **46 amandmana** koji su od strane Vlade i predlagača uglavnom prihvaćeni. Komisija je u proteklom periodu imala vrlo visok nivo uključenosti u poboljšanje pri kreiranju naročito zakonskih dokumenata koji su u parlamentarnoj proceduri. Pored toga komisija je svoj rad obilježila i inicijativnošću jer je Skupštine prihvatila da se odgodi rasprava o Zakonu o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona (zbog neusklađenosti i suprotnosti sa pojedinim odredbama Zakona o socijalnoj zaštiti)

Analiza je pokazala da su u **prvoj polovini godine izostale inicijative, stavovi i amandmanska djelovanja** na razmatrane zakone i akte upravo iz onih radnih tijela čija je nadležnost bliska problematici sadržanoj u zahtjevima Građanske platforme (rad, zdravstvo, socijalna politika, obrazovanje, mladi).

Znatno kvalitetnije uključenje radnih tijela i **predlaganje konstruktivnih inicijativa je karakterisalo drugu polovinu godine** kada su komisije inicirale: planiranje budžetskih sredstva za nabavku komore za razvijanje filmova za mamograf u DZ Živinice (Komisija za jednakopravnost polova); dodatno premiranje kravljeg mlijeka od Federalnog ministarstva poljoprivrede kao i obezbjeđenje novčanih sredstava za program 100% ispitivanja domaćih životinja na brucelozu; 3,5% budžeta za poticaje u poljoprivrednoj proizvodnji; dopunu odluke o prioritetoj dodjeli 300 ha kupcu dd Spreča (Komisija za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo); dopunu Programa mjera za otklanjanje slabosti uočenih u finansijskim izvještajima Budžeta TK iz 2007. g. uočenih od strane federalne revizije; ukidanje dodjele sredstava privatnim preduzećima putem grantova (Komisija za privredu, ekonomsku i finasijsku politiku).

Kako se i očekivalo najintenzivniji rad u IV kvartalu 2008. godine imala **Komisija za rad, zdravstvo, i socijalnu politiku** koja je održala 6 sjednica na kojima su razmatrani Izvještaj o snabdjevenosti lijekovima, rebalans Finansijskog plana ZZO, JU Zavod za zapošljavanje, 2 analize u oblasti socijalne zaštite djece i boraca, nacrt Budžeta itd. Komisija je prilikom razmatranja problematike o obustavi isplate dječijih dodataka djeci nezaposlenih roditelja, bila vrlo principijelna jer je **tražila je hitno povlačenje vladine odluke i nastavak isplate svih dugovanja**, a pored toga postavila je pitanje i smjene resornog ministra Vikala.

Pored toga komisija je tražila da se za ove namjene u 2009. g. obezbjeđe adekvatna sredstva i da socijalna politika bude jedan od najznačajnijih strateških ciljeva. Zauzimanjem oštrog stava i izjašnjenjem da se problem dječije zaštite mora hitno riješiti, ova komisija je vjerovatno uticala da i ostale skupštinske komisije donesu slične zaključke i time stvore klimu nakon koje je i Vlada bila prinuđena vanredno tražiti i na kraju pronaći nedostajuća sredstva u iznosu 4,6 mil KM za isplatu dječijih dodataka.

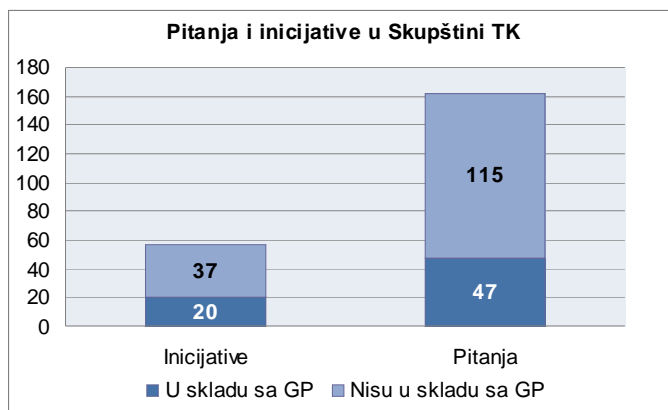
### **Poslanička pitanja i inicijative**

Ponašanje poslanika u okviru poslaničkog sata je i u 2008. godini ostalo nepromijenjeno. Iako Poslovnik o radu Skupštine TK predviđa da se na postavljena pitanja po pravilu **odgovara usmeno** (čl. 202), a iznimno u pismenoj formi, u praksi na sjednicama je situacija obrnuta, jer se na oko 95 % postavljenih pitanja traži odgovor u pisanoj formi, poslanici često koriste svoje pravo da izraze nezadovoljstvo na dobijeni odgovor, tako da se često dešava da početak rasprave o tačkama dnevnog reda počinje tek u trećem, a nekada i četvrtom satu rada.

Na **10** od 17 sjednica Skupštine, kada je na sjednic bio predviđen „poslanički sat“, postavljeno je **219** poslaničkih pitanja i inicijativa, što je oko **22** poslaničkih pitanja po sjednici.

Trend je takav da poslanici sve češće koriste svoje pravo i traže odgovore iz domena izvršne kantonalne vlasti. Najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je, prema očekivanju, postavljen od strane poslanika iz opozicionih stranaka (75%), dok su preostalih 25% pitanja postavili poslanici stranaka parlamentarne većine. Skoro svako drugo pitanje ili inicijativu postavili su poslanici SDP-a (**42%**). Poslanici Patriotskog bloka i Stranke radom za boljitak, sa svoja 4 poslanika, pokrenuli su čak **32 %** poslaničkih pitanja. Svoje poslaničko pravo u okviru poslaničkog sata je koristilo 26 poslanika, dok je po ovom pitanju **9** poslanika (Emir Arnautalić BPS); Fahir Subašić (SDA); Kazafer Bečić (SDA); Redžiba Šiljić-Segati (SDA); Šefik Begić (SDA); Mirza Kešetović (SDP); Enes Duvnjaković (SBIH); Hasan Delić (SBIH); Muradif Šarić (nezavisni poslanik) čitavu 2008. godinu bilo pasivno, tj. nisu pokrenuli nijednu inicijativu niti postavili pitanje.

I dalje je najveći broj postavljenih pitanja i inicijativa je usmjeren prema Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (42) gdje je u većem broju pitanja i inicijativa izražavano **nezadovoljstvo** radom ministrice Hadžić-Suljkić. Jedna od inicijativa poslanika opozicije je bila upućena prema Vladi sa zahtjevom da se ministrica Hadžić-Suljkić smijeni sa dužnosti.



Većina pitanja i inicijativa je prema izvršnoj vlasti ipak upućena sa ciljem da se traže rješenja problema građana veoma bliskih zahtjevima iz Građanske platforme. Kao dobra ilustracija mogu poslužiti primjeri pitanja u vezi izrade programa zapošljavanja mladih (poslanik Husić), inicijative o izmjeni odluke o ortopedskim pomagalicama (Vidović), inicijative o pravnom regulisanju centra za autizam, izmjeni zakona o pripadnosti javnih prihoda (Imamović), inicijative za izradu socijalne karte (Bukvarević); inicijative u vezi hitne izrade elaborata o preuzimanju i korištenju vojne kasarne u Tuzli (Ahmedinović), rješavanje stalnog zaposlenja „zlatnih sudenata“ Univerziteta u Tuzli (Avdić Azra i Husić Sabina), inicijative o tretiranju „poljoprivredne proizvodnje“ kao niskoakumulativne i deficitarne djelatnosti (Ševal Suljkanović), finasiranje prava iz zdravstvene zaštite osiguranika koji boluju od metaboličkih bolesti ( Sead Hasić), preispitivanje razloga obustave dječijih dodataka (S. Čaušević, R. Avdić), nabavka mobilne spalionice ( F. Jahić), hitno uključenje društvenih pravobranioca u zaštiti društvene imovine pri rješavanje pitanja uzurpiranog prostora i štete uzrokovane lošim vođenjem stečajnih postupaka u (I.Jajičević), stanje u zdravstvu ( A. Avdić). Jedna od inicijativa poslanika koja je pobudila najveću pažnju javnosti je bila inicijativa Seada Čauševića iz III kvartala koja je upućene prema Skupštini i kojom je traženo od Ministarstva za industriju, energetike i rudarstva da sačini Izvještaj o razlozima i ciljevima dodjele sredstava sa potrošačke jedinice „Intervencija javnim preduzećima i privrednim društvima“ iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008 g.

