



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**IZVJEŠĆE O MONITORINGU RADA  
VIJEĆA MINISTARA BiH  
01.01.2018. - 31.03.2018.**

**VIJEĆE MINISTARA BIH JE U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE IMALO NAJNIŽI INTENZITET RADA OD POČETKA AKTUALNOG MANDATA.** Održano je svega 11 redovnih sjednica, tako da je jedan tjedan svakog mjeseca prošao bez održane sjednice Vijeća ministara, iako Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH, propisuje da se sjednice Vijeća ministara održavaju najmanje jednom tjedno (citirano: „po pravilu, određenog dana ili određenih dana u tjednu“).

**ŠTO SE TIČE PRODUKTIVNOSTI RADA VIJEĆA MINISTARA BIH, REZULTAT U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE NIJE ZADOVOLJAVAJUĆI.** Od 345 mjera, koliko je Vijeće ministara BiH razmotrilo u prvom kvartalu 2018. godine, u aktualnom mandatu samo je u 4 navrata postignut lošiji kvartalni rezultat.

**POSEBNO ZABRINJAVA NISKA REALIZACIJA ZAKONA.** U ukupnoj masi razmotrenih mjera, tek je 1,7% zakona, s obzirom da je Vijeće ministara BiH za prva tri mjeseca 2018. g., utvrdilo svega 4 zakona (Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakon o osiguranju depozita u bankama BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima, te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH).

**STUPANJ PROBLEMA U KONTEKSTU REALIZACIJE ZAKONA, MOŽDA JE NAJVIDLJIVIJI IZ UVIDA U REALIZACIJU PLANIRANIH AKTIVNOSTI.** Naime, samo 1 od 4 utvrđena zakona, planiran je Programom rada Vijeća ministara za 2018. godinu, što znači da je do kraja prvog kvartala 2018. godine realizirano tek 3% od planiranih zakona i da se u drugi kvartal ušlo sa čak 31 nerealiziranim zakonom iz Programa rada Vijeća ministara za 2018. godinu.

**IONAKO KRAJNJA NISKA REALIZACIJA ZAKONA, DODATNO SE OBESMIŠLJAVA U PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BiH.** Naime, nijedan od 4 utvrđena zakona Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2018. godine, nije usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH, zaključno sa 31.03.2018. godine.

**OSIM MALOG BROJA ZAKONA, I REALIZACIJA STRATEGIJA UKAZUJE NA TO DA VIJEĆE MINISTARA IMA OZBILJNIH PROBLEMA U PLANIRANJU SVOJIH OBAVEZA.** U prvom kvartalu 2018. godine utvrđene su 3 strategije, od kojih nijedna nije iz Programa rada Vijeća ministara za 2018. godinu. Dakle, nije utvrđena nijedna od 14 strategija planiranih Programom rada, iako je rok za realizaciju dvije izuzetno važne strategije bio prvi kvartal 2018. godine (Okvirni strateški dokument razvoja energetskog sektora BiH do 2035. godine i Strategija razvoja širokopojasnog pristupa u BiH).

**NEUSVAJANJE PLANIRANIH ZAKONA I STRATEGIJA USPORAVA REFORMSKE PROCESU U ZEMLJI, NJEZIN EUROPSKI PUT, TE DOVODI DO KRŠENJA OBVEZA KOJE IMAMO PREMA RAZLIČITIM MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA.** Bosna i Hercegovina, još uvijek nije ispunila obveze iz ugovora o Energetskoj zajednici, koje se odnose na usvajanje zakona na državnoj razini o regulatoru električne energije i plina, prijenosu i tržištu električne energije, te uspostavljanju regulatornog tijela na razini BiH za tržište plina. Podsjećamo da je BiH prva zemlja članica Energetske zajednice kojoj su, svojevremeno, zbog neispunjenja obveza iz spomenutog Ugovora, bile uvedene sankcije. Na nedavno održanom "Energetskom Samitu" u Neumu, predstavnici SR Njemačke, SAD-a, Velike Britanije i EU u BiH, poručili su da BiH treba, što je moguće prije, usvojiti okvirnu državnu strategiju za unapređenje i razvoj energetskog sektora, kako bi se "otvorila vrata" za značajnu financijsku podršku EU, zaključivši da je ekonomski sektor stub daljnjeg razvoja.

**NO, ZASTOJ IPAK NIJE POTPUN, JER SE POVREMENO USVOJI NEKA VRLO VAŽNA MJERA. TAKO JE POČETKOM TEKUĆE GODINE UTVRĐEN STRATEŠKI PLAN RURALNOG RAZVOJA BIH ZA RAZDOBLJE 2018.-2021. GODINE, KOJI JE TIJEKOM PRVOG KVARTALA USVOJEN I U PARLAMENTU BIH, A ČIJE JE NEUSVAJANJE, PROTEKLIH GODINA, UZROKOVALO GUBITAK DESETINA MILIONA EURA POMOĆI POLJOPRIVREDNICIMA IZ PRETPRISTUPNIH FONDOVA EU.** Tako BiH više neće biti jedina zemlja u regiji koja ne povlači novac iz pretpristupnih fondova Europske unije za svoje poljoprivrednike, s obzirom da je proteklih godina, zbog nepostojanja navedene strategije, ugrožavala vlastitu poljoprivrednu proizvodnju i skoro petinu radnih mjesta, koliko ih, po procjenama, ima u sektoru poljoprivrede. A to je već priča o nerazumnoj politici, koja vlastite građane čini "žrtvom" i lako se odriče njihovog dobra, ali ne i svojih interesa, konformizma i proračunskih povlastica.

**VIJEĆE MINISTARA BIH KASNILO JE SA IZVRŠENJEM ZAKONSKIH I POSLOVNIČKIH OBVEZA OKO DONOŠENJA DVA KLJUČNA AKTA ZA SVOJ RAD U 2018. GODINI.** Nacrt Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, Vijeće ministara BiH je, umjesto najkasnije do 15. listopada, utvrdilo 22. studenog 2017. godine, čime je onemogućilo i Predsjedništvo BiH da blagovremeno ispuni svoju obvezu u svezi roka za utvrđivanje prijedloga proračuna. A Program rada Vijeća ministara za 2018. godinu, umjesto do kraja 2017., usvojen je 11.01.2018. godine.

**TIJEKOM PRVOG KVARTALA 2018. GODINE, NIJE BILO ZNAČAJNIJIH POMAKA U REALIZACIJI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA REFORMSKE AGENDE NA DRŽAVNOJ RAZINI.** Realizacija revidiranog Akcijskog plana Reformske agende se implementira sporijim intenzitetom od očekivanog - od 34 generalne mjere u Akcijskom planu Reformske agende

na razini Vijeća ministara, zaključno sa 31.03.2018., u potpunosti je realizirana 21 mjera (62%), kontinuirano se radi na provedbi 8 mjera (23%), dok nije bilo realizirano ukupno 5 mjera (15%).

**BOSNA I HERCEGOVINA I DALJE JE JEDINA DRŽAVA U REGIJI KOJA NEMA ZAKON O VANJSKIM POSLOVIMA.** Predsjedništvo BiH je usvojilo Strategiju vanjske politike BiH za razdoblje 2018.-2023. i primilo je k'znanju Nacrt zakona o vanjskim poslovima BiH, te zadužilo Ministarstvo vanjskih poslova BiH da zakon uputi u daljnju proceduru. No, unutar političkog establišmenta nema previše optimizma u svezi skorog usvajanja ovog zakona, koji se već desetak godina bezuspješno planira godišnjim programima rada VMBiH.

**KADA SU U PITANJU MINISTARSTVA, UNUTAR VIJEĆA MINISTARA BIH, UČINAK JE VRLO RAZLIČIT.** Najviše mjera razmotrenih u prvom kvartalu 2018. godine, predložili su Ministarstvo civilnih poslova – 41 mjera i Ministarstvo vanjskih poslova - 34 mjere. Potom slijede Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Ministarstvo sigurnosti – po 27 mjera, Ministarstvo financija i trezora – 23 mjere, Ministarstvo prometa i komunikacija – 19 mjera, Ministarstvo pravde – 13 mjera, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – 12 mjera, te Ministarstvo obrane, koje je predlagatelj 5 mjera u tom razdoblju.

**BOSNA I HERCEGOVINA JE, U I KVARTALU 2018. GODINE, DELISTIRANA SA TZV. "SIVE LISTE" RADNE GRUPE ZA FINACIJSKU AKCIJU PROTIV PRANJA NOVCA (FATF).** Nakon terenske posjete izaslanstva FATF-a našoj zemlji, koja je za cilj imala provjeru provedbe donesenih zakonskih i podzakonskih akata iz FATF Akcijskog plana, izraženo je zadovoljstvo postignutim rezultatima institucija u BiH, pa je izvješće FATF izaslanstva o terenskoj posjeti BiH razmatrano i jednoglasno usvojeno na plenarnoj sjednici FATF-a od 22.02.2018. godine.

**PROBLEMI U KOORDINACIJI RAZLIČITIH RAZINA VLASTI, OPSTRUKCIJE MOTIVIRANE USKOSTRANAČKIM INTERESIMA, TE, SPOROST PRILIKOM USUGLAŠAVANJA ODLUKA KROZ TZV. "MEHANIZAM KOORDINACIJE", POSEBNO SU DOŠLI DO IZRAŽAJA PRILIKOM KREIRANJA ODGOVORA NA PITANJA IZ UPITNIKA EUROPSKE KOMISIJE.** Nakon više puta prolongiranih (vlastitih) rokova, odgovori iz Upitnika EK su, konačno finalizirani i predati Europskoj komisiji, 28.02.2018., nakon skoro punih 15 mjeseci.

<b>SAŽETAK .....</b>	<b>2</b>
<b>SADRŽAJ .....</b>	<b>5</b>
<b>UVOD.....</b>	<b>6</b>
<b>POLITIČKI KONTEKST .....</b>	<b>7</b>
<b>SASTAV VIJEĆA MINISTARA BIH.....</b>	<b>9</b>
<b>TEMELJNE INFORMACIJE O RADU VMBiH U I KVARTALU 2018. GODINE .....</b>	<b>11</b>
<b>KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD.....</b>	<b>18</b>
<b>UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VMBiH U I KVARTALU 2018. GODINE.....</b>	<b>23</b>
<b>KOMPARACIJA AKTUALNOG SA PROŠLIM I PRETPROŠLIM SAZIVOM VMBiH.....</b>	<b>25</b>
<b>KOORDINACIJA RADA VMBiH I PS BIH.....</b>	<b>26</b>
<b>EUROATLANSKI PUT BOSNE I HERCEGOVINE.....</b>	<b>31</b>
<b>PLAĆE I UKUPNA PRIMANJA ČLANOVA VIJEĆA MINISTARA BIH.....</b>	<b>34</b>
<b>UTJECAJ NA KVALITETU ŽIVOTA GRAĐANA.....</b>	<b>37</b>
<b>TRANSPARENTNOST RADA VIJEĆA MINISTARA BIH.....</b>	<b>39</b>
<b>ZAKLJUČCI I PREPORUKE.....</b>	<b>41</b>
.....	
<b>DODATAK 1 – NEUTVRĐENI ZAKONI IZ PROG. RADA VMBiH U I KVARTALU 2018....</b>	<b>43</b>
<b>DODATAK 2 – NEIZVRŠENE ODLUKE USTAVNOG SUDA BIH DO 31.01.2018. GOD....</b>	<b>45</b>
<b>DODATAK 3 –PROVEDBA MJERA IZ AP REFORMSKE AGENDE NA RAZINI BIH.....</b>	<b>49</b>

Kvartalno izvješće Centara civilnih inicijativa (CCI) o monitoringu rada Vijeća ministara BiH za razdoblje od 01.01.- 31.03.2018. godine, sumira podatke do kojih su došli Centri Civilnih Inicijativa prateći rad Vijeća ministara BiH u spomenutom tromjesečnom razdoblju.

Fokus ovog Izvješća je na pregledu temeljnih informacija o radu Vijeća ministara BiH, zatim realizaciji zakonodavnih aktivnosti Vijeća ministara BiH, pregledu trenutnog stanja na euroatlanskom putu BiH, kao i usvajanju ključnih dokumenata za rad Vijeća ministara BiH (programa rada VMBiH i Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu).

Podsjećamo da periodična izvješća o monitoringu rada parlamenata i vlada na razini kantona u Federaciji BiH, oba bh. entiteta i državnoj razini, predstavljaju jedanaestogodišnji kontinuitet u praćenju i kontinuiranom informiranju javnosti o rezultatima rada institucija vlasti, a metodologija koju CCI koristi, utemeljena je na podacima koji su dostupni iz više izvora, prije svega, sa službenih web stranica institucija, zatim zapisnika/stenograma/audio-snimaka sa održanih sjednica, ekspozea premijera/predsjednika vlada, programa rada i proračuna institucija, eksternih analiza i izvješća, te drugih podataka pohranjenih u internu bazu CCI-a.

Centri civilnih inicijativa (CCI) višegodišnjim monitoringom rada institucija vlasti u BiH i periodičnim izvješćivanjem nastoje javnosti omogućiti uvid u rad institucija zakonodavne i izvršne vlasti na razini kantona, entiteta i države, s ciljem davanja doprinosa pozitivnim pomacima u kontekstu odgovornosti, efikasnosti, efektivnosti i transparentosti njihovog rada.

Već duže vrijeme ne postoji parlamentarna većina u Zastupničkom domu PSBiH, ali stranke bivše vladajuće većine se održavaju na vlasti zato što u izbornoj, 2018. godini ne postoji alternativa postojećem stanju na državnoj razini vlasti, niti realna mogućnost za promjenu aktualnog sastava Vijeća ministara BiH.

Unatoč različitim tumačenjima, evidentan je zastoj na europskom putu i u provedbi zacrtanih reformi. Između ostalog, više puta su prolongirani rokovi za finaliziranje odgovora na pitanja iz Upitnika Europske komisije<sup>1</sup>, a provedba planiranih mjera iz Akcijskog plana Reformske agende na državnoj razini ne odvija se planiranim tempom, jer nešto više od 1/3 planiranih mjera do kraja prvog kvartala 2018. godine, nije bilo implementirano.

Najlošiji segment rada Vijeća ministara BiH i Parlamentarne skupštine BiH i dalje je zakonodavna aktivnost, jer se usvaja mali broj zakona i strategija i planovi rada realiziraju u vrlo skromnom obimu.

Na rad obje institucije, negativno utječu i efekti prerano započete predizborne kampanje za opće izbore u Bosni i Hercegovini.

Iako su nakon usvajanja "mehanizma koordinacije" europskih integracija BiH, ispunjene sve ključne pretpostavke za konačno kreiranje dokumenta "Program integriranja u EU", koji predstavlja strateški dokument, odnosno državni program za usklađivanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom Europske unije i koji bi ujedno bio instrument praćenja onoga što su bh. vlasti uradile po pitanju europskih integracija, isti još nije kreiran, niti ima naznaka kada će biti. Podsjećamo da su se bh. vlasti Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) obvezale da će kreirati i donijeti ovaj Program, ali definitivno ne postoji potreba politička volja, niti spremnost na potrebne kompromise, kako bi se konačno kreirao i usvojio ovaj važni dokument koji na vrlo jednostavan način treba posložiti sve obveze Bosne i Hercegovine u procesu europskih integracija i dati odgovor na pitanja tko, što i kada treba ispuniti u procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine.

---

<sup>1</sup> Loša funkcionalnost bh. vlasti na državnoj razini, te sporost prilikom usuglašavanja odluka kroz tzv. "mehanizam koordinacije" na europskom putu BiH, posebno su došli do izražaja prilikom kreiranja odgovora na pitanja iz Upitnika EU, koji su, i pored datih obećanja i više puta prolongiranih rokova, finalizirani i predati Europskoj komisiji tek, 28.02.2018. godine, nakon skoro punih 15 mjeseci.

Iako je BiH prva u Europi, a druga u svijetu po nezaposlenosti, prema podacima Agencije za rad i zapošljavanje BiH broj zaposlenih je u stalnom porastu. Tako je u razdoblju ožujak 2017. - ožujak 2018., broj zaposlenih u BiH povećan za 21.452 osobe, a broj nezaposlenih smanjen za 29.075 osoba.

Prema podacima Agencije za statistiku BiH, u ožujku 2018., broj zaposlenih osoba u BiH iznosio je 794.505 i u odnosu na ožujak 2017., bio veći za 21.452 osobe.

Bosna i Hercegovina je, sukladno podacima Ujedinjenih naroda (UN), zemlja siromašnih ljudi, s obzirom da 17,9 posto bh. stanovništva živi sa primanjima manjim od 416 KM mjesečno, dok čak 15 posto građana BiH živi u apsolutnom siromaštvu, sa mjesečnim primanjima nižim od 235 KM. Dakle, svako šesto domaćinstvo u Bosni i Hercegovini živi siromašno, a zbog opće besperspektivnosti, sve je prisutniji odlazak mladih iz naše zemlje.

Prema podacima Unije za održivi povratak i integracije u BiH, u istraživanju provedenom tijekom prošle godine, Bosnu i Hercegovinu je u 2017. godini napustilo 35.377 osoba, a u razdoblju od 2013. do listopada 2017. godine, BiH je napustila 151.101 osoba.

