



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MANDATNI IZVJEŠTAJ
O MONITORINGU RADA SKUPŠTINE PK
12.10.2014. - 30.06.2018.**

INTENZITET RADA SKUPŠTINE POSAVSKOG KANTONA, U AKTUELKOM MANDATU, BIO JE NAJNIŽI U DRŽAVI. Za 44 mjeseca svog djelovanja, do 30.6.2018., održala je, uz konstitutivnu, svega 20 redovnih sjednica i 7 vanrednih. Čak 19 mjeseci, u toku posmatranog perioda, Skupština PK nije održala nijednu sjednicu. Pri čemu su pauze u zasjedanju znale trajati i po 3-4 mjeseca. Za 4 godine mandata, poslanici su na sjednicama efektivno radili svega 96 sati, što je vremenski ekvivalent 12 radnih dana.

ADEKVATNO ULOŽENOM RADU SU I POSTIGNUTI REZULTATI – SKUPŠTINA PK, NAIME, I PO PRODUKTIVNOSTI ZAUZIMA POSLJEDNJE MJESTO NA KANTONALNOJ LJESTVICI. Za kompletan mandat (do 30.6.2018.) razmotreno je svega 164 mjere, koliko su neke kantonalne skupštine realizovale za samo godinu dana svog rada. A neke i za manje. Pri tome...

SKUPŠTINA U SVOM RADU MALO VREMENA POSVEĆUJE KLJUČNIM PROBLEMIMA GRAĐANA I NJIHOVOM RJEŠAVANJU. Skoro polovinu svih mjera kojim su se, tokom mandata, bavili poslanici Skupštine PK, predstavljaju različiti izvještaji, informacije, te planovi i programi. Za ozbiljne teme i mjere kojim se dugoročno, sistemski utiče na kvalitet života građana, nije bilo dovoljno, ili nije bilo nikako vremena.

SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA, TOKOM CIJELOG MANDATA, NIJE ODRŽALA NIJEDNU TEMATSKU SJEDNICU. A tema, za ovakve sjednice, u kantonu sa problemima poput onih s kojim se suočavaju građani ovog kantona, je i previše. CCI, inače, snažno podržava održavanje (dobro pripremljenih) tematskih sjednica (preporučujući jednu kvartalno), o ključnim problemima građanima, kao dobrom putu za fokusiranje društvene energije na te probleme i za iznalaženje načina za njihovo otklanjanje ili bar smanjivanje.

I UNUTAR SAME SKUPŠTINE POSTOJI SVIJEŠT O NEPRIHVATLJIVOSTI OVAKVOG STANJA. U samoj Skupštini PK su se, u više navrata, čule kritike i u vezi intenziteta rada i u vezi kvantiteta i kvaliteta sadržaja koji se pojavljuje na dnevnom redu. I zahtjevi da se zasjeda tempom (uobičajenim za zakonodavne institucije) od bar jedne sjednice mjesečno i da se razmatraju za život Kantona i njegovih građana, značajne mjere. Na žalost, ti glasovi su ostali u manjini.

ZA ČITAV MANDAT USVOJENO JE SVEGA 22 ZAKONA. Manje zakona, u posmatranom periodu, usvojio je jedino Kanton 10. Inače, svega 13 usvojenih zakona su novi, tzv. temeljni zakoni. Ostalo su tek izmjene i dopune postojećih zakonskih akata.

USVOJENA JE I TEK JEDNA STRATEGIJA. Usvojena je izuzetno značajna Strategija razvoja PK, ali ni nje ne bi bilo da nije bilo pomoći međunarodne zajednice. Izradili su je domaći eksperti, u okviru Projekta integritanog lokalnog razvoja, koji predstavlja zajedničku inicijativu Švicarske agencije za razvoj i suradnju (SDC) i Razvojnog programa Ujedinjenih naroda (UNDP).

KROZ ČITAV MANDAT SKUPŠTINA JE IMALA PROBLEMA SA PLANIRANJEM SVOG RADA – PROGRAMI RADA DONOŠENI SU S OGOROMNIM ZAKAŠNENJEM, SADRŽAJ IM JE BIO NEADEKVATAN A REALIZACIJA NEPRIHVATLJIVO NISKA. Programi su, umjesto prije početka godine na koju se odnose, usvajani u 3., 4., 5. pa i sredinom šestog mjeseca te godine. Bili su vrlo skromnog obima i nefokusirani na stvarne potrebe građana i Kantona. A realizacija zakona, recimo, po godinama, je izgledala ovako: 2 usvojena od 15 planiranih, u 2015., 7 od 15 u 2016., 4 od 18 u 2017. i 1 od 11 u prvoj polovini 2018.

ZA DVIJE GODINE AKTUELNOG MANDATA NI BUDŽET NIJE DONEŠEN NA VRIJEME. Skupština PK je samo za 2016. i 2018. godinu Budžet usvojila na vrijeme, odnosno prije početka godine na koju se odnosi. U preostale dvije mandatne godine je kasnila, kršeći, pritom, Zakon o budžetima FBiH. Za šta veći dio odgovornosti snosi Vlada, koja kasni u ispunjavanju svojih, zakonom propisanih, obaveza u ovom kontekstu.

PROCEDURA USVAJANJA ZAKONA ČESTO TRAJE PREDUGO I POSTOJI POTREBA DA SE ONA OGRANIČI. Od zakona usvojenih u Skupštini PK u aktuelnom mandatu, najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o porođnim naknadama zaposlenim majkama – čak 3004 dana. Uprkos predugom procesu usvajanja Zakona o porođnim naknadama, pohvalno je što se konačno pristupilo donošenju zakona koji podstiču pronatalitetnu politiku u Posavskom kantonu. Još jedan zakon koji je važno pomenuti, u ovom kontekstu, je Zakon o dječijem doplatku, čijim usvajanjem, od strane Skupštine PK u 2017. godini, je, u dobroj mjeri, zaokružena pronatalitetna politika Posavskog kantona. Ostaje „samo“ potreba obezbjeđenja neophodnih budžetska sredstva i redovne isplate naknada, u godinama koje slijede.

SKUPŠTINA PK, U SVOM RADU, KRŠI I ZAKONSKE I PODZAKONSKE AKTE. Poslovnik Skupštine se, primjera radi, u posmatranom periodu, kršio na čitav niz načina, od kojih kao posebno zabrinjavajući izdvajamo kršenje procedura pri zakazivanju vanrednih sjednica, te, pri usvajanju zakona bez poštovanja propisane procedure.

DIO POSLANIKA POKAZAO JE NEZAINTERESOVANOST ZA ANGAŽMAN UNUTAR POVJERENOG IM MANDATA I PRAVA I OBAVEZA KOJE IMAJU PREMA GRAĐANIMA KANTONA. Iako je tokom mandata održan vrlo mali broj sjednica, više od polovine poslanika nije prisustvovalo svim održanim. Tokom aktuelnog mandata, postavljeno je ukupno 291 pitanje i pokrenuto 88 inicijativa. 9 poslanika nisu postavili i/ili pokrenuli niti jedno pitanje/inicijativu, za čitavo ovo vrijeme. Svih 9 ima status profesionalnog poslanika. Svega 3 poslanika su, u 4 protekle godine, iskoristili mogućnost, koja im stoji na raspolaganju, da podnesu neko zakonsko rješenje.

I PORED NISKOG INTENZITETA RADA I PRODUKTIVNOSTI, SKUPŠTINA PK IMA NAJVEĆI PROCENAT PROFESIONALNO ANGAŽOVANIH POSLANIKA, OD SVIH KANTONALNIH SKUPŠTINA. U Skupštini Posavskog kantona je od 21 poslanika 17 njih profesionalizovalo svoj status ili u Skupštini (14) ili u Domu naroda Parlamenta FBiH (3), u kome su delegati. Istovremeno, Skupština pokazuje svoju dodatnu socijalnu neosjetljivost i odbijanjem ukidanja „bijelog kruha“, iako su to već učinile brojne institucije u BiH i iako su na nemoralnost postojanja takve privilegije upozoravali i pojedini poslanici unutar Skupštine PK.

SAŽETAK	2
SADRŽAJ	4
UVOD	5
POLITIČKI KONTEKST	6
SASTAV SKUPŠTINE I VLADAJUĆA KOALICIJA	8
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada.....	13
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD	23
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE PK	32
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE	35
POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA	37
TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE PK	39
AKTIVNOSTI POSLANIKA.....	41
PRIMANJA POSLANIKA	45
EUROATLANTSKI PUT BIH I PK	47
UTICAJ RADA SKUPŠTINE PK NA KVALITETA ŽIVOTA GRAĐANA	49
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	51
DODATAK 1 – POSLANIČKI KARTONI	52
DODATAK 2 - PROGRAMI RADA SKUPŠTINE PK U MANDATU 2014.-2018.	60
DODATAK 4 - RADNA TIJELA SKUPŠTINE PK	88
DODATAK 5 – REVIZORSKI IZVJEŠTAJI U TOKU MANDATA	92

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Skupštine PK, daje pregled rada ove Institucije u periodu od 25.10.2014. do 30.06.2018. godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Skupštine PK tokom ovog mandata.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Skupštine PK, zapisnici sa održanih sjednica Skupštine i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije, te informacije prikupljene neposrednim prisustvom sjednicama Skupštine.

Ovaj izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

Mandatni izvještaj, dodatno, ima cilj da građanima ponudi informacije o radu vlasti u prethodnom mandatu, kao značajan parametar pri odlučivanju o tome kome dati glas na predstojećim opštim izborima.

U odnosu na jednonacionalni sastav Vlade u periodu 2010.-2014, što je u više navrata okarakterisano kao kršenje Ustava, novoformirana vlada u mandatu 2014.-2018. bila je višenacionalna. Također, izabrani su ministri za sva ministarstava u Vladi, za razliku od prethodne Vlade u kojoj su čitav mandat ostala nepopunjena neka ministarska mjesta. Još jedna pozitivna promjena, u odnosu na prethodni saziv, je bila to što je novoizabrana vlada na ministarskim mjestima imala dvije žene i to na čelu vrlo važnih resora – pravosuđa i finansija, dok u mandatu 2010.-2014. to nije bio slučaj.

Početak mandata Skupštine PK, odnosno početak 2015. godine, veže se za činjenicu da je tek 165 dana nakon održanih općih izbora, okončana procedura konstituisanja izvršne vlasti, dok je zakonodavna vlast u potpunosti završila proces svog konstituisanja tek u trećem kvartalu. Krajem marta, skoro dva mjeseca nakon što je Predsjednik Skupštine (u konsultaciji sa Zamjenikom), imenovao kandidata za Predsjednika Vlade Posavskog kantona, imenovan je novi saziv Vlade, na čije čelo je došao premijer Marijan Klaić. Tada je okončan rad Vlade PK u „tehničkom mandatu“, te su stvoreni preduslovi za rad izvršne vlasti u skladu sa voljom skupštinske većine formirane nakon posljednjih općih izbora.

Nakon krizne situacije u 2016. godini, koju je izazvalo odlaganje usvajanja Amandmana na Ustav Posavskog kantona i neuspjelog i neustavnog pokušaja osnivanja Zavoda za odgoj i obrazovanje na etničkoj osnovi, političke prilike u Posavskom kantonu su bile prilično mirne do kraja posmatranog period

Tokom 2016. godine, nastavila se obnova i rekonstrukcija zaštitnih poljskih nasipa, čija uloga je spriječavanje novih poplava, koje su u velikoj mjeri nanijele štetu Posavskom kantonu 2014. godine. Zaštitne mjere su prvenstveno pomoć međunarodnih organizacija ali lokalne vlasti su pokazale dobru volju prilikom realizacije ovakvih projekata.

Pored pozitivnih priča iz 2 godine aktuelnog mandata, ipak je ovaj kanton bio više opterećen predizbornom kampanjom za lokalne izbore, nego drugi kantoni u FBiH. Ispostavilo se da su pojedina pitanja, kao što je izmjena Ustava u cilju njegovog konačnog usklađivanja sa Ustavom Federacije, bila isuviše problematična za one koji vrše vlast u kantonu, tako da je unutar vladajuće koalicije došlo do razmimoilaženja. To se manifestovalo skidanjem sa dnevnog reda amandmana na Ustav PK i oni do kraja 2016. godine, ali ni do kraja posmatranog mandatnog perioda (do 30.06.2018.), nisu razmatrani u Skupštini Posavskog kantona, upkos stavu međunarodne zajednice da se vladavina prava u BiH, mora poštovati.

Do razmimoilaženja koalicionih partnera je došlo i kada se razmatrala Odluka o prihvatanju Sporazuma o osnivanju Zavoda za odgoj i obrazovanje, koja je predviđala osnivanje zavoda za odgoj i obrazovanje, koji bi bio zajednički za Posavski, Zapadnohercegovački i Kanton 10, te općine Žepče i Usora.

Klub Bošnjaka, koji je smatrao da bi na taj način bila utemeljena institucija na etničkom principu i političkom dogovoru, je zahtijevao da se Ustavnom Sudu uputi na vjerodostojno tumačenje ovaj slučaj, kako bi se utvrdilo da li se ovakvom odlukom povređuje vitalni nacionalni interes bošnjačkog konstitutivnog naroda. Vijeće Ustavnog suda FBiH za zaštitu vitalnih interesa, u nastavku je, sredinom oktobra, donijelo presudu da se Prijedlogom ove odluke povređuje vitalni nacionalni interes bošnjačkog naroda.

Kraj 2016. godine obilježen je burnom političkom reakcijom koju je izazvalo hapšenje 10 bivših pripadnika HVO, zbog sumnje da su odgovorni za počinjeni ratni zločin u posljednjem ratu, na području Posavskog kantona. Tadu su i Vlada i Skupština nakon osude „selektivnog pristupa u hapšenju“, istakli da je na području posavskog kantona „Domovinski rat imao obrambeni karakter“ i izrazili povjerenje u pravnu državu i rad pravosudnih institucija BiH. Na vanrednoj sjednici Skupština PK je zadužila Vladu PK da svim uhapšenim, putem Koordinacionog tijela, pruži finansijsku i pravnu pomoć u dokazivanju nevinosti.

Početak 2017. godine u Bosni i Hercegovini bio je karakterističan po nastavku slabljenja kohezije unutar vladajuće koalicije političkih partija, na svim nivoima vlasti pa tako i u Posavskom kantonu.

Prva polovica 2018. godine, nije se isticala ničim posebnim u odnosu na ostatak mandatnog perioda, osim što je održan relativno mali broj sjednica, na kojima se našlo vrlo malo mjera, o čemu će biti više priče u nastavku ovog izvještaja. Ono što je bitno istaknuti jeste da su u ovom periodu realizovana dva zakona i to, Zakon o muzejima – čijim sprovođenjem bi se trebao poboljšati segment kulture u ovome kantonu, te Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Posavskog kantona.

SASTAV SKUPŠTINE I VLADAJUĆA KOALICIJA

Prva konstituirajuća sjednica Skupštine Posavskog kantona, nakon općih izbora u oktobru 2014. godine, održana je 21. novembra, kada su poslanici položili svečanu zakletvu i preuzeli mandate. Drugo zasjedanje konstituirajuće sjednice održano je 08.12.2014. godine i na toj sjednici su konstituirani Klubovi konstitutivnih naroda u Skupštini PK i dostavljene su kandidacijske liste za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH. Nakon što su iz centralne izborne komisije dostavljene potvrđene liste kandidata za Dom naroda, zakazan je i treći nastavak, 10.12.2014.godine, te se na tom zasjedanju Skupština PK izjasnila o svojim predstavnicima za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH te je izabrano i imenovano rukovodstvo Skupštine kao i privremena radna tijela.

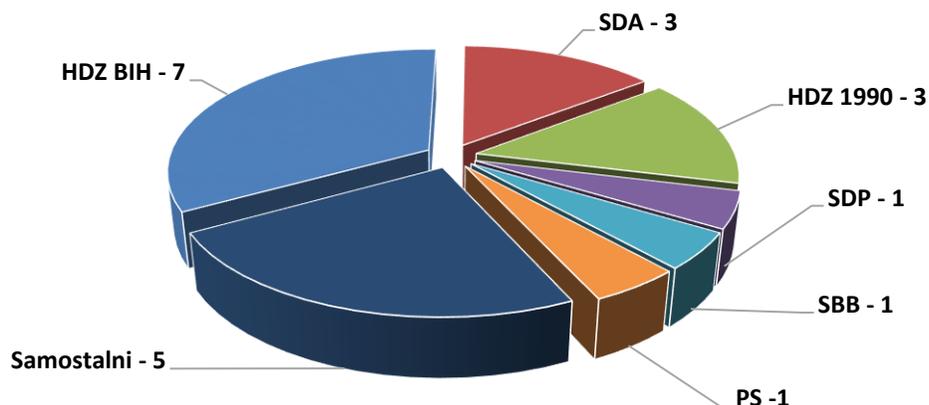


Grafikon 1

Na posljednjim općim izborima, u oktobru 2014. godine, za poslaničke pozicije u Skupštini Posavskog kantona natjecalo se 214 kandidata. Od ukupno 21 samo njih 7 su poslanici koji su i ranije obnašali ovu funkciju.¹ Međutim, bitno je napomenuti da su još dva kandidata dobila povjerenje građana nakon izbora ali su prije preuzimanja osvojenih mandata odustali i vratili mandate u korist svojih stranačkih kolega. Radi se o Marijanu Oršoliću (HDZ BiH) i njegovom stranačkom kolegi Mati Brkiću, koje su zamijenili poslanici Željko Čošković i Ilija Ilić.

¹ Podaci se odnose na poziciju poslanika u Skupštini PK za mandatne periode 2006-2010, 2010-2014, 2014-2018.

Stranački sastav Skupštine PK, na kraju mandata 2014.-2018.



Grafikon 2

Skupštinu PK čine poslanici 6 političkih stranaka i 5 samostalna poslanika. U toku perioda koji pokriva ovaj izvještaj došlo je do manjih promjena u sastavu Skupštine PK. Prije svega, u toku 2015. godine Nada Čulap (HDZ BiH) je završila mandat u Skupštini te preuzela mjesto Ministrice finansija u Vladi PK, a na njeno mjesto je imenovan Nikola Ilišević (HDZ BiH) koje je preuzeo mandat 27. aprila 2015. godine. Također, 5 poslanika je tokom posmatranog perioda napustilo stranke i prešlo u samostalne poslanike ali to nije značajno uticalo na promjene rukovodstva Skupštine PK jer su samostalni poslanici ostali naklonjeni vladajućoj koaliciji mada ne postoji zvaničan stav o tome, ali prema načinu glasanja prilikom donošenja odluka, može se zaključiti da uglavnom podržavaju parlamentarnu većinu.

Na narednoj tabeli je lista poslanika u skupštini PK na kraju aktuelnog mandata.

R.br.	Poslanik	Stranka	Trajanje aktuelnog mandata	Mandat u Skupštini
1	Derviš Šaćirović	SDA	21.11.2014 - tn	1
2	Anes Osmanović	SDA	21.11.2014 - tn	3
3	Tahir Redžepović	SDA	21.11.2014 - tn	1
4	Ivo Bilušić	Samostalni	21.11.2014 - tn	1
5	Nikola Ilišević	HDZ BiH	27.04.2015 - tn	1
	Nada Čulap	HDZ BiH	21.11.2014 - 26.03.2015	3
6	Ružica Vukić	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	3

R.br.	Poslanik	Stranka	Trajanje aktuelnog mandata	Mandat u Skupštini
7	Anka Leovac	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	1
8	Đuro Delić	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	2
9	Joso Marković	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	3
10	Ilija Ilić	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	3
11	Željko Čošković	HDZ BiH	21.11.2014 - tn	2
12	Mirsad Ahmetović	SDP	21.11.2014 - tn	1
13	Senad Ahmetović	SBB	21.11.2014 - tn	1
14	Ilija Bernatović	Samostalni	21.11.2014 - tn	1
15	Pero Radić	Samostalni	21.11.2014 - tn	1
16	Marija Oršolić	Samostalni	21.11.2014 - tn	2
17	Kristina Vincetić	Samostalni	21.11.2014 - tn	1
18	Tomo Jurkić	PS	21.11.2014 - tn	1
19	Joso Oršolić	HDZ 1990	21.11.2014 - tn	1
20	Drago Zečević	HDZ 1990	21.11.2014 - tn	1
21	Željko Josić	HDZ 1990	21.11.2014 - tn	1

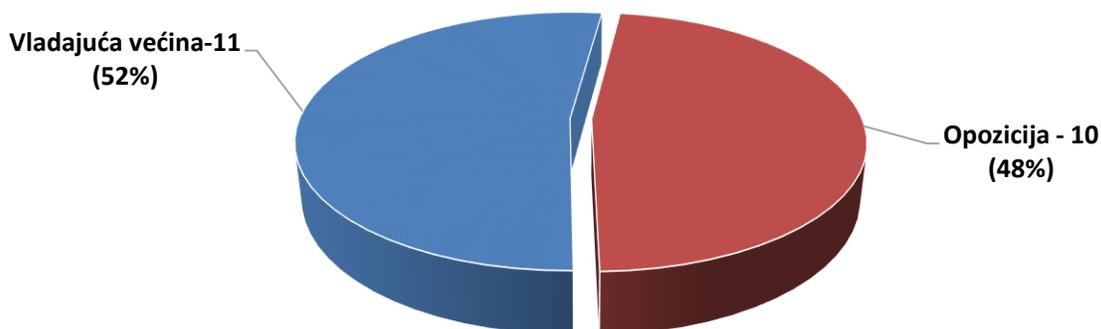
Tabela 1: Sastav skupštine PK

Tokom mandata 2014. - 2018. nije dolazilo do promjene skupštinske većine, odnosno vladajuće koalicije u PK. Vladajuću većinu čine poslanici HDZ BiH (7), SDA (3), te 1 samostalni poslanik (Ivo Bilušić) koji je napustio stranku HSP-a tokom 2016. godine.

Opoziciju u Skupštini Posavskog kantona čine poslanici iz sljedećih stranaka: HDZ 1990 (3), Posavke stranke (1), SDP-a (1) i SBB-a (1).

Kada je riječ o klubovima poslanika, u Skupštini PK djeluju sljedeći klubovi: Klub poslanika HDZ i HSP (7), Klub poslanika HDZ 90 (3), Klub poslanika SDA (3) i Klub samostalnih poslanika (5) čije postojanje nema uporište u važećim skupštinskim aktima.

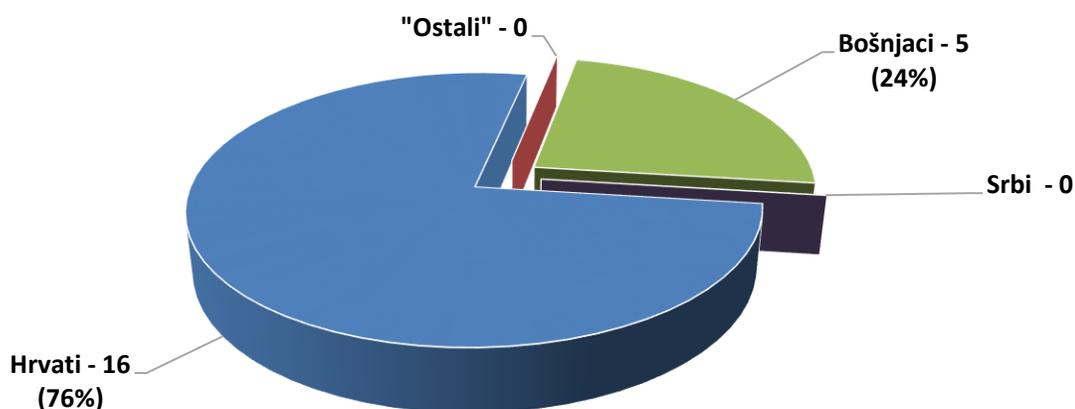
Odnos skupštinske većine i opozicije, u Skupštini PK (na kraju mandata 2014.-2018.)



Grafikon 3

Što se tiče nacionalne strukture, Skupštinu PK čine poslanici samo dvije nacionalnosti i to: Hrvati u procentu od 76% (odnosno 16 poslanika) i Bošnjaci sa preostalih 24% (odnosno 5 zastupnika). Pored toga što predstavnici drugih nacionalnosti nisu prisutni u sastavu Skupštine PK, mora se naglasiti i činjenica da u ovom kantonu (Ustavom kantona), Srbi nisu priznati kao konstitutivan narod, iako je Ustavni sud FBiH donio odluku prema kojoj bi Srbi u ovom kantonu trebali konačno postati konstitutivni, a srpski jezik i pismo ćirilica ravnopravni sa ostala dva jezika i pismom.