Mjera Vlade kojom je Vlada dala 2,2 miliona KM kao poticaj za 25 privatnih preduzeća za otvaranje 477 novih radnih mjesta, ocijenjena je od strane poslanika kao neproduktivna uz prijedlog da bi neuporedivo veće efekte dala ako bi se sredstva Vlade plasirala ne kao grant nego kao povoljan kredit čijim bi se povratom stvarao stalni i namjenski **vladin fond za poticaje zapošljavanju**.

Na kraju godine je od strane poslanika Senahida Šakovića prema Vladi pokrenuta ključna inicijativa da se **hitno sačini procjena uticaja ekonomske krize i sačini adekvatan program mjera za njeno savladavanje**

I za poslanike i za građane, ali i za kantonalnu vlast, bi bilo dobro kada bi poslanici u okviru poslaničkog sata, kroz većinu svojih inicijativa kao u gornjim primjerima, iznosili konkretne i konstruktivne prijedloge. Međutim poslanici su iznošenjem kritičkih stavova često doprinijeli da Vlada riješi neko od aktueliziranih pitanja.

Većini poslanika koji svoje inicijative i pitanja dostavljaju u pismenoj formi u tome i uspijeva, za razliku od onih koji usmeno izlažući pitanje improvizuju, gube konkretnost i jezgrovitost osnovne ideje.

### ***Učešće u skupštinskim raspravama***

I nakon devet mjeseci rada u 2008. godini, većina poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona u svom radu je aktivna i uključuje se u rasprave, međutim, u Skupštini Tuzlanskog kantona su i dalje **3 poslanika (Hasan Delić (SBIH), Šefik Begić (SDA) i Kazafer Bečić (SDA) koja od početka rada ovog saziva nisu učestvovala u Skupštinskoj debati po bilo kojem pitanju**.

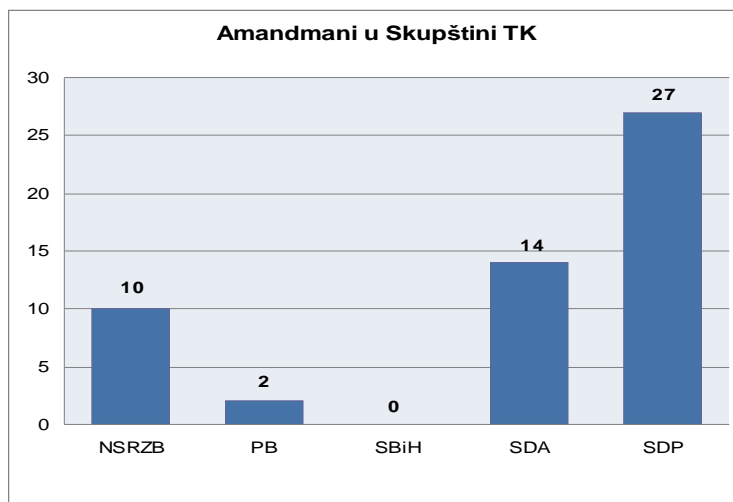
Skupština Tuzlanskog kantona u I kvartalu izmijenila svoj Poslovnik o radu i njegovom izmjenom **ograničena je dužina diskusija poslanika, Time** je stvorena pretpostavka za efikasniji rad Skupštine, ali i šansa da većina poslanika iskoristi svoje pravo učestvovanja u raspravama. **Međutim, analiza godišnjeg**

rada Skupštine TK i komparativni pokazatelji u drugim kantonima pokazuju da u monitorisanom periodu efikasnost u radu nije povećana nego se čak dužina održavanja sjednica povećala, a broj usvojenih mjera smanjio.

### **Amandmanska djelovanja**

Amandmanska djelovanja u prvom dijelu godine su bila rijetka i odnosila su se uglavnom na dopunu Programa rada Skupštine i na izmjenu Poslovnika o radu Skupštine. Amandmani su upućeni od strane poslanika Mehmeda Suljkanovića, Seada Hasića i Tome Vidovića.

Amandmanskih djelovanja na prijedloge zakona su bila intenzivnija u III i IV kvartalu i samo u tom periodu je predloženo ukupno **99** amandmana od kojih je 61 prihvaćeno, 10 djelimično prihvaćeno ili je usaglašeno, 21 odbijeno, dok je 7 amandmana povučeno.



U podnošenju amandmana je učestvovalo **15** poslanika sakoji su podnijeli ukupno 53 amandmana i Zakonodavno pravna komisija sa 46 amandmana (jedina skupštinska komisija podnosilac amandmana). Najviše Amandmana od strane poslanika je podnio poslanik **Tomo Vidović (18)** dok je **Zakonodavno pravna komisija imala „najbolji bilans“ uspješnosti u amandmanskom djelovanju** jer su joj Vlada i predlagači prihvatili najveći broj amandmana (43 od 46 amandmana ili 97%).

Na rebalans Budžeta Amandmane je u ime kluba SDP-a podnio poslanik Tomo Vidović nakon čega su **2** amandmana u potpunosti prihvaćena, a većinu ostalih je Vlada u modifikovanom obliku prihvatila i iznijela kao svoje. Najvećim uspjehom poslanika u amandmanskom djelovanju na rebalans Budžeta se može smatrati prijedlog da se **naknade demobilisanim borcima obezbjede povećanjem prihoda**, a ne zahvatanjem sredstava iz JU Služba za zapošljavanje.

Ostali ništa manje značajni amandmani su predlagani u vezi Zakona o visokom obrazovanju ( 26 amandmana), Zakon o Univerzitetu u Tuzli (17) i Zakon o inspekcijama(2), Zakona o pravnoj pomoći , Zakona o spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u TK (4), Zakon o nabavljanju držanju i nošenju oružja i municije (4), Zakon o izmjenama i diounama Zakona o osnvanju JU Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju (3)

### ***Iniciranje i predlaganje zakona***

Od strane poslanika prema Skupštini Tuzlanskog kantona inicijative za izmjenu zakona su uputila 2 poslanika. Inicijativu poslanika **Besima Imamovića** za izmjenu Zakona o pripadnosti prihoda je Skupština podržala zaključkom. Skupština Tuzlanskog kantona se nakon ove inicijative čak upustila i u predlaganje takvog nacrtu zakona Vladi FBiH koji bi regulisao pripadnost prihoda na mnogo povoljniji način za Tuzlanski kanton. Prema Skupštini Tuzlanskog kantona je poslanik **Senad Alić** je uputio inicijativa za izmjenu Zakona o uzurpacijama ili donošenje novog zakona kojim bi se regulisalo vlasništvo nad poljoprivrednim zemljištem u šumskom kompleksu.

Poslanici su takođe skupštinskim Zaključkom obavezali Vladu TK da razmotri mogućnost za izradu Zakona o sprječavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i manifestacijama u Tuzlanskom kantonu, i izmjene zakona iz oblasti dječije zaštite u cilju stimulisanja povećanja nataliteta na Tuzlanskom kantonu. Na žalost Skupština Tuzlanskog kantona posljednju poslaničku inicijativu nije svatila ozbiljno, tako da zakon nije izmijenila pa je čak i nastavila je sa lošom praksom usvajanja budžeta i rebalansa budžeta u kojima nisu planirana **dostatna sredstava za zaštitu porodice sa djecom**, a naročito za redovnu isplatu dječijeg dodatka.

### ***Poštivanje Poslovnika o radu Skupštine***

Izraženiji primjeri kršenja Poslovnika **nisu zapaženi, osim kašnjenja** u postupku donošenju Programa rada na način kako je to propisano odredbama poslovnika, **neučestvovanja nekih ministara** u radu sjednica, **kašnjenju i prijevremenom napuštanju sjednica Skupštine od strane jednog broja poslanika**.

Poslovníkom je predviđeno da se ponašanje poslanika u obavljanju javne funkcije uredi Kodeksom ponašanja javnih zvaničnika.

Svijest o značaju usvajanja Kodeksa ponašanja javnih zvaničnika je koncem monitorisanog perioda ipak dostigla takav nivo da je među političkim partijama postignut koncenzus i **Kodeks je konačno usvojen 12.06. 2008.** godine, tj. nakon skoro 4 godine vođene parlamentarne procedure.

Usvajanje Kodeksa je nužnost koju je samo dio poslanika doživio kao mehanizam očuvanja digniteta poslanika i parlamenta. Dio poslanika je kroz svoje diskusije pokazao da ga doživljavaju više kao „sredstvo za discipliniranje poslanika“, zbog čega je cijelim tokom procesa opstruirano njegovo usvajanje.