Po podacima Agencije za statistiku BiH, prosječna mjesečna isplaćena neto plaća u Bosni i Hercegovini u ožujku 2018. godine iznosila je 869 KM i nominalno je viša za 1,7 posto u odnosu na ožujak 2017. godine.



## SASTAV VIJEĆA MINISTARA BiH

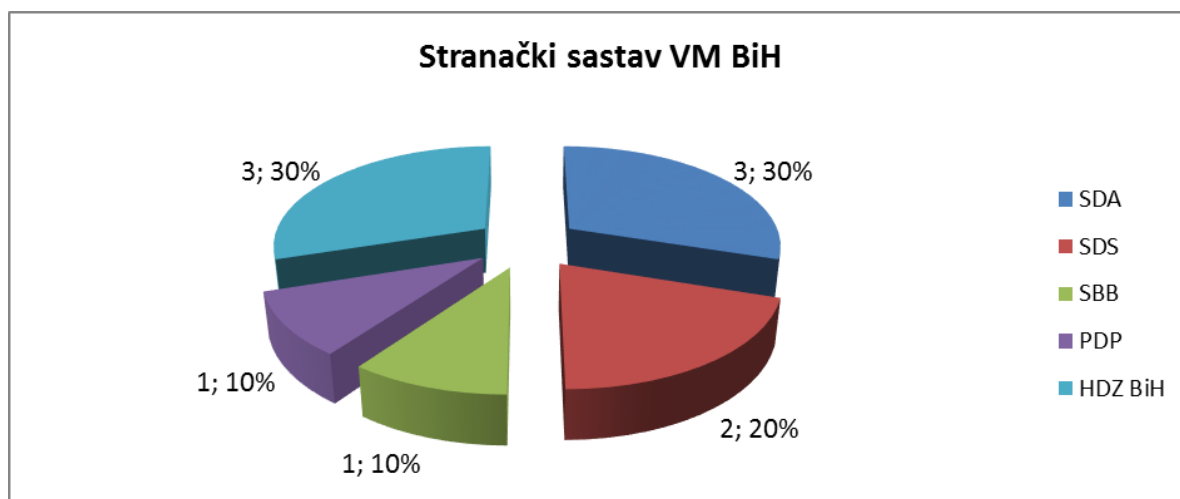
Tijekom prvog kvartala 2018. godine, bilo je određenih promjena u personalnom sastavu Vijeća ministara BiH, s obzirom da je Vojin Mijatović, zamjenik ministra civilnih poslova, krajem 2017. godine, istupio iz NDP-a, koja ga je predložila na navedenu funkciju i podnio je neopozivu ostavku na dužnost zamjenika ministra civilnih poslova. Zastupnici/zastupnice Zastupničkog doma PSBiH su, na temelju prijedloga Denisa Zvizdića, predsjedatelja Vijeća ministara BiH od 16.01.2018. godine, na drugom nastavku, 55. sjednice ovog Doma, održane, 31.01.2018. godine, potvrdili imenovanje Gorana Ćosića za novog zamjenika ministra civilnih poslova BiH, umjesto Vojina Mijatovića, koji je podnio ostavku.

Također, zbog odlaska u mirovinu, na 125. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj, 22.12.2017. godine, prihvaćen je zahtjev za razrješenjem s dužnosti generalnog tajnika Vijeća ministara BiH Zvonimira Kutleše, dok je na 126. sjednici Vijeće ministara BiH održanoj, 28.12.2017. godine, imenovan Robert Vidović za vršitelja dužnosti generalnog tajnika Vijeća ministara BiH na razdoblje do tri mjeseca, počev od 01. siječnja 2018. godine.

R.br.	Naziv ministarstva	Ministar/Ministrica	Stranka	Trajanje mandata
1.	Predsjedatelj Vijeća ministara BiH	Denis Zvizdić	SDA	31.03.2015. - tn
2.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Semiha Borovac	SDA	31.03.2015.- tn
3.	Ministarstvo vanjskih poslova	Igor Crnadak	PDP	31.03.2015. - tn
4.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Mirko Šarović	SDS	31.03.2015. - tn
5.	Ministarstvo sigurnosti	Dragan Mektić	SDS	31.03.2015. - tn
6.	Ministarstvo komunikacija i prometa	Slavko Matanović	DF	31.03.2015. - 10.12.2015.
		Ismir Jusko	SBB	11.05.2016. - tn
7.	Ministarstvo pravde	Josip Grubeša	HDZ BiH	31.03.2015. - tn
8.	Ministarstvo obrane	Marina Pendeš	HDZ BiH	31.03.2015. - tn
9.	Ministarstvo financija i trezora	Vjekoslav Bevanda	HDZ BiH	31.03.2015. - tn
10.	Ministarstvo civilnih poslova	Adil Osmanović	SDA	31.03.2015. - tn

**Tabela 1: Vijeće ministara BiH**

Aktualni sastav Vijeće ministara BiH čine predsjedatelj i ministrice/ministri iz 5 političkih stranaka (SDA, SBB, SDS, HDZBiH i PDP).



**Grafikon 1**

Tijekom cijelog mandata, aktualno Vijeće ministara BiH u svome sastavu ima samo 2 žene-ministrice, čime se krši Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH, ignorirajući obvezu koju taj zakon propisuje, a koja se odnosi na zastupljenost manje zastupljenog spola u institucijama vlasti od najmanje 40%. Dakle, zastupljenost žena u sastavu Vijeća ministara BiH dvostruko je manja od propisane zakonom, što navedeni Zakon definira kao diskriminaciju, čije se otklanjanje nalaže spomenutim zakonom.

## TEMELJNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BiH

U razdoblju od 01.01.– 31.03.2018. godine, Vijeće ministara BiH održalo je ukupno 11 sjednica. Svih 11 su bile redovne sjednice, nije bilo prekida, niti nastavaka istih.

Podsjećamo da je u članku 22. Poslovnika predviđeno sljedeće: "Sjednice Vijeća ministara održavaju se, po pravilu, određenog dana ili određenih dana u tjednu", što znači da bi redovne sjednice Vijeća ministara trebalo da se održavaju najmanje jednom tjedno.

U 1. kvartalu 2018. godine, u svakom mjesecu, u jednom tjednu nije održana nijedna sjednica. Dok su u prvoj tjednu ovog razdoblja održane dvije sjednice Vijeća ministara BiH.

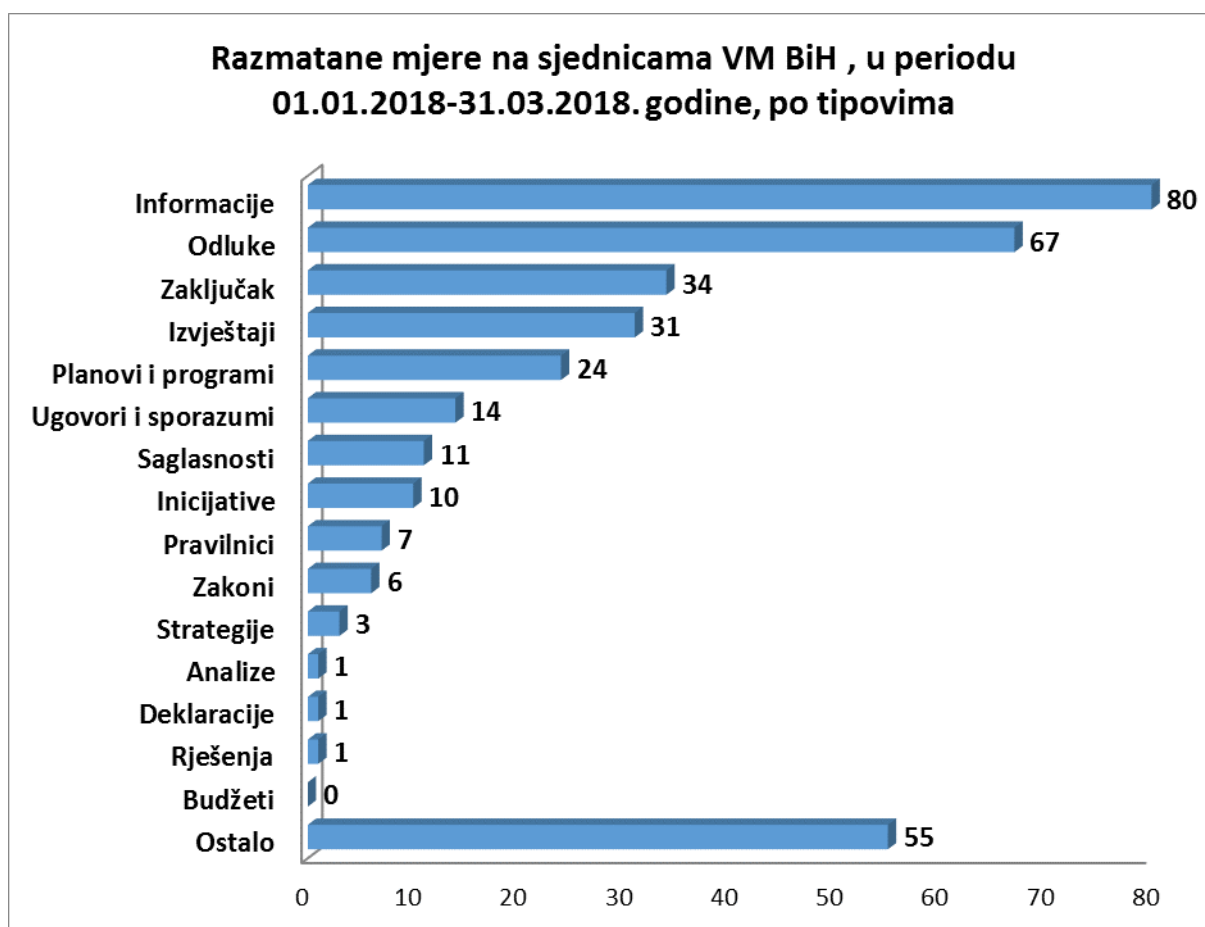
Red. broj	Datum državanja	Red. br. sjednice	Tip sjednice	Realizirano točki	Razmatrano mjera	Trajanje sjednice
1.	04-01-2018.	127	Redovna sjednica	10	12	00:35
2.	04-01-2018.	128	Redovna sjednica	19	32	01:00
3.	11-01-2018.	129	Redovna sjednica	18	26	02:30
4.	18-01-2018.	130	Redovna sjednica	15	21	01:25
5.	30-01-2018.	131	Redovna sjednica	24	33	01:45
6.	08-02-2018.	132	Redovna sjednica	25	35	02:15
7.	14-02-2018.	133	Redovna sjednica	21	39	01:30
8.	22-02-2018.	134	Redovna sjednica	20	21	01:55
9.	06-03-2018.	135	Redovna sjednica	26	34	01:10
10.	20-03-2018.	136	Redovna sjednica	29	41	02:30
11.	28-03-2018.	137	Redovna sjednica	34	51	02:30
			<b>Ukupno:</b>	<b>241</b>	<b>345</b>	<b>19:05</b>
			Prosječno:	21,9	31,4	01:44

**Tabela 2:** Osnovni podaci o sjednicama Vijeća ministara BiH u razdoblju 01.01.- 31.03.2018. godine

Tijekom prva tri mjeseca 2018. godine, Vijeće ministara BiH razmotrilo je ukupno 345 mjera. Od toga je 261 mjera usvojena, 55 je primljeno k'znanju, za 15 je data suglasnost, 3 nisu usvojene, za 10 je izjašnjenje odgođeno, dok je 1 mjera vraćena na doradu.

Najveći broj mjera koje je Vijeće ministara razmotrilo u 1. kvartalu 2018. godine je dnevno-

operativnog karaktera. Na različite odluke, zaključke, suglasnosti i rješenja otpada 33% od ukupno razmotrenog, a na informacije, izvješća i planove i programe 39%. Značajne mjere zauzimaju daleko manje u ukupnoj masi razmotrenog – zakona je tek 1,7% a strategija 0,9%, u ukupnoj masi razmatranog, u 1. kvartalu 2018. godine. No, tih 0,9% predstavljaju 3 utvrđene strategije, među kojima je i izuzetno značajni Strateški plan ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine za razdoblje 2018.-2021., utvrđen na samom početku godine (04.01.2018.), a u nastavku kvartala, usvojen i u oba doma PSBiH. Usvajanjem Strategije ruralnog razvoja omogućen je pristup europskim fondovima za pomoć poljoprivredi i tako je spriječen rizik da poljoprivrednici oba bh. entiteta ostanu bez značajnije financijske pomoći Europske unije.

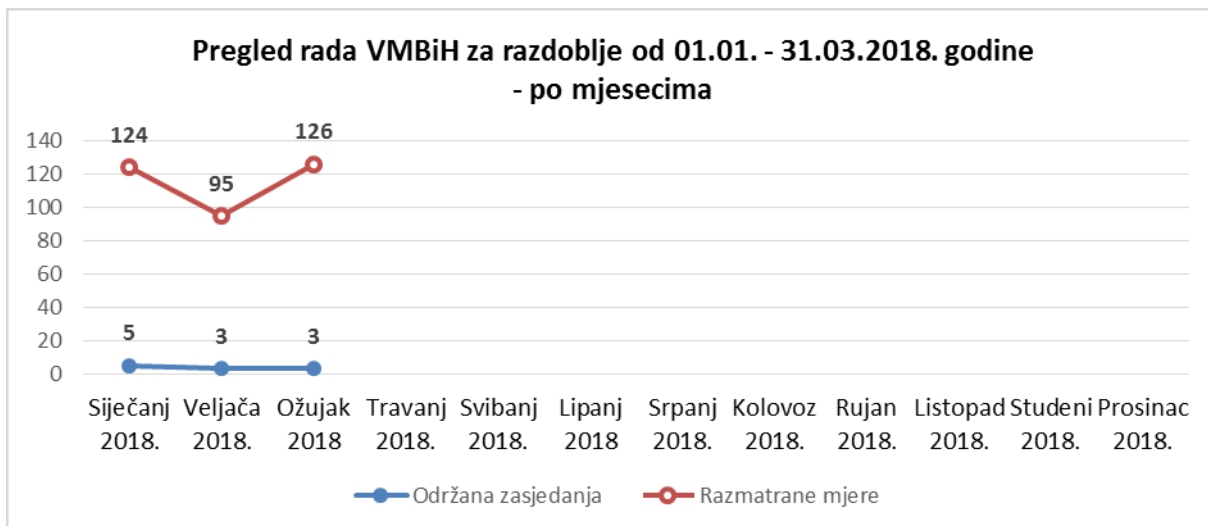


**Grafikon 2**

Također, u promatranom kvartalnom razdoblju (01.01.-31.03.2018.), na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH, pored spomenutih 345 mjera, usvojeno je i 12 zapisnika.

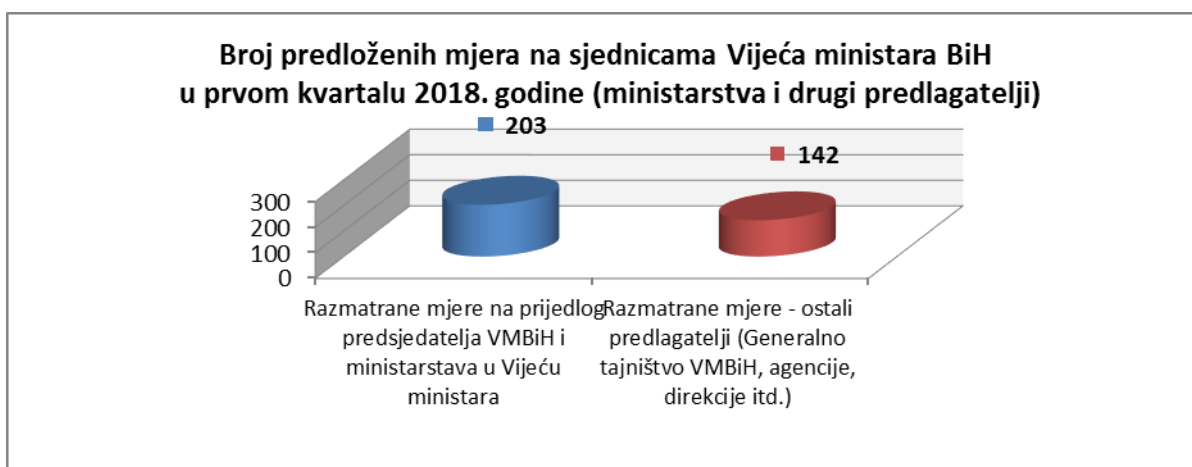
Dužina trajanja 11 održanih sjednica Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2018. godine iznosila je ukupno 19:05 sati ili 1,44 sati prosječno po jednoj održanoj sjednici u navedenom razdoblju.

Najveći intenzitet rada Vijeća ministara BiH u promatranom kvartalnom razdoblju, zabilježen je u mjesecu siječnju 2018. godine, kada je održano 5 sjednica, na kojima su razmotrene 124 mjere, dok je najveća efikasnost i produktivnost evidentirana u mjesecu ožujku, kada je na tri održane sjednice razmotreno 126 mjera. Istovremeno, najmanje mjera razmotreno je tijekom veljače 2018. godine – ukupno 95 mjera, na tri održane sjednice Vijeća ministara BiH.



