



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

# MONITORING RADA VLADE KANTONA 10 ZA 2012. GODINU

---

Centri civilnih inicijativa (CCI) je bosanskohercegovačka nevladina, neprofitna organizacija, koja radi na razvoju civilnog društva diljem Bosne i Hercegovine. Misija Centra civilnih inicijativa jeste promicanje i poticanje aktivnog sudjelovanja građana u demokratskim procesima i jačanje kapaciteta organizacija i pojedinaca kako bi uspješnije rješavali probleme u zajednicama diljem Bosne i Hercegovine.

## **SADRŽAJ**

SADRŽAJ .....	2
UVOD .....	3
POST-IZBORNA DEŠAVANJA I IZBOR NOVE VLADE KANTONA 10 .....	4
STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD (KLJUČNI DOKUMENTI) .....	6
PRORAČUN KANTONA 10 ZA 2012. I 2013. GODINU .....	6
PROGRAM RADA .....	9
RAD VLADE U TEHNIČKOM MANDATU I NOVE VLADE U 2012. GODINI .....	11
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE KANTONA 10 U TEHNIČKOM MANDATU .....	11
KRŠENJA U RADU VLADE U TEHNIČKOM MANDATU .....	15
IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠĆA PRORAČUNA KANTONA 10 ZA 2011.GODINU .....	16
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU NOVE VLADE KANTONA 10 .....	18
OBIM ODRŽANIH SJEDNICA .....	18
ODNOS VLADE I SKUPŠTINE .....	22
PRISUSTVO ČLANOVA VLADE SJEDNICAMA .....	24
PREGLED RADA MINISTARSTAVA .....	24
PRIMANJA ČLANOVA VLADE .....	32
ZAKLJUČCI .....	36
PREPORUKE .....	39

Izvješće o monitoringu rada Vlade Kantona 10 u 2012.godini predstavlja pregled rada Vlade u tehničkom mandatu za prvih 5 mjeseci 2012.godine<sup>1</sup>, uz kratak presjek dešavanja u post-izbornom razdoblju vezanih za uspostavu vlasti u Kantonu 10. Izvješće se tako fokusira na kršenja zakona i Poslovnika o radu od strane Vlade, te na politikanstvo i borbe za fotelje, što je sve skupa dovelo do toga da je nova Vlada izabrana tek 23 mjeseca nakon općih izbora. U izvješću je također predstavljen i petomjesečni rad nove Vlade, koja treba da se ozbiljno uhvati u koštac sa nagomilanim problemima u Kantonu 10.

Ovo izvješće predstavlja nastavak nastojanja Centara civilnih inicijativa (CCI) da, kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obveza.

---

<sup>1</sup> Vlada u tehničkom mandatu je razriješena dužnosti 30.05.2012. godine

## IZBORNA DEŠAVANJA I

Iako je početkom srpnja 2011.godine tročlano predsjedništvo Skupštine imenovalo Stipu Pelivana (HDZ BiH) za mandatara Vlade, te mu je ostavljeno 30 dana da sastavi novu Vladu i osigura potrebnu dvotrećinsku većinu u Skupštini, do dana održavanja naredne sjednice Skupštine, 04.11.2011. godine, Stipo Pelivan nije uspio osigurati potrebnu dvotrećinsku većinu za formiranje nove Vlade.<sup>2</sup> Međutim, predviđanja da će Nediljko Rimac (HDZ 1990), tada još predsjednik Vlade u tehničkom mandatu i aktualni zastupnik u Skupštini Kantona 10, biti imenovan od strane predsjedništva Skupštine za novog mandatara, nisu se obistinila. Naime, predsjedništvo je odlučilo da će novi mandatar Vlade biti imenovan tek nakon što isti dostavi 17 potpisa potpore iz Skupštine.

Na izvanrednoj sjednici Skupštine, održanoj 02.03.2012. godine, prilikom rasprave o dnevnom redu, prvi se za riječ javio predsjednik Vlade u tehničkom mandatu, Nediljko Rimac, te je pred nazočnima izjavio da zajedno sa svoja dva ministra (Darko Horvat i Hikmet Hodžić), podnosi neopozivu ostavku kako bi dao svoj doprinos za formiranje vlade i usvajanje Odluke o privremenom financiranju. Međutim, od dana podnošenja neopozive ostavke Nediljka Rimca, pa sve do usvajanja Odluke o razrješenju stare Vlade Kantona 10 (30.05.2012.godine) nitko u Skupštini nije rastumačio postoji li "tehnička" Vlada ili ne, iako se navedeno pitanje kontinuirano provlačilo kroz sjednice Skupštine.

Na navedenoj sjednici Skupštine, prilikom rasprave o *Odluci o imenovanju Vlade Kantona 10*, zaključeno je da točka nije pripremljena, te se nisu ni stekli uvjeti za realizaciju iste. Nediljku Rimcu je potom dat rok od 15 dana da na Skupštinu dostavi imena ministara, te još 7 dana da se sazove sjednica Skupštine na kojoj će se ista očitovati o predloženoj Vladi. Sjednica je potom prekinuta, a *Odluka o imenovanju Vlade Kantona 10* je ostavljena za narednu sjednicu Skupštine, koja se sukladno prihvaćenim rokovima trebala održati 21.06.2012.godine. Međutim, svi navedeni rokovi su (ponovno) probijeni bez ikakvog konkretnog obrazloženja ili bilo kakvih sankcija, a naredna sjednica Skupštine, zakazana za 06.07.2012. godine, je ponovno odgođena do daljnjega. Ovime se Kanton 10 našao u pravnom vakuumu, tj. u tzv. „bezwlašću“.

Nova Vlada Kantona 10 imenovana je 23 mjeseca nakon Općih izbora u BiH

i to uz 17 glasova ZA i 7 PROTIV, na nastavku 4. izvanredne sjednice Skupštine Kantona 10, održanom 31.07.2012.godine.

---

<sup>2</sup> Sljedeća sjednica Skupštine Kantona 10 je prvobitno bila zakazana za 11.10.2011. godine, te je na ovoj sjednici trebalo biti poznato je li Stipo Pelivan uspio osigurati potrebnu dvotrećinsku većinu za formiranje nove Vlade, no, na spomenuti dan sjednica Skupštine je odgođena, te se ista konačno održala 04.11.2011.godine.

Ovom Odlukom u Vladu su imenovani:

i iv edsje(d)3ndiVladr. Nediljko Rimac (F.58 Zi

to

oviest

Cp ÅÐ } 0 ãp Ð œ] 0 ~ , †` Ð Å • U1 ] ð5€ 0 I œ] u ] v ð Ð• U1 ] i 0 Å Q€ œ • 5S 0 u ] v ]

# STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD (KLJUČNI DOKUMENTI)

## PRORAČUN KANTONA 10 ZA 2012.

**Proračun Kantona 10 za 2012.godinu, te Zakon o izvršenju Proračuna Kantona 10** usvojeni su po žurnoj proceduri, na 11.redovnoj sjednici Skupštine, održanoj 14.09.2012.godine, i to uz 16 glasova ZA, 4 PROTIV, te 2 SUZDRŽANA.