Tek usvajanjem **Kodeksa** će biti moguće, primjenjujući njegove odredbe, pokrenuti postupke za sankcionisanje poslanika koji krše Poslovnik, a posebno članove Poslovnika koji se odnose na tok sjednice (čl. 69-78) i na članove koji se odnose na prava i dužnosti poslanika (čl. 91-94).

### ***Poštivanje zakona u oblasti budžetiranja***

Sumnja da će se Skupština i Vlada Tuzlanskog kantona u drugoj polovici godine suočiti sa problemom fiskalne održivosti, se obistinila. Vlada nije odolila pritisku budžetskih korisnika (obrazovanje) i njihovim zahtjevima u vezi povećanja plaća, a na red je došla da se realizuje i obaveza preusmjerenja dijela prihoda kantona i opština sa ciljem finansiranja naknada nezaposlenim demobilisanim borcima.

Sa ciljem uspostave fiskalne ravnoteže u julu 2008. g. na sjednici Skupštine hitnog karaktera je usvojen **rebalans Budžeta** kojim su prihodi i rashodi povećani u iznosu od 14,6 miliona KM. Tom prilikom je Vlada uvažila ranije upućenu preporuku CCI-a i amandmane poslanika, te sredstva namijenjena za zapošljavanje sa kojima raspolaže JU Služba za zapošljavanje, **nije** usmjerila u socijalna davanja za naknade nezaposlenim demobilisanim borcima. Isplate na naknada demobilisanim borcima obezbjeđene su povećanjem stavke prihoda.



Lošim potezima Vlade u periodu rebalansiranja budžeta se mogu smatrati povećanje isplata u oblasti obrazovanja (čime se faktički povećala javna potrošnja), ali i **grubo zanemarivanje i nerješavanje prava koja prističu iz oblasti socijalne zaštite porodice sa djecom**, unatoč tome što se za prirodu i obim problem znalo i ranije<sup>24</sup>.

Ovakvim postupkom Skupštine i Vlade Tuzlanskog kantona, potvrđena su predviđanja CCI-a da će realizovanje materijalnih davanja po osnovu zakonskih obaveza prema svim budžetskim korisnicima, biti dovedeno u pitanje. Tada je prilikom izvršenja Budžeta od strane Vlade došlo do **kršenja člana 18.** Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g., jer „**transferi za socijalna davanja**“ nisu realizovani iako su svrstani u vrlo visok treći prioritet odmah iza obaveza po kreditnim zaduženjima i isplatama plata budžetskim korisnicima.

Nedostatak budžetskih sredstava namijenjenih za **isplatu dječijih doplata** i školskog prevoza učenika, Vlada je obezbjedila tek nakon provedenih **mjera štednje** i donešene odluke o obustavi rashoda. Obzirom da nije izvršen rebalans Budžeta za zakonsko prepozicioniranje sredstva, Skupština je morala usvojiti izmjenu Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2008. g.

U istom periodu dok je rješavan ovaj značajan socijalni problem, Skupština je razmatrala i nacrt Budžeta TK za 2009. g. Prilikom razmatranja rashoda od 402 mil KM koliko je predviđeno Budžetom, zapaženo je da problem socijalne zaštite porodice sa djecom ponovo nije „pokriven“ adekvatnim novčanim sredstvima. Povećani zahtjevi budžetskih korisnika, nove ekonomske okolnosti i finansijske teškoće u kojima se našla Fedecija BiH, prinudile su Vladu TK da odgodi donošenje Budžeta za 2009.g. i da svoje finansiranje riješi Odlukom o privremenom finansiranju.

Vlada TK je 7.8.2008.g. nakon usvojenog rebalansa Budžeta **usvojila Dokument okvirnog Budžeta TK za period 2009-2011.g.** Dokument je izrađen na osnovu makroekonomskih pokazatelja i srednjoročne ekonomske prognoze na nivou BiH koja je izrađena od strane Direkcije ekonomskog planiranja BiH i u osnovi definiše srednjoročnu fiskalnu strategiju TK<sup>25</sup>.

Imajući u vidu vremenski period u kojem su rađeni, raspoloživi pokazatelji pa samim i tim **DOB TK, nisu ili su vrlo ograničeno tretirali svjetsku ekonomsku krizu i posljedice koje bi ona mogla proizvesti po BiH pa zatim i Kanton.** Stoga su i upitne i preporuke Ministarstva finansija kojim su definisani budžetski prioriteti i ograničenja (plafoni) unutar društvenih i ekonomskih politika. Iz tog razloga je prema ministarstvima i ostalim budžetskim korisnicima upućen neadekvatan okvir unutar kojeg su se trebali kreirati budžetski zahtjevi za 2009. g.

Pored toga prilikom izrade DOB-a Ministarstvo finansija nije na raspolaganju imalo ni sve Tabele pregleda ključnih prioriteta budžetskih korisnika. Ministarstvu nisu blagovremeno dostavljene tabele Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva za rad i socijalnu politiku, Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja i Kantonalna uprava civilne zaštite, tako da je Ministarstvo finansija predložilo budžet za naredne tri godine za ove sektore na bazi podataka u Izmjenama i dopunama Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu uvažavajući iste trendove kao i kod ostalih korisnika. Ministarstvo finansija također nije imalo na raspolaganju vrlo značajan usaglašenog tekst Kolektivnog ugovora za

---

<sup>24</sup> Ministar Faruk Vikalović je u maju 2008. prema ministarstvu finansija uputio zahtjev za rebalansom budžeta kojim je tražen iznos od cca 7 mil KM za kontinuiranu isplatu dječijeg dodatka djece čija su oba roditelja nezaposlena

<sup>25</sup> „**Fiskalna strategija** Osnovna pretpostavka unutar fiskalne strategije kantona je da će fiskalna situacija ostati ograničena i uska i kao takva neće biti dovoljna za ostvarenje željenih projekata, kao i zakonom propisanih obaveza. U tom smislu nameće se kao imperativ organima vlasti u kantonu u narednom periodu da učine sve u okviru svojih nadležnosti na poboljšanje fiskalnih kapaciteta i jačanju fiskalne održivosti, tim prije što su ukupna kretanja u BiH konstantno izložena visokom deficitu tekućeg računa, što će se samo po sebi odraziti i na prostor Tuzlanskog kantona. Visoka stopa deficita spoljnotrgovinske razmjene i po svemu sudeći nadolazeća inflacija, koja je već u ovom trenutku čini se poprilično iznad planiranih stopa i procjena zasnovanih na željama i održivim vrijednostima, zasigurno će predstavljati velike probleme za sve nivoe vlasti ukoliko se u budućem srednjoročnom periodu ne bude uspostavila realnija fiskalna strategija zasnovana na čvršćim ograničenjima javne potrošnje a u isto vrijeme ne naprave značajniji iskoraci u mjerama i aktivnostima koje će dovesti do povećanja i jačanja fiskalnih kapaciteta.“ (DOB TK 2009.-1011. sl. list TK 09/2008.)

djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja<sup>26</sup>, zbog čega ni planiranja izdvajanja za plate i naknade u obrazovanju nisu kvalitetno procijenjena.

**Ovakvim pristupom, je u srednjeročnom budžetskom planiranju, najveća greška u procjeni učinjena u oblasti socijalne politike, razvojne politike i politike obrazovanja.**

Kada je u pitanju poštivanje procedura za donošenje Budžeta kao i do sada i Vlada i Skupština su **na vrijeme** razmatrale nacрте Budžeta TK za 2009. g. kao i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2009. g. Ipak prijedlozi tih dokumenata nisu utvrđeni nego je na koncu godine usvojena Odluka o privremenom finansiranju TK za 2009. g.

Da bi riješila problem nedostatak sredstava za dječije dodatke, Vlada je po prvi put Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta TK za 2008. g., uskladila sa nedavno izmjenjenim Zakonom o budžetima FBiH kojim je omogućena **unutrašnja preraspodjela** ( bez ograničenja od 10%) neutrošenih sredstava u korist rashoda gdje se utvrdi nedostatak sredstava.

---

<sup>26</sup> Definirano tačkom III. potpisanih Protokola između Vlade Tuzlanskog kantona i Samostalnog sindikata radnika osnovnog obrazovanja i odgoja Tuzlanskog kantona i Samostalnog sindikata srednjeg obrazovanja od 30. 04. 2008. godine. Na osnovu ovih Protokola potpisani su Aneksi Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja u Tuzlanskom kantonu kojim su produžene primjene Aneksa od 31. 01. 2008. godine, počev od 01. 04. 2008. godine, a najduže do kraja 2008. godine.