**Grafikon 3**

Na prijedlog predsjedatelja Vijeća ministara BiH i svih 9 ministarstava u Vijeću ministara BiH, predložene su ukupno 203 mjere u razdoblju od 01.01.- 31.03.2018. godine (58,8%), Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH je predlagatelj 46 mjera (13,3%), dok su sve druge institucije na državnoj razini (Direkcija za europske integracije, Direkcija za ekonomsko planiranje, Služba za zajedničke poslove, Ured koordinatora za reformu javne uprave i druge državne direkcije i agencije...) bili predlagatelji preostalih 96 razmotrenih mjera (27,8%).



**Grafikon 4**

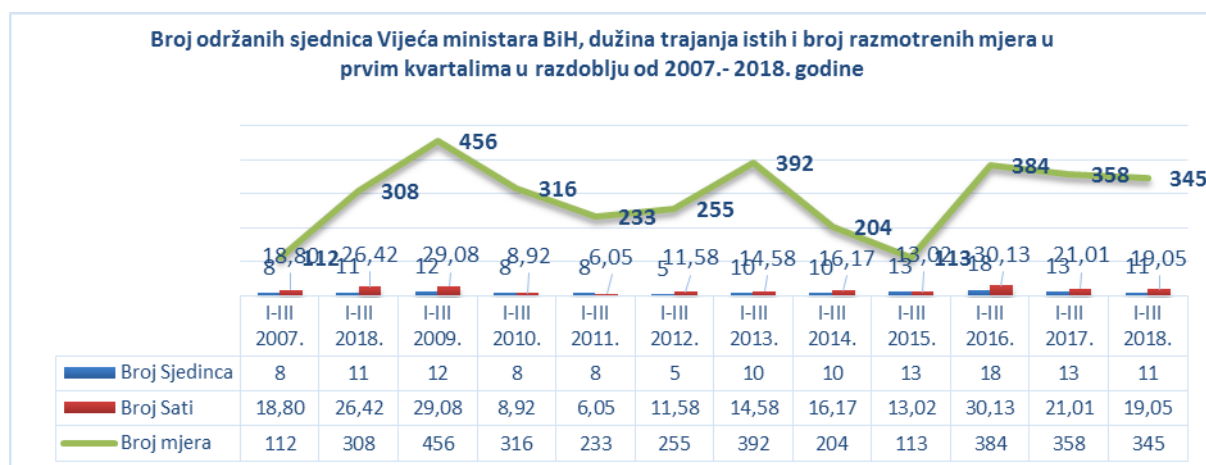
Kada su u pitanju ministarstva unutar Vijeća ministara BiH, najviše mjera u razdoblju od 01.01.-31.03.2018. godine, predložili su Ministarstvo civilnih poslova – 41 mjera i Ministarstvo vanjskih poslova - 34 mjere. Potom slijede Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Ministarstvo sigurnosti – po 27 mjera, Ministarstvo financija i trezora – 23 mjere, Ministarstvo prometa i komunikacija – 19 mjera, Ministarstvo pravde – 13 mjera, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – 12 mjera, te Ministarstvo obrane, koje je bilo predlagatelj 5 mjera u navedenom tromjesečnom razdoblju 2018. godine.

Od ostalih predlagatelja mjera u prvom kvartalu 2018. godine, najviše je predložilo Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH – 46 mjera, potom Direkcija za europske integracije BiH – 18 mjera, Agencija za državnu službu – 6 mjera, Direkcija za ekonomsko planiranje – 6 mjera, Ured koordinatora za reformu javne uprave – 5 mjera, Služba za zajedničke poslove institucija BiH – 4 mjere, Agencija za sigurnost hrane BiH – 4 mjere, te Uprava za neizravno oporezivanje BiH – 4 mjere.

#### Usporedba određenih segmenata rada VMBiH tijekom posljednjih 11 g. (2007.- 2018.):

Najmanji broj sjednica Vijeća ministara BiH u prvim kvartalima posljednjih 12 godina (2007.- 2018.), evidentiran je tijekom prva tri mjeseca 2012. godine – održano svega 5 sjednica, s obzirom da je Vijeće ministara BiH tijekom 2011. godine i početkom 2012. godine radilo u tzv. "tehničkom mandatu", uz činjenicu da se na konstituiranje Vijeća ministara BiH čekalo skoro 16. mjeseci, nakon općih izbora u BiH održanih 2010. godine.

Najveći broj sjednica održan je u prvom kvartalu 2016. godine - ukupno 18 sjednica (7 više od aktualnog saziva VMBiH u I kvartalu 2018.), od toga 13 redovnih i 5 izvanrednih sjednica.



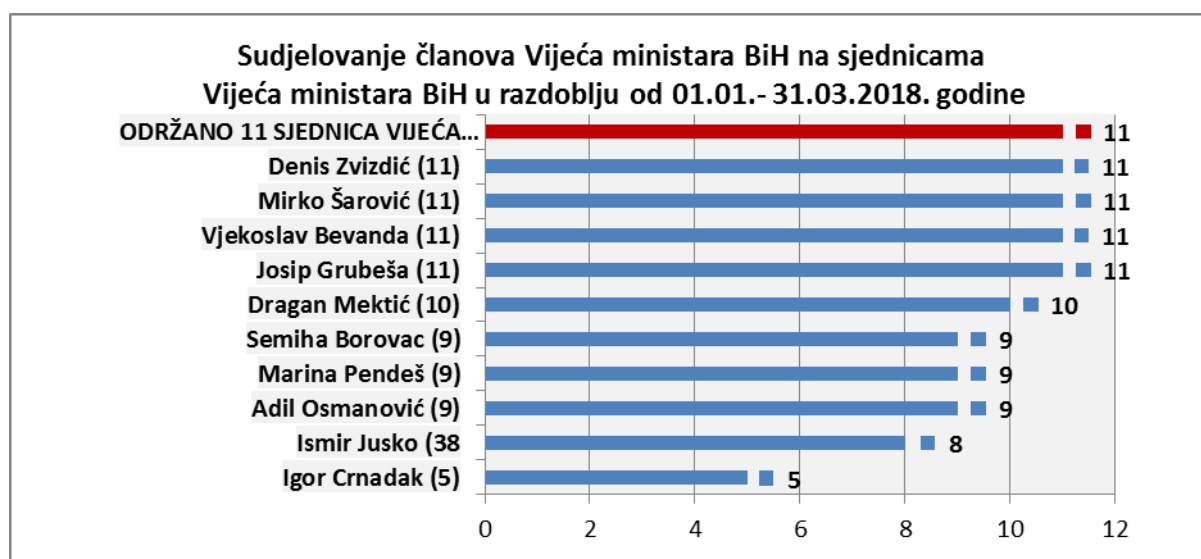
Grafikon 5

Kada je u pitanju utrošeno vrijeme na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH, najviše vremena ministrice/ministri proveli su na 18 sjednica Vijeća ministara BiH održanih u prvom kvartalu 2016. godine – ukupno 30,13 sati, dok je najmanje vremena "utrošeno" na 8 sjednica Vijeća ministara BiH održanih u prva tri mjeseca 2011. godine – svega 6,05 sati.

Dakle, vidljive su značajne oscilacije u pogledu broja održanih sjednica Vijeća ministara BiH i utrošenog vremena na istima u prvim kvartalima posljednjih 12 godina (2007.-2018.).

Analizirajući broj razmotrenih mjera u prvim kvartalima posljednjih 12 godina (2007.-2018.), vidljivo je da je najbolja bila 2009. godina, kada je u prvom kvartalu te godine razmotreno ukupno 456 mjera, dok su dvije najlošije godine 2007. i 2011., kada je u prvim kvartalima tih godina, razmotreno 112 mjera (2007. godina), te 113 mjera u prvom kvartalu 2011. godine.

Analizirajući nazočnost ministrice/ministara na održanim 11 sjednica Vijeća ministara BiH u razdoblju od 01.01. – 31.03.2018. godine, vidljivo je da su na svim sjednicama Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2018. godine (11 sjednica), sudjelovali Denis Zvizdić, predsjedatelj Vijeća ministara BiH, Mirko Šarović, zamjenik predsjedatelja i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Vjekoslav Bevanda, zamjenik predsjedatelja i ministar financija i trezora i Josip Grubeša, ministar pravde BiH.



**Grafikon 12**

Na 10 održanih sjednica VMBiH sudjelovao je Dragan Mektić, ministar sigurnosti BiH, na 9 održanih sjednica VMBiH su sudjelovali Semiha Borovac, ministrica za ljudska prava i izbjeglice, Marina Pendeš, ministrica obrane i Adil Osmanović, ministar civilnih poslova. Na 8 održanih sjednica, sudjelovao je Ismir Jusko, ministar komunikacija i prometa, dok je Igor Crnadak, ministar vanjskih poslova BiH, zbog čestih službenih putovanja u inozemstvo, nazočio na ukupno 5 održanih sjednica Vijeća ministara BiH u I kvartalu 2018. godine.

**PROGRAM RADA**

Vijeće ministara BiH utvrdilo je Program rada za 2018. godinu na 129. sjednici održanoj, 11.01.2018. godine, a kao prioriteti za 2018. godinu, ističu se provedba daljnjih aktivnosti za pristupanje BiH u EU, ekonomski razvoj, jačanje vladavine prava, ispunjenje obveza iz „Partnerstva za mir“, te kontinuirano unapređenje regionalne i međunarodne suradnje.

Između ostalog, Vijeće ministara BiH je planiralo utvrđivanje 32 zakonska prijedloga u razdoblju od 01.01. – 31.12.2018. godine, a u prvom kvartalu 2018. godine, utvrđen je samo jedan zakon iz programa rada VMBiH za tekuću godinu, što znači da je realizacija godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH na planu zakonodavnih aktivnosti iznosila tek 3,1%, a za realizaciju do kraja 2018. godine, ostao je još 31 zakon.

Ministarstvo obrane BiH nije imalo planiranih zakona u programu rada Vijeća ministara BiH za 2018. godinu, a najviše zakona planirano je od strane Ministarstva pravde BiH– 10, Ministarstva prometa i komunikacija BiH– 9, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa planirano je 4 zakona, po 2 zakona planirali su Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo financija i trezora, dok su po jedan zakon planirali Ministarstvo sigurnosti, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice i Ministarstvo civilnih poslova. Po 1 zakon planirani su Agencija za javne nabavke i Upravi odbor Uprave za neizravno oporezivanje.

Također, u programu rada Vijeća ministara BiH za 2018. godinu, planirano je i utvrđivanje ukupno 14 strateških dokumenata, ali u I kvartalu 2018. godine, nije utvrđena nijedna strategija iz programa rada VMBiH, iako su utvrđene tri strategije u navedenom razdoblju.

Inače, Vijeće ministara BiH je u posljednjih 12 godina, koliko CCI obnaša monitoring rada ove Institucije, kao i drugih institucija zakonodavne i izvršne vlasti na razini kantona, entiteta i države, samo jednom utvrdilo svoj godišnji program rada sukladno poslovničkim odredbama. Naime, radi se o Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, koji je utvrdilo tadašnje Vijeće ministara BiH u tzv. „tehničkom mandatu“, a po imenovanju novog Vijeća ministara BiH, u veljači 2012. godine, prihvaćen je integralni tekst spomenutog programa.

Program rada Vijeća ministara BiH za 2018. godinu, također, nije utvrđen sukladno poslovničkim odredbama, dakle, do kraja 2017. godine.



Podsjećamo da je Vijeće ministara BiH, na 112. sjednici održanoj, 18.11.2014. godine, donijelo Odluku o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, a sukladno članku 8. spomenute Odluke (Način izrade godišnjeg programa rada institucije BiH), između ostalog, planirano je da prednacrti godišnjeg programa rada institucija BiH postavljaju na Internet stranicu Institucije u trajanju od najmanje 14 dana, a najkasnije do 15.07. tekuće godine za narednu godinu.

Dodatno, institucije BiH su dužne dostaviti nacrt svog godišnjeg programa rada uz zahtjev za financiranje za narednu godinu, sukladno članku 7., stavak (1) Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, s tim da institucije BiH prijedlog svog godišnjeg programa rada dostavljaju Vijeću ministara BiH najkasnije do 01.12. tekuće godine za narednu, kako bi moglo blagovremeno, sukladno poslovnim odredbama, kreirati i utvrditi svoj program rada.

Također, Vijeće ministara BiH je sredinom prošle godine (13.06.2017.) usvojilo Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH za razdoblje 2018.–2020. godine, koji osigurava kvalitetno upravljanje razvojem, sukladno nadležnostima Vijeća ministara BiH. Proračunski korisnici su upućeni da sredstava za iduće srednjoročno razdoblje planiraju sukladno utvrđenom strateškom okviru, odnosno da realizacija programa i aktivnosti bude u izravnoj vezi sa utvrđenim strateškim ciljevima i financiranjem prioriteta koji omogućuju realizaciju tih ciljeva.

Proces srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH osnažen je usvajanjem Zakona o izmjeni i dopuni zakona o ministarstvima i drugim tijelima Bosne i Hercegovine tijekom pretprošle, 2016. godine, gdje je naglašeno da Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH predstavlja temelj za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna i srednjoročnih planova rada institucija BiH. U navedenom Dokumentu su predstavljeni srednjoročni ciljevi (i pokazatelji praćenja istih), čijim će ispunjenjem 56 institucija, koje za svoj rad odgovaraju Vijeću ministara BiH, dati doprinos ostvarenju općih i strateških ciljeva koji su identificirani u dokumentu „Strateški okvir za BiH“, koji predstavlja temelj za realizaciju mjera iz Akcijskog plana Reformske agende za BiH, iz nadležnosti Vijeća ministara BiH.

Kada je izvještavanje o radu svakog ministarstva u pitanju, odnosno Vijeća ministara BiH u cjelini, isto je regulirano u člancima 81. i 95. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, s tim da je člankom 81. predviđeno da Vijeće ministara BiH jednom godišnje podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH izvješće o svom radu, s tim da Parlament može zatražiti i izvanredno izvješće o radu Vijeća ministara BiH. Dosadašnja praksa je pokazala da Vijeće ministara BiH, uglavnom, u prvom kvartalu razmatra i usvaja godišnje izvješće o svome radu za prethodnu godinu, te ga nakon toga dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje, koja ga na

plenarnoj sjednici razmatra, uglavnom u drugoj polovici godine, a nakon što se povjerenstva PSBiH izjasne se da li prihvaćaju ili ne prihvaćaju izvješće o radu Vijeća ministara BiH.

Doduše, u izvješćima u radu Vijeća ministara BiH, a mislimo na razdoblje posljednjih 11 godina, nedostaju dodatna pojašnjenja o razlozima za neprovedbu pojedinih mjera iz programa rada Vijeća ministara BiH za određeno vremensko razdoblje, jer se, uglavnom, u izvješćima promovira sve pozitivno, a ne spominju se zaostaci i neispunjene obveze.

Podsjećamo da na 50. sjednici Zastupničkog doma PSBiH, održanoj, 26.07.2017. godine, nije bilo usvojeno izvješće o radu Vijeća ministara BiH za pretprošlu, 2016. godinu, dok je Dom naroda PS BiH na 32. sjednici održanoj, 28.09.2017. godine, prihvatio izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2016. godinu, što znači da je tim činom aktualno Vijeće ministara izgubilo podršku većine u Zastupničkom domu PSBiH.

U Bosni i Hercegovini, što praksa potvrđuje, nije neobično da vlade i parlamenti na svim razinama rade cijelu godinu bez usvojenog programa rada ili pak, da godišnji program rada usvajaju sa zakašnjenjem od više mjeseci, što značajno utječe na konačnu realizaciju planiranog. Općenito, kada je u pitanju usvajanje programa rada institucija, zakoni o vladama i poslovnici o radu većine institucija, naznačavaju da godišnji programi rada trebaju biti usvojeni prije početka kalendarske godine na koju se isti odnose, dakle, do kraja prethodne za narednu, što se, uglavnom, ne poštuje. A kvalitetno kreirani i blagovremeno usvojeni programi institucija zakonodavne i izvršne vlasti na svim razinama, jedna su od ključnih "alatki" za efikasnost njihovog rada, te preuzimanje odgovornosti za realizaciju tih programa.

## **PRORAČUN**

Nakon usvajanja Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u BiH (GOFBP) za razdoblje od 2018.–2020. godine, na sjednici Fiskalnog vijeća održanoj, 05.10.2017. godine, čime su stvoreni preduvjeti da se ispoštuju zakonski rokovi za usvajanje Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, kao i proračuna Federacije BiH i Republike Srpske, Vijeće ministara BiH je, na 122. sjednici održanoj, 22.11.2017. godine, utvrdilo Nacrt zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu.