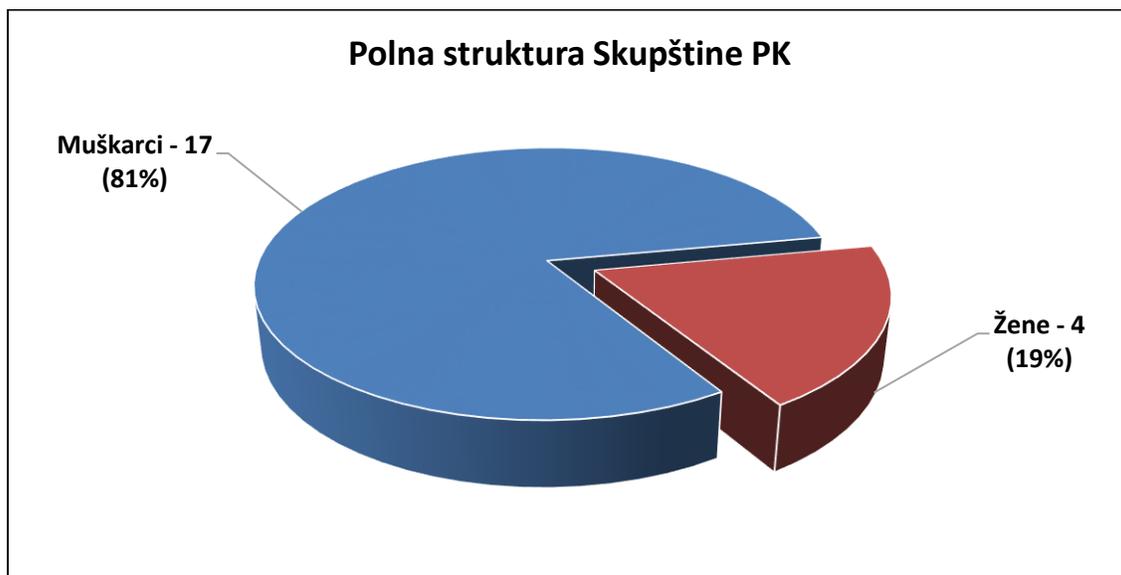
Nacionalna struktura u Skupštini PK



Grafikon 4

S druge strane, i polna struktura Skupštine PK je također neujednačena. Muškarci sa 17 poslaničkih mjesta zauzimaju 81% skupštinskih klupa dok žene zauzimaju preostalih 16%, odnosno 4 poslaničke pozicije u Skupštini PK. Pored toga, imenovanjem ministara u Vladu PK, Skupština PK je prekršila Zakon o ravnopravnosti polova u BiH jer Vlada u svom sastavom ima

tek 2 ministrice, odnosno žene čine 20% njenog sastava umjesto zakonski propisanog minimuma od 40%.² Dodatno, poražavajuća činjenica je i to da žene ne zauzimaju niti jednu rukovodeću funkciju u Skupštini PK.

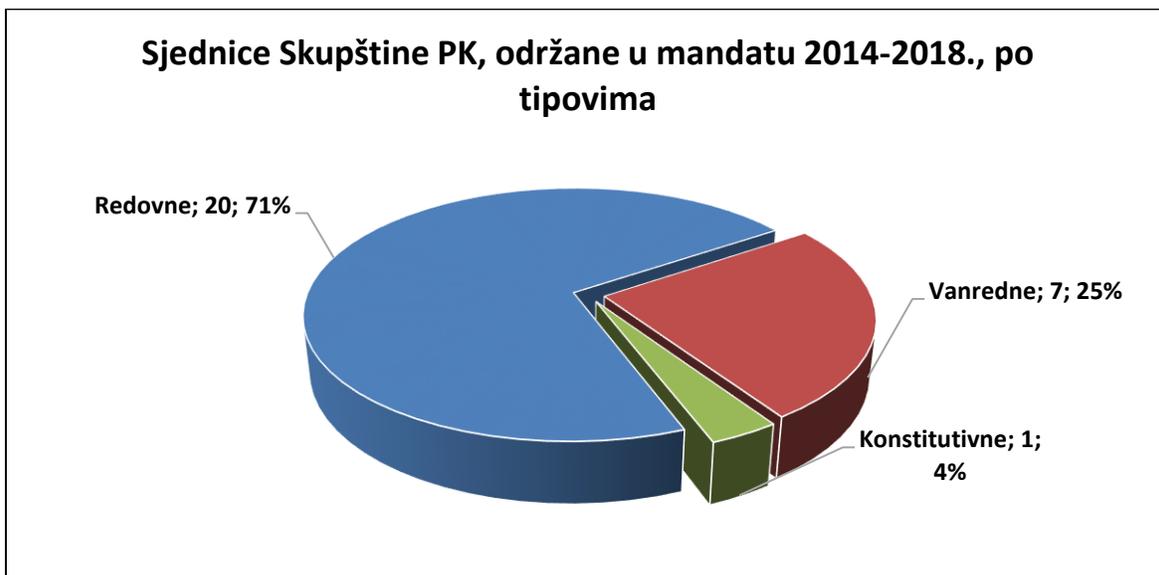


Grafikon 5

² Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini - prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“ br. 32/10)

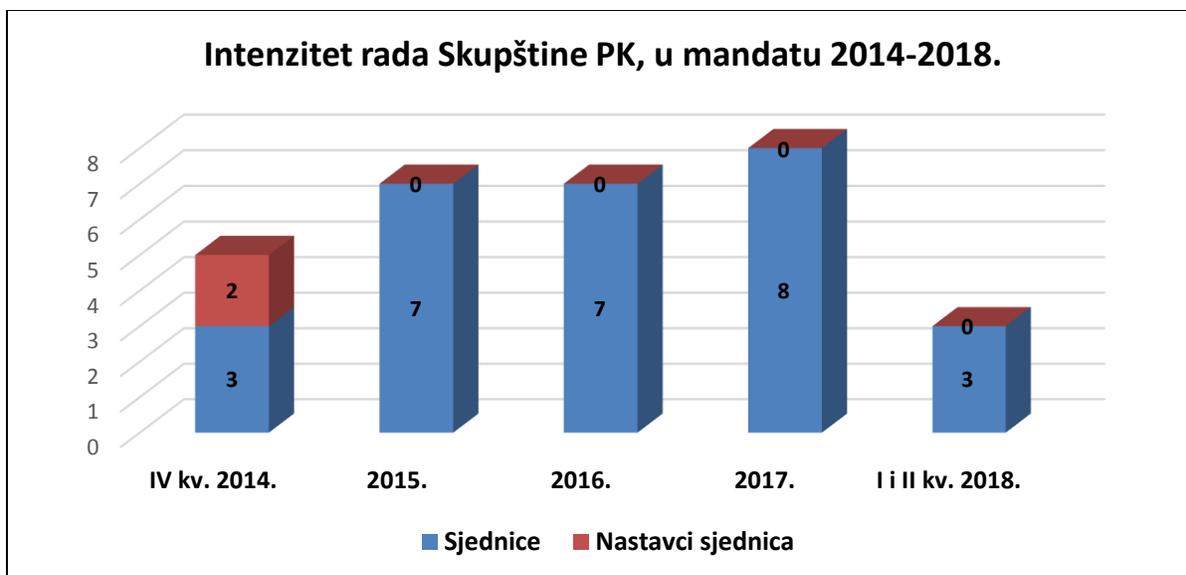
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada

U posmatranom mandatom periodu, od 21.11.2014. do 30.06.2018. godine, Skupština Posavskog kantona je održala 28 sjednica. Od toga je 1 konstituirajuća, 20 redovnih i 7 vanrednih. Bitno je napomenuti da u toku cjelokupnog mandata nije održana niti jedna tematska sjednica.



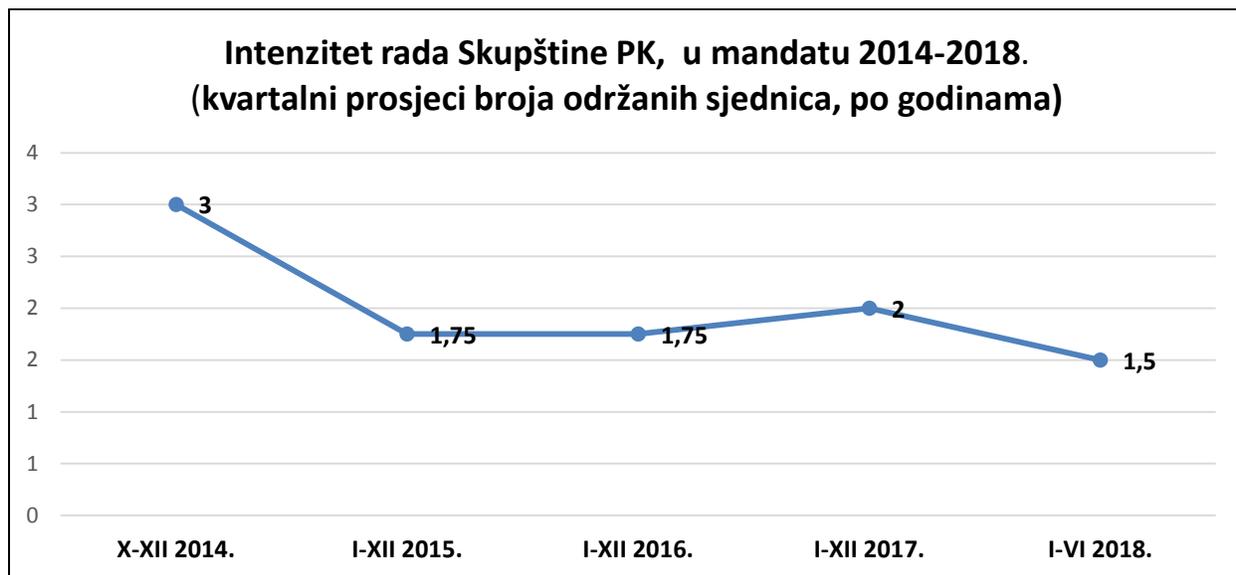
Grafikon 6

Kako je pomenuto u prethodnom dijelu konstitutivna sjednica je održana u 3 nastavka, a to je i jedina sjednica koja je održana u više nastavaka u posmatranom periodu, pa je Skupština PK ukupno zasjedala 30 puta.



Grafikon 7

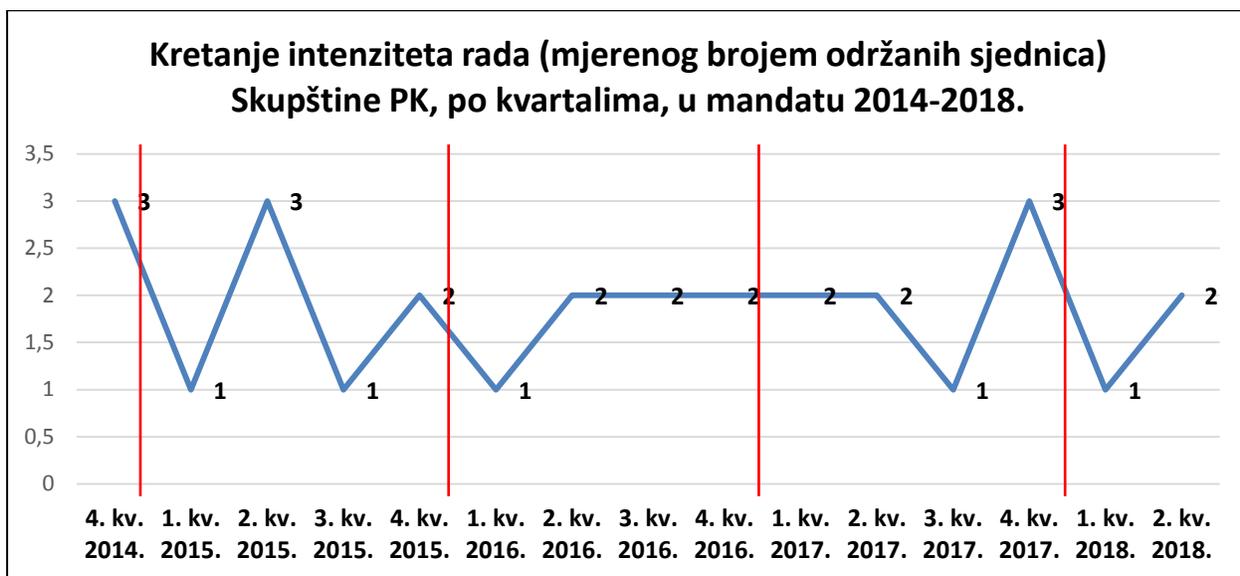
Intenzitet rada Skupštine Posavskog kantona od početka mandata je bio uglavnom jednak ali prilično nizak jer su u prosjeku zasjedali manje od 2 puta kvartalno, a u prvoj polovini 2018. godine intenzitet je pao na jednu i pol sjednicu po kvartalu (u prvoj polovici 2018. održane su samo 2 redovne i jedna vanredna sjednica). Ovi podaci su svakako loša poruka za građane jer je u izbornoj godini umjesto povećanja intenziteta rada, kojim bi poslanici eventualno popravili utisak pred građanima prije nastupajućih opštih izbora, došlo do pada u intenzitetu rada u skupštinskim klupama.



Grafikon 8

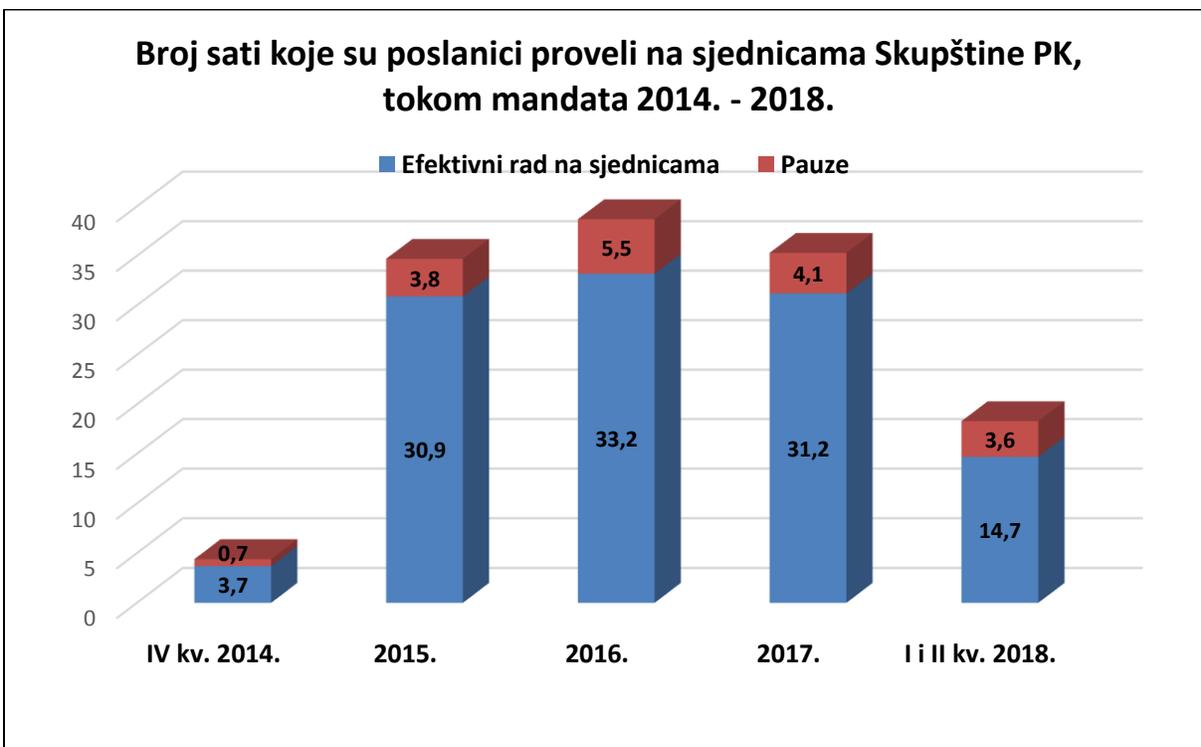
Ipak su, tokom posmatranog madatnog perioda, pojedini poslanici iskazivali nezadovoljstvo zbog skromnog rada Skupštine ali nažalost to nije imalo efekta na promjene u intenzitetu rada ove institucije, pa se Skupština PK svrstava u grupu skupština sa niskim stepenom intenziteta rada i produktivnosti.

Ako se prati kretanje intenziteta rada po kvartalima, u toku mandata 2014. – 2018. onda je primjetno da se najmanje sjednica održavalo u prvim a najviše u posljednim kvartalima, tokom protekle 4 godine. Za očekivati je bilo da se ta praksa promijeni bar u prvom kvartalu 2018. godine, s obzirom na izbore koji dolaze, kako bi se nadomjestili zaostaci u radu, međutim to se nije desilo i rezultat je ostao kao i u prethodnim godinama mandata, pa se prvi kvartal okončao sa samo jednom održanom sjednicom.



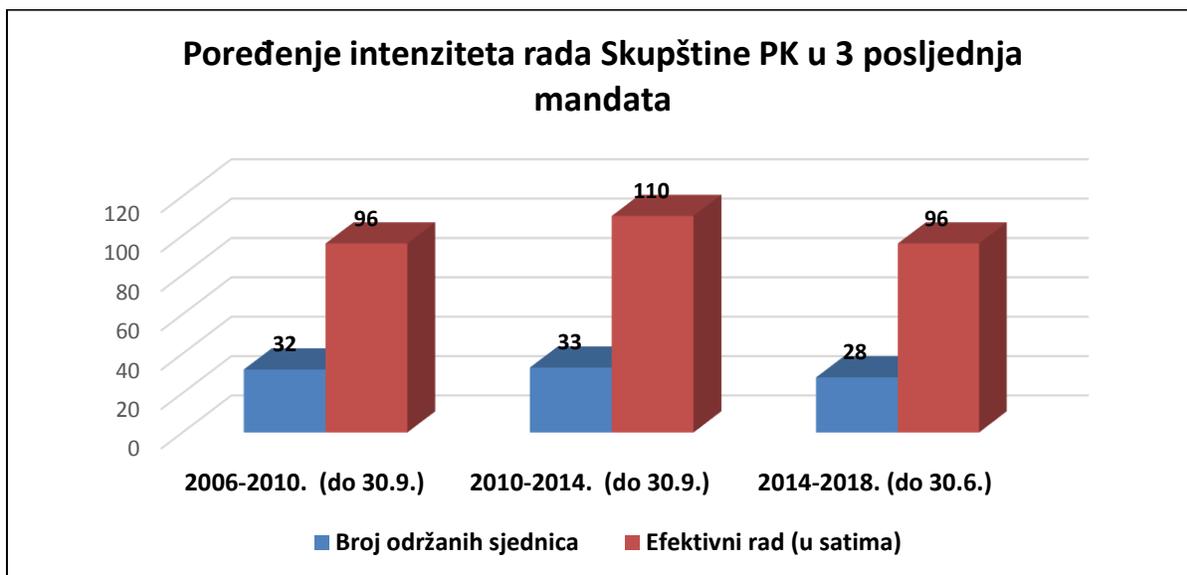
Grafikon 9

U prilog efektivnosti rada Skupštine PK ne idu ni podaci o utrošenim satima na sjednicama. Pa su tako, u aktuelnom mandatu do 30.06.2018., poslanici Skupštine PK na sjednicama proveli ukupno 114 sati. Od toga je nešto manje od 18 sati utrošeno na pauze, pa efektivni rad Skupštine PK iznosi 96 sati, što predstavlja vremenski ekvivalent od 12 osmosatnih radnih dana.



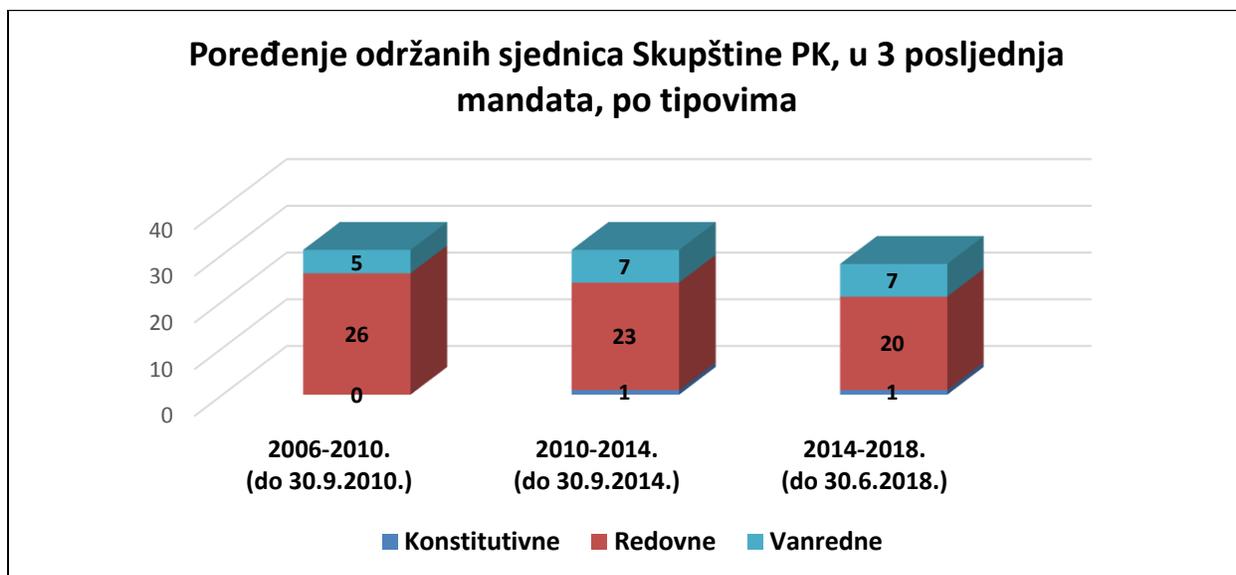
Grafikon 10

Poredeći sa prethodnim mandatima, intenziteta rada Skupština PK u mandatu 2014-2018., je jedan od lošijih s obzirom da je Skupština održala svega 28 sjednica koje su trajale 96 sati (bez pauza).



Grafikon 11

U posljednja 3 mandata, Skupština Posavskog kantona nije održala niti jednu godišnju, posebnu niti tematsku sjednicu. Iako je u mandatnom periodu 2014. – 2018., bilo određenih inicijativa od strane poslanika, kako pozicije tako i opozicije, da se planiraju i održe tematske sjednice o problemima građana u različitim oblastima, naročito poljoprivredi, zdravstvu, obrazovanju i odlasku mladih, ali su ti prijedlozi ostali samo "mrtvo slovo na papiru".



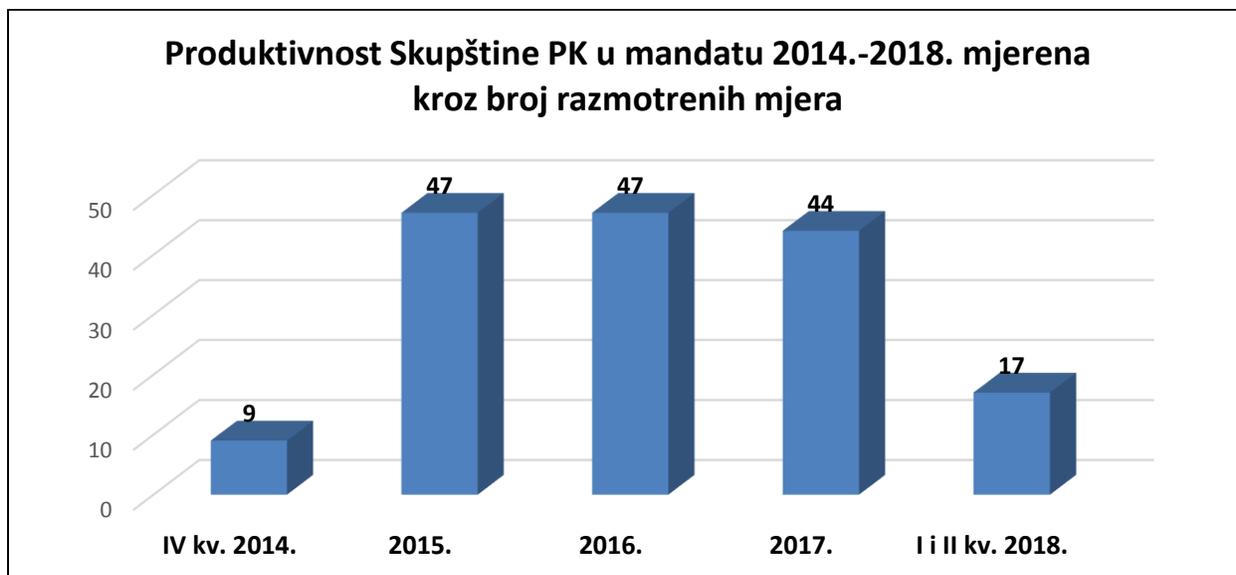
Grafikon 12

Sljedeća tabela daje pregled svih održanih sjednica i zasjedanja Skupštine PK u toku proteklog mandata 2014.- 2018., te osnovne podatke o broju planiranih i razmatranih mjera na tim sjednicama kao i podatke o dužini trajanja svake sjednice, uključujući i pauze.

Datum	R.br. sjed.	Tip sjednice	Planirano mjera	Razmat rano	Početak zasjedanja	Trajanje zasjedanja	Broj pauza	Trajanje pauza
21-11-2014	1	Konstituirajuća početak	7	1	14:25	00:12	0	-
08-12-2014	1	Konstituirajuća nastavaka	7	2	12:00	01:30	0	-
10-12-2014	1	Konstituirajuća nastavak	7	4	13:50	01:05	3	00:40
15-12-2014	1	Vanredna	1	1	11:05	00:45	0	-
31-12-2014	2	Vanredna	1	1	10:20	00:10	0	-
26-03-2015	3	Vanredna	4	1	11:15	01:40	0	-
02-04-2015	4	Vanredna	2	2	10:25	04:05	3	00:50
27-04-2015	2	Redovna	11	12	11:20	03:20	2	00:35
18-06-2015	3	Redovna sjednica	8	7	10:04	04:46	2	00:35
28-07-2015	4	Redovna sjednica	8	8	10:30	05:35	3	01:05
24-11-2015	5	Redovna sjednica	8	8	10:30	06:35	3	00:10
30-12-2015	6	Redovna sjednica	9	9	10:25	04:55	1	00:30
23-03-2016	7	Redovna sjednica	6	5	10:20	05:10	2	00:55
19-04-2016	8	Redovna sjednica	6	6	12:25	04:25	0	-
24-05-2016	9	Redovna sjednica	9	9	10:20	04:10	1	00:15
18-07-2016	10	Redovna sjednica	13	12	09:30	07:00	4	01:45
23-09-2016	11	Redovna sjednica	4	3	09:30	03:35	2	00:40
09-11-2016	5	Vanredna	1	1	12:15	03:15	1	00:30
16-12-2016	12	Redovna sjednica	11	11	09:00	05:35	1	01:10
09-01-2017	6	Vanredna	3	3	10:20	02:00	0	-
23-03-2017	13	Redovna sjednica	7	7	10:30	06:30	1	01:30
12-04-2017	14	Redovna sjednica	4	4	13:10	02:00	1	00:05
16-05-2017	15	Redovna sjednica	9	9	10:10	03:25	2	00:35
18-07-2017	16	Redovna sjednica	13	13	10:20	04:55	3	00:35
04-10-2017	17	Redovna sjednica	4	4	10:10	03:30	1	00:25
28-11-2017	18	Redovna sjednica	1	1	08:50	03:50	1	00:20
29-12-2017	19	Redovna sjednica	3	3	09:35	04:55	3	00:35
21-02-2018	20	Redovna sjednica	5	5	10:25	03:15	1	00:20
04-05-2018	7	Vanredna	5	5	09:30	07:55	3	02:20
22-05-2018	21	Redovna sjednica	7	7	09:20	03:30	2	00:55

Tabela 2: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Skupštine PK, u periodu 21.10.2014. - 30.06.2018.