## GENERALNI ZAKLJUČCI

### **NISKA EFIKASNOST RADA SKUPŠTINE**

Na kraju monitorisanog perioda 1.1.-30.12.2008. godine možemo konstatovati da je Skupština Tuzlanskog kantona radeći sa neujednačenom dinamikom realizovala tek **64 %** vlastitog Programa rada što znači da je imala **nizak učinak i efikasnost**.

U prilog ovoj ocjeni ide i **kašnjenje u postupku donošenja strateških dokumenata** i čak 6 neusvojenih zakona, koji će kao što je i do sada bila praksa, iako su programska obaveza iz 2008. biti prenešeni i, u najboljem slučaju, realizovani tek u 2009. godini.

### **DINAMIKA RADA NEADEKVATNA ISKAZANIM POTREBAMA**

Skupština Tuzlanskog kantona je radila sa neujednačenom dinamikom koja je često dirigovana i hitnim zasjedanjima i raspravama o neprogramiranim temama. Skupština je propustila priliku da dinamiziranjem svog rada, češćim zasjedanjem, obimnijim dnevnim redovima, realizuje obaveze zacrtane skupštinskim Programom rada i obaveze koje su se nametnule kao hitne. Nedonošenje 6 zakona, i 3 strategije, tj. prenošenjem ovih krupnih obaveza u narednu godinu Skupština će potrošiti dio dragocjenog vremena neophodnog za hitno razmatranje i donošenje supervažnih antirecesionih mjera tj. **Programa mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize**.

### **NEDOVOLJAN BROJ RAZMATRANIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

Analizom mjera razmatranih na sjednicama Skupštine Tuzlanskog kantona, statistika je pokazala da **40 %** realizovanih mjera ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, među kojima je 7 mjera kojima se mogu postići kvalitetnija ispunjenja građanskih zahtjeva iz oblasti obrazovanja i zdravstva.

Među mjerama koje su značajne sa aspekta zahtjeva iz Građanske platforme, a koje **nisu** razmatrane, najznačajnije su one iz oblasti privrede i socijalne zaštite<sup>27</sup>. Pored toga Skupština Tuzlanskog kantona nije blagovremeno i adekvatno reagovala na zastoje u ostvarenju prava na dječije dodatke djece čija su oba roditelja nezaposlena. Problem je preoznat i ali je ipak riješen sa zakašnjenjem

Rješavanje problema nezaposlenosti<sup>28</sup>, sistematična i stalna socijalna briga, te smanjenje siromaštva, moraju biti **energičnije rješavani mjerama vlasti**, jer Tuzlanski kanton je kanton sa najizraženijim problemima ove vrste u cijeloj državi. **Kašnjenje u donošenju Strategije zapošljavanja i Socijalnog programa za materijalno zbrinjavanje najugroženijih građana TK**, ne pokazuje da se ovim poslovima u parlamentu i na vladi prišlo sa maksimalnom energijom i odgovornosti. Značaj donošenja socijalnih

<sup>27</sup> Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom; Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona; Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

<sup>28</sup> Prema podacima JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za mjesec decembar 2008. g. u TK je registrovano **85.711 nezaposlenih** i 83.321 zaposlenih osoba.

programa od strane vlasti je ogroman jer su isti najavljeni kao obaveza nakon uvođenja PDV-a i mehanizam koji će presudno poboljšavati kvalitet života velikog broja građana u stanju socijalne potrebe.

### **NEDOVOLJNO KVALITETNO I KOORDINIRANO PROGRAMIRANJE**

Prilikom programiranja svojih aktivnosti za 2008.g Skupština nije planirala razmatranje zakona i ostalih normativnih akata u 2 čitanja (nacrtu i prijedlogu) što je otežalo planiranje sjednica i krajnje rokove usvajanja. Program rada ne sadrži ni obim, svrhu i postupak donošenja akta što takođe utiče na planiranje sjednica

Navedene konstatacije govore da ako se želi povećati efikasnost rada, Skupština i Vlada bi trebale da u narednom periodu rade sa daleko većim stepenom koordinacije, i kvalitetnijim planiranjem neizostavno dođu do **usklađenih i obimnijih programa rada.**

### **NEDOVOLJNA ANGAŽOVANOST JEDNOG BROJA POSLANIKA**

Poslanci koji su u profesionalnom radnom statusu i pored nastojanja nisu u značajnijoj mjeri doprinijeli podizanju kvaliteta rada i efikasnosti cjelokupnog zakonodavnog tijela, dok većina od ostalih 15 poslanika **ne pruža adekvatan lični doprinos tj pasivna je.**

Ni jedan poslanik nije **predložio** niti jedan zakon, nego se i nekolicina aktivnih u ovom pogledu zadovoljila podnešenjem svega **4 inicijative za izmjene zakona.** Za parlament u kojem je 20 poslanika sa profesionalnim statusom, i za parlament u kojem parlamentarne stranke u ove svrhe imaju na raspolaganju budžetska sredstva i razvijene stranačke infrastrukture, učinak je zaista skroman.

Iako je izmjenjen sa tim ciljevima, Poslovnik o radu Skupštine nije donio promjenu načina rada i povećanje efikasnosti u radu Skupštine. Broj poslaničkih pitanja i inicijativa koje poslanici pokreću u okviru poslaničkog sata je izuzetno veliki, ali je među njima tek manji broj onih pitanja koja pored aktueliziranja problema, nude i rješenje.

### **KVALITETNIJI RADA RADNIH TIJELA**

Zakonodavno-pravna komisija je u proteklom periodu bila primjer na koji način jedna skupštinska komisija, svojim ozbiljnim radom i amandmanskim djelovanjem, može **doprinijeti** konačnom oblikovanju zakona.

Visok učinak je imala i Komisija za poljoprivredu, vodoprivredu, šumarstvo i zaštitu okoliša kao i Komisija za rad, zdravstvo i socijalnu politiku. Takođe bismo istakli zakašnjela ali vrlo principijelna nastojanja nekoliko komisija da svojim **stavovima** i zaključcima daju svoj doprinos u rješavanju pitanja isplate dječijih doplataka za djecu nezaposlenih roditelja.

## PREPORUKE

Skupština Tuzlanskog kantona bi u 2009. godini trebala uložiti dodatne napore kako bi češćim sjednicama i efikasnijim radom na njima, u potpunosti realizovala svoj Program rada, dajući **prioritet mjerama razvojnog karaktera, i mjerama za socijalno zbrinjavanje građana**. Pri donošenju mjera Skupština treba sa posebnim senzibilitetom i odgovornošću donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješava **socijalna problematika djece**.

**Skupština i Vlada svojim mjerama (dopunama programa rada i rebalansima budžeta, donošenjem zakona) trebaju kontinuirano raditi na preduprjeđivanju potencijalnih negativnih efekata krize i život građanima učiniti kvalitetnijim i podnošljivijim**

Na osnovu zaključaka i pokazatelja iz izvještaja CCI **preporučuje Skupštini** da se:

1. **Nakon donošenja inicijalnih mjera štednje, hitno donese dugoročniji kantonalni Program mjera za borbu protiv negativnih posljedica ekonomske krize.**
2. **Smanji javna potrošnja**
3. **Uspostavi realan, održiv i efikasan sistem socijalne zaštite sa izraženom i adekvatnom brigom o djeci**
4. **Ulaganjem u razvoj kantona smanji broj nezaposlenih, a poveća broj zaposlenih**
5. **Usvajanjem Strategije za mlade, kreiraju omladinske politike na nivou Tuzlanskog kantona**
6. **Obrazovna politika uskladi sa potrebama privrede**
7. **Pristupi sistemskom rješavanju problema korupcije u javnom sektoru**

### Predsjednik Skupštine

1. **Povećati efikasnost rada Skupštine** donošenjem svih mjera koje su planirane Programom rada za 2009.g., sa prioriternim razmatranjem mjera koje doprinose povećanju zapošljavanja, socijalne sigurnosti i zdravstvene zaštite.
2. Izmjenom zakona o socijalnoj zaštiti osigurati da se isplata dječijih dodataka ne veže za likvidnost kantona, nego da se realizuje kao jedan od najvažnijih prioriteta
3. **Izmjenom zakona o socijalnoj zaštiti** osigurati da se isplata dječijih dodataka ne veže za likvidnost kantona, nego da se realizuje kao jedan od najvažnijih prioriteta
4. **Plaće i naknade poslanika i članova Vlade** zadržati na nivou 2008. g.
5. Donijeti Zakon o pravima izabраниh dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona
6. Uvesti praksu održavanja **kvartalnih koordinacionih sastanaka čelnika Vlade i Skupštine TK**, sa svrhom dogovora o načinu provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih programima rada Vlade i Skupštine TK.

