



**MONITORING RADA**  
**VLADE KANTONA SARAJEVO**  
**ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2011. GODINE**

## SADRŽAJ

SADRŽAJ.....	2
UVOD.....	3
NOVI SAZIV VLADE KS.....	4
Tok konstituisanja.....	4
Sastav Vlade Kantona Sarajevo 2010. – 2014. godina.....	5
Ekspoze premijera Kantona Sarajevo.....	6
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE KANTONA SARAJEVO.....	7
Sjednice Vlade Kantona Sarajevo – obim, trajanje, sadržaj, dinamika.....	7
Budžet KS.....	12
Usporedni pokazatelji za ministarstva.....	15
Predložene mjere na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima.....	16
PROGRAM RADA VLADE KS.....	17
Hronologija usvajanja programa rada.....	17
Komparacija sa prethodnim periodom.....	18
Realizacija Programa rada.....	20
Realizacija Programa rada po ministarstvima.....	22
Prisustvo ministara sjednicama Vlade.....	30
ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONA SARAJEVO.....	31
Pregled planiranih zakona u 2011. godini uz osvrt na prethodni mandatni period.....	31
Realizacija Programa rada u kontekstu planiranih zakona.....	35
Odnos Vlade i Skupštine KS u kontekstu usvajanja zakona.....	45
REZIME.....	48
ZAKLJUČCI I PREPORUKE.....	52
DODATAK 1 Nerealizovane planirane mjere u 2011. godini.....	54

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade Kantona Sarajevo, daje pregled rezultata rada ove institucije u prvih devet mjeseci 2011. godine, preciznije od potvrđivanja novog saziva Vlade Kantona Sarajevo 13.01. do 30.09.2011. godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade Kantona Sarajevo tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade KS, zapisnici sa održanih sjednica Vlade, službene web stranice Vlade, te ostalih materijala traženih i dostavljenih od strane ove institucije. Ovom prilikom ističemo profesionalnost i kooperativnost sekretara Vlade, zaposlenika Stručne službe Vlade KS i pres službe KS kojima se zahvaljujemo na konstruktivnoj saradnji. Osim navedenog pri analizi rada Vlade i kreiranju izvještaja korištene su informacije prikupljene neposrednim prisustvom na sjednicama Vlade KS.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

### ***Tok konstituisanja***

Nakon završetka procesa konstituisanja koji je okončan 10.12.2010. godine Skupština Kantona Sarajevo je započela svoj rad sa dvije hitne sjednice, s ciljem formiranja Vlade Kantona Sarajevo i omogućavanja nesmetanog funkcionisanja kantona.

SDP kao partija sa najvećim brojem poslanika u skupštini formirala je koaliciju sa SDA. Ovom koalicionom bloku pridružili su se i poslanici BOSS (1), NSRZB (1) i samostalni poslanik Enes Zeković (istupio iz BPS 01.12.2010.godine) oformivši skupštinsku većinu.

Na prvoj hitnoj sjednici održanoj 20.12.2010. godine donesena je Odluka o privremenom finansiranju potreba Kantona Sarajevo za period 01.01. – 31.03.2011. godine i Odluka o imenovanju kandidata Fikreta Musića (SDP) za mjesto premijera Kantona Sarajevo.

Na drugoj hitnoj sjednici održanoj 13.01.2011.godine potvrđen je novi saziv Vlade Kantona Sarajevo sa 23 glasa ZA, i 11 glasova PROTIV (protiv su glasali poslanici SBB 7 i SBIH 4), poslanik SDU je ranije najavio svoje odsustvo sa sjednice, tako da se nije izjašnjavao.

Ovim činom Kanton Sarajevo je postao prvi kanton u kome je konstituisana vlast na nivou Federacije BiH nakon opštih izbora održanih 3. oktobara 2010. godine.

## **Sastav Vlade Kantona Sarajevo 2010. – 2014.**

Skupština Kantona Sarajevo 13.01.2011. godine potvrdila je novi saziv Vlade Kantona Sarajevo koga će u naredne četiri godine činiti:

Premijer Kantona Sarajevo FIKRET MUSIĆ (SDP), diplomirani politolog

1. Mr. DIJANA TABORI (SDP) magistar pravnih nauka, Ministarstvo pravde i uprave
2. ABID JUSIĆ (SDA), dipl. pravnik, Ministarstvo prostornog uređenje i zaštite okoliša
3. ČEDOMIR LUKIĆ (SDA), dipl. ing. arhitekture, Ministarstvo stambene politike
4. Mr. HARIS LULIĆ (SDP), magistar tehničkih nauka, Ministarstvo saobraćaja
5. Dr MUHAMED BUDIMLIĆ (SDP), doktor kriminalističkih nauka, Ministarstvo unutrašnjih poslova
6. Doc. dr RUSMIR SENDIĆ (SDP), doktor ekonomskih nauka, Ministarstvo privrede
7. MUHAMED KOZADRA (SDA), dipl. ekonomista, Ministarstvo finansija
8. Prim. dr ZLATKO VUKOVIĆ (SDP), specijalista otorinolaringologije, Ministarstvo zdravstva
9. Dr EMIR SULJAGIĆ (SDP), doktor filozofskih nauka, Ministarstvo obrazovanja i nauke
10. IVICA ŠARIĆ (SDA), akademski muzičar – profesor, Ministarstvo kulture i sporta
11. VELIDA MEMIĆ (SDA), dipl. pravnik, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice
12. Dr NEDŽAD AJNADŽIĆ (SDA), doktor političkih nauka, Ministarstvo za boračka pitanja

Sastav nove vlade je rezultat dogovora koalicionih partnera SDP i SDA, tako da novu Vladu čini premijer sa 6 ministara iz SDP i 6 ministara iz SDA. U novom sazivu Vlade KS četiri ministra su doktori nauka, dvoje ministara su magistri, jedan primarijus a 3 ministra su na istim pozicijama iz prethodnih saziva to su ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša Abid Jusić, ministar stambene politike Čedomir Lukić, ministar finansija Muhamed Kozadra dok je ministar kulture i sporta Ivica Šarić bio ministar prije dva saziva, a u prethodnom sazivu obavljao funkciju zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo.

Ove činjenice treba da predstavljaju preduslov za visoko kvalitetan rad Vlade Kantona Sarajevo u narednom mandatnom periodu.

## ***Ekspoze premijera Kantona Sarajevo***

Premijer KS Fikret Musić prezentovao je svoj expoze poslanicima Skupštine Kantona Sarajevo u kom je naveo osnovne pravce djelovanja u četverogodišnjem mandatu.

Strateški cilj djelovanja Vlade KS u narednom periodu će biti reformski kurs na planu transformacije privrede, unapređenja vladavine prava, ustavnosti i zakonitosti, poštivanju načela socijalne pravde i njenom jačanju, daljnjoj reformi obrazovnog sistema u cjelini i nadogradnji sistema zdravstvene zaštite. Takođe je navedeno da će se posvetiti pažnja i pitanjima daljne izgradnje infrastrukturnih kapaciteta Kantona Sarajevo, te u oblasti energetskih resursa, zaštite čovjekove okoline, turizma, vodosnabdjevanja, saobraćaja u pokretu i mirovanju, stambene izgradnje, jačanja bezbjednosti i lične i imovinske sigurnosti građana i javnih dobara.

Osnovno stratesko djelovanje će biti mjere sanacije preko mjera stabilizacije do mjera za razvoj svih segmenata privrede i prostorne infrastrukture. U cilju što bržeg izlaska iz ekonomske krize i recesije i sprečavanja moguće finansijske katastrofe, najavljena je izrada cjelovite "Strategije ekonomskog razvoja za izlazak iz ekonomske krize u Kantonu Sarajevo" kako bi bio osiguran skladan i kontinuiran ekonomski razvoj ovog prostora.

U expozeu je istaknuto da prva godina mandata mora biti godina štednje i stabilizacije, potpunog razumijevanja zatečene situacije i pune solidarnosti svih te da će se u sljedeće tri godine mandata osigurati stabilan razvojni budžet, koji će omogućiti krupne javne investicije u Kantonu, sa ciljem da se ostvari svestran napredak Sarajeva i podigne životni standard njegovih građana.

U expozeu su navedene precizne smjernice i strateški pravci a za njihovo ostvarenje neophodno je obezbijediti jedinstvo Vlade, podršku Skupštine, te partnerstvo sindikata, NVO, građana i medija. Centri civilnih inicijativa će pratiti usklađenost Programa rada tokom mandatnog perioda i njegovu realizaciju u skladu sa najavljenim strateškim pravcima i ciljevima navednim u expozeu premijera Kantona Sarajevo te informisati javnost kroz ustaljenu praksu periodičnog izvještavanja o monitoringu rada institucija vlasti.

## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE KANTONA SARAJEVO

### *Sjednice Vlade Kantona Sarajevo – Obim, trajanje, sadržaj, dinamika*

Vlada Kantona Sarajevo u periodu od 13.01. do 31.12.2011. godine, održala je 49 redovnih sjednica i 5 vanrednih a zasjedala je 66 puta pošto su pojedine sjednice održane u nastavcima. Vlada Kantona Sarajevo je u izvještajnom periodu u prosjeku imala 5,5 zasjedanja mjesečno. Prosjek u 2007. i 2008. godini bio je 4 zasjedanja mjesečno dok je u 2009. iznosio 7,5 a u 2010. godini 6 zasjedanja mjesečno. Tabela u nastavku daje pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama u 2011. godini. Pošto u zapisnicima nema razgraničenja među tačkama koje su se razmatrale na nastavcima sjednica, u tabeli kod pojedinih sjednicama sve tačke su unesene u prvi dio sjednice.

Rbr	Datum	Sjednice	Tip	Tačaka na dnevnom redu	Realizovano tačaka dnevnog reda	Razmatrano mjera	Početak	Kraj	Trajanje
1	20.01.11.	1.	Redovna	5	5	8	10:00	13:00	03:00
2	27.01.11.	2.	Redovna	23	23	23	10:00	14:10	04:10
3	01.02.11.	3.	Redovna	8	7	16	10:30	19:00	08:30
4	02.02.11.	3.	Nastavak	0	0	0	12:00	16:40	04:40
5	09.02.11.	4.	Redovna	18	15	21	10:00	14:15	04:15
6	16.02.11.	5.	Redovna	2	2	13	14:00	15:00	01:00
7	24.02.11.	6.	Redovna	24	22	26	10:15	17:00	06:45
8	03.03.11.	7.	Redovna	24	21	27	11:00	16:50	05:50
9	08.03.11.	1.	Vanredna	1	1	1	13:30	14:00	00:30
10	10.03.11.	8.	Redovna	11	9	17	10:00	13:00	03:00
11	12.03.11.	9.	Redovna	3	0	1	10:00	11:00	01:00
12	14.03.11.	9.	Nastavak	0	1	2	11:00	13:45	02:45
13	15.03.11.	9.	Nastavak	0	2	4	10:15	14:05	03:50
14	24.03.11.	10.	Redovna	19	18	21	10:10	13:30	03:20
15	31.03.11.	11.	Redovna	1	1	32	08:15	09:15	01:00
16	12.04.11	12.	Redovna	45	16	17	09:00	11:10	02:10
17	14.04.11	12.	Nastavak	0	23	30	10:15	14:00	03:45
18	21.04.11	13.	Redovna	23	21	24	10:00	15:45	05:45
19	27.04.11	14.	Redovna	2	2	27	09:00	09:45	00:45
20	04.05.11	15.	Redovna	38	7	10	10:10	15:10	05:00
21	05.05.11	15.	Nastavak	0	30	34	09:30	13:30	04:00
22	12.05.11	16.	Redovna	37	37	41	10:00	13:40	03:40
23	18.05.11	17.	Redovna	46	42	46	10:10	14:00	03:50
24	20.05.11	2.	Vanredna	1	1	1	16:30	16:40	00:10
25	26.05.11	18.	Redovna	13	10	18	10:10	13:45	03:35

26	30.05.11	19.	Redovna	5	5	24	10:10	14:05	03:55	
27	31.05.11	19.	Nastavak	0	0	0	08:30	09:00	00:30	
28	02.06.11	20.	Redovna	17	17	24	09:10	13:30	04:20	
29	09.06.11	21.	Redovna	12	12	13	11:00	15:20	04:20	
30	16.06.11	22.	Redovna	36	34	41	10:30	14:45	04:15	
31	23.06.11	23.	Redovna	20	19	82	11:10	15:00	03:50	
32	28.06.11	24.	Redovna	1	1	9	08:30	08:50	00:20	
33	30.06.11	25.	Redovna	17	16	20	11:10	16:00	04:50	
34	07.07.11	26.	Redovna	24	19	30	10:00	15:15	05:15	
35	20.07.11	27.	Redovna	19	17	78	09:10	13:00	03:50	
36	28.07.11	28.	Redovna	19	17	22	11:10	15:50	04:40	
37	17.08.11	29.	Redovna	16	16	27	10:10	13:00	02:50	
38	19.08.11	3.	Vanredna	1	1	1	09:00	09:15	00:15	
39	25.08.11	30.	Redovna	15	13	22	10:15	15:30	05:15	
40	02.09.11	31.	Redovna	8	6	15	09:15	11:00	01:45	
41	13.09.11	32.	Redovna	5	5	55	11:15	15:00	03:45	
42	15.09.11	33.	Redovna	18	17	27	10:20	15:20	05:00	
43	27.09.11	4.	Vanredna	1	1	1	09:00	12:50	03:50	
44	27.09.11	4.	Nastavak	1	1	1	20:00	23:15	03:15	
45	29.09.11	34.	Redovna	19	17	33	10:15	14:10	03:55	
46	07.10.11	35.	Redovna	12	12	17	08:30	11:30	03:00	
47	13.10.11	36.	Redovna	3	3	11	09:15	11:00	01:45	
48	19.10.11	37.	Redovna	18	8	48	09:45	14:50	05:05	
49	20.10.11	37.	Nastavak	0	9	11	15:30	16:10	00:40	
50	27.10.11	38.	Redovna	19	15	26	10:00	18:30	08:30	
51	28.10.11	5.	Vanredna	1	1	1	18:00	18:30	00:30	
52	03.11.11	39.	Redovna	18	15	24	10:10	15:30	05:20	
53	09.11.11	40.	Redovna	13	13	14	09:10	16:50	07:40	
54	10.11.11	41.	Redovna	5	5	5	09:10	02:00	16:50	
55	22.11.11	42.	Redovna	20	19	81	09:00	14:00	05:00	
56	24.11.11	42.	Nastavak	0	1	7	09:00	09:35	00:35	
57	29.11.11	43.	Redovna	3	3	3	08:30	09:05	00:35	
58	01.12.11	44.	Redovna	19	19	22	09:00	15:30	06:30	
59	07.12.11	45.	Redovna	10	7	12	09:00	11:40	02:40	
60	14.12.11	46.	Redovna	19	13	19	09:20	18:30	09:10	
61	15.12.11	46.	Nastavak	0	4	12	11:15	14:00	02:45	
62	22.12.11	47.	Redovna	34	22	83	09:00	16:10	07:10	
63	23.12.11	47.	Nastavak	0	1	4	08:30	08:50	00:20	
64	27.12.11	47.	Nastavak	0	8	10	09:15	11:40	02:25	
65	27.12.11	48.	Redovna	16	15	56	13:20	16:30	03:10	
66	29.12.11	49.	Redovna	2	2	10	09:00	15:30	06:30	
<b>Ukupno:</b>				<b>810</b>	<b>745</b>	<b>1461</b>				<b>252:20</b>
<b>Prosječno:</b>				<b>12,3 tačke po zasjedanju</b>	<b>11,3 tačke po zasjedanju</b>	<b>22,1 mjera po zasjedanju</b>				<b>4h po zasjedanju</b>

Tabela: sjednice Vlade KS u 2011.godini



Na održane 54 sjednice na dnevnom redu bilo je 810 tačaka što u prosjeku iznosi 15 tačaka po sjednici, odnosno 12,3 tačke po zasjedanju, pošto je održano 66 zasjedanja pri čemu je realizovano 745 tačaka u okviru kojih je razmatrano 1461 mjera<sup>1</sup>/akt. Pod mjerama/aktima podrazumijevani su dokumenti, amandmani, odluke, zaključci, stavovi i sve druge kategorije koje su se razmatrale i o kojima se odlučivalo na sjednicama. Od 1461 mjere/akta utvrđeno je 1328 (90,1%), dok je 7 akata vraćeno na doradu, 53 povučeno, 13 nije usvojeno, za 18 akata izjašnjavanje ili rasprava je odgođena, a 42 akata su primljena k znanju.

