



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA
NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRPSKE
01.01.2019 - 31.03.2019.**

SAŽETAK

NS RS JEDINA JE INSTITUCIJA ZAKONODAVNE VLASTI U BIH KOJA JE KONSTITUISANJE I OSPOSOBLJAVANJE ZA RAD (ŠTO, DAKLE, PODRAZUMIJEVA I IZBOR RADNIH TIJELA SKUPŠTINE), DOVRŠILA PRIJE ISTEKU 2018. GODINE. Usaporebe radi, nijedan od domova, dvodomnog parlamenta drugog bh. entiteta, nije na vrijeme započeo a ni do kraja 1. kvartala završio svoje konstitutivne sjednice. I nijedan nema kompletirano svoje rukovodstvo. A...

ZA RAZLIKU OD NS RS, KOJA JE DELEGATE ZA DOM NARODA PS BIH, IZABRALA U ZAKONOM PREDVIĐENOM ROKU, DOM NARODA PARLAMENTA FBiH JE ISTI POSAO OBAVIO SA DVOIPOMJEŠEĆNIM KAŠNJENJEM. Što je, istini za volju, rezultat mnogo kompleksnije procedure izbora u Federaciji, u ovom kontekstu, i negativnih uticaja CIK-a i nižih nivoa vlasti na ovaj proces. A ne neodgovorosti samog Parlamenta FBiH.

ZAHVALJUJUĆI UBJEDLJIVOJ IZBORNOJ POBJEDI DOSADAŠNJE VLADAJUĆE KOALICIJE, NS RS JE PRILIČNO BRZO IZVRŠILA I JEDNU OD NAJZNAČAJNIJIH POSTIZBORNIH OBAVEZA SVAKE SKUPŠTINE. Nova Vlada RS imenovana je 17.12.2018. I jedna je od rijetkih u BiH, imenovanih do kraja 2018. godine. Samo su još vlade Unsko-sanskog, Zapadno-hercegovačkog i Kantona Sarajevo imenovane do kraja izborne godine.

U 1. KVARTALU 2019. DOŠLO JE DO SMIRIVANJA POSTIZBORNIH POLITIČKIH PREVIRANJA UNUTAR NS RS – NAPUŠTANJA STRANAKA, STVARANJA NOVIH POLITIČKIH SUBJEKATA, PRELAZAKA CIJELIH STRANAKA IZ JEDNOG BLOKA U DRUGI,... Pomenuto smirivanje vjerovatno je rezultat činjenice da je najjača stranka vladajuće koalicije otvarila cilj o dvotrećinskoj većini svoje koalicije unutar NS RS.

ZAVRŠIVŠI PROCES SVOG KONSTITUISANJA I IMENOVANJA VLADE, NS RS SE, U PRVOM KVARTALU 2019. POSVETILA REDOVNOM POSLU. U posmatranom periodu održala je 2 redovne sjednice, u, ukupno, 12 zasjedanja. I na njima razmotrila 43 različite mjere. Od čega je za njih 26 procedura usvajanja u potpunosti završena, dok je 17 prihvaćeno u nacrtu i kraj kvartala dočekalo „u proceduri“.

Intenzitet rada identičan je intenzitetu na početku prve postizborne godine prethodnog saziva, a produktivnost je nešto manja (za 21%).

ANALIZIRAJUĆI MJERE KOJE JE NS RS RAZMATRALA U OVOM PERIODU, VIDLJIVO JE DA NAJVEĆI BROJ MJERA KOJE SU RAZMATRANE PREDSTAVLJAJU ZAKONI, KOJE ČINE 62% OD UKUPNOG BROJA RAZMATRANIH MJERA. U prvom kvartalu 2019. okončan je rad na ukupno 8 zakona, a još 16 ih je, dodatno, prihvaćeno u nacrtu i poslato u daljnju proceduru. Od svih institucija zakonodavne vlasti, jedino je Predstavnički dom Parlamenta FBiH, u posmatranom periodu, usvojio više prijedlog zakona (11). Ali, pritom, i prihvatio znatno manje nacrtu (tek 2).

UPOREĐUJUĆI BROJ REALIZOVANIH ZAKONA U PRVOM KVARTALU 2019., SA ODGOVARAJUĆIM VREMENSKIM PERIODIMA U PRETHODNIM GODINAMA, DOLAZIMO DO ZAKLJUČKA DA REALIZACIJA U PRVOM KVARTALU 2019. SPADA MEĐU NAJBOLJE U POSLJEDNJA 3 MANDATA. Bolji rezultati postignuti su tek u prvim kvartalima 2013. (kada je usvojeno 13 zakona u prijedlogu i prihvaćeno 15 u nacrtu) i 2018. (kada je usvojeno 15 prijedloga i prihvćeno 12 nacrtu zakona).

NS RS U KONTINUITETU IMA POGREŠAN ODNOS PREMA PLANIRANJU SVOG RADA. Sve do marta 2017., u poslovniku ove institucije, nije postojao nikakav rok za donošenje godišnjeg programa

rada, a od tada usvojenih izmjena Poslovnika, propisano je da program rada treba usvojiti najkasnije do kraja prvog kvartala u godini, za koju se program donosi. No, jedino što je logično je da se Program rada za neki period donosi prije početka tog perioda. A kad se radi o godišnjim programima rada – prije početka godine na koju se odnosi. U tom smislu...

PROGRAM RADA NS RS ZA 2019. GODINU, PONOVO JE DONESEN SA ZAKAŠNJENJEM, MADA U OKVIRU POSLOVNIKOM DEFINISANOG ROKA. Program rada NS RS za 2019. godinu, umjesto prije kraja 2018., usvojen je 12.03.2019. godine.

NEDONOŠENJE PROGRAMA NA VRIJEME, UZ IGNORISANJE ČINJENICE O KAŠNJENJU, PROIZVODI SADRŽAJNU GREŠKU U PROGRAMU. Pa, tako, Program rada NS RS za 2019., iako je usvojen tek sredinom marta, sadrži i plan za 1. kvartal ove godine, od 14 mjera (među kojima je i 7 zakona). A još problematičnije je što sadrži i neke mjere na kojima je procedura usvajanja završena prije usvajanja programa rada. Što, u konačnici, utiče na vjerodostojnost statističkih podataka o realizaciji planiranog.

ZANEMARIMO LI NAVEDENE PROBLEME SA ROKOVIMA I STRUKTUROM PROGRAMA RADA, MOŽEMO KONSTATOVATI DA JE REALIZACIJA PLANIRANIH AKTIVNOSTI, U PRVOM KVARTALU 2019. VRLO SKROMNA. Od 14 mjera Programom planiranih za realizaciju u 1. kvartalu, realizovano je tek njih 4 u potpunosti (u prijedlogu) i 3 djelimično (u nacrtu). Za ostale mjere iz Programa rada NS, koje su, u potpunosti ili djelimično, realizovane u 1. kvartalu 2019. (4 u prijedlogu i 14 u nacrtu), Programom rada je predviđeno da budu realizovane u 2. i 3. kvartalu ove godine. Pa je, u konačnici, godišnji program rada realizovan u potpunosti, u obimu od svega 5% (8 od 153 planirane mjere), a djelimično (u nacrtu) još 11%.

POSMATRAMO LI SAMO ZAKONE, MOŽEMO KONSTATOVATI DA JE NS RS USVOJILA 4 OD 98, PROGRAMOM RADA, PLANIRANIH ZAKONA, ODNOSENKO FINALNO JE REALIZOVALA 4% OD GODIŠNJEG PLANA ZA 2019. GODINU. Kuriozitet je da nije usvojen nijedan od 7 zakona iz plana za 1. kvartal (samo su 3 od njih prihvaćena u nacrtu). Naime 4 zakona iz Programa rada NS za 2019. usvojena u 1. kvartalu 2019. Programom rada za realizaciju su planirani u 2. i 3. kvartalu.

U KONTEKSTU IMPERATIVA VLADAVINE PRAVA, KONSTATUJMO DA JE NS RS PREKRŠILA ZAKON O RAVNOPRAVNOSTI POLOVA U BIH IMENUJUĆI VLADU U KOJOJ ŽENE NE ZAUZIMAJU ZAKONOM PROPISANI BROJ MJESTA, ŠTO ZAKON DEFINIŠE KAO DISKRIMINACIJU NA POLNOJ OSNOVI. Takođe, kašnjenjem u odnosu na propisane rokove, prekršen je Zakon o budžetskom sistemu RS. I u jednom i u drugom slučaju vlast koristi činjenicu da ovim zakonima nisu definisane sankcije, u slučaju nepoštovanja zakona, ne obazirući se na generalnu štetu koju u društvu proizvodi činjenica da vlast ne poštuje zakone.