7. Periodično razmatrati **analize o prisutnosti i negativnim efektima ekonomske krize** na području Tuzlanskog kantona
8. Prilikom planiranja Budžeta TK za 2009. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2009. godinu, **isključiti bilo kakvo povećanje javne potrošnje**, odnosno rasta troškova administracije, a sve novčane tokove namijenjene u ovu svrhu usmjeriti u socijalne fondove, kao i na realizaciju programa aktivnog zapošljavanja i smanjanja nezaposlenosti
9. U što kraćem roku **usvojiti** Strategiju zapošljavanja na Tuzlanskom kantonu
10. Donijeti i adekvatnim budžetskim sredstvima podržati **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana TK**
11. Izvršiti analizu zakonskog ambijenta i izvršiti usklađivanje kantonalnih propisa kojima će se **procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**<sup>29</sup> i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače.
12. Insistirati na održavanju **koordinacionih i informativnih sastanaka** sa predstavnicima Skupštine FBiH, sa svrhom kvalitetnijeg planiranja budžeta, programa kapitalnih ulaganja, te socijalne sigurnosti građana
13. Izmijeniti Vodič kroz postupak za ostvarivanje prava na pristup informacijama kojima raspolaže Skupština – Služba Skupštine Tuzlanskog kantona, te **sniziti cijenu troškova umnožavanja informacija**.
14. Podržati da se kampanja „Borba protiv rada na crno“ provodi **u kontinuitetu**, a izvještaje o postignutim efektima razmotriti na Skupštini.
15. Preispitati mogućnost obavezivanja snažnijeg uključenja **kantonalnog pravobranioca** u očuvanju javne imovine kantona u postupcima nepravilo vođenih stečajnih postupaka i uzurpacije javnih površina
16. Pratiti **efekte i učinke novoousvojenog Zakona o inspekcijama TK** i novouspostavljene Kantonalne uprave za inspeksijske poslove i periodično putem izvještaja i informacija procijeniti potrebu za njegovim dorađivanjem
17. **Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada** u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu, uvrstiti u dnevni red Skupštine TK za 2009. godinu.
18. Donijeti **strategiju protiv korupcije**
19. U 2009. godini **realizovati uvođenje elektronske evidencije pojedinačnog izjašnjavanja poslanika**.
20. Nakon preseljenja u nove prostorije obezbjediti **kancelarijski prostor za rad profesionalnih poslanika** i terminima za rad sa strankama
21. Izvršiti izmjene Poslovnika o radu Skupštine na način da se neopravdana kašnjenja poslanika i izostanci sa sjednica Skupštine i radnih tijela, **sankcionišu novčano**
22. Programom rada Skupštine dopuniti sa aktivnostima:
  - razmatranje polugodišnjeg izvještaja o radu Vlade i Skupštine TK
  - razmatranje godišnjeg izvještaja i učinka skupštinskih radnih tijela sa prijedlozima mjera

<sup>29</sup> Na nivou FBiH je u aprilu 2008. g. od strane Ministarstva prostornog uređenja u okviru projekta USAID-a SPIRA, pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa o prostoru i građenju sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora

## Poslanici

- Ø Dosljednim poštivanjem Poslovnika o radu Skupštine doprinijeti stvaranju konstruktivnog i radnog ambijenta u kojem se mogu postići očekivani **visoki učinci**, kako Skupštine tako i poslanika.
- Ø Djelujući kroz radna tijela Skupštine poslanici trebaju i u narednoj 2009. godini iskoristiti sve raspoložive mehanizme ( inicijative, prijedlozi, stavovi, mišljenja, amandmani), te se blagovremeno i snažnije se uključiti u borbu interese građana, prije svega u oblasti razvoja i socijalne zaštite
- Ø U svom radu se rukovoditi isključivo **javnim interesom**
- Ø **Prava i obaveze kantonalnih javnih zvaničnika regulisati zakonom**, a vodeći računa o opštem stanju u društvu
- Ø Aktuelizirati problematiku građana, **inicirati i glasati** za donošenje sistemskih mjera koje doprinose rješavanju 12 zahtjeva iz Građanske platforme
- Ø Prilikom aktueliziranja tema ili razmatranja akata, vlastitim idejama i angažmanom doprinijeti donošenju mjera kojima se na efikasan način može  **smanjiti nezaposlenost i barem djelimično riješiti taj najveći problem Kantona.**
- Ø Poslanici koji su svoj rad profesionalizovali, dobrim i **sistematičnim pripremama** za sjednice i pojačanim angažmanom, trebaju pokazati opravdanost uvođenja ovakvog načina u obavljanju javne funkcije.
- Ø Poslanici koji svoj rad nisu profesionalizovali, dobrim i **sistematičnim pripremama** za sjednice i pojačanim angažmanom, trebaju pokazati da njihova uloga u parlamentu nije sekundarna i manje važna od uloge profesionalno angažovanih poslanika
- Ø Nakon obezbjeđenja adekvatnog prostora u Skupštini, **organizovati svoj rad** u skladu sa Poslovnikom i Odlukama Skupštine TK<sup>30</sup>, te javno objaviti termine rada sa građanstvom.
- Ø Pri obavljanju javne funkcije dosljedno se **pridržavati normi iz Kodeksa ponašanja javnih zvaničnika.**

---

<sup>30</sup> Odluka o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje poslanicima u Skupštini TK od 31.1.2002. g. i izmjena iste Odluke od 7.6.2004. g.

### Usvojeni zakoni u Skupštini TK

#### *a) iz Programa rada*

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksa (Službene novine TK 1/08).
2. Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave TK (Službene novine TK 3/08).
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave TK (Službene novine TK 3/08).
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektro-energetskoj inspekciji (Službene novine TK 4/08).
5. Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o termo-energetskoj inspekciji (Službene novine TK 4/08).
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu (Službene novine TK 5/08).
7. Zakon o visokom obrazovanju (Službene novine TK 8/08)
8. Zakon o Univerzitetu u Tuzli (Službene novine TK 9/08)
9. Zakon o pružanju pravne pomoći (Službene novine TK 10/08)
10. Zakon o vodama (Službene novine TK 11/08)
11. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (Službene novine TK 11/08)

#### *b) neprogramirani*

1. Zakon o izmjeni i dopuni zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine TK 4/08).
2. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (Službene novine TK 5/08).
3. Zakon o inspekcijama (Službene novine TK 8/08)
4. Zakon o izmjeni i dopuni zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine TK 9/08)
5. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu (Službene novine TK 10/08)
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli (Službene novine TK 11/08)
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu (Službene novine TK 12/08)



## **Zakoni koji se nalaze u proceduri usvajanja**

### *a) iz Programa rada*

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (prijedlog povučen radi dorade)
2. Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (nacrt u javnoj raspravi)
3. Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu (nacrt u javnoj raspravi)


### *b) neprogramirani*


1. Zakon o sudskim taksama (prijedlog u dodatnoj javnoj raspravi)


## **Zakoni koji nisu razmatrani, a Programom rada su predviđeni za razmatranje u periodu 01.01 – 30.12.2008. godine**


1. Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona (zakon povučen iz procedure na 31. sjednici STK)
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama (dato obrazloženje ministra o kašnjenju - zakon kasni zbog izmjena federalnog propisa)
3. Zakon o pravima izabраниh dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona ( ne postoji obrazloženje razloga nedonošenja zakona)
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona ( odustalo se od donošenja zakona do stjecanja usova za njegovu harmonizovanu izmjenu)
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (dato obrazloženje ministra o kašnjenju - zakon kasni zbog izmjena federalnog propisa)
6. Zakon o Zavodu za medicinu rada Tuzlanskog kantona (nema obrazloženja)

**DODATAK 2 - OSNOVNI PODACI O POSLANICIMA U SKUPŠTINI TK, 01.01.2007- 31.12. 2008. GODINE**


	IME I PREZIME	<b>Amir Fazlić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednik Skupštine Predsjedavajući Kolegija Skupštine
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisija za ljudska prava i Građanske slobode
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA <sup>31</sup>	<b>3.336 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	12.865


	IME I PREZIME	<b>Tomo Vodović</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Zamjenik predsjednika Skupštine član Kolegija Skupštine Predsjednik Kluba Hrvata Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	-
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>2.398 KM+ Paušali i naknade Su Skupštini TK + paušali i naknade u Domu naroda FBiH</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	4.933