Ministar financija, Branko Ivković, obrazložio je da je Vlada smatrala da bi daljnje odugovlačenje sa usvajanjem Proračuna samo izazvalo dodatne probleme za proračunske korisnike, te je stoga Proračun usvojen po žurnoj proceduri.

U uvodu Obrazloženja Proračuna se navodi da je »izrada Proračuna za 2012.godinu započela u studenom 2011.godine Smjernicama ekonomске i fiskalne politike Kantona 10 za razdoblje 2012.-2014.godine, koje je Vlada usvojila 01.12.2011.godine. Pored niza parametara ekonomске i fiskalne politike u Smjernicama su doneseni i plafoni o visini rashoda i izdataka za svakog proračunskog korisnika u 2012.godini. Temeljem usvojenih Smjernica, Ministarstvo financija izradilo je Naputak za izradu zahtjeva za odobravanje proračunskih sredstava i dostavilo ga korisnicima dana 23.02.2012.godine. U cilju započinjanja nove fiskalne 2012.godine, umjesto Proračuna Skupština Kantona 10 je donijela: **1. Odluku o privremenom financiranju Kantona za razdoblje od 01.01.-31-03.2012.godine**, a koja je donesena sukladno članku 21.Zakona o proračunima u FbiH, u iznosu od 17.460.000,00 KM. Kada je postalo jasno da neće do konstituiranja nove Vlade Kantona 10, izrađena je i **2. Odluka o privremenom financiranju za razdoblje 01.04.-30.06.2012.godine**, u iznosu od 13.710.000,00 KM, koju je Skupština Kantona 10 usvojila 30.05.2012.godine. U međuvremenu, točnije u travnju ove godine, Ministarstvo financija je izradilo radnu verziju Proračuna za 2012.godinu, koji i dalje, iz poznatih razloga<sup>3</sup> nije mogao biti usvojen, a ta radna verzija Proračuna, služila je Ministarstvu financija za raspored rashoda i izdataka na proračunske korisnike po svim vrstama rashoda i izdataka. Dana 13.08.2012.godine, donesena je i **3. Odluka o privremenom financiranju Kantona 10 za razdoblje 01.07.-30.09.2012.godine**, u iznosu od 17.691.593,00 KM.

Konstituiranjem Vlade Kantona 10, ministar financija je naložio da se izvodi iz spomenute radne verzije Proračuna dostave svim proračunskim korisnicima, na koje u određenom roku trebaju dostaviti svoje eventualne primjedbe i prijedloge. Poslije ugradnje usvojenih primjedbi na radnu verziju Proračuna, izrađen je Nacrt koji je Vlada Kantona 10 usvojila na sjednici održanoj 31.08.2012.godine.«

Iz Općeg dijela Proračuna Kantona 10 za 2012.godinu, članak 1., vidljivo je da ukupni Proračun za 2012.godinu iznosi 70.852.893,00 KM, što u odnosu na Proračun iz 2011.godine daje indeks od 108,554. Međutim, ako iz ukupnog Proračuna za 2012.godinu, izdvojimo kumulirani deficit od 6.202.777,00 KM, dolazimo do **iznosa Proračuna od 64.650.116,00 KM**, što daje indeks od 99,04 u odnosu na 2011.godinu, odnosno manji je za 0,96%.

---

<sup>3</sup> Misli se na političku krizu i nemogućnost postizanja dogovora oko izbora nove Vlade Kantona 10.

Odlukom Vlade Kantona 10 broj: 01-02-17-1/12, od 31.08.2012.godine, planirano je da se navedeni suficit usmjerava za pokriće neplaćenih poreza i doprinosa djelatnika iz ranijih godina.

U strukturi prihoda, porezni prihodi čine 87,57%, neporezni prihodi 7,02%, tekuće potpore 5,41%, dok primitci financiranja u 2012.godini nisu planirani.

Ukupni rashodi i izdatci, kada odbijemo suficit namijenjen za otplatu unutarnjeg duga, iznose 64.650.116 KM. U strukturi ukupnih rashoda i izdataka Proračuna, udio Tekuće pričuve je 0,46%; Bruto plaće i naknade uposlenih 62,22%; Doprinosi poslodavca 5,43%; Izdatci za materijal i usluge 9,56%; Tekući prijenosi – potpore su 13,89%; Kapitalni prijenosi-potpore 2,03%; Kamate i naknade 0,29%, te Kapitalni izdatci 6,12%.

**Tekuća pričuva/rezerva** Vlade Kantona 10 za 2012.godinu, iznosi 300.000,00 KM i manja je za 500.000,00 KM u odnosu na iznos rezerve iz Proračuna za 2011.godinu. Tekuća pričuva je namijenjena za podmirivanje hitnih i nepredviđenih izdataka, koji se pojave tijekom proračunske godine, a raspodjelu sredstava odobrava Vlada u skladu sa kriterijima zab uporabu sredstava tekuće pričuve, nakon dobivanja mišljenja Ministarstva financija.

**Bruto plaće i naknade troškova svih uposlenih**, zastupnika u Skupštini i doprinosi iznose 40.227.986,00 KM, što u odnosu na iste troškove u 2011.godini predstavlja povećanje od 716.918,00 KM ili 1,81%.

iznose 3.507.655,00 KM i veći su za 1,32% u odnosu na Plan Proračuna iz prethodne godine. U strukturi plaća i naknada – bruto plaće iznose 33.406.235,00 KM i veće su za 646.253,00 KM ili za 1,97%, naknade iznose 6.821.751,00 KM i veće su za 70.665,00 KM ili 1,05%. Na povećanje plaća, najviše je utjecalo povećanje ukupnog broja uposlenih za 43 nova djelatnika. U 2011.godini bilo je 1.825 uposlenih po Planu Proračuna, a Proračun za 2012.godinu predviđa 1.868 djelatnika. Najviše povećanje broja uposlenih zabilježeno je u osnovnim i srednjim školama - 37 novih djelatnika (sukladno informaciji Ministarstva prosvjete - većinom zamjena za djelatnice na porodiljskom dopustu).

iznose 6.178.449,00 KM, što u odnosu na Proračun za 2011.godinu predstavlja povećanje od 567.856,00 KM ili 10,12%. Najveća stavka u troškovima materijala i usluga su Ugovorene usluge, informiranje, reprezentacija, vanjska suradnja i honorar (u školama), te porezi po osnovu tih ugovora.