Vijeće ministara BiH je na 29. izvanrednoj sjednici održanoj, 13.12.2017. godine, utvrdilo korigirani tekst Nacrta zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, koji je utvrđen na 121. sjednici od 22. studenog 2017. godine. U svezi sa usvojenom korekcijom u Nacrtu zakona u članku 17. dodaju se novi stavovi (3) i (4), a koji glase: „(3) Izuzetno od članka 17. stavak (3) Zakona o

financiranju, sredstva u iznosu 360.000,00 KM, uključena u iznos stavke „Rezerviranja“ (9999-2, redni broj 1 - Tekuća pričuva) utvrđene ovim zakonom, dodjeljuju se na raspolaganje članovima Predsjedništva Bosne i Hercegovine u jednakim omjerima u svrhu interventnog korištenja tih sredstava. Sredstva dodijeljena članovima Predsjedništva Bosne i Hercegovine realiziraju se na način kako slijedi: a) Članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine, svaki zasebno, donose odluku o kriterijima za dodjelu sredstava interventne tekuće pričuve. b) Na temelju dostavljenog zahtjeva pravnog ili fizičkog lica kojem će, u skladu sa ovim stavkom, sredstva biti dodijeljena, član Predsjedništva Bosne i Hercegovine donosi posebnu odluku, u skladu s kriterijima iz točke a) ovog stavka. c) Odluka iz točke b) ovog stavka objavljuje se u „Službenom glasniku BiH“ u roku deset dana od dana njezinog donošenja. d) Odluke donesene u skladu sa ovim člankom realizirat' će Ministarstvo financija i trezora BiH, u skladu sa Zakonom o financiranju. e) u roku 15 dana od dana donošenja ovog zakona, Ministarstvo financija i trezora BiH će obavijestiti članove Predsjedništva Bosne i Hercegovine o raspoloživom iznosu sredstava za interventno korištenje proračunske pričuve. (4) Izuzetno od članka 17. stavka (3) Zakona o financiranju, iznos 180.000,00 KM od ukupne proračunske pričuve utvrđene ovim zakonom, dodjeljuje se na raspolaganje predsjedatelju i zamjenicima predsjedatelja Vijeća ministara BiH u jednakim omjerima u svrhu interventnog korištenja tih sredstava. Sredstva dodijeljena predsjedatelju i zamjenicima predsjedatelja Vijeća ministara BiH, po ovom osnovu, realiziraju se analogno propisanoj proceduri iz stavka (3) tač. a), b), c), d) i e) ovog članka."

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj, 14.12.2017. godine, utvrdilo Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu u iznosu od 1.954.062.329 KM.

Također, Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, na svojoj 126. sjednici, održanoj, 28.12.2017. godine, donijelo Odluku o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj - ožujak 2018. godine. Privremeno financiranje za razdoblje od siječnja do ožujka 2018. godine, utvrđeno je u iznosu 237,5 milijuna KM, što znači na razini četvrtine sredstava odobrenih za financiranje institucija sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2017. godinu. Navedena odluka je donesena s ciljem da se ne ugrozi servisiranje vanjskog duga BiH, te osigura nastavak financiranja višegodišnjih projekata i drugih obaveza na razini institucija Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, na 121. sjednici održanoj, 22.11.2017. godine, usvojilo je Dokument okvirnog proračuna (DOP) institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2018. do 2020. godine. Dokument okvirnog proračuna prati i podržava reforme BiH u procesu priključenja Europskoj uniji i bržu provedbu prijema Bosne i

Hercegovine u Partnerstvo za mir (PfP) i daljnji NATO put BiH, te provedbu ranije definiranih 14 strateških ciljeva, uključujući razvoj ekonomije, povećanje uposlenosti i smanjenje siromaštva u Bosni i Hercegovini.

Prema DOP-u za razdoblje od 2018. do 2020. godine, ukupna razina rashoda institucija BiH, bez servisiranja vanjskog duga, iznosi 950 milijuna KM na godišnjoj razini za sve tri godine (2018.-2020.), a izdvajanje neizravnih poreza s Jedinственог računa Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine iznosi 750 miliona KM, što je na razini iznosa proračuna iz prethodnih godina. Stoga, plaće i naknade u institucijama BiH i tijekom naredne tri godine ostaju na dosadašnjoj razini i neće biti povećane.

Dakle, s obzirom da Vijeće ministara BiH nije blagovremeno izvršilo svoje obveze u svezi usvajanja Nacrta Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, jer je obveza Vijeća ministara da Nacrt proračuna utvrdi najkasnije do 15. listopada, a isti je utvrđen, 22. studenog 2017. godine, dok je korigirani tekst Nacrta zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, utvrđen na 121. sjednici Vijeća ministara BiH od 22. studenog 2017. godine. Na ovaj način onemogućeno je i Predsjedništvo BiH da blagovremeno ispuni svoju obvezu, odnosno, da, u konačnici, Parlamentarnoj skupštini BiH dostavi Prijedlog Zakona o proračunu za 2018. godinu, najkasnije do 01. studenog 2017. godine, kako bi Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, u finalnoj formi, bio donesen u oba doma Parlamentarne skupštine BiH, najkasnije do 31.12.2017. godine.

U kontekstu svega navedenog, Prijedlog Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu donesen je, u finalnoj formi (II čitanje), na nastavku, 55. sjednice Zastupničkog doma PSBiH, održanom, 17.01.2018. godine, te na 06. hitnoj sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj, 25.01.2018. godine.

Proračunom institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu, predviđeno je da Proračun za financiranje institucija BiH iznosi 950 milijuna KM, iako su ukupni zahtjevi proračunskih korisnika bili veći za 333.727.000 KM ili čak 36 odsto, dok su prihodi za servisiranje vanjskog duga BiH =1.004.062.329,00 KM i niži su za cca 7,1 milijun KM u odnosu na prošlu, 2017. godinu, tako da državni Proračun za 2018. godinu iznosi =1.954.062.329,00 KM.

Struktura utvrđenog proračuna prati prioritete rada Vijeća ministara BiH vezano za Europsko partnerstvo, te podržava mjere štednje u institucijama BiH. Planirana su i sredstva za provedbu općih izbora, koji će se održati u listopadu 2018. godine, kao i za višegodišnje projekte proračunskih korisnika i stavljanje u funkciju državnog zatvora, koji, još uvijek, nije pripremljen za korištenje, koje će ići po fazama, a proračunom su projicirana i sredstva za obračun plaća policijskim službenicima, zbog zakonom usvojene izmjene koeficijenta.

Naime, za plaće i naknade uposlenih u institucijama BiH, koje se financiraju iz Proračuna BiH za 2018. godinu, planirano je skoro 560 milijuna KM, što je za 8,6 milijuna KM ili dva posto više u odnosu na 2017. godinu. Navedeno povećanje je posljedica prošlogodišnjih izmjena i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, koje se odnose na povećanje plaća policijskim službenicima, te planiranih novih zapošljavanja u institucijama BiH, uključujući i 86 osoba za potrebe stavljanja u funkciju državnog zatvora u Istočnom Sarajevu.

Kada je u pitanju proces usvajanja državnog proračuna, podsjećamo na članak 136. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH koji predviđa sljedeće: "Nakon što Parlamentarna skupština BiH dobije prijedlog zakona koji sadrži proračun institucija BiH za sljedeću godinu, koji je uputilo Predsjedništvo BiH, sukladno zakonu i rokovima propisanim zakonom, isti prvo razmatra Zastupnički dom PSBiH. Nakon usvajanja, Zastupnički dom dostavlja prijedlog zakona s proračunom Domu naroda PSBiH najkasnije do 15. studenoga tekuće godine".

Prilikom donošenja proračuna primjenjuju se odredbe kojima se uređuje temeljni zakonodavni postupak, s tim da Kolegij Doma skraćuje rokove i poduzima sve druge potrebne mjere za donošenje proračuna ili, po potrebi, izmjene i dopune proračuna najkasnije do 15. prosinca tekuće godine". Također, člankom 127. Poslovnika Doma naroda PSBiH je predviđeno sljedeće: "Nakon usvajanja prijedloga zakona koji sadrži proračun institucija BiH za sljedeću godinu, Zastupnički dom dostavlja prijedlog zakona s proračunom Domu naroda najkasnije do 15. studenoga tekuće godine. Prilikom donošenja proračuna primjenjuju se odredbe za temeljni zakonodavni postupak, s tim da Kolegij Doma naroda skraćuje rokove i poduzima sve druge potrebne mjere za donošenje proračuna ili, po potrebi, izmjene i dopune proračuna, najkasnije do 15. prosinca tekuće godine".

Nadležne držane institucije, koje su aktivno uključene u kreiranje i usvajanje državnog proračuna, svakako, trebaju imati u vidu članak 136. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH, te članak 127. Poslovnika Doma naroda PSBiH, te blagovremeno otpočeti sa aktivnostima na kreiranju i donošenju proračuna (proračun treba donijeti najkasnije do kraja kalendarske godine za narednu), što je proteklih 11. godina, koliko CCI prati rad Parlamentarne skupštine BiH bio kontinuirani problem, uz pozitivne izuzetke, a, prije svega, zbog prilično loše suradnje

na relaciji Vijeće ministara BiH - Predsjedništvo BiH - Parlamentarna skupština BiH, jer svaka od navedenih institucija preuzima određeni dio odgovornosti kada je u pitanju kreiranje i usvajanje Prijedloga zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

Također, treba, još jednom, podsjetiti, s obzirom da je navedeni problem ponovo došao do izražaja prilikom ponovnog utvrđivanja Nacrta državnog proračuna za 2018. godinu, na nastavak višegodišnje prakse tzv. "diskrecijskog" trošenja proračunskog novca od strane predsjedatelja Vijeća ministara i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, kao i tri člana Predsjedništva Bosne i Hercegovine, koje imaju mogućnost interventno, i na temelju osobnih prosudbi, koristiti sredstva do 6% od iznosa tekuće pričuve za određenu godinu (360.000 KM za 2018. godinu), te 4% za predsjedatelja Vijeća ministara BiH i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara u iznosu od 180.000 KM za 2018. godinu.

U kontekstu navedenoga, jedna od kontinuiranih preporuka iz monitoring izvješća CCI-a bila je da se, s ciljem maksimalne transparentnosti pri trošenju proračunskog novca, tj. novca poreskih obveznika naše zemlje, a što je obveza javnih dužnosnika na svim razinama, stvore zakonske pretpostavke i donesu potrebne odluke, kojima će se ubuduće onemogućiti tzv. "diskrecijsko" trošenje proračunskog novca od strane predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, te članova Predsjedništva BiH, koji imaju mogućnost interventno koristiti ta sredstva, koja su osigurana kroz tzv. "tekuću pričuvu" za određenu godinu, a na temelju kriterija koje oni sami određuju.

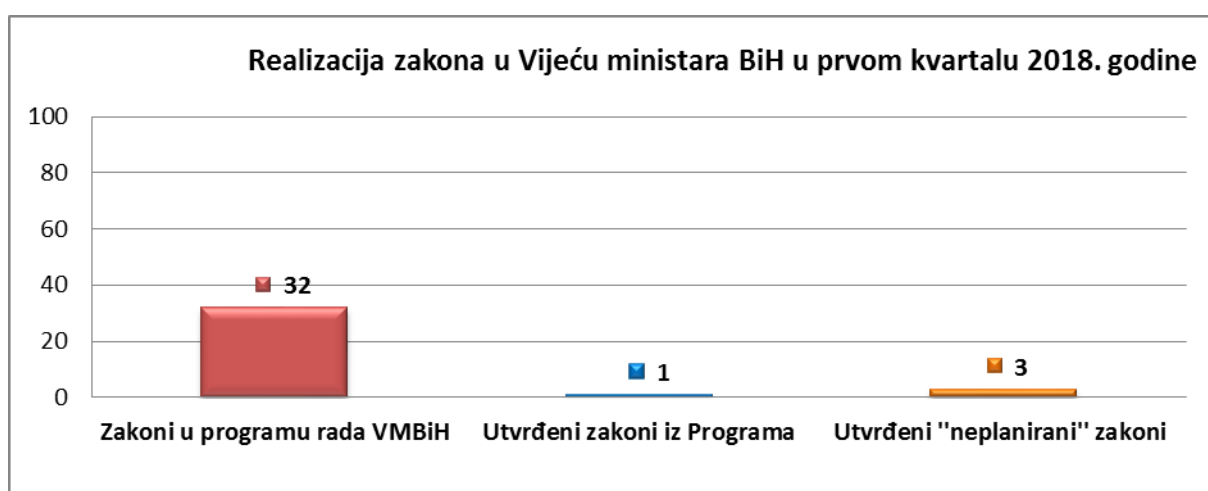
Unatoč svemu navedenom, nakon ukidanja spomenute negativne prakse od strane predsjedatelja Vijeća ministara BiH i njegovih zamjenika za prethodnu, 2016. godinu, kada nisu koristili navedena sredstva iz "tekuće pričuve", u Prijedlogu Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu, kao i za tekuću, 2018. godinu, otvorena je mogućnost da predsjedatelj Vijeća ministara BiH i zamjenici predsjedatelja mogu koristiti sredstva iz tzv. tekuće pričuve, a zadržana je dalje mogućnost da tri člana Predsjedništva BiH spomenuta sredstva koriste u 2017. godini, ako i tekućoj, 2018. godini.

Stajalište CCI-a je potpuno jasno i više puta javno prezentirano, što znači da CCI smatra da je nedopustivo da se sredstva u iznosu od preko pola miliona KM na godišnjoj razini (540.000,00 KM), troše bez jasnih i transparentnih kriterija. Stoga, odluke o trošenju proračunskog novca trebaju donositi Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH, dakle, Institucije, bez "povlastica" za bilo kojeg dužnosnika, a zbog potpune transparentnosti i maksimalne odgovornosti pri trošenju proračunskog novca, tj. novca poreskih obveznika.

## UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VM BiH

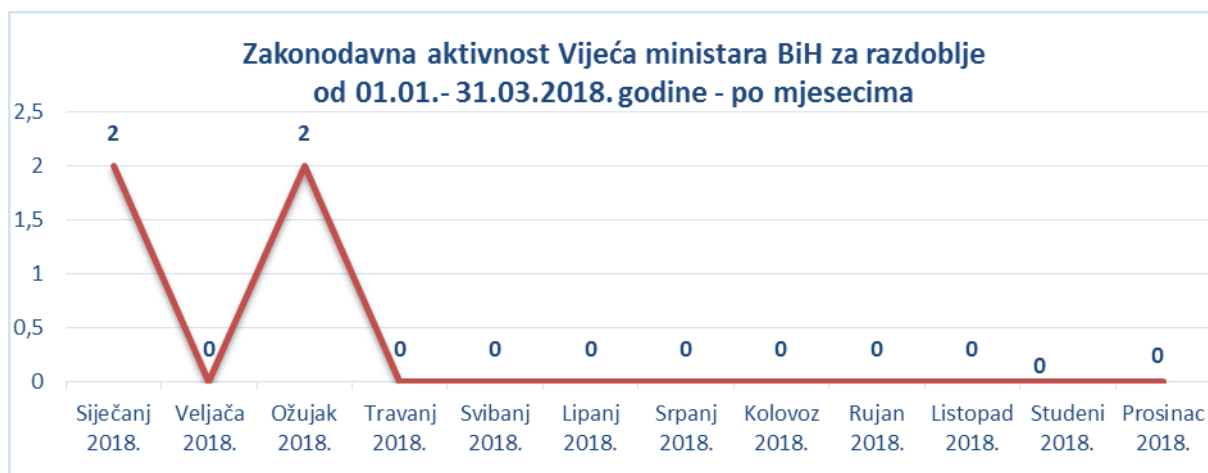
Ostvareni rezultati na planu zakonodavnih aktivnosti, kontinuirano su najlošiji segment u radu aktualnog saziva Vijeća ministara BiH, koje je u prva tri mjeseca 2018. godine, utvrdilo tek 4 zakonska prijedloga i to jedan temeljni (novi) zakon i tri izmjene i dopune postojećih zakona.

Od 4 utvrđena zakona u prvom kvartalu 2018. godine, samo je jedan iz programa rada (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagatelja Ministarstva pravde BiH), dok preostala 3 utvrđena zakona nisu bili planirani.



Grafikon 6

Gledano po mjesecima, po dva zakonska prijedloga su utvrđena u mjesecima siječanj i ožujak 2018. godine, dok u mjesecu veljači tekuće godine, nije bilo utvrđenih zakona.



Grafikon 7

Iz tabele u nastavku je vidljivo da su predlagatelji utvrđena 4 zakonska prijedloga u razdoblju od 01.01.–31.03.2018. godine bili Ministarstvo pravde – 2 zakona, Ministarstvo sigurnosti – 1 zakon, te Upravni odbor Agencije za osiguranje depozita BiH – 1 zakon.