	IME I PREZIME	<b>Salko Bukvarević</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednik Kluba SDA član Kolegija Skupštine Predsjednik kluba Bošnjaka
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.198


	IME I PREZIME	<b>Sead Čaušević</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednik Kluba SDP član Kolegija Skupštine Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisije za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK Profesionalno angažovan kao Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade u Skupštini TK + Primanja u Domu naroda FBiH</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	8.191


	IME I PREZIME	<b>Enes Duvnjaković</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednik Kluba SBiH član Kolegija Skupštine
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.752


	IME I PREZIME	<b>Mersad Šerifović</b>
	STRANKA	<b>NSRZB</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednik Kluba NSRZB član Kolegija Skupštine
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	2/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.022


	IME I PREZIME	<b>Azra Avdić</b>
	STRANKA	<b>koalicija Patriotski blok BOSS-SDU</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Predsjednica Kluba koalicije Patriotski blok BOSS-SDU član Kolegija Skupštine
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Zakonodavno-pravne komisije Član komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.861


	IME I PREZIME	<b>Zahid Bašić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za privredu, ekonomsku i financijsku politiku Član Administrativne komisije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	3/21
	RADNI STATUS	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.879


	IME I PREZIME	<b>Fahrudin Skopljak</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	-
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	2/21
	RADNI STATUS	<b>Profesionalno angažovan kao delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade u Skupštini TK + Primanja u Domu naroda FBiH</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.729


	IME I PREZIME	<b>Redžiba Šiljić - Segati</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za jednakopravnost polova Član Komisije za izbor i imenovanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.348


	IME I PREZIME	<b>Ševal Suljkanović</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.331

	IME I PREZIME	<b>Senad Alić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA	1.390 KM
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	6.189

	IME I PREZIME	<b>Fahir Subašić</b>
	STRANKA	SDA
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član administrativne komisije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	4.474


	IME I PREZIME	<b>Kazafer Bečić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član komisije za izbor i imenovanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	5/21
	RADNI STATUS	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.493


	IME I PREZIME	<b>Šefik Begić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	10/21
	RADNI STATUS	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.359


	IME I PREZIME	<b>Nedžad Džafić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Zakonodavno-pravne komisije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.206

	IME I PREZIME	<b>Salko Zildžić</b>
	STRANKA	<b>SDA</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član Komisije za jednakopravnost polova
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK(/</b>


NAUTB02


	IME I PREZIME	<b>Mirza Kešetović</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za izbor i imenovanja Član Komisija za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	3/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	4.914


	IME I PREZIME	<b>Suada Mujčinović</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Predsjednica Komisije za jednakopravnost polova
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	4.161


	IME I PREZIME	<b>Refik Ahmedinović</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Zakonodavno-pravne komisije Predsjednik Komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.764




	IME I PREZIME	<b>Sulejman Gutić</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša Član Administrativne komisije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.750


	IME I PREZIME	<b>Igor Rajner</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.429


	IME I PREZIME	<b>Sead Hasić</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za ljudska prava i građanske slobode Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.299


	IME I PREZIME	<b>Senahid Šaković</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za privredu, ekonomsku i financijsku politiku Član Komisija za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.241


	IME I PREZIME	<b>Hajrudin Bećirović</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za ljudska prava i građanske slobode Član Komisije za privredu, ekonomsku i financijsku politiku Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.216


	IME I PREZIME	<b>Sabina Husić</b>
	STRANKA	<b>SDP</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član Komisije za jednakopravnost polova
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.196


	IME I PREZIME	<b>Besim Imamović</b>
	STRANKA	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za privredu, ekonomsku i financijsku politiku
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	2/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade u Skupštini TK + Paušali i naknade u Domu naroda FBiH</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.798


	IME I PREZIME	<b>Muradif Šarić</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisija za ustavna pitanja Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.613


	IME I PREZIME	<b>Esad Omerkić</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za ljudska prava i Građanske slobode Član Zakonodavno-pravne komisije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	3/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.437


	IME I PREZIME	<b>Hasan Delić</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.466

	IME I PREZIME	<b>Fikret Jahić</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za izbor i imenovanja Član Komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.656

	IME I PREZIME	<b>Mehmed Suljkanović</b>
	STRANKA	<b>SBiH</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Administrativne komisije Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	0/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.553

	IME I PREZIME	<b>Refik Avdić</b>
	STRANKA	<b>Koalicija Patriotski blok BOSS- SDU</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku Član Komisije za ljudska prava i Građanske slobode
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.111

	IME I PREZIME	<b>Izet Jajičević</b>
	STRANKA	<b>NSRZB</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Predsjednik Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	1/21
	RADNI STATUS	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>1.390 KM + Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.331

	IME I PREZIME	<b>Emir Arnautalić</b>
	STRANKA	<b>BPS- Sefer Halilović</b>
	FUNKCIJE U SKUPŠTINI	Poslanik
	ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA	Član Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku Član Komisije za borbu protiv korupcije
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2008. (izostanak/broj zasjedanja )	6/21
	RADNI STATUS	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>Paušali i naknade</b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	686

### DODATAK 3- PLATE I NAKNADE FUNKCIONERA I POSLANIKA U SKUPŠTINI TK

Funkcija	Br	Plata (izraženo u KM)	Položajni dodatak (izraženo u KM)	Ukupno (KM)	Ostale poslaničke naknade
Predsjednik Skupštine	1	4x695 KM= 2.780 KM	556	3.336	Zavise od broja održanih sjednica Skupštine, Kolegija i radnih tijela
Zamjenik predsjednika Skupštine	1	3x695KM = 2.085 KM	313	2.398	Zavise od broja održanih sjednica Skupštine, Kolegija i radnih tijela
Poslanici u radnom odnosu	16	2x695 KM= 1.390 KM	-	1.390	Zavise od broja održanih sjednica Skupštine, Kolegija i radnih tijela
Ostali poslanici	17	-	-		Zavise od broja održanih sjednica Skupštine, Kolegija i radnih tijela

- Prosječna neto plata zaposlenih u Federaciji BiH, u decembru 2007. godine iznosila je **695 KM** - osnovica za obračun plaća i poslaničkog paušala i naknada funkcionera i poslanika.
- Plaća funkcionera se utvrđuje tako da se osnovica **uveća** za položajni dodatak i za dio po osnovu penzijskog staža.
- Osnovna plaća funkcionera i profesionalnih poslanika **uvećava** se za svaku godinu staža, sa 0,5 %, s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%.
- Mjesečni poslanički paušali (695 KM), poslanicima pripadaju samo u mjesecima u kojima je održana bar jedna sjednica Skupštine.
- **Svacom poslaniku članu radnog tijela, članu Kolegija i poslanicima koji prisustvuju sjednici Skupštine, u 2008. godini je pripadalo po 278 KM za svaku održanu sjednicu (40% poslaničkog paušala).**  
Primanja poslanika po ovom osnovu su različita i zavise od broja sjednica na kojima je poslanik prisustvovao, a kreću se u rasponu od 1200 do 1600 KM.
- Za svaku održanu sjednicu Skupštine se naplaćuje samo jedna naknada bez obzira u koliko je nastavaka održana.
- Poslanici u stalnom radu u Skupštini izvršavaju poslove i zadatke u prostorijama Skupštine i drugim prostorijama određenim za tu namjenu, kao i na sjednicama Skupštine i radnih tijela Skupštine.

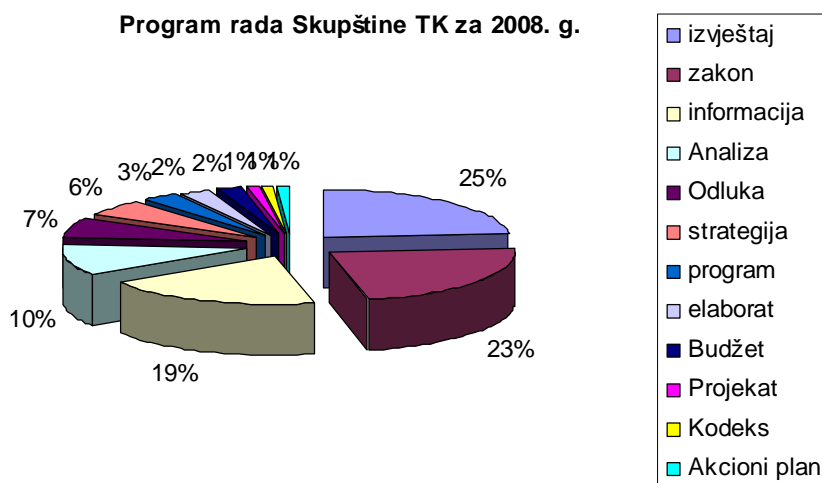
Pregled je sačinjen na osnovu Odluke o utvrđivanju poslaničkog paušala i naknada donešene 30.08.2007. godine od strane Administrativne komisije i Odluke o utvrđivanju statusa poslanika na stalnom radu u Skupštini Tuzlanskog kantona.