**Tekuće potpore –** planirani su u iznosu od 8.982.940,00 KM, što je u odnosu na Plan Proračuna za 2011.godinu manje za 327.780,00 KM ili 3,52%. U strukturi potpora najznačajnije stavke su:

- **Potpore općinama** - 555.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu – 185 (povećanje za 85%)
- **Potpore za visoko školstvo** – 720.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu - 100
- **Beneficije za socijalnu zaštitu** – 1.200.000,00 KM– indeks u odnosu na 2011.godinu – 100
- – 300.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu – 42,86  
(smanjenje za 57,14%)

- odnos na 2011.godinu - 100 – 400.000,00KM– indeks u
- – 900.000,00 KM– indeks u odnosu na 2011.godinu – 90 (smanjenje za 10%)
- **Poticaj industrijskoj proizvodnji, obrtništvu, malom i srednjem poduzetništvu** – 25.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu – 25 (smanjenje za 75%)
- – 100.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu – 50 (smanjenje za 50%)
- – 650.000,00 KM– indeks u odnosu na 2011.godinu – 65 (smanjenje za 35%)
- **Novčana pomoć invalidnim osobama** – 345.120,00 KM - indeks u odnosu na 2011.godinu – 1.150,40 (povećanje za 1.050,40%)
- **Izvršenje sudskih presuda** – 1.300.000,00 KM– indeks u odnosu na 2011.godinu – 130 (povećanje za 30%)
- **Povrat više naplaćenih sredstava** – 350.000,00 KM– indeks u odnosu na 2011.godinu – 35 (smanjenje za 65%)
- **Potpore za Kantonalni zavod za zapošljavanje** – 200.000,00 KM – indeks u odnosu na 2011.godinu – 400 (povećanje za 300%)

planirane su u iznosu od 1.310.000,00 KM, od čega se najveći dio odnosi na poziciju »Kapitalne potpore pojedincima-braniteljima« - 850.000,00 KM (indeks u odnosu na 2011.godinu – 85, odnosno smanjenje za 15% )

Ukupno planirani u 2012.godini iznose 10.160.608,00 KM i veći su za 5.224.408 KM ili 105,84% u odnosu na Plan Proračuna iz 2011.godine. Međutim, budući se pod pozicijom Kapitalni izdaci, nalazi i pozicija Otplata unutarnjeg duga, u iznosu od 6.202.777,00 KM, koja je namijenjena podmirenju neplaćenih poreza i doprinosa iz ranijih godina, tako da je iznos stvarnih kapitalnih izdataka 3.957.831,00 KM, što u odnosu na Proračun iz 2011.godine daje indeks od 80,18, odnosno manji su za 19,82%.

Prilikom rasprave o Proračunu, zastupnici su se osvrnuli na pojedine stavke u Proračunu, te su izrazili nezadovoljstvo smanjenjem određenih stavki kao što su npr. poticaji industrijskoj proizvodnji, obrtništvu, malom i srednjem poduzetništvu, poticaji poljoprivrednoj proizvodnji, potpore za zdravstvene institucije, subvencije za veterinarstvo, porodiljski dopust i sl., te su ukazali na potrebu smanjenja određenih drugih stavki kao npr. reprezentacija (povećanje u 2012.godini u odnosu na 2011.godinu iznosi 14,35%), izdaci za materijal i informiranje (povećanje za 41,43%), izdaci za rad povjerenstava/komisija (povećanje za 51,25%). Zastupnici su pozdravili i određena povećanja u Proračunu, prije svega za *Novčanu pomoć invalidnim osobama; Potpora za Kantonalni zavod za zapošljavanje; Potpore općinama*.

Od strane zastupnika istaknuta je potreba da se barem Proračun za 2013. godinu usvoji u zakonskom roku, te da se od strane Ministarstva financija sve izneseno uzme u obzir prilikom izrade Proračuna za 2013.godinu. Međutim, Proračun za 2013.godinu nije se našao ni na sjednicama Vlade, a kamoli Skupštine do kraja 2012.godine. Naime, Vlada je na svojoj 11.sjednici (od 17.12.2012.g) na Dnevni red stavila razmatranje prednacrta Proračuna Kantona 10 za 2013.godinu, međutim, ministar financija, Branko Ivković, je Vladi obrazložio kako su pristigli zahtjevi proračunskih korisnika i kako su u ukupnom zbiru veći za nekih 8 milijuna KM, te je predložio da se korisnicima, koji su probili Smjernice ekonomske I fiskalne politike Kantona 10, vrate zahtjevi na doradu, i da Vlada ne raspravlja o prednacrtu Proračuna za 2013.godinu<sup>4</sup> već da se usvoji Odluka o privremenom financiranju za razdoblje siječanj-ožujak 2013.godine, te da se ista uputi u skupštinsku proceduru. Navedena Odluka je usvojena na 14.sjednici Skupštine Kantona 10 (od 21.12.2012.g).

Ponovno ističemo da je pravdajući se svojim tehničkim mandatom i »skorim« izborom nove Vlade, sada već bivša Vlada Kantona 10 provela cijelu 2011. godinu i prvih 5 mjeseci 2012. godine bez kreiranog Programa rada. Ovdje svakako trebamo podsjetiti kako je ova Vlada tijekom cijelog svog mandata kronično kasnila sa kreiranjem vlastitog programa rada, u dobroj mjeri ga obesmišljavajući, odnosno svodeći ključni alat za efikasan rad svake institucije, na puko formalno ispunjavanje obveza. Naime, Vlada Kantona 10 je Program rada uglavnom usvajala pred kraj drugog kvartala, izuzev u 2010. godini, kada je Program rada, usvojen u prvom kvartalu te godine.

Jedan od razloga za kasno kreiranje programa rada treba tražiti i u samim ministarstvima, naime neka ministarstva su iz godine u godinu svoje programe rada kreirali i dostavljali na Vladu sa zakašnjenjem od nekoliko mjeseci, no, odgovornost svakako snosi i predsjednik Vlade, koji je po Poslovniku o radu odgovoran da „(...) osigurava pravovremeno izvršenje planova, programa rada i zaključaka Vlade, osigurava primjenu ovog poslovnika i drugih akata Vlade i unapređuje unutarnju organizaciju i rad Vlade“.<sup>5</sup> Međutim, bitno je istaknuti da Vlada nije snosila apsolutno nikakve sankcije za kašnjenje sa kreiranjem programa rada.

Kada je riječ o samoj metodologiji kreiranja i sadržaju Programa rada Vlade proteklih godina, praksa je bila da je svako ministarstvo po vlastitom nahođenju kreiralo izgled i sadržaj svog Programa rada. Tako

---

<sup>4</sup> Na svojoj 14. sjednici, održanoj 31.01.2013.godine Vlada Kantona 10 je razmatrala i usvojila nacrt Proračuna Vlade Kantona 10 za 2013. godinu u iznosu od 69.212.457 KM i nacrt Zakona o izvršavanju Proračuna za 2013. godinu, te su isti upućeni u skupštinsku proceduru.