	Ukupno razmatrano	Usvojeno	Primljeno k znanju	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Povučeno	Izjašnjavanje ili rasprava odgođena
<b>Sve mjere</b>	1461	1328	42	7	13	53	18

Tabela: status razmatranih mjera na sjednicama Vlade KS u 2011. godini

U izvještajnom periodu Vlada KS je imala 66 zasjedanja koja su ukupno trajala **252 sata i 20 minuta** što prosječno iznosi oko **4 sata** po zasjedanju.

U narednoj tabeli data je komparacija prosjeka po godinama prethodnog mandatnog perioda zasjedanja i razmatranih mjera na sjednicama Vlade KS u 2008. 2009. i 2010. godini. Podataka o trajanju sjednica u 2007. godini nema zbog nemogućnosti dobijanja zapisnika sa sjednica Vlade KS u toj godini.

Godina	Prosječno trajanje zasjedanja	Prosječno broj tačaka dnevnog reda	Prosječno razmatrano mjera
2008	6h	17	40
2009	5,5h	9	20
2010	4,9h	10	14
2011	4h	15	27

Tabela: komparacija 2008. 2009. 2010. 2011. godine

Iz prethodne tabele vidljiva je veća efikasnost u radu novog saziva Vlade KS, sjednice traju kraće od sjednica u prethodnim godinama a na dnevnom redu obrađeno je više tačaka i mjera.

<sup>1</sup> Pod mjerama podrazumijevamo: dokumente, zaključke, stavove i druge kategorije koji se razmatraju i o kojima se raspravlja i odlučuje na sjednicama.

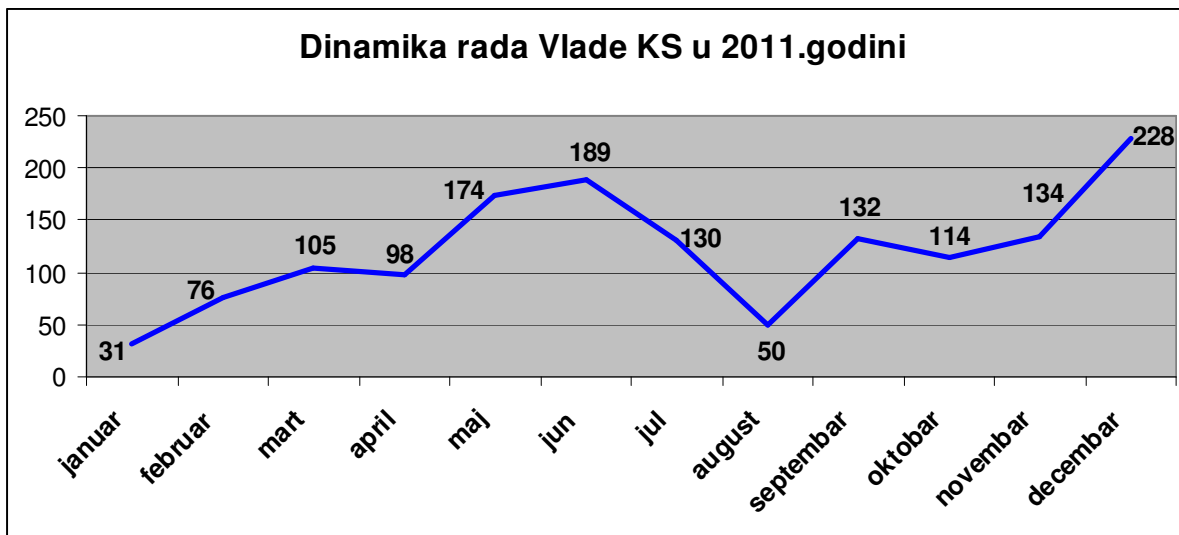
Sljedeća tabela i grafikon pokazuje strukturu i vremensku dinamiku mjera<sup>2</sup>/akata o kojima se raspravljalo na sjednicama Vlade tokom izvještajnog perioda.

Tip	Jan	Feb	Mart	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Ukupno
Amandman			21						1	10	9	1	42
Analiza						2							2
Budžet	1	1	3								1	1	7
Finansijski plan	2		1		1							2	6
Informacija	1	8	4	4	6	14	10	3	7	7	8	11	83
Izjašnjenje			1				1						2
Izvještaj	4	10	8	13	50	9	5	11	6	3	6	4	129
Memorandum						1							1
Odluka	2	8	19	15	24	31	25	6	35	21	15	60	261
Ostalo	3	2	3	7	4	2	6		5		7	3	42
Plan					2	2		1				1	6
Plan rada	1											2	3
Pravilnik						1	1	2		1		1	6
Prijedlog										1	1		2
Program	4	6	2	5	32	16	1	1	2	1	1	7	78
Projekat								1					1
Prostorni plan		1											1
Protokol											1		1
Rješenje	7	16	8	9	4	64	18	18	39	14	9	19	225
Smjernice						1							1
Stav- Mišljenje		11	11	26	19	9	43		23	28	49	37	256
Strategija	1												1
Ugovor- Sporazum					1	1		1			1	1	5
Uredba				2	1	2	4		1		2	3	15
Zahtjev									1		1	1	3
Zaključak	5	11	19	15	22	31	13	5	10	23	17	64	235
Zakon		2	5	2	8	3	3	1	2	5	6	10	47
<b>Ukupno</b>	<b>31</b>	<b>76</b>	<b>105</b>	<b>98</b>	<b>174</b>	<b>189</b>	<b>130</b>	<b>50</b>	<b>132</b>	<b>114</b>	<b>134</b>	<b>228</b>	<b>1461</b>

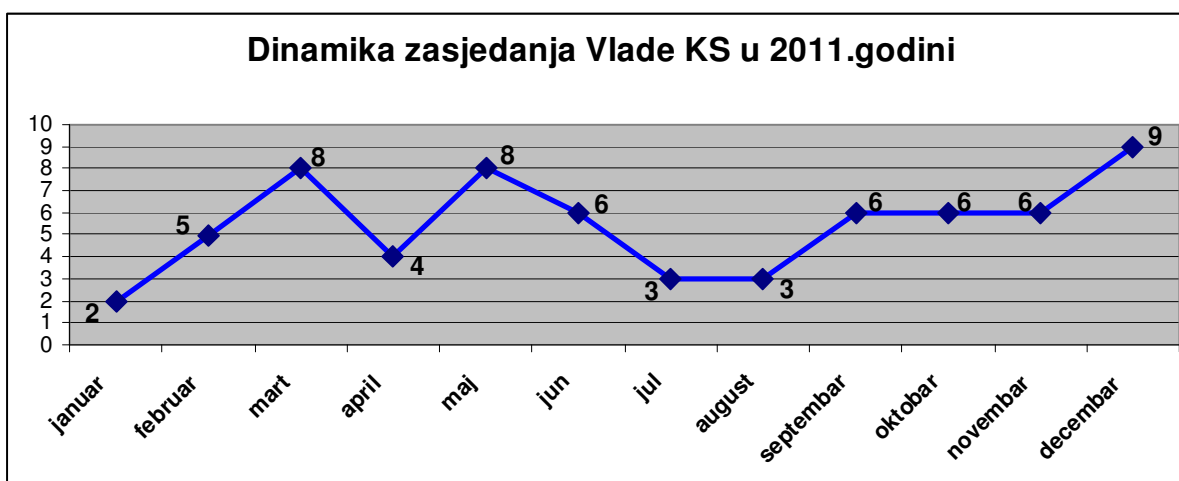
Tabela: razmatrane mjere na sjednicama Vlade po mjesecima

Najveći broj mjera na dnevnom redu bile su odluke (261), stavovi (256), zaključci (235) i rješenja (225) od kojih se većina odnosila na davanje saglasnosti na razrješenja i imenovanja kadrova.

<sup>2</sup> Pod mjerama podrazumijevamo: dokumente, zaključke, stavove i druge kategorije koji se razmatraju i o kojima se raspravlja i odlučuje na sjednicama.



Grafikon: dinamika rada Vlade KS u 2011. godini (razmatrane mjere)



Grafikon: dinamika zasjedanja Vlade KS u 2011. godini

Što se tiče dinamike rada Vlade u navedenom periodu, Vlada je održavala redovno sjednice svakog četvrtka, a prema potrebi i ostalim danima. Iz prethodnih grafikona uočava se postepeni rast broja mjera po mjesecima do jula kada bilježi postepeni pad u vrijeme početka sezone godišnjih odmora. U mjesecu martu je održano 5 redovnih i jedna vanredna sjednica a bilo je 8 zasjedanja, to bio period utvrđivanja prijedloga budžeta, a vanredna sjednica je održana s ciljem donošenja odluke o izdvajanju milion KM kaucije za uhapšenog generala Jovana Divjaka iz tekuće rezerve. Dio mjera koje je Vlada KS razmatrala u prvom tromjesečju predstavljale su preostale obaveze iz Programa rada prethodne godine. U mjesecu maju je održano 6 sjednica a bilo je 8 zasjedanja, na

dnevnom redu su bili izvještaji o radu i programi kantonalnih javnih ustanova, takođe i odluke o davanju saglasnosti na imenovanja direktora u osnovnim i srednjim školama, te u mjesecu junu rješenja o razrješenjima i imenovanjima članova upravnih i nadzornih odbora visokoškolskih ustanova, javnih preduzeća...što je uslovalo povećan broj razmatranih mjera. U mjesecu julu i augustu Vlada je održala po tri sjednice. U augustu je razmatrala manji broj mjera da bi nakon završetka sezone godišnjih odmora u septembru održala 5 sjednica (6 zasjedanja) uz povećanje broja razmatranih mjera. Posljednje tromjesečje obilježilo je povećan broj zasjedanja (9 u decembru) usvajanje preostalih obaveza iz Programa rada, naročito većeg broja zakona. Usvojen je i budžet KS za 2012. godinu u zakonom predviđenom roku i redovnoj proceduri, prošavši javnu raspravu u trajanju od 21 dan, što predstavlja pozitivan primjer koji nije zabilježen u prethodnom sazivu.

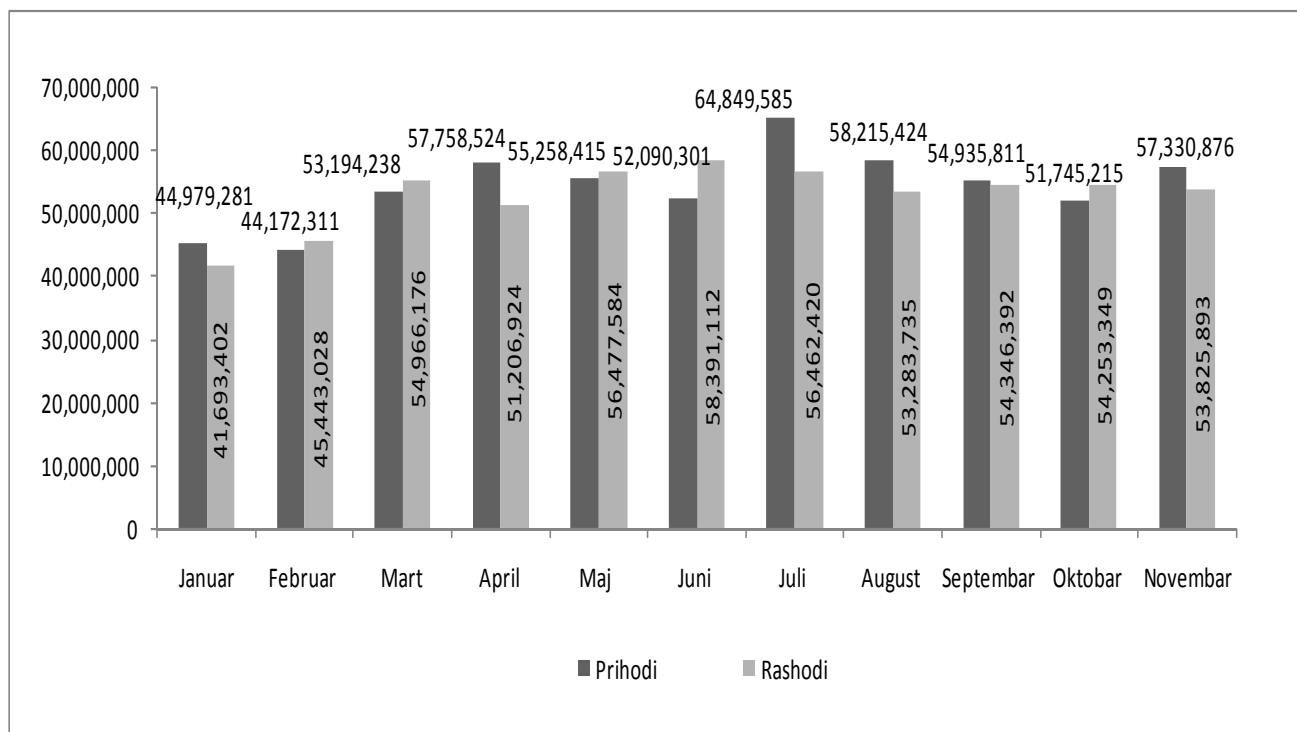
### ***Budžet KS***

Vlada KS je odmah na prvoj i drugoj sjednici razmatrala radni materijal za izradu budžeta KS za 2011.godinu a na trećoj sjednici 01.02.11. utvrdila Nacrt budžeta i dostavila ga Skupštini KS koja ga je usvojila na prvoj redovnoj sjednici održanoj 17.02.2011. godine i uputila u javnu raspravu u trajanju od 21 dan. Na drugoj sjednici Skupštine KS održanoj 31.03.2011.godine usvojen je Prijedlog budžeta KS za 2011. godinu u iznosu 716.500.000KM sa 24 glasa ZA i 11 glasova PROTIV. Tokom provedene javne rasprave zaprimljene su 144 primjedbe koja su se odnosile na povećanje sredstava za pojedine stavke, kada bi se svi zahtjevi uvažili budžet bi se trebao povećati za 106 miliona tako da bi sa svim zahtjevima budžetskih korisnika su ukupno iznosio 821 milion KM. Vlada je ostala pri stavu da su svi zahtjevi opravdani ali da prihodi i rashodi u budžetu moraju biti uravnoteženi.