## DODATAK 4- PROGRAM RADA SKUPŠTINE TK – ANALIZA I TABELARNI PRIKAZI

### **Analiza Programa rada Skupštine TK za 2008. godinu**

Program rada Skupštine Tuzlanskog kantona je donešen 30.01.2008. godine. Skupština i pored donošenja obavezujućeg skupštinskog zaključka i kasnijeg nastojanja, **nije uspjela donijeti Program rada koji je u potpunosti usaglašen sa Programom rada Vlade TK.** Odstupanja postoje, kako u tretiranju pojedinih akata (da li je strategija normativni ili informativno–analitički akt), tako i po obimu (npr. u Programu rada Vlade, kao obaveza Ministarstva obrazovanja nauke, kulture i sporta, u normativnoj oblasti se ne navodi izrada 2 elaborata koji su navedeni u Programu rada Skupštine). Izostala je i izrada operativnog programa rada Skupštine Tuzlanskog kantona, mada je jasno da je potreba za njim velika zbog toga što je Skupština jednostavno prihvatajući rokove koje je Vlada postavila za sebe, „osuđena“ na neispunjenje dijela programskih kativnosti. **Logično je da operativni planovi Vlade i Skupštine trebaju da budu terminski pomjereni za jedan mjesec,** jer su rijetke prilike da u istom mjesecu Vlada može usvojiti akt, proslijediti ga Skupštini na usvajanje, a da ga ista usvoji. Posebno se nejasnim čini izostavljanje navođenja **obima, razloga i postupka donošenja zakona,** jer ti isti razlozi su već uglavnom navedeni u programima rada ministarstava i u dokumentu „Ciljevi i politike TK za 2008. godinu“ i dobrim dijelom korespondiraju sa zahtjevima Građanske plaforme.

**Značaj navođenja podatka o postupku donošenja zakona je bitan, kako za Parlament tako i za Vladu, jer govori o tome da li će se o dokumentu raspravljati i u formi nacрта i u formi prijedloga, te da li će biti vođena javna rasprava.** Kako je za donošenje zakona kroz **redovan postupak** potrebno znatno više vremena (rasprava se vodi u dva čitanja i traje obično od 30-90 dana), a i truda (rade se dokumenti nacрта i prijedloga akta, organizuje i vodi javna rasprava, ulažu amandmani i donose stavovi komisija), u budućem planiranju je neophodno obratiti pažnju na ove ključne činjenice koje u značajnoj mjeri određuju „opterećenost“ rada Parlamenta.



Prema svom obimu, Program rada Skupštine TK za 2008. godinu je manji nego Program rada iz 2007. godine i sadrži **88** mjera (6 mjera manje). Čak **16 zakona** manje je planirano za donijeti u 2008. godini nego što je bilo planirano u 2007. godini.

Program rada Skupštine **nije predvidio donošenje i 2 nova zakona** za koja su u Programu rada Vlade navedeni kao obrađivači Kantonalna uprava civilne zaštite<sup>32</sup> i Kantonalna urava inspeksijske poslove<sup>33</sup>.

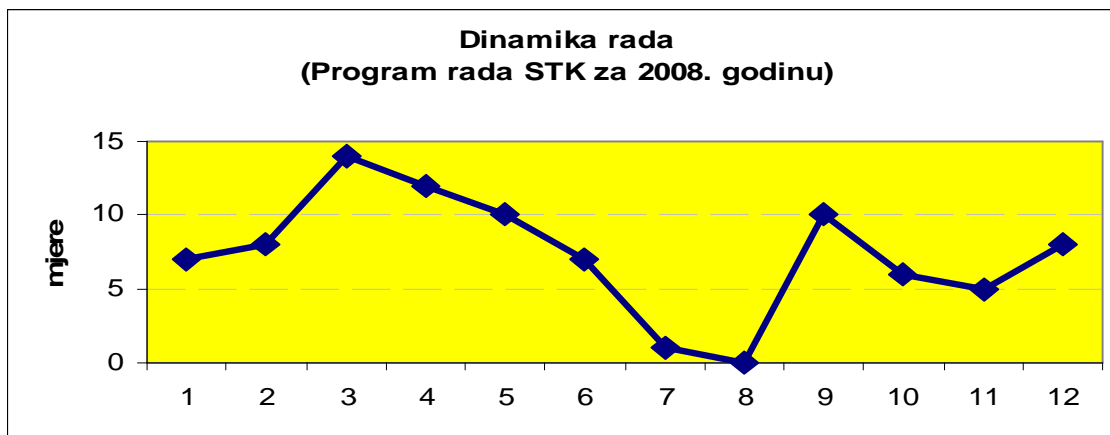
Iz Programa su eksplicitno **izostavljeni kantonalni zakoni koje nakon usvajanja treba uskladiti sa propisima sa viših nivoa**, ali je napomenuto da će po potrebi biti uvršteni u dnevne redove Skupštine.

U vremenu kada se provode sveopšte društvene reforme i kada građani očekuju donošenje mjera kojima će biti poboljšan njihov kvalitet života, nije dobro smanjivati obim rada kantonalnog parlamenta, a pogotovo smanjivati broj zakona koje treba donijeti.

Analizom godišnje dinamike usvajanja mjera predviđenih Programom rada Skupštine za 2008. godinu, vidljivo je da su mjeseci mart i april „najopterećeniji“ u radu Parlamenta, odnosno to su mjeseci kada je Skupština planirala donijeti najveći broj mjera. Takvo planiranje rada je sigurno **efikasnije** od načina iz prethodnih godina, kada se veći broj dokumenata razmatrao u drugom dijelu godine. Ovakvim pristupom u planiranju Skupština je sebi „ostavila vremensku rezervu“ za ispunjenje Plana u slučaju kašnjenja ili izmijenjene dinamike i promijenjenih rokova usvajanja.

Kada je u pitanju ocjena Programa rada Skupštine za 2008. godinu, da li svojim mjerama dovoljno doprinosi rješavanju zahtjeva iz Građanske platforme, prema mišljenju eksperata<sup>34</sup>, Program rada nije značajno kvalitetniji od Programa rada iz 2007. godine. Iako je predviđeno donošenje 46 značajnijih mjera, procjena je da su one ipak nedovoljne, imajući u vidu da su problemi nezaposlenosti i socijalne zaštite najizraženiji upravo u ovom Kantonu.<sup>35</sup>

Skupštine nekih kantona su, u nastojanju da daju svoj doprinos u razmatranju i rješavanju pitanja nezaposlenosti, planirale održavanje **tematske sjednice**. Iznenađenje predstavlja što Skupština Tuzlanskog kantona nije postupila na isti način i svojim Programom rada planirala održavanje tematske sjednice.



<sup>32</sup> Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća TK

<sup>33</sup> Zakon o inspekcijama na području Tuzlanskog kantona

<sup>34</sup> ALDI – Goražde, Transparency international BiH

<sup>35</sup> Prema podacima Federlnog zavoda zapošljavanja iz juna 2008. g. u TK je registrovano **86.941 nezaposlenih** i 83.940 zaposlenih osoba.