<sup>5</sup> Narodne novine Hercegbosanske županije , Poslovnik o radu Vlade Hercegbosanske županije, br. 3, 1997.godina, čl. 9., str. 86.

su npr. neka ministarstva jasno precizirala i taksativno pobrojala mjere/aktivnosti i rokove za usvajanje/obavljanje istih, te su jasno razdvojili normativno-pravne akte od ostalih aktivnosti, dok su npr. određena ministarstva samo narativno pobrojala neke aktivnosti na kojima, citiramo „bi se trebalo raditi“ u tijeku jedne godine, bez jasno preciziranih naziva i rokova za usvajanje/obavljanje istih. Ministarstva uglavnom nisu razdvajala one mjere koje će se realizirati unutar ministarstava od onih koje će se dostaviti Vladi Kantona 10 na usvajanje.

Tako je Program rada Vlade uglavnom predstavljao skup programa rada svih ministarstava sa kratkim osvrtom predsjednika Vlade u kojem je uglavnom isticao neke od aktualnih problema u kantonu i neke od mjera/aktivnosti koje će se provoditi u tijeku godine, a koje su se našle u programima rada pojedinačnih ministarstava.

Ovakav vid kreiranja programa rada, bez jasno preciziranih mjera/aktivnosti i rokova za usvajanje istih, onemogućava Vladi da sustavno planira i prati realizaciju planiranih aktivnosti, s ciljem poboljšanja vlastite učinkovitosti i općenito stanja u Kantonu 10, te također onemogućava javnost da dobije precizan uvid u rad vlasti, čime se dovodi u pitanje transparentnost rada istih.

Međutim, iako je nova Vlada imenovana 31.07.2012.godine, ista, nije usvojila Program rada za preostali dio godine, niti je usvojila Program rada za 2013.godinu.

	05.07.	27.05.	28.05.	11.03.	---	---	---

Tabela 1: Datumi usvajanja programa rada od 01.01. 2007.- 31.12. 2012. godine

## VLADE U TEHNIČKOM MANDATU

### U TEHNIČKOM

Vlada Kantona 10 u tehničkom mandatu, je u prvih 5 mjeseci 2012. godini održala ukupno 3 vanredne (telefonske) sjednice na kojima su usvojene svega tri mjere i to:

- Odluka o proglašenju stanja elementarne nepogode na području Kantona 10 (04.02.2012.);
- Odluka o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Kantona 10 uzrokovane velikim snježnim oborinama i niskim temperaturama (04.02.2012.);
- Odluka o prestanku stanja prirodne nesreće (20.02.2012.);

S obzirom da se radi o telefonskim sjednicama, zapisnici sa ovih sjednica nisu dostupni, međutim, procjena je da ukupno trajanje ovih sjednica nije bilo dulje od 1-2 sata.

**Ono što je svakako obilježilo je generalni štrajk djelatnika koji je zamrznut nakon 11 dana, te djelatnika osnovnog obrazovanja, koji je okončan nakon gotovo**

Međutim, ono što je izazvalo najveću pozornost javnosti je „obračun“ sindikata osnovnog obrazovanja, te ministrici u tehničkom mandatu, Gordane Cikojević, koja je 16.02.2012.godine putem suda zatražila ukidanje štrajka.

Povodom ovog štrajka, te (prvostupanske) sudske presude, oglasilo se i Ministarstvo znanosti, prosvjete kulture i športa priopćenjem (od 08.03.2012.godine), koje prenosimo u cijelosti:

*„Povodom događanja vezanih uz nedavni generalni štrajk djelatnika osnovnog obrazovanja i okončanja istog, Ministarstvo znanosti, prosvjete, kulture i športa izdaje sljedeće priopćenje;*

*Sve dok je sudski postupak po zahtjevu Ministarstva znanosti, prosvjete, kulture i športa bio u tijeku, bili smo zatvoreni za medije i nismo davali nikakve izjave. Nepravomoćna presuda Općinskoga suda Livno donesena je jučer, 7. ožujka, čime je okončan sudski postupak na istom sudu. Ujedno je štrajk, koji je trajao gotovo mjesec dana, prekinut i zamrznut 6. ožujka, dan uoči izricanja presude.*

*Ovim putem želim javnosti pojasniti razloge zbog kojih se Ministarstvo obratilo Općinskom sudu zahtjevom za zabranom organiziranja i provođenja štrajka na području HBŽ, sukladno odredbama Zakona o  
štrajku.*

*Jer, smatramo da štrajk Sindikata osnovnoga školstva nije organiziran niti se provodio sukladno pozitivnim propisima – Zakonu o štrajku, Zakonu o radu, Zakonu o udružama i fondacijama i, napokon, Kolektivnom ugovoru za djelatnost osnovnog školstva. Također, Sindikat je štrajk započeo u vrijeme trajanja Odluke o proglašenju stanja prirodne nepogode.*

*Sporni su također i razlozi stupanja u generalni štrajk navedeni u članku 1. Odluke o stupanju u generalni štrajk. Neformiranje Vlade HBŽ ne može biti glavni razlog stupanja u štrajk, jer je Sindikat organizacija koja bi se trebala baviti zaštitom socijalnih i ekonomskih prava i interesa radnika, a ne politikom. U svojoj Odluci Sindikat je naveo da se krše odredbe Kolektivnog ugovora. Istina je da je ova Vlada ispoštovala sva prava predviđena Kolektivnim ugovorom. Na početku mandata ove Vlade visina prosječnog osobnog dohotka uposlenih u osnovnom školstvu iznosila je 584,34 KM ; zatečen je i dug po pitanju neuplaćenih doprinosa za mirovinsko osiguranje, kao i dug neisplaćenih naknada za jubilarne nagrade još iz 2005. godine. Nakon mjesec dana od stupanja na dužnost ova je Vlada pristupila pregovorima sa Sindikatima o rješavanju zatečenih dugova i dogovaranju uvjeta rada za 2007. godinu. Za vrijeme mandata održano je više od 30 sastanaka pregovaračkog tima sa Sindikatima, o čemu postoje zapisnici. Danas prosvjetni djelatnici uposleni u osnovnom školstvu HBŽ imaju prosječan osobni dohodak od 829,69 KM, koji spada među najviše u Federaciji. Plaća se isplaćivala uvijek redovno i u vremenskom roku predviđenom Zakonom, a redovito su je pratile i naknade za topli obrok i prijevoz, kao i uplata poreza i doprinosa. Svake je godine uredno isplaćivan i regres za godišnji odmor. Izmireni su i svi dugovi po pitanju naknada za jubilarne nagrade, naknade za bolest i slučaj smrti, kao i otpremnine za odlazak u mirovinu. Unatoč donošenju županijskog Zakona o ostvarivanju ušteda, osobni se dohodak nije smanjivao kao u većini ostalih županija. Štoviše, gotovo u cijelosti je izmiren i dug za mirovinsko-invalidsko osiguranje iz ranijih godina,*