R.br.	Naziv zakona	Podtip mjere	Predlagatelj/i	Status mjere u instituciji
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	Utvrđen zakon
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	Utvrđen zakon
3.	Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine	Izmjene i dopune	Ministarstvo sigurnosti	Utvrđen zakon
4.	Zakon o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Upravni odbor Agencije za osiguranje depozita	Utvrđen zakon

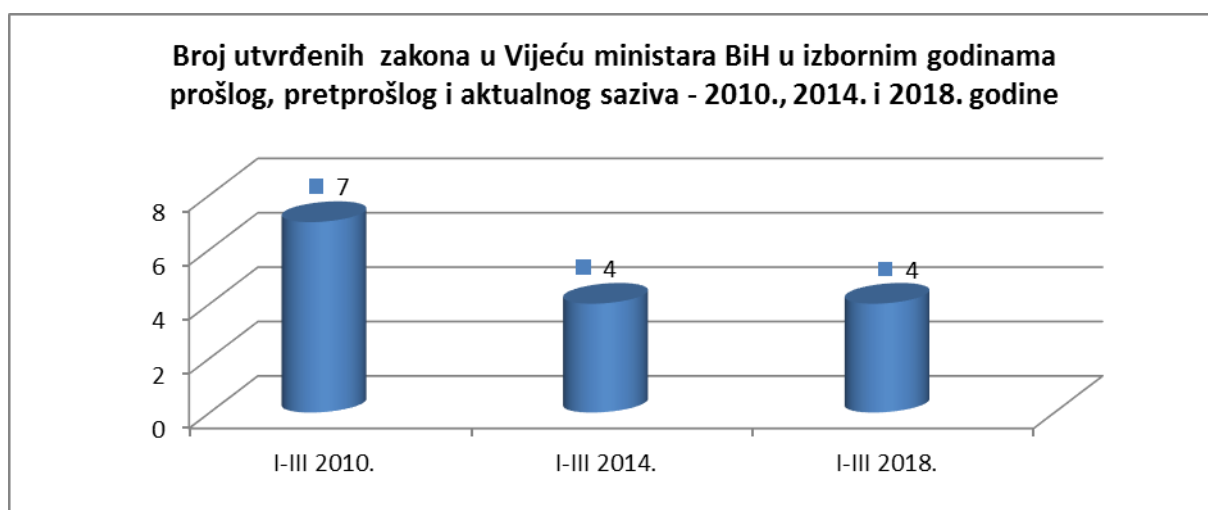
**Tabela 3.:** Pregled utvrđenih prijedloga zakona u Vijeću ministara BiH u I kvartalu 2018. godine

Pored 4 utvrđena zakona, Vijeće ministara BiH se, na 133. sjednici, održanoj, 14.02.2018., te 136. sjednici od 20.03.2018. godine, upoznalo sa Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, za koji je odgođeno izjašnjenje.



## KOMPARACIJA AKTUALNOG SAZIVA VMBIH SA BIVŠIM SAZIVIMA

Uspoređujući efikasnost rada aktualnog Vijeća ministara BiH sa dva bivša saziva Vijeća ministara BiH u izbornim godinama (2010. i 2014.), određena odstupanja su vidljiva na planu zakonodavnih aktivnosti ove Institucije. Naime, u razdoblju od 01.01.– 31.03.2010. godine, Vijeće ministara BiH je održalo 8 sjednica, na kojima je razmotreno 316 mjera, i na istima je utvrđeno 7 zakonskih prijedloga (2 iz programa rada i 5 neplaniranih zakona).



**Grafikon 8**

Tijekom prvog kvartala izborne 2014. godine (01.01. – 31.03.2014.), održano je 10 sjednica Vijeća ministara BiH, na kojima su razmotrene 204 mjere, a utvrđena su 4 zakona, koji nisu bili sadržani u programu rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu.

Aktualni saziv Vijeća ministara BiH, kao što je već rečeno, održao je 11 sjednica u prvom kvartalu 2018. godine, na kojima je razmotreno 345 mjera, među kojima su i 4 zakona.

U razdoblju od 01.01.–31.03.2018. godine, Vijeće ministara BiH utvrdilo je ukupno 4 zakona.

U parlamentarnoj proceduri PSBiH u navedenom tromjesečnom razdoblju bilo je ukupno 40 zakonskih prijedloga, od toga je bilo 14 zakona (35,0%), koje je u proceduru PSBiH predložilo Vijeće ministara BiH. Od spomenutih 14 zakona, koji su bili u proceduri PSBiH, zaključno sa 31.03.2018. godine, 2 su zakona koja je Vijeće ministara BiH utvrdilo u 2018. godini, 8 zakonskih prijedloga iz prošle, 2017. godine, dva zakona iz 2016. godine, jedan zakonski prijedlog iz 2015. godine, te jedan zakon koji je Vijeće ministara BiH dostavilo u proceduru PSBiH 2013. godine.

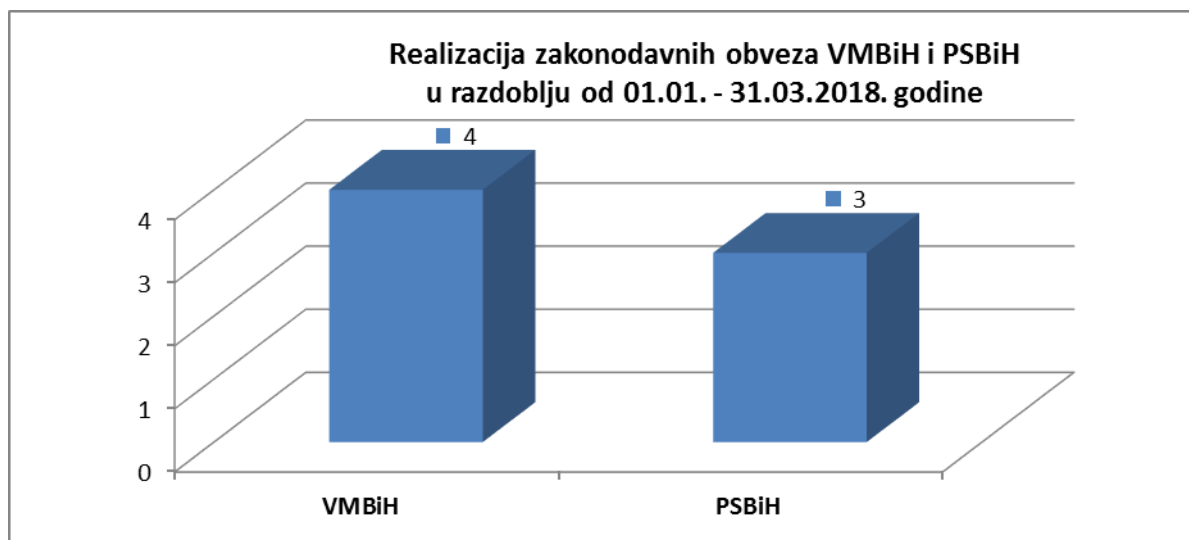
Od ukupno 14 zakona Vijeća ministara BiH, koji su bili u parlamentarnoj proceduri Parlamentarne skupštine BiH u prvom kvartalu 2018. godine, PSBiH je usvojila 1 zakon, 1 zakon je bio na usuglašavanju o istovjetnom tekstu zakona kod Zajedničkog povjerenstva oba doma PSBiH, nije bilo odbijenih zakona Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2018. godine, 1 zakon je povučen iz parlamentarne procedure, za 1 zakonski prijedlog je obustavljen daljnji zakonodavni postupak, dok je 10 zakona predlagatelja Vijeća ministara BiH ostalo u proceduri Parlamentarne skupštine BiH, zaključno sa 31.03.2018. godine.



**Grafikon 9**

Promatrajući samo 4 utvrđena zakona na sjednicama Vijeća ministara u I kvartalu 2018. godine, vidimo da u Parlamentarnoj skupštini BiH nije utvrđen nijedan od njih je jedan bio u proceduri PSBiH, zaključno sa 31.03.2018. godine, odnosno usvojen je u prvom čitanju, u Zastupničkom, domu PSBiH.

Sumarno gledano, Parlamentarna skupština BiH je za prva tri mjeseca 2018. godine usvojila 3 zakona, s tim da su dva zakona predložena od zastupnika/izaslanika oba doma PSBiH, dok je jedan zakonski prijedlog predložen od strane Vijeća ministara BiH, odnosno Predsjedništva BiH, koje je ovlaštenu predlagatelj tog zakona (Prijedlog zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2018. godinu), u 2017. godini.



**Grafikon 10**

Iz prethodnog grafikona 14 je vidljivo da su obje institucije državne vlasti (Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH) imale iznimno loše rezultate na planu zakonodavnih aktivnosti u prvom kvartalu 2018. godine.

Podsjećamo da, na 50. sjednici Zastupničkog doma PSBiH, održanoj, 26.07.2017. godine, zastupnice/zastupnici ovog Doma nisu usvojili izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2016. godinu, dok je Dom naroda PS BiH na 32. sjednici održanoj, 28.09.2017. godine, prihvatio izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2016. godinu.

A izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2017. godinu, još uvijek, nije razmatrano, niti utvrđeno na Vijeću ministara BiH, a samim tim, nije došlo u proceduru Parlamenta BiH.

## **PITANJA I INICIJATIVE**

U navedenom kvartalnom razdoblju (01.01.- 31.03.2018.), nastavljen je pozitivan trend dostavljanja odgovora na postavljena zastupnička pitanja i pokrenute inicijative, prije svega, promatrano kroz obveze Vijeća ministara BiH da, sukladno poslovničkim odredbama oba doma PSBiH, odgovara na postavljena pitanja i pokrenute inicijative zastupnika/izaslanika

PSBiH, mada, još uvijek, postoje određena zastupnička pitanja, koja su znatno ranije postavljena, a na koja se nije blagovremeno odgovorilo ili se odgovarilo samo djelomično, što je u suprotnosti sa važećim poslovnim odredbama oba doma PSBiH.

Vezano za spomenuti trend efikasnijeg odgovaranja na postavljena zastupnička/izaslanička pitanja, treba podsjetiti na poslovničke izmjene u poslovnicima oba doma PSBiH iz 2014. godine, kojima je omogućeno da na svakoj prvoj plenarnoj sjednici u mjesecu, zastupnici/izaslanici oba doma PSBiH mogu postavljati pitanja predsjedatelju Vijeća ministara, te ministricama/ministrima u Vijeću ministara BiH, koji su nazočni na sjednicama oba doma PSBiH, uz izravni TV prijenos na javnom TV servisu (BHT1). Na tako postavljena zastupnička pitanja, nazočni ministri/ministricice u Vijeću ministara BiH odmah daju usmeni odgovor, s tim da, u slučaju nezadovoljstva ili djelomičnog zadovoljstva dobivenim odgovorom, zastupnici/izaslanici oba doma PSBiH mogu, sukladno poslovnim odredbama, zatražiti i dobiti odgovore na postavljena pitanja i u pisanoj formi.

Poslovnički rok za dostavljanje odgovora zastupnicima/izaslanicama oba doma PSBiH je 30 dana, uz mogućnost produženja istoga u slučaju složenosti određenih pitanja za dodatnih 10 dana, što blagovremeno treba najaviti u pisanoj formi, pa stoga, svako kašnjenje u odnosu na navedene rokove za odgovore, predstavlja kršenje Poslovnika o radu oba doma PSBiH.

Sumarno gledano, zastupnice/zastupnici Zastupničkog doma PSBiH su u razdoblju od 01.01. - 31.03.2018. godine postavili ukupno 114 zastupničkih pitanja<sup>2</sup> i na ista su dobili 46 odgovora (40,4%), uz dodatnih 40 odgovora na zastupnička pitanja iz prošle, 2017. godine.

U razdoblju koje obuhvaća ovo monitoring izvješće (01.01. – 31.03.2018.), pokrenuto je ukupno 11 zastupničkih inicijativa od strane 7 zastupnica/zastupnika Zastupničkog doma PSBiH, s tim da su tri inicijative u parlamentarnoj proceduri ZDPSBiH, na dvije inicijative je odgovoreno, a na šest inicijativa nije bilo odgovoreno, zaključno sa 31.03.2018. godine. Također, dostavljena su i dva odgovora na inicijative iz prethodnog razdoblja, s tim da su u parlamentarnoj proceduri ZD-a bile i četiri inicijative pokrenute u prošloj, 2017. godini.

U Domu naroda PSBiH tijekom prva tri mjeseca 2018. godine, 7 izaslanica/izaslanika ovog Doma postavili su 10 izaslaničkih pitanja i na ista su dobili 8 odgovora, zaključno sa

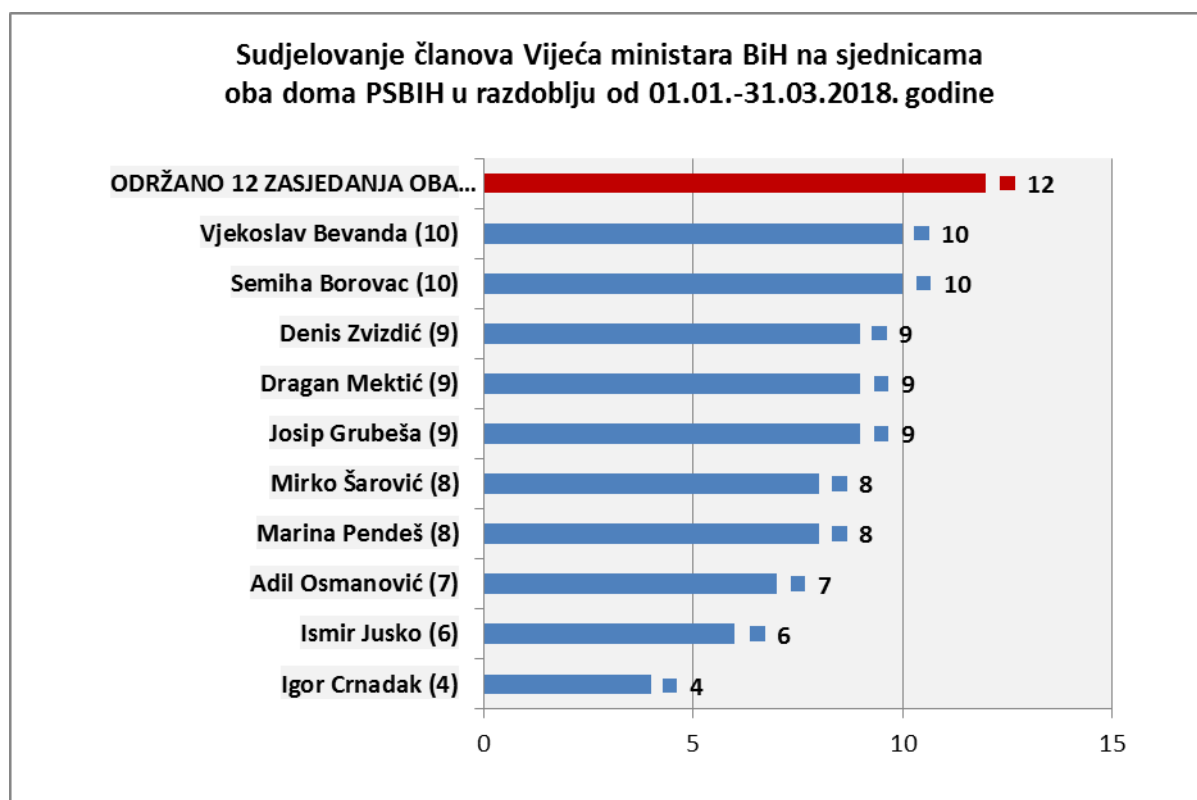
---

<sup>2</sup> Ukupno 4 zastupnička pitanja u ZDPSBiH kreirala su i postavila dva zastupnika Zastupničkog doma.

31.03.2018. godine (80,0%), uz još 1 odgovor na izaslaničko pitanje postavljeno u 2017. godini. U spomenutom tromjesečnom razdoblju 2018. godine, nije bilo izaslaničkih inicijativa.

### **SUDJELOVANJE MINISTRICA/MINISTARA VIJEĆA MINISTARA NA SJEDNICAMA PSBIH:**

Na održanih 12 zasjedanja oba doma Parlamentarne skupštine BiH u razdoblju od 01.01.-31.03.2018. godine (Zastupnički dom PSBiH – 7 , a Dom naroda – 5), najviše sudjelovanja na spomenutim zasjedanjima oba doma PSBiH imali su Vjekoslav Bevanda, zamjenik predsjedatelja i ministar financija i trezora i Semiha Borovac, ministrica za ljudska prava i izbjeglice, koji su sudjelovali na ukupno 10 održanih zasjedanja oba doma PSBiH u I kvartalu 2018. godine, dok su Denis Zvizdić, predsjedatelj Vijeća ministara BiH, Dragan Mektić, ministar sigurnosti BiH i Josip Grubeša, ministar pravde BiH, sudjelovali na ukupno 9 održanih zasjedanja PSBiH u navedenom tromjesečnom razdoblju.



**Grafikon 11**

Također, Mirko Šarović, zamjenik predsjedatelja i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Marina Pendeš, ministrica obrane, sudjelovali su u radu 8 zasjedanja oba doma PSBiH u I kvartalu 2018. godine, Adil Osmanović, ministar civilnih poslova bio je nazočan na ukupno 7 održanih zasjedanja oba doma PSBiH, Ismir Jusko, ministar komunikacija i prometa, nazočio je na ukupno 6 zasjedanja oba doma PSBiH u navedenom razdoblju, dok je Igor Crnadak, ministar vanjskih poslova BiH, zbog čestih službenih putovanja u

inozemstvo, nazočio na 4 zasjedanja oba doma PSBiH, koja su održana u razdoblju od 01.01.– 31.03.2018. godine.

Ministrice/ministri u Vijeću ministara BiH pokazuju pozitivan trend nazočnosti na plenarnim sjednicama oba doma PSBiH u odnosu na protekle godine aktualnog saziva, a posebno, ranije sazive Parlamentarne skupštine BiH. Ono što dodatno utječe na spomenuti trend je činjenica da se Kolegiju oba doma PSBiH, prije svakog plenarnog zasjedanja, u pisanoj formi dostavlja pravdanje izostanka ministrice/ministara, sa kojim predsjedatelji /predsjedateljice oba doma PSBiH upoznaju nazočne na sjednici.