Tokom 2011. godine redovno se pratila realizacija prihoda i rashoda i kako bi se reagovalo rebalansom budžeta ukoliko se ukaže potreba i steknu uslovi. Međutim do decembra mjeseca zabilježena je stabilna situacija u budžetu, kanton je bio likvidan i redovno izmirivao svoje obaveze. Prema podacima ministarstva finansija u periodu 01.01.2011. do 30.11.2011. godine ukupno su ostvareni prihodi i primici u iznosu 591.529.980 KM, te uz višak primitaka iz 2010 godine i višak namjenskih prihoda nad namjenskim rashodima iz predhodnih godina, u iznosu 10.596.280 KM predstavlja ukupne prihode u iznosu 602.126.260 KM. Izvršeni rashodi u pomenutom periodu iznose 580.350.016 KM odnosno

80,77 % od plana Budžeta Kantona Sarajevo za 2011 godinu, čime je ostvaren višak prihoda nad rashodima iz Budžeta Kantona Sarajevo u iznosu od 21.776.244 KM.

U narednoj tabeli dat je prikaz kretanja prihoda i rashoda tokom 2011. godine.



Dinamika prihoda i rashoda tokom 2011. godine

Na svojoj 41. sjednici održanoj 10.11.2011. godine Vlada Kantona Sarajevo je utvrdila Nacrt budžeta Kantona Sarajevo za 2012. godinu i uputila ga Skupštini koja ga usvaja na svojoj 9. sjednici 23.11.11. i upućuje u Javnu raspravu u trajanju od 21 dan. Nakon obavljene javne rasprave Vlada KS je utvrdila i uputila u skupštinsku proceduru Prijedlog budžeta za 2012. godinu u iznosu 758.750.000 KM koji je veći za 42.250.000KM od budžeta za 2011. godinu. Od ovog iznosa, za tekuće izdatke, odnosno za plaće, doprinose i troškove materijala i usluga, predviđeno je 317.681.100 KM. Za tekuće transfere, odnosno za izdatke izmirivanja zakonima propisanih finansijskih davanja planirano je utrošiti 289.164.100KM. Za kapitalne projekte predviđen je iznos od 93.146.000,00 KM, a za otplate kredita odvojen je iznos od 15.499.900 KM. U Budžetu za sljedeću godinu predviđeno je i zaduživanje kod MMF u iznosu od 35.000.000 KM. Skupština KS je usvojila Budžet KS za 2012. godinu na prvom dijelu 10. sjednice održane 28.12.2011. godine. Ovo je pozitivan primjer usvajanja budžeta u zakonom predviđenom roku, što nije zabilježeno u Kantonu Sarajevo u prethodnom mandatu. Dosadašnja praksa bila je da se

na kraju godine usvoji odluka o privremenom finansiranju. Istovremeno sa Prijedlogom budžeta usvojen je i Prijedlog zakona o izvršavanju budžeta za 2012. godinu.

U narednoj tabeli dat je prikaz iznosa budžeta i njegovih izmjena po godinama i u prethodnom mandatnom periodu.

Godina	Saziv 2006. – 2010.				Saziv 2010. – 2014	
	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
<b>Budžet</b>	708.500.000	849.900.000	734.000.000	704.900.000	716.500.000	758.750.000
<b>KS</b>	KM	KM	KM	KM	KM	KM
<b>Izmjene i dopune budžeta</b>		818.500.000	681.231.000			
<b>KS</b>		KM	KM			

Tabela Komparacija budžeta KS po godinama

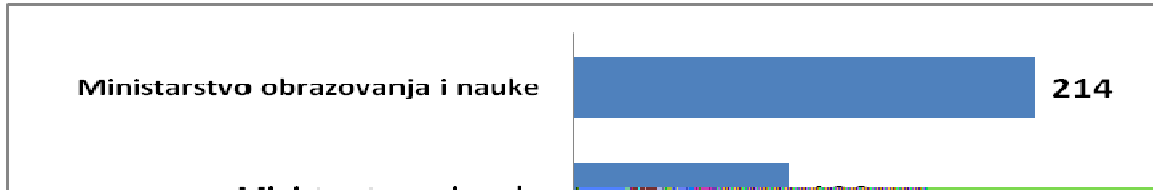
## Uporedni pokazatelji za ministarstva

### Razmatrane mjere na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima

Predlažać	Zakon	Odluka	Zaključak	Izveštaj	Informacija	Rješenje	Ostalo	Budžet	Program	pravilnik	Uredba	Finansijski plan	Plan	Ugovor - Sporazum	Prostorni plan	Analiza	Smjernice	Plan rada	Strategija	Projekat	Ukupno
Ministarstvo finansija	3	14	19	16	4	2	5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	66
Ministarstvo kulture i sporta	2	10	3	15	0	32	0	0	14	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	77
Ministarstvo obrazovanja i nauke	2	76	9	9	11	101	3	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	214
Ministarstvo pravde i uprave	8	9	10	9	2	4	2	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47
Ministarstvo privrede	5	38	21	11	8	5	3	0	3	1	1	0	4	0	0	0	0	0	0	0	100
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolisa	2	44	31	0	5	3	2	0	1	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	91
Ministarstvo saobraćaja	0	12	9	0	11	4	2	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	42
Ministarstvo stambene politike	1	2	1	5	0	0	0	0	9	0	0	0	0	1	0	1	0	3	0	0	23
Ministarstvo unutrašnjih poslova	2	4	5	0	5	2	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21
Ministarstvo za boracka pitanja	1	6	11	2	2	3	3	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	32
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	0	4	14	14	6	9	1	0	8	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	58
Ministarstvo zdravstva	0	6	3	21	0	21	0	0	17	0	0	2	0	0	0	1	0	0	1	0	72
<b>ukupno</b>	<b>26</b>	<b>225</b>	<b>136</b>	<b>102</b>	<b>54</b>	<b>186</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>56</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>843</b>

Tabela: razmatrane mjere po ministarstvima u 2011. godini

*Predložene mjere na sjednicama Vlade po ministarstvima*





### ***Hronologija usvajanja programa rada***

Vlada donosi godišnji program rada Vlade u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Skupštine Kantona Sarajevo. Rukovodioci kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, kao i kantonalnih javnih ustanova i fondova donose godišnji program rada u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Vlade.

Program rada Vlade mora biti usaglašen sa programom rada Skupštine, a programi rada kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, kao i kantonalnih javnih ustanova i fondova moraju biti usaglašeni sa programom rada Vlade.

Sekretar Skupštine KS dostavio je 13.12.2010. godine zahtijev svim subjektima za dostavljnje prijedloga, mišljenja i sugestija za Program rada Skupštine Kantona za 2011. godinu.

Nakon potvrđivanja Vlade KS na prvoj sjednici Vlade 20.01.11. novim ministrima izvršen je povrat materijala, radi se o materijalima koji su dostavljeni u Stručnu službu Vlade Kantona Sarajevo, a nisu razmatrani na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo u periodu od 15.02.2007. godine do 14.01.2011. godine, takođe su materijali za nacrt programa rada Vlade Kantona Sarajevo za 2011. godinu vraćeni nosiocima izrade, kako bi se inovirali i dostavili u Stručnu službu Vlade Kantona Sarajevo. Vlada je Nacrt programa rada za 2011.godinu usvojila 27.01.11. godine te ga dostavila Skupštini kao osnovu za izradu Programa rada Skupštine za 2011. godinu.

Na osnovu dobijenih, prijedloga, mišljenja, sugestija kao i nacrta programa rada Vlade Kantona Sarajevo, predsjedavajuća, zamjenici predsjedavajuće i sekretar Skupštine sačinili su radnu verziju Prijedloga progarama rada Skupštine za 2011. godinu i dostavili Kolegiju Skupštine kako bi u skladu sa članom 55. Poslovnika Skupštine Kantona mogao utvrditi Prijedlog programa rada Skupštine i isti uputiti u skupštinsku proceduru.

Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana 16.03.2011. godine, utvrdio je Prijedlog programa rada Skupštine za 2011. godinu i isti dostavio Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje i usvajanje.

Skupština Kantona Sarajevo je na 2. sjednici održanoj 31.03.11. usvojila Program rada za 2011. godinu. Vlada je bila u obavezi uskladiti svoj Program rada sa Programom rada Skupštine i usvojiti ga u roku od 10 dana nakon donošenja programa rada Skupštine KS. Vlada KS je Program rada za 2011. godinu usvojila na 13. sjednici 21.04.2011.godine.

Kašnjenje donošenja Programa rada Skupštine KS, uzrokovalo je kasnije donošenje prijedloga Programa rada Vlade za 2011. godinu tako da je prvo tromjesečje Vlada radila na osnovu svog nacрта.

### ***Komparacija sa prethodnim periodom***

U narednoj tabeli dat je pregled usvajanja programa rada Vlade i Skupštine KS u prethodnim godinama kao i njihovog obima u pogledu planiranih mjera.

2007.		2008.		2009.		2010		2011.	
SKS	VKS	SKS	VKS	SKS	VKS Potvrđeni novi premijer i Vlada 19.01.09.	SKS	VKS	SKS	VKS
konstituisana	potvrđena							konstituisana	potvrđena
15.11.06.	15.02.07.							10.12.10.	13.01.11.
<b>Program rada usvojen</b>		<b>Program rada usvojen</b>		<b>Program rada usvojen</b>		<b>Program rada usvojen</b>		<b>Program rada usvojen</b>	
29.03.07.	16.05.07.	28.02.08	03.03.08	12.02.09.	17.03.09.	29.12.09.	21.02.10	31.03.11.	21.04.11.

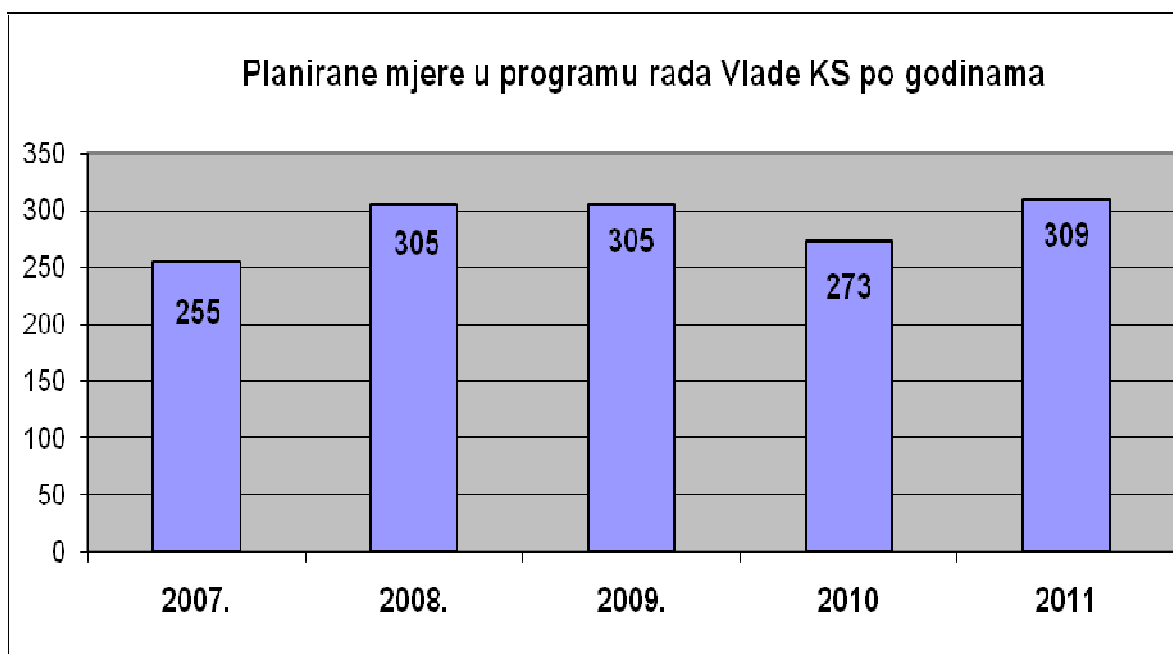
Tabela: programi rada VKS i SKS po godinama

Prema Poslovniku Skupština KS donosi program rada za narednu do kraja tekuće godine a Vlada donosi svoj program rada u roku od 10 dana od donošenja Programa rada Skupštine KS. Iz gore navedenih podataka uočava se da su poslovnici kršeni svake godine po pitanju donošenja programa rada izuzev 2010. godine u odnosu na Skupštinu. Stoga se nameće potreba uređenja ove oblasti i donošenja kvalitetnije metodologije za kreiranje Programa rada.

U narednoj tabeli prikazan je broj mjera u programima rada po godinama.

<b>Programi rada Vlade i Skupštine KS po godinama</b>									
<b>2007.</b>		<b>2008.</b>		<b>2009.</b>		<b>2010.</b>		<b>2011.</b>	
SKS	VKS	SKS	VKS	SKS	VKS	SKS	VKS	SKS	VKS
142	255	185	305	190	305	196	273	208	309

Tabela: obim programa rada Vlade i Skupštine KS

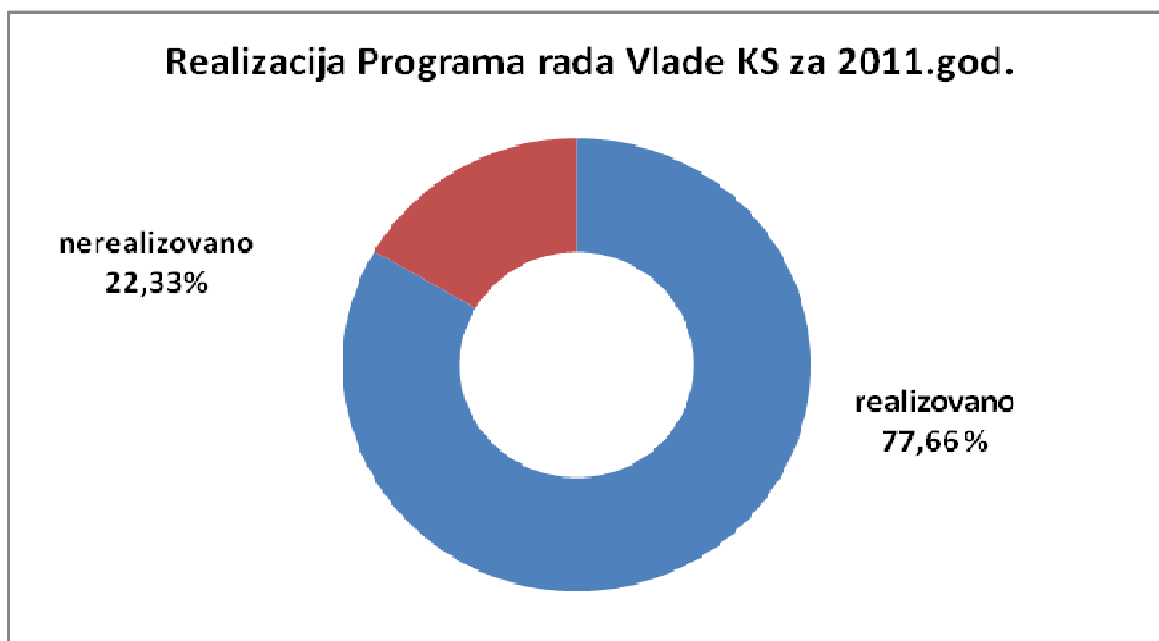


Program rada VKS po godinama

Programom rada Vlade KS za 2011. godinu planirano je donošenje 309 mjera. U poređenju sa prvom godinom prethodnog mandata program je veći za 21 % i predstavlja do sada najobimniji program rada Vlade KS. U 2010. godini program rada je planiran u manjem obimu zbog izborne godine. Povećanje obima programa rada je posljedica prenošenja nerelizovanih mjera iz prethodnog perioda, naročito zakona. O prenesenim zakonima više riječi u narednom poglavlju Zakonodavna aktivnost KS.