TRANSPARENTOST RADA NS RS JE NA PRIHVATLJIVOM NIVOJU. Što je, u dobroj mjeri, povezano sa sadržajnošću i stepenom ažuriranja sadržaja zvanične web stranice Skupštine. Informisanost i transparentnost je povećana i prenosom sjednica Skupštine na RTRS+ kanalu.

SADRŽAJ

SAŽETAK	Error! Bookmark not defined.
SADRŽAJ	4
UVOD.....	5
POLITIČKI KONTEKST.....	6
PROCES KONSTITUISANJA	7
SASTAV NARODNE SKUPŠTINE	8
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE	11
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD	14
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE	19
POREĐENJE	Error! Bookmark not defined.2
POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU, ZAKONA I USTAVA	Error! Bookmark not defined.3
TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE	Error! Bookmark not defined.4
DODATAK 1 - TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE ZAKONA U SKUPŠTINI.....	Error! Bookmark not defined.5
DODATAK 2 - TABELARNI PRIKAZ RADA SKUPŠTINE PO SJEDNICAMA.....	Error! Bookmark not defined.9

Ovaj izvještaj o monitoringu rada NS RS daje pregled rada ove Institucije u periodu 01.01.2019 - 31.03.2019 godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad NS RS tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada NS RS, zapisnici sa održanih sjednica NS RS i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ovaj izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

POLITIČKI KONTEKST

Postizborni period u Republici Srpskoj obilježili su, s jedne strane, efikasnost u konstituisanju vlasti (na nivou izuzetka od pravila, u BiH) i, s druge strane, građanski protesti i potpuno neprimjerena reakcija vlasti na njih.

Nastavljen je i trend postizborne prevare ili, blaže rečeno, ignorisanja volje građana - glasača na izborima, od strane dijela njihovih izabralih predstavnika.

Demokratska nezrelost, neprincipijelnost političkih subjekata, konforizam, koncentrisanje na uskostranačke i lične interese aktera na političkoj sceni, umjesto na interesu građana, korupcija, nejaka kritička javnost,... u postizbornom periodu, u RS, ponovo su, naime, doveli do brojnih promjena stranačke pripadnosti poslanika NS, pa i promjena orientacije čitavih stranaka (njihovim prelaskom iz opozicije u okrilje vlasti).

Kuriozitet je da je ovaj put, osim u opozicionoj SDS, do potresa došlo i u stranci koja je već mandatima lojalni član vladajuće koalicije – DNS-u, a i da se jedna od članica opozicionog saveza, kompletno priklonila vladajućoj koaliciji.

Radi se o, sa aspekta potrebe razvoja demokratskih vrijednosti u društvu bez demokratske tradicije, ozbiljnog problemu. Jer su jaka opozija, kao i nezavisni, profesionalni, mediji, kritičke snove i osviješteni, odgovorni i na javno izražavanje svog stava spremni građani, nužni za razvoj demokratskog društva.

A nedostatak demokratskog kapaciteta vlasti, očit je i iz odnosa prema građanskim protestima na ulicama Banjaluke, te iz zabrinjavajućih tendencija nekih zakona koji su se ovih dana našli pred poslanicima NSRS.

Evidentno je da se uskostranački interesi stavljaju ispred interesa građana Republike Srpske, što može imati ozbiljne posljedice, u kontekstu stepena demokratije, poštovanja ljudskih prava i građanskih sloboda, u ovom dijelu BiH.

PROCES KONSTITUISANJA NS RS

NS RS jedna je od 4 institucije zakonodavne vlasti (od 16, posmatramo li domove federalnog i državnog parlamenta odvojeno), koje su konstitutivnu sjednicu započele u roku predviđenom za njeno održavanje.¹

I jedina koja je konstituisanje i osposobljavanje za rad (što, dakle, podrazumijeva i izbor radnih tijela skupštine), dovršila prije isteka 2018. godine.

Uz skupštine USK, ZHK i KS, ona spada i među rijetke skupštine koje su prije kraja 2018. godine imenovale nove vlade, u skladu sa voljom novog saziva skupština, izabranog na opštim izborima u oktobru 2018.

Usporedbe radi, nijedan od domova, dvodomnog parlamenta drugog bh. entiteta, nije na vrijeme započeo a ni do kraja 1. kvartala završio svoje konstitutivne sjednice. I nijedan nema kompletirano svoje rukovodstvo.² A za razliku od NS RS, koja je delegate za Dom naroda PS BiH, izabrala u Zakonom predviđenom roku, Dom naroda Parlamenta FBiH je isti posao obavio sa dvoipomjesečnim kašnjenjem.

¹ Ostale 3 su Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, Skupština TK i Skupština KS.

² Predstavnički dom Parlamenta FBiH do kraja 1. kvartala 2019., nije imenovao nijednog potpredsjedavajućeg, a Dom naroda nije imenovao potpredsjedavajućeg iz srpskog naroda.

SASTAV NS RS

U 1. kvartalu 2019. došlo je do smirivanja postizbornih političkih previranja unutar NS RS – napuštanja stranaka, stvaranja novih političkih subjekata, prelazaka cijelih stranaka iz jednog bloka u drugi,...

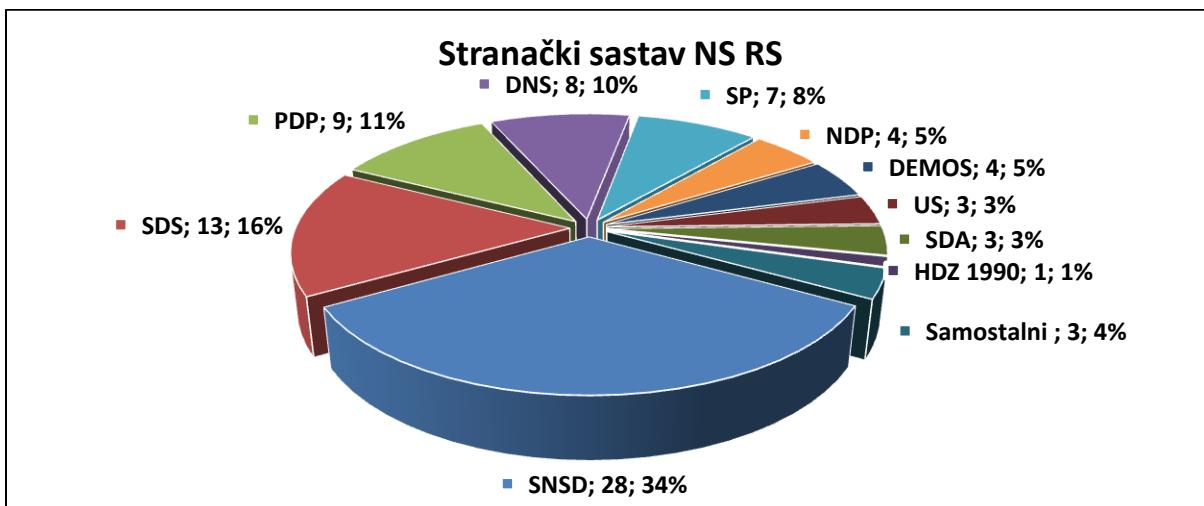
R.br.	Poslanik	Stranka	Trajanje aktuelnog mandata	Mandat u Skupštini
1	Marinko Dragišić	US	19.11.2018 - tn	1
2	Milan Petković	US	19.11.2018 - tn	1
3	Natalija Trivić	US	19.11.2018 - 18.12.2018	1
	Mirela Kajkut - Zeljković	US	21.12.2018 - tn	1
4	Kostadin Vasić	SDS / Samostalni (Klub US)	19.11.2018 - tn	3
5	Edin Ramić	SDA	19.11.2018 - tn	2
6	Senad Bratić	SDA	19.11.2018 - tn	3
7	Begija Smajić	SDA	19.11.2018 - tn	1
8	Miladin Stanić	SDS	19.11.2018 - tn	3
9	Željko Babić	SDS	19.11.2018 - tn	1
10	Nedeljko Glamočak	SDS	19.11.2018 - tn	3
11	Ivana Marković	SDS	19.11.2018 - tn	1
12	Sonja Karadžić- Jovičević	SDS	19.11.2018 - tn	2
13	Zoran Vidić	SDS	19.11.2018 - tn	1
14	Darko Mitić	SDS	19.11.2018 - tn	1
15	Branko Butulija	SDS	19.11.2018 - tn	2
16	Tomica Stojanović	SDS	19.11.2018 - tn	4
17	Darko Babalj	SDS	19.11.2018 - tn	1
18	Nebojša Vukanović	SDS	19.11.2018 - tn	1
19	Milan Tubin	SDS	19.11.2018 - tn	1
20	Davor Šešić	SDS	19.11.2018 - tn	2
21	Risto Marić	SP	19.11.2018 - tn	2
22	Goran Selak	SP	19.11.2018 - tn	1
23	Maksim Skoko	SP	19.11.2018 - tn	1
24	Andrea Dorić	SP	19.11.2018 - tn	1
25	Srđan Todorović	SP	19.11.2018 - tn	1
26	Savo Vulić	SP	19.11.2018 - tn	1
27	Petar Đokić	SP	19.11.2018 - 18.12.2018	5
	Dalibor Stević	SP	21.12.2018 - tn	1
28	Mara Milošević	SNSD	19.11.2018 - tn	1
29	Miroslav Vujičić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
30	Dragoslav Kabić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
31	Igor Žunić	SNSD	19.11.2018 - tn	2
32	Milutin Tasovac	SNSD	19.11.2018 - tn	1
33	Valerija Lakić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
34	Denis Šulić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
35	Ilija Tamindžija	SNSD	19.11.2018 - tn	3
36	Obren Marković	SNSD	19.11.2018 - tn	4