Nakon pokretanja važnijih procesa vezanih za europski put BiH u prvoj polovici aktualnog saziva PSBiH i VMBiH (2015./2016.), došlo je do usporenja u trećoj godini mandata, dakle, u prošloj, 2017. godini, a nastavilo se ulaskom u izbornu, 2018. godinu, što je, između ostalog, produkt sve prisutnijeg nepovjerenja između partnera u vlasti na državnoj razini, ali i stalnoj nestabilnosti, odnosno, nepostojanju parlamentarne većine u Zastupničkom domu PSBiH.

Kada je u pitanju kreiranje, usuglašavanje, prijevod i dostavljanje odgovora na spomenutih 3.242 pitanja iz Upitnika Europske komisije, planirani rokovi za finaliziranje tog posla, koje su predstavnici bh. vlasti i pojedini lideri političkih stranaka vladajuće većine na razini države sami sebi davali, su nekoliko puta prolongirani, unatoč spoznaji da će Europska komisija, kada dobije prevedene odgovore iz Upitnika, iste analizirati i zatražiti određena pojašnjenja ili postaviti dodatna pitanja, i tek kada bude zadovoljna dostavljenim odgovorima, Europska komisija tada može dati preporuku Vijeću Europske unije o tome da li Bosni i Hercegovini treba odobriti status kandidata za članstvo u Europskoj uniji i potom utvrditi i datum za otvaranje pregovora o pristupanju BiH u članstvo EU.

Nakon nekoliko prologiranja rokova za finaliziranje odgovora na pitanja iz Upitnika Europske komisije, najviši dužnosnici državne vlasti su, nakon cca 15 mjeseci (28.02.18.), predsjedniku Europske komisije Jean-Claude Junckeru konačno predali odgovore na Upitnik, čiji sadržaj treba poslužiti kao temelj za donošenje odluke o kadidatskom statusu BiH u Europskoj uniji.

Također, Bosna i Hercegovina i dalje nema državni program za usklađivanje zakonodavstva naše zemlje sa zakonodavstvom Europske unije pod nazivom:"Program integriranja u EU", koji bi ujedno bio instrument praćenja onoga što su bh. vlasti uradile po pitanju europskih integracija. Naime, ne treba zaboraviti da su se bh. vlasti Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) obvezale da će kreirati i donijeti ovaj Program, ali unatoč otklonjenim ključnim preprekama, vlasti naše zemlje još nisu došle do potrebnog kompromisa i suglasnosti da se konačno usvoji ovaj važni dokument, koji bi trebao dati pregled svih obveza iz procesa BiH prema Europskoj uniji, prije svega, dinamiku realizacije preuzetih obveza, plan ispunjenja kriterija za članstvo, plan usklađivanja domaćeg sa zakonodavstvom EU, kao i procjenu svih troškova realizacije samog programa. Na temelju spomenutog programa integriranja, bilo bi poznato koja administrativna razina i kada radi na ispunjenju određene konkretne aktivnosti, s tim da bi planiranje rada izvršnih organa vlasti (vlada) na

svim razinama u našoj zemlji bilo pojednostavljeno, a zakonodavna vlast Bosne i Hercegovine bi dobila dodatni instrument za praćenje njihovog rada.

Kada je provedba Akcijskog plana Reformske agende za BiH u pitanju, zaključno sa 31.03.2018. godine, u potpunosti je realizirana 21 aktivnost (mjera), što predstavlja stupanj realizacije od 61,8% u odnosu na ukupan broj mjera – planirane su 34 generalne mjere u Akcijskom planu na državnoj razini, s tim da se provedba 8 mjera iz Akcijskog plana Reformske agende, započeta tijekom prethodne tri godine, kontinuirano provodi (23,5%), te da 5 mjera iz Akcijskog plana za provedbu Reformske agende na državnoj razini, zaključno sa 31.03.2018. godine, nije bilo realizirano (14,7%).

Vezano za članstvo Bosne i Hercegovine u Sjevernoatlanskom savezu (NATO), bh. vlasti i dalje imaju obvezu da ispune neophodne vojne i političke uvjete. U tom kontekstu, neophodno je ispuniti uvjete sa sastanka ministara vanjskih poslova NATO-a, održanog u Talinu, 22. i 23. travnja 2010. godine, koji podrazumijevaju uknjižbu spomenute 63 perspektivne nepokretne vojne lokacije, kao vlasništvo države, što, unatoč određenim najavama, i dalje ostaje ključni uvjet za aktiviranje MAP-a.

Naredni Samit NATO-a će biti održan u Briselu 11. i 12. srpnja 2018., kada će se razgovarati o BiH, a aktiviranje MAP-a i dalje je otvorena mogućnost za BiH, ali i očekivanje bh. vlasti.



Vijeće ministara BiH je, na svojoj 111. sjednici od 24.08.2017. godine, a na prijedlog Ministarstva financija i trezora BiH, donijelo Odluku o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz sa posla uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, sukladno članku 41. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i članku 50. stavak 4. točka a) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kojom se uređuje visina, način i postupak ostvarivanja prava uposlenih u institucijama BiH na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz sa posla, koja se primjenjuje počevši od 01.10.2017. godine (Službeni glasnik BiH broj:72/17).

Vijeće ministara BiH je na 102. sjednici, održanoj, 23.05.2017. godine, između ostalog, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, donijelo odluku o visini osnovice za obračun plaće i visini regresa uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine za 2018. godinu. Naime, osnovica plaće, sukladno politici Vijeća ministara BiH o ograničavanju javne potrošnje na plaće i naknade uposlenih u institucijama BiH, iznositi će 475,69 KM i nepromijenjena je od 2012. godine, dok će regres u 2018. godini iznositi, kao i za prošlu godinu - 300,00 KM. Dakle, plaće uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine neće se mijenjati u 2018. godini.

Također, tijekom prošle, 2017. godine, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o stavljanju izvan snage Odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za vrijeme produženog radnopravnog statusa izabраниh lica i imenovanih dužnosnika u institucijama BiH, koja se odnosi na ukidanje mogućnosti za korištenje tzv. "Bijelog kruha" u trajanju od 12 mjeseci nakon isteka mandata izabраниh i imenovanbih dužnosnika u institucijama Bosne i Hercegovine, s obzirom da je na snagu stupio Zakon o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, kojim je članak 48. spomenutog zakona brisan, što znači da više ne postoji pravni osnov za vađenje navedene odluke, koja se odnosi na tzv. "Bijeli kruh".

Sukladno važećem Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pratećim podzakonskim aktima, ukupna primanja ministrice/ministara u Vijeću ministara BiH u 2017. godini, računajući neto plaće, sa tzv. "minulim radom", topli obrok, odvojeni život (za one koji ga koriste), regres, te troškove prijevoza, iznosila su od cca 4.500 do 5.500 KM – u prosjeku.

Treba podsjetiti da se, sukladno zakonskim izmjenama iz 2016. godine, više ne plaća rad za sjednice upravnih i nadzornih odbora, kao i raznih povjerenstava, koje se održavaju u radno vrijeme, dok se sudjelovanje na sjednicama nadzornih/upravnih odbora i povjerenstava izvan radnog vremena plaća najviše 475,69 KM, što je iznos osnovice za plaće u institucijama BiH.

Podsjećamo da je izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH iz prethodne, 2016. godine, ispunjena jedna od višegodišnjih preporuka CCI-a iz monitoring izvješća za Vijeće ministara BiH, koja se odnosila na preispitivanje odluke Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH, koja je donesena prije 6 godina (02.03.2012.), po kojoj su se odobravale isplate za rad u Upravnom odboru UIO BiH, pa su tako ministri financija (državni i entitetski), kao i promatrači iz Brčko Distrikta BiH i Centralne banke BiH ostvarivali naknade od 1.600 - 2.288 KM, što je ukinuto Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Trenutno te naknade iznose maksimalno 475,69 KM, ukoliko se sjednice Upravnog odbora UIO održavaju izvan radnog vremena, odnosno, nema spomenutih naknada, ukoliko se iste održavaju u radno vrijeme.

Ono što je višegodišnje stajalište CCI-a i što je dio preporuka iz monitoring izvješća za PSBiH/i VMBiH je da se primanja dužnosnika (izabраниh i imenovanih) na državnoj razini usklade sa ukupnom socio-ekonomskom situacijom u našoj zemlji, odnosno, da se ista usklade sa tzv. europskim standardom, po kojem bi bh. parlamentarci i ministri/ministricе u VMBiH imali mjesečne plaće u iznosima od cca 3-3,5 prosječne mjesečne plaće uposlenih u BiH, koja bi im se povećala sukladno rastu prosječne plaće uposlenih u Bosni i Hercegovini.

Treba spomenuti da je, još uvijek, u proceduri Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Amandman II na Ustav BiH, čijim usvajanjem će se steći uvjeti za brisanje stavka 2., članka IX, Ustava Bosne i Hercegovine, koji onemogućava smanjenje naknada za dužnosnike, koji obnašaju funkcije u institucijama BiH, što je godinama služilo kao izgovor da se ne smanjuju plaće na državnoj razini. Naime, brisanje ove odredbe Ustava BiH inicirano je 2005. godine, s tim da je spomenuti amandman usvojen u Zastupničkom domu, ali ne i Domu naroda PSBiH. Zbog dužine trajanja procedure, ali i prekida kontinuiteta ovog Amandmana, Vijeće ministara BiH je u studenom 2012. utvrdilo novi Amandman sa istim sadržajem, koji je početkom 2014. godine (13.04.2014.), dobio suglasnost svih članova na sjednici Ustavopravnog povjerenstva Doma naroda PSBiH, pa stoga, nakon političkog dogovora, slijedi konačno usvajanje spomenutog Amandmana u Domu naroda PSBiH.

Sukladno podacima Agencije za rad i zapošljavanje BiH, u razdoblju ožujak 2017. - ožujak 2018. godine, broj zaposlenih u Bosni i Hercegovini povećan je za 21.452 osobe, a broj nezaposlenih smanjen je za 29.075 osoba.

Prema podacima Agencije za statistiku BiH, u ožujku 2018. godine, broj zaposlenih osoba u BiH iznosio je 794.505. Također, u odnosu na veljaču 2018. godine, broj zaposlenih osoba se povećao za 3.108 osoba ili 0,4 posto. Stopa registrirane nezaposlenosti za ožujak 2018. godine iznosila je 37,0 posto i u odnosu na veljaču 2018. godine smanjena je za 0,4 postotna poena. Dakle, u odnosu na isti mjesec prethodne godine (ožujak 2017.), broj zaposlenih u BiH veći za 21.452 osobe.

Istovremeno, prema podacima Svjetske banke, regionalni rast u zemljama zapadnog Balkana u 2017. godini dostigao je 2,6 posto, što je rezultat otvaranja novih radnih mjesta (cca 230.000 novih radnih mjesta otvoreno je u 2017. godini u zemljama regije), uz činjenicu da je više od polovice novih radnih mjesta u regiji otvoreno u privatnom sektoru. Također, u Albaniji, Makedoniji, Srbiji, Crnoj Gori i na Kosovu stope zaposlenosti vratile na razinu od prije 2008. godine, dok jedino u Bosni i Hercegovini stopa zaposlenosti nije, još uvijek, vraćena na razinu od prije 2008. godine.

U spomenutoj analizi Svjetske banke predviđeno je da će svih šest zemalja regije zabilježiti ekonomski rast u 2017. godini, dok se prognozira ubrzan ekonomski rast u tekućoj, 2018. godini od 3,3 posto i u 2019. od 3,6 posto. Investicije su, po navodima u Izvješću, pokrenule snažan rast u Albaniji, Crnoj Gori i na Kosovu, dok je potrošnja dovela do stabilnog rasta u Bosni i Hercegovini (ranija politička kriza pogoršala je rast u Makedoniji, kao i iznimno hladna zima u Srbiji). U 2017. godini najveći rast ostvarili su Kosovo 4,4% i Crna Gora 4,2%, dok je najmanji rast zabilježen u Makedoniji - 1,5 posto BDP-a. Između ostalog, spomenuti ekonomski rast u zemljama regije, zajedno sa otvaranjem novih radnih mjesta, pozitivno se odrazio na pad stope siromaštva u regiji.

Međutim, u Bosni i Hercegovini u 2017. godini, i pored stabilnog ekonomskog rasta, ipak, otvoren skroman broj novih radnih mjesta, ali je povećana potrošnja dovela do stabilnog ekonomskog rasta, koji je u 2017. godini iznosio cca tri posto. Također, povećanje izvoza se nastavilo, ali strane direktne investicije su i dalje sa niskim prilivom. Fiskalna održivost nastavlja da bude prioritet, ali potrošnja mora biti vođena strateškim odlukama. Potencijal za rast postoji, ako se reforme implementiraju, s tim da se za 2018. godinu očekuje rast od 3,2

postu. Investicije su pokrenule snažan rast u Albaniji, na Kosovu i Crnoj Gori, dok je potrošnja dovela do stabilnog rasta u BiH.

Nadalje, Bosna i Hercegovina je, sukladno podacima Ujedinjenih naroda (UN), zemlja siromašnih ljudi, s obzirom da 17,9 posto bh. stanovništva živi sa primanjima manjim od 416 KM mjesečno, dok čak 15 posto građana BiH živi u apsolutnom siromaštvu, odnosno mjesečno imaju primanja niža od 235 KM. Analogno navedenom, može se zaključiti da je skoro svako šesto domaćinstvo u Bosni i Hercegovini siromašno. Zbog opće besperspektivnosti, sve je prisutniji odlazak mladih iz BiH.

Preliminarni podaci Centralne banke BiH pokazuju da direktna strana ulaganja za prošlu, 2017. godinu iznose 758.400.000 KM, što je više za 57,3 posto nego u 2016. godini, priopćeno je iz Agencije za unapređenje stranih investicija BiH (FIPA). Rast priliva stranih investicija pokazuje da su provedene mjere iz Reformske agende dovele do dinamike ekonomskog rasta, uključujući i rast izvoza, te da su nadležne vlasti uložile velike napore kako bi se postigao ovaj rezultat. Rast ekonomskih indikatora u BiH, što podrazumijeva otvaranje novih radnih mjesta za građane, dodatno ohrabruje i motivira da se nastavi raditi na provedbi ekonomskih reformi u zemlji, koje su neophodne ukoliko se želi nastaviti s planiranim rastom. Ovome je potrebno dodati da je za nastavak poboljšanja ekonomskih prilika u zemlji potreban još snažniji rad na njezinoj promociji u inozemstvu, s ciljem privlačenja novih stranih investicija u Bosni i Hercegovini, priopćeno je iz FIPE.

Po podacima Agencije za statistiku BiH, prosječna mjesečna isplaćena neto plaća u Bosni i Hercegovini u ožujku 2018. godine iznosila je 869 KM i nominalno je viša za 0,7 posto u odnosu na prosinac 2017. godine, te viša za 1,7 posto u odnosu na ožujak 2017. godine. Najniža prosječna neto plaća od 538 KM bila je u djelatnosti pružanja smještaja, te pripreme i usluživanja hrane, u građevinarstvu je iznosila 564 KM, dok je prosječna neto plaća u administrativnim i pomoćnim uslužnim djelatnostima iznosila 590 KM. U financijskim i djelatnostima osiguranja prosječna neto plaća u siječnju 2018. godine iznosila je 1.459 KM, u proizvodnji i snabdijevanju električnom 384 KM, a u sektoru informacija i komunikacija, prosječna plaća iznosila je 1.310 KM.

Prema podacima Unije za održivi povratak i integracije u BiH, u istraživanju u kojem je tijekom 2017. godine sudjelovalo 1.750 mjesnih zajednica, 82 općine, 104 lokalne nevladine organizacije i 170 volontera, Bosnu i Hercegovinu je u 2017. godini napustilo 35.377 osoba, a u razdoblju od 2013. do listopada 2017. godine, ukupno 151.101 osoba. Od spomenutih 151.101 osobe, koja je u navedenom razdoblju napustila BiH, iz Federacije BiH je 68.068 osoba, iz Republike Srpske 68.278, te iz Brčko distrikta BiH 14.755 osoba. Ekonomska kriza,

besperspektivnost, i nepoštivanje temeljnih ljudskih prava samo su neki od razloga zbog kojih mnogobrojne obitelji napuštaju Bosnu i Hercegovinu.

Sukladno preliminarnim podacima Ministarstva financija i trezora BiH, javna zaduženost Bosne i Hercegovine na dan, 31.12.2017. godine iznosila je 11.353,62 mil. KM. Vanjski dug BiH je iznosio 7.851,99 mil.KM, dok je unutarnji dug BiH iznosio 3.501,63 mil. KM. Po raspoloživim pokazateljima, javna zaduženost BiH u 2017. godini u odnosu na 2016. godinu smanjenja je za 744,59 mil. KM ili 6,15 %. Sudjelovanje vanjskog duga u strukturi ukupne javne zaduženosti u 2017. godini je 69,16%, dok je sudjelovanje unutarnjeg duga 30,84%. U ukupnom iznosu unutarnje zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2017. godine, Federacija BiH sudjeluje sa 32,80%, Republika Srpska sa 67,10%, te Distrikt sa 0,10%. Bosna i Hercegovina ima rejting B/stabilne perspektive, koji je dodijelila rejting kuća S&P, te rejting B3 sa stabilnim izgledima dodijeljen od rejting kuće Moody's.