## **Realizacija Programa rada**

Programom rada Vlade KS za 2011. godinu planirano je 309 mjera. Od toga je zaključno sa 31.12.2011. godine realizovano 240 ili **77,66%**, tri mjere su povučene (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo, Informacija o stanju naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja po osnovu pozajmica odobrenih za finansiranje programa za pokretanje ili proširenje proizvodno – uslužnih djelatnosti koje obavljaju demobilisani pripadnici Oružanih snaga BiH, koji imaju potraživanja po osnovu neisplaćenih plaća pripadnika Oružanih snaga BiH, sa prijedlogom za rješavanje nenaplativih potraživanja i Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Štaba civilne zaštite Kantona Sarajevo). Dva zakona su izbrisana iz Programa rada, za 5 zakona se nije ukazala potreba za donošenjem (tako su bili planirani – po potrebi) a 11 zakona je ovisilo o donošenju zakona na federalnom nivou ili o drugim propisima. Dok 66 mjera nije razmatrano (navedene u dodatku 1 na kraju izvještaja).



Ukoliko izuzmemo 18 zakona čije donošenje je ovisilo od donošenja zakona na federalnom nivou i donošenja drugih propisa ili za koje se nije ukazala potreba za donošenjem, realizacija programa rada Vlade KS za 2011.godinu **iznosi 82,5%**.

Primjetna je veća efikasnost u radu novog saziva Vlade KS, sjednice traju kraće od sjednica u prethodnim godinama a na dnevnom redu obrađeno je više tačaka i mjera.

Sve mjere koje su bile na dnevnom redu Vlada je utvrdila, pojedine mjere su povučene i vraćene na doradu ali su nakon dopune ponovo stavljene na dnevni red i usvojene.

Iako Vlada KS ima relativno visok procenat realizacije Programa rada ipak nije razmatrala 66 mjera planiranih u Programom rada za 2011. godine. CCI apeluju na Vladu KS da u narednom periodu češće analizira i revidira obaveze iz Programa rada, da se ne bi ponavljala praksa iz pethodnog perioda da se nerealizovane mjere prenose u program rada za narednu godinu.

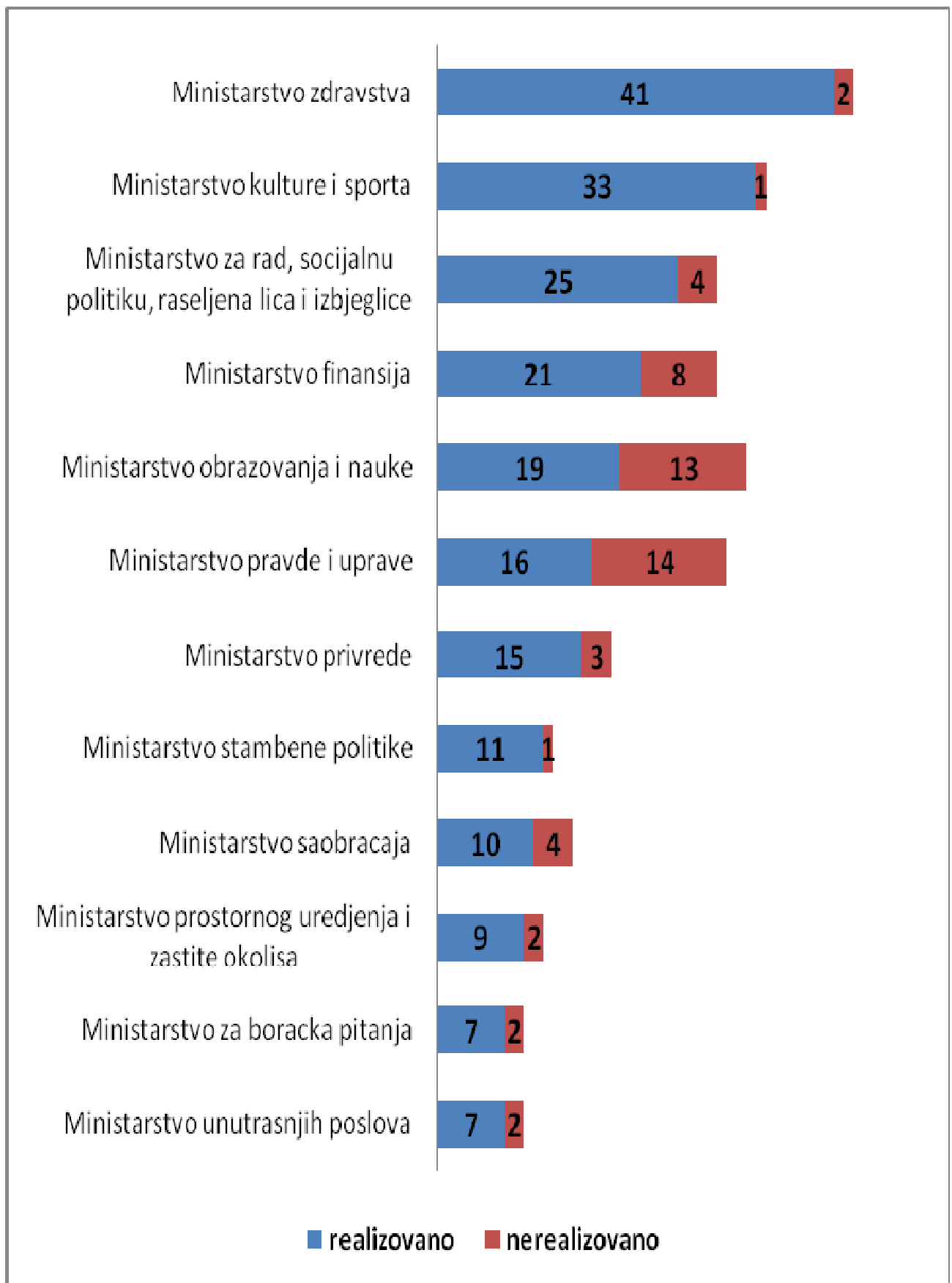
## **Realizacija Programa rada po ministarstvima**

Najznačajniju ulogu u ostvarenju Programa Vlade KS imaju resorna ministarstva koja su prema Programu rada Vlade za 2011. godinu nadležna za obradu i pripremu 270 mjera (87% Programa rada).

Naredna tabela i grafikoni prikazuju realizaciju programa rada po ministarstvima u 2011. godini.

<b>Ministarstvo</b>	<b>Ukupno u programu rada za 2011.</b>	<b>Realizovano</b>	<b>Nije realizovano</b>
<b>Ministarstvo zdravstva</b>	43	41	2
<b>Ministarstvo kulture i sporta</b>	34	33	1
<b>Ministarstvo obrazovanja i nauke</b>	32	19	13
<b>Ministarstvo pravde i uprave</b>	30	16	14
<b>Ministarstvo finansija</b>	29	21	8
<b>Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice</b>	29	25	4
<b>Ministarstvo privrede</b>	18	15	3
<b>Ministarstvo saobraćaja</b>	14	10	4
<b>Ministarstvo stambene politike</b>	12	11	1
<b>Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša</b>	11	9	2
<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova</b>	9	7	2
<b>Ministarstvo za boračka pitanja</b>	9	7	2

Tabela: realizacija programa rada po ministarstvima



U prethodnoj tabeli i grafikonu vidljivo je da je najveći broj planiranih mjera u Programu rada za 2011. godinu imalo Ministarstvo zdravstva koje je od **43 mjere** realizovalo 41 mjeru ili **95.34%**, dok dvije mjere nisu razmatrane. To su Izvještaj o provođenju Programa obavezne preventivne sistematske deratizaciji na području Kantona Sarajevo u 2011. godini i Izvještaj o provedenim aktivnostima na implementaciji Akcionog plana za realizaciju "Strategije primjene informaciono komunikacione tehnologije (ICT) u zdravstvu Kantona Sarajevo za period 2009-2015" za 2011. godinu. Aktivnosti na implementaciji ICT u zdravstvu KS usko su povezane sa programom prioritetnih mjera Vlade FBiH kojim se preuzela obaveza nabavke hardvera za ambulante porodične medicine od strane Federalnog ministarstva zdravstva. Sve aktivnosti planirane Akcionim planom ICT KS su se prolongirale za 2012. godinu, kada se očekuje intenziviranje zacrtanih zadataka – okončavanje informatizacije porodične medicine, uvođenje elektronskog kartona, recepta i zdravstvene knjižice, te uvođenje bolničkog informacionog sistema. Shodno tome ministarstvo zdravstva je ovu obavezu prebacilo u Program rada za narednu 2012.godinu.

CCI je tokom 2011. godine radio na implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. i pratećeg Akcionog plana u pogledu mjera prevencije i borbe protiv korupcije u sektoru zdravstva. CCI se uključio u ove procese kako bi dao svoj doprinos u borbi protiv rastuće korupcije u BiH, provodeći aktivnosti na donošenju i primjeni Pravilnika za prevenciju i borbu protiv korupcije, kao sistemskog akta koji predstavlja neophodan preduslov za obračun sa korupcijom u zdravstvenim ustanovama, čije je usvajanje obavezno u skladu sa pomenutom Strategijom i pratećim Akcionim planom.

CCI je ostvario saradnju i sa Ministarstvom zdravstva KS-a koji su pismeno sve zdravstvene ustanove na području kantona podsjetili na obavezu donošenja Pravilnika o prevenciji i borbi protiv korupcije. Zdravstvene ustanove koje su, na inicijativu CCI, u prethodnom periodu usvojile ove važne akte su Opšta bolnica „Prim. Abdulah Nakaš“ Sarajevo, Klinički centar Univerziteta u Sarajevo, Psihijatrijska bolnica KS Jagomir kojima se zahvaljujemo na podršci i na saradnji u procesima donošenja Pravilnika o prevenciji i borbi protiv korupcije u zdravstvenim ustanovama.

Zatim slijedi Ministarstvo kulture i sporta sa planirane **34 mjere**. Ovo ministarstvo je realizovalo sve mjere planirane u Programu rada za 2011. godinu osim Zakona o izmjenama i dopunama zakona o pozorišnoj djelatnosti. Kako je uočena potreba za širim izmjenama i dopunama zakona u vezi radno – pravnog statusa pozorišnih umjetnika, koje zavise od prethodnih izmjena i dopuna Zakona o radu FBiH, a pošto je pomenuti zakon



fazi je prednacrt, Ministarstvo kulture i sporta je bilo primorano da pradoži brisanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti iz programa rada. Iako ovo ministarstvo bilježi **100%** realizaciju svog programa rada, Skupština KS na 4. sjednici započetoj 31.05.11. godine nije usvojila Zakon koji je u skupštinsku proceduru uputilo ovo ministarstvo. Radi se o Zakonu o izmjenama i dopunama zakona o sportu, tako da je nakon nove procedure zakon usvojen tek 30.01.12. godine. Takođe na istoj sjednici nije usvojeno 5 izvještaja o radu Javnih ustanova iz oblasti kulture za 2010. godinu kao i 1 program rada za 2011.godinu. Sjednica Skupštine KS je prekidana i održana u tri dijela u rasponu od tri mjeseca tako da je okončana tek 05.09.11. kada je razmatrano preostalih 40 tačka između kojih su i 4 izvještaja Javnih ustanova iz oblasti kulture, te programi rada za 2011. godinu svih javnih ustanova iz oblasti kulture koji su u ingerenciji ovog ministarstva.

Takođe i naredno Ministarstvo za rad socijalnu politiku raseljena lica i izbjeglice je **100%** realizovalo svoj program rada, ukoliko se izuzmu 4 zakona čije je donošenje ovisilo o prethodnom donošenju zakona na federalnom nivou. I ovo ministarstvo je na 4.sjednici Skupštine KS na dnevnom redu imalo je izvještaje o radu za 2010.godinu i programe rada za 2011.godinu javnih ustanova koje su u njegovoj ingerenciji i koji su usvojeni tek na trećem nastavku u septembru. Apsurdna je situacija da su se održale još dvije sjednice Skupštine KS 5. sjednica 28.06.11. i 7. sjednica 21.7.11. godine a da četvrta sjednica nije bila okončana. Dovodi se u pitanje smisao usvajanja Programa rada kantonalnih javnih ustanova i fondova za 2011. godinu krajem godine. Bez obzira na nestabilnost parlamentarne većine u Skupštini KS, ministri su trebali reagovati zbog ovakve situacije.

Ministarstvo prostornog uređenja realizovalo je sve mjere iz programa rada izuzmu li se dvije mjere, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima za čije donošenje je potrebno sačekati konačnu presudu Ustavnog suda FBiH po zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samopuravu Grada Sarajeva koju je podnio gradonačelnik Grada Sarajeva i Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka na području. Obzirom da je u proceduri donošenja Pravilnik o načinu vršenja monitoringa kvaliteta zraka, na nivou FBiH, potrebno je izmjeniti Plan interventnih mjera samo u dijelu graničnih vrijednosti i pragova uzbune, na osnovu kojih se preduzimaju određene mjere. Odmah nakon objavljivanja pravilnika u Službenim novinama FBiH, pristupit će se izmjenama i dopunama Odluke o donošenju

interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka na području Kantona Sarajevo.

Ministarstvo finansija je planiralo donošenje 29 mjera, od čega se za 5 zakona nije ukazala potreba za donošenje tako su i bili planirani - po potrebi, takođe nije bilo potrebe za izmjenama i dopunama budžeta KS za 2011. godinu tj. rebalansom a donošenje Zakona o pripadnosti javnih prihoda je uslovljeno prethodnim donošenjem Zakona o lokalnoj samoupravi. Tako da je ministarstvo finansija zabilježilo realizaciju Programa rada za 2011.godinu od **95.5%**

Ministarstvo stambene politike je realizovalo 11 od 12 planiranih mjera za 2011. godinu ili **91.6%** nerealizovana je informacija o izvršenim inspekcijskim pregledima u stambenoj oblasti za 2011. godinu.

Ministarstvo privrede realizovalo **88,2%** svojih obaveza iz Programa rada za 2011.godinu. Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti je izbrisan iz Programa rada pošto je dobijeno mišljenje Ureda za zakonodavstvo da kantoni nisu nadležni da uređuju ugostiteljsku djelatnost koja je u potpunosti regulisana federalnim zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti. Preostale dvije nerealizovane mjere su Zakon o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo i Informacija o stanju turizma i ugostiteljstva na području Kantona Sarajevo sa prijedlogom mjera za njihovo unapređenje.

Ministarstvo za boračka pitanja i Ministarstvo unutrašnjih poslova u 2011.godini zabilježili su realizaciju od **77.7%** Programa rada. Od planiranih 9 mjera Ministarstvo za boračka pitanja nije realizovalo informaciju o stanju naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja po osnovu pozajmica odobrenih za finansiranje programa za pokretanje ili proširenje proizvodno– uslužnih djelatnosti koje obavljaju demobilisani pripadnici Oružanih snaga BiH, koji imaju potraživanja po osnovu neisplaćenih plaća pripadnika Oružanih snaga BiH, sa prijedlogom za rješavanje nenaplativih potraživanja kao i Odluku o otpisu duga korisnicima novčanih pozajmica za finansiranje programa za pokretanje ili proširenje proizvodno-uslužnih djelatnosti koje obavljaju demobilisani pripadnici Oružanih snaga BiH. Ministarstvo unutrašnjih poslova nije realizovalo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo koji je zavisio od dogovora sa sindikatom policije i

donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u KS. Dok Nacrt Zakona o unutrašnjim poslovima Skupština Kantona Sarajevo nije podržala.