*a prije mandata ove Vlade.*

*Načelno ne osporavamo pravo na štrajk. Smatramo da je štrajk, proveden u skladu sa zakonskim propisima, legalno i legitimno pravo radnika da zaštite svoja ugrožena socijalno-ekonomска prava i interes. Međutim, pravo na štrajk ne može i nikada ne smije biti iznad prava djeteta na obrazovanje. Ovim je štrajkom, koji je trajao 20 radnih dana, jedno od temeljnih ljudskih prava, pravo na obrazovanje bilo ugroženo za 5987 djece, učenika osnovnih škola HBŽ.*

*Smatramo da je s odgojno-obrazovnog i pedagoško-psihološkog stajališta našoj djeci počinjena nenadoknadiva šteta. Stoga pozdravljamo presudu Općinskoga suda u nadi da se ovo, dakle, štrajk, nikada više neće dogoditi.”*

Dvadesetak dana kasnije, oglasio se i Sindikat djekatnika osnovnog obrazovanja u Kantonu 10 (30.03.2012.godine):

*„Žitelji HBŽ-e, zbog nerada, hirova i arogancije gospođe Cikojević i ignoriranja svih naših molbi za razgovorima, u 2011. god., zbog kršenja Kolektivnog ugovora i ugrožavanja socijalno-ekonomskog položaja uposlenih u osnovnom obrazovanju Sindikat je organizirao i proveo štrajk. Kako bi prikrila nerad i sve navedeno gospođa Cikojević je tužbom zatražila zabranu štrajka. Nepravomoćnu prvostupansku presudu sama tretira kao pravomoćnu i samovoljno provodi sankcije nad uposlenicima u osnovnim školama.*

*Gospoda Gordana Cikojević uputivši tzv. Obavijest ravnateljima osnovnih škola o dostavi evidencijskih lista za veljaču istim dopisom otvoreno prijeti ravnateljima kaznenim progonom, onima koji se usude ne dostaviti samo i jedino ono što ona traži, a to znači obračunske liste kojima se obračunava plaća za samo pet dana u veljači. Na taj način ne samo da zlorabiti položaj, krši zakon i umjesto sudske organa donosi presudu nego i ravnatelje gura u bezakonje tj. nalaže im kažnjavanje prosvjetara kojima krivnja još nije*

*dokazana što je suprotno svim pozitivnim zakonskim propisima ove države. O ovim radnjama gospođe Cikojević Sindikat je obavijestio Predsjedništvo Skupštine HBŽ-e kao i sve zastupnike moleći ih još jednom da ovom progonu, ponižavanju i diskriminaciji prosvjetara konačno stanu na kraj.*

*Svakodnevno se Sindikatu kao i uredima za zaštitu ljudskih prava obraćaju prosvjetari na rubu egzistencije, skrbnici bolesnim i starim članovima obiteljima ostavljeni bez zarađenih primanja tražeći odlučnije akcije istih.*

*Ozbiljno zabrinuti obavještavamo cjelokupnu javnost HBŽ-e da je samovolja i osobni rat gospođe Cikojević sa više od 600 uposlenih u osnovnim školama dovela do ruba eskalacije stanja te vodstvo Sindikata poziva nadležne u HBŽ-i da ovo shvate ozbiljno i spriječe dalje opasne radnje gospođe Cikojević tzv. ministrike u Vladu koja ne postoji.*

*I još jednom naglašavamo ono što je zakon i pravo svugdje osim u ovoj tužnoj i nesretnoj HBŽ-i da je svatko nedužan pred zakonom dok mu se krivnja ne dokaže.“*

07.05.2012. godine, na Kantonalnom sudu u Livnu potvrđena je prvostupanska presuda Općinskog suda u Livnu po tužbi Ministarstva prosvjete Kantona 10 protiv kantonalnog Sindikata osnovnog odgoja i obrazovanja zbog „nezakonitog organiziranja i provođenja štrajka na području Kantona 10 u vrijeme proglašenog stanja elementarne nepogode“<sup>6</sup>.

Sindikat osnovnog odgoja i obrazovanja je potom putem medija izjavio da prihvaca odluku suda, ali da će prosvjetari, kao slobodni građani, tražiti pravo na višim sudskim instancama i pokrenuti postupak za reviziju presude na Vrhovnom sudu Federacije BiH, apelaciju na Ustavnom sudu BiH, a ukoliko bude potrebno ići će i do Međunarodnog suda za ludska prava u Strazburu.

15.05.2012.godine u zgradi Vlade Kantona 10 održana je konferencija za novinare koju je sazvala ministrica znanosti, prosvjete, kulture i športa Gordana Cikojević. Prenosimo službenu vijest objavljenu na web stranici Vlade Kantona 10<sup>7</sup>:

---

<sup>6</sup> Vlada je na svojoj 14.sjednici (31.01.2013.godine) usvojila Zaključak o isplati plaća za sve djelatnike u osnovnim školama s područja Kantona 10 koji su redovito radili, za vrijeme koje nije obuhvaćeno štrajkom, odnosno za razdoblje od 01. veljače pa do 7. veljače 2012. godine, sve to u punom fondu sati s pripadajućim toplim obrokom i troškovima prijevoza. Obračun plaća djelatnicima koji nisu bili u štrajku, za razdoblje od 8. veljače pa do 5. ožujka 2012. godine, izvršit će se u punom fondu sati sukladno važećim propisima.

<sup>7</sup> URL:

[http://www.vladahbz.com/novosti/detaljno/ministrica\\_gordana\\_cikojevi\\_odrzala\\_konferenciju\\_za\\_novinare/](http://www.vladahbz.com/novosti/detaljno/ministrica_gordana_cikojevi_odrzala_konferenciju_za_novinare/)

„Konferencija je sazvana zbog okončanja sudskog postupka koje je resorno ministarstvo vodilo protiv Samostalnog sindikata Osnovnog obrazovanja i odgoja BiH Županijski odbor Hercegbosanske županije Tomislavgrad. Uz resornu ministricu Gordanu Cikojević na konferenciji su sudjelovali i predsjednik Vlade Hercegbosanske županije Nediljko Rimac te savjetnik predsjednika za pravne poslove Ivica Čosić.