Transparentnost rada Vijeća ministara BiH, kao i prethodnih godina aktuačnog saziva, na zadovoljavajućoj je razini, zahvaljujući, između ostalog, i web stranici Vijeća ministara, koja se redovito ažurira i koja raspolaže sa solidnom količinom podataka, uz mogućnost dodatnih poboljšanja iste, što CCI ističe u preporukama/inicijativama iz monitoring izvješća za VMBiH.

CCI smatra da bi bilo od koristi da se uvede praksa da Nacrt Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH prolazi kroz širu javnu raspravu, tj. da Nacrt proračuna bude, putem web stranice Vijeća ministara BiH/Ministarstva financija i trezora BiH, dostupan javnosti najmanje 30 dana prije rasprave o spomenutom Nacrtu na sjednici Vijeća ministara BiH, uz otvoreni poziv i mogućnost organizacijama civilnog društva i drugim interesnim grupacijama i građanima, da mogu dostaviti prijedloge i sugestije na Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH prema Vijeću ministara BiH ili Ministarstvu financija i trezora BiH.

Također, CCI je kroz dosadašnje preporuke i inicijative iz monitoring izvješća predlagao da i Nacrt godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH prođe određenu javnu raspravu (javne konzultacije), što znači da bi isti najmanje 30 dana prije rasprave i njegovog utvrđivanja na određenoj sjednici Vijeća ministara BiH, bio dostupan javnosti putem web stranice ove Institucije, uz otvoreni poziv organizacijama civilnog društva i zainteresiranim organizacijama /institucijama, kao i građanima, da dostave konkretne prijedloge i sugestije na radnu verziju programa rada Vijeća ministara BiH, što bi bilo od koristi široj javnosti, ali i samim ministricama/ministrima u Vijeću ministara BiH, prije finaliziranja tog dokumenta.☞

Podsjećamo da je učinjen veliki pozitivni pomak u kontekstu ukupne transparentnosti Vijeća ministara BiH, puštanjem u rad web platforme „eKonzultacije“ (<https://ekonsultacije.gov.ba/>), koja je razvijena uz ekspertsku podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom“ (CBGI) financiranog od strane Europske Unije. Platforma omogućava potpuno i pravovremeno informiranje građana i predstavnika organizacija civilnog društva putem interneta o procesu donošenja određenih pravnih akata, te osigurava pouzdan komunikacijski kanal za njihovo sudjelovanje u kreiranju javnih politika.

Također, funkcionalan dijalog vlasti sa predstavnicima civilnog društva u procesu kreiranja i provedbi javnih politika, iznimno je važan element daljnjeg procesa europskih integracija. Naime, Direkcija za europske integracije (DEI BiH), koja ima ulogu koordinatora procesa

europskih integracija naše zemlje, dakle, između institucija na svim razinama vlasti, i koja koordinira i finansijsku pomoć Europske unije, prepoznala je važnost sudjelovanja građana u procesu programiranja i implementiranja IPA II. Direkcija je omogućila široj javnosti, organizacijama civilnoga društva i građanima, da mogu sudjelovati u procesu planiranja, programiranja i provedbe IPA II projekata, koji su u nadležnosti Direkcije za europske integracije i putem interneta, a ne samo ranijim (klasičnim) metodama javnih konsultacija.

U konačnici, uspostavljena je web platforma "eKonsultacije u procesu programiranja i implementiranja IPA II" ( <http://ipa-ekonsultacije.dei.gov.ba/> ), odnosno "eKonsultacije", koja je razvijena uz ekspertnu potporu projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom“ (CBGI), a ista je financirana od Europske unije.

Ova platforma omogućuje potpuno i pravovremeno informiranje građana putem interneta o procesima planiranja, programiranja i provedbe IPA II akcija, te osigurava pouzdan komunikacijski kanal za njihovo sudjelovanje. Sve dostavljene ideje, sugestije i informacije putem navedene platforme, koriste se za unapređenje kvalitete procesa planiranja, programiranja i provedbe IPA II projekata u nadležnosti Direkcije za europske integracije.

Podsjećamo da je, s obzirom na važnost pitanja kreiranja, usuglašavanja, prijevoda i dostavljanja odgovora iz Upitnika Europske komisije, na portalima eKonsultacije Ministarstva pravde BiH (<https://ekonsultacije.gov.ba/>) i Direkcije za europske integracije BiH (<http://ipa-ekonsultacije.dei.gov.ba/>), bh. organizacijama civilnog društva bilo omogućeno da kreiraju i dostave odgovore na pitanja iz spomenutog Upitnika, poštujući metodološka uputstva i uz preuzetu obvezu da se svi odgovori organizacija civilnog društva prevedu na engleski jezik i da se, kao prilog službenim odgovorima institucija BiH, dostave DEI BiH i Europskoj komisiji.

Također, na web stranici Vijeća ministara BiH nalaze se kontakti Službe za odnose sa javnošću Vijeća ministara, kao i kontakti svih ministarstava, kontinuirano se objavljuju najave sjednica Vijeća ministara BiH, sa dnevnim redom, predloženim mjerama i predlagateljima istih, ali bez mogućnosti preuzimanja dokumenata o kojima se raspravlja na sjednicama Vijeća ministara BiH, što bi, svakako, trebalo osigurati u narednom razdoblju, analogno mogućnostima koje u tom kontekstu ima Parlamentarna skupština BiH (i druge institucije).

Iznimno je važno što se kontinuirano na web stranicu Vijeća ministara postavljaju priopćenja za javnost sa održanih sjednica VMBiH, kao i sažetak usvojenih zaključaka, s tim što se detaljnije informacije o statusu razmatranih mjera na određenoj sjednici Vijeća ministara BiH mogu dobiti kroz zapisnike sa sjednica, koji se, doduše, ne objavljuju na web stranici Vijeća ministara, ali se, na pisani zahtjev, mogu dobiti od Stručnih službi i Generalnog tajništva.

Dakle, ono što nedostaje i što bi u narednom razdoblju trebalo realizirati, što je i višegodišnja preporuka CCI-a kroz monitoring izvješća ove institucije, je da se putem web stranice Vijeća ministara BiH omogući, uvid u cjelovite zapisnike sa održanih sjednica Vijeća ministara, koji su verificirani na sjednicama Vijeća ministara BiH, s tim da se, u perspektivi, sagledaju mogućnosti za objavu i stenograma sa sjednica Vijeća ministara BiH, po uzoru na Parlamentarnu skupštinu BiH, koja pored zapisnika, audio-snimki plenarnih sjednica, online prijenosa sjednica, na web stranici objavljuje i stenograme sa sjednica oba doma PSBiH.

Dodatni pozitivan iskorak na planu unapređenja transparentnosti rada Vijeća ministara BiH, svakako, bilo bi snimanje svih sjednica Vijeća ministara BiH, te postavljanje audio-snimka na web stranicu Vijeća ministara BiH, analogno višegodišnjoj praksi u PSBiH, čije se plenarne sjednice snimaju i 1-2 dana nakon održavanja (ili i ranije), postavljaju na web stranicu PSBiH.

I dalje, kao i tijekom prethodnih saziva VMBiH, nema tehničkih i prostornih mogućnosti za izravno praćenje sjednica Vijeća ministara, odnosno nazočnosti zainteresiranih predstavnika institucija/organizacija civilnog društva/zainteresiranih građana na sjednicama ove Institucije, što bi se realiziralo sukladno kriterijima koji bi se ustanovili za te potrebe, pa stoga smatramo da bi, s ciljem dodatnog unapređenja otvorenosti rada VMBiH, trebalo razmotriti i ovu opciju.



**EVIDENTAN JE ZASTOJ NA EUROPSKOM PUTU BOSNE I HERCEGOVINE.**

**Preporuka:** Vlast na državnoj razini, prije svega, Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH, trebaju se angažirati na otklanjanju blokada i ubrzanju europskog puta BiH i svoju, nažalost, često samo deklarativnu podršku pretočiti u stvarnu, kako bi se što je prije moguće, osigurao kandidatski status za članstvo Bosne i Hercegovine u Europskoj uniji.

**IAKO SU BH. VLASTI JOŠ 2016. GODINE ISPUNILE KLJUČNE PRETPOSTAVKE ZA KREIRANJE, USUGLAŠAVANJE I USVAJANJE "PROGRAMA INTEGRIRANJA BIH U EU", BOSNA I HERCEGOVINA, JOŠ UVIJEK, NEMA OVAJ STRATEŠKI DOKUMENT.**

**Preporuka:** Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) vlasti BiH su se obvezale da će kreirati i donijeti "Program integriranja BiH u EU", pa stoga trebaju sve učiniti, kako bi se konačno kreirao i potom i usvojio ovaj važni strateški dokument, koji treba odgovoriti na pitanja tipa tko, što i kada treba ispuniti u procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine.

**I DALJE JE REALIZACIJA ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH NAJLOŠIJI SEGMENT RADA OVE INSTITUCIJE, JER SU U I KVARTALU 2018. GODINE UTVRĐENA SVEGA 4 ZAKONA, PRI ČEMU JE SAMO JEDAN IZ PROGRAMA RADA VMBIH.**

**Preporuka:** Vijeće ministara BiH u izbornoj, 2018. godini treba se dodatno nagažirati i sve učiniti da se postigne neophodna suglasnost kako bi se realizirao plan zakonodavnih aktivnosti za 2018. godinu, jer je, od 32 planirana zakona za tekuću godinu, zaključno sa 31.03.2018. godine, ostao nerealiziran čak 31 zakon iz programa rada.

**DRŽAVNA I ENTITETSKE VLASTI NISU POSTIGLE DOGOVOR OKO RASPODJELE PREKO 100 MILIONA KM PRIKUPLJENIH OD NEDAVNO USVOJENIH TROŠARINA.**

**Preporuka:** Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje BiH, uključujući državno, te entitetska ministarstva financija, kao i političke stranke koje participiraju u UO UIOBiH treba da žurno pronađu rješenje za nastali problem i utrošak preko 100 miliona KM novca građana ove zemlje, koji treba da budu utrošeni za namjenu za koju su i prikupljeni, odnosno, za izradnju autocesta i drugih cesta u Bosni i Hercegovini.

**BOSNA I HERCEGOVINA KONAČNO NAPRAVILA ISKORAK U PROCESU KREIRANJA I DONOŠENJA ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA BOSNE I HERCEGOVINE.**

**Preporuka:** Nakon što je Predsjedništvo BiH usvojilo Strategiju vanjske politike Bosne i

Hercegovine za razdoblje 2018.-2023. godine i primilo je k'znanju Nacrt zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova BiH treba ubrzati aktivnosti kako bi Nacrt zakona bio što prije finaliziran i upućen u daljnju proceduru. U tom kontekstu, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH trebaju pronaći kompromis i otkloniti sve postojeće nejasnoće u pogledu kreiranja i konačnog utvrđivanja Zakona o vanjskim poslovima BiH, kako Bosna i Hercegovina ne bi i dalje bila jedina zemlja u regiji koja još nema zakon o vanjskim poslovima.

#### **BOSNA I HERCEGOVINA NIJE ISPUNILA OBVEZE IZ UGOVORA O ENERGETSKOJ ZAJEDNICI - NIJE USVOJENA ENERGETSKA STRATEGIJA BIH I ZAKON O PLINU.**

**Preporuka:** Potrebno je što prije, sukaldno planu rada Vijeća ministara BiH za 2018. godinu, usvojiti zakon na državnoj razini o regulatoru električne energije i plina, prijenosu i tržištu električne energije, te uspostavljanju regulatornog tijela na razini BiH za tržište plina, čime bi se "otvorila vrata" za značajnu finansijsku podršku Europske unije. Također, po procjenama Svjetske banke, Bosna i Hercegovina treba uložiti oko 3 milijarde eura u narednih 20 godina, da bi se modernizirao energetska sektor i i isti doveo na sadašnju razinu Europske unije.

#### **PREDSJEDATELJ VIJEĆA MINISTARA I ZAMJENICI PREDSJEDATELJA ZADRŽALI SU MOGUĆNOST TZV. "DISKRECIJSKOG" TROŠENJA NOVCA IZ TEKUĆE PRIČUVE U DRŽAVNOM PRORAČU ZA 2018. GODINU, KAO I ČLANOVI PREDSJEDNIŠTVA BIH.**

**Preporuka:** Nedopustivo da se sredstva u izosu od preko pola miliona KM troše bez jasnih i transparentnih kriterija, jer odluke o trošenju proračunskog novca trebaju donositi Institucije, bez "povlastica" za bilo kojeg dužnosnika. Treba stvoriti zakonske pretpostavke kojima će se onemogućiti tzv. "diskrecijsko" trošenje proračunskog novca od strane predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, kao i članova Predsjedništva BiH.

**DODATAK 1 – NEREALIZIRANI ZAKONI IZ PROGRAMA RADA VIJEĆA  
MINISTARA BIH ZA 2018. GODINU - DO 31.03.2018. GODINE:**

<b>Red. broj</b>	<b>Naziv mjere</b>	<b>Podtip zakona</b>	<b>Predlagatelj/i</b>	<b>Prvo pojav.</b>	<b>Rok za provedbu</b>
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama	Izmjene i dopune	Agencija za javne nabavke BiH	2017.	6/18
2.	Zakon o carinskim prekršajima	Temeljni zakon	Upravni odbor UIO BiH	2018.	12/18
3.	Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo sigurnosti	2017.	12/18
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	2012.	9/18
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	2018.	9/18
6.	Zakon o sudovima BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo pravde	2013.	9/18
7.	Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom	Temeljni zakon	Ministarstvo pravde	2015.	9/18
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	2016.	9/18
9.	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima	Temeljni zakon	Ministarstvo pravde	2016.	9/18
10.	Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima	Temeljni zakon	Ministarstvo pravde	2017.	9/18
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama	Izmjene i dopune	Ministarstvo pravde	2018	9/18
12.	Zakon o Pravobraniteljstvu BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo pravde	2018.	9/18
13.	Zakon o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini	Temeljni zakon	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	2009.	6/18
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine	Izmjene i dopune	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	2013.	6/18
15.	Zakon o prenosu, regulatoru i unutrašnjem tržištu, operatoru sistema električne energije	Temeljni zakon	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	2016.	3/18
16.	Zakon o hrani Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	2017.	6/18
17.	Zakon o pravima žrtava torture u BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	2015.	3/18
18.	Zakon o vanjskim poslovima BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo vanjskih poslova	2009.	9/18
19.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog	Izmjene i dopune	Ministarstvo vanjskih poslova	2018.	6/18

	provođenja mandata međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera				
20.	Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2019. godinu - Nacrt	Temeljni zakon	Ministarstvo finansija i trezora	2018.	12/18
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH	Izmjene i dopune	Ministarstvo finansija i trezora	2018.	12/18
22.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH	Izmjene i dopune	Ministarstvo civilnih poslova	2018.	3/18
23.	Zakon o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2012.	6/18
24.	Zakon o elektronskim komunikacijama BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2013.	3/18
25.	Zakon o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2018.	6/18
26.	Zakon o elektronskim medijima u BiH	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2014.	9/18
27.	Zakon o civilnom zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2014.	9/18
28.	Zakon o stvarno-pravnim odnosima u oblasti civilnog vazduhoplovstva Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2018.	12/18
29.	Zakon o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2017.	6/18
30.	Zakon o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektronske transakcije	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2018.	3/18
31.	Zakon o sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini	Temeljni zakon	Ministarstvo prometa i komunikacija	2018.	6/18

## **DODATAK 2–NEIZVRŠENE ODLUKE USTAVNOG SUDA BIH DO 31.01.2018. GODINE:**

Zaključno sa 31.01.2018. godine bilo je 11 neizvršenih odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, od kojih je 5 "U" predmeta (zahtjevi za ocjenu ustavnosti) i 6 "AP" predmeta (predmeti iz apelacijske nadležnosti Ustavnog suda BiH). Neizvršene odluke Ustavnog suda BiH, koje su donesene na temelju zahtjeva za ocjenu ustavnosti, odnose se na obaveze zakonodavnih tijela (Parlamentarna skupština BiH - 4 i Parlament Federacije BiH – 1 odluka).

### **U nastavku je pregled predmeta vezano za neizvršene odluke Ustavnog suda BiH:**

#### **"U" predmeti:**

##### **U-23/14 od 01. decembra 2016. godine**

Službeni glasnik RS 70/17, 25.07.2017.

Službeni glasnik BiH 54/17, 28.07.2017.

Službene novine FBiH 61/17, 11.08.2017.

D72. - Rješenje o neizvršenju

Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 23/14 od 1. decembra 2016. godine

Utvrđuje se da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nije u datom roku izvršila

Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 23/14 od 1. decembra 2016. godine.