Skupština Posavskog kantona je na održanim zasjedanjima, u periodu od 21.10.2014. do 30.06.2018. godine, razmatrala 164 mjere³. Od toga, njih 141 je usvojena, 22 su primljene k znanju dok je za 1 mjeru, nakon usvajanja traženo vjerodostojno tumačenje od Ustavnog suda FBiH o osnovanosti pokretanja vitalnog nacionalnog interesa.



Grafikon 13

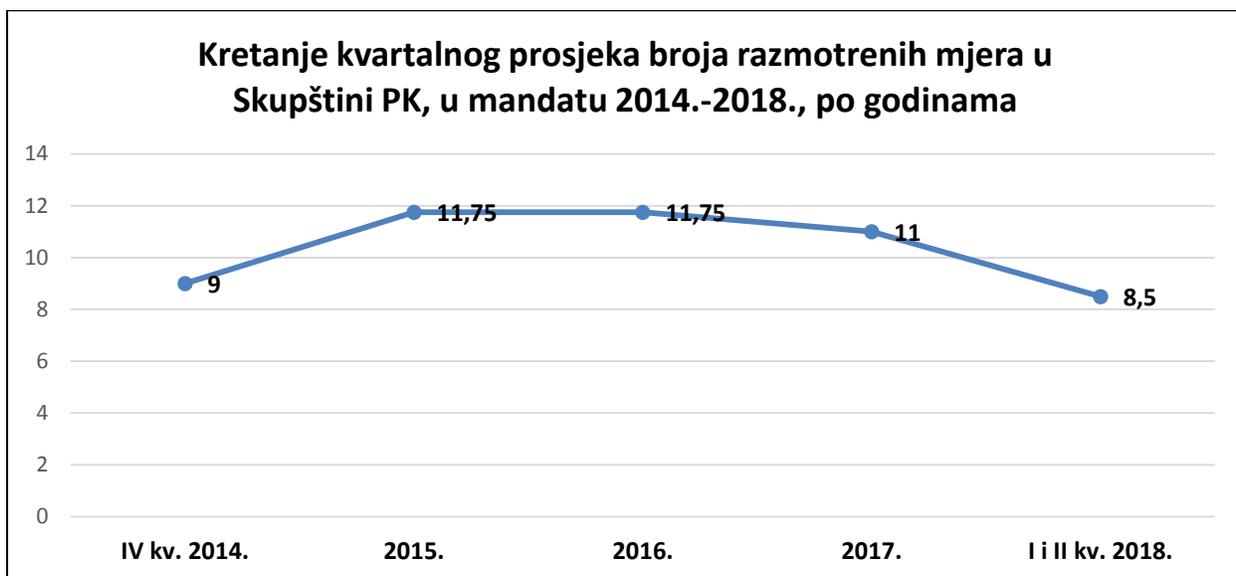
Jedna od povučenih mjera jesu Amandmani na Ustav Posavskog kantona, a na osnovu kojih bi se Ustav PK trebao usaglasiti sa Ustavom FBiH. S obzirom na višegodišnje iščekivanje da se implementira presuda Ustavnog suda⁴ po ovom pitanju, ni u ovom mandatu ova mjera nije realizovana. Iako je povučena sredinom 2016. godine, do kraja posmatranog mandatnog perioda se nije ponovo pojavljivala na dnevnom redu sjednica Skupštine PK.

Produktivnost Skupštine Posavskog kantona tokom posmatranog razdoblja bila je promjenjiva. Posmatrano kvartalno, prosjek broja razmatranih mjera na sjednicama Skupštine PK se kretao od 9 (posljednji kvartal u 2014.), zatim se povećao na 11,75 (tokom 2015. i 2016. godine), da bi u 2017. došlo do blagog pada na 11 mjera, dok je u prvoj polovici 2018. godine spao na svega 8,5 mjera. I ovaj podatak ukazuje na manjak motivacije i indiferentnost poslanika Skupštine PK da u izbornoj godini naprave što bolji rezultat i donesu što veći broj mjera kojima bi direktno ili indirektno poboljšali kvalitet života stanovnika na području Posavskog kantona.

Generalno gledajući, prosjek razmatranih mjera Skupštine PK u mandatu 2014.-2018. iznosi 6,1 po sjednici.

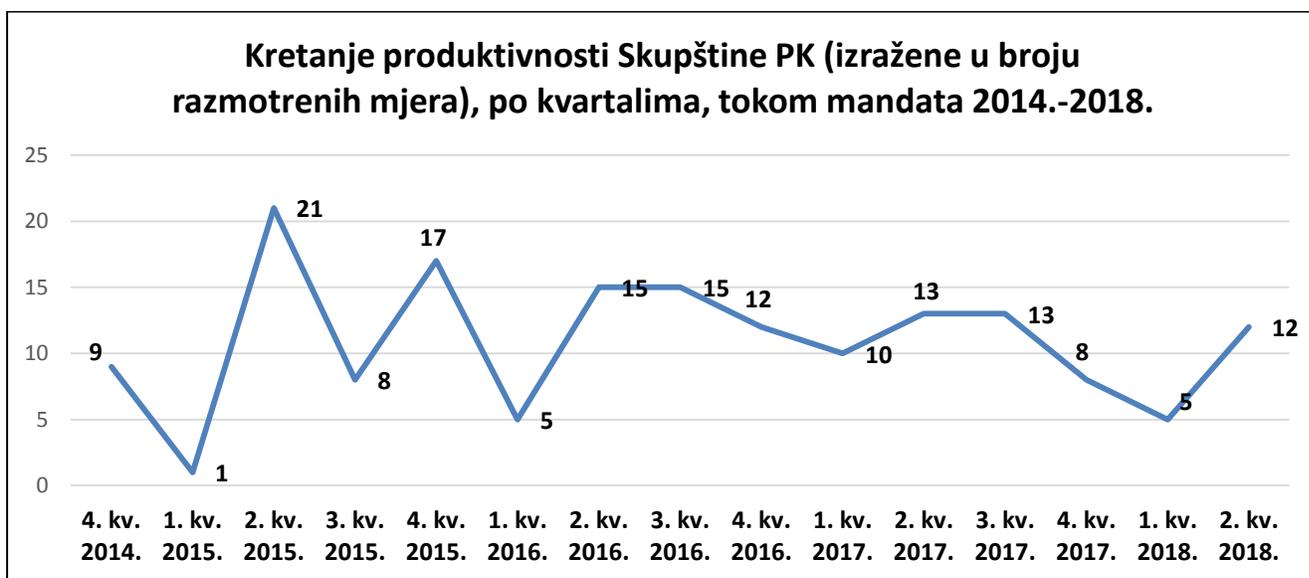
³ Ovdje ne posmatramo različite mjere, nego registrujemo zasebno svako pojavljivanje neke mjere na dnevnom redu sjednica Skupštine.

⁴ Presudom Ustavnog suda FBiH br. U-25/98 od 11.11.1998. g. (sl. novine Federacije BiH br 5/99) utvrđeno da upotreba naziva „županija“ nije u skladu sa Ustavom Federacije BiH



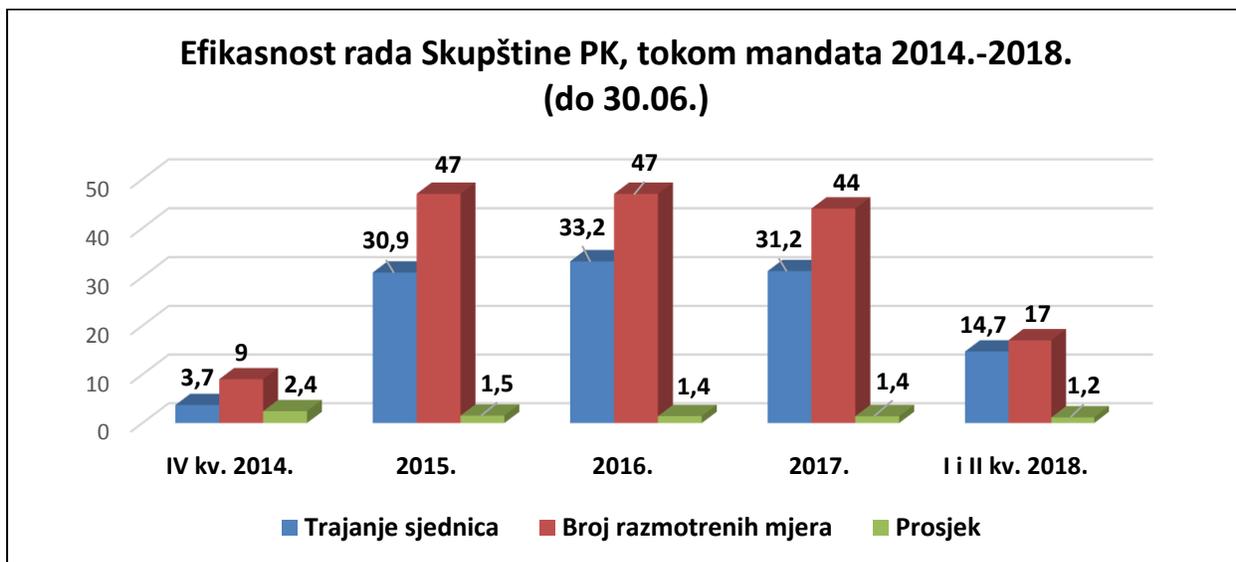
Grafikon 14

Također, ako se pogledaju svi kvartalni rezultati tokom aktuelnog mandata, jasno je da je rezultat 1. kvartala tokom čitavog mandata bio uglavnom nizak, dok se 3. kvartal ističe kao najproduktivniji. I ovaj pokazatelj daje jasnu sliku o generalno skromnoj produktivnosti u radu Skupštine PK, naročito u ovoj posljednjoj 2018. godini.



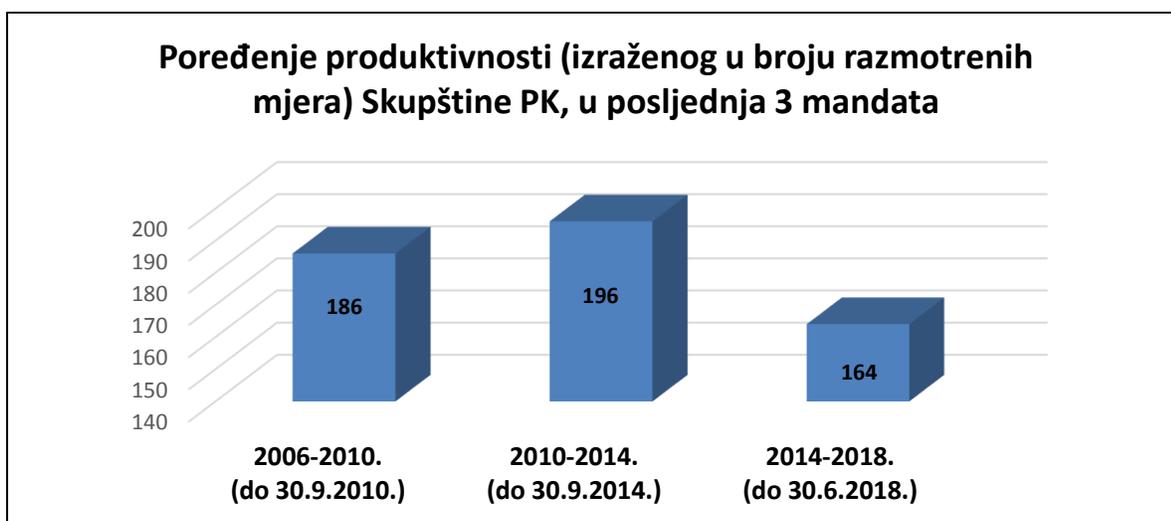
Grafikon 15

Kako je već rečeno, produktivnost rada Skupštine PK je bila promjenjiva tokom mandata, međutim kada je riječ o efikasnosti Skupštine PK, izraženom brojem razmotrenih mjera po satu zasjedanja, zaključak je da je konstanto opadala od samog početka mandata. Počelo je sa 2,4 mjere po satu u posljednjem kvartalu 2014 godine., da bi se okončalo sa svega 1,2 mjere po satu u prvoj polovini 2018. Naime, ni podaci o efikasnosti se ne mogu ocijeniti pozitivno, s obzirom na konstantni pad razmotrenih mjera u posmatranom periodu.



Grafikon 16

Ako se napravi komparacija produktivnosti 3 posljednja mandata, dolazi se do zaključka da je produktivnost rada Skupštine PK u blagom padu u posljednjem mandatu, od 2014. do 2018., a najbolji rezultat je zabilježen u prethodnom mandatu, od 2010. do 2014. kada je razmatrano 198 mjera. Ipak, treba uzeti u obzir da se period poređenje ovog i prethodnih mandata razlikuje u 3 mjeseca.⁵



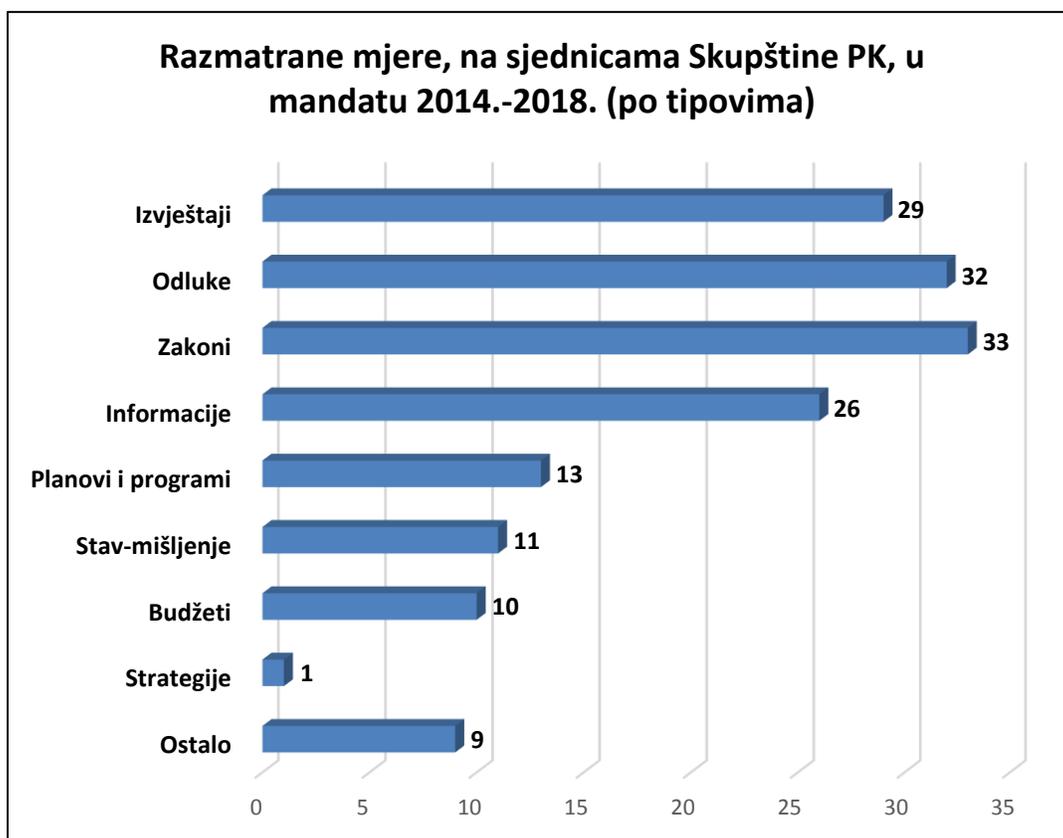
Grafikon 17

⁵ Mandati 2006.-2010. i 2010.-2014. se posmatraju do 30.09. posljednje godine mandata, a mandat 2014-2018. do 30.06. posljednje godine mandata

Analizirajući mjere koje je Skupština PK razmatrala u mandatnom periodu, od 21.10.2014. do 30.06.2018., vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju Odluke i Zakoni (32 i 33) što predstavlja oko 40% svih razmotrenih mjera u datom periodu. Nakon toga slijede Izvještaji (njih 29), koji čine 17% razmotrenih mjera, a najmanje je Strategija (samo 1 mjera) što predstavlja svega 0,6% od razmatranih mjera Skupštine PK.

Ipak, bitno je napomenuti da je strategija usvojena sredinom 2016. godine, a radi se o Strategiji razvoja Posavskog kantona za period 2016. - 2020. Godine, što predstavlja prvi sveobuhvatni razvojni dokument ovog kantona. Nažalost, to je jedina razmatrana i realizovana strategija Skupštine PK u ovom mandatu iako su strategije ključni planski dokumenti koje Skupština ne samo da treba obavezno da razmatra i usvaja, nego je neophodno da periodične prati izvještaje o njihovoj realizaciji.

Također, bitno je još jednom naglasiti da se na sjednicama Skupštine PK u toku mandata još uvijek nisu razmatrali Amandmani na Ustav kantona kojima se vrši usaglašavanje sa Ustavom FBiH, niti se razmatrala eventualna izmjena Poslovnika o radu Skupštine, iako većina poslanika smatra da postoji potreba za njegovom izmjenom, prvenstveno zbog zastarjelih normi.



Grafikon 18

Kada se napravi usporedni pregled razmotrenih mjera u mandatu 2014.-2018., po godinama, onda se može uočiti da je najveća razlika (u kontekstu tipova razmotrenih mjera), u Odlukama, kojih je u 2015. godini razmatrano, ali i usvojeno, skoro dulo više nego u svim ostalim godinama mandata zajedno. Slična situacija je i sa Zakonima u 2016., kada je razmatrano njih 18, a u svim ostalim godinama mandata 17 ukupno. Prvenstvo je to razlog zbog kojeg se 2015. i 2016. godina izdvajaju kao najproduktivnije godine tekućeg mandata.

	X-XII 2014.	I-XII 2015.	I-XII 2016.	I-XII 2017.	I-VI 2018.
Odluke	1	20	4	5	2
Saglasnosti	0	0	0	0	0
Zaključci	0	0	0	0	0
Informacije	0	6	12	4	4
Izvještaji	0	8	6	10	5
Planovi i programi	0	2	3	6	2
Zakoni	0	6	16	9	2
Strategije	0	0	1	0	0
Budžeti	1	4	2	3	0
Poslovnik	0	0	0	0	0
Pravilnici	0	0	0	0	0
Stav-mišljenje	0	0	2	0	0
Deklaracije	0	0	0	0	0
Ugovori-sporazumi	0	0	0	0	0
Ostalo	7	1	1	7	2

Tabela 3: Pregled razmotrenih mjera tokom mandata 2014.-2018., po tipovima

PROGRAM RADA SKUPŠTINE

Kao u prethodna dva, i u ovome mandatu godišnji programi rada Skupštine PK nisu donošeni na vrijeme, iako su to ključni dokumenti koji ne samo da predstavljaju poslovničku obavezu najvišeg zakonodavnog tijela u ovom kantonu, nego bi trebali i definisati smjernice za rad Skupštine i podstaći efikasnost, mjerljivost i transparentnost tog rada. Preciznije rečeno, program rada nije donošen na vrijeme u posljednjih 11 godina, što ukazuje na potrebu za donošenjem odluke o metodologiji izrade programa rada, kojom bi se procedure za izradu Programa rada detaljno propisale i provodile u jasnoj koordinaciji sa Vladom.

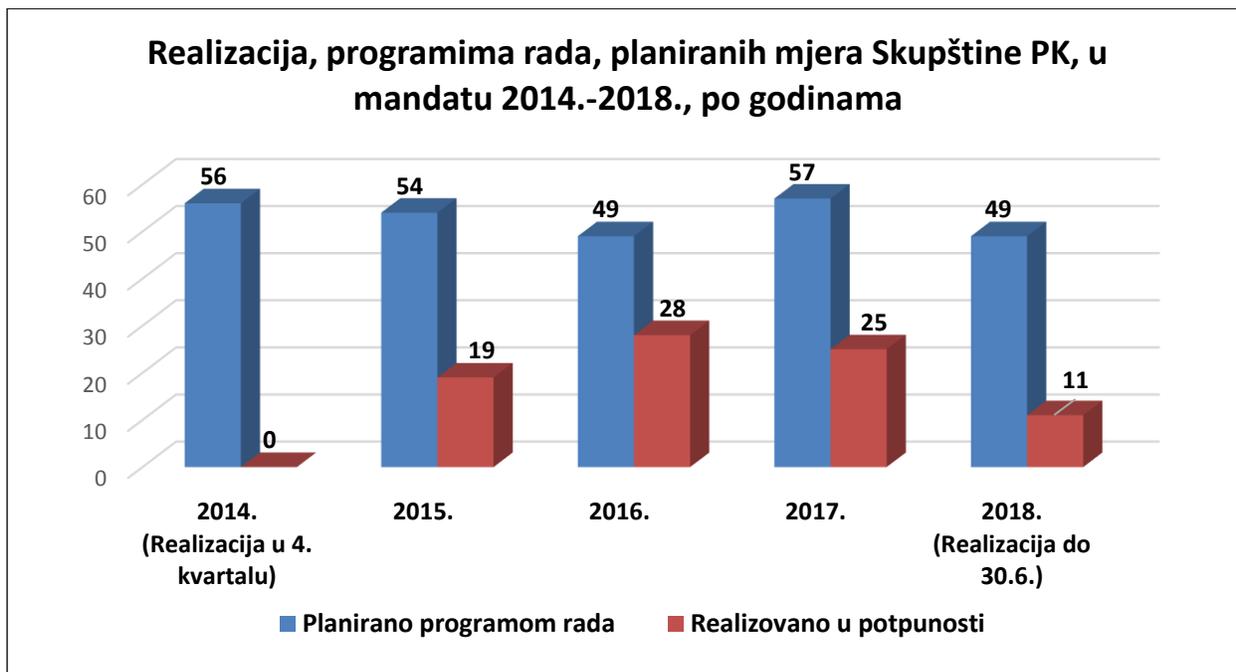
Tokom posmatranog mandata 2014. do 2018. godine, Program rada Skupštine PK tri puta je usvojen tek nakon prvog kvartala, dok se u 2015. godini na usvajanje Programa rada čekalo preko pola godine, pa se nameće pitanje na kojem principu je funkcionisao rad i organizacija sjednica Skupštine Posavskog kantona, u ovoj ali i u ostalim godinama mandata.

Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona
2007.	-	-	-
2008.	06.03.2008	46	18
2009.	19.05.2009	42	14
2010.	30.03.2010	36	11
2011.	28.06.2011	40	15
2012.	26.04.2012	62	20
2013.	05.03.2013	69	22
2014.	28.01.2014	56	19
2015.	18.06.2015	54	15
2016.	19.04.2016	49	15
2017.	23.03.2017	57	18
2018.	04.05.2018	49	11

Tabela 4: Programi rada Skupštine PK – usvajanje i obim.

Broj mjera u Programu rada Skupštine PK, tokom mandata 2014.-2018., bio je prilično skroman i kretao se od 49 u 2016. do 57 u 2017. godini, da bi u 2018. godini Program rada ponovo obuhvatao 49 mjera, što opet predstavlja umanjenu aktivnost u izbornoj godini, naročito ako se u obzir uzme činjenica da je smanjen i broj planiranih zakona za preko 10% u odnosu na prethodnu godinu.

Poredeći programe rada ovog mandata, sa prethodnim mandatom, može se zaključiti da tekući mandat ima znatno manje planiranih aktivnosti, s naglaskom i na manji broj planiranih zakona.

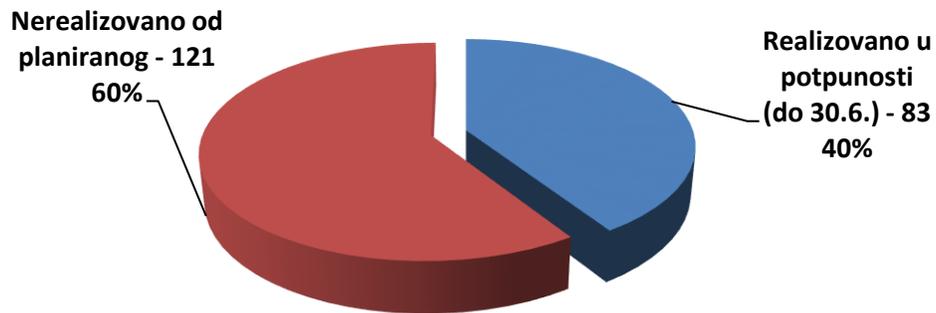


Grafikon 19

Kada se posmatra realizacija planiranih mjera, najveći stepen potpune realizacije zabilježen je u 2016. godini i iznosi oko 57%, uz napomenu da je u toj godini i najmanje planirano mjera Programom rada. U 2017. godini realizacija pada na 44%, dok u prvoj polovini 2018. realizacija iznosi samo 22% od godišnjeg plana.

Ovako nizak stepen realizacije u prvoj polovini 2018. dodatno zabrinjava, imajući u vidu da u trećem kvartalu slijedi sezona godišnjih odmora a nakon toga i predizborna kampanja, pa je upitno koliko će još od planiranog uopšte biti razmatrano i realizovano.