Ministarstvo pravde i uprave u planiralo je donošenje 30 mjera. Tokom 2011. godine nije se ukazala potreba za donošenjem Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo čiji je rok bio po potrebi. Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo nije donesen pošto još uvijek nije donesen novi Zakon o državnoj službi u FBiH. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi je skinut sa sjednice Vlade pošto još uvijek nisu ispunjeni uslovi za njegove izmjene i dopune tako da je njegovo donošenje prolongirano za 2012.godinu. Dok je donošenje šest mjera iz programa rada bilo uslovljeno donošenjem Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, usvojenog u Skupštini KS 28.12.11.godine, koji je pak ovisio od donošenja federalnog zakona. Uzimajući u obzir sve navedeno, Ministarstvo pravde i uprave realizovalo je **76,2%**

Ministarstvo saobraćaja je realizovalo 10 od 14 planiranih mjera iz programa rada ili **71.4%**. Zbog većeg broja izmjena u odnosu na postojeću Odluku o taksi prevozu (više od 50%) odlučeno je da se umjesto planiranih izmjena i dopuna donese nova Odluka koja će uređivati ovu materiju. Urađen je Nacrt odluke i dostavljen većem broju zainteresovanih subjekata. Zbog potupno različitih rješenja koji nudi ovaj nacrt u odnosu na do sada važeću odluku dosta vremena je utrošeno na usaglašavanje stavova. Takođe donošenje Odluke ovisi i od izmjena federalnog Zakona o cestvonom prevozu i člana koji se odnosi na broj taksi prevoznika, tako da bi se isti utvrdio u KS i prema drugim kriterijima (npr. prilivu turista, poslovnih ljudi...) Takođe se čekalo i na usvajanje zakona o koncesijama pošto je u nacrtu odluke ponušeno kao jedno od rješenja i dodjela taksi oznaka putem kocesije. Sve navedeno ukazuje da se radi o složenoj materiji što je rezultiralo prenošenje u 2012.godinu. Odluka o uređenju saobraćaja u KS takođe je prenesena u 2012.godinu, pripremljen je radni materijal potrebno je usaglašavanje sa drugim ministarstvima u pogledu nadležnosti koje su bile utvrđene ranijom odlukom a koje je ministarstvo preuzelo bez pravnog okvira. Još dvije nerealizovane mjere iz programa rada su Odluka o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika u Kantona Sarajevo koja je takođe prenesena u 2012.godinu i Odluka o obrazovanju Stručnog savjeta iz oblasti saobraćajnih komunikacija.

Ministarstvo obrazovanja i nauke je realizovalo **59.4%** ili 19 od 32 planirane mjere. Inače ministarstvo spada u ministarstva sa većim brojem planiranih mjera u programu rada za

2011. godinu. Iako je imalo najveći broj predloženih mjera na sjednicama Vlade KS, mali broj se odnosio na mjere iz programa rada, tako da ministarstvo bilježi najniži procenat njegove realizacije. Radeći na implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. i pratećeg Akcionog plana u pogledu mjera prevencije i borbe protiv korupcije u oblasti obrazovanja CCI je provodio aktivnosti u cilju inkorporacije tema iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u planove i programe obrazovnih ustanova u svim dijelovima BiH i kao i na edukaciji prosvjetnih radnika o ovoj oblasti. CCI je u svojim aktivnostima dobio podršku i ostvario različite vidove saradnje sa Ministarstvom obrazovanja. CCI posebno pozdravlja angažovanje Ministarstva obrazovanja i nauke KS u posljednjih nekoliko mjeseci 2011. omogućivši nam systemske i sveobuhvatne akcije edukacije sarajevskih prosvjetnih radnika. U saradnji sa Ministarstvom obrazovanja i nauke KS i partnerskom organizacijom Transparency international, CCI je 29.11.2011. izvršio seriju edukacija iz oblasti Etike i borbe protiv korupcije za predstavnike društvene grupe predmeta u 113 sarajevskih osnovnih i srednjih škola. Na Međunarodni dan borbe protiv korupcije 09.12.2011. u sarajevskim osnovnim i srednjim školama su održana edukativna predavanja za učenike iz oblasti Etike i borbe protiv korupcije i na taj način je radno obilježen ovaj važan dan, a otpočeli su systemski procesi uključivanja pomenutih tema u planove i programe obrazovnih ustanova. Od sljedećeg polugodišta, tj. od februara 2012. u planu je izvođenje redovnih predavanja na časovima Demokratije i ljudskih prava i Odjeljenske zajednice, što je i obaveza u skladu sa nacionalnom Strategijom za borbu protiv korupcije, koju je Vijeće ministara usvojilo još krajem 2009. godine.

Naredni grafikon prikazuje procentualnu realizaciju Programa rada Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima. Procenat realizacije programa rada pokazuje u kojoj mjeri su ministarstva pristupala realizaciji svojih planiranih obaveza, međutim taj pokazatelj nije relevantan za upoređivanje obima posla između ministarstava, pošto se radi o različitom broju planiranih mjera u programima rada ministarstava u Vladi KS.

## Realizacija Programa rada po ministarstvima



## **Prisustvovanje ministara sjednicama Vlade KS**

Prisustvovanje, učestvovanje i odlučivanje na sjednicama Vlade je **dužnost** ministara, a kako je izvršavana u izvještajnom periodu ilustrovano je sljedećom tabelom.

<b>Ministar</b>	<b>stranka</b>	<b>zasjedanja</b>	<b>prisustvo</b>	<b>izostanci</b>
Musić Fikret	SDP	66	66	0
Lulic Haris	SDP	66	63	3
Ajnadzic Nedžad	SDA	66	62	4
Sendic Rusmir	SDP	66	62	4
Vukovic Zlatko	SDP	66	62	4
Budimlic Muhamed	SDP	66	61	5
Memic Velida	SDA	66	61	5
Suljagic Emir	SDP	66	60	6
Lukic Cedomir	SDA	66	59	7
Jusic Abid	SDA	66	57	9
Tabori Dijana	SDP	66	57	9
Kozadra Muhamed	SDA	66	56	10
Šarić Ivica	SDA	66	56	10

Grafikon: Prisustvo ministara zasjedanjima Vlade KS 13.01.do 31.12.2011. godine

Vlada je u izvještajnom periodu održala 54 sjednice (49 redovnih i 5 vanrednih). Pošto su pojedine sjednice održane u nastavcima bilo je ukupno 66 zasjedanja. Ministri su radi ranije preuzetih obaveza uredno najavljivali svoja odsustva, tako da ni u jednom momentu nije bio upitan rad Vlade.

## ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONA SARAJEVO

### *Pregled planiranih zakona u 2011. godini uz osvrt na prethodni mandatni period*

U 2011. godini Skupština i Vlada Kantona Sarajevo planirali su prema Programu rada donijeti 46 zakona, od čega su 23 nova i 23 zakona koji se odnose na izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja, što predstavlja do sada najveći broj planiranih zakona u Programu rada za jednu godinu. U narednoj tabeli dat je pregled planiranih zakona u 2011. godini

Zakoni iz Programa rada za 2011. godinu						
r. br	Naziv	obrađivač	Rok za nacrt/prijed.			
			VKS	SKS		
1	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti KS			
2	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu članova Vlade Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti KS			
3	Zakon o primjeni u Kantonu Sarajevo Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde i uprave		3		3
4	Zakon o upotrebi znakovnog jezika u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave		3		4
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo"	Ministarstvo pravde i uprave		3		4
6	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH			
7	Zakon o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo pravde i uprave	5	8	6	9
8	Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	4	6	5	7
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	4	5	5	6
10	Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ili Odluka o davanju saglasnosti Federaciji BiH da donese Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH	Ministarstvo pravde i uprave	6	8	7	9

11	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	5	8	7	9
12	Zakon o komunalnoj čistoći i upravljanju komunalnim otpadom	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	3	6	4	7
13	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	5	9	6	10
14	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	5	9	6	10
15	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	u toku 2011. godine (u zavisnosti od dogovora sa Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova)			
16	Zakon o unutrašnjim poslovima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	u toku 2011. godine (u zavisnosti od dogovora sa ostalim ministarstvima unutrašnjih poslova u BiH, a sve u cilju harmonizacije propisa)			
17	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	u toku 2011. godine (u zavisnosti od dogovora sa Sindikatom policije MUP-a i donošenja zakona o plaćama i naknadama ostalih budžetskih korisnika)			
18	Zakon o izmjenama Zakona o javnom okupljanju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Po skraćenom postupku			
19	Zakon o koncesijama Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	4	7	5	8
20	Zakon o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na području Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	3	6	4	7
21	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	3	6	4	7
22	Zakon o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	5	8	6	9
23	Zakon o javno- privatnom partnerstvu	Ministarstvo privrede	4	7	5	8
24	Zakon o rudarstvu	Ministarstvo privrede	5	8	6	9
25	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu	Ministarstvo finansija	1	2	2	3
26	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu	Ministarstvo finansija	Po potrebi			
27	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	Ministarstvo finansija	Po potrebi			
28	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama	Ministarstvo finansija	Po potrebi			
29	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	Ministarstvo finansija	Po potrebi skraćeni postupak			
30	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava	Ministarstvo finansija	Po potrebi			



31	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu	Ministarstvo finansija	Po potrebi			
32	Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo finansija	Nakon donošenja zakona o lokalnoj samoupravi			
33	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2012. godinu	Ministarstvo finansija	10	11	11	12
34	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja	4	8	5	9
35	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja	8	10	9	11
36	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja	9	11	10	12
37	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	Ministarstvo kulture i sporta		5		6
38	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo kulture i sporta		9		10
39	Zakon o samostalnim umjetnicima KS	Ministarstvo kulture i sporta		6		7
40	Zakon o socijalnoj zaštiti i minimumu socijalne sigurnosti u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
41	Zakon o zaštiti civilnih žrtva rata u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
42	Zakon o zaštiti porodice sa djecom u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
43	Zakon o pravima osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
44	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH	Ministarstvo za boračka pitanja	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
45	Zakon o nadležnostima organa vlasti KS u oblasti zaštite od požara i vatrogastva	Kantonalna uprava civilne zaštite	1	2	2	3
46	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadležnostima organa vlasti Kantona Sarajevo u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	Kantonalna uprava civilne zaštite	1	2	2	3

\* Markirani zakoni su preneseni zakoni iz 2010.godine

Tabela: Planirani zakoni u KS u 2011.godini

Od planiranih 46 zakona 21 zakon je prenesen iz prethodne 2010. godine i to 7 zakona u proceduri tj. u vidu Nacrta i 14 zakona koji nisu razmatrani u prethodnoj godini. Iz tabele se vidi da pojedini zakoni nemaju preciziran tačan rok, jer njihovo donošenje ovisi od viših nivoa vlasti i donošenja federalnih zakona (9 zakona) te dogovora sa predstavnicima federalnog MUP-a, kantonalnih MUP, sindikata...a sve u cilju harmonizacije zakona (3



Zakopredavna aktivnost Vlade KS u 2011. godini

U narednim tabelama dat je pregled realizacije planiranih zakona u 2011. godini.

Usvojeni Zakoni planirani programom rada								
r. br	Naziv	obrađivač	Rok za nacrt/prijed.				Tok zakonodavne procedure	Trenutni status
			VKS		SKS			
1	Zakon o primjeni u Kantonu Sarajevo Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde i uprave		3		3	Prijedlog usvojen po hitnom postupku 03.03.11.VKS 31.03.11.SKS	Proces okončan
2	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu	Ministarstvo finansija	1	2	2	3	Nacrt usvojen 01.02.11.VKS 17.02.11.SKS Prijedlog usvojen 14.03.11.VKS 31.03.11.SKS	Proces okončan
3	Zakon o upotrebi znakovnog jezika u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave		3		4	Nacrt usvojen 27.05.10. VKS 30.06.10. SKS Prijedlog usvojen 24.03.11.VKS 27.04.11.SKS	Proces okončan
4	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo"	Ministarstvo pravde i uprave		3		4	Nacrt usvojen 15.04.10.VKS 04.05.10.SKS Prijedlog usvojen 24.03.11.VKS 27.04.11.SKS	Proces okončan
5	Zakon o izmjenama Zakona o javnom okupljanju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Po skraćenom postupku				Prijedlog usvojen 24.03.11. VKS 27.04.11. SKS	Proces okončan
6	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	Ministarstvo finansija	Po potrebi skraćeni postupak				Prijedlog usvojen 18.05.11.VKS 31.05.11.SKS	Proces okončan
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadležnostima organa vlasti Kantona Sarajevo u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	Kantonalna uprava civilne zaštite	1	2	2	3	Prijedlog usvojen 07.07.11. VKS 21.07.11. SKS	Proces okončan
8	Zakon o samostalnim umjetnicima KS	Ministarstvo kulture i sporta		6		7	Vraceno na doradu 24.06.10. VKS Nacrt usvojen 17.08.10. VKS 01.09.10. SKS Prijedlog usvojen 07.07.11. VKS 21.07.11. SKS	Proces okončan
9	Zakon o nadležnostima organa vlasti KS u oblasti zaštite od požara i vatrogastva	Kantonalna uprava civilne zaštite	1	2	2	3	Nacrt usvojen 27.05.10.VKS 30.06.10.SKS 24.02.11.VKS povučen na doradu Prijedlog usvojen	Proces okončan

							20.07.11. VKS 14.09.11. SKS	
10	Zakon o koncesijama Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	4	7	5	8	Nacrt usvojen 21.04.11.VKS 27.04.11.SKS Prijedlog usvojen 07.10.11. VKS 24.10.11. SKS	Proces okončan
11	Zakon o javno- privatnom partnerstvu	Ministarstvo privrede	4	7	5	8	Nacrt usvojen 21.04.11.VKS 27.04.11.SKS Prijedlog usvojen 07.10.11. VKS 24.10.11. SKS	Završena JR 60 dana Proces okončan
12	Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	4	6	5	7	Nacrt usvojen 12.05.11.VKS 31.05.11.SKS Prijedlog usvojen 15.09.11. VKS 24.10.11. SKS	Završena JR 30 dana Proces okončan
13	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja	4	8	5	9	Nacrt usvojen 12.05.11.VKS 31.05.11.SKS Prijedlog usvojen 27.10.11. VKS 23.11.11. SKS	Završena JR 30 dana Proces okončan
14	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	4	5	5	6	Prijedlog usvojen 09.11.11. VKS 23.11.11. SKS	Proces okončan
15	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH				Nacrt usvojen 09.06.11.VKS 28.06.11.SKS Prijedlog usvojen 15.12.11. VKS 28.12.11. SKS	Završena JR 45 dana Proces okončan
16	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2012. godinu	Ministarstvo finansija	10	11	11	12	Nacrt usvojen 10.11.11. VKS 23.11.11. SKS Prijedlog usvojen 15.12.11. VKS 28.12.11. SKS	Proces okončan
17	Zakon o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na području Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	3	6	4	7	Nacrt usvojen 04.05.11.VKS 31.05.11.SKS Prijedlog usvojen 07.12.11. VKS 09.01.12. SKS (van izvještajnog perioda)	U proceduri JR 30 dana (Proces okončan u 2012.godini)
18	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	Ministarstvo kulture i sporta		5		6	Nacrt usvojen 07.04.10.VKS 04.05.10.SKS Prijedlog usvojen 18.05.11.VKS Prijedlog nije usvojen	Prenesen u 2012.godinu (Proces okončan u 2012.godini)