Utvrđuje se da odredbe Potpoglavlja B člana 10.12. stav 2. u dijelu:

„Svacom konstitutivnom narodu se daje jedno mjesto u svakom kantonu“ i odredbe

Poglavlja 20 – Prijelazne i završne odredbe člana 20.16.A stav 2. tačke a-j Izbornog

zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“

br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06,

24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16) prestaju

važiti narednog dana od dana objavljivanja ovog rješenja

u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

U skladu s članom 72. stav (6) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine,

ovo rješenje dostavlja se Tužilaštvu Bosne i Hercegovine

##### **U-29/13 od 28. marta 2014. godine**

(naloženo Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da uskladi Zakon o plaćama i

drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

(„Službeni glasnik BiH“ br. 90/05 i 32/07) u pogledu naknada na ime troškova smještaja s

odredbama člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine i odredbama člana II/4. Ustava Bosne i

Hercegovine, u vezi s članom 14. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih

sloboda, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima).

datum isteka roka za izvršenje: 12. novembar 2014. godine; Ustavni sud je na osnovu dopisa PS BiH, komunikacije sa PS BiH, kao i na osnovu uvida u odluke PS BiH objavljene u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 14. maj 2015. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 48/15 od 16. juna 2015. godine utvrđeno je da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nije izvršila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-29/13 od 28. marta 2014. godine u ostavljenom roku od šest mjeseci od dana njenog dostavljanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Rješenje je dostavljeno podnosiocu zahtjeva (Sud BiH), Tužilaštvu BiH, zakonodavnom organu i Sl. glasnicima na objavu.

Predmetnim rješenjem nisu stavljene odredbe zakona van snage.

#### **U-7/12 od 30. januara 2013. godine**

(naloženo Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da uskladi Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» br. 90/05 i 32/07) u pogledu naknada na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života s odredbama člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine i odredbama člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, u vezi s članom 14. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima).

datum isteka roka za izvršenje: 27. august 2013. godine; Ustavni sud je na osnovu dopisa PS BiH, komunikacije sa PS BiH, kao i na osnovu uvida u odluke PS BiH objavljene u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 23. decembar 2013. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 5/14 od 21. januara 2014. godine utvrđeno je da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nije izvršila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-7/12 od 30. januara 2013. godine u ostavljenom roku od šest mjeseci od dana njenog dostavljanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Rješenje je dostavljeno podnosiocu zahtjeva (Sud BiH), Tužilaštvu BiH, zakonodavnom organu i Sl. glasnicima na objavu.

Predmetnim rješenjem nisu stavljene odredbe zakona van snage.

#### **U-15/11 od 30. marta 2012. godine**

(naloženo Parlamentu FBiH da uskladi odredba člana 39.e st. 3. i 4. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 45/07, 51/07, 72/08, 23/09 i 5/10) u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje naknade sa članom II(3k) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1 Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju).

datum isteka roka za izvršenje: 15. august 2012. godine; Ustavni sud je na osnovu komunikacije sa Parlamentom FBiH, kao i na osnovu uvida u odluke Parlamenta FBiH objavljene u «Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine» zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 16. januar 2013. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 11/13 od 12. februara 2013. godine utvrđeno je da Parlament FBiH nije izvršio Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-15/11 od 30. marta 2012. godine u ostavljenom roku od tri mjeseca od dana njenog objavljivanja u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine», te je utvrđeno da odredbe člana 39.e st. 3. i 4. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 45/07, 51/07, 72/08, 23/09 i 5/10), u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje naknade, prestaje da važi narednog dana od dana objavljivanja ove odluke u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine». Rješenje je dostavljeno podnosiocu zahtjeva (Kantonalni sud Sarajevo), Tužilaštvu BiH, zakonodavnom organu i Sl. glasnicima na objavu.

Predmetnim rješenjem, koje je doneseno nakon pet mjeseci od isteka roka za izvršenje, stavljene su van snage odredbe člana 39.e st. 3. i 4. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje naknade.

#### **U-9/09 od 26. novembra 2010. godine**

(naloženo Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da izmijeni i dopuni neustavne odredbe Izbornog zakona u skladu sa predmetnom Odlukom (predmetnom Odlukom je utvrđeno da član 19.4. stav 2. Izbornog zakona i član 17. stav 1. Statuta Grada Mostara u dijelu u kojem glasi: «U svakom gradskom području se biraju po tri (3) vijećnika» nisu u skladu sa članom 25. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima koji je sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine. Zatim, utvrđeno je da odredbe člana 19.2. st. 1. i 3, te člana 19.4. st. 2. do 8. Izbornog zakona i člana 17. stav 1. Statuta Grada Mostara u dijelu koji glasi:

«U svakom gradskom području se biraju po tri (3) vijećnika» nisu u skladu sa članom II/4. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 25. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima)).

datum isteka roka za izvršenje: 16. decembar 2011. godine; Ustavni sud je na osnovu uvida u predmetni spis, kao i na osnovu uvida u odluke PS BiH objavljene u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 18. januar 2012. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 15/12 od 27. februara 2012. godine utvrđeno je da Parlamentarna skupština BiH nije izvršila Odluku Ustavnog suda broj U-9/09 od 26. novembra 2010. godine u ostavljenom roku od šest mjeseci od dana njenog objavljivanja u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine», te je utvrđeno da odredbe čl. 19.2. st. 1. i 3. i čl. 19.4. st. 2. do 8. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) prestaju da važe narednog dana od dana objavljivanja ove odluke u «Službenom glasniku BiH».

Rješenje je dostavljeno podnosiocu zahtjeva (Klub poslanika hrvatskog naroda u Domu naroda PS BiH), Tužilaštvu BiH, zakonodavnom organu i Sl. glasnicima na objavu.

Predmetnim rješenjem, stavljene su van snage odredbe čl. 19.2. st. 1. i 3. i čl. 19.4. st. 2. do 8. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

### **"AP"-predmeti :**

#### **AP-602/04 od 13. oktobra 2005. godine**

(naloženo Općini Široki Brijeg da bez daljnjeg odgađanja izvrši rješenje Službe gospodarstva, Odsjek za inspekcijske poslove broj 04-8-362-36/5 od 4. februara 2002. godine i da u roku od tri mjeseca od dana prijema odluke obavijesti Ustavni sud o poduzetim mjerama).

datum isteka roka za izvršenje: 22. februar 2006. godine; Ustavni sud je uvidom u predmetni spis, kao i na osnovu uvida u komunikaciju sa Općinom Široki Brijeg zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 27. maj 2006. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 87/06 od 31. oktobra 2006. godine utvrđeno je da Općina Široki Brijeg nije izvršila odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP-602/04 od 13. oktobra 2005. godine.

Rješenje je dostavljeno apelantima-strankama u postupku, Tužilaštvu BiH i Sl. glasnicima.



#### **AP-912/06 od 13. septembra 2007. godine**

(naloženo Općinskom sudu u Širokom Brijegu da bez daljnjeg odlaganja provede izvršenje u predmetu broj I-292/03).

datum isteka roka za izvršenje: 18. decembar 2007. godine; Ustavni sud je uvidom u predmetni spis zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 27. mart 2009. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 48/09 od 22. juna 2009. godine utvrđeno je da Općinski sud u Širokom Brijegu nije izvršio Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP-912/06 od 13. septembra 2007. godine.

Rješenje je dostavljeno apelantu, Općinskom sudu, VSTV-u, Tužilaštvu BiH i Sl. glasnicima.

#### **AP-3125/08 od 12. oktobra 2011. godine**

(naloženo Općini Trebinje da u što kraćem roku okonča postupak izvršenja Rješenja Odjeljenja za prostorno uređenje – urbanističko-građevinskog inspektora Općine Trebinje broj 07-362-37/3-99-02-03 od 7. jula 2003. godine, kao i da apelantu isplati iznos od 2.400,00 KM na ime nematerijalne štete zbog toga što nije okončan postupak administrativnog izvršenja). Napomena: isplata iznosa na ime naknade nematerijalne štete je izvršena u roku.

datum isteka roka za izvršenje: 17. februar 2012. godine; Ustavni sud je uvidom u predmetni spis zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 23. decembar 2013. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 5/14 od 21. januara 2014. godine utvrđeno je da Općina Trebinje nije izvršila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP-3125/08 od 12. oktobra 2011. godine.

Rješenje je dostavljeno apelantu, Općini Trebinje, Tužilaštvu BiH i Sl. glasnicima na objavu.

#### **AP-3744/09 od 6. decembra 2012. godine**

(ukinuto rješenje Kantonalnog suda u Mostaru broj 58 0 Ip 048426 09 Pz od 11. septembra 2009. i predmet vraćen Kantonalnom sudu da po hitnom postupku donese novu odluku).

datum isteka roka za izvršenje: 28. mart 2013. godine; Ustavni sud je uvidom u predmetni spis zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 12. februar 2014. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 19/14 od 11. marta 2014. godine utvrđeno je da Kantonalni sud u Mostaru nije izvršio Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP-3744/09 od 6. decembra 2012. godine.

Rješenje je dostavljeno apelantu, Kanton. sudu, VSTV-u, Tužilaštvu BiH i Sl. glasnicima.

### **AP-861/10 od 13. marta 2013. godine**

(naloženo Općini Široki Brijeg - Službi za privredu, obnovu i razvoj - Odsjek za inspekcijske poslove da bez daljnjeg odgađanja izvrši Zaključak o dozvoli izvršenja broj 04/8-23-377/09 od 15. septembra 2009. godine).

datum isteka roka za izvršenje: 3. jul 2013. godine; Ustavni sud je uvidom u predmetni spis zaključio da predmetna Odluka nije izvršena.

datum donošenja rješenja: 23. decembar 2013. godine.

Rješenjem koje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 5/14 od 21. januara 2014. godine utvrđeno je da Općina Široki Brijeg nije izvršila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP-861/10 od 13. marta 2013. godine.

Rješenje je dostavljeno apelantu, Općini Široki Brijeg, Tužilaštvu BiH i Sl. glasnicima.

### **AP-867/16 od 08.1.2018. godine**

Fikreta Livadić i Senad Livadić

Službeni glasnik BiH 12/18, 16.02.2018.

Službene novine FBiH 14/18, 23.02.2018.

Službeni glasnik RS 18/18, 01.03.2018.

D72. - Rješenje o neizvršenju

Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP 867/16 od 1. februara 2017. godine  
Utvrđuje se da Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine nije izvršio Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP 867/16 od 1. februara 2017. godine. U skladu sa članom 72. stav (6) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, ovo Rješenje dostavlja se Tužilaštvu Bosne i Hercegovine.

### **AP-867/16 od 01.2.2017. godine**

Fikreta Livadić i Senad Livadić

6.1.10. - pravično suđenje - razuman rok

6.1.1.1. - Građanski postupak

Član 6 EK i II/3.e) Ustava BiH

Osporeni akt: predmet broj 33 0 P 021307 12 Gž pred Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud zaključuje da postoji povreda prava na pravično suđenje iz člana II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 6. stav 1. Evropske konvencije u odnosu na „suđenje u razumnom roku“, u situaciji kada revizijski postupak pred Vrhovnim sudom traje više od tri i po godine i kada još uvijek nije okončan, zbog toga što taj sud nije upravljao postupkom kako je to procesnim zakonom propisano.

### **DODATAK 3 - PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA REFORMSKE AGENDE NA DRŽAVNOJ RAZINI:**

Akcijski plan za implementaciju Reformske agende na razini Vijeća ministara BiH sadrži ukupno 34 mjere. Zaključno sa 31.03.2018. godine, u potpunosti je realizirana 21 mjera (61,8 %), kontinuirano se realizira 8 mjera (23,5%), dok 5 mjera nije bilo realizirano (14,7%).

#### **➤ Mjere koje su realizirane:**

1. Formirati interresornu radnu grupu sa svih nivoa (državni nivo i entiteti) koja će definisati modalitete razmjene podataka - ova mjera je završena (grupa je formirana), a u sklopu toga provodi se praćenje obima razmjene podataka i provođenje postupka naplate poreza kao rezultat razmijenjenih informacija.
2. Mjera pod 6 u akcionom planu - Utvrditi ukupan fond plaća u javnom sektoru, odnosno institucijama BiH, te podmjere (6.1) Priprema i usvajanje Prijedloga Zakona o budžetu institucija BiH godinu, koji sadrži član o kontroli i ograničenju novog zapošljavanja i (6.2) Izrada i usvajanje metodologije za ograničenje plaća u javnom sektoru na održivoj osnovi.
3. Mjera pod 7 u akcionom planu - Odrediti, održavati i objaviti strategije javnog duga i analize održivosti duga na državnom i entitetskom nivou i prateće podmjere (7.1) Usvajanje kalendara razmjene podataka potrebnih za pripremu Srednjoročne strategije upravljanja dugom BiH i (7.2) Odrediti, održavati i objaviti strategije javnog duga i analize održivosti duga na državnom i entitetskom nivou.
4. Osiguranje pune podrške uspješnoj realizaciji provođenja Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.
5. Usvajanje Zakona o carinskoj politici.
6. Sveobuhvatno mapirati parafiskalne namete (i nametnuti moratorijum za nove) – ova mjera je završena, izvršeno je mapiranje, ali nije bilo aktivnosti na usklađivanju sa entitetima. Vrsta parafiskalnih nameta na državnom nivou je različita od entitetskih (razne takse), dok je kod entiteta glavni prihod dozvole i saglasnosti (u skladu sa entiteskim nadležnostima).
7. Usvojiti Strategiju i Akcioni plan reforme sektora pravde u BiH.
8. Uspostaviti efikasnu prevenciju korupcije i sukoba interesa u pravosuđu – ovo je niz mjera koje je proveo VSTV kroz obuke, uspostavu registra i donošenje pravilnika.
9. Propisati objektivne kriterije za imenovanje nosilaca pravosudnih funkcija radi povećanja profesionalizma i integriteta – VSTV je donio niz pravilnika u tom kontekstu.
10. Usvojiti mjere integriteta pravosudnog sistema u BiH - kao i prethodna mjera (pravilnici).
11. Usvojiti nova pravila disciplinskog postupka i uvesti nove disciplinske mjere (kao i prethodna mjera -pravilnici).

12. Izvršiti procjenu rada policijskih agencija, s ciljem unaprjeđenja integriteta policijskih agencija na svim nivoima – sve policijske agencije su napravile procjenu, mjera je završena.
13. Unaprijediti regionalnu i međunarodnu policijsku saradnju – završeno kroz usvajanje pravilnika i niza procedura.
14. Potpisati Operativni sporazum sa EUROPOL-om.
15. Usvojiti Strategiju i Akcioni plan za prevenciju i borbu protiv terorizma (2015.-2020.).
16. Usvojiti Strategiju za integrisano upravljanje granicom.
17. Zamrznuti ukupan fond plata u javnom sektoru do donošenja revidiranog sistema određivanja plata na osnovu vrijednosti.
18. Osiguranje pune podrške uspješnoj realizaciji popisa stanovništva, domaćinstava i stanova uz puno poštovanje odredbi Zakona o popisu stanovništva, podzakonskih propisa i evropskih statističkih standarda u popisnim aktivnostima.
19. Povećati akcize na gorivo.
20. Uskladiti pravni i regulatorni okvir u oblasti pranja novca i finansiranja terorizma radi ispunjenja zadataka iz FATF Akcionog plana.
21. Donijeti nove zakone iz finansijskog sektora usklađene sa direktivama EU i uslovima iz Basela. Ovdje se misli na izmjene i dopune Zakona o Agenciji za osiguranje depozita – entiteski zakoni o bankama i agencijama za bankarstvo iz ovog „paketa“ su već usvojeni.

➤ **Mjere koje se kontinuirano provode:**

1. Znatno poboljšati razmjenu podataka između četiri poreske uprave - Praćenje obima razmjene podataka.
2. Predložiti povećana ovlaštenja za poreske organe i modalitete korisne saradnje.
3. Pripremiti i provesti poresku reviziju i inspekciju na osnovu rizika na svim nivoima.
4. Unaprjeđenje korištenja međunarodne ekonomske pomoći.
5. Unaprjeđenje saradnje između policijskih agencija na svim nivoima.
6. Niz mjera iz oblasti borbe protiv korupcije – „glavna“ mjera je „Uspostaviti efikasne strukture za prevenciju i nadzor borbe protiv korupcije na svim nivoima“, a podmjere obuhvataju: (11.1) Uspostaviti komunikaciju, saradnju i koordinaciju između APIK-a i svih tijela za suzbijanje korupcije; (11.2) Ustanoviti potrebe tijela za suzbijanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnosti, (11.3) Izraditi odgovarajuće programe obuka za članove tijela za suzbijanje korupcije u BiH i provoditi obuke; (11.4) Ustanoviti potrebe institucija sa protikoruptivnim nadležnostima na nivou državnih organa; (11.5) Osigurati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete institucija sa protikoruptivnim nadležnostima na državnom nivou.
7. Implementacija Sporazuma o razmjeni elektronskih podataka između policije i tužilaca.

8. Formirati radnu grupu za praćenje obaveza iz FATF Akcionog plana, učešća na sastancima i podnošenje Izvještaja o napretku iz Akcionog plana prema FATF-u i izvršavati obaveze iz FATF Akcionog plana.

➤ **Mjere koje još nisu realizirane:**

1. Povećati akcize na duhan i alkohol u korist stabilizacije zdravstvenih sektora entiteta i kantona.
2. Planirati e-usluge za PDV i porez na dohodak – Kod ove mjere ostvareni su preduslovi (usvajanje pravilnika Ministarstva prometa i komunikacija), ali UIO nije završila aktivnosti na uvođenju e-usluge.
3. Unaprijediti pravni okvir kojim se reguliše oduzimanje nelegalno stečene imovine, pranja novca i povrat, uključujući poboljšanje procedure prodaje zaplijenjene imovine.
4. Usvojiti inoviranu Strategiju reforme javne uprave, koja će biti zasnovana na ključnim principima reforme javne uprave (aktivnosti u toku).
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima. (kraj)