МОНИТОРИНГ РАДА

НС РС

ЗА ПЕРИОД 01.01.-30.09.2013. ГОДИНЕ

САДРЖАЈ

САДРЖАЈ **2**

УВОД **3**

САЖЕТАК **4**

СТРАНАЧКИ САСТАВ СКУПШТИНЕ И ВЛАДАЈУЋА КОАЛИЦИЈА **8**

ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ НС РС – динамика рада **9**

КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ ЗА СТВАРАЊЕ ПРЕДУСЛОВА ЗА ЕФИКАСАН РАД **14**

УКУПНА ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ НС РС **29**

КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС **32**

ЕУРОАТЛАНТСКИ ПУТ БИХ **34**

ПОШТОВАЊЕ ПОСЛОВНИКА О РАДУ И ЗАКОНА **35**

ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА НС РС **36**

АКТИВНОСТИ ПОСЛАНИКА **37**

ПРИМАЊА ПОСЛАНИКА **42**

РАДНА ТИЈЕЛА НС РС **49**

ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ **51**

ДОДАТАК 1 – РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКОНОДАВНОГ ДИЈЕЛА ПРОГРАМА **52**

Додатак 1а. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2013. години и њихов статус у периоду 01.01. до 30.09. 2013. године *53*

Додатак 1б. Списак свих непланираних закона усвојених у првих 9 мјесеци 2013. године *67*

ДОДАТАК 2 – РАДНА ТИЈЕЛА НС РС **70**

ДОДАТАК 3 – БУЏЕТ РС **77**

ДОДАТАК 4 - ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС **90**

УВОД

Овај извјештај о мониторингу рада НС РС, даје преглед рада ове Институције у периоду 01.01-30.09. 2013. године.

Циљ извјештаја је да се сумирају и на једноставан начин представе подаци до којих је ЦЦИ дошао пратећи рад НС током извјештајног периода.

При креирању извјештаја, као улазни параметри, коришћени су ранији извјештаји о мониторингу рада НС РС, информације из Програма рада Скупштине за 2013. годину,записници са одржаних сједница Скупштине и други материјали, тражени и достављени од стране ове институције, те, информације прикупљене непосредним присуством сједницама Скупштине.

Овај Извјештај је један у низу покушаја Центара цивилних иницијатива да континуираним праћењем и периодичним извјештавањем, јавности омогући увид у рад институција власти настојећи да исте учини одговорнијим и ефикаснијим у обављању својих обавеза.

САЖЕТАК

ПРВИХ 9 МЈЕСЕЦИ 2013. ГОДИНЕ, У РАДУ НС РС, НА ИЗВЈЕСТАН НАЧИН, ОБИЉЕЖИО ЈЕ ЗАКОН О ИСПИТИВАЊУ ПОРИЈЕКЛА ИМОВИНЕ. С овим законом (јединим предложеним од посланика, у овом периоду), бурном полемиком о њему и тактичким прихватањем закона у форми нацрта, почео је рад НС у овој години. Потом, читаво вријеме он је био присутан у свијести и посланика и грађана, иако у широку јавну расправу није пуштен (вјероватно због очекиване позитивне реакције грађана, који би једва дочекали испитивање поријекла имовине доброг дијела политичара у РС и њима блиских тајкуна, те одузимање оне за коју се покаже да је нелегално стечена) а није се више појављивао ни у Скупштини, чиме се, на крају, претворио у закон са најдужим стажом у парламентарној процедури (Иначе, процедура доношења, за законе усвојене у првих 9 мјесеци 2013. године, трајала је у просјеку мјесец дана). Да би, некако с крајем овог деветомјесечја (тачније, почетком десетог мјесеца), тихо и нестао - одбацивањем од стране Владиног секретаријата за законодавство, Законодавног одбора и Одбора за политички систем правосуђе и управу НС, који су, дакле, прво дозволили да се Закон разматра, а онда су исти тај закон у форми приједлога, прогласивши га неуставним, одбацили, не давши му прилику да буде разматран на Скупштини.

НАКОН ОЗБИЉНОГ ПАДА У ПРОШЛОЈ ГОДИНИ, НАРОДНА СКУПШТИНА СЕ ВРАТИЛА НА ПРОДУКТИВНОСТ ИЗ ПРВЕ ГОДИНЕ АКТУЕЛНОГ САЗИВА. У првих 9 мјесеци 2012. године у потпуности је реализовано тек 26 закона, од 81 планираног. У првих 9 мјесеци ове 2013. године, усвојено је 36 закона, колико и у првих 9 мјесеци 2011. Уз још 14 непланираних. И поред овог побољшања у односу на претходну годину, проценат реализације може и треба да буде бољи.

НС РС, ЗА ПРВИХ ЈЕ 9 МЈЕСЕЦИ 2013. ГОДИНЕ, УСПЈЕЛА, У ПОТПУНОСТИ, РЕАЛИЗОВАТИ ТЕК 43% ЗАКОНА ПЛАНИРАНИХ ПРОГРАМОМ РАДА, А РЕАЛИЗОВАЛА ЈЕ 55% ОД ДЕВЕТОМЈЕСЕЧНОГ ПЛАНА. Од годишњег плана од 83 закона НС је у првих 9 мјесеци у потпуности реализовала тек 36 закона. А још 10 закона је реализовано дјелимично, у форми нацрта, и послато у даљњну процедуру. Разлог неиспуњења плана и скромнијих резултата од могућих је једноставан – 2мјесеца без усвојеног иједног закона (фебруар и септембар) и још 2 са минималним бројем усвојених (4 у јануару и 3 у априлу) , уз колективни годишњи одмор у периоду од 20.07. до 31.08.2013. године. Насупрот 26 усвојених закона само у јулу.

Процентуално, још слабија, од закона, је реализација планираних стратегија. Од 13 ових изузетно значајних докумената, у првих 9 мјесеци 2013. усвојене су тек њих 4, односно 31%. Или 35% када посматрамо само ниво од 9 мјесеци рада и плана за 9 мјесеци.

НС РС, ВЕЋ ДУЖЕ ВРИЈЕМЕ, НЕДОВОЉНУ ПРОДУКТИВНОСТ, ПОКУШАВА, УМЈЕСТО ПОВЕЋАЊЕМ ОБИМА РАДА, РИЈЕШИТИ ПРОСЈЕЧНИМ ПЛАНИРАЊЕМ. НС РС у првих је 9 мјесеци 2013. имала 36 засједања и на њима провела око 254 сата. Што значи да је, у просјеку засједала свега 4 дана мјесечно. Но, умјесто да за ниску реализацију одговор нађе у повећању броја дана засједања и притиску на Владу, у циљу повећања њене продуктивности, НС већ дуже вријеме постепено смањује обим својих планираних обавеза. У све три године актуелног сазива, број планираних закона је значајно мањи него у претходном сазиву НС РС. У првим годинама мандата – за 44, у другим за чак 54, у трећим за 20. Но и даље Влада и НС РС не налазе начина да испуне план. Него из године у годину преносе одређени број нереализованих закона.

ДОДАТНИ ПРОБЛЕМ ЈЕ СКРОМАН СТЕПЕН УСВОЈЕНИХ ТЕМЕЉНИХ ЗАКОНА. Од 36 усвојених закона, у првих 9 мјесеци 2013. свега је трећина, 13 њих дакле, нових, тзв. темељних закона. Остало су тек измјене и допуне постојећих законских аката. С друге стране, од 47 неусвојених закона из Програма рада, чак 30 је темељних.

НАЈВЕЋУ ОДГОВОРНОСТ ЗА ОСРЕДЊУ РЕАЛИЗАЦИЈУ ПЛАНИРАНИХ ОБАВЕЗА ОД СТРАНЕ НС, И ДАЉЕ СНОСИ ВЛАДА. Чак 45% закона које је НС РС била предвидила за усвајање у првих 9 мјесеци 2013. године, у предвиђеном периоду није дошло пред Скупштину. Влада РС је најчешћи предлагач аката који долазе у НС РС. Па је тако било и у првих 9 мјесеци 2013. године. Управо из те и чињенице да НС углавном брзо реагује и не задржава дуго у процедури акте који јој долазе на одлучивање, произилази закључак да је управо Влада РС најодговорнија за лошу реализацију планираних обавеза НС. Два су кључна разлога – један је у недовољној ефикасности Владе у креирању аката који су Програмом рада планирани за реализацију у одређеном периоду, а други у спором обрађивању закона и њиховом пребацивању из форме нацрта у форму приједлога.

ПОРЕЂЕЊА ИЗМЕЂУ ЕНТИТЕТСКИХ ПАРЛАМЕНАТА ИДУ НА РУКУ НС - ДУГОТРАЈНА ПОЛИТИЧКА КРИЗА У ФЕДЕРАЦИЈИ ОЗБИЉНО УТИЧЕ НА РАД ПАРЛАМЕНТА ОВОГ ЕНТИТЕТА, ПА СУ РЕЗУЛТАТИ, КОЈИ СУ У ЈЕДНОМ ПЕРИОДУ 2012. ГОДИНЕ ПРИЈЕ ИЗБИЈАЊА КРИЗЕ БИЛИ БОЉИ НЕГО РЕЗУЛТАТИ НС РС, САДА ПОНОВО ЗНАТНО ЛОШИЈИ . У првих 9 мјесеци 2013. године НС РС је, рачунајући и непланиране законе, усвојила 51 закон, а за то вријеме Федерални парламент – 23. Дакле, дупло мање.

КОДЕКС ПОНАШАЊА ПОСЛАНИКА НИЈЕ УСВОЈЕН НИ У ПРВИХ 9 МЈЕСЕЦИ 2013. ГОДИНЕ. ЦЦИ већ дужи низ година препоручује институцијама у БиХ доношење Кодекса понашања, и многе су га већ прихватиле и имплементирале. НС РС још увијек не. Иако би могао значајно помоћи у

побољшању нивоа комуникације у Скупштини, а и квалитета и ефикасности рада. Тренутно је ниво комуникације, повремено, веома веома лош.

ТРАНСПАРЕНТОСТ РАДА НС РС ЈЕ НА ЗАДОВОЉАВАЈУЋЕМ НИВОУ. Основни стандарди транспарентности су достигнути, а скупштинске службе ревносно достављају све тражене материјале који су у складу са Законом о слободи приступа информацијама. Највећа замјерка посланика опозиције у вези транспарентности рада НС РС је, у суштини, због недостатка телевизијског преноса, којим би шира јавност била упозната са актуелностима у раду институција РС, кроз дјеловање посланика на сједницама.

КАО ШТО ЦЦИ ЧЕСТО ИСТИЧУ - НИСУ СВИ ИСТИ. Постоје они посланици који су неактивни, међу њима чак и они који проведу мандат а да нису уопште узели учешће у раду НС, али постоје и посланици који својим активним дјеловањем Скупштину чине мјестом за дискусије и демократску размјену аргумената, у циљу доношења што бољих одлука. У посматраном периоду, одржано је 6 редовних и 5 посебних сједница НС РС, а Скупштина се се не може похвалити ниједном сједницом на којој су били присутни сви посланици. Ипак, 37 од 83 посланика НС РС нису изостали ни са једног дана засједања Скупштине. С друге стране, посланик Гаврило Бобар из СНСД-а, присуствовао је на тек 5 од 36 дана скупштинског засједања и вјероватно је по овом параметру у врху изостанака, на свим нивоима власти.

Дванаест народних посланика нису поставили ни једно посланичко питање за првих девет мјесеци ове године. То су посланици: Гаврило Бобар СНСД, Саша Бошковић СНСД, Урош Гостић СНСД, Светозар Јовановић СНСД, Ненад Кесић СНСД, Горан Митровић СНСД, Радомир Пашић СДС, Ивка Ристић СНСД, Петко Станојевић СНСД, Радмила Стојнић СНСД, Драгутин Шкребић НДП, Драго Тадић СНСД.

Седам од 83 посланика НС РС нису, на скупштинским засједањима, дискутовали ни по једној тачци дневног реда, за првих 9 мјесеци ове године. Посланици Гаврило Бобар СНСД, Драган Војводић СНСД, Божо Џувелековић ПДП, Мирослав Краљевић СНСД, Вељко Марић СНСД, Предраг Росић ДНД и Петко Станојевић СНСД у посматраном периоду уопште нису узела учешћа у расправи ни по једној тачци дневног реда.

Као најактивније посланике, поред увијек активног предсједништва Скупштине, можемо истаћи: Драган Чавић ДП, Војислав Глигић ДП, Вукота Говедарица СДС, Ненад Стевандић СДС, Миладин Станић СДС, Бореновић Бранислав ПДП, Зоран Ђерић ПДП, Велимир Сакан ПДП, Зоран Латиновић СДС, Радомир Пашић СДС, Срђан Мазалица СНСД, Гордана Ђурић СНСД, Жељко Мирјанић СНСД, Слободан Поповић СДП-СДА, Споменка Стевановић ДНС и Илија Стеванчевић СП ПУП. Ови посланици су углавном држали рад Скупштине на завидном нивоу.

НЕКИ АСПЕКТИ ЖИВОТА

У три године мандата актуелног сазива НС РС највећи број незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање РС је забиљежен у марту 2012. године када је евидентирано рекордних 155 890 грађана без запослења. Најмање незапослених је било у септембру 2013. године 149 293 грађана.

АКТУЕЛНО

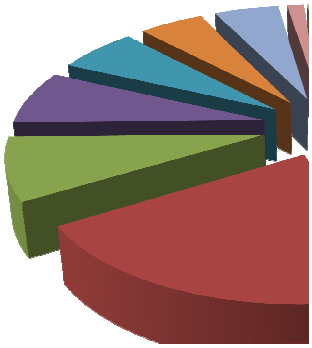
Савез синдиката РС чини изузетно велике напоре да се укључи у процес коректног дијалога са Владом РС и ресором Министарства рада у вези са усвајањем новог Закона о раду. Према свим процјенама из Савеза синдиката, новим законом би се права и положај радника додатно ослабили и с те стране, очекујемо да Министарство рада и Влада РС не утврђује овај закон, без потпуног договора са представницима радника и без пуног дијалога са социјалним партнерима.

Додатно Савез синдиката је изузетно ажурно реаговао према Влади РС и НС РС и предложило је мјере и за Економску политику у 2014. години, као и у законодавном смислу, које ЦЦИ снажно подржавају, а то је сет од 10 закона који су потребни да би се створили квалитетнији услови живота у РС кроз пословни и привредни амбијент.

Неки од закона, који су предложени од стране Савеза синдиката су били предложени и у актуелној години рада НС РС и Владе РС, а неки су били планирани у претходним годинама, али нису реализовани. Мишљења смо да их треба неодложно усвојити од стране надлежних.

СТРАНАЧКИ САСТАВ СКУПШТИ

У посматраном периоду догодил
двије парламентарне странке, Д
странке- Крсто Јандрић и сада
формиран и нови клуб посланик
ове промјене у протеклих 9 мје
народног посланика Боре Рудић
освојених гласова на Општим из
мандат крајем септембра 2013.
посланик.



Графикон 1. Приказ парламентарних стр

Владајућу већину чине посланиц
Јовановић која дјелује у склопу К

Графикон 2. Стабилна скупштинска већи

ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ НС РС – динамика рада

У периоду од 01.01.до 30.09.2013. године НС РС је одржала 6 редовних и 5 посебних сједница, а имала је укупно 36 засједања. Све редовне сједнице су одржаване у више наставака, а највише наставака биљежимо у склопу 24. редовне сједнице, која је имала седам наставака. Ипак, 29. редовна сједница је имала исти број наставака, с тим што је у извјештаном периоду било 6 засједања, а два засједања су одржана изван овог периода, октобра 2013. године. Специфичност наведене сједнице је и у томе што је сједница започела са радом у јулу 2013. године, а наставак је услиједио два мјесеца послије, а након редовне љетње паузе која је регулисана Пословником о раду НС РС.

Датум	Р.бр. сјед.	Тип	Реализ. мјера	Почетак сједнице	Трајање сједнице	Број пауза	Трајање пауза
29-01-2013	24	Почетак редовне	5	10:15	07:45	1	02:00
30-01-2013	24	Наставак	3	10:10	07:50	1	02:00
31-01-2013	24	Наставак	8	10:20	05:20	1	00:40
12-02-2013	24	Наставак	3	10:25	07:35	3	02:45
13-02-2013	24	Наставак	3	10:20	08:10	3	02:45
14-02-2013	24	Наставак	1	10:20	05:10	1	00:30
26-02-2013	24	Наставак	4	10:25	04:35	0	0
27-02-2013	12	Посебна	1	17:10	02:50	0	0
27-02-2013	13	Посебна	1	13:40	01:20	0	0
12-03-2013	14	Посебна	2	12:15	06:30	1	02:00
19-03-2013	25	Почетак редовне	5	10:15	06:15	3	03:15
20-03-2013	25	Наставак	8	10:15	04:45	2	03:00
21-03-2013	25	Наставак	1	11:10	03:50	0	0
26-03-2013	25	Наставак	7	10:15	08:00	2	02:15
27-03-2013	25	Наставак	6	10:20	06:10	1	00:30
23-04-2013	26	Почетак редовне	3	10:45	07:45	2	02:30
24-04-2013	26	Наставак	8	10:20	06:55	3	02:45
25-04-2013	26	Наставак	3	10:20	04:40	2	01:00

13-05-2013	26	Наставак	10	10:20	08:10	2	02:30
28-05-2013	27	Почетак редовне	21	10:20	07:10	2	02:30
29-05-2013	27	Наставак	7	10:10	06:50	4	03:00
30-05-2013	27	Наставак	4	10:10	04:20	1	00:30
14-06-2013	15	Посебна	1	13:15	01:15	1	00:30
25-06-2013	28	Почетак редовне	1	10:20	04:20	2	02:20
26-06-2013	28	Наставак	8	10:20	07:40	1	02:00
27-06-2013	28	Наставак	8	10:15	04:15	1	00:30
01-07-2013	28	Наставак	5	10:20	07:25	2	02:15
02-07-2013	28	Наставак	4	10:15	07:45	2	02:15
03-07-2013	28	Наставак	3	10:10	03:20	1	00:30
16-07-2013	29	Почетак редовне	8	10:10	06:50	3	03:10
17-07-2013	29	Наставак	12	10:10	07:00	3	02:50
18-07-2013	**29**	Наставак	7	10:20	04:40	1	00:30
17-09-2013	29	Наставак	2	10:20	07:10	2	02:30
18-09-2013	29	Наставак	4	10:10	03:05	1	00:15
19-09-2013	29	Наставак	0[1]	10:15	03:45	0	0
19-09-2013	16	Посебна	1	16:20	03:10	1	00:30

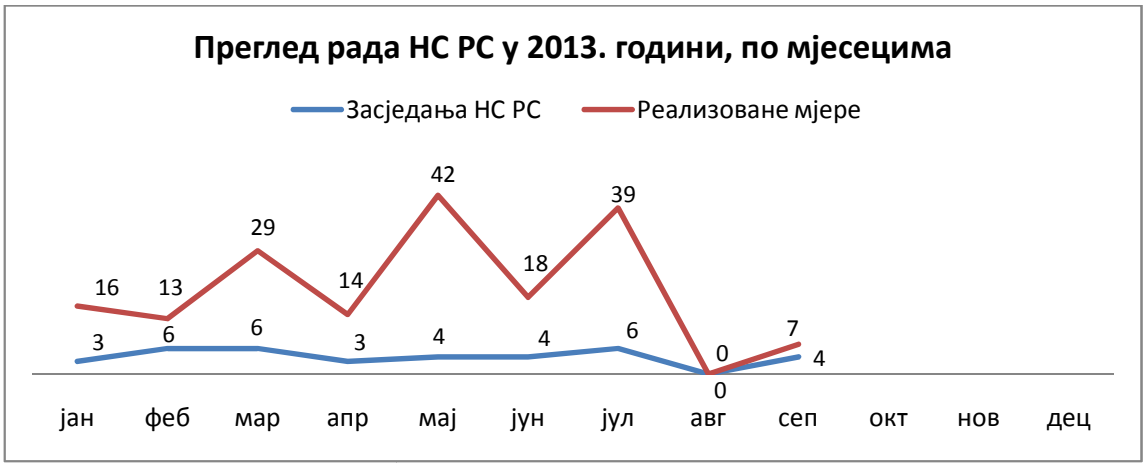
Табела 1: Преглед основних статистичких података о одржаним сједницама НС РС, у првих 9 мјесеци 2013. године

На одржаним сједницама, у посматраном периоду, на дневном реду је било 178 тачака, што у просијеку износи 16 тачака дневног реда по сједници или 5 тачака по засједању. Посматрајући само редовне сједнице, просјеци су много значајни. Посматрајући број размотрених тачака дневног реда са бројем дана скупштинског засједања, констатујемо да су посланици у просјеку разматрали 5,7 тачака дневно.