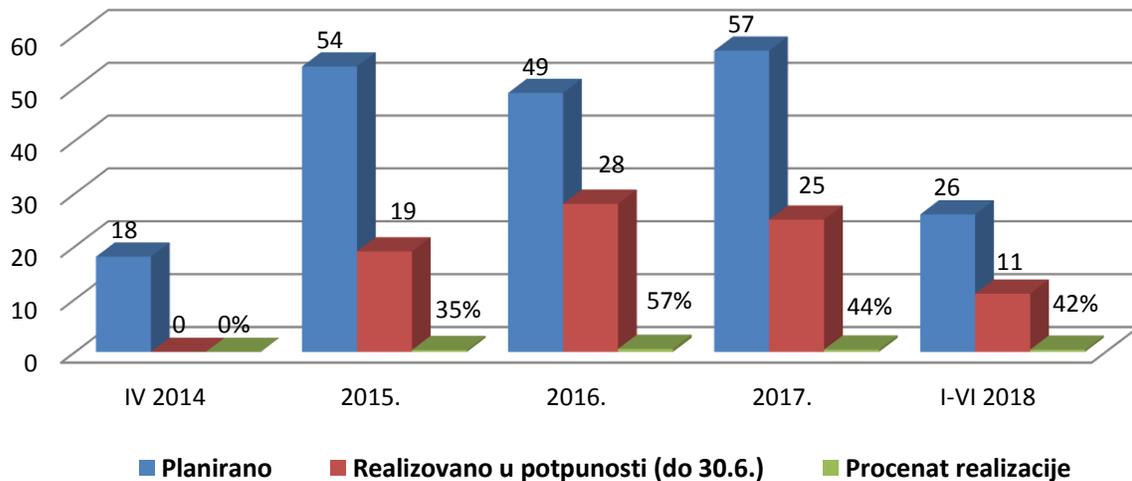
Stepen realizacije, godišnjim programima rada, planiranih mjera Skupštine PK, u mandatu 2014.-2018. (do 30.6.2018.)



Grafikon 20

Sumirajući planirane obaveze iz godišnjih programa rada usvojenih u mandatu 2014.-2018., i ignorišući „preklapanja“ (odnosno mjere koje se ponavljaju), dolazimo do podatka da je do 30.6.2018., realizovano manje od polovine planiranog – svega 40%.⁶

Stepen realizacije planiranih mjera Skupštine PK, u posmatranom mandatnom periodu, po godinama



Grafikon 21

⁶ Ovaj postotak podrazumijeva da je uzet broj planiranih mjera iz programa rada skupštine za 2015., 2016., 2017. i prvu polovinu 2018. godine. Što je urađeno jer, u trenutku pisanja ovog izvještaja, imamo podatke o realizaciji upravo do kraja prve polovine 2018.

Tipovi mjera:	Plan 2015.	Plan 2016.	Plan 2017.	Plan 2018.	Ukupno planirano	Realizovano 2015.	Realiz. 2016.	Realiz. 2017.	Realiz. 2018.	Ukupno realizovano
Odluka	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
Zakon	15	15	18	11	59	2	7	4	1	14
Izvještaj	14	7	14	14	49	8	5	9	5	27
Informacija	10	19	10	9	48	4	12	4	3	23
Strategija	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Program	10	4	11	10	35	2	3	6	2	13
Budžet	3	2	2	2	9	3	1	2	0	6
Poslovnik	1	1	1	1	4	0	0	0	0	0
Ostalo	1	1	1	1	4	0	0	0	0	0
Ukupno	54	49	57	49	209	19	28	25	11	83

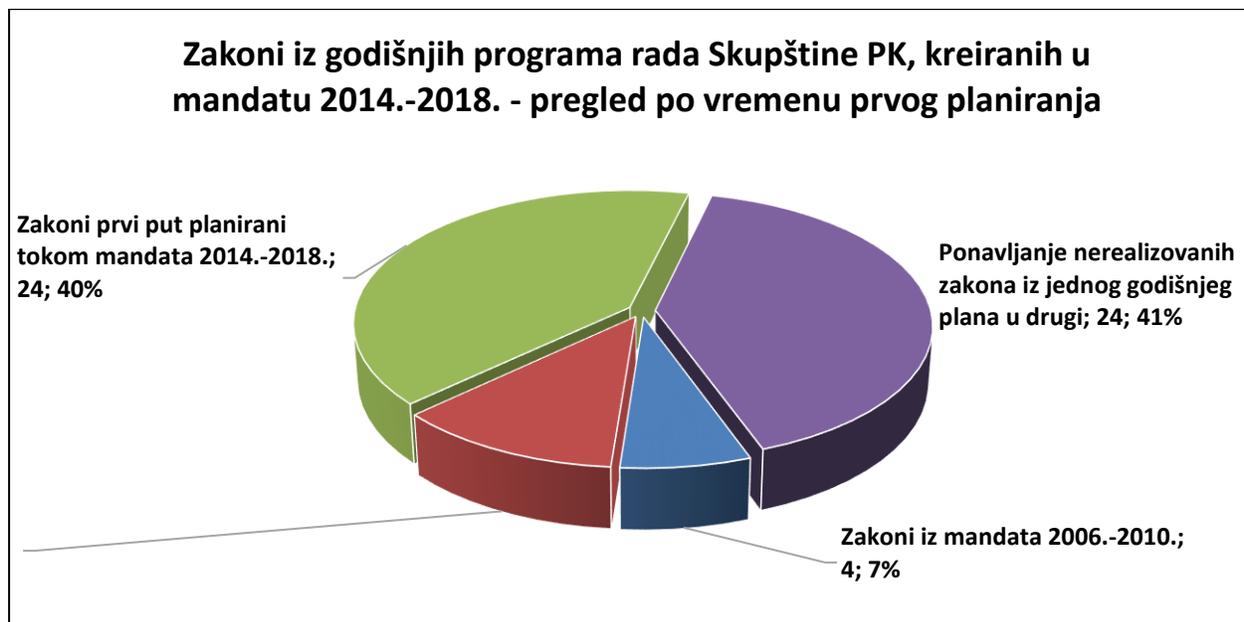
Tabela 5: Realizacija Programa rada Skupštine PK, u mandatu 2014.-2018., po vrsti akata

Analiza programa rada usvojenih u mandatu 2014.-2018. ukazuje na to da se najveći broj planiranih mjera odnosi na Zakone, kojih je ukupno 59 odnosno 28% od ukupno planiranih mjera. S druge strane, izvještaji, informacije i programi, čine oko 63% planiranih mjera u ovom mandatu. Bitno je istaknuti da se u toku mandata, niti jedna strategija nije našla među planiranim mjerama Skupštine PK.

Međutim, kada je riječ o realizaciji planiranih mjera, tu imamo znatno drugačiju sliku jer postotak realizovanih zakona iznosi samo 17% od ukupno realizovanih mjera, planiranih programima rada, dok udio realizovanih izvještaja, informacija i planova i programa, iznosi oko 76% procenata svih realizovanih planskih aktivnosti Skupštine Posavskog kantona.

ZAKONI

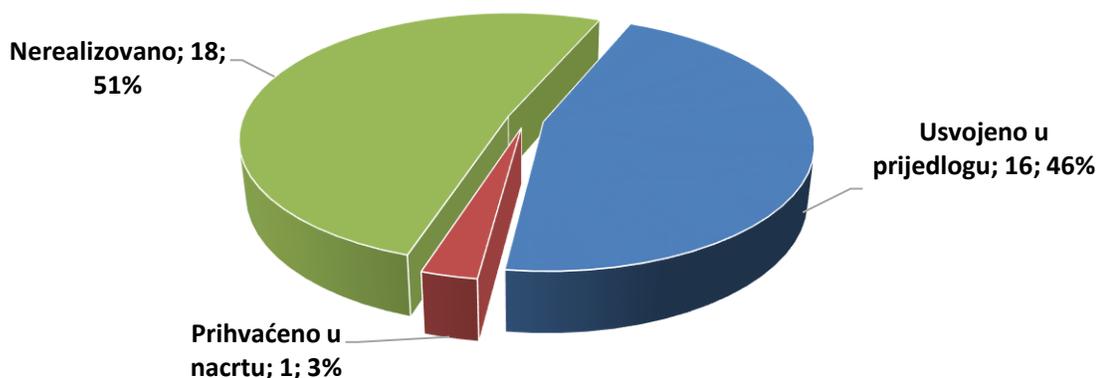
Iako je prosti zbir broja zakona, planiranih u 4 godišnja programa rada, kreirana tokom aktuelnog mandata Skupštine PK, 59, Skupština je, u mandatu 2014.-2018., godišnjim programima svog rada planirala realizaciju svega 35 različitih zakona. Ostatak, naime, predstavljaju ponavljanja istih zakona u različitim godišnjim programima rada, zbog loše realizacije tih programa.



Grafikon 22

A realizacija planiranih obaveza u mandatu 2014.-2018. je zaista bila vrlo loša. Naime, i od ovako skromnog obima zakona planiranih za kompletan mandat, u potpunosti nije završen rad ni na polovini njih. Naie, usvojeno je tek 16 različitih planiranih zakona. A još 1 planirani zakon (3%) mandat završava prihvaćen u nacrtu. Dok je više od polovine različitih zakona iz godišnjih programa rada Skupštine PK nerealizovano u bilo kom obliku.

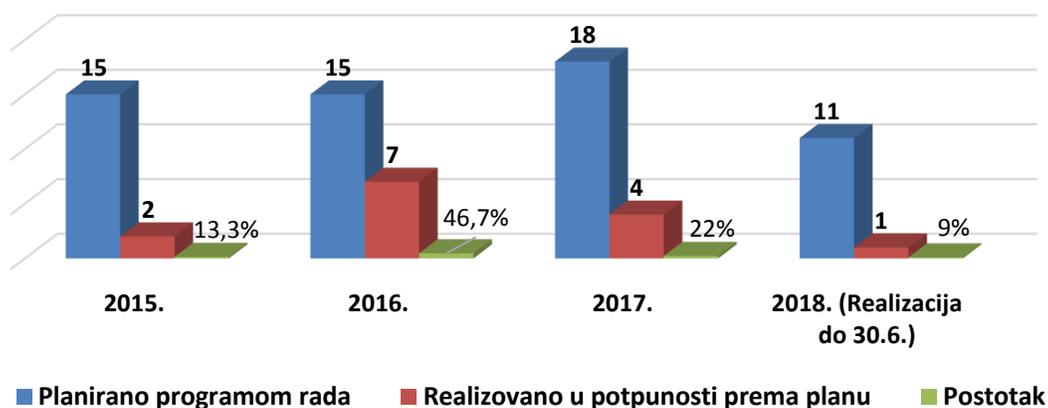
Stepen realizacije, programima rada, planiranih različitih zakona, Skupštine PK, u mandatu 2014.-2018.



Grafikon 23

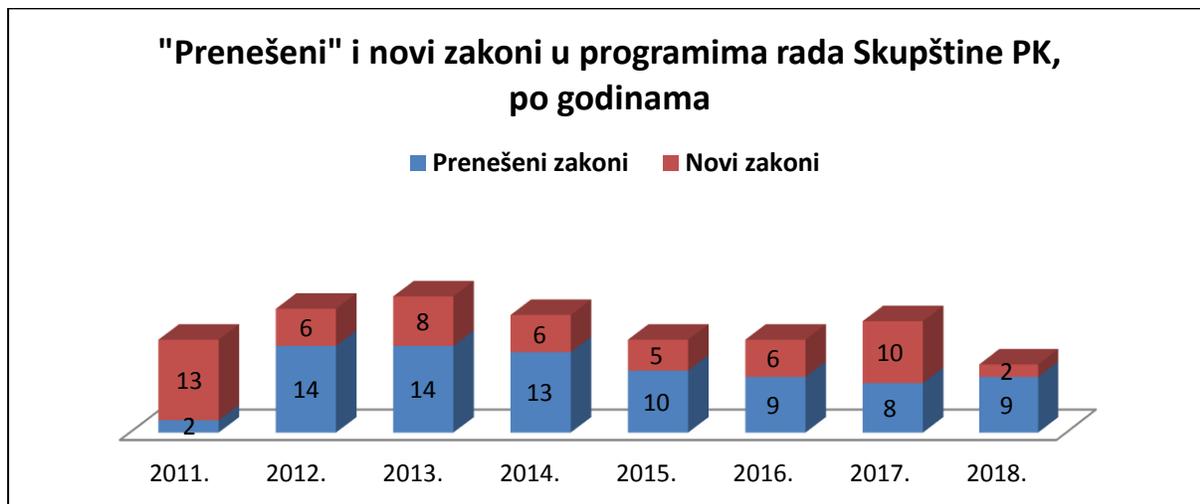
Posmatramo li realizaciju godišnjih programa rada odvojeno, vidimo da je ona u svakoj godini aktuelnog mandata bila na potpuno neprihvatljivom nivou. Samo se u 2016. godini približila realizaciji od 50% planiranog za tu godinu. U svim ostalim godinama, bavljenje svojim planiranim obavezama, očito je bilo više izuzetak nego pravilo, u radu institucija u PK.

Realizacija planiranih zakona, u Skupštini PK, u mandatu 2014.-2018., po godinama



Grafikon 24

Inače, loša realizacija zakona dovodi do njihovog često višegodišnjeg uzastopnog prenošenja iz jednog godišnjeg programa rada u drugi. Posavski kanton je najbolji primjer za ovu tvrdnju, pa imamo situaciju da je, u posljednjoj godini aktuelnog mandata broj „prenešenih“ zakona 4 i po puta veći od broja novih.



Grafikon 25

Zbog loše realizacije zakona, dio zakona iz programa rada prošlog i prethodnog mandata, koji su se nalazili u programima rada Skupštine u aktuelnom sazivu, ostat će „u nasljeđe“ narednom sazivu, da ih proba realizovati u sljedećem četverogodišnjem mandatu.

BUDŽETI

U toku mandata 2014.-2018., Skupština PK je samo za 2016. i 2018. godinu Budžet usvojila na vrijeme, odnosno prije početka godine na koju se odnosi, kako je i propisano Zakonom o budžetima FBiH. U preostale dvije mandatne godine pomenuti Zakon je prekršen, mada je to uglavnom posljedica kašnjenja Vlade u ispunjavanju svojih, zakonom propisanih, aktivnosti u ovom domenu.

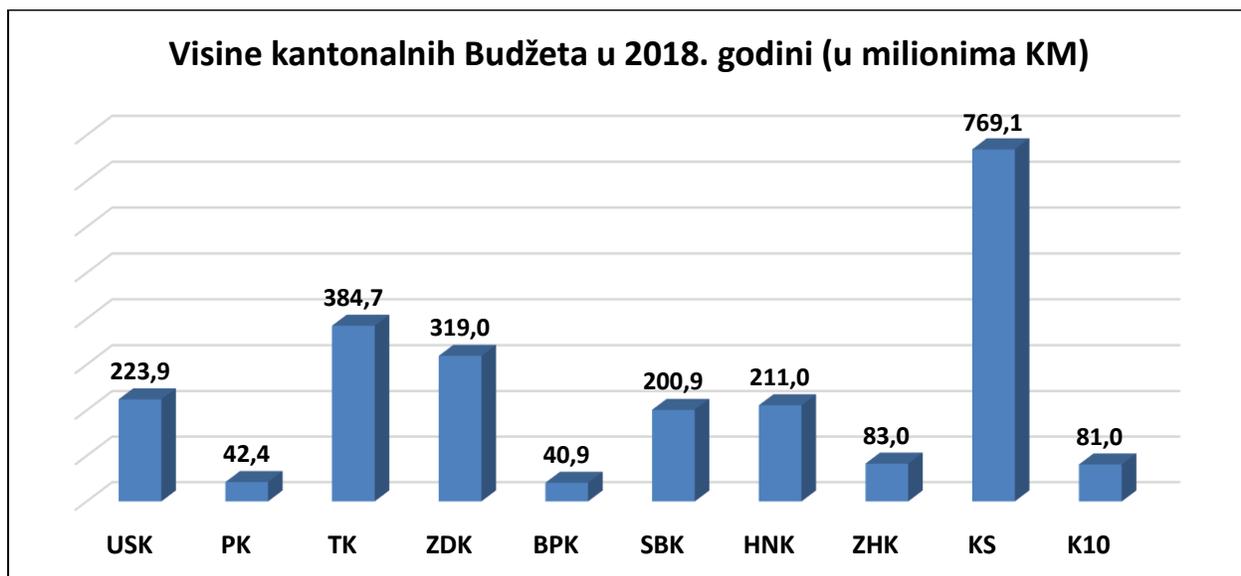
Ako posmatramo i dva prethodna mandata, budžet PK usvajan je blagovremeno još samo 2 puta, i to 2008. i 2010. godine. Drugim riječima, u posljednjih 12 godina Skupština PK je samo 4 puta usvajala Bužet u skladu sa zakonskim odredbama.

Godina	Rebalans	Visina Budžeta	Datum utvrđivanja nacrtu na Vladi	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	Datum usvajanja Budžeta u Skupštini
2007.		30.384.000		13.02.2007	29.03.2007
	1.	35.493.000		08.11.2007	21.11.2007
2008.		36.934.000		21.12.2007	28.12.2007
	1.	35.646.200		24.11.2008	04.12.2008
2009.		33.777.000		20.03.2009	02.04.2009
	1.	31.525.800		19.06.2009	29.07.2009
	2.	31.284.000		19.11.2009	30.11.2009
2010.		31.160.000		21.12.2009	30.12.2009
	1.	38.550.000		23.09.2010	29.09.2010
2011.		32.675.000		12.05.2011	19.05.2011
	1.	31.329.400		23.12.2011	28.12.2011
2012.		31.044.600		18.04.2012	26.04.2012
	1.	30.687.270		21.12.2012	28.12.2012
2013.		31.228.110		28.03.2013	10.04.2013
	1.	29.964.140		29.10.2013	12.11.2013
2014.		31.304.660		03.04.2014	15.04.2014
	1.	34.000.000		03.07.2014	08.07.2014
	2.	38.689.020		29.08.2014	15.09.2014
	3.	39.387.680		07.10.2014	11.10.2014
	4.	39.480.610		01.12.2014	15.12.2014
2015.		39.244.060		24.03.2015	02.04.2015
	1.	37.584.540		15.07.2015	28.07.2015
2016.		39.533.110		16.12.2015	30.12.2015
	1.	39.753.660		07.12.2016	16.12.2016
2017.		39.940.550		19.12.2016	09.01.2017
	1.	40.327.360		15.11.2017	28.11.2017
2018.		42.441.870	13.12.2017.	-	29.12.2017

Tabela 6: Budžeti PK, po godinama

Budžet Posavskog kantona u posljednjoj godini mandata, jedan je od najmanjih kantonalnih budžeta u Federaciji BiH i iznosi nešto više od 42 miliona KM. Ipak, bitno je istaknuti da se od 2015. od 2018. budžet povećao za nešto više od 3 miliona KM.

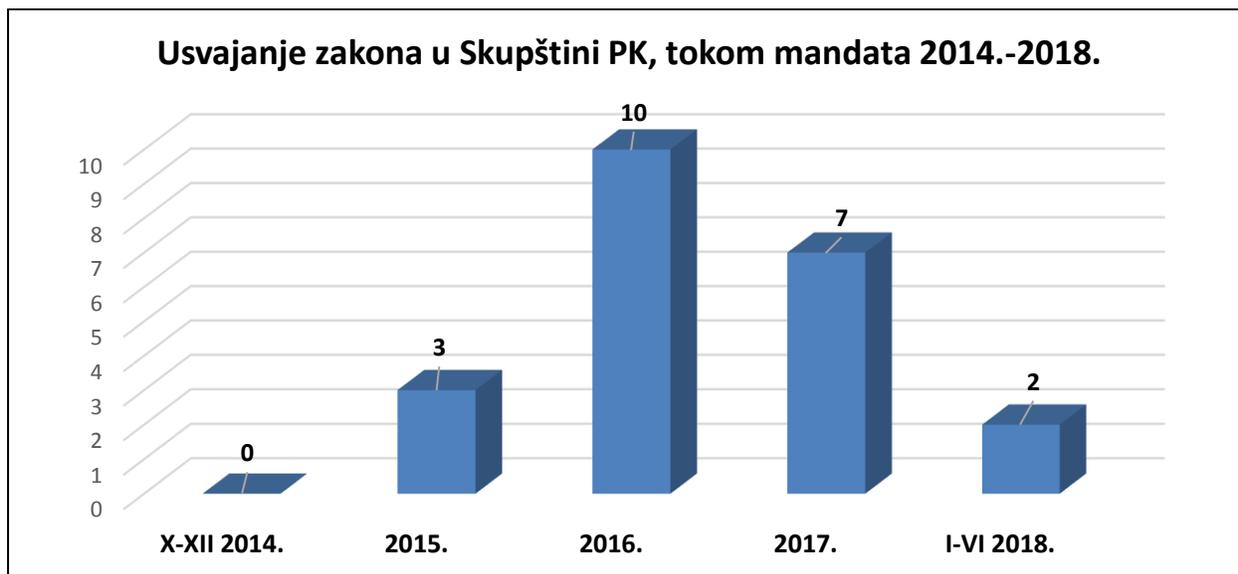
Posmatrano po oblastima, najviše budžetskih sredstava, Budžetom PK za 2018. godinu, planirano je za plate i naknade troškova zaposlenih u iznosu od 20.818.240 KM, što predstavlja skoro polovicu ukupnih sredstava u Budžetu PK za 2018. godinu. Također, bitno je napomenuti da su u ovoj oblasti budžeta, sredstva za povećanje plata planirana i obezbjeđena, međutim to nije rezultat povećanja prihoda, već je to uglavnom rezultat ušteda i unutrašnjih preraspodjela novca.



Grafikon 26

UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE PK

Skupština PK je od svog konstituisanja, nakon izbora u oktobru 2014., do kraja juna 2018. godina, u finalnoj formi prijedloga, realizovala ukupno 22 zakona - 16 planiranih svojim programima rada i 6 „neplaniranih“. Jedan zakon kraj mandata dočekuje djelimično realizovan – Skupština ga je prihvatila u nacrtu i poslala na javnu raspravu, a on se nakon toga više nije pojavljivao na sjednicama institucija vlasti PK (do 30.06.2018.).

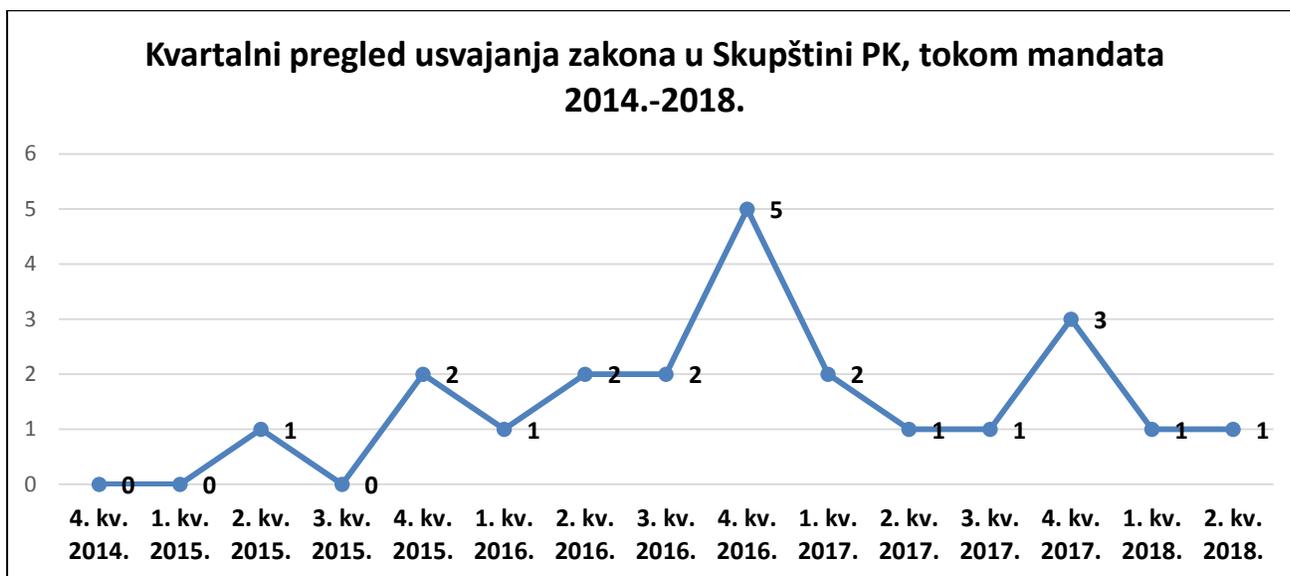


Grafikon 27

Najviše zakona usvojeno je u 2016. godini – njih 10, što predstavlja skoro 50% svih realizovanih zakonodavnih aktivnosti skupštine. Nakon toga uslijedio je pad, koji je završio sa svega 2 zakona usvojena u prvoj polovini 2018.