Ovom konferencijom ministrica je htjela objasniti kronologiju događaja, razloge podnošenja Zahtjeva za prekidom štrajka Općinskom sudu u Livnu te samu presudu Županijskog suda u Livnu. Naime, prema članku 9. Zakona o štrajku predviđa se smanjenje plaće uposlenicima koji su sudjelovali u štrajku srazmjerno vremenu sudjelovanja u štrajku, dok članak 80. Kolektivnog ugovora predviđa pravo na puni iznos plaće ukoliko se nadoknade u potpunosti dani provedeni u štrajku organiziranom sukladno Zakonom. Stoga, zbog pravomoćnosti presude Županijskog suda u kojoj je štrajk proglašen nezakonitim plaće će dobiti uposlenici koji nisu sudjelovali u štrajku dok će sudionicima štrajka plaće biti isplaćene za one dane u veljači koje su radili. Ministarstvo će najkasnije do ponedjeljka 21. svibnja uputit pismene naputke o načinu isplate plaća svim Osnovnim školama. Ministrica je naglasila da se za vrijeme štrajka 5987 učenika našlo izvan školskih klupa i nastavnog procesa punih dvadeset radnih dana te da im je time uskraćeno jedno od temeljnih ljudskih prava - pravo na obrazovanje i dovedena je u pitanje školska godina.“

Jasno je kako su ovi štrajkovi, te prosvjedi organizirani povodom sve tri održane sjednice Skupštine u prvom polugodištu 2012. godine (02.03., 26.04., i 30.05.2012.), bili pravi pokazatelj rastućeg nezadovoljstva proračunskih korisnika, ali i svih građana Kantona 10, zbog nepravovremenog formiranja Vlade Kantona 10 i (ne)usvajanja Proračuna za 2012. godinu.

Ono što ovdje svakako treba istaknuti je i činjenica da je Ministarstvo znanosti, prosvjete, kulture i športa iz, sada već, starog saziva, odbilo sudjelovati u projektu „Besplatnih udžbenika za učenike prvih razreda osnovne škole u FBiH“ uz usmeno obrazloženje „da nisu zainteresirani za navedeni program“<sup>8</sup>, kojim je Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke osiguralo 50% sredstava za ovu namjenu ,a preostalih 50% trebala su osigurati kantonalna ministarstva za područja svojih kantona.

---

<sup>8</sup> Informacija dobivena od Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke.

## KRŠENJA U RADU VLADE U TEHNIČKOM MANDATU

U nastavku smo pobrojali neka od kršenja odredbi zakona i Poslovnika o radu od strane Vlade u tehničkom mandatu, koja smo evidentirali u prethodnom razdoblju:

- č koji u članku 19. nalaže da "nakon razmatranja od strane vlade, premijer Parlamentu podnosi prijedlog proračuna za sljedeću godinu, najkasnije do 1. studenog tekuće godine za sljedeću fiskalnu godinu" (prijedlog Proračuna uopće se nije razmatrao na sjednicama Vlade u 2011., a kamoli da je dostavljen Skupštini.)
- , koji u članku 17. nalaže da „Vlada donosi godišnji program rada pravilu od početka kalendarske godine“. Ovakva formulacija Poslovnika je dosta "nedorečena", te predstavlja prostor za "manipulaciju" vremenskim okvirom glede roka za usvajanje programa rada.

Poslovnik o radu ove institucije ne predviđa nikakav vid sankcioniranja za kršenje obveza utvrđenih Poslovnikom o radu.

Ustav Kantona 10 također ne predviđa nikakav vid sankcija za izvršnu i zakonodavnu vlast, naprotiv : „župan, predsjednik i zamjenici predsjednika i ministri ne mogu biti krivično gonjeni, niti odgovorni u građanskom postupku za bilo koju radnju učinjenu u vršenju svojih ovlasti.” (Ustav HBŽ NN 03/96, čl.43).

Međutim, članak 78. *Zakona o proračunima u FBiH* je predvidio sljedeću kaznenu odredbu za gore navedeno kršenje Zakona: " Novčanom kaznom od 1.000 – 5.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba proračunskog korisnika, odgovorna osoba izvanproračunskog fonda, nositelj izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za proračun ili druga odgovorna osoba, ako:

1. zahtjevi za izdvajanje iz proračuna ne budu podnešeni sukladno članku 15. ovoga zakona
2. ako se u izradi i donošenju proračuna ne pridržava odredaba članka 9. do 23. ovoga zakona
3. ako se računovodstvene evidencije ne vode sukladno članku 57. ovoga zakona
4. tromjesečni izvještaji ne budu podneseni sukladno članku 66. ovoga zakona.

# IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA PRORAČUNA KANTONA 10 ZA

Iako je sada već stara Vlada Kantona 10 razriješena svoje dužnosti 30.05.2012.godine, a nova izabrana 31.07.2012.godine, ne možemo propustiti da se osvrnemo na Izvješće o reviziji finansijskih izvješća proračuna Kantona 10 za 2011.godinu, kako bi i nova Vlada na temelju nalaza iz navedenog izvješća mogla postupati u skladu sa preporukama iz istoga, te ne ponavljati greške svojih prethodnika.

Naime, navedeno Izvješće o reviziji finansijskih izvješća Proračuna Kantona 10 za 2011.godinu ukazuje na niz nepravilnosti uočenih u finansijskom poslovanju proračunskih korisnika u Kantonu 10, te je kao takvo u istom iskazano negativno mišljenje. Budući je cijelokupno izvješće o reviziji preobimno da bismo ga prenijeli u cijelosti, u nastavku ćemo prenijeti samo dijelove iz istog, a integralni tekst izvješća o reviziji može se preuzeti na: [http://www.saifbih.ba/javni-izvj/kanton/pdf/Izv\\_HBZ\\_2011.pdf](http://www.saifbih.ba/javni-izvj/kanton/pdf/Izv_HBZ_2011.pdf)

## **Osnova za izražavanje mišljenja:**

1. *Nije izvršeno usklađivanje stanja stalnih sredstava (sadašnje vrijednosti 22.895.779 KM), obveza (16.255.054 KM) i potraživanja (300.029 KM) iskazanih u knjigovodstvenim evidencijama sa stvarnim stanjem sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH. Također, nije izvršeno usklađivanje stanja sredstava za iznos 853.226 KM sukladno naprijed spomenutim propisima (točka 4.7.Izvješća);*
2. *Nisu poduzete potrebne mjere kako bi se prihodi temeljem potpisanih ugovora o koncesijama i naplatili. Također, nisu usuglašeni već potpisani ugovori sa Odlukom Vlade o utvrđivanju koncesijske naknade za eksploataciju mineralnih sirovina. Navedeno je imalo štetne posljedice pored Proračuna Kantona i za proračune općina na čijem području se nalaze predmeti koncesija obzirom da se ovi prihodi dijele po definiranim omjerima između Kantona i općina;*
3. *Realizacija transfera za kulturu u iznosu 300.000 KM i šport u iznosu 145.456 KM Ministarstva znanosti, prosvjete, kulture i športa je izvršena bez definiranja kriterija za dodjelu sredstava, što je u suprotnosti s odredbama Zakona o izvršenju proračuna za 2011.godinu;*
4. *Nije provedena procedura odabira dobavljača za isporuke goriva i lož ulja, već su nabave u iznosu od 434.191 KM vršene od dobavljača s kojim je sklopljen ugovor o isporuci istog u 2008.godini.*