								31.05.11.SKS	
								Prijedlog usvojen 12.01.12.VKS 30.01.12.SKS (van izvještajnog perioda)	

Tabela: usvojeni zakoni iz Programa rada za 2011.godinu

Zakoni u proceduri (usvojeni Nacrti Zakona iz Programa rada)									
r.br	Naziv	Obrađivač	Rok za nacrt/prijedlog				Tok zakonodavne procedure	Trenutni status	
			VKS		SKS				
1	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	5	9	6	10	Nacrt usvojen 30.06.11. VKS 21.07.11. SKS	U proceduri JR 30 dana	
2	Zakon o komunalnoj čistoći i upravljanju komunalnim otpadom	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	3	6	4	7	Nacrt usvojen 15.09.11. VKS 24.10.11. SKS	U proceduri JR 60 dana	
3	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH	Ministarstvo za boračka pitanja	U toku 2011.nakon donošenja federalnog zakona				Prijedlog usvojen 03.11.11. VKS vracen u redovnu proceduru Nacrt usvojen 23.11.11. SKS	U proceduri (Proces okončan u 2012.godini)	
4	Zakon o rudarstvu	Ministarstvo privrede	5	8	6	9	Nacrt usvojen 27.12.11. VKS 30.01.12. SKS (van izvještajnog perioda)	U proceduri prenesen u 2012. godinu	
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju 2011.	Ministarstvo obrazovanja i nauke	9	11	10	12	Nacrt povučen 14.12.11.VKS Nacrt usvojen 22.12.11. VKS 30.01.12. SKS (van izvještajnog perioda)	U proceduri prenesen u 2012.godinu JR 60 dana	
6	Zakon o unutrašnjim poslovima	Ministarstvo unutrašnjih poslova					Prijedlog-vođena rasprava,odgođeno izjašnjavaње 19. i 27.10.11 VKS Prijedlog povučen radi konsultacija sa ekspertima i međunarodnom zajednicom 03.11.11.VKS Nacrt usvojen 10.11.11.VKS Nacrt nije usvojen 29.11.11.SKS		

Tabela: zakoni u proceduri – usvojeni nacrti zakona

Iz prethodnih tabela za pojedine zakone primjetan je dug period za izradu prijedloga zakona nakon okončanja procesa javne rasprave tako da su probijeni programom planirani rokovi za donošenje pojedinih zakona. Takođe vidljivo je da pojedini prijedlozi zakona do danas nisu utvrđeni iako se okončao period javne rasprave prije nekoliko mjeseci.

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korištenju javnih površina na području KS prošao je javnu raspravu u jedinicama lokalne samopurave u Gradu Sarajevo i opštinama u KS. U datim primjedbama najviše je bilo na djelokrug rada – nadležnosti Grada i to od samog Grada kao institucije i posebno opština u sastavu Grada (član 5.), a s tim u vezi i na sredstva koja bi analogno nadležnostima pripadala Gradu odnosno opštinama (član 21.) Kako još uvijek nije usvojen Zakon o lokalnoj samoupravi, koji bi mogao u konkretnom određivanju odnosa dati odgovore, koji se poslovi obavljaju u nadležnosti Grada, odnosno opština, te po pitanju nadležnosti ponovljeno je traženje i preciziranje stavova Grada i opština da bi se pri sačinjavanju prijedloga zakona dali prihvatljivi prijedlozi pravnih rješenja. Na ovaj način rok javne rasprave tj. prikupljanje primjedbi i stavova na Nacrt zakona je produžen a to je uticalo da se nije ispoštovao rok za sumiranje javne rasprave i izrade Prijedloga zakona.

<b>Usvojeni Zakoni van Programa rada u 2011. godini</b>				
<b>r.br</b>	<b>Naziv</b>	<b>obrađivač</b>	<b>Tok zakonodavne procedure</b>	<b>Trenutni status</b>
1	Zakon o izmjenama Zakona o Kantonalnoj agenciji za privatizaciju	Ministarstvo privrede	Prijedlog usvojen po skrećenom postupku 23.06.11. VKS 21.07.11. SKS	Proces okončan
2	Zakon o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom	Ministarstvo stambene politike	Nacrt usvojen 25.08.11. VKS 14.09.11. SKS	U proceduri JR 60 dana Proces okončan (u 2012.godini)
3	Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći	Ministarstvo pravde i uprave	Prijedlog usvojen 03.11.11 VKS Nacrt usvojen –vraćen u redovnu proceduru 23.11.11. SKS Prijedlog usvojen 15.12.11. VKS 09.01.12. SKS (van izvj.perioda)	U proceduri Proces okončan (u 2012.godini)

Tabela: vanprogramski zakoni

**Nerazmatrani zakoni iz Programa rada planirani u 2011. godini**

r. br	Naziv	Obrađivač	Rok za nacrt/prijedlog			
			VKS		SKS	
1	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	5	9	6	10
2	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo kulture i sporta		9		10
3	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja i nauke	8	10	9	11
4	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	toku 2011. godine (u zavisnosti od dogovora sa Sindikatom policije MUP-a i donošenja zakona o plaćama i naknadama ostalih budžetskih korisnika)			
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	u toku 2011. godine (u zavisnosti od dogovora sa Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova)			
6	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	3	6	4	7
7	Zakon o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	5	8	6	9
8	Zakon o pravima osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
9	Zakon o socijalnoj zaštiti i minimumu socijalne sigurnosti u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
10	Zakon o zaštiti civilnih žrtva rata u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
11	Zakon o zaštiti porodice sa djecom u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	tokom 2011. nakon donošenja zakona na federalnom nivou			
12	Zakon o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo pravde i uprave	5	8	6	9
13	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	5	8	7	9
14	Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ili Odluka o davanju saglasnosti Federaciji BiH da donese Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH	Ministarstvo pravde i uprave	6	8	7	9
15	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu članova Vlade Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti KS			
16	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu poslanika/zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Nakon donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti KS			
17	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama	Ministarstvo finansija	Prema potrebi			
18	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu	Ministarstvo finansija	Prema potrebi			



19	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava	Ministarstvo finansija	Prema potrebi
20	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	Ministarstvo finansija	Prema potrebi
21	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu	Ministarstvo finansija	Prema potrebi
22	Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo finansija	Nakon donošenja zakona o lokalnoj samoupravi

Tabela: nerazmatrani zakoni iz Programa rada za 2011. godinu

Iz prethodne tabele je vidljivo da pored 5 zakona koja su imala rok prema potrebi i 9 zakona koja su ovisila o prethodnom donošenju drugih zakonskih propisa, 10 zakona sa uredno preciziranim rokom nisu uopšte razmatrani. Od tih 10 zakona 2 zakona su povučena iz Programa rada, jedan zbog ovisnosti o federalnom zakonu (Zakon o pozorišnoj djelatnosti) a drugi zbog nepostojanja pravnog osnova za njegovo donošenje (Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti) pošto federalni zakon ne dozvoljava kantonima regulisanje ugostiteljske djelatnosti. Jedan zakon ovisi od presude Ustavnog suda FBiH to je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo. Takođe Zakon o državnoj službi nije donesen jer nije donesen novi Zakon o državnoj službi FBiH.

Od 46 planiranih zakona, izuzmu li se zakoni ovisni o zakonima sa viših nivoa ili drugih propisa, ipak ostaje dio zakona koji nije razmatran i pored precizno utvrđenih rokova. Stoga se nameće kao imperativ učestalije analiziranje ostvarivanja programa rada i preduzimanje odgovarajućih mjere za njegovo izvršenje. Tako da bi se spriječilo učestala praksa iz prethodnog mandatnog perioda da se nerealizovane mjere iz Programa rada gomilaju tokom godine da bi se na kraju prenijele u novi Program rada, naročito zakoni.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša planiralo je programom rada za 2011.godinu donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo rukovodeći se tim da će se donijeti konačna presuda po zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Grada Sarajeva, koju je podnio gradonačelnik Grada Sarajeva 08.10.2009. godine. Ovim zahtjevom je posebno ukazano na čl. 6. 7. 8. i 9. Zakona o komunalnim djelatnostima kojim su utvrđene komunalne djelatnosti čije obavljanje obezbjeđuje Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo, opštine u sastavu Grada i opštine koje nisu u sastavu Grada Sarajevo. Prema ovom zahtjevu Ustavni sud FBiH nije donio presudu, već samo djelimičnu presudu 27.09.2011. godine. Takođe

vezano za dvije pripremljene Uredbe iz Sektora komunalnih djelatnosti, koje su u skladu sa zakonskim odredbama poslane na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Vlade KS, mišljenje Ureda za zakonodavstvo je da je u konkretnom slučaju potrebno sačekati donošenje presude Ustavnog suda FBiH od čijeg ishoda će ovisiti daljnja primjena Zakona o komunalnim djelatnostima. Tako da se ovo ministarstvo odlučilo da sačeka konačnu presudu Ustavnog suda da bi se izmjene Zakona mogle prilagoditi presudi.

Ministarstvo kulture i sporta je u okviru Programa rada za 2011. godinu planiralo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti, koje su se odnosile isključivo na uslov za izbor i imenovanje direktora. Uočena je potreba za širim izmjenama i dopunama Zakona u vezi radno – pravnog statusa pozorišnih umjetnika, a koje zavise od prethodnih izmjena i dopuna Zakona o radu FBiH. Kako se očekuje izmjena pomenutog zakona koje je otpočela i u fazi je prednacrta, Ministarstvo kulture i sporta je bilo primorano da pradoži brisanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti iz programa rada.

Ministarstvo privrede je takođe bilo primorano da Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti ukloni iz Programa rada za 2011. godinu, pošto je zaključkom na osnovu stručnih mišljenja Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva pravde i uprave KS utvrđeno da ne postoji osnov za donošenje kantonalnog zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, obzirom da je ugostiteljska djelatnost u cjelini regulisana federalnim Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti (sl.novine 32/09), koji ne daje ovlaštenje kantonima da regulišu ugostiteljsku djelatnost bilo zakonom ili nekim drugim propisom u oblasti ugostiteljstva. Problematika koju je Ministarstvo privrede željelo riješiti a nije regulisana federalnim zakonom odnosila se na kategorizaciju smještajnih objekata iz skupine hoteli kod kojih se kategorije označavaju sa dvije i tri zvjezdice, a koje su po ranijem federalnom Zakonu o turističko - ugostiteljskoj djelatnosti bile u nadležnostima kantona. Takođe federalnim zakonom nije regulisano pitanje ko vrši kategorizaciju restorana koji se označavaju srebrnom i bronzanom kuharskom kapom. Pošto federalnim zakonom nije dato ovlaštenje kantona da uređuju ovu oblast, ova problematika se može riješiti jedino pokretanjem inicijativa za dopunu federalnog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti kojim bi se precizno regulisala gore navedena pitanja.

Ministarstvo privrede je u maju 2011. godine pripremila nacрте Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o rudarstvu i dostavilo ih Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo i Uredu za zakonodavstvo Kantona Sarajevo, na stručno mišljenje. Ured za

zakonodavstvo je ova dva zakona ocijenio kao preopširne i dao upute da se izvrše dorade teksta nacрта navedenih zakona. U periodu kada je prema Programu rada bila planirana izrada Nacrta ova dva zakona intenzivno su vođene aktivnosti na izradi Zakona o koncesijama, Zakona o javno - privatnom partnerstvu i Zakon o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na području KS, organizovanju i provođenju javnih rasprava i svih propisanih procedura za izradu prijedloga ovih zakona. Takođe su vođene aktivnosti na pripremi izvještaja o provedenim javnim raspravama, koji sadrže sve primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja, a za primjedbe koje nisu prihvaćene obrazloženje razloga neprihvatanja, kao i pribavljanje stručnih mišljenja od Ministarstva pravde i uprave, Ministarstva finansija, Ureda za zakonodavstvo, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i Ekonomsko - socijalnog vijeća i izjašnjenje Ministarstva na data mišljenja. Ministarstvo privrede je kao predlagač zakona učestvovalo na raspravama o prijedlozima navedenih zakona na komisijama Skupštine Kantona, te obrađivalo amandmane date na prijedloge zakona. Sve to je zahtjevalo potpuni angažman Ministarstva na izradi ovih zakona i nije ostavljalo prostora za istovremeni rad na još dva zakona koja su bila planirana. Zbog svega naprijed navedenog, iako je Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo planirano donošenje Zakona o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo i Zakona o rudarstvu, isto nije realizovano.

Zakon o lokalnoj samoupravi iako planiran u 2011. godini nije donešen. Zahtjev Grada Sarajeva, opština u KS, kao i Zajednice opština i gradova u FBiH je da se o ovom zakonu, odnosno o nadležnostima treba i mora još razgovarati, bez obzira na kašnjenje u donošenju, da se Ustavom Kantona trebaju odrediti nadležnosti Grada Sarajeva i postići o svemu tome politički dogovor.

Zakon o državnoj službi u KS ili Odluka o davanju saglasnosti Federaciji BiH da donese Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH takođe nije realizovana obaveza iz Programa rada. Još uvijek nije donešen novi Zakon o državnoj službi u FBiH da bi se mogli izjasniti o njegovoj primjeni ili donošenju kantonalnog zakona.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Vladi KS. Iako pripremljen Nacrt ovog zakona je skinut sa sjednice Vlade KS jer još nisu ispunjeni uslovi za njegove izmjene i dopune.