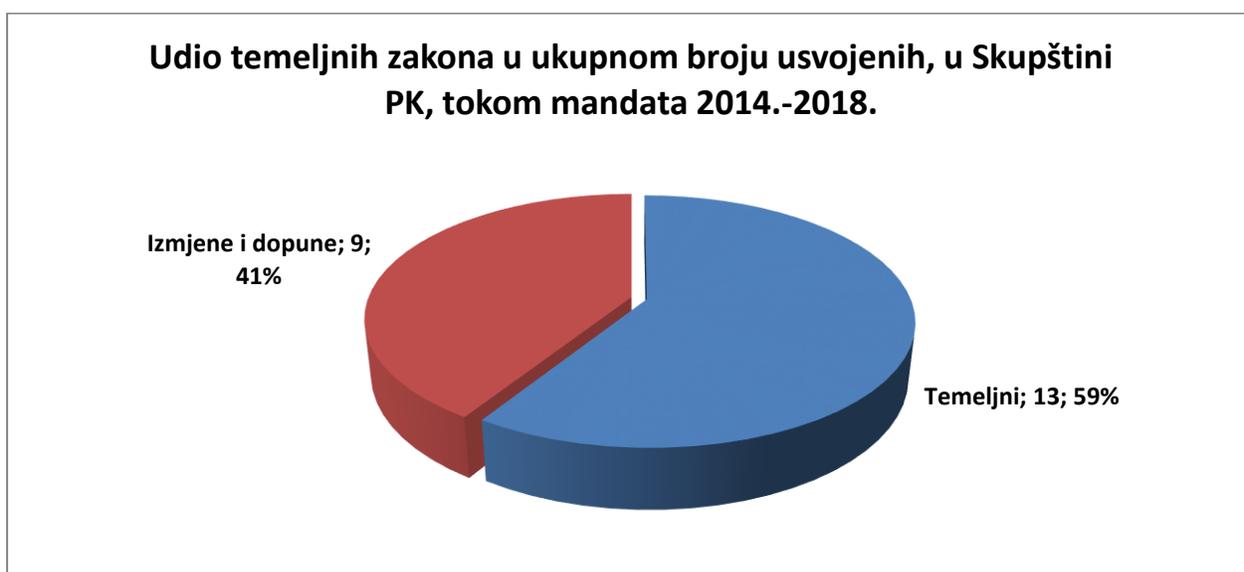
Kvartalnim pregledom svih usvojenih zakona u Skupštini PK, tokom mandata 2014.-2018., dolazi se do podataka o kvartalnom prosjeku realizovanih zakona, a on iznosi 1,5 zakona kvartalno što je zaista poražavajuća činjenica.

Skupština PK, u prosjeku je usvajala svega jedan i po zakon svaka tri mjeseca. No, oscilacije unutar mandata, u ovom kontekstu su bile značajne – od nijednog usvojenog zakona u 4. kvartalu 2014., i 1. i 3 kvartalu 2015. do 5 usvojenih zakona u 4. kvartalu 2016.



Grafikon 28

Udio temeljnih ili novih zakona u ukupnom broju realizovanih zakona, tokom mandata 2014.-2018., iznosi 59% dok preostalih 41% čine izmjene i dopune postojećih zakonskih akata.



Grafikon 29

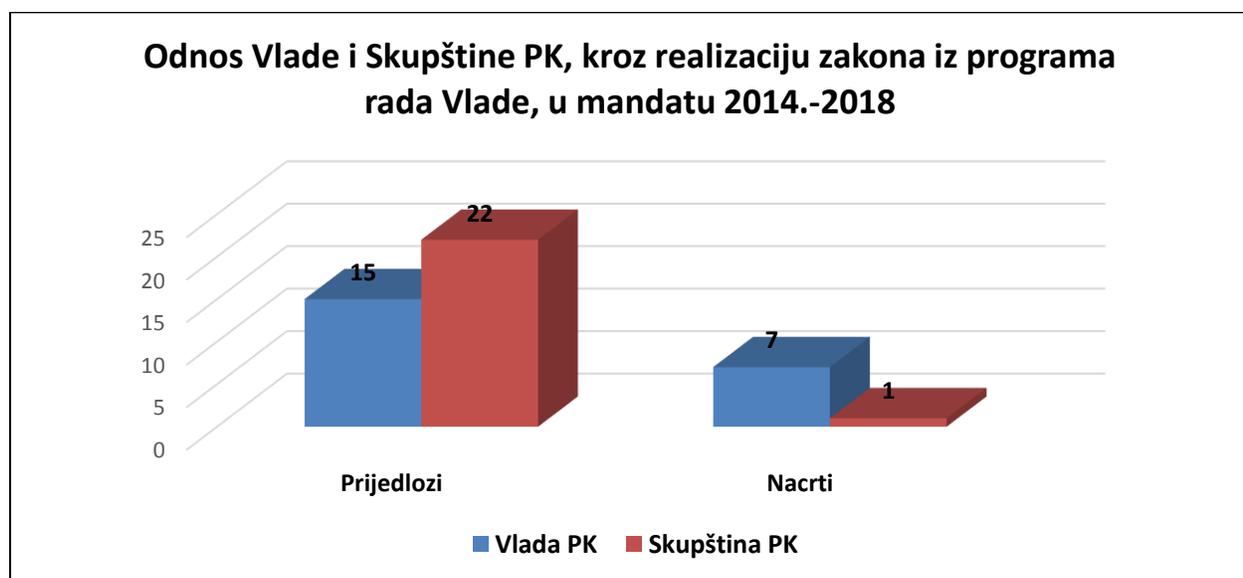
Inače, ukupan broj usvojenih zakona u mandatu 2014.-2018. je skoro duplo manji od rezultata u prethodnom mandatu.

Procedura donošenja zakona u Skupštini PK, za zakone usvojene u periodu koji pokriva ovaj izvještaj, odvijala se različitim dinamikom. Najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o porodnim naknadama zaposlenim majkama (3004 dana), koji je realizovan 2016. godine, ali uprkos ovakvoj dinamici, pohvalno je što se konačno pristupilo donošenju zakona koji podstiču pronatalitetnu politiku u Posavskom kantonu.

Još jedan zakon je važno pomenuti, a to je Zakon o dječijem doplatku, čijim usvajanjem, od strane Skupštine PK u 2017. godini, je konačno zaokružena pronatalitetna politika Posavskog kantona. Tako da, uz obezbjeđena budžetska sredstva i redovnu isplatu naknada, mnoge porodice će biti socijalno zbrinute, zahvaljući ovom i ranije pomenutom Zakonu o porodnim naknadama.

U period od izbora do 30.06.2018. godine, Vlada PK je u potpunosti ili djelimično realizovala 22 različita zakona, od čega je njih 15 utvrdila u formi prijedloga a 7 u formi nacrtu.

Skupština je, od svog konstituisanja, pa do 30.06.2018. usvojila, u finalnoj formi prijedloga, svih 15 zakona koje je Vlada utvrdila u prijedlogu, uz još 6 (od 7) zakona koje je Vlada utvrdila u nacrtu. Samo jedan od zakona koje je Vlada utvrdila u nacrtu i Skupština je prihvatila u tom obliku, i poslala zakon u javnu raspravu. Do kraja perioda na koji se odnosi ovaj izvještaj taj zakon nije više razmatran u institucijama vlasti PK. Skupština je, u posmatranom mandatu, usvojila i jedan zakon koji je predložio poslanik Skupštine PK. A samo još jedan zakon koji je skupština razmotrila i usvojila u aktuelnom mandatu nije došao na prijedlog Vlade, nego ga je predložila Kantonalna uprava Civilne zaštite.



Grafikon 30

Za svaki zakon koji je upućen u zakonodavnu proceduru predlagači su dostavili i obrazloženja sa pravnim osnovom, razlozima donošenja, obrazloženjima pravnih rješenja, finansijskim sredstvima, usklađenosti sa evropskim standardima i uz tek povremeno naznačen postupak usvajanja propisa (redovni, skraćeni ili hitni). Upravo zbog izostavljanja postupka izrade propisa od strane obrađivača, primjetno je da se zakonodavni postupak u Skupštini, ne provodi u potpunosti u skladu sa poslovničkim procedurama, naročito u prilikama kada se zakoni uvode po skraćenoj ili hitnoj proceduri.

Generalni problem, koji je značajan i dugo vremena prisutan jeste nedostatak koordinacije prilikom izrade Programa rada Vlade i Skupštine Posavskog kantona. Upravo zbog toga, kašnjenje u izradi Programa rada Vlade PK se reflektuje i na kašnjenje Skupštine PK u izradi njenih programa rada. Bitno je reći je da su i pojedini poslanici u Skupštini PK, nekoliko puta tokom rasprave o izvještajima o radu ovih institucija, uočili nesklad u kordinaciji i apelovali da ubuduće bolje sarađuju.

Pored kašnjenja u izradi ključnih dokumenata i proces njihove izrade je nepovezan, nekvalitetno propisan i nedovoljno metodološki razrađen. Ovakvim odnosom prema vlastitim programima rada (kašnjenje, neusklađenost, niska stopa realizacije,) obje institucije jasno stavljaju do znanja da nemaju baš jasnu viziju šta treba da se uradi u ovom kantonu.

S druge strane, kada je u pitanju odnos Vlade PK prema poslaničkim pitanjima i inicijativama koje su prosljeđuju Vladi, ni u tom segmentu podaci nisu na zavidnom nivou. Naime, jako je nizak postotak odgovora na poslanička pitanja i/ili inicijative u posmatranom mandatnom periodu, zbog čega su pojedini poslanici često izražavali nezadovoljstvo.

Od strane poslanika Tome Jurkića je na par uzastopnih sjednica u 2018.godini, izraženo nezadovoljstvo zbog konstatnog ne dobijanja odgovora od pojedinih ministara ili ministarstava te je zatraženo da se u zapisniku Skupštine konstatuje da poslanici ne dobijaju odgovore na poslanička pitanja, a da su čak poslanička pitanja i inicijative izbačeni iz skraćenih izvoda zapisnika Skupštine.

POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

Tokom posmatranog mandatnog period, zabilježeno je nekoliko primjera kršenja Poslovnika od strane Skupštine PK, u njenom radu.

Prilikom usvajanja Programa rada Skupštine za 2017. godinu, uočeno je nepoštovanje normi Poslovnika. Naime, Poslovnik obavezuje Kolegij da se konsultuju poslanici, udruženja i lokalne zajednice prilikom izrade prijedloga Programa. Predsjednik Skupštine je podijelio informaciju da su svi prijedlozi poslanika prihvaćeni ali je nedostajala informacija da li je i na koji način uključena javnost u proces konsultovanja.

Na pojedinim sjednicama Skupštine PK zapaženo je kršenje normi Poslovnika koje obavezuju, prije glasanja o dnevnom redu, izjašnjenja poslanika u slučajevima kada se zakonodavni postupak o aktima vodi po skraćenoj ili hitnoj proceduri (član 75. i član 161. Poslovnika).

Kada je u pitanju zakazivanje vanrednih sjednica Skupštine, sporno je to što se prilikom predlaganja tačaka dnevnog reda po hitnom postupku ne ispunjava obaveza obrazlaganja hitnosti prijedloga (član 73. Poslovnika).

Kao još jedan slučaj kršenja normi Poslovnika navodi se primjer da je, neposredno poslije konstituisanja Skupštine PK, formiran i djeluje Klub samostalnih poslanika. Prema Članu 22. važećeg Poslovnika Skupštine PK, klub mogu osnovati samo političke stranke, a ne i samostalni poslanici⁷. Prema tome, sporno je ne samo dosadašnje djelovanje Kluba samostalnih poslanika, nego i učešće predsjednika Kluba samostalnih poslanika u radu kolegija, kao finansiranje rada kluba. Ovaj primjer govori da je čelništvo Skupštine prihvatilo i raširenu praksu u drugim parlamentima gdje je normativno omogućeno djelovanje samostalnih poslanika kroz klubove, međutim nije se potrudilo da izmijenom zastarjelog i prevaziđenog poslovnika obezbjedi uslove za legitiman rad.

Zabilježeno je nepoštivanje članova 134. i 136. Poslovnika, odnosno nepoštivanje procedure prilikom usvajanja Zakona o zadrugama čiji je predlagač poslanik Joso Marković. Na kršenje procedure je ukazao poslanik Željko Josić, koji je na sjednici Skupštine zahtijevao skidanje sa dnevnog reda pomenutog zakona zbog nepoštivanja procedure. Navedeno je da nacrt Zakona nije upućen zastupnicima i članovima Odbora za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo, mjerodavnim radnim tijelima i klubovima zastupnika. Predsjednik Skupštine je dužan dostaviti nacrt zakona Predsjedniku Vlade što isto tako nije učinjeno. Obzirom da nacrt zakona nije podnijela Vlada, predsjednik Skupštine ga dostavlja i Vladi radi davanja mišljenja što isto tako nije ispoštovano. I pored svih iznesenih argumenata koji bez dvojbe ukazuju na kršenje Poslovnika, predsjednik Skupštine (predlagač Zakona) nije prihvatio prijedlog za odlaganje razmatranja Zakona do naredne sjednice i Zakon je ostao na dnevnom redu i nakon razmatranja je i usvojen.

⁷Član 22: Klub može osnovati stranka koja je sudjelovala na izborima, a mogu ga činiti samo zastupnici koji su na izborima izabrani kao kandidati stranke. Zastupnik može biti član samo jednog kluba. Klub mora imati najmanje 3 zastupnika.

Pored toga, radna tijela skupštine nisu donosila svoje stavove po svim aktima i propisima o kojima se Skupština izjašnjava. Posebno se problematičnim smatra donošenje Budžeta bez razmatranja na skupštinskim tijelima koja su prema Članu 162. Poslovnika, dužna podnijeti izvještaj Skupštini

Uz to, na nekoliko sjednica Skupštine uočeno je da se dio poslanika ne izjašnjava prilikom glasanja o tačkama dnevnog reda, čime se krši etika u obavljanju poslaničkih obaveza.

Jedan od primjera kršenja Poslovnika koji traje u kontinuitetu i na koji se ukazivalo više puta, je neodgovaranje ili nepoštivanje roka za davanje odgovora od strane Vlade, ministarstava i kantonalnih institucija na poslanička pitanja i inicijative. Ministri tek djelimično koriste mogućnost da odgovore na pitanja daju na istoj sjednici, iako je u pravilu tako trebalo činiti, a pismeno odgovarati samo u iznimnim slučajevima i kada su odgovori kompleksni.

Najkontroverznija odluka koju je razmatrala Skupština PK, u 2016. godini, je Odluka o prihvatanju Sporazuma o osnivanju Zavoda za odgoj i obrazovanje⁸. Prije glasanja, kub Bošnjaka je od Ustavnog suda FBiH zatražio vjerodostojno tumačenje o osnovanosti pokretanja vitalnog nacionalnog interesa. Vijeće za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije BiH u vezi Prijedloga odluke o prihvatanju sporazuma o osnivanju Zavoda za odgoj i obrazovanje, 5.10.2017. godine donijelo je presudu u kojoj je potvrdilo da se predloženom odlukom povrjeđuje vitalni nacionalni interes bošnjačkog konstitutivnog naroda⁹.

Kada je su u pitanju kršenja zakona, prekršen je i Zakon o budžetima Federacije BiH zbog neblagovremenog usvajanja Budžeta, i to dva puta u toku mandata, dok su dva puta (2015. i 2016.) ispoštovani rokovi za donošenje ovog pravnog akta.

Posebno treba naglasiti da Skupština još uvijek nije izvršila izmjene Ustava PK, na što je obavezuje presuda Ustavnog suda, donesena još 1998. godine, i kasnije presude kojima je konstatovano da se postojećim odredbama Ustava PK krše prava i dovodi u pitanje konstitutivnost sva tri naroda na ovom području.

⁸ Razmatrana na sjednici Skupštine PK 18-07-2016.

⁹ Presuda Ustavnog suda FBiH objavljena u Narodnim novinama Posavskog kantona br. 8 od 9.10.2016.

TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE PK

Transparentost rada Skupštine PK je na zadovoljavajućem nivou, ali svakako da ima još mnogo prostora za poboljšanje u tom kontekstu.

Prvenstveno se to odnosi na neophodnost provođenje javne rasprave o Budžetu i vraćanju prakse da se u izvodu zapisnika navode poslanička pitanja i inicijative poslanika, zbog čega su i pojedini poslanici, više puta tokom mandata, izražavali negodovanje i zahtijevali ovu promjenu.

Sljedeće što je neophodno mijenjati jeste i dosadašnja praksa Vlade PK o neredovnom odgovaranju na poslanička pitanja i inicijative, kao i praksu da se na zvaničnoj web stranici Skupštine PK ne objavljuju zapisnici, izvještaji o radu, program rada i drugi važni dokumenti koji bi olakšali građanima uvid u rad zakonodavne vlasti ovog kantona.

Druga zamjerka, vezano za službenu web stranicu Skupštine PK, jeste to što se već od 2013. godine na njoj ne postavljaju čak ni dokumenti koje je Skupština donosila u proteklim godinama i koje je do tada javno predstavljala javnosti (Izveštaj o radu Skupštine, Budžet, Izveštaji o izvršenju Budžeta, Program rada i sl.) Dakle, najveći nedostatak je ipak taj što se najvažniji dokumenti sistematski ne arhiviraju kao otvoreni podaci koje javnost može koristiti za uključenje u analiziranje i komentarisanje kantonalnih javnih politika.

S druge strane, pozitivan doprinos u povećanju transparentnost rada Skupštine PK u posljednjim godinama, jeste mogućnost da se cjelokupan tok svih sjednica može pratiti ili preslušavati putem arhiviranih audio snimaka sjednica Skupštine.

Druga pozitivna stvar je to, što se sa svim skupštinskim dokumentima najavljenih sjednica, javnost može upoznati prije zasjedanja ili ih preuzeti u elektronskom formatu sa web stranice. Web stranica je tehnički i vizuelno značajno unaprijeđena i za očekivati je daljnja poboljšanja

Skupština već duži vremenski period ima veoma dobru praksu koja doprinosi transparentnosti a to je redovno objavljivanje Narodnih novina putem koji su javnosti dostupni svi akti usvojeni na Vladi i Skupštini.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Skupštine	DA
2	Prenos sjednica (TV, radio ili internet)	NE / posjeduje tonsposjeduje tonski snimak na web stranici
3	Da li Skupština prije zasjedanja objavljuje najavu sjednice?	DA
4	Da li su materijali za sjednicu javno dostupni?	DA
5	Dostupnost zapisnika sa sjednica Skupštine	ZOSPI
6	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Skupštine	Loša
7	Dostupnost stenograma sa sjednica Skupštine	NE

8	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju poslanika	NE
9	Institucionalno riješena javna dostupnost poslaničkih pitanja i odgovora na pitanja	NE
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	NE
11	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala (ZOSPI)	U skladu sa zakonom
12	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Programa rada	NE
13	Periodično se informiše javnost o realizaciji Programa rada	NE
14	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Budžeta	NE
15	Procenat zakona koji su prošli javnu raspravu u odnosu na ukupan broj utvrđenih zakona	Preko 50%
16	Obrazloženja o usvojenim zakonima	Štura i nepotpuna
17	Postojanje zapisnika sa sjednica skupštinskih komisija	DA
18	Sadržajnost zapisnika sa sjednica skupštinskih komisija	Manjkava
19	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	Djelimično
20	Postojanje web stranice Skupštine	DA
21	Funkcionalnost web stranice (sadržajnost i redovno ažuriranje)	Minimalna
22	Da li je na Internet stranici objavljen Program rada za aktuelnu godinu?	NE
23	Da li se na Internet stranici objavljuju godišnji izvještaji o radu institucije?	Povremeno
24	Da li je na Internet stranici dostupan Zakon o izvršenju budžeta za posljednju fiskalnu godinu?	NE
25	Da li su na web stranici Skupštine u roku od 24 sata dostupno saopštenje za javnost sa osnovnim podacima sa održane sjednice?	DA
26	Da li su, nakon sjednice Skupštine, dostupni na web stranici kao „download“ opcija materijali koji su razmatrani i usvojeni?	DA
27	Da li je građanima omogućen pristup arhivskim podacima sa održanih zasjedanja	NE

Tabela 7: Transparentnost rada Skupštine PK

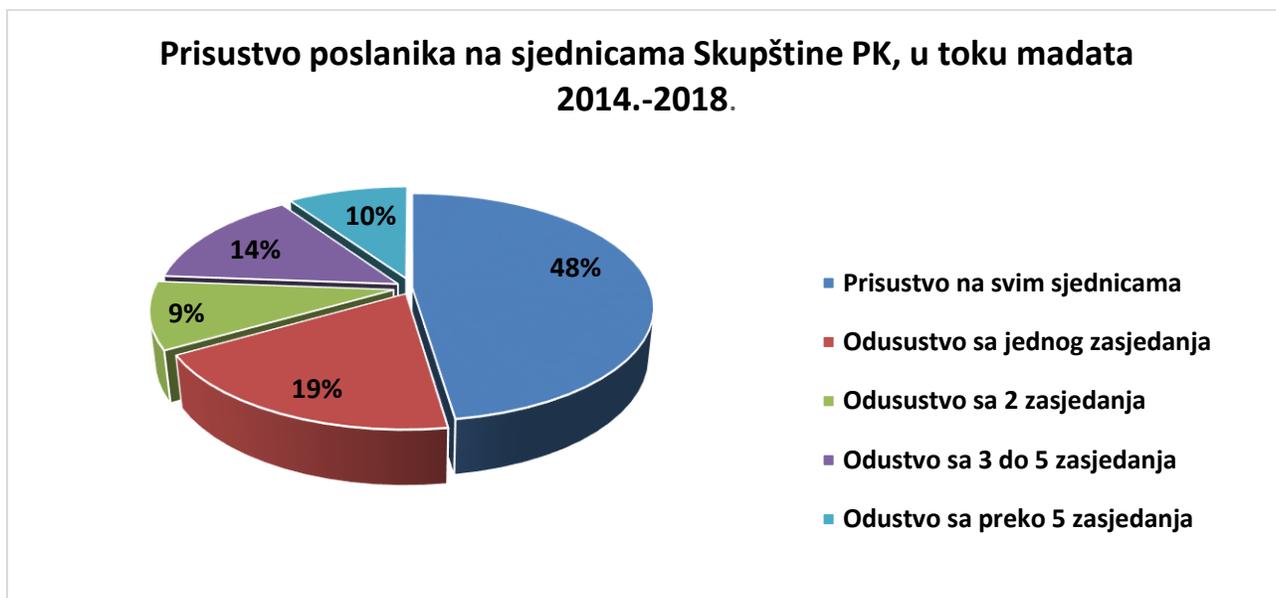
AKTIVNOSTI POSLANIKA

R.br.	Poslanik (ime i prezime)	Stranka	Prisustvo zasjedanjima Skupštine	Broj poslaničkih pitanja	Broj inicijativa	Broj diskusija
1	Derviš Šaćirović	SDA	29/30	1	0	4
2	Anes Osmanović	SDA	30/30	27	35	52
3	Tahir Redžepović	SDA	30/30	0	0	3
4	Ivo Bilušić	Samostalni	29/30	0	0	2
5	Nikola Ilišević	HDZ BiH	23/23	0	0	17
	Nada Ćulap	HDZ BiH	6/6	0	0	7
6	Ružica Vukić	HDZ BiH	27/30	2	1	23
7	Anka Leovac	HDZ BiH	26/30	0	0	0
8	Đuro Delić	HDZ BiH	28/30	1	2	20
9	Joso Marković	HDZ BiH	30/30	0	0	24
10	Ilija Ilić	HDZ BiH	30/30	0	0	12
11	Željko Ćošković	HDZ BiH	28/30	2	1	62
12	Mirsad Ahmetović	SDP	30/30	5	20	39
13	Senad Ahmetović	SBB	21/30	21	9	30
14	Ilija Bernatović	Samostalni	29/30	0	0	3
15	Pero Radić	Samostalni	29/30	1	0	1
16	Marija Oršolić	Samostalni	24/30	0	0	7
17	Kristina Vincetić	Samostalni	30/30	0	0	0
18	Tomo Jurkić	PS	30/30	92	7	89
19	Joso Oršolić	HDZ 1990	25/30	6	0	3
20	Drago Zečević	HDZ 1990	30/30	82	6	58
21	Željko Josić	HDZ 1990	30/30	57	9	63

Tabela 8: Učešće poslanika u radu Skupštine PK, tokom mandata 2014.-2018. (do 30.6.2018.)

PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE

U posmatranom, mandatnom, periodu održano je 30 zasjedanja Skupštine PK i na svim tim zasjedanjima je prisustvovalo svega 9 od 21 poslanika. Međutim, treba uzeti u obzir činjenicu da poslanik Nikola Ilišević nije obnašao cijelokupan mandat, s obzirom da je u skupštinskim klupama zamijenio kolegicu Nadu Čulap, ali je njegovo prisustvo u 100% procentnom iznosu na sjednicama za vrijeme trajanja njegovog mandata, pa se može reći da je ipak 10 poslanika bilo prisutno na svim zasjedanjima u kojima se imali aktivni mandat.



Grafikon 40

- 10 od 21 poslanika Skupštine PK prisustvovalo je svim zasjedanjima Skupštine na kojima je imalo aktivan mandat;
- 4 poslanika nisu prisustvovali jednom od zasjedanja;
- 2 poslanika su napravila po dva izostanka u toku mandatnog perioda;
- 3 poslanika nisu prisustvovali na 3 do 5 zasjedanja u toku mandata;
- 2 poslanika nisu prisustvovala na više od 5 zasjedanja.

Najviše izostanaka sa sjednica Skupštine PK, od preuzimanja mandata do 30.06.2018. godine, napravili su sljedeći poslanici: Senad Ahmetović (SBB) 9 izostanaka, Marija Oršolić (Samostalni) 6 izostanaka, Joso Oršolić (HDZ 1990) 5 izostanaka, Anka Leovac (HDZ BiH) 4 izostanka te Ružica Vukić (HDZ BiH) sa 3 izostanka.

S druge strane, na svim sjednicama Skupštine PK, u posmatranom periodu, bili su prisutni sljedeći poslanici: Anes Osmanović (SDA), Tahir Redžepović (SDA), Joso Marković (HDZ BiH), Ilija Ilić (HDZ BiH), Mirsad Ahmetović (SDP), Kristina Vincentić (Samostalni), Tomo Jurkić (PS), Drago Zečević (HDZ 1990) i Željko Josić (HDZ 1990).

U odnosu na prethodni mandat primjetan je porast prisustva poslanika zasjedanjima Skupštine Posavskog Kantona. Naime, u mandatu 2010.-2014. procenat prisutnih poslanika na svim zasjedanjima iznosio je 24%, dok je u mandatu 2015.-2018. taj postotak povećan na 43%.

POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE

Što se tiče konkretnih aktivnosti poslanika na samim sjednicama Skupštine PK, na održanim redovnim sjednicama Skupštine PK, u posmatranom periodu, postavljeno je i ukupno 291 pitanje i pokrenuto je 88 inicijativa.¹⁰

Među najaktivnijim poslanicima u ovom segmentu se izdvajaju sljedeći: Tomo Jurkić (PS) 97 pitanja i inicijativa, Drago Zečević (HDZ 1990) 84 pitanja i inicijative, Željko Josić (HDZ 1990) 66, Anes Osmanović (SDA) 61, Senad Ahmetović (SBB) 30 te Mirsad Ahmetović (SDP) sa 24 postavljena pitanja i inicijative.

Nasuprot njih, mnogo je veći broj poslanika koji za vrijeme poslaničkog sata na sjednicama Skupštine PK nisu postavili i/ili pokrenuli niti jedno pitanje/inicijativu, a to su sljedeći poslanici: Joso Marković (HDZ BiH), Tahir Redžepović (SDA), Ivo Bilušić (samostalni), Nikola Ilišević (HDZ BiH), Anka Leovac (HDZ BiH), Ilija Ilić (HDZ BiH), Ilija Bernatović (samostalni), Marija Oršolić (samostalni) i Kristina Vincetić (samostalni).

Pregledom aktivnosti poslanika (iz prethodne Tabele 8) dolazi se do značajne činjenice da je 81% svih pitanja i inicijativa pokrenuto od strane poslanika opozicije, koji su od ukupno 397 aktivnosti pokrenuli njih 307. Pored toga, istim pregledom se dolazi do druge činjenice, da među 9 poslanika koji nisu postavili ni jedno poslaničko pitanje/inicijativu čak 6 poslanika je iz pozicije, a 3 su samostalna poslanika.

Također, na kraju se može izdvojiti još jedan poražavajući podatak, a to je: da od 9 poslanika koji nisu postavili niti jedno poslaničko pitanje ili inicijativu svih 9 ima status profesionalnog poslanika.

DISKUSIJE POSLANIKA

Na održanim zasjedanjima Skupštine PK, u posmatranom mandatnom periodu, diskutovalo se o 108 mjera, koje su se našle na dnevnim redovima.

2 poslanika Skupštine PK nisu, na skupštinskim zasjedanjima, diskutovali niti o jednoj od mjera koje su se pojavile na dnevnom redu Skupštine, u toku cjelokupnog mandata, a radi se o poslanicima: Anka Leovac (HDZ BiH) i Kristina Vincetić (samostalni).

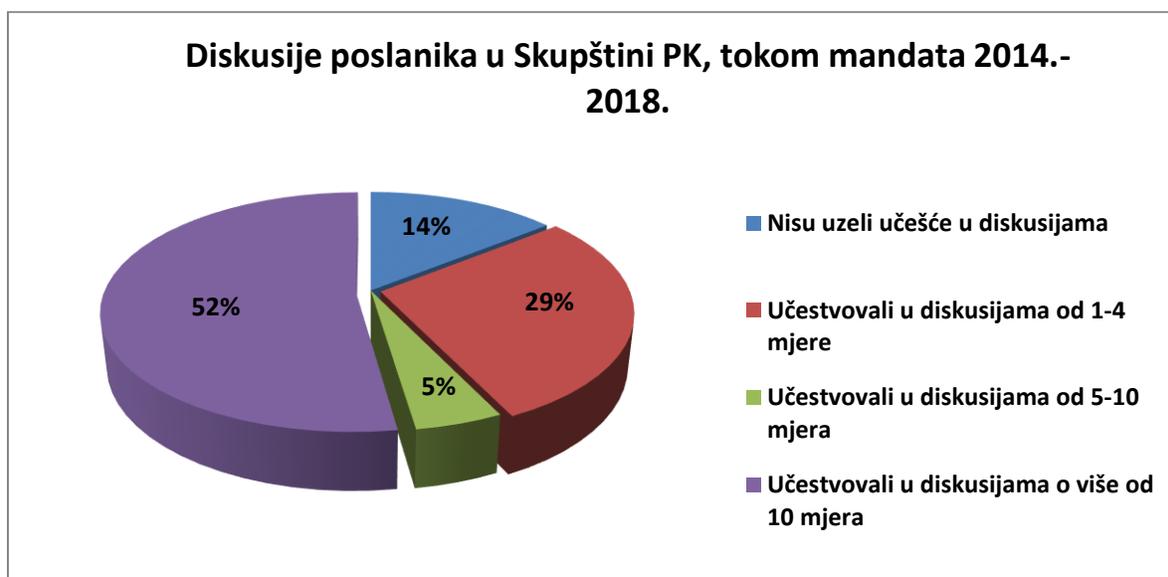
Također, ni poslanik Nikola Ilišević (HDZ BiH) nije imao pojedinačnih diskusija niti po jednoj od tačaka sa dnevnih redova, ali je kao predsjedavajući Komisije za gospodarstvo, nekoliko puta iznosio stavove komisije.

¹⁰ Ovdje su tretirana i svrstana isključivo različita pitanja i inicijative poslanika Skupštine PK, ona koja su poslanici ponavljali u više navrata (u potpuno istom obliku) nisu evidentirana, pa se zvaničan broj postavljenih pitanja i pokrenutih inicijativa ipak razlikuje od ovih u izvještaju*

6 poslanika Skupštine diskutovalo je o 1-4 mjere koje su se pojavile na dnevnom redu Skupštine, u ovom periodu.

1 poslanik Skupštine diskutovalo je o 5-10 mjera koje su se pojavile na dnevnom redu Skupštine, u ovom periodu.

11 poslanika Skupštine diskutovalo je po više od 10 mjera koje su se pojavile na dnevnom redu Skupštine, u ovom periodu.



Grafikon 41

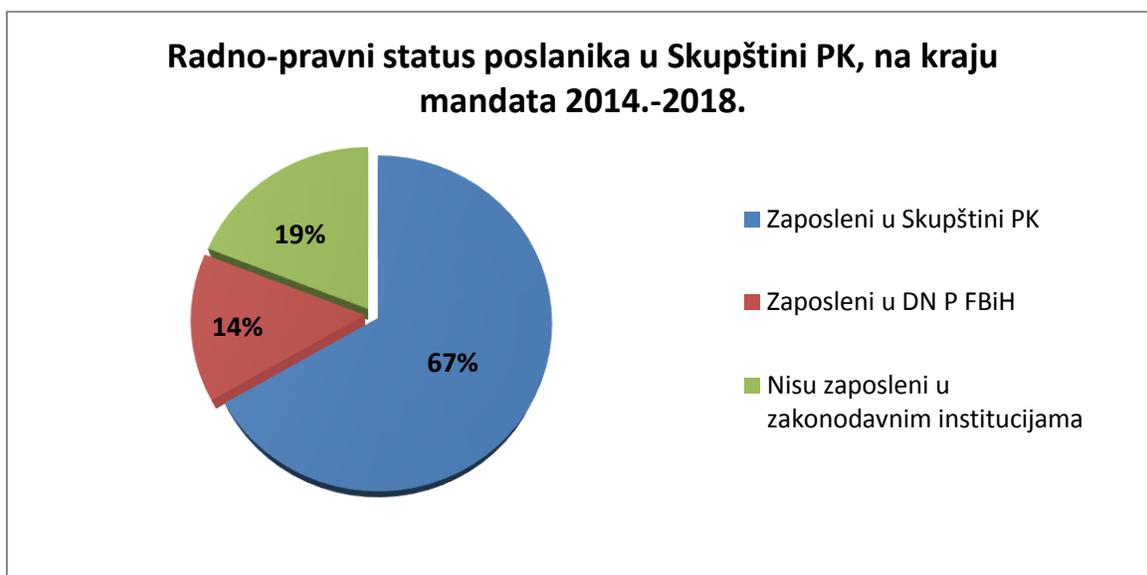
Poslanici Skupštine PK koji su diskutovali po najvećem broju mjera odnosno tačaka dnevnog reda, u posmatranom mandatnom periodu, su: Tomo Jurkić (PS) 141, Željko Josić (HDZ 1990) 109, Željko Čošković (HDZ BiH) 100, Drago Zečević (HDZ 1990) 88, Anes Osmanović (SDA) 75, Mirsad Ahmetović (SDP) 62.

Ipak, prikazani broj izlazaka za skupštinsku govornicu ne daje sliku o kvalitativnom segmentu poslaničkih aktivnosti, jer neki izlasci su više služili za političku promociju, naročito u ovom predizbornom periodu, nego za iznošenje prijedloga za rješavanje nekih konkretnih problema u Posavskom kantonu. Ovu činjenicu, dodatno potvrđuje i broj podnešenih amandmana (njih 58) i predloženih zakonskih rješenja kojih je bilo svega 3 u posmatranom periodu, a podnijeli su ih poslanici: Željko Josić (HDZ 1990), Joso Marković (HDZ BiH), Mirsad Ahmetović (SDP), svaki po jedan prijedlog.

Skupština Posavskog kantona završava svoj mandata sa 14 poslanika koji su profesionalizovali svoj status u ovoj instituciji, odnosno koji su imali status zaposlenih i primali punu platu po ovom osnovu. Ti poslanici su: Ilija Ilić (HDZ BiH), Joso Marković (HDZ BiH), Ilija Bernatović (samostalni), Anka Leovac (HDZ BiH), Joso Oršolić (HDZ 1990), Kristina Vincetić (samostalni), Drago Zečević (HDZ 1990), Tahir Redžepović (SDA), Derviš Šaćirović (SDA), Tomo Jurkić (PS), Ivo Bilušić (samostalni), Senad Ahmetović (SBB), Mirsad Ahmetović (SDP), i Nikola Ilišević (HDZ BiH).

Pored njih, 3 poslanika Skupštine PK su delegati u Domu naroda Parlamenta FBiH, te su i oni profesionalizovali svoj status u Domu naroda, a ti poslanici su: Anes Osmanović (SDA), Đuro Delić (HDZ BiH) i Željko Josić (HDZ 1990).

Ukupnog posmatrano, sastav Skupštine PK u procentu od 81% čine profesionalni poslanici, dok preostalih 19% posto čine poslanici koji nisu profesionalizovali svoj status, a ta 4 poslanika su: Željko Čošković (HDZ BiH), Ružica Vukić (HDZ BiH), Marija Oršolić (samostalni) i Pero Radić (samostalni).



Grafikon 42

Plate poslanika i ostalih javnih zvaničnika u Posavskom kantonu su regulisane kantonalnim Zakonom o novčanim primanjima zastupnika i članova stalnih tijela u Skupštini Županije Posavske.¹¹

Zbog toga što Poslovnik Skupštine PK nije kvalitetno razradio prava i obaveze poslanika potrebno je hitno pristupiti i izmjenama Poslovnika, a nakon toga po potrebi donijeti novi zakon kojim bi bile regulisane plate javnih zvaničnika PK.

¹¹ Prečišćeni tekst zakona je objavljen je u Narodnim novinama 1/14

S obzirom da informaciju o aktuelnim primanjima poslanika još uvijek nismo dobili od nadležnog Ministarstva finansija, u narednoj tabeli se nalazi posljednji zaprimljeni podatak o primanjima poslanika Skupštine PK, iz septembra 2016. godine, uz napomenu da nam nije dostavljen podatak o tome, da li je zastupnicim koji nisu profesionalizovali svoj angažman vršena isplata - razlika.

Poslanik	Stranka	Mjesečni prosjek primanja
Ilija Ilić	HDZ BiH	1.826,00 KM
Anes Osmanović	SDA	3.321,00 KM -DNP FBiH
Joso Marković	HDZ BiH	2.871,00 KM
Ružica Vukić	HDZ BiH	Nije profesionalni zastupnik
Đuro Delić	HDZ BiH	3.558.00 - DNP FBiH
Željko Čošković	HDZ BiH	Nije profesionalni zastupnik
Ilija Bernatović	HDZ 1990	Nije profesionalni zastupnik
Marija Oršolić	SZ	Nije profesionalni zastupnik
Anka Leovac	HDZ BiH	Nije profesionalni zastupnik
Željko Josić	HDZ 1990	3.224,00 KM - DNP FBiH
Joso Oršolić	HDZ 1990	1.522,00 KM
Pero Radić	SZ	1.645,00 KM
Kristina Vincetić	HDZ 1990	1.475,00 KM
Drago Zečević	HDZ 1990	1.562,00 KM
Tahir Redžepović	SDA	2.526,00 KM
Derviš Šaćirović	SDA	1.636,00 KM
Tomo Jurkić	PS	1.600,00 KM
Ivo Bilušić	HSP	1.665,00 KM
Senad Ahmetović	SBB	Nije profesionalni zastupnik
Mirsad Ahmetović	SDP	1.638,00 KM
Nikola Ilišević	HDZ BiH	Nije profesionalni zastupnik

Generalno gledano, Skupština Posavskog kantona u posmatranom periodu nije razmatrala niti jedan svoj ali niti Vladin akt ili opštu informaciju koja se odnosi na evropske integracije. Smatramo da su poslanici neopravdano isključeni iz procesa evropskih integracija iako je proces u osnovi i zasnovan na harmonizaciji domaćih propisa sa propisima Evropske unije.

Mada nije razmatrala dokumente i donosila odluke vezane za evropske integracije, čelništvo i osoblje Skupštine su u 2017. godini bili uključeni u ove aktivnosti na nekoliko načina: dostavu odgovora na Upitnik Evropske komisije, održavanje sastanaka i uključenje u projekte jačanja kapaciteta Skupštine u procesu donošenja i prilagođavanju zakona evropskoj regulativi.

Predsjednik Skupštine Pk, Joso Marković je zajedno sa ostalim predsjednicima kantonalnih skupština, održao sastanak sa predstavnicima komisije za evropske integracije Doma naroda Parlamenta Federacije BiH i Direkcije za evropske integracije BiH (DEI BiH) na kojima su na dnevnom redu bile su teme vezane za aktivnosti pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije (EK) kao i procedura donošenja zakona iz podijeljene nadležnosti između Federacije BiH i kantona. Tom prilikom je dogovoreno i naglašeno je kako se niti jedan zakon iz podijeljene nadležnosti neće naći na dnevnom redu sjednica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH bez suglasnosti kantona.

Efekti tog sastanka su bili pozitivni i očigledni jer je posavski kanton odgovore na na upitnik dostavio do 31. januara 2017.godine, a uz to redovno razmatra i dostavlja mišljenja o propisima iz podijeljene nadležnosti dostavljene od strane P FBiH.

U maju 2017. godine, nakon jačanja kapaciteta državnog i federalnog parlamenta kroz projekat „Twinning Light“ pristupilo se jačanju kapaciteta i kantonalnih skupština u Federaciji BiH čija je uloga u procesu evropskih integracija ključna. U prvoj fazi projekta predstavnici Projekta će najprije analizirati potrebe kantonalnih skupštine, a potom će se fokusirati na jačanje kapaciteta koji su posebice bitni u procesu evropskih integracija. „Projekt „Twinning Light“ je uvod u puno veći projekat jačanja kapaciteta institucija BiH koji se planira realizovati u razdoblju od 2018 do 2020. godine, te se od strane Skupštine Posavskog kantona očekuje ozbiljan i proaktivan pristup.

Za razliku od Skupštine, Vlada Posavskog kantona je u svom procesu razmatrala i donosila odluke i realizovala više aktivnosti koje su značajne za proces evropskih integracija. Prvenstveno, bitno je istaći da je Vlada PK pred kraj 2016. godine, donijela Rješenje o imenovanju Koordinacijskog tijela za odgovor na upitnike Evropske komisije, tj. odmah nakon što je Upitnik 09.12.2016. predat Vijeću ministara BiH. A odmah nakon imenovanja Koordinacijskog tijela za odgovor na upitnike Evropske komisije, Vlada PK je sačinila informaciju o davanju doprinosa za odgovore na pitanja iz Upitnika Evropske komisije i zadužila sva tijela uprave i institucije da aktivno pristupe tom poslu. Nakon dobre pripreme Posavski kanton je ispunio svoju obavezu i u roku dostavio odgovore na pitanja iz Upitnika za koje je bila nadležna.

Jedna od posljednjih odluka Vlade Posavskog kantona vezane za donošenje Uredbe o Uredu za razvoj i evropske integracije Posavskog kantona kao i Odluke o davanju saglasnosti na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za razvoj i evropske integracije Posavskog kantona, govori o ozbiljnom iskoraku na uspostavi kantonalne strukture koja će se baviti samo tom problematikom.

Predsjednik Vlade i ministrica finansija Posavskog kantona su učestvovali u nekoliko sastanaka koordinacionih sastanaka na nivou Federacije BiH na kojima su teme bile: Provedba aktivnosti utvrđenih Reformskom agendom za Bosnu i Hercegovinu za razdoblje od 2015. do 2018.¹² i provedba Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH u vezi fiskalne politike, s posebnim osvrtom na parafiskalne namete.

Na sastancima Kolegija za evropske integracije BiH koje je najviše političko tijelo u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini, Premijer Klaić je učestvovao u u početnim aktivnostima ovog tijela na kojem su usvojeni Poslovnici o radu, kao i uputstvo za formiranje 13 ministarskih konferencija koje pokrivaju sve oblasti koje su vezane za evropski put BiH.

REFORMSKA AGENDA

U drugoj polovini 2015. godine, tačnije 27. avgusta 2015. godine, prema svim višim nivoima vlasti pa time i vladama i kantonalnim skupštinama je od strane Parlamentarne Skupštine BiH upućen zaključak donešen povodom razmatranja usglašene Reformske agende u vezi s evropskim putem Bosne i Hercegovine. U zaključku se traži od vlada kantona, entiteta i Vijeća ministara, da u roku od 30 dana dostave informaciju i upoznaju Parlamentarnu Skupštinu BiH do kada će biti završen Akcioni plan za Reformsku agendu za BiH 2015.-2018.

Pošto je za napredak na putu evropskih integracija veoma bitno biti dosljedan u provođenju reformi, za Bosnu i Hercegovinu, a samim tim i Posavski kanton, od presudne je važnosti ponašati se u skladu sa preporukama i usvojenim dokumentima kakav je Reformska agenda.¹³

Akcioni plan Vlade Posavskog kantona 2016.-2018. za realizaciju Reformske agende za BiH, Vlada PK je usvojila sa velikim zakašnjenjem (krajem prvog kvartala 2017. godine). Dodatni problem je diskutabilni naziv pod kojim je plan usvojen jer sugeriše da će se njegovom realizacijom baviti samo Vlada te da o njemu Skupština ne bi trebala voditi brigu. Ali ako se uzme u obzir činjenica da se u akcionom planu nalaze 3 strategije i 22 zakonska dokumenta, koja po pravilu donosi Skupština, logično je da je plan trebao biti kantonalni, a da je zbog značaja, obavezno sa njime trebala biti upoznata Skupština i poslanici.

Akcioni plan Vlade Posavskog kantona 2016.-2018. za realizaciju Reformske agende za BiH je veoma ambiciozan plan sa 47 mjera u kojem se nalaze pored 3 strategije i 22 zakona, planovi reforme u oblasti obrazovanja, zdravstva, javne uprave, fiskalnih nameta i slično.

Kada je u pitanju realizacija mjera iz Akcionog plana, Vlada PK je do kraja posmatranog perioda realizovala ukupno 17 mjera, od čega je 9 zakona, 2 strategije te druge aktivnosti koje se uglavnom odnose na poboljšanje obrazovnog sistema, obuku i modernizaciju policije Županije posavske, pristupanje projektima iz fondova Evropske unije i slično.

¹² Kantonalnim nadležnostima obuhvaćene su, direktno ili indirektno, reformske oblasti: javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost, zatim tržište rada, također vladavina prava i dobro upravljanje, kao i reforma javne uprave

¹³Vlada Federacije održava periodične sastanke na kojima je tema Provedba aktivnosti utvrđenih Reformskom agendom za Bosnu i Hercegovinu za razdoblje od 2015. do 2018. godine.. Sastanci se održavaju sa premijerima i ministrima finansija svih deset kantona u Federaciji BiH,

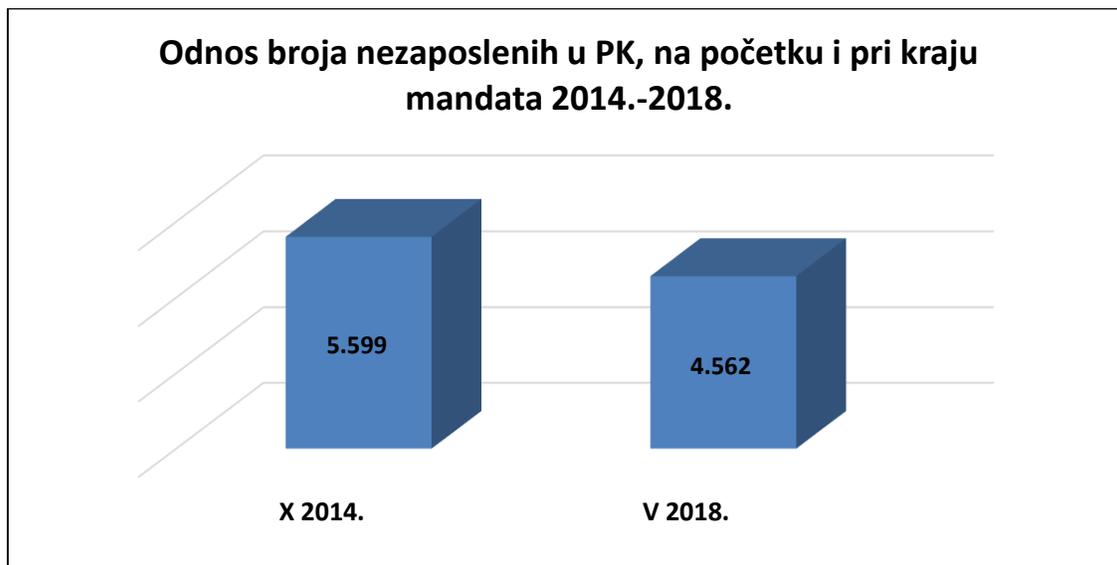
UTICAJ RADA SKUPŠTINE PK NA KVALITETA ŽIVOTA GRAĐANA

Rezultate odnosno efekte uticaja rada Skupštine i Vlade Posavskog kantona na kvalitet života građana je veoma teško odrediti i precizirati, s obzirom da se mnoge odluke koje se tiču života građana u Posavskom kantonu, donose na nižem ili na višim nivoima vlasti.

Ipak, protekle 4 godine, koliko je trajao mandat aktuelnog saziva Skupštine PK, poslanici i vladajuće političke strukture nisu dovoljno dobro iskoristili kako bi život građana ovog kantona bio na kvalitetnijem nivou i kako bi građanima bilo omogućeno da svojim radom i angažovanjem obezbijede egzistenciju i život dostojan čovjeka. Briga onih koji su na vlasti se uglavnom svodila na brigu o stabilizaciji budžeta i isplatu plaća budžetskim korisnicima.

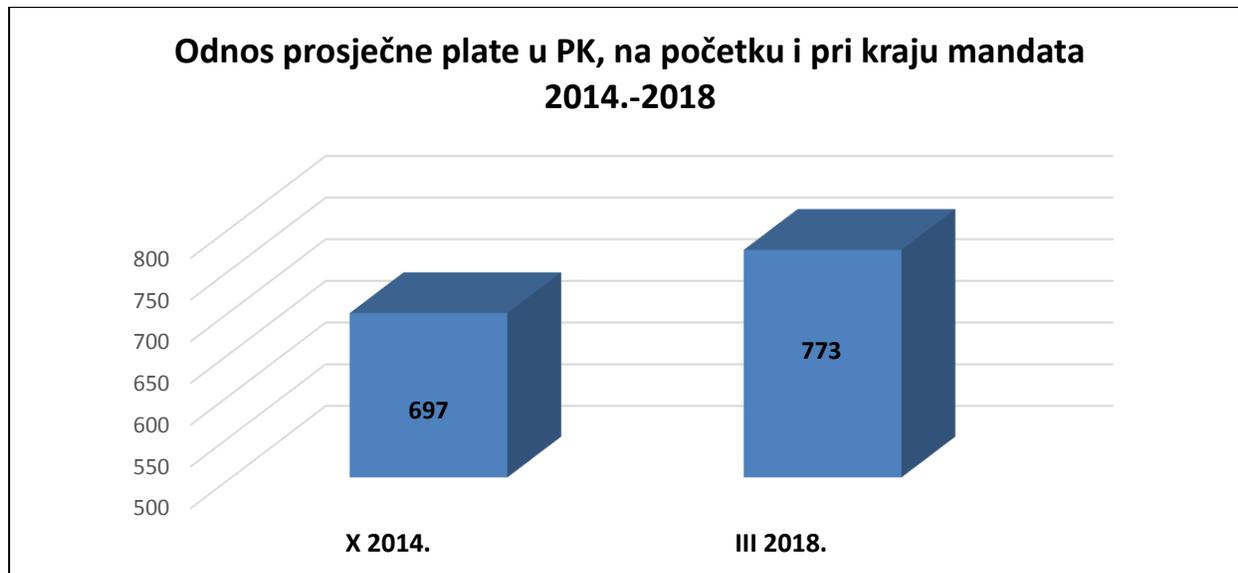
Ne održavanje tematskih sjednica posvećnih poljoprivredi, zdravstvu, iseljavanju i slično, onemogućila je da se o najkрупnijim problemima građana Posavskog kantona razgovara u kantonalnom parlamentu i uz učešće najšireg kruga zainteresovanih traži rješenje problema.

Ipak, zabilježeni su i neki dobri rezultati rada Skupštine PK, prvenstveno u donošenju zakonodavnih aktivnosti čijom realizacijom će stanovnici Posavskog kantona osjetiti pozitivne pomake, naročito u oblasti socijalne zaštite, kulture i mladih. Neki od tih pozitivnih pomaka u posmatranom mandatnom periodu su svakako: donošenje Zakona o dječijem doplatku - čijim je donošenjem znatno ojačana socijalna sigurnost porodica sa djecom a koji uz Zakon o porodijskim naknadama može biti dio sistemskog rješenja kojim će se smanjivati sve prisutnije iseljavanje stanovništva, naročito mlađe populacije. Zakon o muzejima bi trebao donijeti sitne ali reformske promjene u oblasti kulture, Zakon o zadrugama u oblasti poljoprivrede, dok je donošenjem Zakona o komunalnoj privredi u Posavskom kantonu je modernizovano davanje komunalnih usluga koje su prisutne u svakodnevnom životu građana.