## **Negativno mišljenje**

*Po našem mišljenju, zbog efekata, koje na finansijske iskaze mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijska izvješća Kantona 10, po svim bitnim pitanjima ne prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obveza na dan 31.12.2011.godine, rezultate poslovanja i izvršenja Proračuna, za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvješćivanja tj. Uredbom o računovodstvu Proračuna u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu Proračuna u FBiH. Finansijsko poslovanje Kantona 10 tijekom 2011.godine, nije bilo po svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.*

*Bez daljne kvalifikacije našeg mišljenja, skrežemo pažnju na sljedeće:*

*Prema prezentiranoj dokumentaciji obveze po rješenjima o pokretanju postupka prinudne naplate Porezne uprave FBiH na dan 31.12.2012.godine, iznose 11.529.414 KM, a isti se odnose na poreze i doprinose od 5.968.363 KM i kamate i troškovi prinudne naplate 5.561.051 KM. Samo je dio utvrđenih obveza, koji se odnosi na Ministarstvo unutranjih poslova u iznosu od 1.507.902 KM iskazan u vanbilančnoj evidenciji na dan 31.12.2011.godine, dok preostale obveze nisu uopće iskazane u finansijskim izvješćima. Za navedeno postupanje je dano obrazloženje da utvrđene obveze od strane Porezne uprave nisu objektivno utvrđene i da će se obveze unositi u sustav tek nakon zajedničkog usuglašavanja podataka o neizmirenim obvezama. Imajući u vidu činjenicu da odlaganje izmirenja ovih obveza ima za posljedicu obračun i plaćanje zateznih kamata i da će isto rezultirati povećanjem ukupnih troškova proračuna u narednom razdoblju potrebno je intenzivirati aktivnosti na utvrđivanju stvarnih obveza.*

Kanton 10 se tako svrstao među 6 od 9 kantona obuhvaćenih revizijom, koji su dobili negativno mišljenje revizora za 2011.godinu. Naime, pored Kantona 10, negativno mišljenje su dobili HNK, ZHK, SBK, USK i KS, a mišljenje sa rezervom su dobili TK, BPK i PK. Iz revizorskog izvješća izostavljen je ZDK jer je prilikom revizije za 2010.godinu isti „krenuo u pozitivnom smjeru“.

**Zajednički imenitelj za svih devet kantona obuhvaćenih revizijom je da se planiranje javne potrošnje ne vrši u skladu s propisima i realnim mogućnostima. Također, opća ocjena za pobrojane kantone je da se javni novac ne troši transparentno.** Ovakvo ponašanje uočeno je i kod tekućih rezervi koje, kako nalaže zakon, mogu iznositi najviše tri posto ukupnih prihoda, a tim novcem najčešće su raspolagali predsjednici kantonalnih vlada i ministri financija. Glavni revizor Ureda za reviziju institucija u FBiH, Ibrahim Okanović, je prilikom prezentacije navedenog izvješća naveo kako, na žalost, ne može izdvojiti niti jedan kanton u kojoj nije kršen Zakon o javnim nabavkama, što je najčešće zabilježeno kod nabave automobila, a u revizorskim izvješćima posebno je podvučeno loše upravljanje povjerenom imovinom.

Skupština je na svojoj 13.sjednici (od 16.11.2012.) razmatrala navedeno Izvješće, te je donijela sljedeći „Zaključak o Izvješću o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća Proračuna Kantona 10 za 2011.godinu: 1. Da Vlada Kantona 10 u roku od 60 dana dostavi Skupštini pisano izjašnjenje o razlozima zbog kojih tijekom 2011.godine Vlada HBŽ i resorna ministarstva nisu pristupila realizaciji preporuka u vezi aktivnosti i postupaka, koje je naložila revizija po okončanju revizije za 2010.godinu (...), 2. Da Vlada Kantona 10 u roku od 30 dana dostavi Skupštini pisano izjašnjenje o razlozima zbog kojih je došlo do pojave kvalifikacija u revizorskem mišljenju i koje su opredijelile Ured za reviziju da izrazi negativno mišljenje (...)<sup>9</sup>, 3. Da Vlada Kantona 10 u roku od 60 dana dostavi Skupštini program provedbe preporuka Ureda za reviziju izraženih u izvješću za 2011.godinu, te da program sadrži nosioce aktivnosti, rokove, potrebne resurse za realizaciju navedenih zaključaka (...)<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Do dana pisanja izvješća, Ministarstvo financija se očitovalo samo po točki 2.1. Zaključka.

<sup>10</sup> Integralni tekst navedenog Zaključka, možete naći u Dodatku 1 Izvješća o monitoringu rada Skupštine Kantona 10 za 2012.godinu.

## OBIM ODRŽANIH SJEDNICA

Nova Vlada Kantona 10 je u pet mjeseci svog rada (kolovoz - prosinac 2012.) održala ukupno 12 sjednica, na kojima su članovi Vlade, sumarno, zasjedali nešto više od ekvivalenta tri i pol osmosatna radna dana, odnosno preciznije 29 sati i 51 minutu. Po sjednici je realizirano u prosjeku oko 14 točaka dnevnog reda, o kojima su, u prosjeku, članovi Vlade raspravljali oko 2 i pol sata. Ovdje svakako moramo napomenuti, da su članovi Vlade, izuzev rada na sjednicama Vlade angažirani i u svojim resornim ministarstvima, u okviru kojih također obavljaju svoje redovne dužnosti.

				čaka	čaka				
09-08-2012	1	Redovna		2		1	1	1	00:20
22-08-2012	2	Redovna		14		11	21	21	03:50
31-08-2012	3	Redovna		5		4	4	7	01:30
12-09-2012	4	Redovna		12		11	14	13	02:30
27-09-2012	5	Redovna		12		9	13	10 (+1 nacrt zakona) <sup>11</sup>	02:25
11-10-2012	6	Redovna		20		18	20	21	02:20
19-10-2012	7	Redovna		20		19	19	19	02:35
30-10-2012	8	Redovna		16		12	16	10 (+1 nacrt zakona)	03:40
19-11-2012	9	Redovna		12		11	12	11	04:15
03-12-2012	10	Redovna		21		20	21	22	02:37
17-12-2012	11	Redovna		20		20	22	23	02:19
28-12-2012	12	Redovna		16		16	28	28	01:30
		Ukupno:		170		152	191	186	29:51
		Prosječno:		14,2		12,7	15,9	15,5	02:29

Tabela: Pregled sjednica Vlade od 01.08.-31.12.2012.g.