На пет посебних сједница, размотрено је 6 тачака дневног реда или тек нешто више од једне тачке по сједници.

На дневном реду се нашло 178 различитих мјера, од чега је, у периоду на који се односи овај извјештај, реализовано њих 171. Седам мјера није реализовано (повучено је са дневног реда).

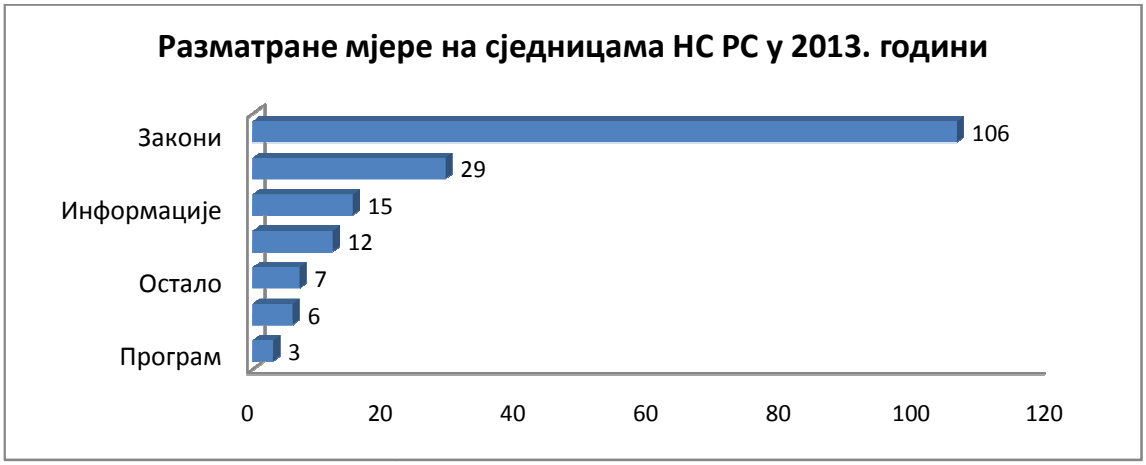
[1] Информација о структуралном дијалогу је била веома интересантна и посланици је нису успјели до краја размотрити у септембру 2013. године.



Графикон 3. Приказ мјесечних активности посланика у Народној скупштини РС

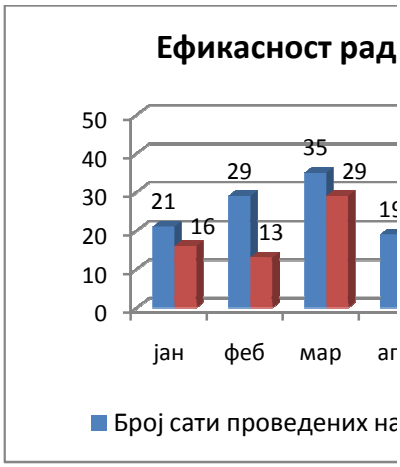
Посматрајући само редовне сједнице, просјек дневним редом планираних мјера на њима је 17,4 или 34,4 по засједању, а реализованих је 166 или 5 по једном дану засједања.

Анализирајући мјере које је НС РС разматрала у овом периоду, видљиво је да највећи број мјера које су разматране представљају закони који чине 59% од укупно разматраних мјера, чиме се верификује законодавна функција институције.



Графикон 4. Закони су најчешће били предмет скупштинских расправа

Засједања НС РС, у посматраном периоду трајала су укупно 254 сата или просјечно 7 сати, укључујући и паузе, у трајању од 56 сати и 35 минута или у просјеку 1 сат и 56 минута. Ефективни рад на сједницама је износио 5 сати и 48 минута, у просјеку по засједању.



Графикон 5. Однос времена на сједницама и броја размотрених мјера

Највећу ефикасност у раду посланици су показали у мају 2013. године када су ра реализовали 42 мјере, односно реализовали 1,6 мјера по сату. Најлошији рачунајући мјесеце у којима НС РСније одржала ни једно засједање, остварен је када је реализација била 0,31 мјера по скупштинском радном сату.

У наставку, слиједи хронолошки преглед сједница НС РС, са краћим описом њима.

НС РС је рад у 2013. години, почела 24. редовном сједницом, а рад на ово обиљежила велика дискусија и полемика у вези са Нацртом закона о испитива имовине, који је предложен од стране народног посланика Вукоте Говедарице и су посланици из владајућег СНСД-а у својим дискусијама говорили да је Закон пропуста и да је неусклађен са Уставом РС, на гласању је подржан и прихваћен. све само била политичка игра, показало се након пуних 8 мјесеци, када је Зак Скупштини од стране Законодавног одбора и Одбора за политички систем прав Скупштински одбори прво су дозволили да се Закон разматра, а онда су исти тај З приједлога оборили.

12. посебна сједница која је одржана фебруара 2013. године, је била значајна са је скупштинска већина, прихватила оставку Владе Алек

Владу након општих избора и ко

СНСД-а, а онда и од стране послан

Исти дан, 27.02. одржана је и 13

окончања без подршке за Закон о

Прва сједница у марту, а 14. посе

многобројних реплика изабрала

Цвијановић.

25. редовна сједница, одржана марта ове године, је донијела са собом и неодлучност и недовољну храброст Министарства рада и борачко- инвалидске заштите у Влади РС, које је након притисака од стране послодаваца из процедуре повукло Закон о спречавању злостављања на раду у форми приједлога. Поред тога, велике полемике и предмет и квалитетних дискусија и политичких препуцавања су били Закон о начину измирења пореског дуга и Закон о пореском поступку, који су прихваћени у форми нацрта.

На 26. редовној сједници одржаној у априлу ове године , поред свих мјера које су разматране, највише пажње је свакако изазвао Закон о уређењу простора и грађењу који је након бурних расправа и прихваћен у форми нацрта.

Посланици су у мају 2013. године, одржали 27. редовну сједницу на којој је нова Влада РС реализовала једно од обећања из експозеа, а то је да се уреди комплетан сет закона из области пословања и регистрације предузећа, како би се РС учинила привлачнијом за инвеститоре из иностранства, али и евентуалне домаће инвеститоре.

Петнаеста посебна сједница која је одржана у јуну ове године је била посвећена Информацији о безбједности политичких представника РС у заједничким институцијама БиХ. У суштини, сједница је показала да се представници грађана много лакше сналазе са политизацијом свих догађаја,укључујући и овај легитимни израз незадовољства грађана нерадом државних власти, него теама које могу допринијети побољшању квалитета живота грађана, нпр. смањењу стопе незапослености у РС.

На 28. редовној сједници, одржаној у јуну и са наставком у јулу ове године, посланици су имали значајну законодавну активност, гдје су имали обавезу да у претходном периоду прихваћене нацрте закона, усвоје у коначној форми приједлога. Поред тога посланици су прихватили и неколико нових нацрта закона.

Редовна, 29. сједница која је започела у јулу, прекинута је 18.07.2013. због одласка Скупштине на колективни годишњи одмор, а посланици су прије одласка на одмор размотрили све предвиђене законе на овој сједници. Нарочито је значајно да су посланици у кратком периоду усвојили приједлоге закона из области пословања и регистрације предузећа, те су закони постали функционални, чиме је заокружено једно од обећања из Владе РС. Посланици су рад на овој сједници наставили у септембру када су усвојени значајни извјештаји из различитих сфера живота.

Септембар је обиљежила и 16. Посебна сједница на којој је усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО, чиме је омогућено повећање пензија за 3,5%, што је значајније са психолошког аспекта пензионера, него са суштинске користи за пензионере.

КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ ЗА СТВАРАЊЕ ПРЕДУСЛОВА ЗА ЕФИКАСАН РАД

ПРОГРАМ РАДА НС РС

Посланици Народне скупштине Републике Српске су у складу са могућностима које Пословник о раду Скупштине дефинише, Програм рада за 2013. годину, усвојили 14.02.2013. године на првој редовној, а 24. сједници НС РС у 2013. години. Програм рада је конципиран из законодавног и тематског дијела планираних обавеза. Укупан број планираних мјера за разматрање у 2013. години је 170. У законодавном дијелу планираних активности, Народна скупштина се планом обавезала да ће усвојити 83 закона у 2013. години, што је за 2 закона више од плана у 2012. години. Није драстично повећање у планирању, али је значајно да су се након неколико година рада повећао број планираних закона. Од укупног броја закона 43 закона ће бити потпуно нови текстови закона, док ће преосталих 40 закона бити у процедури измјена и допуна закона. Тематским дијелом планирано је 87 мјера за разматрање у 2013. години.

Институција	Програм за:	Датум усвајања	Број мјера у Програму	Број закона
НС РС	2007.	11.04.2007.	184	147
	2008.	22.04.2008.	213	135
	2009.	09.02.2009.	192	102
	2010.	30.03.2010.	158	85
	2011.	23.03.2011.	179	103
	2012.	23.02.2012.	162	81
	2013.	14.02.2013.	170	83

Табела 2: Програми рада НС РС – усвајање и обим

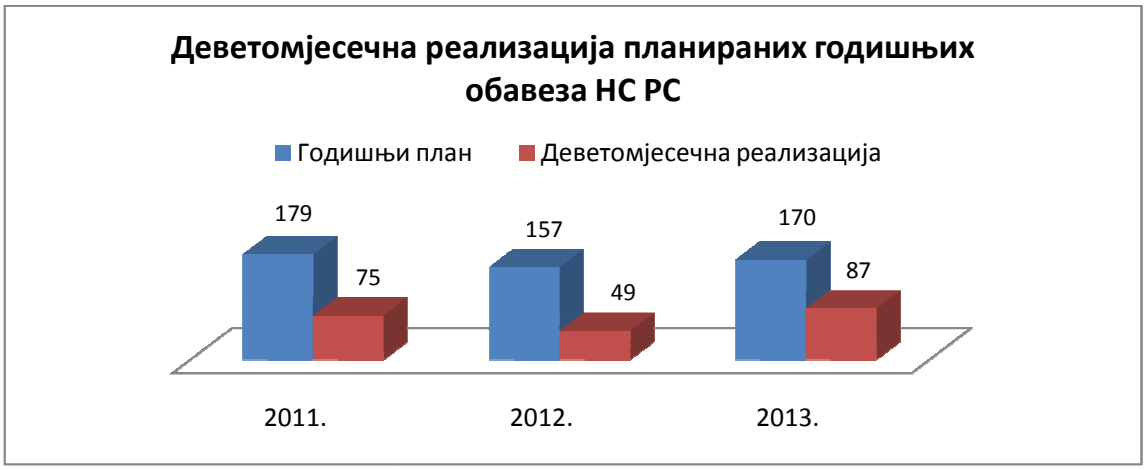
Усвајање Програма рада је као што се види из претходне табеле је најажурније било у 2009. години, те у 2013. години када су програми усвојени у првој половини фебруара. Највеће кашњење је било при усвајању Програма у 2008. години, када су посланици готово пуна 4 мјесеца радили непланско. Када се посматра основни посао највишег законодавног тијела у РС, онда се види да је планирање закона у стагнацији од 2010. године, са изузетком 2011. године, док је у 2012. и 2013. години готово преполовљено у односу на прву годину актуелне скупштинске већине, када је планирано чак 147 закона. Укупан број планираних активности има веома мале варијације у свим годинама у којима је вршен мониторинг, изузев 2008.

године, када је планирано 213
мониторинга.
Од укупно 170 мјера Програмо
периоду 01.01-30.09.2013, на који
%.

Графикон 6. Деветомјесечни пресјек год

Највећи проценат реализације у
планови који су реализовани 100
мјесечном нивоу је и реализација
посматраном периоду имале вео
девет мјесеци. Закони су реализо
сегмент од планираног, извршена
36%.

Типови мјера	**Годишњ**
Буџет	2
Информација	28
Извјештај	37
Одлука	1
Просторни План	3
	3
Стратегија	13



Графикон 7. Компарација са прве двије године рада актуелног сазива, након 9 мјесеци

Поредећи са резултатима оствареним у претходном мандату, у првих 9 мјесеци 2013. године остварен је значајан напредак у односу на исти период 2012. године, а резултати из 2013. године су у ствари повратак на ниво реализације планираног у 2011. години. Након 9-мјесечног пресјека 2011. године Скупштина је реализовала 41,8% од годишњег плана, годину дана касније за исти период рада, ефикасност је била на веома ниском нивоу од 31% од годишњег плана, да би се након 9 мјесеци рада у 2013. години реализовало 44,7% од укупног плана. Ово је наговјештај да би Скупштина 2013. годину, могла окончати веома добро, ако се додатно повећа интензитет рада и број мјера које се реализују.

Од 135 мјера колико их је било планирано за реализацију у првих 9 мјесеци 2013. године, није реализовано 49 до 30.09.2013. године. Што уз 34 мјере Програмом предвиђене за реализацију у задњем кварталу године, представља 83 мјере које би по Програму рада требале бити реализоване у задња 3 мјесеца, да би Програм рада био испуњен. Но, подсјетимо, реализација до 30.09. је била 51%. Значајан број мјера, а нарочито законодавних, очекује посланике у задња три мјесеца рада како би Скупштина остварила запажен учинак.

Р. бр.	Назив мјере	Предлагачи	Година 1. појављив	Планирани рок за

			ања	разматрање
1	Извјештај о стању реализације закључених уговора о концесији за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике Српске	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013.	март
2	Програм очувања шумских генетечких ресурса Републике Српске	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013.	март
3	Извјештај о раду Комисије за приватизацију државног капитала у предузећима и банкама за период 01.01.2012. до 31.12.2012. године	Комисија за ревизију приватизације државног капитала у предузећима и банкама	2013	март
4	Извјештај о реализацији подстицајних мјера у пољопривреди за 2012. годину	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013	јуни
5	Извјештај о административном надзору над радом органа јединица локалне самоуправе, за период 01.01.-31.12.2012. године	Министарство управе и локалне самоуправе	2013	јуни
6	Стратегија интегралног управљања водама	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013	јуни
7	Стратегија надзора над опојним дрогама и сузбијању злоупотреба опојних дрога у РС, за период 2013-2017. година	Министарство здравља и социјалне заштите	2013	јуни
8	Информација о стању у привреди у 2012. години	Влада РС	2013	јуни
9	Стратегија развоја РС	Влада РС	2013	јуни

10	Годишњи извјештај о стању за област малих и средњих предузећа и занатско-предузетничку дјелатност за 2012. годину	Министарство индустрије, енергетике и рударства	2013	јуни
11	Информација о ефектима примјене Закона о правима бораца, војних инвалида и продица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата	Министаратво рада и борачко-инвалидске заштите	2013	јуни
12	Информација о реализацији Програма заштите социјално угрожених категорија потрошача електричне енергије у 2012. години	Министарство индустрије, енергетике и рударства	2013	септембар
13	Годишњи извјештај Јавног предузећа Робне резерве Републике Српске	Министарство трговине и туризма	2013	септембар
14	Информација о реализацији провођења Програма развоја пољопривредног задругарства у РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013	септембар
15	Стратегија развоја малих и средњих предузећа РС за период 2014-2018. година	Министарство индустрије, енергетике и рударства	2013	септембар
16	Стратегија и политика развоја индустрије Републике Српске за период 2014-2018. година	Министарство индустрије, енергетике и рударства	2013	септембар
17	Стратегија за унапређење и развој волонтирања у Републици Српској	Министарство породице, омладине и спорта	2013	септембар
18	Извјештај о напретку у примјени нормативно-правних стандарда за равноправност полова у области рада и	Џендер центар	2013	септембар

	запошљавања у РС, за период 2010-2012. година			
19	Стратегија развоја аеродрома у РС од 2013-2018. године	Министарство саобраћаја и веза	2013	септембар
20	Закон о спречавању злостављања на раду	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	2013	март
21	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске[2]	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	2013	март
22	Закон о сточарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013	март
23	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Министарство финансија	2013	март
24	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите	2013	март
25	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима Републике Српске[3]	Министарство правде	2013	март
26	Закон о храни	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2013	јуни
27	Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању[4]	Министарство породице, омладине и спорта	2013	јуни
28	Закон о јединственом систему за	Министарство	2013	јуни

[2] Прихваћен нацрт закона
[3] Прихваћен нацрт закона
[4] Прихваћен нацрт закона

	мултилатералне компензације	финансија		
29	Закон о јавним путевима[5]	Министарство саобраћаја и веза	2013	јуни
30	Закон о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите	Министарство здравља и социјалне заштите	2013	јуни
31	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција[6]	Министарство правде	2013	јуни
32	Закон о финансирању послова премјера и оснивања катастра непокретности	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	2013	јуни
33	Закон о накнадама за коришћење података и пружање услуга Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	2013	јуни
34	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији	Републичка управа за гедетске и имовинско-правне послове	2013	јуни
35	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Министарство просвјете и културе	2013	јуни
36	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске[7]	Министарство управе и локалне самоуправе	2013	јуни
37	Закон о фискалној одговорности	Министарство финансија	2013	јуни
38	Закон о обавезама и правима изабраних лица	Административна комисија Народне скупштине Републике Српске	2013	јуни
39	Закон о испитивању поријекла имовине	Вукота О. Говедарица, народни посланик	2013	јуни
40	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи[8]	Министарство управе и локалне	2013	септембар

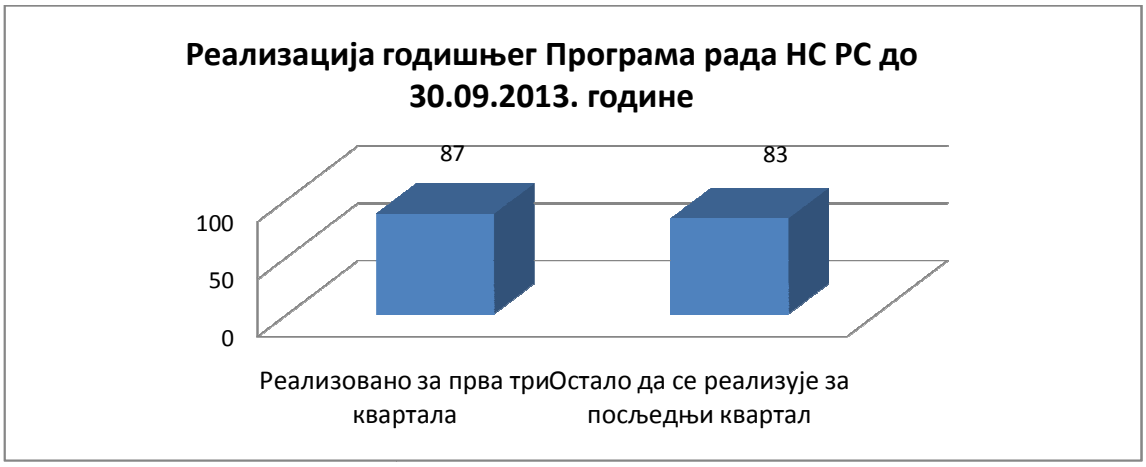
[5] Прихваћен нацрт закона
[6] Прихваћен нацрт закона
[7] Закон је скинут са дневног реда 27. сједнице НС РС
[8] Закон је прихваћен у форми нацрта

		самоуправе		
41	Закон о услугама[9]	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	2013	септембар
42	Закон о жичарама	Министарство саобраћаја и веза	2013	септембар
43	Закон о измјенама/допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	Министарство финансија	2013	септембар
44	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима[10]	Министарство правде	2013	септембар
45	Закон о здравственом осигурању	Министарство здравља и социјалне заштите	2013	септембар
46	Закон о прекршајима Републике Српске	Министарство правде	2013	септембар
47	Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи[11]	Министарство правде	2013	септембар
48	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима[12]	Министарство финансија	2013	септембар
49	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Министарство финансија	2013	септембар

Табела 4: Нереализоване мјере из Програма рада НС за период 01.-30.09.2013. године

С друге стране, за 9 мјесеци је усвојено 87 мјера из Програма рада.