R.br.	Poslanik	Stranka	Trajanje aktuelnog mandata	Mandat u Skupštini
37	Željka Stojičić	SNSD	19.11.2018 - tn	2
38	Aleksandar Subotić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
39	Nataša Kulašinac	SNSD	19.11.2018 - tn	1
40	Zoran Tegeltija	SNSD	19.11.2018 - tn	3
41	Ognjen Žmirić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
42	Milica Lovrić	SNSD	19.11.2018 - tn	2
43	Vlado Đajić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
44	Mladen Popović	SNSD	19.11.2018 - tn	1
45	Dražen Vrhovac	SNSD	19.11.2018 - tn	1
46	Ranka Perić-Romić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
47	Dušica Šolaja	SNSD	19.11.2018 - tn	3
48	Goran Jerinić	SNSD	19.11.2018 - tn	2
49	Srđan Mazalica	SNSD	19.11.2018 - tn	3
50	Gordana Tešanović	SNSD	19.11.2018 - tn	2
51	Nedeljko Čorić	SNSD	19.11.2018 - tn	1
52	Pero Petrović	SNSD	19.11.2018 - tn	1
53	Saša Popović	SNSD	19.11.2018 - tn	1
54	Radovan Višković	SNSD	19.11.2018 - 18.12.2018	4
	Radovan Vuković	SNSD	21.12.2018 - tn	4
55	Nikola Špirić	SNSD	19.11.2018 - 13.03.2019	1
	Nataša Radulović	SNSD	16.04.2019 - tn	2
56	Danijel Jošić	SDS / Samostalni	19.11.2018 - tn	1
57	Nebojša Marić	SDS / Samostalni	19.11.2018 - tn	1
58	Draško Stanivuković	PDP	19.11.2018 - tn	1
59	Gordana Vidović	PDP	19.11.2018 - tn	1
60	Milan Švraka	PDP	19.11.2018 - tn	3
61	Dragan Galić	PDP	19.11.2018 - tn	2
62	Jelena Trivić	PDP	19.11.2018 - tn	1
63	Perica Bundalo	PDP	19.11.2018 - tn	3
64	Milenko Vićanović	PDP	19.11.2018 - tn	2
65	Ljubiša Krunić	PDP	19.11.2018 - tn	1
66	Igor Crnadak	PDP	19.11.2018 - tn	1
67	Krsto Jandrić	NDP	19.11.2018 - tn	3
68	Aleksandar Fulurija	NDP	19.11.2018 - tn	1
69	Nataša Stevanović	NDP	19.11.2018 - tn	1
70	Dragan Čavić	NDP	19.11.2018 - tn	4
71	Mijo Perkunić	HDZ 1990	19.11.2018 - tn	1
72	Darko Banjac	DNS	19.11.2018 - tn	3
73	Milan Radović	DNS	19.11.2018 - tn	1
74	Aleksandar Glavaš	DNS	19.11.2018 - tn	1
75	Duško Ivić	DNS	19.11.2018 - tn	2
76	Mirko Sovilj	DNS	19.11.2018 - tn	1
77	Dane Malešević	DNS	19.11.2018 - tn	1
78	Đorđe Popović	DNS	19.11.2018 - tn	1
79	Slavko Gligorić	DNS	19.11.2018 - tn	2

R.br.	Poslanik	Stranka	Trajanje aktuelnog mandata	Mandat u Skupštini
80	Spomenko Stojanović	DNS / DEMOS	19.11.2018 - tn	1
81	Nedeljko Čubrilović	DNS / DEMOS	19.11.2018 - tn	2
82	Milan Dakić	DNS / DEMOS	19.11.2018 - tn	2
83	Spomenka Stevanović	DNS / DEMOS	19.11.2018 - tn	4

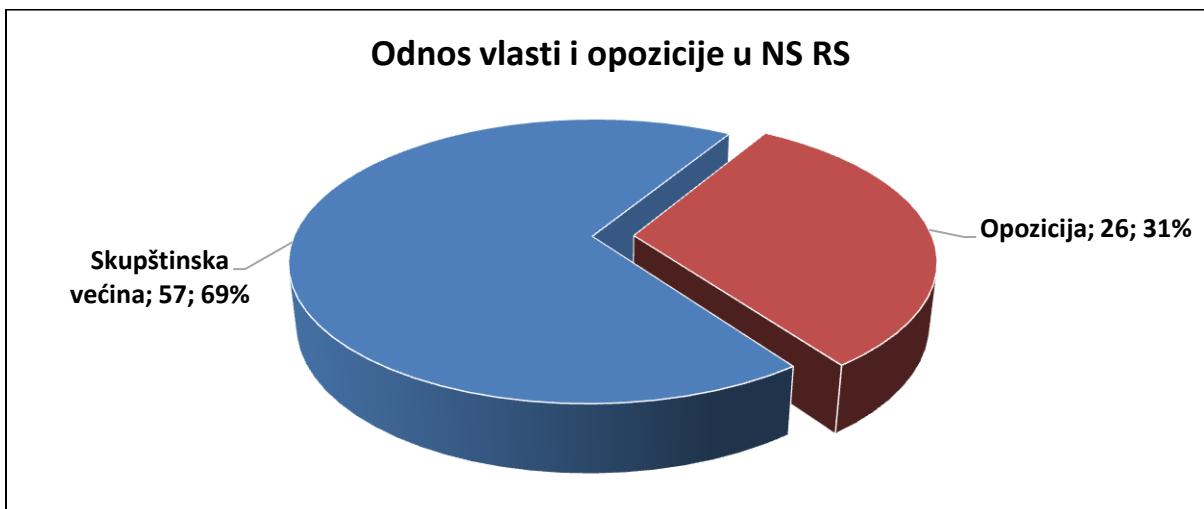
Tabela 1: Sastav NS RS

Na kraju 1. kvartala 2019. godine, Narodnu skupštinu Republike Srpske su činili poslanici 10 političkih stranaka i 3 samostalna poslanika.



Grafikon 1

Pomenuto smirivanje vjerovatno je rezultat činjenice da je najjača stranka vladajuće koalicije otvarila cilj o dvotrećinskoj većini unutar NS RS. Vladajuća većina sada ima 57 poslanika i čine je poslanici SNSD (28), SP (7), DNS (8), DEMOS (4), US (3), NDP (4), te, 3 samostalna poslanika.