Program rada Skupštine TK za 2008. godinu – struktura i nosioci

tip	Ukupno	JP Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona	JU Veterinarski zavod	JZU UKC	Kantonalni sud	Kantonalno pravobranilaštvo	Kantonalno tužilaštvo	Kolegij STK	Komisija za pravdu	Ministarstvo finansija	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Ministarstvo obnove, razvoja i povratka	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoline	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Ministarstvo za boračka pitanja	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	Ministarstvo zdravstva	UO JP RTV	Vlada TK	ZZO
Akcioni plan	1																						1	
Analiza	9								1				2						1	3	1		1	
Budžet	2									2														
elaborat	2												2											
informacija	17				1		1	1			2	4	2	2			1			1	1		1	
izveštaj	21	1	1	1		1				2			2	3		1	2	1			2	1	1	2
Kodeks	1														1									
Odluka	6							1		2			2			1								
program	3																	1		2				
Projekat	1													1										
strategija	5											1		1						1	1		1	
zakon	20									1	3		4	1	6			2		2	1			
<b>Ukupno</b>	<b>88</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>

Realizacija Programa rada Skupštine TK za period 01.01.2008-31.12.2008.

tip	Planirano u 2008	Usvojeno				U proceduri (Usvojen u formi nacрта)			
		Ukupno	Nije GP	GP	GP+	Ukupno	Nije GP	GP	GP+
Analiza	9	7	2	5	1				
Akcioni plan	1								
Budžet	2	1		1		1	1		
Informacija	17	11	3	8					
Izveštaj	21	19	13	6					
Kodeks	1	1	1						
Odluka	6	5	2	3	2				
Zakon	20	11	6	5	3	3	1	2	2
Program	3					1		1	1
Strategija	5	1		1	1	2		2	2
Elaborat	2								
Projekat	1								
<b>Ukupno</b>	<b>88</b>	<b>56</b>	<b>27</b>	<b>29</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>5</b>

**Program rada Skupštine TK za 2008. godinu - dinamički pregled po mjesecima**

Tip	Ukupno	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Akcioni plan	1									1			
Analiza	9		1	1	2					2	1	2	
Budžet	2												2
Elaborat	2					2							
Informacija	17	1	2	3	4	2				2	1	1	1
izvještaj	21		1	6	3	6	2			1		1	1
Kodeks	1		1										
Odluka	6	2					1			1			2
Program	3						1				2		
Projekat	1						1						
Strategija	5		1					1			1	1	1
Zakon	20	4	2	4	3		2			3	1		1
<b>Ukupno</b>	<b>88</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>8</b>

**DODATAK 5 - POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE**

Poslanik	Ukupno	GP	Inicijative		Pitanja	
			Pokrenuo	GP	Postavio	GP
Amir Fazlić	1	0			1	
Azra Avdić	23	7	4	1	19	6
Besim Imamović	18	2	4		14	2
Esed Omerkić	4	1	2	1	2	
Fahrudin Skopljak	5	2	3	1	2	1
Hajrudin Bećirović	3	0			3	
Izet Jajčević	19	5	4		15	5
Mehmed Suljkanović	4	0	2		2	
Mersed Šerifović	16	6	3	2	13	4
Nedžad Džafić	2	0	1		1	
Refik Ahmedinović	10	2	7	2	3	
Refik Avdić	13	2			13	2
Sabina Husić	10	3	2	2	8	1
Salko Bukvarević	9	3	6	3	3	
Sead Čaušević	16	7	3		13	7
Sead Hasić	16	10	4	4	12	6
Senad Alić	4	0	2		2	
Senahid Šaković	8	2	1	1	7	1
Ševal Suljkanović	2	1	1	1	1	
Suada Mujčinović	13	6	4	1	9	5
Sulejman Gutić	8	3	1		7	3
Tomo Vidović	7	3	1	1	6	2
Zahid Bašić	2	0			2	
Salko Zildžić	2	0	2			
Igor Rajner	2	1			2	1
Fikret Jahić	2	1			2	1
<b>Ukupno</b>	<b>219</b>	<b>66</b>	<b>57</b>	<b>20</b>	<b>162</b>	<b>47</b>

Stranke	Ukupno	Inicijative		Pitanja	
		Pokrenuto	GP	Postavljeno	GP
NSRZB	35	7	2	28	9
PB	36	4	1	32	8
SBiH	28	8	1	20	3
SDA	27	14	4	12	1
SDP	93	24	12	70	26
<b>Ukupno</b>	<b>219</b>	<b>57</b>	<b>20</b>	<b>162</b>	<b>47</b>

Politička partija	Ukupno	%
NSRZB	35	16
PATRIOTSKI BLOK	36	16
SZBIH	28	13
SDA	27	12
SDP	93	42
<b>Ukupno</b>	<b>219</b>	<b>100</b>

### Pregled institucija na koja su upućena poslaničkih pitanja i inicijative

Upućeno na institucije	Ukupno	Inicijative	Pitanja
Direkcija za puteve	5	1	4
Federalno Ministarstvo zdravstva	1	1	
Kantonalno pravobranilaštvo	2	1	1
Kantonalnoj agenciji za privatizaciju	5	1	4
Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove	9	1	8
Kolegiju Skupštine Tuzlanskog	1	1	
Zavod zdravstvenog osiguranja	4	2	2
Ministarstvo finansija	4		4
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	7	1	6
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	42	10	32
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	14	3	11
Ministarstvo pravosuđa i uprave	8	1	7
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoline	12	2	10
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	12	1	11
Ministarstvo unutrašnjih poslova	15	1	14
Ministarstvo za boračka pitanja	7		7
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	12	1	11
Ministarstvo zdravstva	14	4	10
Ministarstvo za obnovu razvoj i povratak	1		1
Vlada TK	32	9	23
Premijer Kantona	1		1
Skupštini TK	13	13	
Vladi FBiH	1	1	
Predsjedniku Skupštine	1		1
Univerzitetu u Tuzli	1		1
Kantonalnom sudu	1		1
Tužilaštvu TK	1		1
Zakonodavno - pravna komisija Skupštine TK	1		1
JU Služba za zapošljavanje	1		1
Opština Tuzla	1		1
Federalno ministarstvo zdravstva	1	1	
<b>Ukupno</b>	<b>230<sup>36</sup></b>	<b>56</b>	<b>174</b>

<sup>36</sup> Ukupni broj pitanja i inicijativa postavljen institucijama je veći od broja pitanja koje su postavili poslanici jer su neka od pitanja u istom sadržaju upućena na više institucija

## Amandmani

Rbr	Podnosilac	Ukupno amandmana	prihvaćeni	djelimično prihvaćeni-usaglašeni	nisu prihvaćeni	povućeni
<b>Poslanici</b>						
1	Mersed Šerifović*	9	3	2	4	0
2	Azra Avdić	1	0	0	1	0
3	Amir Fazlić	1	1	0	0	0
4	Fahrudin Skopljak	1	1	0	0	0
5	Senad Alić	9	2	1	6	0
6	Suada Mujčinović	2	2	0	0	0
7	Tomo Vidović*	18	7	2	8	1**
8	Sead Čaušević	4	2	0	0	2
9	Refik Ahmedinović	1	0	1	0	0
10	Salko Zildžić	2	0	0	0	2
11	Refik Avdić	1	0	0	1	0
12	Ševal Suljkanović	1	0	1	0	0
13	Senahid Šaković	1	0	0	0	1
14	Sulejman Gutić	1	0	1	0	0
15	Izet Jajičević	1	0	1	0	0
<i>Ukupno</i>		53	18	9	20	6
<b>Komisije</b>						
1	Zakonodavno pravna komisija	46**	43	1	1	1
<i>Ukupno</i>		46	43	1	1	1
<b>Ukupno</b>		<b>99</b>	<b>61</b>	<b>10</b>	<b>21</b>	<b>7</b>

### Napomena:

\*poslanici podnosioci Amandmana u ime klubova političkih partija

\*\* 6 amandmana Zakonodavno-pravne komisije na Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Zavod za odgoj i obrazovanje osoba sa smetnjama u psihičkom i tjelesnom razvoju u Tuzli su tretirani kao sugestije jer je prijedlog zakona iz forme prijedloga pretočen u formu nacрта, a amandman poslanika Tome Vidovića na prijedlog Zakona o sudskim taksama je evidentiran iako je zakon nakon javne rasprave povučen iz parlamentarne procedure

### Pregled sjednica Kolegija i radnih tijela Skupštine TK

Kolegij Skupštine	Broj sjednica
januar	3
februar	2
mart	2
april	2
maj	2
jun	2
jul	2
avgust	1
septembar	3
oktobar	2
novembar	3
decembar	3
<b>Ukupno</b>	<b>27</b>

Naziv Komisije	Broj sjednica
Komisija za borbu protiv korupcije	13
Komisija za ustavna pitanja	4
Zakonodavno-pravna komisija	15
Komisija za pravdu, ljudska prava i građanska slobode	12
Komisija za privrednu ekonomsku i finansijsku politiku	12
Komisija za obrazovanje, kulturu, sport i mlade	13
Komisija za poljoprivredu, vodoprivredu, šumarstvo i zaštitu okoliša	18
Komisija za rad zdravstvo i socijalnu politiku	13
Administrativna komisija	9
Komisija za jednakopravnost polova	6
Komisija za izbor i imenovanja	4
<b>Ukupno</b>	<b>119</b>

## **DODATAK 6- GRAĐANSKA PLATFORMA**

Očekujemo do 2010. godine:

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;

**NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu neposrednog uvida u rad Skupštine i svih javnosti dostupnih podataka o radu Skupštine Tuzlanskog kantona.**