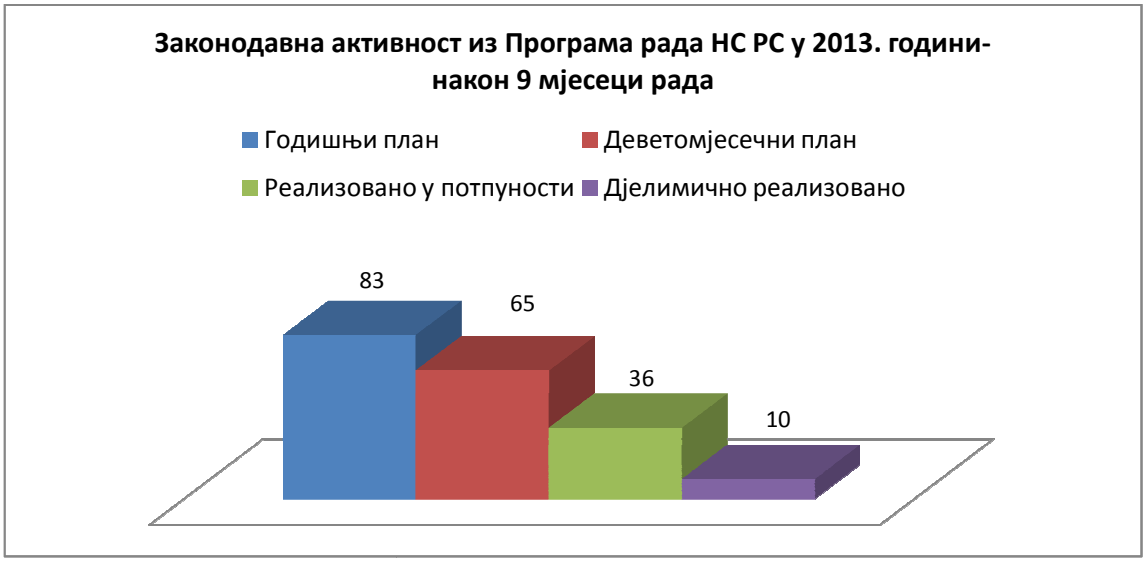
[9] Закон је прихваћен у нацрту
[10] Закон је у форми нацрта прихваћен у НС РС на 28. редовној сједници, 01.07.2013. године.
[11] Закон је прихваћен у форми нацрта
[12] Закон је прихваћен у форми нацрта



Графикон 8. Значајан број мјера је пред посланицима у посљедњем кварталу 2013. године

ЗАКОНИ

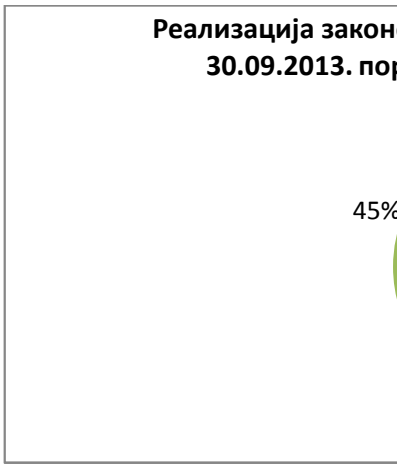
Посматрамо ли само законе, можемо констатовати да је, Програмом рада НС РС за 2013. годину, планирана реализација 83 закона, а за првих 9 мјесеци њих 65[13].



Графикон 9. Однос планираног и оствареног до 30.09.2013. године

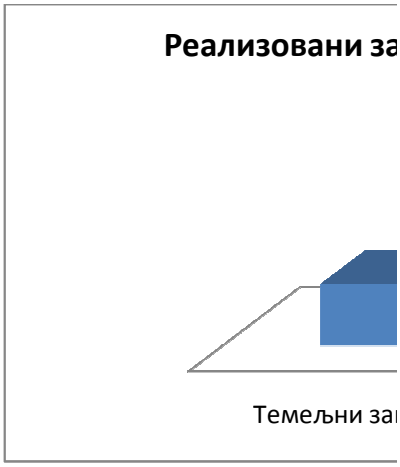
До 30.09. НС РС је усвојила 36 приједлога планираних Програмом рада у 2013. години. Након девет мјесеци рада, Скупштина је реализовала 55% планираног у првих 9 мјесеци. Посматрајући годишњи план, реализација са пресјеком стања 30.09. у законодавном смислу је 43% од укупног законодавног плана за 2013. годину.

[13] Програм рада НС РС садржан је само од приједлога закона, у програму се не евидентирају нацрти закона.



Графикон 10. Приказ реализације након 9 мјесеци у законодавном смислу

Од укупног броја усвојених закона, 13 је темељних закона, док су 23 закона изм
већ постојећих законских рјешењ

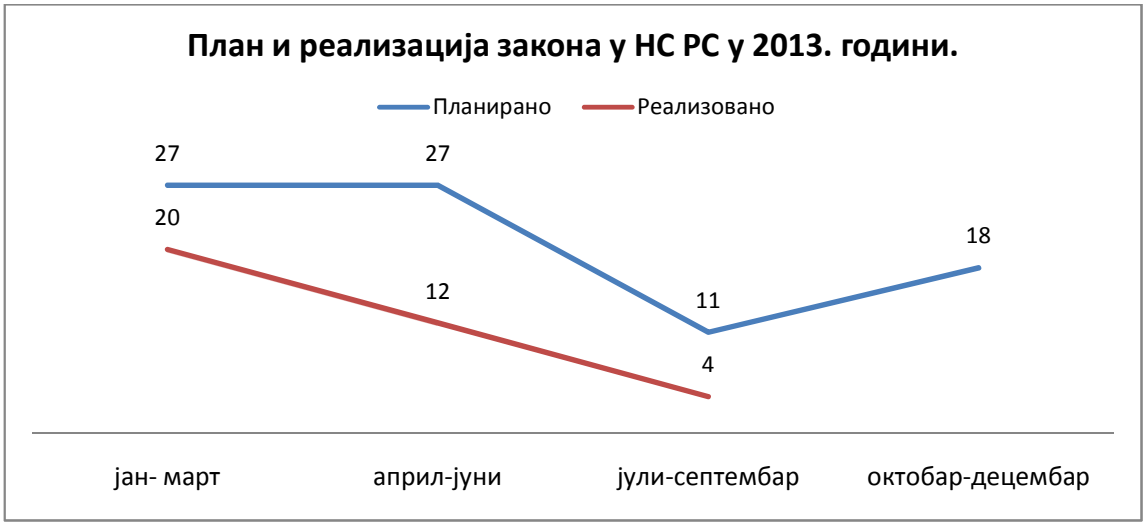


Графикон 11. НС РС углавном је радила

Поред закона који су реализова
тачније за период од првих 9 мје
1. Закон о спречавању злоставл
редовне сједнице 19.03.2013. год
2. Закон о измјенама и допунама
скинут са дневног реда 27. редов

НС РС, у првих 9 мјесеци 2013.
Програму рада требали бити реа

чија је реализација по Програму рада планирана за посљедњи квартал 18[14] и оне који су у прва 3 квартала требали бити реализовани у приједлогу, а само су прихваћени у нацрту, њих 10, долазимо до података да је НС РС за реализацију у посљедња 3 мјесеца остало 47 закона.

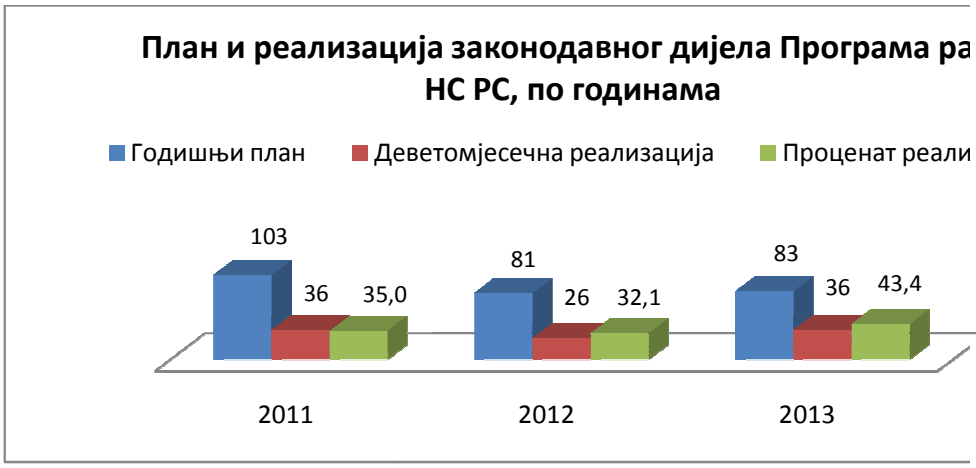


Графикон 12. Квартална реализација планираног

Седаманаест (17) од двадесет девет (29) нереализованих закона, планираних за реализацију до 30.09. су темељни закони. Као и тринаест (13) од осамнаест (18) закона планираних за реализацију у посљедњем кварталу.

Поређење са резултатима из претходних година показује да је у 2013. години, у трећој години дјеловања овог сазива, продуктивност и највећа, с тим што је битно напоменути, исти је број реализованих закона, као и у 2011. години, али је план у 2011. години садржавао чак 20 закона више, што је суштински утицало на резултате мониторинга. С друге стране, актуелни сазив НС РС је најлошије радио у 2012. години, када је на најмањем узорку забиљежио значајна кашњења у реализацији планираног. Заједнички именилац за све три године у којима је вршена компарација је да нису остварени Програмом НС постављени циљеви.

[14] Закон о измјенама и допунама Закона о трговини је усвојен на 29. редовној сједници у јулу 2013. године, а програмски је планиран за четврти квартал.



Графикон 13. У 2013. години, актуелни сазив је најефикаснији

Разлог који утиче на ефикасност је свакако и у чињеници да се воде велике посланичке дискусије, које укључују и честа реплицирања и да тај фактор није занемарљив када се ради о ефикасности институције. Оно што је проблем у дискусијама донекле, а у репликама је готово правило, чињеница да посланици користе своје демократске слободе и да често скупштинску говорницу користе за лична неслагања и свађе са колегама посланицима са којима не дијеле исте вриједности, и политичку промоцију без обзира о чему се расправља и која је тачка на дневном реду.

Поред наведеног, неколицина закона је могла бити раније финализована да се врши бржи проток закона који се налазе у јавној расправи. Неколицина закона која је прихваћена у нацрту почетком прољећа до 30.09.2013. године нису из разних разлога враћени у процедуру пред посланике. Овдје ћемо навести два закона, која су изазвала ширу јавну полемику и која су надрасла само скупштинске расправе. То су: Закон о испитивању поријекла имовине[15], приједлог народног посланика Вукоте Говедарице и Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи.

БУЏЕТ

Буџет РС за 2013. годину, усвојен је на 11. посебној сједници НС РС, одржаној 04.12.2012. године. Буџет је био тема интересних група, Савеза синдиката, Уније послодаваца, Привредне коморе, Удружења пензионера и других. Такође, прошао је и кроз многобројне скупштинске

[15] Закон је као неуставан по мишљењу Законодавног одбора и Одбора за политички систем, правосуђе и управу, повучен из дневног реда 30. редовне сједнице НС РС, октобар 2013. године.

дискусије, оцјене економских аналитичара и суд јавности. Анализа која је урађена од стране Центра за истраживање и студије ГЕА је значајно приказала стање буџета.

Година	Висина Буџета	Датум усвајања	Ребаланс	Датум усвајања
2007.	1.250.000.000 КМ	14.12.2006.	1.275.000.000 КМ	09.10.2007.
2008.	1.500.000.000 КМ	18.12.2007.	1.575.000.000 КМ	04.11.2008.
2009.	1.600.000.000 КМ	23.12.2008.	1.600.000.000 КМ	22.12.2009.
2010.	1.600.000.000 КМ	16.12.2009.	-	-
2011.	1.600.000.000 КМ	22.12.2010.	1.750.000.000 КМ	03.11.2011.
2012.	1.825.000.000 КМ	28.12.2011.	1.810.000.000 КМ	05.12.2012.
2013.	1.945.000.000 КМ	04.12.2012.	-	-

Табела 5: Буџети НС РС, по годинама

Анализа Центра за истраживање и студије ГЕА је дала многобројне и стручне одговоре и о буџету за 2013. годину и о Економској политици за 2013. години:

"Неповољна макроекономска кретања у 2012. години, неизвјесно окружење у 2013. години те повећано издвајање за сервисирање спољног дуга, кључна су ограничења која су утицала на висину и структуру буџета за 2013. годину. Буџет, односно мјере Економске политике нуде потенцијално два побољшања у јавним финансијама Републике Српске - заустављање тренда раста јавног сектора и поправљање струкутре јавних расхода.

Буџетом Републике Српске за 2013. годину планиран је буџетски суфицит у износу од 100 милиона. Отплата дугова већа је од износа новог задуживања чиме се наставља консолидовање буџета. Међутим, средства повучена 2009. и 2010. како би били амортизовани удари глобалне кризе, доспијевају на враћање у ситуацији када се економија не само није приближила стопама раста из периода прије кризе већ када се не може очекивати иоле значајнији економски раст. Повећањем износа потребног за сервисирање јавног дуга настављен је тренд смањења расположивих средстава/фискалног простора. Од укупних буџетских средстава у износу 1,945 милијарди КМ, издаци за отплату дугова износе 463,8 милион КМ. Иако се укупан оквир буџета повећао за 7% у односу на 2012. годину или за 135 милиона КМ, износ расположивих средстава за буџетску потрошњу смањио се за 11 милиона КМ.

Поред пораста удјела издатака за отплату дугова са 17,5% у 2012. години на више од 23% у 2013. години, удио укупних текућих расхода смањује се за 3% у поређењу са буџетом за претходну годину. Укупни приходи смањују се за приближно 21 милион КМ, доминантно као посљедица очекиваног смањења прихода од давања права на експлоатацију природних ресурса те очекиваног смањења пореза на добит. Планирано је повећање прихода од индиректних пореза за 2% и коришћење 50 милиона КМ примитака од нефинансијске имовине

(Електропреноса БиХ). Суочена са смањеним фискалним простором, Влада РС је предложила оправдане мјере смањења плата у јавном сектору. Предложено смањење плата у распону од 10-35% и укидање одређених агенција требало би да доведу до смањења издвајања за бруто плате у износу већем од 56,5 милион КМ, а што би довело до смањења релативног удјела издатака на плате у односу на укупна буџетска средства са 39% на 33%. Међутим, смањење плата не треба гледати само као једнократну мјеру уштеде већ прилику да се систематски смањи премија коју тренутно има посао у јавном у односу на приватни сектор. Два момента могу бити посебно опасна у спровођењу смањења плата: својеврсна ураниловка- линеарно смањење плата према коефицијентима, којим се ризикује да се изгуби најбољи кадар из јавне службе и враћање плата на претходни ниво послије 31.12.2013. године у случају повећања прихода или притиска синдиката. Влади сугеришемо да изврши ревизију оптималног броја запослених у јавном сектору те да у транспарентој процедури прилагоди овај број дугорочним фискалним капацитетима и потребама Републике Српске. Чини се да би транспарентост овог процеса могла бити критична за придобијање јавног мњења у ситуацији неизвјесних преговора са социјалним партнерима.