Grafikon 2

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU NS RS

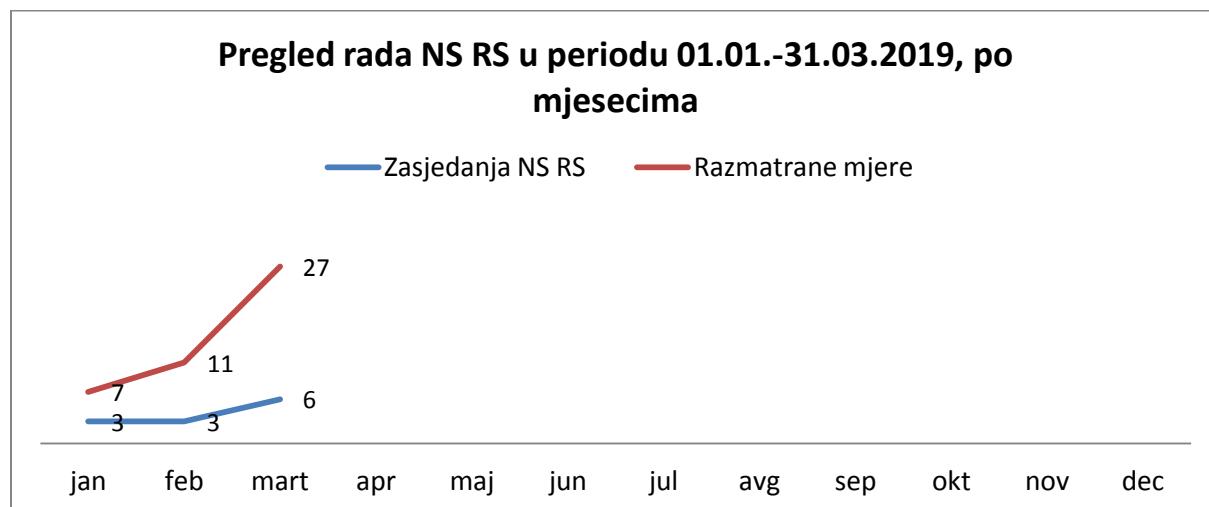
U periodu 01.01.2019 - 31.03.2019. NS RS je održala 2 redovne sjednice, u, ukupno, 12 zasjedanja.

Datum	R.br. sjed.	Tip	Planirano mjera	Razma trano	Početak zasjedanja	Trajanje zasjed.	Broj pauza	Trajanje pauza
29.01.2019	2.	Redovna - početak	2	2	10:05	09:55	2	02:30
30.01.2019	2.	Redovna - nastavak	3	3	10:05	10:05	2	02:45
31.01.2019	2.	Redovna - nastavak	2	2	10:00	04:30	3	01:00
12.02.2019	2.	Redovna - nastavak	6	6	10:05	11:55	4	03:35
13.02.2019	2.	Redovna - nastavak	5	4	10:05	11:55	3	03:30
14.02.2019	2.	Redovna - nastavak	1	1	10:00	00:15	0	-
05.03.2019	2.	Redovna - nastavak	7	6	10:10	11:50	2	03:00
06.03.2019	2.	Redovna	7	7	10:00	11:30	3	02:25
07.03.2019	3.	Redovna - početak	1	0	10:35	04:25	4	03:00
12.03.2019	3.	Redovna - nastavak	4	4	10:05	12:00	5	03:30
13.03.2019	3.	Redovna - nastavak	8	7	10:00	10:00	1	02:00
14.03.2019	3.	Redovna	3	3	10:00	05:00	2	00:10

Tabela 2: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama NS RS, u periodu 01.01.-31.03.2019.

Na održanim sjednicama, u posmatranom periodu, razmotreno je 45 mjera. 42 su usvojene a 3 primljene k znanju.

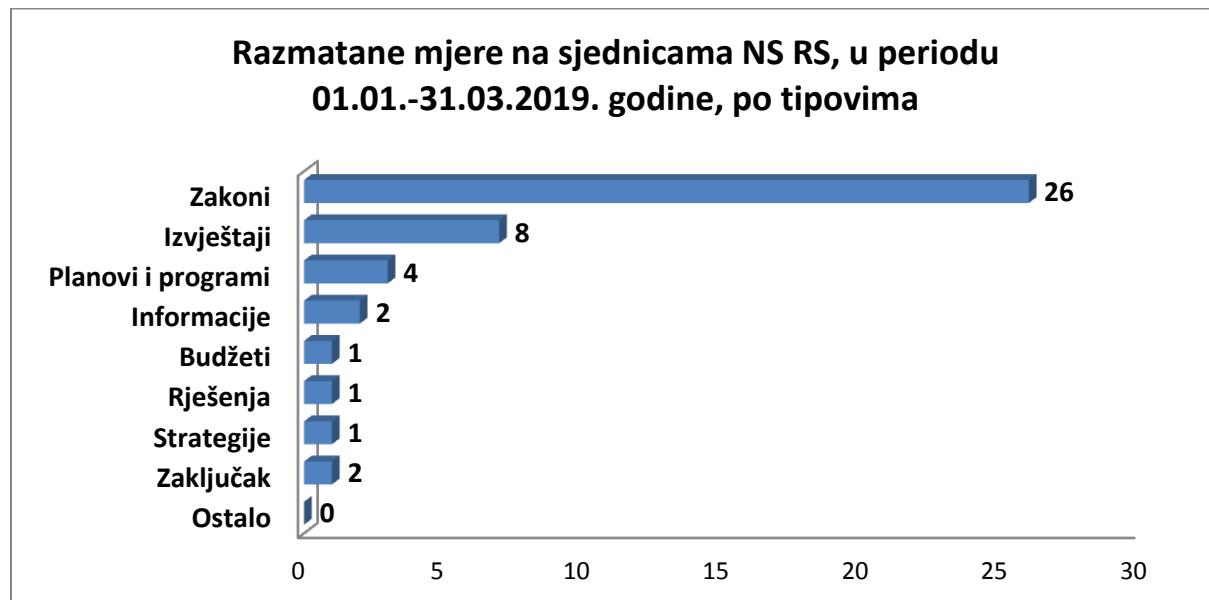
Prosjek razmatranih mjera u posmatranom periodu je 3.75 po zasjedanju.



Grafikon 3

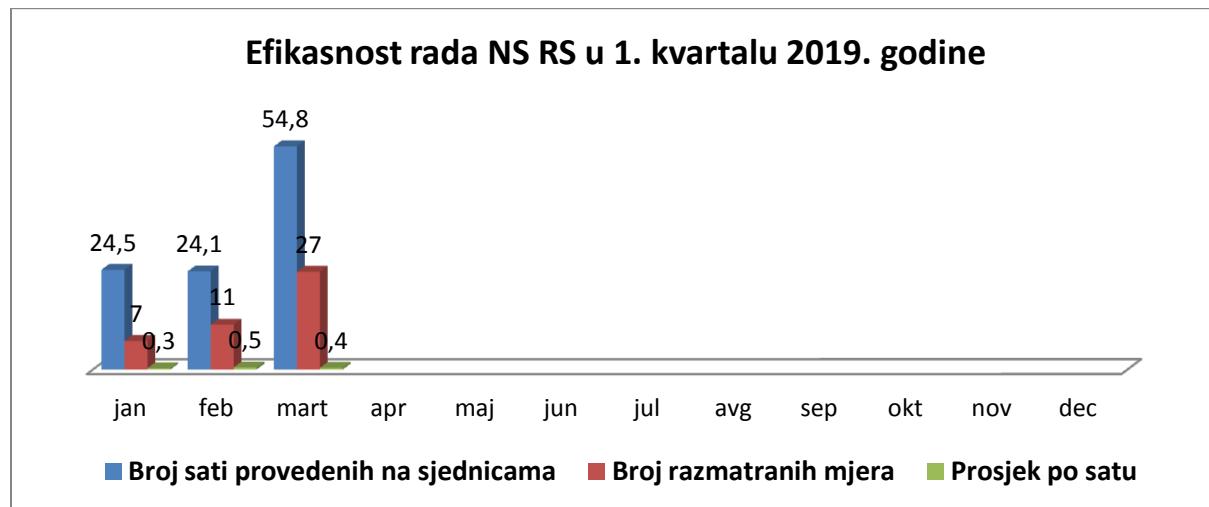
Mjesečni prosjek održanih zasjedanja, u posmatranom periodu je 4 a prosjek razmatranih mjera je 15.

Analizirajući mjere koje je NS RS razmatrala u ovom periodu, vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju zakoni, koje čine 61.9% svih razmatranih mjera.



Grafikon 4

Zasjedanja NS RS, u posmatranom periodu trajala su prosječno 08 sati i 36 minuta, uključujući i pauze, u trajanju od 02 sata i 17 minuta u prosjeku (što znači da je efektivni rad na sjednicama trajao u prosjeku 06 sati i 19 minuta).



Grafikon 5

Najveću produktivnost u radu poslanici su pokazali u martu, kada su radeći 55 sati, razmotrili 27 mjera.

Dvije mjere usvojene su, u posmatranom periodu, i u nacrtu i u prijedlogu, pa je ukupan broj različitih mjera koje je NS RS razmotrila - 43. Od čega je njih 26 usvojeno u prijedlogu, a za 17 je procedura usvajanja još uvijek u toku.

KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD

PROGRAM RADA NS RS

Program rada NS RS za 2019. godinu usvojen je 12.03.2019. Program u sebi sadrži 153 mјere, od čega su 98 zakoni.

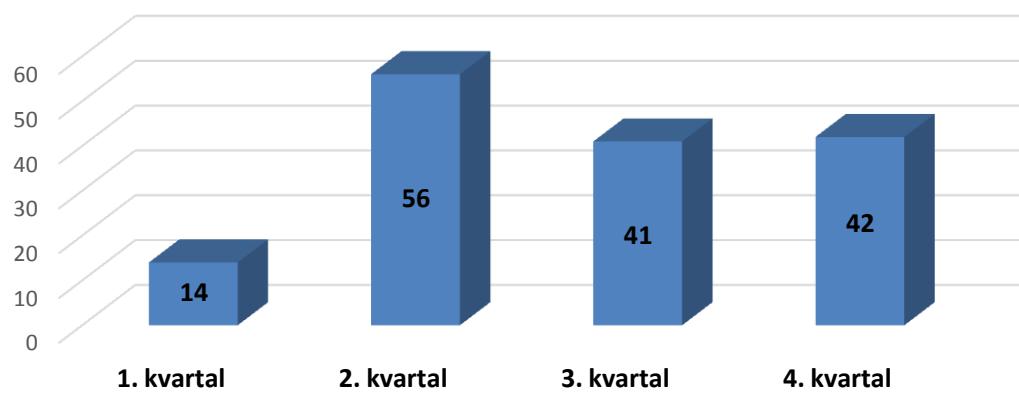
Program za:	Datum usvajanja	Broj mјera u Programu	Broj zakona
2007.	11.04.2007	184	147
2008.	22.04.2008	213	125
2009.	09.02.2009	192	102
2010.	30.03.2010	158	85
2011.	23.03.2011	176	101
2012.	23.03.2012	165	81
2013.	14.02.2013	172	83
2014.	05.03.2014	127	58
2015.	17.04.2015	188	94
2016.	15.03.2016	177	95
2017.	29.03.2017	170	97
2018.	27.03.2018	145	78
2019.	12.03.2019	153	98

Tabela 3: Programi rada NS RS – usvajanje i obim.

Pored zakona, Program, u 2019. godini, predviđa usvajanje i 15 strategija, 25 izvještaja, 7 informacija, 3 plana, 3 odluke, 1 budžet i 1 program rada.

Iako je usvojen tek 12.03. Program rada NS RS za 2019. sadrži i plan za 1. kvartal ove godine, od 14 mјera (među kojima je i 7 zakona).

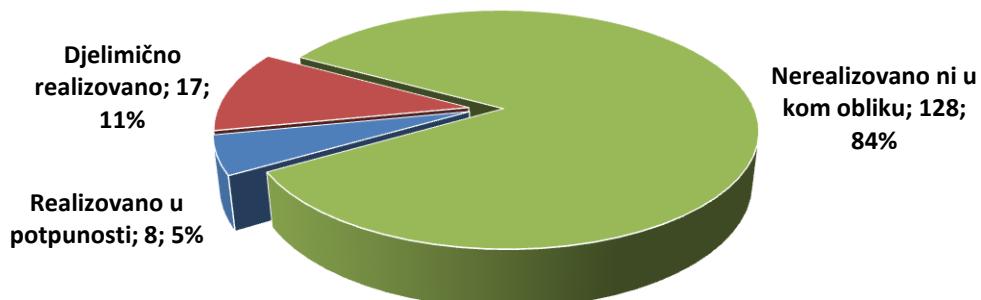
Program rada NS RS za 2019. (broj mјera po kvartalima)



Grafikon

Do 31.03.2019. u potpunosti je realizovano 8 mjera iz Programa rada i još 17 djelimično (prihvaćene u nacrtu).

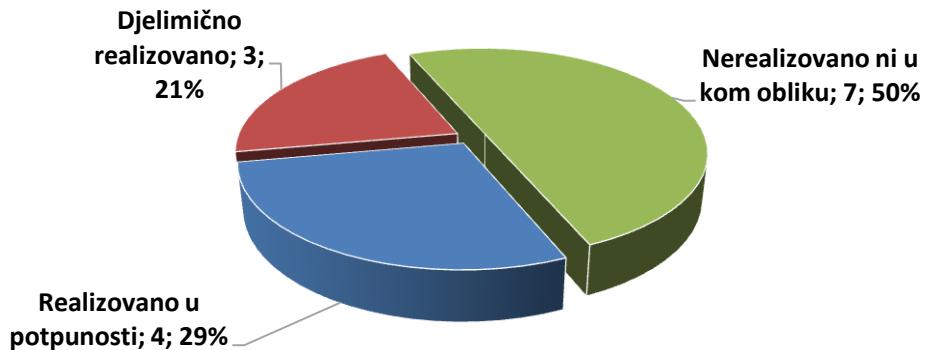
Realizacija Programa rada NS RS za 2019. (do 31.03.2019.)



Grafikon

Od 14 mjera Programom planiranih za realizaciju u 1. kvartalu, realizovano je tek njih 4 u potpunosti (u prijedlogu) i 3 djelimično (u nacrtu).

Realizacija Programa rada NS RS za 1. kvartal 2019. (do 31.03.2019.)

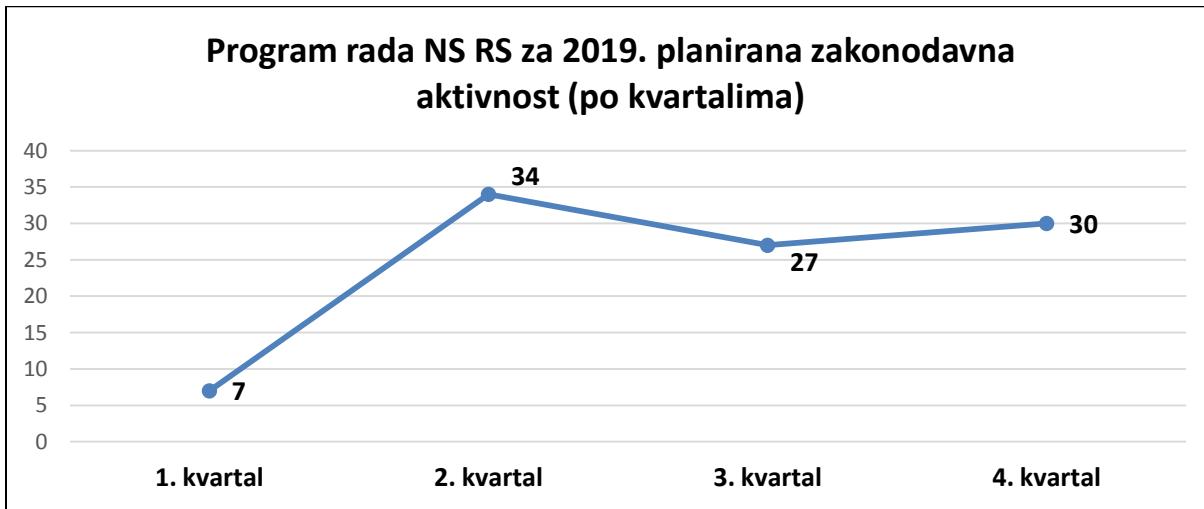


Grafikon

Za ostale mjere iz Programa rada NS, koje su, u potpunosti ili djelimično, realizovane u 1. kvartalu 2019. (4 u prijedlogu i 14 u nacrtu), Programom rada je predviđeno da budu realizovane u 2. i 3. kvartalu ove godine.

ZAKONI

Posmatramo li samo zakone, možemo konstatovati da je, Programom rada NS RS za 2019. godinu, planirana realizacija 98 različitih zakona (i to svih u finalnoj formi prijedloga)



Grafikon

Do 31.03.2019 NS RS je usvojila 4 od 98 Programom rada planiranih zakona, odnosno finalno je realizovala 4% od godišnjeg plana za 2019. godinu.