Dva zakona iz Programa rada koje Skupština nije razmatrala, Vlada je utvrdila tek krajem decembra u vidu nacрта i uputila ih u skupštinsku proceduru. To su Nacrt zakona o

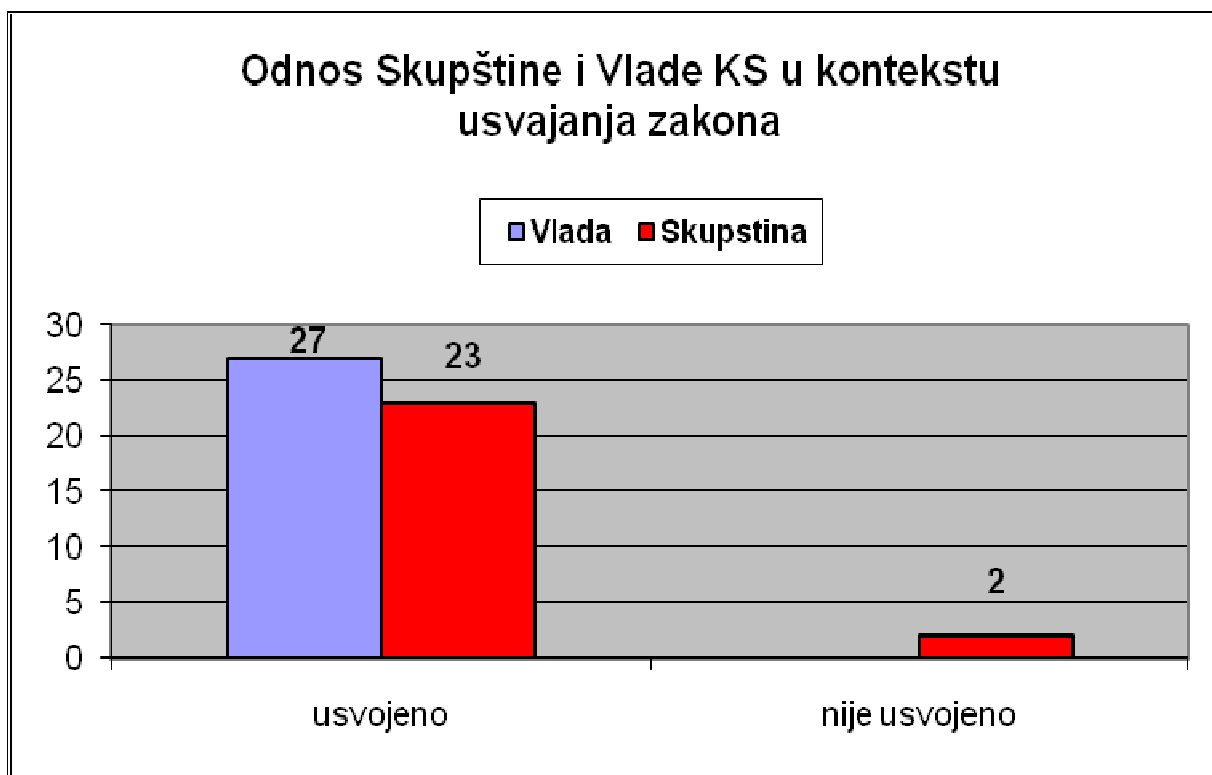
visokom obrazovanju kog je Vlada utvrdila 22.12.11. godine i Nacrt zakona o rudarstvu koji je utvrđen 27.12.11.godine.

Tokom 2011. godine CCI je provodio intenzivne aktivnosti s ciljem poboljšanja zakonodavnog okvira u oblasti obrazovanja, s posebnim akcentom na depolitizaciji i demokratizaciji, kako upravljačkih organa, tako i obrazovnog procesa. S tim u vezi, CCI je već nakon samog imenovanja novog saziva Vlade KS pokrenuo inicijativu za izmjene i dopune Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju KS, u dijelu koji tretira način izbora direktora osnovnih škola i članova školskih odbora. Inicijativa je prvobitno prihvaćena od strane Ministarstva obrazovanja i nauke KS, ali su Vlada i Skupština KS polovinom 2011. godine usvojile Nacrt zakona koji ne predviđa značajnu reformu, niti poboljšanja u ovoj oblasti. Ipak, tokom javne rasprave stavovi CCI-a, Ministarstva i drugih relevantnih aktera su približeni, te su usaglašena kompromisna rješenja. Predstavnik CCI-a, imenovan je od strane Ministra obrazovanja i nauke KS u Komisiju za obradu prijedloga pristiglih tokom javne rasprave i objedinjavanje materijala u tekst Prijedloga zakona. Na kraju, Vlada i Skupština KS, krajem 2011. godine usvojili su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju KS, kojim je izmjenjen način izbora direktora osnovnih škola, izmjenjen je i način izbora i sastav školskih odbora, što je u značajnoj, ali ne u potpunoj, mjeri odgovorilo prijedlozima CCI-a. Ovim reformama napravljen je značajan iskorak ka depolitizaciji, demokratizaciji, decentralizaciji i profesionalizaciji upravljanja školama i obrazovnim procesom.

## Odnos Skupštine i Vlade KS u kontekstu usvajanja zakona

Vlada KS je 2011. godini utvrdila 27 zakona. Od toga 24 zakona iz Programa rada kao i 3 zakona van Programa rada za 2011. godinu.

Od utvrđenih zakona od strane Vlade KS zaključno sa 31.12.2011. godine Skupština je usvojila 23 zakona (17 prijedloga i 6 nacrt zakona) dok 2 zakona nije usvojila (1 prijedlog i 1 nacrt). Preostala 2 zakona Nacrt Zakona o visokom obrazovanju i Nacrt zakona o rudarstvu Vlada je utvrdila u decembru i uputila u skupštinsku proceduru tako da ih Skupština nije razmatrala u 2011. godini.



Odnos SKS i VKS u pogledu usvajanja zakona

Svi zakoni koje je Vlada uputila Skupštini su usvojeni osim dva. Zakoni koje Skupština KS nije usvojila su Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu i Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima. U narednoj tabeli dat je prikaz glasanja poslanika o pomenutim zakonima.

<b>4. Sjednica SKS</b>		<b>Datum 31.5.2011</b>			
<b>Tačka dnevnog reda</b>		<b>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu</b>			
<b>Rezultat glasanja</b>		<b>16 ZA</b>	<b>0 PROTIV</b>	<b>13 UZDRŽANIH</b>	<b>4 NIJE GLASALO</b>
<b>ISHOD GLASANJA</b>		<b>NIJE USVOJENO</b>			
<b>poslanik</b>		<b>stranka</b>	<b>glasanje</b>		
1	Mehmedic Besim	SBiH	Nije glasao		
2	Pindžo Mirsad	SBiH	Nije glasao		
3	Zukic Amir	SDA	Nije glasao		
4	Talovic Munir	SBB	Nije glasao		
5	Konjo Hadžan	SDA	Odsutan pri glasanju		
6	Masovic Amor	SDA	Odsutan pri glasanju		
7	Zekovic Enes	SZ	Suzdržan		
8	Jurić Mira	SZ	Suzdržan		
9	Ademovic Kenan	SBB	Suzdržan		
10	Bajrovic Izudin	SBB	Suzdržan		
11	Filipovic Selma	SBB	Suzdržan		
12	Naser Nabil	SBB	Suzdržan		
13	Solakovic Adnan	SBB	Suzdržan		
14	Hodzic Sabahudin	SBiH	Suzdržan		
15	Mulaosmanovic Fikreta	SBiH	Suzdržan		
16	Radeljas Esed	BOSS	Suzdržan		
17	Backovic Zaim	BPS	Suzdržan		
18	Pećanac Nermin	SDU	Suzdržan		
19	Radjo Dzevad	SBB	Suzdržan		
20	Čardžić Damir	NSRZB	Za		
21	Tanovic Danis	NS	Za		
22	Kojovic Predrag	NS	Za		
23	Alic Haris	SDA	Za		
24	Konakovic Elmedin	SDA	Za		
25	Čomor Eldar	SDA	Za		
26	Ademovic Kemal	SDA	Za		
27	Brigić Ivan	SDP	Za		
28	Malic Mirjana	SDP	Za		
29	Papo Edina	SDP	Za		
30	Srna - Bajramovic Segmedina	SDP	Za		
31	Vajzovic Hanka	SDP	Za		
32	Crnogorac Branislav	SDP	Za		
33	Fazlija Nedžad	SDP	Za		
34	Efendic Faruk	SDP	Za		
35	Hajdarevic Hadzem	SDP	Za		

<b>9. Sjednica SKS - nastavak</b>		<b>Datum 29.11.2011.</b>			
<b>Tačka dnevnog reda</b>		<b>Zakon o unutrašnjim poslovima</b>			
<b>Rezultat glasanja</b>		<b>12</b> <b>ZA</b>	<b>5</b> <b>PROTIV</b>	<b>13</b> <b>UZDRŽANIH</b>	<b>0</b> <b>NIJE GLASALO</b>
<b>ISHOD GLASANJA</b>		<b>NIJE USVOJENO</b>			
<b>poslanik</b>		<b>stranka</b>	<b>glasanje</b>		
1	Jurić Mira	SZ	Odsutan pri glasanju		
2	Masovic Amor	SDA	Odsutan pri glasanju		
3	Bajrovic Izudin	SBB	Odsutan pri glasanju		
4	Filipovic Selma	SBB	Opravdano odsutan pri glasanju		
5	Zukic Amir	SDA	Opravdano odsutan pri glasanju		
6	Mehmedic Besim	SBiH	Protiv		
7	Pindžo Mirsad	SBiH	Protiv		
8	Hodzic Sabahudin	SBiH	Protiv		
9	Mulaosmanovic Fikreta	SBiH	Protiv		
10	Pećanac Nermin	SDU	Protiv		
11	Konakovic Elmedin	SDA	Suzdržan		
12	Naser Nabil	SBB	Suzdržan		
13	Solakovic Adnan	SBB	Suzdržan		
14	Alic Haris	SDA	Suzdržan		
15	Čomor Eldar	SDA	Suzdržan		
16	Hodžić Dževad	SDA	Suzdržan		
17	Radeljas Esed	BOSS	Suzdržan		
18	Ademovic Kemal	SDA	Suzdržan		
19	Backovic Zaim	BPS	Suzdržan		
20	Radjo Dzevad	SBB	Suzdržan		
21	Talovic Munir	SBB	Suzdržan		
22	Ademovic Kenan	SBB	Suzdržan		
23	Zekovic Enes	SZ	Suzdržan		
24	Malic Mirjana	SDP	Za		
25	Tanovic Danis	NS	Za		
26	Brigić Ivan	SDP	Za		
27	Papo Edina	SDP	Za		
28	Srna - Bajramovic Segmedina	SDP	Za		
29	Vajzovic Hanka	SDP	Za		
30	Crnogorac Branislav	SDP	Za		
31	Fazlija Nedžad	SDP	Za		
32	Kojovic Predrag	NS	Za		
33	Efendić Faruk	SDP	Za		
34	Hajdarevic Hadzem	SDP	Za		
35	Čardžić Damir	NSRB	Za		

Kanton Sarajevo je prvi i u kome je konstituisana kantonalna vlast nakon opštih izbora održanih 03.10.2010. godine. Skupština je konstituisana 10.12.2010. a Vlada KS potvrđena 13.01.2011. godine. U poređenju sa konstituisanjem prethodnog saziva nakon opštih izbora 2006. godine zaključuje se da je novi saziv Skupštine konstituisan mjesec dana kasnije nego prethodni, dok je novi saziv Vlade KS potvrđen mjesec dana ranije nego prethodni.

Formirana je vladajuća koalicija između SDP i SDA te oformljena skupštinska većina (SDP, SDA, BOSS, NSRZB i samostalni zastupnik Enes Zeković koji je istupio iz BPS).

Za mandatara je izabran Fikret Musić SDP koji je predložio sastav nove Vlade KS. Nova Vlada je rezultat dogovora koalicionih partnera SDP i SDA a čine ju premijer sa 6 ministara iz SDP i 6 ministara iz SDA. U novom sazivu Vlade KS 4 ministra su doktori nauka, jedan primarijus a 2 su magistra. Četiri ministra su osobe sa iskustvom na poziciji ministara u Vladi KS, premijer sa dugogodišnjim poslaničkim iskustvom u Skupštini KS. Tri ministra iz SDA ponovo su izabrani na iste pozicije kao i u prethodnom sazivu Vlade KS (Čedomir Lukić ministar stambene politike i Abid Jusić ministar prostornog uređenja i zaštite okoliša i Muhamed Kozadra ministar finansija) a ministar kulture i sporta Ivica Šarić bio je ministar prije dva saziva, a u prethodnom sazivu obavljao funkciju zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (poslanici SBB i SBIH nisu podržali novi saziv Vlade KS).

Vlada je u 2011. godini održala 54 sjednice (49 redovnih i 5 vanredne). Pošto su pojedine sjednice održane u nastavcima bilo je ukupno 66 zasjedanja. (5,5 zasjedanja mjesečno)

Budžet KS za 2011. godinu usvojen u redovnoj proceduri, u formi Nacrta prošao javnu raspravu da bi Prijedlog bio usvojen na 2. redovnoj sjednici Skupštine KS 31.03.2011. godine u iznosu 716 500 000 KM. Budžet je usvojen sa 24 glasa ZA i 11 glasova protiv, (budžet su podržali poslanici SDP, SDA, NSRZB, BOSS, NS, Samostalni zastupnik i jedan poslanik SBB, dok su protiv glasali 6 poslanika SBB, 4 poslanika SBIH i 1 poslanik SDU). Do kraja 2011. godine zabilježena je stabilna situacija u budžetu, kanton je bio likvidan i redovno izmirivao obaveze, nije bilo potrebe za rebalansom.

Budžet za 2012. godinu u iznosu 758.750.000 KM usvojen je u redovnoj proceduri u zakonom predviđenom roku prije isteka kalendarske godine 28.12.2011. što predstavlja



pozitivan primjer koji nije zabilježen u prethodnom mandatnom periodu, kada je uobičajena praksa predstavljala usvajanje Odluke o privremenom finansiranju.

Nakon potvrđivanja Vlade KS na prvoj sjednici Vlade 20.01.11. novim ministrima izvršen je povrat materijala koji su dostavljeni u Stručnu službu Vlade Kantona Sarajevo, a nisu razmatrani na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo u periodu od 15.02.2007. godine do 14.01.2011. godine, takođe su materijali za nacrt programa rada Vlade Kantona Sarajevo za 2011. godinu vraćeni nosiocima izrade, kako bi se inovirali i dostavili u Stručnu službu Vlade Kantona Sarajevo. Vlada je Nacrt programa rada za 2011. godinu usvojila 27.01.11. godine te ga dostavila Skupštini kao osnovu za izradu Programa rada Skupštine za 2011. godinu. Skupština KS je svoj Program rada usvojila tek 31.03.11. godine. Vlada je u obavezi uskladiti svoj Program rada sa Programom rada Skupštine i usvojiti ga u roku od 10 dana nakon donošenja programa rada Skupštine KS. Vlada KS je Program rada za 2011. godinu usvojila na 13. sjednici 21.04.2011.godine. Kašnjenje donošenja Programa rada Skupštine KS, uzrokovalo je kasnije donošenje prijedloga programa rada Vlade za 2011. godinu tako da je prvo tromjesečje Vlada radila na osnovu svog nacrta.

Programom rada Vlade KS za 2011. godinu bilo je planirano donošenje 309 mjera. U poređenju sa prvom godinom prethodnog mandata program je veći za 21 % i predstavlja do sada najobimniji program rada Vlade KS. Povećanje obima programa rada je posljedica prenošenja nerelizovanih mjera iz prethodnog perioda, naročito zakona tako da je iz prethodnog saziva prenesen čak 21 zakon i to 7 u proceduri tj. u vidu nacrta i 14 nerazmatranih zakona.

Od planiranih 309 mjera u 2011. godini realizovano je 240 mjera ili **77.66 %**, tri mjere su povučene, dva zakona su izbrisana iz Programa rada, za 5 zakona se nije ukazala potreba za donošenjem radi usklađivanja sa zakonima s višeg nivoa vlasti (tako su bili planirani – po potrebi) a 11 zakona je direktno ovisilo o donošenju zakona na federalnom nivou ili o drugim propisima. Dok 66 mjera nije razmatrano (navedene u dodatku 1 na kraju izvještaja). Sve mjere koje su bile na dnevnom redu Vlada je utvrdila, pojedine mjere su bile povučene i vraćene na doradu ali su nakon dopune ponovo stavljene na dnevni red i usvojene.

Prema Programu rada Vlade KS u 2011. godine planirano je da Vlada utvrdi i u skupštinsku proceduru proslijedi 46 zakona.