Економска политика је добра у оној мјери у којој ће довести до позитивних кретања на тржишту рада. Смањење плата у јавном сектору треба посматрати у контексту највећег проблема Републике Српске - високе стопе незапослености односно ниске стопе запослености, дефинисане као однос броја запослених лица према радно способном становништву. У поређењу са земљама ЕУ и сусједним земљама уочљива је веома ниска стопа запослености радно способног становништва. Подаци за 2012. годину су још поразнији:
стопа запослености додатно се смањила за 0,8 процентних поена и сада износи 35,3%.
Најаве поправљања пословног окружења су добродошле. Међутим, сматрамо да Влада треба уважити констатације Свјетске банке о висини стопа доприноса и оптерећења рада. Наравно, евентулано смањење оптерећења рада мора бити праћено како реформама ванбуџетских фондова тако и евентуалним повећањем прихода из оних извора који немају негативне ефекте по кретање на тржишту рада. У овом контексту сматрамо шири обухват предвиђен измјенама и допунама Закона о доприносима исправним кораком.
Предвиђене јавне инвестиције могу бити покретач раста, али и довести до повећања задужености. Економска политика за 2013. годину позива се на Нацрт програма јавних инвестиција за период 2013 - 2015. године, према којем је планом имплементације предвиђен износ од 742 милиона КМ за 2013. годину или више од 8% бруто друштвеног производа, односно приближно 607 милиона КМ у 2014. години. Наведено је да су извори финансирања углавном иностранi (81%), већим дијелом кредитни, а мањим дијелом грантови. Имајући у виду да је очекивани реални раст бруто друштвеног производа у 2013. години од 0,7%, односно

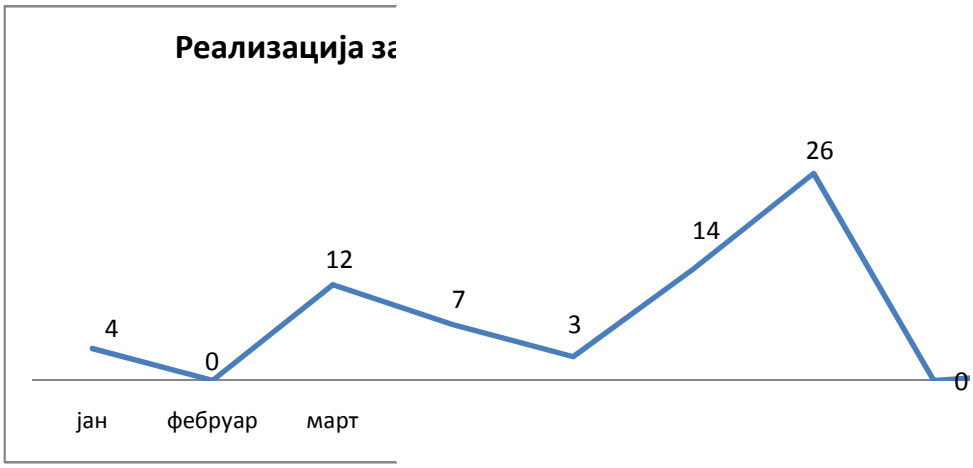
2,5% у 2014. години, поставља се питање у којем периоду се може очекивати значајнији допринос привредном расту од тих инвестиција. Надаље, за 2013. годину предвиђено је смањење незапослености у износу од 0,1 процентни поен на 25,5% у 2013. години, односно 25,1% у 2014. години, што оправдано сугерише да предвиђене инвестиције неће нити у средњем року довести до значајнијег смањења незапослености. Без обзира да ли се финансирају путем републичког буџета или јавних предузећа инвестиције се морају оцјењивати у свјетлу доприноса који имају за смањење незапослености и повећање стопа раста. Влада, дакле, мора наставити трагати за политикама које ће довести до повећања привредног раста и смањења незапослености.

Стање јавног дуга не треба поредити са критеријумом из Мастрихта, јер износ јавног дуга испод 60% бруто друштвеног производа не гарантује сигурност. Најприје, методолошки је погрешно поредити земље у транзицији које имају отежан приступ међународном тржишту капитала са развијеним земљама, које имају приступ тржишту капитала или које се могу задуживати у својој валути. Надаље, одрживост јавног дуга функција је стопе реалног раста бруто друштвеног производа и камате по којој се дуг може уговорити. Уз евентуалне спољне шокове који би довели до смањења раста бруто друштвеног производа и/или више цијене посуђивања, могућ је брзи прелазак из сигурне зоне у зону у којој сервис дуга постаје отежан. Умјесто маастришког критеријума за јавни дуг од 60% у односу на бруто друштвени производ предлажемо да процес придруживања ЕУ идентификујемо са циљем постизања просјечне запослености у
ЕУ од 64,3%."

УКУПНА ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ НС РС

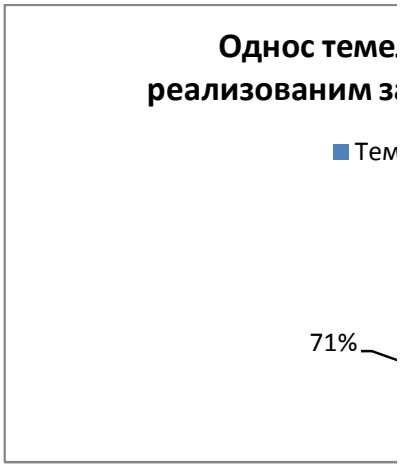
У првих 9 мјесеци 2013. године, НС РС је разматрала 67 различитих закона. Реали
педесет(51) у коначној форми приједлога, а 16 у форми нацрта. 36 од усвојених пр
прихваћених нацрта[16] планирани су Програмом рада Скупштине за ову годи
непланирани закони у 2013. години.

НС РС је, дакле, у посматраном периоду, реализовала 7,3 закона мјесечно, у просј



Графикон 14. Приказ рада на законима у првих 9 мјесеци ове године

19 од 67 реализованих закона су темељни закони. Остало су измјене и допуне в
законских аката.



Графикон 15. Темељни закони су мање заступљени пред посланицима

[16] Три нацрта су прихваћена из четвртог квартала

Упоређујући број реализованих
временским периодима у претхо
закључка да је актуелни сазив,
године, посматрајући 9-мјесечн
години су остварени најслабији
2013. години незнато, надмаши

Графикон 1

за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске који је 31.01.2013. године прихваћен у НС РС у форми нацрта и посланици више нису имали прилику да о њему расправљају. Још један закон се налази предуго у процедури, а његов предлагач је Министарство правде, Закон о измјенама и допунама Закона о судовима[18] је прихваћен у форми нацрта 27.03.2013. године и тек је крајем септембра, на граници одредбе које прописује Пословник о раду НС РС поново ушао у процедуру.

Закон о спречавању злостављања на раду је утврђен на Влади 21.02.2013. године, а 19.03.2013. године је од стране самог предлагача, Министарства рада и борачко-инвалидске заштите повучен са сједнице и није се више појављивао пред посланицима.

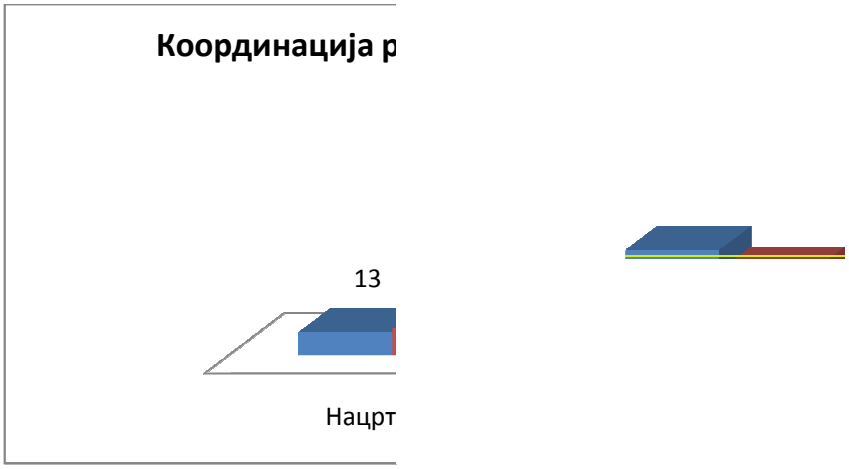
Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске је скинут са дневног реда 27. редовне сједнице НС РС, од стране предлагача, Министарства управе и локалне самоуправе.

[18] Закон је био предвиђен за 30. редовну сједницу НС РС 01.10.2013. године, али је предлагач повукао приједлог закона из дневног реда.

КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС

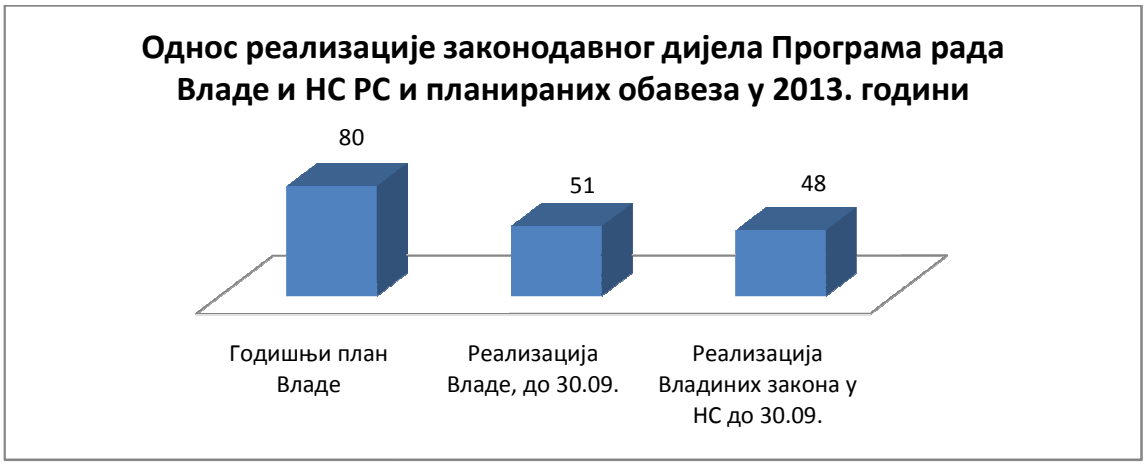
За првих 9 мјесеци 2013. године, Влада РС је разматрала 73 различита закон утврдивши у форми приједлога, а 13 у форми нацрта. НС РС је, до 30.09.201 закона, усвојила у финалној форми приједлога 48 закона, а 15 их је прихва нацрта. 10 закона утврђених на Влади РС у првих 9 мјесеци 2013. године није ра до 30.09.2013. године, због тога што није било времена да се закони утврђен одмах и разматрају у НС РС. Након 9 мјесеци рада институција, у НС РС је ос закона прихваћених у форми нацрта у односу на Владу РС, а то долази из ра међувремену Влада РС дио нацрта претворила у приједлоге закона, који ка размотрени до 30.09.2013. године.

НС РС је у 2013. години, усвојила 2 приједлога закона које је Влада РС упутила у д године, а прихватила је и 1 нацрт закона који је из Владе РС упућен у 2012. години Само један закон који је креиран у првих 9 мјесеци 2013. године, није креиран од РС- то је Закон о испитивању поријека имовине који се пред посланици иницијативу народног посланика Вукоте Говедарице.



Графикон 17. Коректна сарадња извршне и законодавне власти

Посматрамо ли ниво планираних и реализованих обавеза Владе и Скупштине, ви значајнијих проблема у снабдјевању Скупштине законима од стране Владе.



Графикон 18. Уочљиво је добар проток закона од Владе ка Скупштини

Влада РС и НС РС имају веома добар однос у протоку материјала у вези протока материјала, чиме се у значајној мјери, остварују пристојни резултати рада институција.

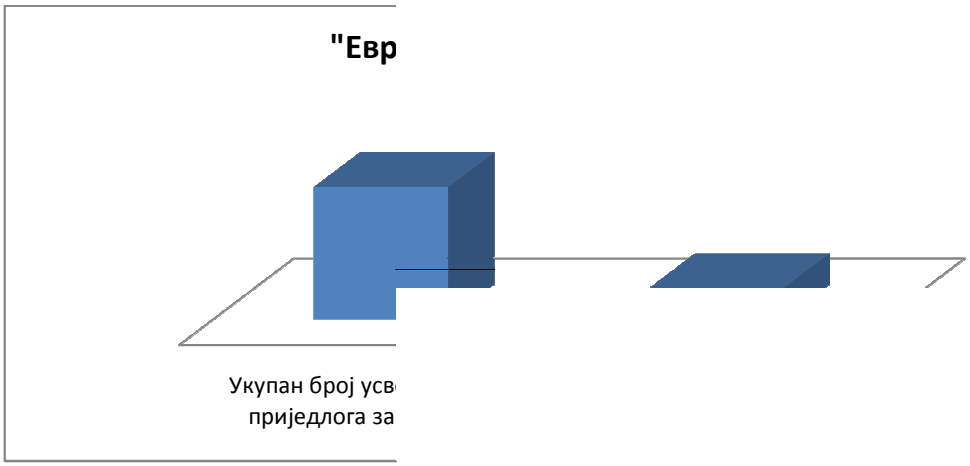
У посматраном периоду, министри Владе Републике Српске били су редовно присутни сједницама Народне скупштине РС, у складу са Пословником о раду Скупштине.

Битан сегмент односа ове двије институције је и однос Владе према посланичким питањима и иницијативама. У првих 9 мјесеци 2013. године,посланици су Влади поставили 327 питања и за сада према евиденцији нема питања на које Влада РС није упутила одговоре. Било је у неколико случајева у првој половини године кашњења у овој врсти комуникације, али се у септембру посланици нису жалили на кршење Пословника НС у овој области. Посланици опозиције чешће имају примједбе на садржај одговора који добијају.

Одбор за европске интеграције и регионалну сарадњу има обавезу да све закон
пред посланике, упореди са законодавним праксама у ЕУ и у случају да закони н
са наведеним праксама ЕУ, Одбор има право и обавезу да на то упозори предлага
законодавство у што већој мјери ускладило са стандардима ЕУ. Сви закони
размотрили су усклађени са траженим стандардима.

Таксативно ћемо навести неке од закона, који су настали на темељима и
законодавством ЕУ и који свакако могу значајније утицати на одређене квалитати
у зависности од области на које се закони односе.

- Закон о органској производњи
- Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији
- Закон о уређењу простора и грађењу
- Закон о нуспроизводима животињског поријекла који нису наијењени исх
- Закон о енергетској ефикасности
- Закон о измјенама и допунама Закона о волотирању
- Закон о услугама
- Закон о управљању отпадом
- Закон о регистрацији пословних субјеката у Републици Српској
- Закон о класификацији дјелатности
- Закон о измјени Закона о страним улагањима
- Закон о измјени Закона о електронском потпису



Графикон 19. 24% су веома значајни и у складу са ЕУ прописима

ПОШТОВАЊЕ ПОСЛОВНИКА О РАДУ И ЗАКОНА

Пословник о раду НС РС дефинише односе унутар НС РС

[redacted] С [redacted]

[redacted] а задовољавајућем н [redacted] андарди [redacted] штинске службе ревнос [redacted] тражжж

ма

[redacted]

		добра / **Прихватљива** / Добра	
15	Доступност докумената у електронском облику	НЕ / ДА / **Дјелимично**	
16	Професионалност И кооперативност стручних служби	Лоша / Недовољно добра / Дјелимична / Прихватљива / **Добра**	

Табела 7: Транспарентност рада НС РС

АКТИВНОСТИ ПОСЛАНИКА

ПРИСУСТВО СЈЕДНИЦАМА СКУПШТИНЕ[19]

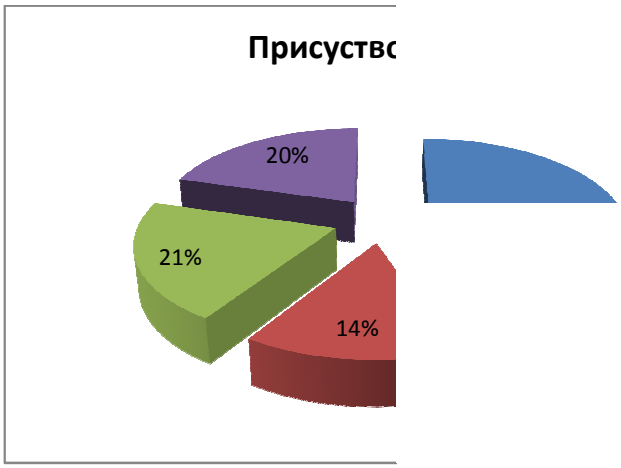
Пословник о раду НС РС дефинише присуствовање, учествовање и одлучивање[20] у раду на сједницама НС РС.

У посматраном периоду, одржано је 6 редовних и 5 посебних сједница НС РС, а Скупштина се се не може похвалити ниједном сједницом на којој су били присутни сви посланици.

Предсједник НС РС на почетку сваке сједнице најави одсуство посланика који су на вријеме и одговорно доставили информацију о томе да ли ће бити у могућности да присуствују засједању. Оно што представља проблем при евиденцији присуствовања је чињеница да се посланици појаве на сједници, али да након тога много времена не присуствују сједници, из разних разлога, непознатих у сврху анализе. Тако је створена ситуација да са сједница одсуствују само они посланици који најаве одсуство, док се већина других који се појаве на сједницама не евидентира када " нестану". Због оваквог функционисања система евиденције, не може се створити потпуна слика о изостанцима посланика, који су често неухватљиви и за експедитивне скупштинске службе. Ипак, највећи број посланика поштује своје дужности и обавезе које проистичу из мандата, док је безначајан број оних који нису редовни на сједницама НС РС. Овдје морамо указати на недосљедност и од стране предсједништва НС РС, које углавном, само за први дан сједнице даје податке о изостанцима, док се у данима засједања (наставцима одређене сједнице) углавном овај податак не презентује посланицима ни присутној јавности. Што је озбиљна замјерка која у неравноправан положај ставља посланике који најављују своје изостанке.

На 36 дана скупштинских засједања изостанака је било, али ипак постоји 37 посланика који нису изостали ни са једног дана са сједница, бар према доступним скупштинским евиденцијама.

[19] Присуствовање и учествовање у раду на сједницама НС РС је регулисано члановима Пословника о раду НС РС од 121 до 142.
[20] Чланови Пословника од 143 до 161 регулишу начин одлучивања у разним ситуацијама.



Графикон 20. Посланици немају значајне изостанке са сједница НС РС

Највише изостанака са сједница направили су посланици Гаврило Бобар из СНС присуствовао на 31 од 36 дана скупштинског засједања и вјероватно је по овом врху изостанака, поредећи и са другим нивоима власти. Разлози су јавност углавном су изостанци најављени. Посланик СДС Миодраг Буквић није присуствов засједања. Поптредсједница НС РС Сњажана Божић из СДС-а није присуствова скупштинског засједања, али потпуно оправдано, нажалост посланица је саобраћајну несрећу која је подразумијевала одсуство с посла.

ПРИСУСТВО СЈЕДНИЦАМА КОМИСИЈА

НС РС има 23 радна тијела у чијем раду учествују сви посланици актуелног сазива су чланови више њих).

На жалост, засад, не посједујемо потпуно релевантне информације[21] о присус сједницама комисија.

ПОСЛАНИЧКА ПИТАЊА И ИНИЦИЈАТИВЕ[22]/[23]

На 6 одржаних редовних сједница НС РС, у посматраном периоду, постављено ј укупно 327 питања и 3 иницијативе.

[21] У извјештајима са сједница одбора и комисија, а које имамо прилике пронаћи у стенограму, не ис и комисије потпуне показатеље, често се служе реченицом "сједници одбора је присуствовала већин одбора".

[22] Члан 104. Народни посланик има право и дужност да, у оквиру надлежности Народне ску иницијативу, даје приједлоге и поставља посланичка питања.

[23] Члан 258.На свакој редовној сједници Народне скупштине, у оквиру прве тачке дневно посланиципостављају усмена питања Влади из њене надлежности.