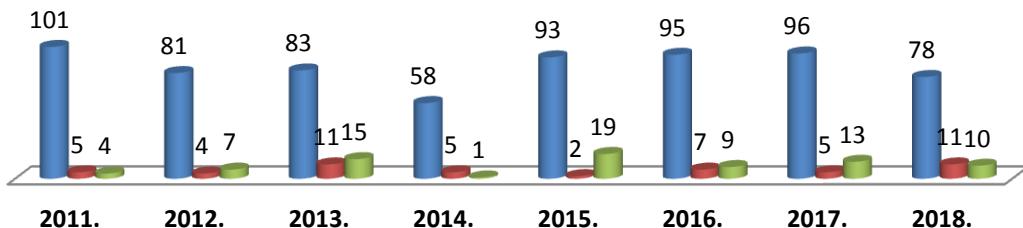
Grafikon

Kuriozitet je da nije usvojen nijedan od 7 zakona iz plana za 1. kvartal (samo su 3 od njih prihvaćena u nacrtu). Naime 4 zakona iz Programa rada NS za 2019. usvojena u 1. kvartalu 2019. Programom rada za realizaciju su planirani u 2. (tri) i 3. (jedan) kvartalu.

Interesantno je da je, po broju usvojenih planiranih zakona, rezultat NS RS, u 1. kvartalu 2019. među najlošijim, poredeći ga sa rezultatima u prvima kvartalima, u prethodna 2 mandata.

Realizacija zakonodavnog dijela godišnjih programa rada NSRS, u prvim kvartalima, u prethodna 2 mandata

█ Godišnji plan █ Potpuna realizacija █ Djelimična realizacija



Grafikon

BUDŽET RS ZA 2019

Budžet RS za 2019. godinu usvojen je, po hitnom postupku, 23.12.2018. godine, u visini od 3,256 miliardi KM. I Vlada i NS kasnili su u usvajanju budžeta, kršeći član 21 Zakona o budžetskom sistemu RS. No, zahvaljujući brzini reagovanja Vijeća naroda, budžet je postao funkcionalan prije početka godine na koju se odnosi.

Godina	Rebalans	Visina Budžeta	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	Datum usvajanja Budžeta u Skupštini
2007.		1.250.000.000	06.12.2006	14.12.2006
	1.	1.275.000.000	04.10.2007	09.10.2007
2008.		150.000.000	12.12.2007	18.12.2007
	1.	1.575.000.000	22.10.2008	04.11.2008
2009.		1.600.000.000	11.12.2008	22.12.2008
	1.	1.600.000.000	15.12.2009	22.12.2009
2010.		1.600.000.000	07.12.2009	16.12.2009
2011.		1.600.000.000	23.12.2010	31.12.2010
	1.	1.750.000.000	20.10.2011	03.11.2011
2012.		1.825.000.000	23.12.2011	28.12.2011
	1.	1.810.000.000	27.08.2012	06.09.2012
2013.		1.945.000.000	23.11.2012	04.12.2012
	1.	1.945.000.000	07.10.2013	26.11.2013
2014.		2.025.000.000	30.11.2013	07.12.2013
	1.	2.156.000.000	10.07.2014	15.07.2014

2015.		2.033.000.000	21.12.2014	28.12.2014
	1.	2.083.100.000	20.11.2015	02.12.2015
2016.		3.127.000.000	12.12.2015	22.12.2015
2017.		3.200.000.000	13.12.2016	24.12.2016
2018.		3.337.000.000	30.11.2017	12.12.2017
	1.	3.424.000.000	03.05.2018	15.05.2018
2019.		3.256.000.000	14.12.2018	23.12.2018

Tabela 6: Budžeti RS, po godinama

Kuriozitet je da je Budžet, u NS, usvojen u nedjelju, u ranim jutarnjim satima.

Uz Budžet je usvojen i Zakon o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2019., te, drugi rebalans Budžeta Republike Srpske za 2018. godinu, i Zakon o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2018. godinu, sve po hitnom postupku.

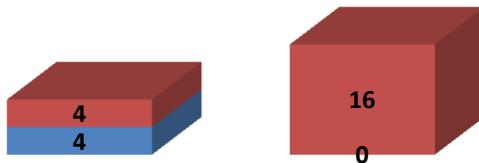
Na istoj sjednici Narodna skupština Republike Srpske usvojila je i Odluku o dugoročnom zaduživanju Republike Srpske za 2019. godinu, kao i Odluku o kratkoročnom zaduživanju Republike Srpske emisijom trezorskih zapisa za 2019. godinu.

Prijedlogom budžeta za 2019. je za otplatu dugova, u ovoj godini, predviđen iznos od 489,9 miliona KM.

UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST NS RS

Pored 4 usvojena zakona iz Programa rada za 2019. godinu, NS RS je u 1. kvartalu 2019. godine usvojila i 4, programom rada, neplanirana zakona. Osim toga je i prihvatiла dodatnih 16 zakona u nacrtu – svih 16 iz Programa rada.

Rezultat ukupne zakonodavne aktivnosti u NS RS, u periodu 01.01.2019-31.03.2019.



Grafikon

U ovom periodu je, dakle, okončan rad na ukupno 8 zakona, a još 16 ih je, dodatno, prihvaćeno u nacrtu i poslato u daljnju proceduru.

Dodajmo i da su, od 8 zakona usvojenih u formi prijedloga, njih 2 prethodno, u posmatranom periodu, razmatrana i prihvaćena u formi nacrtu.

Skupština je, dakle, u posmatranom periodu, usvajala (u finalnoj formi prijedloga) 2.7 zakona mjesečno, u prosjeku.

Usvajanje zakona u NS RS, u 1. kvartalu 2019. godine

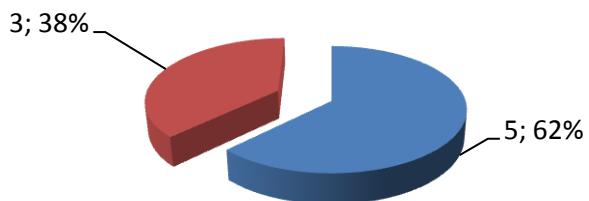


Grafikon

5 od 8 usvojenih zakona su tzv. temeljni zakoni. Ostalo su izmijene i dopune već postojećih zakonskih akata. (Od 16 zakona prihvaćenih samo u formi nacrta, njih 5 su temeljni)

Odnos temeljnih zakona i izmjena i dopuna, u zakonima NS RS, usvojenim u 1. kvartalu 2019. godine

■ Temeljni zakoni ■ Izmjene i dopune

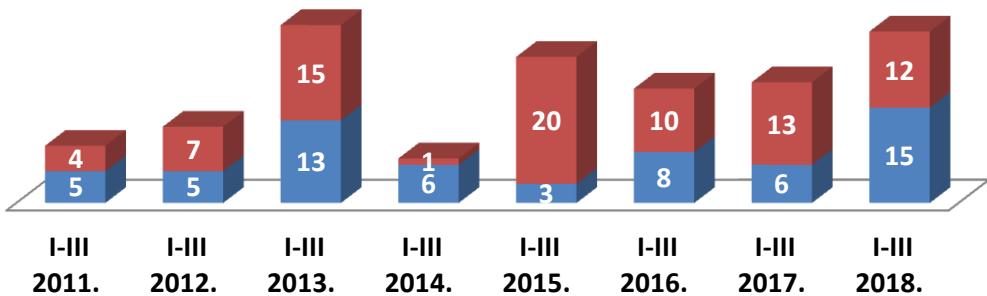


Grafikon

Upoređujući broj realizovanih zakona u prvom kvartalu 2019., sa odgovarajućim vremenskim periodima u prethodnim godinama, dolazimo do zaključka da realizacija u prvom kvartalu 2019. spada među najbolje u posljednja 3 mandata.