U 2011. godini Vlada Kantona Sarajevo je utvrdila ukupno 27 zakona. Od toga iz Programa rada 24 (18 prijedloga i 6 nacrt) ili **52,2%** kao i 1 prijedlog i 2 nacrt zakona van programa (Zakon o izmjenama Zakona o Kantonalnoj agenciji za privatizaciju, Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći i Nacrt zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom), 1 zakon je povučen (Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Vladi KS) a 22 planirana zakona uopšte nisu razmatrana. Ukoliko se izuzme 18 zakona čije donošenje je ovisilo od donošenja zakona na federalnom nivou i donošenja drugih propisa ili za koje se nije ukazala potreba za donošenjem, onda procenat realizacije planiranih zakona iznosi **85.7%** a realizacija programa rada Vlade KS za 2011.godinu **iznosi 82,5%.**

Od utvrđenih zakona od strane Vlade KS zaključno sa 31.12.2011. godine Skupština je usvojila 23 zakona (17 prijedloga i 6 nacrt zakona) dok 2 zakona nije usvojila (Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu i Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima). Preostala 2 zakona Nacrt Zakona o visokom obrazovanju i Nacrt zakona o rudarstvu Vlada je utvrdila u decembru i uputila u skupštinsku proceduru tako da ih Skupština nije razmatrala u 2011. godini

Prilikom donošenja zakona tokom 2011.godine primjetan je dug period za izradu prijedloga zakona nakon okončanja procesa javne rasprave tako da su probijani programom planirani rokovi za donošenje pojedinih zakona

Najznačajniju ulogu u ostvarenju Programa Vlade KS imala su resorna ministarstva koja su prema Programu rada Vlade za 2011. godinu nadležna za obradu i pripremu 270 mjera (87% Programa rada). Uz izuzeće pojedinih mjera čije donošenje je bilo uslovljeno donošenjem zakona ili drugim propisima sa drugih nivoa vlasti, u 2011. godini **100%** realizaciju programa rada su imali Ministarstvo kulture i sporta, Ministarstvo za rad socijalnu politiku raseljena lica i izbjeglice i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša. Zatim slijedi Ministarstvo finansija sa **95.5%** i Ministarstvo zdravstva sa **95.34%**, koje je inače imalo najveći broj planiranih mjera **39** i realizovalo je sve osim dvije mjere. Ministarstvo stambene politike je realizovalo 11 od 12 planiranih mjera za 2011. godinu ili **91.6%**. Ministarstvo privrede bilježi realizaciju od **88,2%** dok su Ministarstvo za boračka pitanja i Ministarstvo unutrašnjih poslova u 2011.godini realizovali **77.7%** Programa rada. Ministarstvo pravde i uprave je realizovalo je **76,2%** svojih obaveza a Ministarstvo

saobraćaja je realizovalo 10 od 14 planiranih mjera iz programa rada ili **71,4%**. Ministarstvo sa najnižim procentom realizacije Programa rada je Ministarstvo obrazovanja i nauke sa **59,4%** ili 19 od 32 planirane mjere. Inače ministarstvo spada u ministarstva sa većim brojem planiranih mjera u programu rada za 2011. godinu. Iako je imalo najveći broj predloženih mjera na sjednicama Vlade KS, mali broj se odnosio na mjere iz programa rada, tako da ministarstvo bilježi najniži procenat njegove realizacije.

Radeći na implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. i pratećeg Akcionog plana u pogledu mjera prevencije i borbe protiv korupcije u oblasti obrazovanja CCI je provodio aktivnosti u cilju inkorporacije tema iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u planove i programe obrazovnih ustanova u svim dijelovima BiH i kao i na edukaciji prosvjetnih radnika o ovoj oblasti. CCI je u svojim aktivnostima dobio podršku i ostvario različite vidove saradnje sa Ministarstvom obrazovanja. CCI posebno pozdravlja angažovanje Ministarstva obrazovanja i nauke KS u posljednjih nekoliko mjeseci 2011. omogućivši nam sistemске i sveobuhvatne akcije edukacije sarajevskih prosvjetnih radnika.

Tokom 2011. godine CCI je provodio intenzivne aktivnosti s ciljem poboljšanja zakonodavnog okvira u oblasti obrazovanja, s posebnim akcentom na depolitizaciji i demokratizaciji, kako upravljačkih organa, tako i obrazovnog procesa. S tim u vezi, CCI je već nakon samog imenovanja novog saziva Vlade KS pokrenuo inicijativu za izmjene i dopune Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju KS, u dijelu koji tretira način izbora direktora osnovnih škola i članova školskih odbora. Inicijativa je prvobitno prihvaćena od strane Ministarstva obrazovanja i nauke KS, ali su Vlada i Skupština KS polovinom 2011. godine usvojile Nacrt zakona koji ne predviđa značajnu reformu, niti poboljšanja u ovoj oblasti. Ipak, tokom javne rasprave stavovi CCI-a, Ministarstva i drugih relevantnih aktera su približeni, te su usaglašena kompromisna rješenja. Predstavnik CCI-a, imenovan je od strane Ministra obrazovanja i nauke KS u Komisiju za obradu prijedloga pristiglih tokom javne rasprave i objedinjavanje materijala u tekst Prijedloga zakona. Na kraju, Vlada i Skupština KS, krajem 2011. godine usvojili su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju KS, kojim je izmjenjen način izbora direktora osnovnih škola, izmjenjen je i način izbora i sastav školskih odbora, što je u značajnoj, ali ne u potpunoj, mjeri odgovorilo prijedlozima CCI-a. Ovim reformama napravljen je značajan iskorak ka depolitizaciji, demokratizaciji, decentralizaciji i profesionalizaciji upravljanja školama i obrazovnim procesom.

## **Karakteristike u 2011. godini**

- Prvi kanton u kome je konstituisana vlast nakon opštih izbora 2010. godine
- Činjenica da Vladu KS čini četiri doktora nauka i dvoje magistara te četiri ministra i premijer sa iskustvom iz prethodnim saziva vlasti u Kantonu Sarajevo, predstavlja preduslov za visoko kvalitetan rad
- Obezbjedena finansijska disciplina, Kanton likvidan redovno izmirivao obaveze, nije ukazana potreba za rebalansom
- Usvojen Budžet za 2012. godinu u zakonom predviđenom roku, što nije zabilježeno u prethodnom mandatskom periodu
- Usvojen ambiciozan Program rada Vlade KS s najvećim brojem mjera do sad (309 mjera od toga 46 zakona)
- Povećanje uzrokovano prenošenjem nerealizovanih mjera iz prethodnog perioda u novi Program rada, naročito zakona (prenesen 21 zakon i to 7 u proceduri tj. u vidu nacrtu i 14 nerazmatranih zakona)
- 18 nerealizovanih zakona iz Programa rada direktno ovisilo od donošenja federalnih zakona ili drugih propisa
- primjetan dug period za izradu prijedloga zakona nakon okončanja procesa javne rasprave tako da su probijani programom planirani rokovi za donošenje pojedinih zakona
- Relativno visok procenat realizacije Programa rada za 2011. godinu (82.5%)
- Obezbjedeno jedinstvo Vlade KS, skoro sve mjere su usvojene jednoglasno
- Efikasniji rad Vlade u odnosu na prethodni mandatski period (sjednice traju kraće, razmatrano više mjera)
- Efektivnost Vlade narušava neefikasnost Skupštine uzrokovana unutar stranačkim i međustranačkim odnosima u parlamentu, parlamentarna većina često bila na samoj granici (primjer 4.sjednica SKS koja je trajala u rasponu od tri mjeseca, tako da su se programi rada pojedinih javnih ustanova usvajali tek u četvrtom kvartalu)
- Najveći broj mjera na dnevnom redu bile su odluke (261), stavovi (256), zaključci (235) i rješenja (225) od kojih se većina odnosila na davanje saglasnosti na razrješenja i imenovanja kadrova
- Uredno i pravovremeno servisiranje od strane stručne službe Vlade KS

- Odobreno je prisustvo predstavnika CCI i sjednicama novog saziva Vlade KS i na taj način omogućen nastavak direktnog monitoringa i veća transparentnost rada Vlade Kantona Sarajevo.

### **Preporuke:**

- U komparaciji sa prethodnim godinama uočena su kašnjenja u donošenju programa rada. Stoga se nameće potreba uređenja ove oblasti i donošenja kvalitetnije metodologije za kreiranje Programa rada
- Poštivati rokove u Programu rada kako bi se program uredno realizovao
- Uvesti češće analiziranje i revidiranje programa rada (mjesečno)
- U cilju povećanja efektivnosti rada obezbjediti podršku i stabilnost većine u Skupštini Kantona Sarajevo
- Kroz razgovore sa poslanicima koji su delegati u DN PFBIH, te političke partije i zastupnike u federalnom parlamentu inicirati donošenje zakonskih propisa kojim bi se regulisala problematika na kantonalnom nivou, obzirom da je 18 zakona planiranih Programom rada nerealizovano upravo zbog nedonošenja zakona na federalnom nivou.
- Prilikom planiranja donošenja zakona ostaviti dovoljno prostora za kvalitetnu javnu raspravu kako ne bi dolazilo do probijanja predviđenih rokova
- Donijeti veći broj mjera u cilju poboljšanja kvaliteta života građana, stvaranje poslovnog ambijenta i uslova za zapošljavanje. Činjenica da je u decembru u KS zabilježeno 69 842 nezaposlenih lica nameće ovu obavezu kao imperativ.
- Sinhronizovati programe rada Vlade i Skupštine za 2012. godinu i usvojiti ih u predviđenom roku, precizirati da li će se izvještaji o radu kantonalnim javnim preduzećima i kantonalnim komunalnim preduzećima razmatrati kao redovne tačke dnevnog reda ili će se dostaviti samo informativno.

## DODATAK 1 – Nerealizovane mjere iz Programa rada za 2011.godinu

1	Amandmani na Ustav KS ( amandman 43 na Ustav KS)
2	Informacija o realizaciji Plana upisa studenata na visokoškolskim ustanovama za studijsku 2011./2012.godinu
3	Informacija o stanju turizma i ugostiteljstva na području Kantona Sarajevo sa prijedlogom mjera za njihovo unapređenje 2011.
4	Informacija o tehnološkom višku nastavnika i saradnika u osnovnim i srednjim školama Kantona Sarajevo
5	Izmjene i dopune Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu
6	Izmjene i dopune Pedagoških standarda i normativa za srednje obrazovanje
7	Izmjene i dopune Pedagoških standarda i normativa za predškolski odgoj i obrazovanje
8	Izmjene i dopune Standarda i normativa za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Kantona
9	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu članova Vlade Kantona Sarajevo
10	Izmjene i dopune Zakona o radno-pravnom statusu poslanika/zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo
11	Izveštaj o provedenim aktivnostima na implementaciji Akcionog plana za realizaciju "Strategije primjene informaciono- komunikacione tehnologije (ICT) u zdravstvu Kantona Sarajevo za period 2009-2015" za 2011. godinu
12	Izveštaj o izvršenim inspekcijskim pregledima u stambenoj oblasti za 2011. godinu
13	Izveštaj o izvršenju sankcija u Kantonu Sarajevo 2011
14	Izveštaj o preuzimanju, uskladištenju, manipulaciji i distribuciji privremeno oduzetih roba od strane nadležnih inspekcijskih organa
15	Izveštaj o provođenju Programa obavezne preventivne sistematske deratizaciji na području Kantona Sarajevo u 2011. godini
16	Izveštaj o radu i finansijskom poslovanju Zavoda za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo za 2010. godinu
17	Izveštaj o radu ustanova iz oblasti visokog obrazovanja za studijsku 2009/2010.godinu sa programom rada za 2010/2011. godinu
18	Izveštaj o radu ustanova iz oblasti visokog obrazovanja za studijsku 2010./2011. godinu sa Programom rada za 2011./2012. godinu
19	Izveštaj o snabdijevanju javnih kuhinja u Kantonu Sarajevo
20	Izveštaj o stanju robnih rezervi prema Planu obezbjeđenja rezervi za 10 dana snabdijevanja stanovništva 2011
21	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o davanju saglasnosti na visinu participacije cijena usluga, upisnina i drugih troškova studija Univerziteta u Sarajevu te fakulteta i akademija u njihovom sastavu 2011.
22	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Plana interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenosti zraka na području KS
23	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o taxi prijevozu na području Kantona Sarajevo
24	Odluka o kriterijima za finansiranje osnovnih i srednjih škola
25	Odluka o kriterijima za finansiranje predškolskih ustanova
26	Odluka o obrazovanju Stručnog savjeta iz oblasti saobraćajnih komunikacija
27	Odluka o otpisu duga korisnicima novčanih pozajmica za finansiranje programa za pokretanje ili proširenje proizvodno-uslužnih djelatnosti koje obavljaju demobilisani pripadnici Orgužanih snaga BiH
28	Odluka o prestanku važenja Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe
29	Odluka o prestanku važenja Odluke o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i sa

	posla
30	Odluka o prestanku važenja Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće namještenika u kantonalnim organima državne službe
31	Odluka o prestanku važenja Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima državne službe
32	Odluka o uređenju saobraćaja na području Kantona Sarajevo
33	Odluka o uspostavi interne revizije budžetskih korisnika
34	Odluka o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika u Kantona Sarajevo
35	Plan zaštite od požara Kantona Sarajevo
36	Program rada sa finansijskim planom Profesionalne vatrogasne brigade Kantona Sarajevo za 2011. godinu
37	Program rada sa finansijskim planom Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo za 2011. godinu
38	Program rada sa finansijskim planom Zavoda za za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo za 2011.godinu
39	Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća područja Kantona Sarajevo za period 2011. – 2015. godina
40	Program zbrinjavanja zaposlenika za čijim radom je prestala potreba u osnovnim i srednjim školama Kantona Sarajevo
41	Strategija informatizacije osnovnih i srednjih škola u Kantona Sarajevo za period 2011. - 2016. godina
42	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o organizovanju jedinica civilne zaštite specijalizovane namjene Kantona Sarajevo
43	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o organizovanju službi zaštite i spašavanja Kantona Sarajevo
44	Uredba o prestanku važenja Uredbe o posebnom dodatku na plaću
45	Uredba o prestanku važenja Uredbe o posebnom dodatku na plaću (vatrogasci)
46	Uredba o priznanju rastura, kala, kvara i loma na robama kantonalnih robnih rezervi u 2011
47	Uredba o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaći
48	Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo
49	Zakon o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo
50	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama
51	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu
52	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava
53	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama
54	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2011. godinu
55	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo
56	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti
57	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo
58	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pozorišnoj djelatnosti Kantona Sarajevo
59	Zakon o lokalnoj samoupravi
60	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo
61	Zakon o pravima osoba sa invaliditetom u Kantonu Sarajevo
62	Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Kantonu Sarajevo
63	Zakon o socijalnoj zaštiti i minimumu socijalne sigurnosti u Kantonu Sarajevo
64	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Kantona Sarajevo
65	Zakon o zaštiti civilnih žrtva rata u Kantonu Sarajevo
66	Zakon o zaštiti porodice sa djecom u Kantonu Sarajevo

67	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo
68	Informacija o stanju naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja po osnovu pozajmica odobrenih za finansiranje programa za pokretanje ili proširenje proizvodno– uslužnih djelatnosti koje obavljaju demobilisani pripadnici Oružanih snaga BiH, koji imaju potraživanja po osnovu neisplaćenih plaća pripanika Oružanih snaga BiH, sa prijedlogom za rješavanje nenaplativih potraživanja
69	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Štaba civilne zaštite Kantona Sarajevo

\*markirane mjere su povučene