Тринаест народних посланика н
мјесеци ове године.
Четрнаест посланика поставило је
Шест посланика поставило је два
Педесет посланика поставило је т

Графикон 21. Посланици веома активно

Највише посланичких питања, у н
ПДП (28), Вукота Говедарица СД
(13), Бехзад Чиркин СДП БиХ (11
Ђерић ПДП (8), Радмила Коцић-Ђ
СДС (7), Савић Душица СНСД (7
поставило је 43,7% свих постављ

Ни једно питање, нису поставили
Гостић СНСД, Светозар Јовановић
Пашић СДС, Ивка Ристић СНСД,
Шкребић НДП, Драго Тадић СНСД

ДИСКУСИЈЕ ПОСЛАНИКА

На 6 редовних и 5 посебних одр
171 тачка дневног реда. Највећи

[24] Није уобичајено и технички је тешко и
тачки дневног реда, поставља и посланич

рећи да је тек 10-ак мјера које су
посланичке дискусије.
Седам(7) од 83 посланика НС РС н
тачци дневног реда, за првих 9 мј
Пет (5) посланика Скупштине дис
периоду.
Једанаест (11) посланика Скупшти
Двадесет три (23) посланика Скуп
периоду.
Тридесет седам (37) посланика Сн
у овом периоду.

Графикон 22. Дискусије су веома заступ

Посланици који су дискутовали
истакли у раду на засједањима у
Глигић НДП (58), Драган Чавић Н
БиХ (49), Миладин Станић СДС
Мирослав Којић СДС (33). Значаја
28 је у овом опсегу.

С друге стране посланици Гаври
ПДП, Мирослав Краљевић СНСД,

[25] У загради је број учећа у дискусијама
[26] Посланик није користио ни могућност
[27] Посланик није користио ни могућност

СНСД у посматраном периоду уопште нису узела учешћа у расправи ни по једној тачци дневног реда.

ПРИМАЊА ПОСЛАНИКА

НС РСима 83посланика, од којих је 49 професионализовало свој статус у скупштини, тј. имају статус запослених и примају пуну плату по овом основу.

То су:

Р.Б.	Списак посланика	Странка/Партија	Статус посланика
1.	Баштинац Никола	СНСД	Професионални
2.	Бобар Гаврило	СНСД	/
3.	Богдановић Љиљана	СДС	Професионални
4.	Божић Сњежана	СДС	Професионални
5.	Бољановић Славко	СРС РС	/
6.	Бореновић Бранислав	ПДП	Професионални
7.	Бошковић Саша	СНСД	/
8.	Братић Сенад	СДА	Професионални
9.	Буквић Миодраг	СДС	/
10.	Васић Костадин	СДС	Професионални
11.	Вишковић Радован	СНСД	/
12.	Војводић Драган	СНСД	/
13.	Вуковић Радован	СНСД	Професионални
14.	Василић Споменко	СНСД	/
15 .	Голијанин Александар	ПДП	Професионални
16.	Глигић Војислав	НДП	Професионални
17.	Говедарица Вукота	СДС	Професионални
18.	Гостић Урош	СНСД	/
19.	Гламочак Недељко	СДС	Професионални
20.	Глухаковић Предраг	СП и ПУП РС	Професионални
21.	Додик Синиша	СНСД	Професионални
22.	Дукић Гордана	СНСД	Професионални
23.	Далшашо- Лепир Александра	СНСД	Професионални
24.	Драгутиновић Остоја	СДС	Професионални
25.	Џувелековић Божо	ПДП	/

26.	Ђерић Зоран	ПДП	Професионални
27.	Ђурић Далибор		

57.	Павић Далибор	СНСД	/
58.	Пађен Миленко	СНСД	/
59.	Панић Ранкица	ДНС	Професионални
60.	Перишић Никола	СДС	Професионални
61.	Поповић Слободан	СДП БиХ	Професионални
62.	Пашић Радомир	СДС	Професионални
63.	Радојичић Игор	СНСД	Професионални
64.	Ристић Ивка	СНСД	Професионални
65.	Ковач Милан	СНСД	/
66.	Росић Предраг	ДНС	Професионални
67.	Сакан Велимир	ПДП	Професионални
68.	Салкић Рамиз	СДА	Професионални
69.	Стојановић Томица	СДС	/
70.	Савић Душица	СНСД	/
71.	Средић Светлана	ДНС	/
72.	Станић Миладин	СДС	Професионални
73.	Станојевић Петко	СНСД	Професионални
74.	Стевановић Споменка	ДНС	Професионални
75.	Стеванчевић Илија	СП и ПУП РС	Професионални
76.	Стевандић Ненад	СДС	/
77.	Стојнић Радмила	СНСД	/
78.	Шкребић Драгутин	НДП	Професионални
79.	Шврака Милан	ПДП	/
80.	Тадић Драго	СНСД	Професионални
81.	Таминџија Илија	СНСД	/
82.	Трнинић Нађо	ДНС	/
83.	Захировић Амир	СДП БиХ	Професионални

Табела 8. Статус посланика

Графикон 23. Скупштина има натполовичан број посланика у професионалном статусу

Пословник о раду НС РС даје могућност свим посланицима да се одреде према свом статусу, а то је дефинисано Чланом 109.

"Народни посланик од дана потврђивања мандата до дана утврђивања престанка мандата у Народној скупштини има право на новчана примања и друга права, у складу са прописима.

Народни посланици могу посланичку дужност обављати са или без заснивања радног односа у Народној скупштини.

Одлуку о заснивању радног односа народних посланика у Народној скупштини доноси Административна комисија."

Р.Б.	Списак посланика	Странка/Партија	Примања посланика
1.	Баштинац Никола	СНСД	2,450 КМ
2.	Бобар Гаврило	СНСД	1,650 КМ
3.	Богдановић Љиљана	СДС	2,450 КМ
4.	Божић Сњежана	СДС	3,100 КМ
5.	Бољановић Славко	СРС РС	1,650 КМ
6.	Бореновић Бранислав	ПДП	2,450 КМ
7.	Бошковић Саша	СНСД	1,650 КМ
8.	Братић Сенад	СДА	2,450 КМ
9.	Буквић Миодраг	СДС	1,650 КМ
10.	Васић Костадин	СДС	2,450 КМ
11.	Вишковић Радован	СНСД	1,650 КМ
12.	Војводић Драган	СНСД	1,650 КМ

13.	Вуковић Радован	СНСД	2,450 КМ
14.	Василић Споменко	СНСД	1,650 КМ
15 .	Голијанин Александар	ПДП	2,450 КМ
16.	Глигић Војислав	НДП	2,450 КМ
17.	Говедарица Вукота	СДС	2,450 КМ
18.	Гостић Урош	СНСД	1,650 КМ
19.	Гламочак Недељко	СДС	2,450 КМ
20.	Глухаковић Предраг	СП и ПУП РС	3,100 КМ
21.	Додик Синиша	СНСД	2,450 КМ
22.	Дукић Гордана	СНСД	2,450 КМ
23.	Далшашо- Лепир Александра	СНСД	2,450 КМ
24.	Драгутиновић Остоја	СДС	2,450 КМ
25.	Џувелековић Божо	ПДП	1,650 КМ
26.	Ђерић Зоран	ПДП	2,450 КМ
27.	Ђурић Далибор	СНСД	2,450 КМ
28.	Ђурић Гордана	СНСД	1,650 КМ
29.	Јокић Сњежана	СНСД	2,450 КМ
30.	Јунгић Весна	СНСД	2,450 КМ
31.	Јандрић Крсто	НДП	2,450 КМ
32.	Јеринић Борис	СДС	1,650 КМ
33.	Јовановић Славица	Самостални посланик	2,450 КМ
34.	Јовановић Светозар	СНСД	1,650 КМ
35.	Чавић Драган	НДП	2,450 КМ
36.	Чекић Диана	ПДП	2,450 КМ
37.	Чудић Саша	СП и ПУП РС	1,650 КМ
38.	Чиркин Бехзад	СДП БиХ	1,650 КМ
39.	Кесић Ненад	СНСД	1,650 КМ
40.	Лончаревић Горан	СНСД	1,650 КМ
41.	Краљевић Мирослав	СНСД	2,450 КМ
42.	Кршић Младен	СДС	1,650 КМ
43.	Којић Мирослав	СДС	2,450 КМ

44.	Којић Мирко	СНСД	2,450 КМ
45.	Коцић Радмила	ДНС	2,450 КМ
46.	Бањац Дарко	СДС	2,450 КМ
47.	Лукић Славица	СНСД	1,650 КМ
48.	Марковић Обрен	СНСД	1,650 КМ
49.	Мазалица Срђан	СНСД	1,650 КМ
50.	Мирјанић Жељко	СНСД	2,450 КМ
51.	Максимовић Златко	СДС	1,650 КМ
52.	Марић Ристо	СП и ПУП РС	2,450 КМ
53.	Марић Вељко	СНСД	1,650 КМ
54.	Миркић Лазар	СДС	2,450 КМ
55.	Митровић Горан	СНСД	2,450 КМ
56.	Новаковић – Бурсаћ Сњежана	СНСД	1,650 КМ
57.	Павић Далибор	СНСД	1,650 КМ
58.	Пађен Миленко	СНСД	1,650 КМ
59.	Панић Ранкица	ДНС	2,450 КМ
60.	Перишић Никола	СДС	2,450 КМ
61.	Поповић Слободан	СДП БиХ	2,450 КМ
62.	Пашић Радомир	СДС	2,450 КМ
63.	Радојичић Игор	СНСД	3,500 КМ
64.	Ристић Ивка	СНСД	2,450 КМ
65.	Ковач Милан	СНСД	1,650 КМ
66.	Росић Предраг	ДНС	2,450 КМ
67.	Сакан Велимир	ПДП	2,450 КМ
68.	Салкић Рамиз	СДА	3,100 КМ
69.	Стојановић Томица	СДС	1,650 КМ
70.	Савић Душица	СНСД	1,650 КМ
71.	Средић Светлана	ДНС	1,650 КМ
72.	Станић Миладин	СДС	2,450 КМ
73.	Станојевић Петко	СНСД	2,450 КМ
74.	Стевановић Споменка	ДНС	2,450 КМ
75.	Стеванчевић Илија	СП и ПУП РС	2,450 КМ

76.	Стевандић Ненад	СДС	1,650 КМ
77.	Стојнић Радмила	СНСД	1,650 КМ
78.	Шкребић Драгутин	НДП	2,450 КМ
79.	Шврака Милан	ПДП	1,650 КМ
80.	Тадић Драго	СНСД	2,450 КМ
81.	Таминџија Илија	СНСД	1,650 КМ
82.	Трнинић Нађо	ДНС	1,650 КМ
83.	Захировић Амир	СДП БиХ	2,450 КМ

Табела 9. Примања посланика

За плате професионалних посланика, њих 49 у првих 9 мјесеци 2013. године, из буџета РС је издвојено 1. 075.950,00 КМ, док је за 34 посланика који примају паушал издвојено 504.900,00 КМ. Укупно је само за плате и паушале у првих 9 мјесеци 2013. године, издвојено 1.580.085,00 КМ. Значајно је истаћи да су примања и значајно виша, постоје додаци на минули рад, регрес, накнаде за шефове клубова посланика, накнаде за предсједнике скупштинских радних тијела. Надамо се да ће ови подаци бити потпуни до годишњег извјештаја о раду НС РС.

РАДНА ТИЈЕЛА НС РС

НС РС има 23 радна тијела[28] у чијем раду учествује сви посланици (неки од њих су чланови више њих). С обзиром да нису усвојени запосници и стенограми са 29. редовне сједнице НС РС и 16. посебне сједнице НС РС, подсјетићемо се колико су одбори пред посланике изнијели материјала у првих 6 мјесеци 2013. године. У првих 6 мјесеци 2013. године, највише Извјештаја са сједница одбора је изнио Законодавни одбор- 81, а у склопу 24.,25.,26., 27. и 28. редовне сједнице, те 12., 13.,14. и 15. посебне сједнице Скупштине. Послије Законодавног одбора, Одбор за привреду је размотрио значајан број скупштинских материјала и поднио је 59 извјештај на наведеним сједницама. Одбор за финансије и буџет је 45 пута извјестио посланике о предметним актима о којима се посланици требају изјаснити. Одбор за Европске интеграције и регионалну сарадњу је 32 пута на сједницама Скупштине био активан и подносио извјештај. Одбор за безбједност је то урадио 12 пута, Одбор за пољопривреду 17 пута. Одбор за заштиту животне средине је 13 пута предочио своје ставове посланицима у вези одређених скупштинских материјала. Одбор за локалну самоуправу је предочио 17 извјештаја посланицима. Посланицима је 12 извјештаја поднио Одбор за политички систем, 8 извјештаја су поднијели из Одбора за питање младих и Одбора једнаких могућности, 3 пута су извјештаје поднијели из Одбора за праћење стања у области ПИО, док су по 4 извјештаја поднијели из Одбора за здравство, рад и социјалну политику и Одбора за науку и образовање. Одбор за борачко-инвалидску заштиту је имао 5 извјештаја, Одбор за питање дјеце, омладине и спорта је имао 2 извјештаја. Одбор за представке је имао два извјештаја пред посланицима.

У прва два квартала 4 одбора нису имали обавеза према Скупштини у смислу разматрања скупштинских материјала. У склопу сједница, Комисија за избор и именовање је 6 пута износила своје акте пред посланике.

Обзиром да је смисао постојања скупштинских комисија у олакшавању, унапрјеђењу и дизању ефикасност рада Скупштине, врло је интересантан и њихов однос. У том контексту први показатељ се тиче третмана комисијских ставова од стране Скупштине, а други представља обим мјера које комисије разматрају, а које се касније појављују на дневном реду НС РС.

[28] Радна тијела састављена од посланика чине 2 комисије и 21 одбор.

Када је однос НС РС према ставовима њених одбора и комисија у питању, видљиво је да се ставови ових тијела веома уважавају и не може се пронаћи да је Скупштина својим ставовима оборила ставове које су пред посланике износили одбори и комисије у НС РС.

ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ

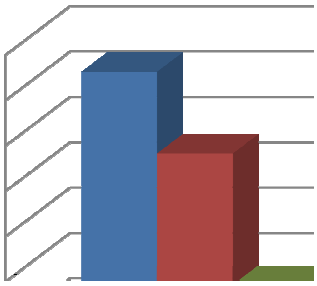
Закључци

- НС РС је одржала 6 редовних и 5 посебних сједница, а имала је укупно 36 засједања,
- НС РС је реализовала 51% планираних активности у 2013. години, а након 9 мјесеци рада
- НС РС до краја године треба реализовати 47 закона да би реализовала законодавни дио Програм рада,
- НС РС је реализовала 55% од деветмојесечног плана усвајања закона и 43% на нивоу 2013. године,
- Посланици НС РС су поставили 327 посланичких питања,
- Скупштинска транспарентност је на задовољавајућем ниво.

Препоруке

- Више сједница и више рада на њима, уз притисак на Владу, у циљу повећања њене ефикасности, је једини начин да се реализују Програмом рада планиране активности, нарочити у њиховом најзначајнијем сегменту – усвајању закона и стратегија,
- Народна скупштина треба инсистирати на усвајању Приједлога стратегије борбе против корупције,
- НС РС треба да прихвати приједлоге Савеза синдиката РС у вези мјера за Економску политику и у вези приједлога закона које предлаже Савез
- Буџет за 2014. годину посланици требају разматрати на вријеме а не у хитном поступку што је постала пракса у задњим годинама,
- НС РС би требала, иако је Пословник о раду не обавезује, до краја године утврдити Програм рада за 2014. годину,
- НС РС треба у наредном периоду усвојити Пословник о раду НС РС.
- НС РС и Влада РС требају уважити ставове Савеза синдиката у вези са Законом о раду
- НС РС треба најозбиљније размотрити приједлоге Савеза синдиката РС у вези Економске политике за 2014. годину и прихватити да ради на законима који су предложени од Савеза синдиката РС

ДОДАТАК 1 – РЕАЛИЗАЦИЈА З



Графикон 24. Статус планираних закона

НС РС је у 2013. години, планирал
усвајање 65 приједлога закона. На
планираних приједлога, а прихва
у плану за четврти квартал 2013. г

Додатак 1а. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2013. години и њихов статус у периоду 01.01. до 30.09. 2013. године

РБ	Ток Закона које је НС РС планирала уз приказ усвојених закона	Предлагач	Датум утврђивања на Влади РС	Програмиран у НС РС/Навести квартал	Закон усвојен у НС РС(ДАТУМ)

			године (Приједлог)			
6	Закон о Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
7	Закон о Акцијском фонду Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
8	Закон о Фонду становања Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
9	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој источног дијела Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
10	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретнинама и	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 92. редовна сједница Владе РС, одржана 29.11.2012.	Први	Да- 31.01.2013. године на 24. редовној сједници	

	потраживањима Републике Српске		године (Нацрт)		(Нацрт)	
11	Закон о измјенама и допунама Закона о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
12	Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за реституцију Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 23.04.2013. године на 26. редовној сједници (Приједлог)	
13	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање Републике Српске	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
14	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	Министарство финансија – Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
15	Закон о развоју малих и средњих предузећа	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 8. редовна сједница Владе РС, одржана 24.04.2013.	Први	Да- 28.05.2013. године на 27. редовној сједници (Приједлог)	

			године (Приједлог)			
16	Закон о уређењу простора и грађењу	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 3. редовна сједница Владе РС, одржана 21.03.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Приједлог)	
17	Закон о комуналној полицији	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 21.03.2013. године на 25. редовној сједници (Приједлог)	
18	Закон о сточарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Први	/	
19	Закон о нуспроизводима животињског поријекла који нису намјењени исхрани људи	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
20	Закон о Агенцији за банкарство Републике Српске	Министарство финансија	Да- 12. редовна сједница Владе РС, одржана 23.05.2013. године	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	

			(Приједлог)			
21	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Министарство финансија	/	Први	/	
22	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите	/	Први	/	
23	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима Републике Српске	Министарство правде	Да- 27. редовна сједница Владе РС, одржана 18.09.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.03.2013. године на 25. редовној сједници (Нацрт)	
24	Закон о измјенама и допунама Закона о шумама	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 11. редовна сједница Владе РС, одржана 15.05.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
25	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске	Министарство правде	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
26	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку Републике Српске	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана	Први	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници	

			13.06.2013. године (Приједлог)		(Приједлог)	
27	Закон о измјенама и допунама Закона о ловству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 11. редовна сједница Владе РС, одржана 15.05.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 28.05.2013. године на 27. редовној сједници (Приједлог)	
28	Закон о енергетској ефикасности	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
29	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 16. редовна сједница Владе РС, одржана 20.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
30	Закон о храни	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Други	/	
31	Закон о начину измирења пореског дуга Републике Српске	Министарство финансија	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	

			(Приједлог)			
32	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске	Министарство финансија	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
33	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Министарство финансија	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
34	Закон о концесијама	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 14. редовна сједница Владе РС, одржана 07.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
35	Закон о измјенама и допунама Закона о туризму	Министарство трговине и туризма	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	

36	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	Министарство трговине и туризма	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
37	Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању	Министарство породице, омладине и спорта	Да- 27. редовна сједница Владе РС, одржана 18.09.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	
38	Закон о измјенама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава	Министарство финансија	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
39	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације	Министарство финансија	/	Други	/	
40	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
41	Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана 04.04.2013.	Други	Да- 23.04.2013. године на 26. редовној сједници	

			године (Приједлог)		(Приједлог)	
42	Закон о јавним путевима	Министарство саобраћаја и веза	Да- 27. редовна сједница Владе РС, одржана 18.09.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 28.05.2013. године на 27. редовној сједници (Нацрт)	
43	Закон о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите	Министарство здравља и социјалне заштите		Други		
44	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција	Министарство правде	Да- 28. редовна сједница Владе РС, одржана 26.09.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	
45	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Приједлог)	Други	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
46	Закон о финансирању послова премјера и оснивања катастра непокретности	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Други	/	
47	Закон о накнадама за коришћење података и пружање услуга Републичке управе за геодетске и	Републичка управа за геодетске и имовинско-	/	Други	/	

	имовинско-правне послове	правне послове				
48	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији	Републичка управа за гедетске и имовинско-правне послове	Да- 23. редовна сједница Владе РС, одржана 21.08.2013. године (Нацрт)	Други	/	
49	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Министарство просвјете и културе	/	Други	/	
50	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 8. редовна сједница Владе РС, одржана 24.04.2013. године (Приједлог)	Други		Скинут са дневног реда 27. редовне сједнице од стране предлагача
51	Закон о фискалној одговорности	Министарство финансија	/	Други	/	
52	Закон о обавезама и правима изабраних лица	Административна комисија Народне скупштине Републике Српске	/	Други	/	
53	Закон о испитивању поријекла имовине	Вукота О. Говедарица, народни посланик	/	Други	Да- 30.01.2013. године на 24. редовној сједници (Нацрт)	
	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана	Други	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници	

			04.04.2013. године (Нацрт)		(Нацрт)	
55	Закон о услугама	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	Да- 21. редовна сједница Владе РС, одржана 22.07.2013. године (Приједлог)	Трећи	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници (Нацрт)	
	Закон о жичарама	Министарство саобраћаја и веза	Да- 27. редовна сједница Владе РС, одржана 18.09.2013. године (Нацрт)	Трећи		
	Закон о измјенама/допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	Министарство финансија		Трећи		
58	Закон о измјенама и допунама Закона о банкама Републике Српске	Министарство финансија	Да- 13. редовна сједница Владе РС, одржана 29.05.2013. године (Приједлог)	Трећи	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Приједлог)	
59	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	Министарство правде	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана	Трећи	Да- 17.07.2013. године на 29.	