Grafikon 43

Poredeći podatke iz mjesečnih biltena Federalnog zavoda za statistiku, dolazimo do zaključka da je broj nezaposlenih u Posavskom kantonu, tokom mandatnog razdoblja od septembra 2014. do maja 2018., umanjen za nekih 19%. Ipak, s obzirom da nemamo preciznu evidenciju o promjeni broja zaposlenih, upitan je stvarni razlog smanjenja nezaposlenih. Da li je to rezultat otvaranja novih radnih mjesta ili je posljedica odlaska građana iz Posavskog kantona.



Grafikon 44

Drugi statistički pokazatelj, o odnosu prosječne plate na početku mandata i na kraju posmatranog perioda, daje nešto pozitivniju sliku o efektima rada Skupštine PK, jer su prosječne plate u Posavskom kantonu u 3. mjesecu 2018. godine bile veće od onih u oktobru 2014. za otprilike 10%. Ali, ako ovaj podatak uporedimo sa prosječnom platom FBiH za mjesec Mart 2018., koja je iznosila 881KM, onda dolazimo do druge činjenice – da je prosječna plata u Posavskom kantonu manja za preko 12%.

Također, ono što negativan trend u Posavskom kantonu jeste i prirodni priraštaj. Već duže vrijeme on je na mjesečnom nivou negativan, a tome u prilog ide i statistički podaci da je u prvih 5 mjeseci 2018. godine umrla 171 osoba više nego što je novorođenih (preciznije 209 je umrlih, a samo 38 rođenih)¹⁴.

¹⁴ Mjesečni statistički pregled federacije bosne i hercegovine po kantonima 07/18 (<http://fzs.ba/>)

USKLAĐIVANJE USTAVA POSAVSKOG KANTONA SA FEDERALNIM NIJE REALIZOVANO NI DO KRAJA PRVE POLOVINE 2018. GODINE: zato preporučujemo hitno usvajanje Amandmana na Ustav PK i potpunu implementaciju svih presuda Ustavnog suda FBiH, kako bi i ovaj akt garantovao ravnopravnost svih konstitutivnih naroda i “ostalih”, na prostoru Posavskog kantona i kako bi se uskladili sa poglavljem Reformske agende „Vladavina prava i dobro upravljanje“.

POSLOVNIK SKUPŠTINE TAKOĐER NIJE DOŽIVIO NUŽNE TEMELJNE PROMJENE: Skupština treba donijeti novi Poslovnik o radu Skupštine PK i time zamijeniti stari, anahroni i prevaziđeni dokument. Poslovnik uskladiti sa Ustavnim promjenama, izbornim zakonom i preporukama CCI-a.

TRANSPARENTNOST SKUPŠTINE NIJE NA DOVOLJNO VISOKOM NIVOU: Nakon kadrovskog jačanja stručne službe Skupštine, pristupiti podizanju opšteg nivoa transparentnosti rada Skupštine. Povećanje transparentnosti realizovati primenom ranijih preporuka CCI-a (promjenom normativa i prakse) i implementacijom Twinning Light projekta

NIZAK INTENZITET RADA U KONTINUITETU JE KARAKTERISTIKA SKUPŠTINE POSAVSKOG KANTONA

Preporučujemo da Skupština dinamizira rad, češće zasijeda, kako bi u potpunosti realizovala sve planirane obaveze iz Programa rada.

KASNILO SE SA USVAJANJEM BUDŽETA ZA 2015. GODINU ALI I SA USVAJANJEM BUDŽETA ZA 2017.GODINU

Izradu Budžeta PK za naredne godine, u sljedećem mandatu, započeti na vrijeme, usvojiti nakon provedene javne rasprave, poštujući rokove iz Zakona o budžetima. DOB Posavskog kantona za naredni period je potrebno hitno donijeti.

PROGRAMI RADA SKUPŠTINE U TOKU MANDATA 2014.-2018. NITI JEDNOM NISU USVOJEN NA VRIJEME

Donijeti odluku o metodologiji izrade programa rada Skupštine i Vlade, kojom bi se procedure za izradu Programa rada detaljno propisale, a što je još važnije i provodile u uskoj koordinaciji sa Vladom. Izradu Programa rada Skupštine PK već za narednu godinu, potrebno je blagovremeno pokrenuti i provesti kroz transparentan postupak.

SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA SPADA MEĐU INSTITUCIJE KOJE JOŠ UVIJEK ODBIJAJU DA UKINU „BIJELI HLJEB“, IAKO JE OVA PRIVILEGIJA U POTPUNOM NESKLADU SA STANJEM U DRUŠVU I SOCIO-EKONOMSKIM POLOŽAJEM VEĆINE GRAĐANA.

Ukinuti privilegiju „bijeli hljeb“, a primanja poslanika Skupštine PK i ostalih javnih zvaničnika PK regulisati zakonom i u skladu sa ekonomskom moći Posavskog kantona

DODATAK 1 – POSLANIČKI KARTONI

	IME I PREZIME		JOSO MARKOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		969		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		-		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
1	0	0	0	24	
ZAKONI					
<p>1. Zakon o zadrugama - Skupština usvojila 18.7.2016.: Opće zemljoradničke zadruge, specijalizirane zemljoradničke zadruge i drugi oblici združnog organiziranja su dobrovoljna udruženja zadrugara u kojima se članovi zajedničkim poslovanjem uzajamno pomažu u unapređenju svojih gospodarstava i drugih interesa spram sticanja dobitka, te ovaj Zakon reguliše njihova prava i obaveze.</p>					

	IME I PREZIME		TAHIR REDŽEPOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		479		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		-		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	0	3	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		ŽELJKO ČOŠKOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		NE		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		823		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/2		
	ODBOR/KOMISIJA		Predsjednik komisije za izbor i imenovanja, predsjednik odbora za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	2	1	2	62	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		ŽELJKO JOSIĆ Delegat u Domu naroda FBiH		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		HDZ 1990		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		2202		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Odbor za gospodarstvo, financije i proračun		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
1	57	9	10	63	
ZAKONI					
1. Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu Župnije posavske – prijedlog podnesen 2015. godine					

	IME I PREZIME		ANES OSMANOVIĆ Delegat u Domu naroda FBiH		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		792		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Član komisije za izbor i imenovanja		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	27	35	32	52	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		ĐURO DELIĆ Delegat u Domu naroda FBiH		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		1276		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/2		
	ODBOR/KOMISIJA		Predsjednik Odbora za društvene djelatnosti, Predsjednik Mandatno-imunitetne komisije		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		1	2	0	20
ZAKONI					

	IME I PREZIME		NIKOLA ILIŠEVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		768		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		23/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Predsjednik Odbora za Gospodarstvo, financije i proračun		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		0	0	0	17
ZAKONI					

	IME I PREZIME		RUŽICA VUKIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		NE		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		954		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA)		30/3		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Odbora za društvene djelatnosti		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		2	1	0	23
ZAKONI					

	IME I PREZIME	ANKA LEOVAC			
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV	SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.			
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN	DA			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA	878			
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA	30/4			
	ODBOR/KOMISIJA	Član Odbora za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo			
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	0	0	
ZAKONI					

	IME I PREZIME	ILIJA ILIĆ			
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV	SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.			
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN	DA			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA	829			
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA	30/0			
	ODBOR/KOMISIJA	Član Odbora za gospodarstvo, financije i proračun			
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	1	12	
ZAKONI					

	IME I PREZIME	MARIJA ORŠOLIĆ			
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV	SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.			
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN	NE			
	STRANKA	Samostalni zastupnik			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA	1076			
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA	30/6			
	ODBOR/KOMISIJA	Član Odbora za gospodarstvo, financije i proračun			
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	2	7	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		PERO RADIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		NE		
	STRANKA		Samostalni zastupnik		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		1007		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/1		
	ODBOR/KOMISIJA		Član komisije za izbor i imenovanja		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	1	0	0	1	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		KRISTINA VINCETIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		Samostalni zastupnik		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		915		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Mandatno-imunitetne komisije		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	0	0	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		ILIJA BERNATOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		Samostalni zastupnik		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		956		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/1		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Odbora za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	0	0	0	3	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		JOSO ORŠOLIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		Samostalni zastupnik		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		1276		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/5		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Odbora za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		6	0	0	3
ZAKONI					

	IME I PREZIME		DRAGO ZEČEVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		HDZ 1990		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		883		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Odbora za društvene djelatnosti		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		82	6	0	58
ZAKONI					

	IME I PREZIME		IVO BILUŠIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		Samostalni zastupnik		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		215		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/1		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Komisije za izbor i imenovanja		
BR. ZAKONA		BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE
0		0	0	0	2
ZAKONI					

	IME I PREZIME		TOMO JURKIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		PS		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		359		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		-		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	92	7	2	89	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		DERVIŠ ŠAĆIROVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		451		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/1		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Mandatno-imunitetne komisije		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	1	0	0	4	
ZAKONI					

	IME I PREZIME		MIRSAD AHMETOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		SDP		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		202		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/0		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Komisije za izbor i imenovanja		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
1	5	20	1	39	
ZAKONI					
1. Zakon o principima lokalne samouprave (izmjene naziva ulica) – predložen 2015. godine					

	IME I PREZIME		SENAD AHMETOVIĆ		
	INSTITUCIJA I MANDATNI SAZIV		SKUPŠTINA POSAVSKOG KANTONA 2014.-2018.		
	PROFESIONALNO ANGAŽOVAN		DA		
	STRANKA		SBB		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA		204		
	BROJ ODRŽANIH SJEDNICA/ BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA (ZASJEDANJA		30/9		
	ODBOR/KOMISIJA		Član Odbora za društvene djelatnosti		
BR. ZAKONA	BR. PITANJA	BR.INICIJATIVA	BR.AMANDMANA	BR.DISKUSIJE	
0	21	9	0	30	
ZAKONI					

DODATAK 2 - PROGRAMI RADA SKUPŠTINE PK, U MANDATU 2014.-2018.

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU								
R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
PRVI KVARTAL								
1.	Informacija o radu Kantonalnog Tužiteljstva Posavskog kantona Orašje za 2017. godinu	2018.	Skupština PK		3	21.02.2018	Primljeno k znanju	
2.	Informacija o radu Kantonalnog suda u Odžaku za 2017. godinu	2018.	Skupština PK		3	21.02.2018	Primljeno k znanju	
3.	Informacija o radu Općinskog suda u Orašju za 2017. godinu	2018.	Skupština PK		3	21.02.2018	Primljeno k znanju	
4.	Izvešće o radu Skupštine Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Stručna služba Skupštine		3	21.02.2018	Usvojeno	
DRUGI KVARTAL								
5.	Program rada Vlade Županije Posavske za 2018. godinu	2018.	Vlada PK	Prijedlog	6	04.05.2018	Usvojeno	
6.	Izvešće o radu Vlade Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Vlada PK		6	22.05.2018	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
7.	Izvešće o izvršenju Proračuna Županije Posavske za 2017. godinu (siječanj - prosinac)	2018.	Ministarstvo financija		6	22.05.2018	Usvojeno	
8.	Program rada Skupštine Županije Posavske za 2018. godinu	2018.	Stručna služba Skupštine	Prijedlog	6	04.05.2018	Usvojeno	
9.	Izvešće o utrošku sredstava tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Županijska bolnica		6	22.05.2018	Usvojeno	
10.	Izvešće o radu Županijske bolnice za 2017. godinu	2018.	Županijska bolnica		6	--- ---		
11.	Program rada Županijske bolnice za 2018. godinu	2018.	Županijska bolnica	Prijedlog	6	--- ---		
12.	Izveštaj o radu Županijske uprave civilne zaštite za 2017. godinu	2018.	Vlada PK		6	--- ---		
13.	Program rada Županijske uprave civilne zaštite za 2018. godinu	2018.	Vlada PK	Prijedlog	6	--- ---		
14.	Program rada Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2018. godinu	2018.	Vlada PK	Prijedlog	6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
15.	Izvešće o radu Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2017. godinu	2018.	Vlada PK		6	--- ---		
16.	Izvešće o radu Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2017. godinu	2018.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK		6	--- ---		
17.	Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2018. godinu	2018.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK	Prijedlog	6	--- ---		
18.	Izvešće o radu Zavoda za javno zdravstvo za 2017. godinu	2018.	Zavod za javno zdravstvo		6	--- ---		
19.	Program rada Zavoda za javno zdravstvo za 2018. godinu	2018.	Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	6	--- ---		
20.	Izvešće o radu Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2017. godinu	2018.	Županijski zavod za pružanje pravne pomoći		6	--- ---		
21.	Program rada Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2018. godinu	2018.	Županijski zavod za pružanje pravne pomoći	Prijedlog	6	--- ---		
22.	Izvešće o radu Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu	2018.	Županijska uprava za inspekcijske poslove		6	--- ---		
23.	Program rada Županijske uprave za	2018.	Županijska uprava za	Prijedlog	6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	inspekcijske poslove za 2018. godinu		inspekcijske poslove					
24.	Izvešće o radu Službe za upošljavanje Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Služba za zapošljavanje		6	--- ---		
25.	Program rada Službe za upošljavanje Županije Posavske za 2018. godinu	2018.	Služba za zapošljavanje	Prijedlog	6	--- ---		
26.	Izvešće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Neovisni odbor za izbor i reviziju		6	22.05.2018	Usvojeno	
TREĆI KVARTAL								
27.	Zakon o lokalnoj samoupravi Županije Posavske	2017.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	9	--- ---		
28.	Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu Županije Posavske	2017.	Županijska uprava civilne zaštite	Prijedlog	9	--- ---		
29.	Zakon o upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova zgrade	2018.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	9	--- ---		
30.	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o sudjelovanju osiguranih osoba u pokriću	2018.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike		9	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrtni ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	dijela troškova zdravstvene zaštite							
31.	Izveštaje o radu Županijskog pravobraniteljstva za 2017. godinu	2018.	Županijsko pravobraniteljstvo		9	-----		
32.	Informacija o stanju javnog reda i mira u Županiji Posavskoj za 2017. godinu	2018.	Vlada PK		9	-----		
33.	Informacija o stanju sigurnosti prometa na cestama Županije Posavske za 2017. godinu	2018.	Vlada PK		9	-----		
ČETVRTI KVARTAL								
34.	Zakon o športu	2008.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	12	-----		
35.	Zakon o unutarnjim poslovima Posavskog kantona/Županije Posavske	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	-----		
36.	Amandmani na Ustav Županije Posavske usuglašeni sa Ustavom Federacije BiH	2015.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	-----		
37.	Poslovnik o radu Skupštine Županije Posavske	2009.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	-----		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
38.	Zakon o izmjenama zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u Županiji Posavskoj	2015.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	12	--- ---		
39.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima	2016.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	04.05.2018	Usvojeno	
40.	Zakon o obrazovanju odraslih	2016.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	12	--- ---		
41.	Informacija o uzrocima i posljedicama iseljavanja mladih i skolovanih sa podrucja Županije Posavske	2017.	Vlada PK		12	--- ---		
42.	Informacija o stanju u gospodarstvu u Županiji Posavskoj	2017.	Vlada PK		12	--- ---		
43.	Zakon o oružju i streljivu Županije Posavske	2017.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ---		
44.	Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama Županije Posavske	2017.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	12	--- ---		
45.	Informacija o stanju u zdravstvu	2017.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike		12	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2018. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljanja u drugom obliku
46.	Izmjene i dopune Proračuna Županije Posavske za 2018. godinu	2018.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	--- ---		
47.	Proračun Županije Posavske za 2019. godinu	2018.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	--- ---		
48.	Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2019. godinu	2018.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	--- ---		
49.	Informacija o stanju u poljoprivredi u Županiji Posavskoj (2018)	2018.	Vlada PK		12	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljanja u drugom obliku
PRVI KVARTAL								
1.	Zakon o priznavanju inozemnih	2011.	Ministarstvo prosvjete,	Prijedlog	3	04.10.2017	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	obrazovnih kvalifikacija		znanosti kulture i sporta					
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima	2016.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	3	--- ---		
3.	Zakon o doplatku za djecu.	2016.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	Prijedlog	3	12.04.2017	Usvojeno	
4.	Informacija o radu Kantonalnog suda u Odžaku za 2016. godinu	2017.	Kantonalni sud Odžak		3	12.04.2017	Primljeno k znanju	
5.	Informacija o radu Općinskog suda Orašje za 2016. godinu	2017.	Općinski sud Orasje		3	12.04.2017	Primljeno k znanju	
6.	Izvješće o radu Skupštine Zupanije Posavske za 2016. godinu	2017.	Stručna služba Skupštine		3	23.03.2017	Usvojeno	
7.	Program rada Skupštine Zupanije Posavske za 2017. godinu	2017.	Stručna služba Skupštine	Prijedlog	3	23.03.2017	Usvojeno	
DRUGI KVARTAL								
8.	Zakon o športu	2008.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	6	--- ---		
9.	Zakon o komunalnom gospodarstvu	2011.	Ministarstvo	Prijedlog	6	23.03.2017	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
			gospodarstva i prostornog uređenja					
10.	Program rada Vlade Županije Posavske za 2017. godinu	2017.	Vlada PK	Prijedlog	6	23.03.2017	Usvojeno	
11.	Informacija o radu Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2016. godinu	2017.	Vlada PK		6	--- ---		
12.	Izješće o radu Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2016.g.	2017.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK		6	--- ---		
13.	Izješće o utrošku sredstava tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske za 2016. godinu	2017.	Ministarstvo financija		6	16.05.2017	Usvojeno	
14.	Izješće o izvršenju Proračuna Županije Posavske za 2016. godinu	2017.	Ministarstvo financija		6	16.05.2017	Usvojeno	
15.	Izješće o radu Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2016. g.	2017.	Vlada PK		6	--- ---		
16.	Izješće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju Županije Posavske za 2016. godinu	2017.	Neovisni odbor za izbor i reviziju		6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
17.	Izvešće o radu Službe za uposljanje Županije Posavske za 2016. godinu	2017.	Služba za zapošljavanje		6	16.05.2017	Primljeno k znanju	
18.	Izvešće o radu Vlade Zupanije Posavske za 2016. godinu	2017.	Vlada PK		6	16.05.2017	Usvojeno	
19.	Izvešće o radu Zavoda za javno zdravstvo za 2016. godinu	2017.	Zavod za javno zdravstvo		6	16.05.2017	Primljeno k znanju	
20.	Izvešće o radu Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2016. godinu	2017.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK		6	--- ---		
21.	Izvešće o radu Županijske uprave za inspeksijske poslove za 2016.g.	2017.	Županijska uprava za inspeksijske poslove		6	16.05.2017	Primljeno k znanju	
22.	Izvešće o radu Županijske bolnice za 2016. godinu	2017.	Županijska bolnica		6	18.07.2017	Usvojeno	
23.	Izvešće o radu Županijske uprave civilne zaštite za 2016. godinu	2017.	Županijska uprava civilne zaštite		6	--- ---		
24.	Program rada Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2017. g.	2017.	Vlada PK	Prijedlog	6	--- ---		
25.	Program rada Službe za upošljavanje	2017.	Služba za zapošljavanje	Prijedlog	6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	Županije Posavske za 2017. godinu							
26.	Program rada Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2017. god	2017.	Vlada PK	Prijedlog	6	--- ---		
27.	Program rada Zavoda za javno zdravstvo za 2017. godinu	2017.	Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	6	18.07.2017	Usvojeno	
28.	Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2017. godinu	2017.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK	Prijedlog	6	--- ---		
29.	Program rada Županijske uprave civilne zaštite za 2017. godinu	2017.	Vlada PK	Prijedlog	6	18.07.2017	Usvojeno	
30.	Program rada Županijske bolnice za 2017. godinu	2017.	Županijska bolnica	Prijedlog	6	18.07.2017	Usvojeno	
31.	Program rada Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu	2017.	Županijska uprava za inspekcijske poslove	Prijedlog	6	18.07.2017	Usvojeno	
32.	Program rada Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2017.g	2017.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK	Prijedlog	6	--- ---		
33.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o dopunskim pravima branitelja u Županiji Posavskoj	2017.	Ministarstvo branitelja	Prijedlog	6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrtni ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
TREĆI KVARTAL								
34.	Zakon o obrazovanju odraslih	2016.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	9	-----		
35.	Informacija o stanju sigurnosti prometa na cestama Županije Posavske za 2016. godinu	2017.	Vlada PK		9	-----		
36.	Informacija o radu Kantonalnog tužiteljstva za 2016. godinu	2017.	Kantonalno tužiteljstvo Posavskog kantona		9	12.04.2017	Primljeno k znanju	
37.	Informacija o stanju javnog reda i mira u Županiji Posavskoj za 2016.godinu	2017.	Vlada PK		9	-----		
38.	Izvešće o radu Županijskog pravobraniteljstva za 2016. godinu	2017.	Županijsko pravobraniteljstvo		9	18.07.2017	Usvojeno	
39.	Zakon o lokalnoj samoupravi Županije Posavske	2017.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	9	-----		
ČETVRTI KVARTAL								
40.	Zakon o unutarnjim poslovima Posavskog kantona/Županije Posavske	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	-----		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
41.	Amandmani na Ustav Županije Posavske usuglašeni sa Ustavom Federacije BiH	2015.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	--- ----		
42.	Poslovnik o radu Skupštine Županije Posavske	2009.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	--- ----		
43.	Zakon o izmjenama zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u Županiji Posavskoj	2015.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	12	--- ----		
44.	Informacija o stanju u poljoprivredi u Županiji Posavskoj	2017.	Vlada PK		12	04.10.2017	Primljeno k znanju	
45.	Informacija o uzrocima i posljedicama iseljavanja mladih i skolovanih sa podrucja Županije Posavske	2017.	Vlada PK		12	--- ----		
46.	Izmjene i dopune Proračuna Županije Posavske za 2017. godinu	2017.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	28.11.2017	Usvojeno	
47.	Informacija o stanju u gospodarstvu u Županiji Posavskoj	2017.	Vlada PK		12	--- ----		
48.	Proračun Županije za 2018. godinu	2017.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	29.12.2017	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2017. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
49.	Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2018. godinu	2017.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	29.12.2017	Usvojeno	
50.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti	2017.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	Prijedlog	12	--- ---		
51.	Zakon o oružju Županije Posavske	2017.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ---		
52.	Zakon o pečatu Županije Posavske	2017.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	12	--- ---		
53.	Zakon o sigurnosti prometa na cestama Županije Posavske	2017.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ---		
54.	Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama Županije Posavske	2017.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	12	--- ---		
55.	Informacija o stanju u zdravstvu	2017.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike		12	--- ---		
56.	Zakon o muzejima	2017.	Vlada PK	Prijedlog	12	--- ---		
57.	Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu Županije Posavske	2017.	Županijska uprava civilne zaštite	Prijedlog	12	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
PRVI KVARTAL								
1.	Izvešće o radu Vlade Županije Posavske za 2015.godinu	2016.	Predsjednik Vlade Posavskog kantona		3	23.03.2016	Usvojeno	
2.	Informacija o radu Općinskog suda u Orašju za 2015. godinu.	2015.	Općinski sud Orasje		3	23.03.2016	Usvojeno	
DRUGI KVARTAL								
3.	Zakon o prostornom uređenju i građenju	2008.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	6	18.07.2016	Usvojeno	
4.	Zakon o porodnim naknadama zaposlenim majkama.	2008.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	Prijedlog	6	23.09.2016	Usvojeno	
5.	Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira	2013.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	6	19.04.2016	Usvojeno	
6.	Zakon o javnom okupljanju	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	6	19.04.2016	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrtni ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
7.	Izvešće o izvršenju Proračuna Županije Posavske za 2015.godinu	2016.	Ministarstvo financija		6	24.05.2016	Usvojeno	
8.	Program rada Vlade Županije Posavske za 2016.godinu	2016.	Vlada PK	Prijedlog	6	19.04.2016	Usvojeno	
9.	Program rada Skupštine PK za 2016.godinu.	2016.	Skupština PK	Prijedlog	6	19.04.2016	Usvojeno	
10.	Informacija o radu kantonalnog tužiteljstva PK za 2015.godinu	2016.	Kantonalno tužiteljstvo Posavskog kantona		6	19.04.2016	Primljeno k znanju	
11.	Informacija o radu Kantonalnog suda u Odžaku za 2015.godinu.	2016.	Kantonalni sud Odžak		6	19.04.2016	Primljeno k znanju	
12.	Informacija o Izvješću o radu Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2015.	2016.	Vlada PK		6	--- ----		
13.	Informacija o Izvješću o radu Službe za upošljavanje Županije Posavske za 2015. godinu	2016.	Služba za zapošljavanje		6	18.07.2016	Usvojeno	
14.	Informacija o Izvješću o radu Zavoda za javno zdravstvo za 2015. godinu	2016.	Zavod za javno zdravstvo		6	24.05.2016	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
15.	Informacija o Izvješću o radu Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2015. godinu	2016.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK		6	24.05.2016	Usvojeno	
16.	Informacija o Izvješću o radu Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2015.g.	2016.	Županijska uprava za inspekcijske poslove		6	18.07.2016	Usvojeno	
17.	Informacija o Programu rada Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2016.	2016.	Vlada PK		6	--- --		
18.	Informacija o Programu rada Službe za upošljavanje Županije Posavske za 2016. godinu	2016.	Služba za zapošljavanje		6	18.07.2016	Usvojeno	
19.	Informacija o Programu rada Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2016. god.	2016.	Vlada PK		6	--- --		
20.	Informacija o Programu rada Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2016. godinu	2016.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK		6	--- --		
21.	Informacija o Programu rada Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu	2016.	Županijska uprava za inspekcijske poslove		6	18.07.2016	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
22.	Informacija o Programu rada Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2016.g.	2016.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK		6	18.07.2016	Usvojeno	
23.	Informacija o radu Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2015. godinu	2016.	Vlada PK		6	--- ---		
24.	Izvešće o utrošku sredstava tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske za 2015. godinu	2016.	Ministarstvo financija		6	24.05.2016	Usvojeno	
25.	Izvešće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju Županije Posavske za 2015. godinu	2016.	Neovisni odbor za izbor i reviziju		6	--- ---		
26.	Izvešće o radu Županijske bolnice za 2015. godinu	2016.	Vlada PK		6	24.05.2016	Usvojeno	
27.	Program rada Županijske bolnice za 2016. godinu	2016.	Vlada PK	Prijedlog	6	--- ---		
28.	Izvešće o radu Zavoda za pružanje pravne pomoći za 2015.godinu.	2016.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK		6	24.05.2016	Usvojeno	
29.	Program rada Zavoda za javno zdravstvo	2016.	Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	6	18.07.2016	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrtni ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	Županije Posavske za 2016.godinu							
30.	Informacija o Izvešću o radu Županijske uprave civilne zaštite za 2015.godinu.	2016.	Županijska uprava civilne zaštite		6	18.07.2016	Usvojeno	
31.	Informacija o Programu rada Županijske uprave civilne zaštite za 2016.godinu.	2016.	Županijska uprava civilne zaštite		6	18.07.2016	Usvojeno	
TREĆI KVARTAL								
33.	Zakon o zadrugama	2016.	Zastupnik Josko Marković	Prijedlog	9	18.07.2016	Usvojeno	
34.	Informacija o stanju javnog reda i mira u Županiji Posavskoj za 2015.godinu	2016.	Vlada PK		9	-----		
35.	Informacija o stanju sigurnosti prometa na cestama Županije Posavske za 2015.godinu	2016.	Vlada PK		9	-----		
36.	Zakon o izmjenama Zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u ŽP;	2016.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	9	-----		
37.	Zakona o dopuni Zakona o upravnim pristojbama	2016.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	9	16.12.2016	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
38.	Zakon o športu	2008.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Nacrt	9	--- ----		
39.	Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	2011.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	9	--- ----		
39.	Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	2011.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Nacrt	9	16.12.2016	U proceduri	
ČETVRTI KVARTAL								
40.	Zakon o unutarnjim poslovima Posavskog kantona/Županije Posavske	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ----		
41.	Zakon o komunalnom gospodarstvu	2011.	Vlada PK	Prijedlog	12	16.12.2016 prihvaćen u nacrtu	U proceduri	
42.	Amandmani na Ustav Županije Posavske usuglašeni sa Ustavom Federacije BiH	2016.	Skupština PK		12	--- ----		
43.	Izmjene i dopune Proračuna Županije Posavske za 2016. godinu	2016.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	16.12.2016	Usvojeno	
44.	Izvešće o radu Županijskog	2016.	Županijsko		12	--- ----		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2016. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	pravobraniteljstva za 2015. godinu		pravobraniteljstvo					
45.	Poslovnik o radu Skupštine Županije Posavske	2016.	Skupština PK		12	--- ---		
46.	Proračun Županije Posavske za 2017. godinu	2016.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	16.12.2016 prihvaćen u nacrtu	U proceduri	
47.	Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2017. godinu	2016.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	16.12.2016 prihvaćen u nacrtu	U proceduri	
48.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima	2016.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	23.09.2016	Povučeno	
49.	Zakona o dopuni Zakona o sudskim pristojbama	2016.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Prijedlog	12	16.12.2016	Usvojeno	
50.	Zakona o obrazovanju odraslih	2016.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Nacrt	12	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
PRVI KVARTAL								
1.	Proračun Županije Posavske za 2015. godinu	2014.	Ministarstvo financija	Prijedlog	3	02.04.2015	Usvojeno	
2.	Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2015. godinu	2014.	Ministarstvo financija	Prijedlog	3	02.04.2015	Usvojeno	
3.	Izvešće o radu Skupštine Županije Posavske za 2014. godinu	2015.	Skupština PK		3	27.04.2015	Usvojeno	
DRUGI KVARTAL								
4.	Informacija o radu kantonalnog tužiteljstva PK- Orasje za 2014. godinu.	2015.	Kantonalno tužiteljstvo Posavskog kantona		6	27.04.2015	Primljeno k znanju	
5.	Informacija o radu kantonalnog suda u Odžaku za 2014. godinu.	2015.	Kantonalni sud Odžak		6	27.04.2015	Primljeno k znanju	
6.	Izvešće o izvršenju Proračuna Županije Posavske za 2014.godinu	2015.	Ministarstvo financija		6	18.06.2015	Usvojeno	
8.	Izvešćće o radu Vlade Županije Posavsek za 2014.godinu	2015.	Vlada PK		6	18.06.2015	Usvojeno	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrtni ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
9.	Informacija o radu Općinskog suda u Orašju za 2014. godinu.	2015.	Općinski sud Orasje		6	18.06.2015	Usvojeno	
10.	Program rada Vlade Županije Posavske za 2015. godinu	2015.	Vlada PK	Prijedlog	6	18.06.2015	Usvojeno	
11.	Izvešće o izvršenju Proračuna Županije Posavske za razdoblje 01.01.-31.03.2015.godine	2015.	Ministarstvo financija		6	--- ---		
12.	Program rada Skupštine Županije Posavske za 2015.godinu	2015.	Skupština PK	Prijedlog	6	18.06.2015	Usvojeno	
13.	Izvešće o radu Županijske uprave civilne zaštite za 2014. godinu	2015.	Županijska uprava civilne zaštite		6	--- ---		
14.	Izvešće o utrošku sredstava tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske za siječanj-ožujak, 2015. godinu	2015.	Ministarstvo financija		6	--- ---		
15.	Izvešće o utrošku tekućih pričuva Proračuna Županije Posavske za 2014.	2015.	Ministarstvo financija		6	18.06.2015	Usvojeno	
15.	Izvešće o utrošku tekućih pričuva Proračuna Županije Posavske za 2014.	2015.	Ministarstvo financija		6	--- ---		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
TREĆI KVARTAL								
16.	Zakon o športu	2008.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	9	-----		
17.	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika	2011.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	9	-----		
18.	Zakon o blagdanima i neradnim danima	2011.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	Prijedlog	9	-----		
19.	Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	2011.	Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta	Prijedlog	9	-----		
20.	Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira	2013.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	9	-----		
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu tijela uprave i upravnih organizacija Županije Posavske	2014.	Zastupnik Anes Osmanović	Prijedlog	9	-----		
22.	Izvešće o radu Zavoda za javno zdravstvo za 2014. godinu	2015.	Zavod za javno zdravstvo		9	24.11.2015	Primljeno k znanju	
23.	Izvešće o radu Zavoda zdravstvenog	2015.	Zavod zdravstvenog		9	24.11.2015	Primljeno k znanju	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	osiguranja za 2014. godinu		osiguranja PK					
24.	Program rada Službe za upošljavanje Županije Posavske za 2015. godinu	2015.	Služba za zapošljavanje	Prijedlog	9	-----		
25.	Program rada Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2015. godinu	2015.	Županijska uprava za inspekcijske poslove	Prijedlog	9	-----		
26.	Informacija o stanju javnog reda i mira u Županiji Posavskoj za 2014.godinu	2015.	Vlada PK		9	-----		
27.	Informacija o stanju poljoprivrede u Županiji Posavskoj	2015.	Vlada PK		9	-----		
28.	Informacija o stanju sigurnosti prometa na cestama Županije Posavske za 2014. godinu	2015.	Vlada PK		9	-----		
29.	Izvešće o radu Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2014. g.	2015.	Agencija za privatizaciju u Županiji Posavskoj		9	-----		
30.	Izvešće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju Županije Posavske za 2015. godinu	2015.	Neovisni odbor za izbor i reviziju		9	-----		
31.	Izvešće o radu Službe za upošljavanje	2015.	Služba za zapošljavanje		9	24.11.2015	Primljeno k znanju	