Realizacija zakona u NS RS

■ Prijedlozi ■ Nacrti



Grafikon

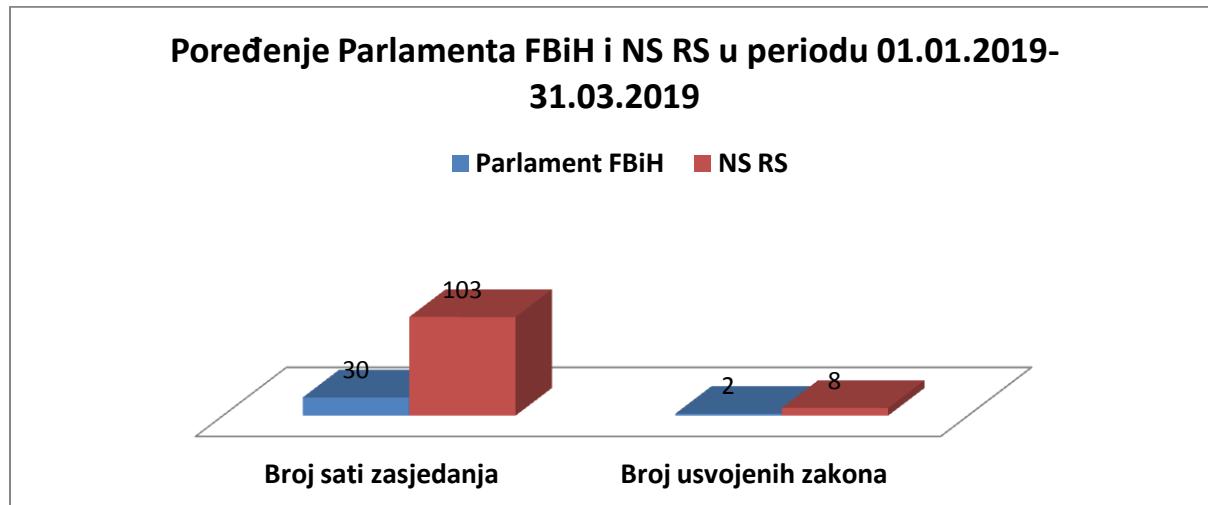
Inače, procedura donošenja, za zakone usvojene u periodu koji pokriva ovaj izvještaj, trajala je u prosjeku 61 dan. Najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o gradu Gradiška (210 dana) a najkraće procedura za donošenje Zakona o platama zaposlenih u osnovnim i srednjim školama i đačkim domovima u RS, te, Zakona o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda RS (5 dana).

R.br.	Naziv zakona	Prvo razmatranje zakona	Usvojen prijedlog	Broj dana provedenih u proceduri	Status
1	Zakon o gradu Gradiška	15.08.2018	13.03.2019	210	Usvojeno
2	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji RS	15.08.2018	13.03.2019	210	Usvojeno
3	Zakon o izmenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju, po hitnom postupku	14.02.2019	12.03.2019	26	Usvojeno
4	Zakon o igrama na sreću – po hitnom postupku	27.02.2019	12.03.2019	13	Usvojeno
5	Zakon o izmenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji-po hitnom postupku	27.02.2019	14.03.2019	13	Usvojeno
6	Zakon o platama zaposlenih u oblasti kulture RS – po hitnom postupku;	24.01.2019	30.01.2019	6	Usvojeno
7	Zakon o platama zaposlenih u osnovnim i srednjim školama i đačkim domovima u RS – po hitnom postupku;	24.01.2019	29.01.2019	5	Usvojeno
8	Zakon o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda RS – po hitnom postupku;	24.01.2019	29.01.2019	5	Usvojeno

Tabela 7: Trajanje zakondavne procedure

POREĐENJE SA PARLAMENTOM FBiH

U periodu 01.01.-31.03.2019. godine, NS RS je, na 12 održanih zasjedanja, koja su trajala, ukupno, 103 sata, usvojila 8 zakona, a Parlament FBiH je, na 4 održana zasjedanja Predstavničkog i jednom Doma naroda, u ukupnom trajanju od cca 30 sati (24 PD, 6 DN), usvojio 2 zakona.



Grafikon 38

Pritom, NS RS je, u pomenutom periodu, prihvatile i 18 nacrti zakona, a Predstavnički dom Parlamenta FBiH je pored dva zakona koja su prošla proceduru usvajanja i u Domu naroda, usvojio još 9 prijedloga i 2 nacrti zakona, koja se u prvom kvartalu nisu našla na dnevnom redu sjednica Doma naroda.

Evidentno je da, između ostalog, različit stepen komplikovanosti procesa usvajanja akata koji se pojavljuju na sjednicama zakonodavnih tijela dva entiteta, utiče i na razlike u produktivnosti. U konkretnom slučaju – u broju zakona na kojima je okončana procedura.

Ni NS RS, kao ni domovi federalnog parlamenta nisu usvojili svoje programe rada za 2019. do kraja 2018., ali, za razliku od oba doma federalnog parlamenta, koji svoje programe rada nisu usvojili ni do kraja prvog kvartala 2019., NS RS usvojila je program svog rada za 2019. 12.03.2019.

NS RS je u prednosti i u kontekstu realizacije zakonom propisanih obaveza oko usvajanja budžeta. Budžet RS za 2019. godinu usvojen je prije početka ove godine - 23.12.2018., a budžet FBiH za 2019. godinu usvojen je u 1. kvartalu 2019. - u Predstavničkom domu 09.01. a u Domu naroda 20.02.2019. godine. No, obje institucije su prekršile zakone koji regulišu usvajanje budžeta.

POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU, ZAKONA I USTAVA

NS RS je prekršila Zakon o ravnopravnosti polova u BiH imenujući Vladu u kojoj žene ne zauzimaju Zakonom propisani broj mjesta, što Zakon definiše kao diskriminaciju na polnoj osnovi.

Takođe, kašnjenjem u odnosu na propisane rokove, prekršen je Zakon o budžetskom sistemu RS.

Na početku novog mandata, kao svojevrsno upozorenje, podsjetimo da je nedostatak međusobnog poštovanja i uvažavanja, između poslanika, te u komunikaciji zakonodavne i izvršne vlasti, u prethodnom mandatu, postao ozbiljan problem, koji je dovodio i do kršenja Poslovnika i Etičkog kodeksa.

TRANSPARENTNOST RADA NS RS

Transparentost rada NS RS je na prihvatljivom nivou. Što je, u dobroj mjeri, povezano sa sadržajnošću i stepenom ažuriranja sadržaja zvanične web stranice Skupštine.

Informisanost i transparentnost je povećana i prenosom sjednica Skupštine na RTRS+ kanalu.

DODATAK 1 – REALIZACIJA ZAKONA U NS RS

TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA U SKUPŠTINSKOJ PROCEDURI U PERIODU 01.01.2019-31.03.2019 GODINE										
AKTIVNOSTI Vlada RS (i drugih predлагаča)							AKTIVNOSTI NS RS			
	Naziv zakona	Predлагаč	U Programu rada Vlade RS za 2019. g.	Datum utvrđivanja nacrt na Vladu	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladu	KP	U Programu NS RS za 2019. g.	Datum prihvatanja ili neusvajanja nacrt u Skupštini	Datum usvajanja ili neusvajanja prijedloga u Skupštini	Status zakona na dan 31.03.2019
ZAKONI UTVRĐENI OD PREDLAGAČA (u svojoj početnoj formi) U PRETHODNOM PERIODU (PRIJE 01.01.2019)										
153 101	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		19.10.2017				13.02.2019		U proceduri
172 894	Zakon o izmjeni Zakona o privrednim društvima	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva		14.06.2018				12.02.2019		U proceduri
174 475	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekta u Republici Srbiji	Ministarstvo pravde		14.06.2018				12.02.2019		U proceduri
176 636	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatsko-preduzetničkoj djelatnosti	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva		14.06.2018				12.02.2019		U proceduri

171 663	Zakon o socijalnom stanovanju	Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica		21.06.2018				30.01.2019		U proceduri
177 176	Zakon o gradu Gradiška	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave		15.08.2018	14.02.2019			31.01.2019	13.03.2019	Usvojeno
177 177	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave		15.08.2018	14.02.2019			31.01.2019	13.03.2019	Usvojeno
181 162	Zakon o platama zaposlenih u osnovnim i srednjim školama i dačkim domovima u Republici Srpskoj – po hitnom postupku;	Ministarstvo prosvjete i kulture			24.01.2019				29.01.2019	Usvojeno
181 282	Zakon o platama zaposlenih u oblasti kulture Republike Srpske – po hitnom postupku;	Ministarstvo prosvjete i kulture			24.01.2019				30.01.2019	Usvojeno
181 283	Zakon o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda Republike Srpske – po hitnom postupku;	Ministarstvo za naučnotehnološk i razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo			24.01.2019				29.01.2019	Usvojeno
171 729	Zakon o zaštiti od nejonizirajućih zračenja	Ministarstvo zdravља i socijalne zaštite						30.01.2019		U proceduri
171 645	Zakon o likvidacionom postupku	Ministarstvo pravde		31.01.2019				13.03.2019		U proceduri

129 339	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komori inžinjera poljoprivrede	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede						12.02.2019		U proceduri
171 661	Zakon o radio amaterima Republike Srpske	Ministarstvo saobraćaja i veza						12.02.2019		U proceduri
172 889	Zakon o unutrašnjoj plovidbi	Ministarstvo saobraćaja i veza						12.02.2019		U proceduri
153 207	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede						13.02.2019		U proceduri
153 238	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu	Ministarstvo finansija		14.02.2019				13.03.2019		U proceduri
171 737	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	Ministarstvo finansija		14.02.2019				13.03.2019		U proceduri
172 111	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društvima za osiguranje	Ministarstvo finansija		14.02.2019				13.03.2019		U proceduri
181 955	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju, po hitnom postupku	Ministarstvo za naučnotehnološk i razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo			14.02.2019				12.03.2019	Usvojeno
181 956	Zakon o izmjenama Zakona o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave		14.02.2019				13.03.2019		U proceduri