			13.06.2013. године (Нацрт)		редовној сједници (Нацрт)	
60	Закон о здравственом осигурању	Министарство здравља и социјалне заштите		Трећи		
61	Закон о прекршајима Републике Српске	Министарство правде		Трећи		
62	Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи	Министарство правде	Да- 27. редовна сједница Владе РС, одржана 18.09.2013. године (Приједлог)	Трећи		
63	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 17. редовна сједница Владе РС, одржана 26.06.2013. године (Приједлог)	Трећи	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
64	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима	Министарство финансија	Да- 14. редовна сједница Владе РС, одржана 07.06.2013. године (Нацрт)	Трећи	Да- 27.06.2013. године на 28. редовној сједници (Нацрт)	
65	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство финансија	Да- 28. редовна сједница Владе	Трећи		

	девизном пословању		РС, одржана 26.09.2013. године (Нацрт)			
66	Закон о геолошким истраживањима	Министарство индустрије,енергетике и рударства	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Нацрт)	Четврти	Да- 18.07.2013. године на 29. редовној сједници (Нацрт)	
67	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Министарство трговине и туризма	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Приједлог)	Четврти	Да- 17.07.2013. године на 29. редовној сједници (Приједлог)	
68	Закон о библиотечкој дјелатности	Министарство просвјете и културе		Четврти		
69	Закон о управљању отпадом	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 18. редовна сједница Владе РС, одржана 03.07.2013. године (Нацрт)	Четврти	Да- 18.07.2013. године на 29. редовној сједници (Нацрт)	
70	Закон о полицијским службеницима	Министарство унутрашњих послова		Четврти		

71	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Министарство финансија		Четврти		
72	Закон о заштити жртава тортуре	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите		Четврти		
73	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Министарство просвјете и културе		Четврти		
74	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	Министарство просвјете и културе	Да- 15. редовна сједница Владе РС, одржана 13.06.2013. године (Нацрт)	Четврти		
75	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју	Министарство науке и технологије		Четврти		
76	Закн о заштити природе	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију		Четврти		
77	Буџет Републике Српске за 2014. годину	Министарство финансија		Четврти		
78	Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2014. годину	Министарство финансија		Четврти		
79	Закон о раду	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите		Четврти		
80	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера у јединицама локалне самоуправе	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 5. редовна сједница Владе РС, одржана	Четврти	Да- 24.04.2013. године на 26. редовној сједници	

			Приједлог			
5.	Закон о измјени Закона о страним улагањима	Министарсто за економске односе и регионалну сарадњу	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог	/	17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
6.	Закон о измјени Закона о електронском потпису	Министарство науке и технологије	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС-Приједлог	/	17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге	Министарство финансија	26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог		17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
8.	Закон о измјенама и допунама Закона о амдинистративним таксама	Министарство финансија	26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог		17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о судским таксама	Министарство правде	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС-Приједлог		17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
10.	Закон о измјенама и допунама Закона о занатско-предузетничкој дјелатности	Министарство индустрије, енергетике и рударства	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС-Приједлог		17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
11.	Закон о измјенама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог		17.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о гробљима и погребној дјелатности	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС-Приједлог		18.07.2013. године (П) на 29. редовној сједници	
13.	Закон о амнестији за недопуштено држање минско-експлозивних средстава и оружја у Републици	Министарство унутрашњих послова	07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС-		17.07.2013. године(П) на 29. редовној сједници	

	Српској- хитни поступак		Приједлог			
14.	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак	Министарство финансија	07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС- (Приједлог)		27.06.2013. године(П) на 28. редовној сједници	
15	Закон о Академији наука и умјетности РС	Министарство науке и технологије	/		18.07.2013. године (Н) на 29. редовној сједници	
16	Закон о техничким прописима РС	Министарство индустрије, енергетике и рударства	07.03.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС (Нацрт)		18.07.2013. године (Н) на 29. редовној сједници	
17.	Закон о измјенама и допунама Закона о Радио- телевизији Републике Српске	Министарство саобраћаја и веза	18.09.2013. године, на 27. редовној сједници Владе РС (Приједлог)		18.07.2013. године (Н) на 29. редовној сједници	
18.	Закон о измјенама и допунама Закона о пензијско-инвалидском осигурању	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	16.09.2013., године, на 17. радно-консултативној сједници Владе РС (Приједлог)		19.09.2013. године(П) на 16. посебној сједници	

Табела 6. Усвојени непланирани закони у првих 9 мјесеци 2013. године

ДОДАТАК 2 – РАДНА ТИЈЕЛА НС РС

Комисија за избор и именовање
1. Радован Вуковић СНСД- предсједник комисије
2. Миодраг Буквић СДС- члан комисије
3. Радован Вишковић СНСД- члан комисије
4. Весна Јунгић СНСД- члан комисије
5. Рамиз Салкић СДА- члан комисије
6. Нађо Трнинић ДНС- члан комисије
7. Вукота Говедарица СДС- члан комисије
8. Александар Голијанин ПДП- члан комисије

Административна комисија
1. Споменка Стевановић ДНС- предсједник комисије
2. Сенад Братић СДА- члан комисије
3. Гордана Дукић СНСД- члан комисије
4. Далибор Ђурић СНСД- члан комисије
5. Мирко Којић СНСД- члан комисије
6. Радомир Пашић СДС- члан комисије
7. Диана Чекић ППД- члан комисије
8. Дарко Бањац СДС- члан комисије
9. Синиша Додик СНСД- члна комисије

Одбор за финансије и буџет
1. Урош Гостић СНСД- предсједник одбора
2. Амир Захировић СДП БиХ- члан одбора
3. Лазар Миркић СДС- члан одбора
4. Радмила Стојнић СНСД- члан одбора
5. Саша Чудић СП и ПУП- члан одбора
6. Гаврило Бобар СНСД- члан одбора
7. Љиљана Богдановић СДС- члан одбора
8. Обрен Марковић СНСД- члан одбора
9. Бранислав Бореновић ПДП- члан одбора

Законодавни одбор
1. Жељко Мирјанић СНСД- предсједник одбора
2. Споменко Василић СНСД- члан одбора
3. Светозар Јовановић СНСД- члан одбора
4. Сњежана Јокић СНСД- члан одбора
5. Мирослав Којић СДС- члан одбора
6. Славица Лукић СНСД- члан одбора
7. Радомир Пашић СДС- члан одбора
8. Предраг Глухаковић СП и ПУП- члан одбора
9. Александар Голијанин ПДП- члан одбора

Одбор за политички систем, правосуђе и управу
1. Војислав Глигић НДП- предсједник одбора
2. Саша Бошковић СНСД- члан одбора
3. Костадин Васић СДС- члан одбора
4. Недељко Гламочак СДС- члан одбора
5. Далибор Павић СНСД- члан одбора
6. Илија Стеванчевић СП и ПУП- члан одбора
7. Никола Баштинац СНСД- члан одбора
8. Обрен Марковић- члан одбора
9. Крсто Јандрић- члан одбора

Одбор за безбједност
1. Ненад Стевандић СДС- предсједник одбора
2. Недељко Гламочак СДС- члан одбора
3. Зоран Ђерић ПДП- члан одбора
4. Мирослав Краљевић СНСД- члан одбора
5. Драго Тадић СНСД- члан одбора
6. Предраг Глухаковић СП и ПУП- члан одбора

Одбор за заштиту права избјеглица, расељених лица и повратника
1. Костадин Васић СДС- предсједник одбора
2. Саша Бошковић СНСД - члан одбора
3. Сенад Братић СДА- члан одбора
4. Далибор Павић СНСД- члан одбора
5. Предраг Росић ДНС- члан одбора
6. Илија Таминџија СНСД- члан одбора
7. Драгутин Шкребић НДП- члан одбора

Одбор за представке, приједлога и друштвени надзор
1. Радомир Пашић СДС- предсједник одбора
2. Костадин Васић СДС - члан одбора
3. Ранкица Панић ДНС- члан одбора
4. Душица Савић СНСД- члан одбора
5. Петко Станојевић СНСД- члан одбора
6. Бехзад Чиркин СДП БиХ- члан одбора
7. Војислав Глигић НДП- члан одбора

Одбор једнаких могућности
1. Ивка Ристић СНСД- предсједник одбора
2. Сњежана Божић СДС - члан одбора
3. Александра Далшашо- Лепир СНСД- члан одбора
4. Ранкица Панић ДНС- члан одбора
5. Душица Савић СНСД- члан одбора
6. Диана Чекић ПДП- члан одбора
7. Дарко Бањац СДС- члан одбора

Одбор за заштиту животне средине
1. Весна Јунгић СНСД- предсједник одбора
2. Остоја Драгутиновић СДС - члан одбора
3. Далибор Ђурић СНСД- члан одбора
4. Славица Јовановић самостални посланик- члан одбора
5. Радмила Коцић ДНС- члан одбора
6. Никола Перишић СДС- члан одбора

7. Петко Станојевић СНСД- члан одбора
8. Милан Шврака ПДП- члан одбора
9. Горан Лончаревић СНСД- члан одбора

Одбор за уставна питања
1. Игор Радојичић СНСД- предсједник одбора
2. Недељко Гламочак СДС - члан одбора
3. Амир Захировић СДП БиХ- члан одбора
4. Сњежана Јокић СНСД- члан одбора
5. Жељко Мирјанић СНСД- члан одбора
6. Душица Савић СНСД - члан одбора
7. Споменка Стевановић ДНС- члан одбора
8. Вукота Говедарица СДС- члан одбора

Одбор за праћење стања у области пензијско - инвалидског осигурања
1. Предраг Глухаковић СП и ПУП- предсједник одбора
2. Споменко Василић СНСД - члан одбора
3. Остоја Драгутиновић СДС- члан одбора
4. Миленко Пађен СНСД- члан одбора
5. Илија Стеванчевић СП и ПУП- члан одбора
6. Томица Стојановић СДС - члан одбора
7. Милан Шврака ПДП- члан одбора
8. Вукота Говедарица СДС- члан одбора

Одбор за борачко- инвалидску заштиту
1. Свјетлана Средић ДНС- предсједник одбора
2. Светозар Јовановић СНСД - члан одбора
3. Мирослав Којић СДС- члан одбора
4. Мирослав Краљевић СНСД- члан одбора
5. Петко Станојевић СНСД- члан одбора
6. Драго Тадић СНСД - члан одбора
7. Божо Џувелековић ПДП- члан одбора

Одбор за образовање, науку, културу и информисање
1. Гордана Дукић СНСД- предсједник одбора
2. Сњежана Божић СДС - члан одбора
3. Сенад Братић СДА- члан одбора
4. Славица Јовановић самостални посланик- члан одбора
5. Срђан Мазалица СНСД- члан одбора
6. Никола Перишић СДС - члан одбора
7. Свјетлана Средић ДНС- члан одбора
8. Велимир Сакан ПДП- члан одбора
9. Синиша Додик СНСД- члан одбора

Одбор за здравство, рад и социјалну политику
1. Златко Максимовић СДС - предсједник одбора
2. Споменко Василић СНСД - члан одбора
3. Драган Војводић СНСД- члан одбора
4. Вељко Марић СНСД- члан одбора
5. Миленко Пађен СНСД- члан одбора
6. Предраг Росић ДНС - члан одбора
7. Ненад Стевандић СДС- члан одбора
8. Славко Бољановић СРС- члан одбора
9. Крсто Јандрић НДП- члан одбора

Одбор за питања дјеце, младих и спорта
1. Никола Баштинац СНСД- предсједник одбора
2. Александра Далшашо- Лепир СНСД - члан одбора
3. Далибор Ђурић СНСД - члан одбора
4. Амир Захировић СДП БиХ - члан одбора
5. Борис Јеринић СДС- члан одбора
6. Диана Чекић ПДП - члан одбора
7. Саша Чудић СП и ПУП- члан одбора

Одбор за пољопривреду, шумарство и водопривреду
1. Гордана Ђурић СНСД- предсједник одбора
2. Ненад Кесић СНСД - члан одбора
3. Ристо Марић СП и ПУП - члан одбора
4. Горан Митровић СНСД - члан одбора
5. Рамиз Салкић СДА- члан одбора
6. Миладин Станић СДС - члан одбора
7. Божо Џувелековић ПДП- члан одбора

Одбор за европске интеграције и регионалну сарадњу
1. Бранислав Бореновић ПДП - предсједник одбора
2. Александра Далшашо - Лепир СНСД - члан одбора
3. Гордана Ђурић СНСД - члан одбора
4. Борис Јеринић СДС - члан одбора
5. Радмила Коцић ДНС- члан одбора
6. Срђан Мазалица СНСД - члан одбора
7. Слободан Поповић СДП БиХ- члан одбора

Одбор за ревизију
1. Велимир Сакан ПДП - предсједник одбора
2. Урош Гостић СНСД - члан одбора
3. Светозар Јовановић СНСД - члан одбора
4. Младен Кршић СДС - члан одбора
5. Ивка Ристић СНСД- члан одбора
6. Радмила Стојнић СНСД - члан одбора
7. Нађо Трнинић ДНС- члан одбора
8. Љиљана Богдановић СДС- члан одбора

Одбор за трговину и туризам
1. Бехзад Чиркин СДП БиХ - предсједник одбора
2. Радован Вуковић СНСД - члан одбора
3. Горан Митровић СНСД - члан одбора
4. Никола Перишић СДС - члан одбора
5. Илија Таминџија СНСД- члан одбора
6. Горан Лончаревић СНСД - члан одбора
7. Драган Чавић НДП- члан одбора

8. Љиљана Богдановић СДС- члан одбора

Одбор за привреду
1. Младен Кршић СДС - предсједник одбора
2. Саша Бошковић СНСД - члан одбора
3. Радован Вишковић СНСД - члан одбора
4. Зоран Ђерић ПДП - члан одбора
5. Ненад Кесић СНСД- члан одбора
6. Славица Лукић СНСД - члан одбора
7. Лазар Миркић СДС- члан одбора
8. Нђо Трнинић ДНС- члан одбора
9. Драгутин Шкребић НДП- члан одбора

Одбор за локалну самоуправу
1. Мирко Којић СНСД - предсједник одбора
2. Ристо Марић СП и ПУП - члан одбора
3. Горан Митровић СНСД - члан одбора
4. Томица Стојановић СДС - члан одбора
5. Радмила Стојнић СНСД- члан одбора
6. Драго Тадић СНСД - члан одбора
7. Дарко Бањац СДС- члан одбора
8. Славко Бољановић СРС- члан одбора

Анкетни одбор
1. Ненад Стевандић СДС - предсједник одбора
2. Мирко Којић СНСД - члан одбора
3. Младен Кршић СДС - члан одбора
4. Илија Стеванчевић СП и ПУП - члан одбора
5. Обрен Марковић СНСД- члан одбора

ДОДАТАК 3 – БУЏЕТ РС

НС РС је усвојила Буџет на вријеме, 04. децембра 2013. године, а заједно са овим актом је усвојена и Економска политика за 2013. годину.

Након што је Влада РС први пут озбиљније подигла ниво пројицираних и реализованих буџетских средстава 2008. године (након продаје Телекома), у наредне 3 године, буџет је доживио стагнацију, континуирано се задржавајући на износу од 1,6 милијарди КМ. Онда је у октобру 2011. године дошло до повећања буџета за 150 милиона КМ, по хитном поступку, због измјена одређених законских рјешења и немогућности да се у раније зацртаним оквирима испоштују све буџетске ставке. Намет привреди раније усвојеним законима о доприносима и порезима на лични доходак грађана довело је и до већег пуњења буџета. Буџет за 2012. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2011. године за 50 милиона КМ, а та средства су се очекивала из повећан пореске одговорности правних и физичких субјеката у РС. Ребалансом је буџет смањен за 15 милиона КМ и реализован је на крају 2012. године у износу милијарду и 810 милиона КМ.

Ипак, буџет већ дуго и у самом образложењу из Министарства финансија нема развојни карактер, намјена му је постала да се оствари реализација и да сви буџетски корисници буду материјално испоштовани, како се не би стварала одређена соци

1.575

КМ

КМ

Знаци великих проблема у стабилности и одржавању буџета су већ дуго предмет скупштинских расправа. Два су потпуно опречна става, док из владајућих партија долазе све неубједљивија објашњења да не постоје превелики проблеми у буџетским токовима, опозиција користи сваку прилику да истакне како Влада континуитета уз подршку скупштинске већине не ради добро и домаћински и да су грађани због лоших политика власти у веома тешкој ситуацији.