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
	Županije Posavske za 2014. godinu							
32.	Izvešće o radu Županijske bolnice za 2014. godinu	2015.	Županijska bolnica		9	24.11.2015	Usvojeno	
33.	Informacija o radu Županijske uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu	2015.	Županijska uprava za inspekcijske poslove		9	30.12.2015	Primljeno k znanju	
34.	Izvešće o radu Županijskog pravobraniteljstva za 2014. godinu	2015.	Županijsko pravobraniteljstvo		9	-----		
35.	Informacija o radu Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2014. godinu	2015.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK		9	-----		
36.	Program rada Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj za 2015. g.	2015.	Agencija za privatizaciju u Županiji Posavskoj	Prijedlog	9	-----		
37.	Program rada Zavoda za javno zdravstvo za 2015. godinu	2015.	Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	9	-----		
38.	Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja za 2015. godinu	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja PK	Prijedlog	9	-----		
39.	Program rada Županijske bolnice za 2015. godinu	2015.	Županijska bolnica	Prijedlog	9	-----		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljivanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
40.	Program rada Županijske uprave civilne zaštite za 2015. godinu	2015.	Županijska uprava civilne zaštite	Prijedlog	9	--- ----		
41.	Program rada Županijskog zavoda za pružanje pravne pomoći za 2015. godinu	2015.	Zavod za pružanje pravne pomoći PK	Prijedlog	9	--- ----		
42.	Izmjene i dopune Proračuna ŽP za 2015.godinu.	2015.	Ministarstvo financija	Prijedlog	9	28.07.2015	Usvojeno	
ČETVRTI KVARTAL								
43.	Zakon o prostornom uređenju i građenju	2008.	Ministarst. gospodarstva	Prijedlog	12	--- ----		
44.	Zakon o unutarnjim poslovima Posavskog kantona/Županije Posavske	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ----		
45.	Zakon o porodnim naknadama	2008.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	Prijedlog	12	--- ----		
46.	Amandmani na Ustav Županije Posavske usuglašeni sa Ustavom Federacije BiH	2015.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	--- ----		
47.	Informacija o Programu rada Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2015. god.	2015.	Vlada PK		12	--- ----		

PROGRAM RADA SKUPŠTINE PK ZA 2015. GODINU

R. br	Naziv mjere	God. prvog pojavljanja	Predlagač	Oblik (nacrt ili prijedlog)	Rok za realizaciju	Datum zadnjeg razmatranja ili povlačenja	Status mjere po razmatranju	R. br. pojavljivanja u drugom obliku
48.	Informacija o radu Vladinog ureda za raseljene i izbjegle osobe za 2014. godinu	2015.	Vlada PK		12	--- ----		
49.	Poslovnik o radu Skupštine Županije Posavske	2015.	Odbor za Ustav Poslovnik i zakonodavstvo		12	--- ----		
50.	Proračun Županije Posavske za 2016. godinu	2015.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	30.12.2015	Usvojeno	
51.	Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2016. godinu	2015.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	30.12.2015	Usvojeno	
52.	Zakon o izmjenama zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u Županiji Posavskoj	2015.	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	Prijedlog	12	--- ----		
53.	Zakon o javnom okupljanju	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ----		
54.	Zakon o policijskim službenicima	2015.	Min. unutarnjih poslova	Prijedlog	12	--- ----		
55.	Zakon o izmjenama i dopunama Proračuna Županije Posavske za 2015. god.	2015.	Ministarstvo financija	Prijedlog	12	--- ----		

DODATAK 3 – INFORMACIJE O USVOJENIM ZAKONIMA

Ovaj dodatak sadrži informacije o svim, potpuno realizovanim Zakonima Skupštine PK u proteklom mandatu, gledajući retrospektivno od 30.06.2018. do 01.01.2015. godine.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o policijskim službenicima Županije Posavske – Skupština usvojila 04.05.2018.: Ovim Zakonom reguliraju se policijske ovlasti i radnopravni status policijskih službenika Županije Posavske I primjenjuje se na policijske službenike zaposlene u Upravi policije Ministarstva unutarašnjih poslova Županije Posavske.

Zakon o muzejima Županije Posavske – Skupština usvojila 21.02.2018.: Ovim Zakonom prvi put na području Županije Posavske se uređuju uvjeti i način obavljanja muzejske djelatnosti, ustrojstvo i rad muzeja, muzejska građa i dokumentacija, muzejska zvanja te druga pitanja od značenja za muzejsku djelatnost na području Županije Posavske.

Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2018. godinu – Skupština usvojila 29.12.2017.: Ovim Zakonom utvrđuje se struktura prihoda te rashoda Budžeta Posavskog kanton za 2018. godinu i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg zaduživanja i garancija, upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlastenja Vlade PK, Ministarstva finansija PK i ministra finansija PK u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obveza, te druga pitanja u svezi izvršavanja Budžeta.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama – Skupština usvojila 29.12.2017.: Ovim Zakonom uređuje se predmet, uvjeti i postupak dodjeljivanja koncesije. U smislu ovog Zakona koncesija je pravo obavljanja gospodarskih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanje drugih djelatnosti određenih ovim Zakonom i drugim propisima, na području Županije Posavske, koje domaćem ili inozemnoj pravnoj osobi ustupa nadležni Županijski organ, pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom i drugim propisima, uz odgovarajuću naknadu.

Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija – Skupština usvojila 04.10.2017.: Ovim Zakonom uređuju se uvjeti, način, postupak i subjekti provođenja vrjednovanja i priznavanja: završenog osnovnog ili srednjeg obrazovanja u inozemstvu, razreda u osnovnoj ili srednjoj školi, stečene dopunske kvalifikacije o osposobljenosti ili usavršavanju, položenog stručnog ispita u odgojno-obrazovnoj ustanovi, stečene inozemne visokoškolske kvalifikacije ili završenog razdoblja studija ako međunarodnim ugovorom, čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina, nije drugačije uređeno.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Posavskoj – Skupština usvojila 18.07.2017.: Ovim Zakonom uređuje se radno-pravni status državnih službenika u tijelima državne službe u Županiji Posavskoj i općinama.

Zakon o doplatku za djecu - Skupština usvojila 12.4.2017.: Prilikom rasprave o nacrtu zakona, bilo je prijedloga (od opozicije) da se ovaj zakon razmatra po skraćenom postupku jer se smatralo da pojavljivanje ovog zakona u ovo vrijeme ima veze sa izborima i da će se i ovaj Zakon nakon izbora izgubiti u proceduri kao i mnogi drugi. Međutim, klub HDZ HSP nije želio po skraćenom postupku razmatrati ovaj zakon tako da je nakon izjašnjavanja usvojeno da se razmatra u redovnoj proceduri. Ovim Zakonom uređuje se pravo na doplatku za djecu, postupak za ostvarivanje prava, način financiranja doplatka za djecu, te druga pitanja značajna za ostvarivanje navedenog prava u Županiji Posavskoj.

Zakon o komunalnom gospodarstvu Županije Posavske - Skupština usvojila 23.3.2017.: Temeljni razlog za donošenje zakona je što je postojeći zakonski okvir je postao nedostatan za sve odgovore i rješenja u komunalnoj privredi. Ostali, vrlo bitni razlozi za donošenje novog Zakona su neusuglašenost rješenja i odredbi postojećeg zakona sa odredbama kantonalnih, a i federalnih zakona koji su u međuvremenu stupili na snagu, kao i nedostatnost postojećih odredbi. Zakon, naime nije nikada usuglašavan ni sa jednim drugim materijalnim propisom, a koji regulišu oblasti koje imaju dodirnih tačka sa oblasti komunalne privrede i problematikom koja se tiče uređenja obavljanja komunalnih djelatnosti. Zakon se donosi sa ciljem da se što efikasnije djeluje na kvalitet i kvantitet pruženih usluga u komunalnim djelatnostima, te sačinimo pravni okvir za efikasno komunalno privređivanje te postigne viši nivo komunalnih usluga na opšte zadovoljenje građana, Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja iz tog razloga pripremiло potpuno novi Zakon kojim se na sistematski način reguliše komunalno privreda i odnosi svih aktera u sferi obavljanja komunalnih djelatnosti.

Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2017. godinu - Skupština usvojila 6.1.2017: Ovim Zakonom utvrđuje se struktura prihoda te rashoda Budžeta Posavskog kanton za 2017. godinu i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg zaduživanja i garancija, upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlastenja Vlade PK, Ministarstva finansija PK i ministra finansija PK u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obaveza, te druga pitanja u svezi izvršavanja Budžeta.

Zakon o dopuni Zakona o upravnim pristojbama - Skupština usvojila 16.12.2016: Razlog donošenja dopune važećeg Zakona je obaveza usklađivanja važećeg Zakona o upravnim pristojbama sa Zakonom o nasljeđivanju u FBiH, odnosno sa odredbama člana 267 stav 3, gdje se navodi da „notar, kada u ostavinskom postupku postupa kao povjerenik suda, ne plaća taksu“ Obzirom da nije riječ o složenim i opsežnim dopunama od strane resornog ministarstva je sugerisano da su ispunjene pretpostavke za vođenje zakonodavnog postupka po skraćenom proceduri.

Zakon o dopuni Zakona o sudskim pristojbama - Skupština usvojila 16.12.2016: Razlog donošenja dopune važećeg Zakona je obaveza usklađivanja važećeg Zakona o sudskim pristojbama sa Zakonom o nasljeđivanju u FBiH, odnosno sa odredbama člana 267 stav 3, gdje se navodi da „notar, kada u ostavinskom postupku postupa kao povjerenik suda, ne plaća taksu“. Obzirom da nije riječ o složenim i opsežnim dopunama od strane resornog ministarstva je sugerisano da su ispunjene pretpostavke za vođenje zakonodavnog postupka po skraćenom proceduri.

Zakon o dopunama Zakona o srednjem školstvu - Skupština usvojila 16.12.2016:

Razlog donošenja Zakona je što važećim Zakonom o osnovnom školstvu, nije definisan povratak uposlenika na njegovo radno mjesto u odgojno-obrazovnoj ustanovi koje je obavljao prije imanovanja na dužnost direktora, vršioca dužnosti direktora ili izbora na neku od javnih dužnosti u organe BiH, organe FBiH, organe kantona i opština.

Zakon o dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Županiji Posavskoj - Skupština usvojila 16.12.2016.:

Razlog donošenja Zakona je što važećim Zakonom o osnovnom školstvu, nije definisan povratak uposlenika na njegovo radno mjesto u odgojno-obrazovnoj ustanovi koje je obavljao prije imanovanja na dužnost direktora, vršioca dužnosti direktora ili izbora na neku od javnih dužnosti u organe BiH, organe FBiH, organe kantona i opština.

Zakon o dopunama Zakona o osnovnom školstvu - Skupština usvojila 16.12.2016.:

Razlog donošenja Zakona je što važećim Zakonom o osnovnom školstvu, nije definisan povratak uposlenika na njegovo radno mjesto u odgojno-obrazovnoj ustanovi, koje je obavljao prije imanovanja na dužnost direktora, vršioca dužnosti direktora ili izbora na neku od javnih dužnosti u organe BiH, organe FBiH, organe kantona i opština.

Zakon o porodnim naknadama zaposlenim majkama – Skupština usvojila 23.9.2016.:

Ovim Zakonom uređuje se pravo na porodiljnu naknadu za zaposlene majke, postupak za ostvarivanje prava, način financiranja porodiljnih naknada, te druga pitanja značajna za ostvarivanje navedenog prava u Županiji Posavskoj.

Zakon o zadrugama - Skupština usvojila 18.7.2016.:

Opće zemljoradničke zadruge, specijalizirane zemljoradničke zadruge i drugi oblici zadružnog organiziranja su dobrovoljna udruženja zadrugara u kojima se članovi zajedničkim poslovanjem uzajamno pomažu u unapređenju svojih gospodarstava i drugih interesa spram sticanja dobitka, te ovaj Zakon reguliše njihova prava i obaveze.

Zakon o prostornom uređenju i građenju - Skupština usvojila 18.7.2016.:

Vlada usvojila nacrt 9.11.2015. godine, dok je prijedlog Vlada razmatrala i usvajala dva puta. Nakon što je Vlada usvojila prijedlog na svojoj sjednici 9.3.2016. godine, ovaj prijedlog se pojavio na sjednici Skupštine 23.3.2016.g odine. Međutim, Vlada je svoj prijedlog povukla sa dnevnog reda. Ono što je zanimljivo je da je Vlada ponovo usvajala prijedlog na sjednici 16.6.2016. godine. Dakle, do pojavljivanja ovog zakona na dnevnom redu nakon ponovnog usvajanja prošlo je nepunih 5 mjeseci što je neobjašnjivo, naročito ako se ima u vidu da je sjednica Skupštine održana 18.7.2016.godine.

Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira - Skupština usvojila 19.4.2016.:

Kompletna procedura (od usvajanja nacrta do prijedloga na Skupštini) završena je za četiri mjeseca i 9 dana što je za pohvalu.

Zakon o javnom okupljanju — Skupština usvojila 19.4.2016:

Ovim Zakonom uređuju se javna okupljanja građana na području Županije Posavske radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, način organiziranja mirnih okupljanja i javnih prosvjeda, javnih priredbi i drugih oblika okupljanja. Javna okupljanja građana su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim Zakonom.

DODATAK 4 - RADNA TIJELA SKUPŠTINE PK

NAZIV RADNOG TIJELA	IME I PREZIMEČLANA	POZICIJA
Komisija za izbor i imenovanja	Željko Čošković	Predsjedavajući
	Anes Osmanović	Zamjenik predsjedavajućeg
	Ivo Bilušić	Član
	Pero Radić	Član
	Mirsad Ahmetović	Član
Odbor za društvene djelatnosti	Drago Zečević	Član
	Ružica Vukić	Član
	Đuro Delić	Član
	Senad Ahmetović	Član
Odbor za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo	Željko Čošković	Predsjedavajući
	Anka Leovac	Član
	Ilija Bernatović	Član
	Joso Oršolić	Član
Komisija za gospodarstvo, finansije i budžet	Ilija Ilić	Zamjenik predsjedavajućeg
	Marija Oršolić	Član
	Željko Josić	Član
	Nikola Ilišević	Predsjedavajući
Mandatno-imunitetska komisija	Đuro Delić	Član
	Kristina Vincetić	Član
	Derviš Šaćirović	Član

DODATAK 5 – REVIZORSKI IZVJEŠTAJI U TOKU MANDATA

Ured za reviziju institucija FBiH je u svom Izvještaju o financijskoj reviziji Budžeta PK izrazio mišljenje s rezervom. U ovom prilogu se nalazi dio teksta iz Izvještaja.

- Mišljenje sa rezervom:

Po našem mišljenju, osim za moguće efekte opisane u točki 2. „Osnova za izražavanje mišljenja“, financijska izvješća Proračuna Županije Posavske, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obveza na dan 31.12.2015.godine i rezultate poslovanja, za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Financijske informacije i transakcije prikazane u financijskim izvješćima Županije Posavske u tijeku 2015. godine, osim za naprijed navedene kvalifikacije date u točkama 1. i 2., bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

- Osnova za izražavanje mišljenja:

Transfer nižim razinama vlasti u nadležnosti Ministarstva financija u iznosu 300.500 KM i transfer za kulturu i sport u nadležnosti Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i sporta u iznosu 200.000 KM, nisu realizirani na način kako je to definirano odredbama Zakona o izvršenju proračuna Županije Posavske za 2015. godinu (točka 6.2.3 Izvješća);

Nije u cijelosti izvršeno usklađivanje stanja sredstava sa izvorima stalnih sredstava, a Odluka o usvajanju elaborata o popisu nije donijeta prije zatvaranja poslovnih knjiga što je imalo za posljedicu neusuglašavanje iskazanog knjigovodstvenog stanja imovine, obveza i potraživanja u iznosu 237.023 KM sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, kako je to propisano odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 7.2 i 7.5 Izvješća);

U postupku predmetne revizije, a u svezi postupanja po preporukama iz prethodne revizije, utvrđeno je slijedeće:

Županija je postupila po datim preporukama koje se odnose na:

1. dosljednu primjenu odredbi Zakona o proračunima u FBiH i Zakona o izvršenju proračuna kod izvršenja proračuna;
2. dosljednu primjenu Odluke o utvrđivanju izdataka za reprezentaciju korisnika Proračuna;
3. iskazivanja potraživanja starija od 6 mjeseci na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja, kako je to Računovodstvenim politikama za županijske proračunske korisnike i predviđeno, te usuglašavanja iskazanih potraživanja sa kupcima kako je to Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano;
4. iskazivanja obveza nastalih u akcijama zaštite i spašavanja od poplava u financijskim izvješćima sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH.

Županija je djelimično postupila po datim preporukama koje se odnose na:

1. unaprijeđenja sustava internih kontrola, u cilju otkrivanja eventualnih propusta i otklanjanja uočenih nedostataka;
2. dosljedno pridržavanje odredbi Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH kod pripreme i izrade proračuna, kao i kod proračunskog izvješćivanja;
3. usuglašavanje stanja sredstava sa izvorima sredstava;
4. provođenje cjelovitog i pravovremenog popisa stalnih sredstava, obveza i potraživanja te usuglašavanja u poslovnim knjigama knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom, kako je to Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano;
5. utvrđivanje normativa potrošnje goriva za službena vozila i kontrole utroška goriva. Županija nije postupila po preporukama koje se odnose na:
6. poštivanje odredbi zakonskih propisa prilikom isplata naknada za rad u povjerenstvima, kao i angažiranja i isplate naknade vanjskim suradnicima kod obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti organa uprave;
7. odobravanje troškova službenog puta sukladno odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja;
8. korištenje sredstava tekuće pričuve sukladno odredbama Odluke kriterijima raspodjele finansijskih sredstava tekuće pričuve;
9. realizaciju tekućih transfera na način kako je to predviđeno odredbama Zakona o izvršenju proračuna;
10. dosljednu primjenu odredbi Zakona o javnim nabavama BiH u dijelu primjene propisane vrste postupka nabave.