181 957	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnim kasama	Ministarstvo finansija		14.02.2019			14.03.2019		U proceduri
182 352	Zakon o igrama na sreću – po hitnom postupku	Ministarstvo finansija		27.02.2019			12.03.2019	Usvojeno	
182 382	Zakon o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji- po hitnom postupku	Ministarstvo energetike i rudarstva		27.02.2019			14.03.2019	Usvojeno	

DODATAK 2 - RAD NS RS U 1. KVARTALU 2019., PO SJEDNICAMA

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA						
R. br	Naziv mјere	Godina 1. pojavlji vanja	Predлагаč	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavlju anje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
PRVI KVARTAL						
2. Redovna sjednica - početak 29.01.2019						
1.	Zakon o platama zaposlenih u osnovnim i srednjim školama i đačkim domovima u Republici Srpskoj – po hitnom postupku;	2019	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE	1.	Usvojeno
2.	Zakon o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda Republike Srpske – po hitnom postupku;	2019	Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo	NE	1.	Usvojeno
2. Redovna sjednica - nastavak 30.01.2019						
3.	Zakon o platama zaposlenih u oblasti kulture Republike Srpske – po hitnom postupku;	2019	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE	1.	Usvojeno
4.	Zakon o socijalnom stanovanju	2018	Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica	DA	1.	U proceduri
5.	Zakon o zaštiti od nejonizirajućih zračenja	2018	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	DA	1.	U proceduri
2. Redovna sjednica - nastavak 31.01.2019						
6.	Zakon o gradu Gradiška	2018	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	1.	U proceduri
7.	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske	2018	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	1.	U proceduri
2. Redovna sjednica - nastavak 12.02.2019						
8.	Zakon o radio amaterima Republike Srpske	2018	Ministarstvo saobraćaja i veza	DA	1.	U proceduri

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA

R. br	Naziv mjere	Godina 1. pojavlji vanja	Predлагаč	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavljenje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
9.	Zakon o unutrašnjoj plovidbi	2018	Ministarstvo saobraćaja i veza	DA	1.	U proceduri
10.	Zakon o izmjeni Zakona o privrednim društvima	2018	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	1.	U proceduri
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatsko-preduzetničkoj djelatnosti	2018	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	1.	U proceduri
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekta u Republici Srpskoj	2018	Ministarstvo pravde	DA	1.	U proceduri
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komori inžinjera poljoprivrede	2016	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	1.	U proceduri

2. Redovna sjednica - nastavak 13.02.2019

14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu	2017	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	1.	U proceduri
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	2017	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	1.	U proceduri
16.	Strategija razvoja preduzetništva žena Republike Srpske za period 2018-2022. godina	2017	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	1.	U proceduri
17.	Budžet Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske za 2019. godinu	2018	Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske	DA	1.	Usvojeno
18.	Izvještaj o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske za 2017. godinu	2018	Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske	NE	1.	Prekinuta rasprava

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA						
R. br	Naziv mjere	Godina 1. pojavlji vanja	Predlagač	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavlju anje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
2. Redovna sjednica - nastavak 14.02.2019						
19.	Izvještaj o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske za 2017. godinu	2018	Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske	NE	2.	Usvojeno
2. Redovna sjednica - nastavak 05.03.2019						
20.	Izvještaj o radu Fiskalnog savjeta Republike Srpske za period 11.8. do 31.12.2017. godine, i Plan rada i finansijski plan Fiskalnog savjeta Republike Srpske za 2018. godinu	2018	Fiskalni savjet RS	NE	1.	Usvojeno
21.	a)Izvještaj Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske za period 01.01 – 31.12.2017. godine; b)Godišnji revizorski izvještaj Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske za 2018. godinu	2018	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske	NE	1.	Usvojeno
22.	Godišnji izvještaj Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i Komisije za žalbe za 2017. godinu	2018	Komisija za žalbe RS	NE	1.	Usvojeno
23.	Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu	2018	Visoki sudski i tužilački savjet BiH	NE	1.	Prekinuta rasprava
2. Redovna sjednica 06.03.2019						
24.	Godišnji izvještaj Visokog	2018	Visoki sudski i tužilački	NE	2.	Primljeno k znanju

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA						
R. br	Naziv mjere	Godina 1. pojavlji vanja	Predlagač	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavlju anje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
	sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu		savjet BiH			
25.	Izvještaj o radu Pravobranilaštva Republike Srpske za 2017. godinu	2018	Pravobranilaštvo RS	NE	1.	Usvojeno
26.	Informacija o realizaciji rješenja o predlagaču člana Državne Regulatorne komisije za električnu energiju iz Republike Srpske	2019	Ministarstvo energetike i rudarstva	DA	1.	Usvojeno
27.	Prostorni plan područja posebne namjene "Aerodrom Banja Luka"	2018	Ministarstvo prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije	DA	1.	Usvojeno
28.	Zoning plan područja posebne namjene "Janjske otoke"	2018	Ministarstvo prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije	DA	1.	Usvojeno
29.	Zaključak povodom građanske inicijative u vezi sa uvođenjem besplatnih udžbenika za sve učenike osnovnih škola u Republici Srpskoj	2019	Ministarstvo prosvjete i kulture	DA	1.	Usvojeno
30.	Izbor i imenovanje na 2. redovnoj sjednici NSRS	2019	Komisija za izbor i imenovanja u NSRS	NE	1.	Primljeno k znanju
3. Redovna sjednica - početak 07.03.2019						
31.	Program rada NSRS za 2019. godinu	2019	Predsjednik NS RS Nedeljko Čubrilović	NE	1.	Prekinuta rasprava
3. Redovna sjednica - nastavak 12.03.2019						
32.	Program rada NSRS za 2019. godinu	2019	Predsjednik NS RS Nedeljko Čubrilović	DA	2.	Usvojeno
33.	Zakon o igrama na sreću – po hitnom postupku	2019	Ministarstvo finansija	DA	1.	Usvojeno

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA

R. br	Naziv mjere	Godina 1. pojavlji vanja	Predlagač	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavljenje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
34.	Zakon o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji, po hitnom postupku	2019	Ministarstvo energetike i rudarstva	DA	1.	Usvojeno
35.	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju, po hitnom postupku	2019	Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo	NE	1.	Usvojeno

3. Redovna sjednica - nastavak 13.03.2019

36.	Zakon o gradu Gradiška	2018	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	2.	Usvojeno
37.	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske	2018	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	2.	Usvojeno
38.	Zakon o likvidacionom postupku	2018	Ministarstvo pravde	DA	1.	U proceduri
39.	Zakon o izmjenama Zakona o lokalnoj samoupravi	2019	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	1.	U proceduri
40.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	2018	Ministarstvo finansija	DA	1.	U proceduri
41.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društvima za osiguranje	2018	Ministarstvo finansija	DA	1.	U proceduri
42.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu	2017	Ministarstvo finansija	DA	1.	U proceduri
43.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnim kasama	2019	Ministarstvo finansija	DA	1.	Prekinuta rasprava

3. Redovna sjednica 14.03.2019

44.	Zakon o izmjenama i	2019	Ministarstvo finansija	DA	2.	U proceduri
-----	---------------------	------	------------------------	----	----	-------------

RAZMATRANJE MJERA U NS RS, U 2019. GODINI, PO SJEDNICAMA						
R. br	Naziv mjere	Godina 1. pojavlji vanja	Predlagač	Mjera u Programu rada NS RS	Pojavljiv anje na NS RS u 2019. g.	Status po razmatranju
	dopunama Zakona o fiskalnim kasama					
45.	Specijalni izvještaj Institucije Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini;	2019	Ombudsman BiH	DA	1.	Primljeno k znanju
46.	Informacija o obavezama koje za Bosnu i Hercegovinu i Republiku Srpsku proističu iz procesa pridruživanja Evropskoj uniji sa pregledom mјera i aktivnosti realizovanih tokom 2018. godine, te o ostvarenim rezultatima u približavanju propisa Republike Srpske propisima Evropske unije	2019	Ministarstvo za ekonomске odnose i regionalnu saradnju	DA	1.	Usvojeno