Цитираћемо шта је министар финансија Зоран Тегелтија рекао у уводној ријечи поводом усвајања буџета за 2013. годину :

"Макроекономски амбијент у коме је креиран буџет за 2013. годину је значајно лошији од онога из 2012. године. Глобална економија је и даље нестабилна и рањива, привредни раст је спорији него у 2010. години и 2011. години. Све мјере које су провођене у циљу убрзавања привредног раста и рјешавања дужничке кризе још увијек нису дале очекиване резултате".

Министар је у уводној ријечи потврдио да се РС налази у дужничкој кризи.

Како су на усвајање буџета 04. децембра 2012. године гледали посланици из опозиционог СДС-а и како су они видјели повећање буџета покушаћемо кратко представити кроз излагање народног посланика Љиљане Богдановић, кроз преношење дијела дискусије која је забиљежена стенограмом са 11. посебне сједнице.

"Ја ћу се сада мало дотаћи приходовне стране, наравно проћи ћу кроз сав овај буџет за 2013. годину.

Када погледамо приходовну страну буџету видимо да је повећање буџета 7% значи са милијарду и 810 на милијарду и 945 милиона и онда као у свакој јакој Републици у јакој економији мислимо добро је, ево иде благостање, ево биће много боље у овој него у претходне двије године када смо имали врло лоше показатеље.Међутим, запитамо се и како је дошло до овог повећања буџета, кад ево два дана смо расправљали о економској политици РС за 2013. годину, гледали параметре из 2012. и видјели да имамо пад бруто домаћег производа, да имамо пад индустријске производње за 4,6%, да имамо пад извоза за 4,7%, да имамо раст незапослености и да је та цифра сада преко 155.000 незапослених, да учешће јавног дуга расте, да нажалост у РС присутан одлив становништва, да немамо властитих акумулација и инвестициаја и тако даље и тако даље, да не говоримо о дефициту , спољном дугу и тако даље, а од једном имамо повећање буџета.

Међутим, када пажљиво анализирамо видимо шта је разлог тог повећање буџета. Имамо један мали проценат од 2% повећан индиректни приходи, значи приходи које добијамо од Управе за индиректно опорезивање и ја се искрено надам да ће они бити остварени у 2013. години, јер овим рестриктивним мјерама које је Влад предложила очито је да ће се јавна потрошња смањити да неће бити оволико прихода и од индиректних пореза.

Непорески приходи показују тенденцију пада, то је и логично када гледам ове макроекономске показатеље и логично да они не могу да буду повећани, али основни разлог повећања овог буџета су примици од кредита и видимо да сте у овој години планирали да узмете 111 милиона новог кредита и то повећање од буџета од 135 милиона је у право резултата овог кључног повећања буџета од кредита и видимо имамо још ових двадесетак милиона од индиректних пореза, па кажемо па хајде добро је. Међутим, када се осврнемо на расходовну страну видимо да ми ове године морамо да вратимо 464 милиона дуга кредита, а прошле године је то било 317 милиона и 534, значи имамо вратити више дуга него што смо повећали буџет у овој години, наравно да морамо, да Влад мора да крене у ове своје рецесионе мјере које су наравно посљедица овакве ситуације и она нам је јасно зашто имамо штрајкове упозорења и зашто је Влада управо кренула са овим рестриктивним мјерама према јавном сектору наравно, јер реални сектор није се једноставно више могао ни дирати".

Да проблемима нема краја говори и усвајање Буџета РС за 2013. годину, када је Савез синдиката свој став изразио протестима, док је положај радника све тежи и неизвјеснији. Након што смо дали информације о Буџету и Економској политици за 2012. годину, сада ћемо представити шта су о овим актима рекли представници неких од интересних група у РС.

РАНКА МИШИЋ

Гдине предсједниче НС, даме и господо народни посланици, предсједниче Владе РС, министри у Влади РС,

Изненађењима никада краја, нисам тражила да будем прва, тражила са да будем задња, бар некад да се уважи то што у мушком свијету једној жени јако тешко.

Али ево, хвала лијепо, што сте дали прилику да кажемо, шта јесу ставови Савеза синдиката РС.

Оно што је изненадило нас, као врло одговорног социјалног партнера, у свим овим годинама или боље рећи у задњих десет година, то је, да по први пут, ова два

кључна документа су донесена а да се о њима социјални партнери или један од социјалних партнера није изјашњавао, односно нису вођени разговори, нити преговори, што јесте обавеза, што сте обавеза у РС, кад је у питању трипатитни социјални дијалог.

Све оно што смо предложили као резултат потреба радника у РС, без обзира да ли раде у реалном сектору, или у јавном службама нити један од наших приједлога, није ушао у састав овог документа, који је за нас толико важан.

И наравно, тренутак у коме се доносе ова два документа, је изузетно тежак, у вријеме тешке економске кризе, у вријеме када сви релеватни параметри падају, једино што расте јесте задужење, једино што расте јесте оно што не може донијети нпаредак, нити зауставити ово тешко стање.

Ми смо као синдикат фокусирали неколико битних елемената, онај који је најважнији и цијеним да то мишљење сви у овој сали дијелимо, то је стопа незапослености.

У овмо тренутку, стопа незапослености је кључ за рјешавање онога што се зове економска криза, никако штедња, развој, стварање нових вриједности, је пут да се заустав пад, да се прави корак напријед. Међутим, креатори овог докукмента су изабрали нешто друго, нешто што је комотније и лагодније. А то је режи.

Штедња, оно што искуство свих радничких организација, у Европи, окружењу, јесте не, мјерама штедње, преко леђа радника. Не. И ми свој глас смо дигли, поруку коју желим да вам пренесем у име оних који су окарактерисани коа неко ко је добио десет плата, па није ваљда да ми желимо да градимо амбијент, у коме за рад, кад добијете плату, да је то привилегија, или још горе гријех. Па није ваљда да ми желимо да они који имају мале плате сведемо на јо шмање, а оне који су имали плате у висни просјечне, сведемо према онима који су имали још мање. Ваљда сви стремимо ка горе, да смо жељели да приближимо једни другима, а не да раздвојимо једне од других. Па ко ће да купи то што произведемо? Па ко ће да уплати за пензионере у Фонд? Па ко ће да издвоји за борачка права? Гдје ћемо да нађемо тај новац? Има га, ми ћемо рећи гдје ћете га наћи? Да не режете преко оних који ни једними својим поступком нису допринијели да морамо резати на овакав начин?

Шта смо жељели у Економској политици? Жељели смо да Влада РС издвоји 10 милиона Завод за запошљавање нових 10 милиона, и тих 20 милиона да се утроши за запошљавање оне категорије, које ј е жртва лоше приватизације и људи који су остали без посла, не зато што су лоши радници, него што су имали лошу управљачку структуру. То је она категорија која жестко оптерећује Заво за запошљавање, односно

има их превише. То су мајстори, ВКВ, КВ, ССС, и полуквалификовани. Морамо бити искрени и рећи да наш реални сектор, управо такву радну снагу треба. Не, софтифицирану, технологију, нажалост ми то немамо, тако да пројекат запошљавања ВСС није дао очекиване резултате, немамо толико локланих заједница, немамо толико администрације, односно столица тамо гдје би могли те људе смјестити и није гријех да млади људи траже посао, гдје ће добро зарадити и имати добре услове. Да не буде забуне. Зато мислимо да тих 20 милиона да треба директније да буде постицај привреди РС, оваквој каква јесте, да имају плаћеног радника годину дана, а да његова обавеза као послодавца буде да тај радник има уговор н недодређено вријеме и да даље дијели судбину тог предузећа. То је конкретна мјера, није то 20 милиона које бацамо, то је 20 милиона које је отишло у производњу, неком омогућило, зато што има посла, да има радну снагу бесплатну и да занавља и ствара услове да иде напријед. Није прихваћено.

Тражили смо од Владе РС да се коначно подвуче црта. Да се више, тешко изабрати праву ријеч, али ево, да немамо различите погледе, на оно што се зове реални сектор, да ставимо на сто оно што имамо, било да су то јавна предузећа, била да су то приватизована предузећа, била да су то приватна предузећа, све на сто, то би се некако звало реаиндустријализација, односно да видимо шта то имамо, гдје има ефекта улагати. Па ако треба штедјети, улагаћемо тамо гдје ће се оплодити. А не, да смо годинама из буџета, па и ми смо били дио те приче да смо са послодавцима, да смо тражили помоћ, нажалост на крају се десио стечај, на крају се десило оно што радници морају да трпе а нису криви.

Зато смо тражили од Владе РС, дајте ако, треба, три дана, пет, десет, дајте да направимо, тај ренгенски снимак и да видимо коме из буџета треба дати. Па нећемо давати тамо гдје ћемо за годину дана, поново повлачити стечај. То је бачен новац, ко има право да баца новац? За нека предузећа боље би било да су дате плате радницима, да буду код куће и раде оно парче земље него његовом послодавцу, који је упропастио предузеће, али су тако кажњени добри послодавци којих има у РС, и којима треба заиста помоћи. Ни то није прошло.

Тражили смо такође, да у том ренгенском снимку наше привреде, у коју се сви тако кунемо, уреде неке ствари које су болне али морају да сеураде, па нека су то јавна предузећа, па не може неко управљати јавним предузећима, калемити дугове, да у јавном предузећу радник не може овјерити здравствену књижицу. Па куда то идемо?

Тражили смо, на крјау крајева, да се донесе и створе услови, да дугови који се не могу нплатити а који сметају предузећу претворе у акције, ма шта то значило али да држава буде неко ко своја потраживања претвара у акције. Тражили смо да се нека

дуговања просто отпишу, камату или нешто друго, рекли су ми стручњаци, нема отписивања, да нема, али дајте, хоћемо ли причати са ПУ има преко милион ненаплаћених обавеза, ви знате 700 милиона нећемо никада наплатити. Шта то значи? Ко је крив што тих 700 милиона нећемо никада наплатити? Хоће ли ико да одговара за то? Не нико. И тражили смо да идемо на мулитлатерарн екомпензације, на начин, да тај круг дуговања доведемо у стање подношљиво, ни то није прихваћено.

Прихваћено је нешто и то врло накарадно, рекли смо зауставити сваку врсту запошљавања у јавном сектору РС и на нивоу БиХ, а у случјау потребе запошљавања, на свим нивоима вратити, односно вршити прерасподјелу.....(није уклопљено)…како је то написано у Економској политици није одговор на наш захтјев.

Тражили смо од Владе да у потпуности све обавезе које су везане за социјално збрињавање радника у Републици Српској бар за последње двије године буду фокусирани одређен новац у буџету како би се тим људима омогућило да остваре елементарна радничка уставом загарантована права, стало је на 13 милиона и то је сасвим недовољно.

Тражили смо такође да се кроз одговарајућа законска рјешења гарантује (вријеме) ја вас молим ако могу добити, тражили смо дакле да се у послодавачкој структури тамо гдје се на очиглед свих нас пљачкају радници и држава донесу законска рјешења којима ће такви послодавци несавјесни гарантовати својом имовином и није то ништа ново, то је у региону такође познато.

Тражили смо такође да се одложи доношење Закона о раду, јер нико из пословне заједнице није рекао разлоге, синоћ сам чула један каже хоћемо европске стандарде, па господо послодавци Европа не познаје неисплаћену плату, Европа неаже ће Закључ-

Толико.

ПРЕДСЈЕДНИК РАДОЈИЧИЋ

Хвала г-ђо Мишић. Савез сандиката је уважен гост у овој Народној скупштини, али Народна скупштина кроз Колегиј уредује радом, вријеме трајања дискусије је 10 минута и за народне посланике, па и за госте и није тачно да Колегиј није одобрио, вама је одобрено обраћање једно на сједници Народне скупштине на којем сте могли говорити и о буџету и о економској политици, а ваша је ствар била шта је дискусија, према томе немојте јавности пласирати нетачну информацију.

Сљедећа је Конфедерација синдиката, г-дин Обрад Белензада. Изволите.

ОБРАД БЕЛЕНЗАДА

Хвала г-дине предсједниче, народни посланици, чланови Владе,

Искористићу ову прилику и обратити вам се у неколико минута како би вам поново указао на поједине дијелове Економске политике Републике Српске, иако бих волио данас да смо прије извршили анализу прошле Економске политике и видјели гдје шта се фали, шта се није могло урадити, шта се урадило, па онда радили ову.

Овај пут учинићу то конкретно са анализом и у односу на документ, приједлог промјене индустријске политике који је предложило Удружење послодаваца металне индустрије, синдикат металаца и рудара и Конфедерација синдиката и кога је званично подржао и Одбор за привреду у Народној скупштини, а незванично скоро сви овдје који сједе, али без обзира на усмену подршку коју сте душно давали, већина ставки из нашег приједлога није прихваћена иако је јавност тај документ јасно рекла, да би његова примјена допринијела изласку из лошег привредног стања у коме се налазимо, не, на неке ћу подсјетити.

Као једна од мјера предложили смо потребу реприватизације уз обавезно претходну израду елабората оправданости ревитализације по сваком конкретном предузећу и прибављање одговарајућег мишљења на елаборат од стране надлежне институције; оснивање фонда за реструктурирање и развој који би био подршка реструктурирању и развоју реприватизованих привредних друштава који ће уз повољне

кредитне услове и уз комбинацију са одређеним другим подстицајним средствима омогућити стварање предуслова за њихово успјешну приватизацију, односно продају државног капитала.

Почетни капитал фонда могао би се обезбједити из средстава ИРБ-а, економско развојна компонента Развојног програма Републике Српске, а који би се увећавао са дијелом средстава од продаје државног капитала реприватизованих привредних друштава. На овај начин потпомогнуте фирме настале би јаке и модерне, модернизоване , те као такве би биле носиоци развоја и кооперације на одређеним просторима РС-а.

У новим реструктуираним предузећима задржати само програме који се уз брза иновирања могу упустити у тржишну утакмицу на свјетском тржишту проблем је којим се напусте реструктурирање предузећа повјерити малим предузећима и са њима успоставити кооперантске односе што се своди на стимулисање предузетништва.

И даље заступамо становиште да најбитнија јавна предузећа Електропривреда, Шуме, Жељезнице, Поште и тако даље морају и даље остати у већинском државном власништву, јер мислимо као такве могу најбоље испуњавати своју намјену постојања.

Донијети одговарајуће прописе којим ће се омогућити реструктурирање привредних друштава који имају шансу за наставак пословања и развој, а дошле су у тешкоће и пријети им стечај.

Програм реструктурирања био обухватио производно – програмско организационо кадровско и тржишно и финансијско реструктурирање које би израдило и донијело привредно друштво и о коме би се изјаснили већи, односно значајни повјериоци.

Предузећа која искажу губитак требало би обавезати да израде програм консолидације у првој четвртини, почетком године, те исти доставе Влади, уколико Влада позитивно оцијени програме, обезбједила би се финансијска средства за збрињавање вишка радника чиме би се допринијело рјешавању социјале из предузећа прије стечаја и како би се избјегао стечај.

Повјериоци би једнократно одгодили наплату обавеза на период од најмање три године. Драго ми је што овакве ставове подржава и Савез синдиката. Истеком периода консолидације у случају позитивног пословања потраживања би се претворила у акције предузећа, чиме не би био отежан даљи рад предузећа.

Просто речено, подвлачење црте, чист рачун, нови старт. Ако и то не успије, не помогне, те се оствари негативно пословање у периоду провођења програма консолидације неминован је стечај.

Стварање повољнијег привредног амбијента, хитно књижење земљишта у власништву предузећа, а не по 2-3 године, смањење оптерећења привреде по основу такси и накнада, укинути накнаде везане за укупан приход предузећа, укинути порезе и доприносе на регрес, топли оброк и теренски додатак, увести исплату минималне плате до 15-тог у мјесецу, а остатак обрачунати и са порезима и доприносима исплатити до краја мјесеца да и држава мало сачека, донијети закон којим би се створили услови да сваки пословни подухват буде сигуран гдје би се плаћало на вријеме и гдје би се извршавали судски налози, укинути камате на репрограме, увести камате на неисплаћене плате, јер мислимд а у том периоду радници губе јер ако се не исплати два – три мјесеца плату , он плати камате веће на не знам ако има кредите, ако има струја , вода и све остало, онда његова плата није она која је била него је мања сигурно за 20%.

Са декларативне подршке нереалних обећања према малим и средњим предузећима прећи на конкретне облике подршке јер их сада само гушимо бројним таксама, порезима, доприносима, бројним баријерама те тако присиљавамо на рад на црно и у обиму који је потребан за пуко преживљавање радника.

Оваква опредјељења подразумјевала би да се са социјалних проблема уопште пређе на рјешавање привредних, те да се у односу на административне послове почне фаворизовати производни рад. Смањење јавне потрошње и стављање исте у реалне оквире, ако већ говоримо о стандардима европским онда би добро било подсјетити да постоје европски стандарди на колико становника треба имати чиновника, да ли ми то имамо, имамо вјероватно више куд и камо. Већа улога локалне заједнице за развој и запошљавање на својој територији. Плате у ванпривреди везивати за плате у привреди, и овдје да будем јасан није синдикати конфедерације тражили смањење плата, ми смо мислили да ћемо стићи ми ове горе, али везивање плата ванпривреде за плате у привреди мислимо да има смисла јер би онда сви ипак имали осјећај да зависимо од привреде. Здравствено осигурање радника мора бити неотуђиво, не може бити условљено плаћањем послодаваца, обзиром да је дио бруто плате радника.

Завршио бих ово кратко излагање констатацијом да иако свим институцијама у РС које имају утицаја на стварање приједлога документа Економске политике РС за 2013. годину био главни адут акценат на стварању повољног привредног амбијента чије постојање би имало утицај на многе ствари наведене у економској политици.

Читајући овај документ не може се добити такав дојам, нема смањења пореза и доприноса, укидање на укупан приход, а ни новац који се улаже у привреду, мјере које ће спроводити према овом документу нису довољне да учинимо корак напријед у привреди. Све нам се чини да ће ускоро радници у привреди постати институционално социјална категорија пе ће се дознаке у износу од 254 милиона КМ морати знатно повећати, а онда бојим се доћи ћемо у ситуацију да нестене привреде.

Свјетска економска криза јесте крива, али није крива у Пољској, Словачкој и да не набрајам неке земље, јер су се окренуле раду и привреди, а нису нечем другом и мислим да би добро било можда тај дио слиједити тих земаља како су оне изишле из ове ситуације.

И рећи ћу само двије реченице око овога буџета, мислим да треба више пара за брињавање вишка радника, социјално брињавање пардон и да треба у том нађи и контекст да се неки радници или помогну нека предузећа да и технолошки вишак одређенм помогнемо ако ништа повезивање на стаж, боље је помоћи половину у технолошком вишку, него чекати стечај и помагати свима.

И на крају можемо ли направити финансијски систем да знамо гдје настају паре и гдје нестају и да то се може пратити и онда мислим да би стање било другачије.

Хвала.

ПРЕДСЈЕДНИК РАДОЈИЧИЋ

Хвала г-дине Белензада.

Предсједник Привредне коморе Републике Српске, Борко Ђурић, у име Привредне коморе.

БОРКО ЂУРИЋ

Поштовани г-дине предсједниче Народне скупштине, предсједниче Владе Републике Српске, уважени народни посалници, чланови Владе, даме и господо,

Захваљујем се на пруженој прилици да у име Привредне коморе Републике Српске кажем нешто о овом врло важном документу.

Анализирајући показатеље привредних кретања Републике Српске видљиво је да се тренд негативних кретања пословања и даље наставља. Према овим показатељима негативна стопа раста индустријске производње за период од 9 мјесеци текуће године износи 4,6%, а поред тога остварена је и мања стопа извоза уз истовремени раст увоза што доводи до смањења покривености увоза – извозом.

Забиљежена је и негативна стопа раста кварталног бруто домаћег производа од 0,3% за период од 6 мјесеци текуће године.

Ови подаци указују да основи циљеви економске политике РС за 2012. годину позитиван привредни раст, смањење незапослености и друго нису остварени, а вјерујемо да су неке од мјера које смо тада предлагали усвојене, растерећење привреде, враћање неопорезивог дијела дохотка и друге, односно да су бар реализоване све мјере које су усвојене и уграђене данас би показатељи привредних кретања Републике Српске били знатно повољнији.

Неке од мјера пословне заједнице РС уграђене су у економску политику РС за 2012. годину, али нису реализоване, однсоно нису адекватно реализоване као што су доношење новог закона о раду, благовремена реализација подстицајних мјера, реформа јавне управе, укидање фискалних и парафискалних намета и тако даље.

Током године смо у више наврата, па и на тематској сједници Владе РС и УО Привредне коморе Републике Српске указивали на тешке услове привређивања. Све наведено даје нам за право и додатно нас обавезује да укажемо на чињеницу да се морају креирати мјере за превазилажење негативних трендова у привреди Републике Српске, а с циљем како очувања домаће привреде,која је све мање конкурентна у односу на друге, тако и постојећих радних мјеста.

Посебно наглашавамо потребу доношења одређених секторских политика и креирање мјера подршке тим политикама у циљу реиндустрализације привреде Републике Српске, а прије свега подизања конкурентности сектора пољопривреде и сектора прерађивачке индустрије.

Сада поново у приједлогу мјера економске политике за 2013. годину у дијелу који се односи на постављене циљеве налази се позитивни привредни раст, очување радних мјеста фискална стабилност и тако редом. Имајући у виду стање економије земаља из окружења и ЕУ с којим наша привреда има највећи обим робне размјене те чињеницу да се сва негативна кретања у тим економијама директно одражавају на нашу привреду која је и мала и неразвијена, не можемо, а да се не забринемо за оно што нас чека у години која је пред нама, а које ће према свим прогнозама бити у знаку још веће кризе него претходне године.

Поставља се у вези с тим логично питање како у таквим условима остварити позитиван привредни раст када опада заинтересованост за привредним дјелатностима, расте неликвидност, расте незапосленост, расте задуженост привреде, пада нето обртни капитал, пада конкурентност, дакле биљеже се негативни трендови поготово у свим показатељима. С обзиром да су могућности државе врло скромне у погледу финансијске подршке кроз повећене подстицаје, остаје један једини начин, а то је што је могуће виши степен активирања расположивих природних ресурса употребом постојећих и подизање нових капацитета, креирањем одговарајућих политика и мјера за њихово провођење, мада остаје упитно да ли је то могуће без додатног свјежег капитала.

Које су то политике и које мјере, јесу ли јасно дефинисане и истакнуте у овом документу?

У неким другим околностима ово би можда и било довољно, али у кризном времену у којем живимо и горем које очекујемо морамо бити јаснији и одређенији у дефинисању политика и мјера за њихово провођење.

Ми имамо ову и овакву привреду мало и неразвијену, уништену пропалу, незаштићену са потпуно отвореним тржиштем, али наша је и морамо све учинити да буде другачија.

Ми то морамо , иако нисам сигуран да то сви баш најбоље разумијемо и хоћемо, приликом недавно одржане јавне расправе о преднацрту овог документа привредници су се изјаснили и изнијели су низ примједби и приједлога од којих су само неки уважени, дубоко свјесни чињенице да сви приједлози не могу наћи своје мјесто у документу, ипак изостали су неки који би сигурно допринијели реализацији зацртаних циљева.

Мјере штедње су наишле на пуну подршку привредника иако бисмо били много задовољнији да су наши приједлози уважени 2008. године када смо указивали на неодрживост енормног повећања плата буџетских потрошача у односу на плате запослених у реалном сектору. Желим да нагласим да је у међувремену б ило неколико нових повећања и оптерећења на привреду, али ни то није било довољно и сада смо ту гдје јесмо.

Нисмо ми срећни због предвиђеног смањења плата, али то је у овом моменту неминовност имајући у виду укупне могућности које су на располагању. Прихватимо то као реалност и окренимо се тражењу рационалних рјешења и излазак из ове ситуације.

Да би се што прије изашло из ових проблема неопходно је у свим сегментима друштва окренути се подршци и привредном развоју дајући допринос и побољшање амбијента за привређивање и стварању услова за проширење обима производње, подизање конкурентности и активности, повећање запослености као предуслова за повећање плата и постизање животног стандарда у цјелини.

Реализација већ започетих крупних инфраструктурних објеката, као и оних чија је реализација извјесна у краткорочном периоду представљају значајан сегмент укупне привредне активности и битно ће утицати на висину БДП-а али као такви не доприносе смањењу спољно-трговинског дефицита који је још увијек изузетно висок. По том питању, рјешења треба тражити кроз повећање извоза, супституцију увоза домаћим производима, а што је опет могуће постићи већом подршком у прерађивачкој индустрији као и примарној производњи у цјелини.

Планирани подстицаји у пољопривреди, подстицаји извозу, подстицаји и запошљавање и друге мјере зацртане овим документом су потребне, али не и довољне да се омогући већи замах и постигну већи резултати, с обзиром да постоје велике могућности у области пољопривредно – прехрамбене индустрије издвајају се значајна средства за подстицај пољопривреде, што наравно треба и повећавати, инсистирамо да се посвети већа пажња и да већи значај стварању услова за формирање јаких робних резерви са оном улогом коју као такве могле преузети у случајевима прихватања тржних вишкова и ли значајних поремећаја на тржишту.

Честе климатске непогоде доводе до великих штета у пољопривреди, а с тим и поремећаја на тржишту, што за собом повлачи штетне посљедице које се ланчано генеришу, а благовременим интервенцијама из робних резерви биле би знатно умањене, чиме би ефекти датих подстицаја били већи.

Неопходно је више пажње посветити заштити домаћег производа и домаће производње, уз фаворизовање домаћих производа гдје год је то могуће, а нарочито за потребе јавног сектора , а то је могуће на врло једноставан начин: домаћа храна и пиће у кухињама и ресторанима јавних установа болница, школа и тако даље, домаћи намјештај у школама, канцеларијама, домаћа одјећа, обућа и тако даље и томе слично.

Зашто лук из Кине, кромпир и паприка из Шпаније, ако могу из Лијевча и Семберије, кад је наше боље и здравије, а наше је. Тврдим да пуно тога можемо направити и по квалитету и по дизајну једнако или боље од онога што се увози. Примјера ради ако не можемо направити ренген апарат можемо болнички кревет зашто би то увозили из Италије или Турске.

Уз благовремено планиране потребе искористити расположиве, а када је то оправдано развити и нове капацитете, ако се ради о дугорочним и континуираним потребама за одређеним производима.

Оно што би обезбједило већу покретљивост тржишта рада и веће шансе за запошљавање односи се на доношење новог закона о раду уз примјену најбољих рјешења којим се у вишем степену уравнотежују и гарантују права и обавезе и послодаваца и радника. (вријеме)

Је ли могу кратко само? (врло кратко) Хвала. Неопходно је провести реформу јавне управе у смислу повећања ефикасности и ефективности као и степена одговорности за преузете обавезе што је било предвиђено мјерама економске политике за 2012. године али није реализовано, реформисати школство у складу са реалним потребама и одређеним стандардима.

Поред наведеног неопходно је изнаћи могућност смањења оптерећења на привреду кроз поново увођење неопорезивог дијела плата, смањење пореза и доприноса нарочито кроз смањење и укидање низа парафискалних намета који у знатној мјери оптерећују привреду.

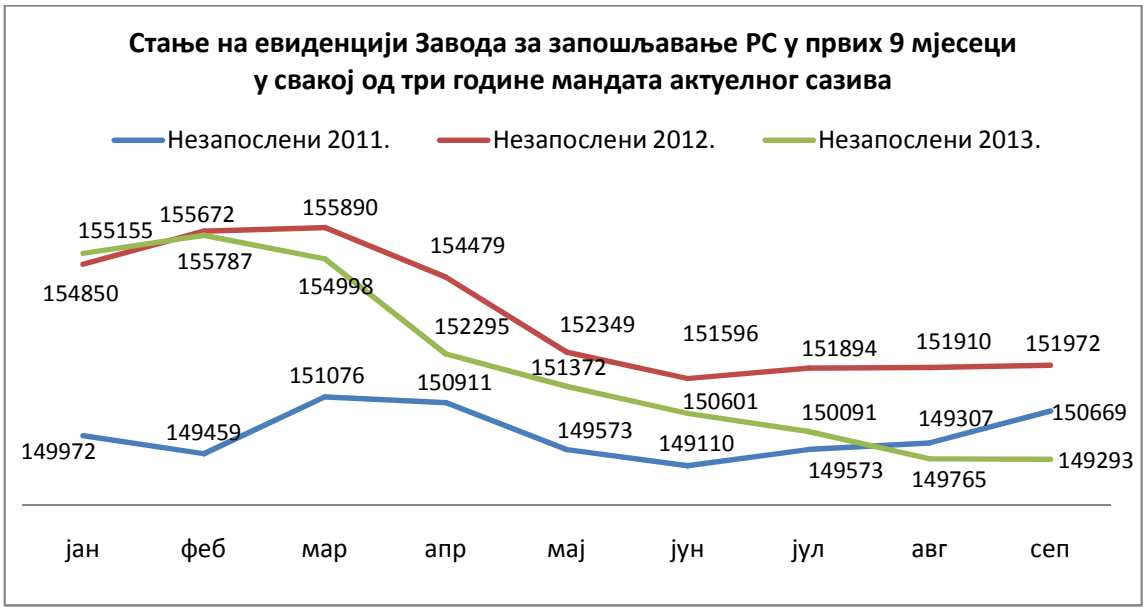
Једна од конкретних мјера која би дала позитивне ефекте по више основа била би укидање фискализације за занатске радње, фризерске салоне мале трговачке радње и слично, јер је велики број њих престао да ради увођењем фискалних каса, а неки су прешли у сиву зону. Није то занемариво, ради се о неколико хиљада таквих радњи, а то значи бар толико хиљада радних мјеста.

На крају да закључим, више посвећености привреди са јасно дефинисаним мјерема и њиховим досљедним провођењем.

Хвала на пажњи.

ДОДАТАК 4 - ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС

У мандату актуелне власти, као један од највећих и наслијеђених проблема из ранијег периода је и проблем незапослености. Након три године мандата, приказаћемо кретање ових показатеља у 2011., 2012. и актуелној 2013. години, а након 9 мјесеци рада институција у овом сазиву.



Графикон 25,. Приказ броја незапослених у свакој од три године мандата актуелног сазива

У три године мандата актуелног сазива НС РС највећи број незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање РС је забиљежен у марту 2012. године када је евидентирано рекордних 155 890 грађана без запослења. Најмање незапослених је било у септембру 2013. године 149 293 грађана.

Интересантно је да је у првој години мандата актуелног сазива у јануару 2011. године, било 149 972 грађана, док је у истом мјесецу 2013. године тај број нарастао на цијелих 155 155 незапослених грађана или 5183 више незапослених. У државама са много већим бројем становника ово и није значајан податак, али на број запослених у РС је ово значајан број повећања незапослености. Ипак, у 2013. години, након што је у 2012. години, дошло до повећање незапослености, посебно у периоду од маја до септембра дошло је до смањења стопе незапослености и у септембру 2013. године, мање је незапослених, него у јануару 2011. године. Извјесно је да је крута пореска политика на коју је указивала пословна заједница, Савез синдиката РС значајно утицала на отпуштање радника, нарочито након прве године, 2011. године, када је извршена пуна примјена закона којим су опорезиве постале и најниже плате у РС, што многи послодавци након године дана нису издржали. Повећан број запошљавања се може од маја до септембра се поклапа са ревидирањем Акционог плана запошљавања од стране Владе РС и Министарства рада и борачк- инвалидске заштите, што даје легитимитет Стратегији запошљавања РС као документу који утиче на одређена кретања на тржишт рада у РС.

Када говоримо о броју пензионера и радника, по свему судећи, број пензионера премашио је број радника у Републици Српској, иако су зависно од институције до институције различити подаци о броју запослених. Наиме, закључно са јулом ове године у РС је било 241.300

пензионера, међутим, подаци о броју запослених се разликују и крећу се од 238.000 до 275.594.

С подацима о 238.000 запослених радника у РС служе се у Републичком заводу за статистику, Привредној комори РС и већини институција, док у Фонду ПИО РС, позивајући се на податке Пореске управе РС, тврде да у РС има 275.000 запослених особа те да је омјер запослених у односу на број пензионера 1 на према 1,16.

У бројки од око 275.000 запослених, како се незванично сазнаје, велики број је и оних који се само формално воде као запослени, али који годинама немају никаквих примања и углавном се ради о особама које су запослене у некадашњим гигантима који данас практично не постоје.

У Савезу синдиката РС кажу да је права бројка она од око 238.000 запослених и да се један човјек, по ма колико основа плаћао доприносе, води као један запослени.

У вези са овим дилемама цитираћемо представника Фонда ПИО РС: *"Не споримо податке Завода за статистику РС и осталих институција, али ми располажемо с податком од 275.594 запослена и они су преузети из Пореске управе РС, гдје се врше пријаве и одјаве запослених и то је за нас најрелевантнији податак",* рекао је **Тихомир Јоксимовић**, портпарол Фонда ПИО РС, додајући да у том броју има редовних платиша доприноса и око 40.000 до 50.000 нередовних.

Просјечна пензија у РС

Након повећања пензија у Републици Српској од 3,5 одсто просјечна пензија је са досадашњих 314 повећана на 325 марака, објављено је на интернет страници Фонда за пензијско и инвалидско осигурање /ПИО/ Републике Српске. Увећане пензије исплаћују се за септембар. Одлуку о повећању пензија донијела је Влада Републике Српске 26. септембра, а законски основ за ванредно повећање створен је усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о ПИО на посебној сједници Народне скупштине Српске.

Најнижа пензија у Републици Српској сада је 166 марака за пензијски стаж до 15 година и она не може бити нижа од 50 одсто просјечне пензије за децембар претходне године. За стаж од 15 до 20 година најнижа пензија је 199 марака, или 60 одсто просјечне пензије на терет Републике Српске која је исплаћена за децембар претходне године. По истом основу, најнижа пензија за 20 до 30 година пензијског стажа је 232 марке, а за пензионере са 30 до 40 година стажа 265 марака. Најнижа пензија за 40 и више година пензијског стажа је 332 марке.

За ванредно повећање пензија од 3,5 одсто у Републици Српској неопходно је додатних 2,7 милиона марака мјесечно.

Просјечна плата у РС

Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јануару 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у децембру 2012. године мања је за 7,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у фебруару 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јануару 2013. године није се мијењала. Просјечна мартовска нето плата у Републици Српској била је 799 КМ и мања је за 12 КМ у односу на прсојечну пату исплаћену у фебруару. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у априлу 2013. године износи 798,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у марту 2013. године мања је за 1 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у мају 2013. године износи 796,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у априлу 2013. године мања је за 2 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јуну 2013. године износи 816,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у мају 2013. године већа је за 20 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јулу 2013. године износи 803,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јуну 2013. године мања је за 13 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у августу 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јулу 2013. године већа је за 8,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у септембру 2013. године износи 813,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у августу 2013. године већа је за 2,00 КМ.

Најмања плата је исплаћена у мају 2013. године у износу од 796 КМ, док је највећа плата била у јуну 2013. године и износила је 816 КМ. Септембар, којим се завршава 9-мјесечна анализа је показао да је просјечна плата у РС износила 813 КМ.

Синдикална потрошачка корпа за септембар 2013. године износи 1.787,55 КМ и просјечна плата је покрива са 45,48 %. Синдикална потрошачка корпа садржи трошкове за: прехрану, становање и комуналне услуге, текуће одржавање домаћинства, одјећу и обућу, хигијенеу и његу здравља, превоз, образовање и културу.

Однос синдикалане потрошачке корпе, поредећи са просјечном пензијом даје нам податке да је у септембру 2013. године, просјечна пензија покрива тек са 17,5%.

Актуелно

Савез синдиката РС чини изузетно велике напоре да се укључи у процес коректног дијалога са Владом РС и ресором Министарства рада у вези са усвајањем новог Закона о раду. Према свим процјенама из Савеза синдиката, новим законом би се права и положај радника додатно ослабили и с те стране, очекујемо да Министарство рада и Влада РС не утврђује овај закон, без потпуног договора са представницима радника и без пуног дијалога са социјалним партнерима. Интересантно је и то да Министарство рада није имало снаге и повукло је из процедуре у НС РС Закон о спречавању злостављања на раду, након притиска од стране послодаваца. Влада РС мора показати да не ради у интересима тајкуна и послодаваца и са својом социјалдемократском оријентацијом се очекује да заједно са НС РС прихвати све ставове Савеза синдиката која имају упориште у реалности.

Додатно Савез синдиката је изузетно ажурно реаговао према Влади РС и НС РС и предложило је мјере и за Економску политику у 2014. години, као и у законодавном смислу, које ЦЦИ снажно подржавају, а то је сет од 10 закона који су потребни да би се створили квалитетнији услови живота у РС кроз пословни и привредни амбијент.

1. Закон о стечајном поступку.
2. Закон о забрани злостављања.
3. Закон о здравственој заштити .
4. Закон о здравственом осигурању.
5. Закон о инспекцији.
6. Закон о волонтирању.
7. Измјене и допуне Закона о посредовању у запошљавању.
8. Измјена и допуна Закона о заштити на раду.
9. Измјене и допуне Закона о пензијско инвалидском осигурању.
10. Измјене и допуне Закона о пореском поступку.

Неки од закона, који су предложени од стране Савеза синдиката су били предложени и у актуелној години рада НС РС и Владе РС, а неки су били планирани у претходним годинама, али нису реализовани. Мишљења смо да их треба неодложно усвојити од стране надлежних.