Vlada je kroz svoje dnevne redove planirala usvajanje 191 mjere, međutim, razmatrano ih je neznatno više. Od ukupno 194 razmatrane mjere u pet mjeseci rada nove Vlade, 186 ih je realizirano, 1 nije

---

<sup>11</sup> Nacrti zakona su ovdje navedeni iako nisu ubrojani u ukupnom zbroju iz razloga što se navedeni zakoni u izvještajnom razdoblju usvojeni i u formi prijedloga pa da ne bi došlo do „dupliranja“ broja mjera.

usvojena, odnosno dato je negativno mišljenje na istu, 1 je povučena, za 3 mjere se rasprava odgodila, a 3 su vraćene na doradu.<sup>12</sup>

			Povučeno	Odgadja se	Vraćeno na	
	186	1	1	3	3	194

Tabela: Status razmatranih mjer u razdoblju kolovoz-prosinac 2012.g.

-Vlada Kantona nije usvojila Financijsko izvješće Kantonalnog zavoda za zdravstveno osiguranje za 2011. Godinu, odnosno isto je dobilo negativno mišljenje. Naime, ravnatelj Zavoda, je prethodno upoznao članove Vlade o rezultatima poslovanja Zavoda za 2011. godinu iz kojeg je bilo vidljivo da je Izvješće bilo negativno, odnosno da je ostvaren gubitak od 2.800.000,00 KM. Ministar financija je tražio da se Vlada očituje o iskazanom rezultatu, te je li ostvareni gubitak opravdan ili neopravdan. Ukoliko se gubitak okvalificira kao opravdan Vlada ima obvezu da sredstvima iz Proračuna sanira isti na temelju članka 109. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Ministar Ivković je smatrao da ostvareni gubitak nije opravdan, odnosno da nije nastao zbog objektivnih okolnosti nego iz razloga nedomaćinskog ponašanja ravnatelja Zavoda, koji je radeći suprotno odredbama Zakona o preračunima doveo do toga da Zavod poslovnu godinu završi s rečenim minusom. Predsjednik Vlade Nediljko Rimac, nakon sagledavanja stanja po Izvješću, iznijeo je mišljenje kako Vlada u ovom trenutku, kao osnivač, ne može stati iza gubitka Zavoda i predložio da Vlada da negativno mišljene za Izvješće što su članovi Vlade sa osam glasova za i jednim suzdržanim (Hikmet Hodžić) podržali. Nakon ovoga doneseno je I Rješenje o razrješenju ravnatelja Ivana Krstanovića, iako isti nije bio prisutan na sjednici, niti je prije donošenja odluke o razrješenju ravnatelj obaviješten o razlozima razrješenja, te mu nije data mogućnost da se izjasni o istoj u roku od osam dana.

-*Odluka o načinu i isplati neisplaćenih plaća djelatnicima osnovnih škola za veljaču i ožujak 2012. Godine* (rasprava odgođena)<sup>13</sup>. Zaključeno je da resorni ministar zatraži mišljenja o predloženoj Odluci od Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva pravosuđa i uprave te Ministarstva financija Kantona 10.

-*Razmatranje problematike oko odobravanja sječe drva u općinama gdje ne postoje zemljишne knjige – Uprava za šumarstvo* je odgođeno za neku od narednih sjednica Vlade.

-*Odluka o davanju suglasnosti na prijedlog Ugovora, određivanju i ovlaštenju mjerodavnog ministarstva za potpisivanje Ugovora o koncesiji s poduzećem „DŽE-CO“ d.o.o. Livno* je odgođeno za neku od narednih sjednica Vlade.

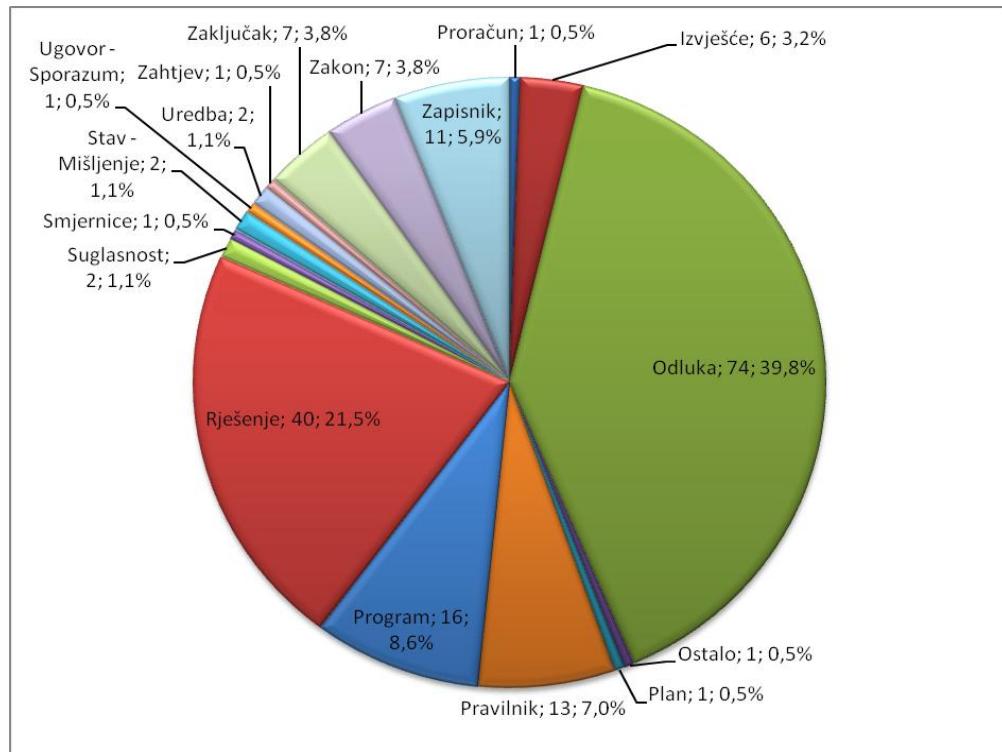
---

<sup>12</sup> Za pregled svih mjer, molimo posjetite: <http://vlastibih.com/2012/#>

<sup>13</sup> Vlada je na svojoj 14.sjednici (31.01.2013.godine) usvojila Zaključak o isplati plaća za sve djelatnike u osnovnim školama s područja Kantona 10 koji su redovito radili, za vrijeme koje nije obuhvaćeno štrajkom, odnosno za razdoblje od 01. veljače pa do 7. veljače 2012. godine, sve to u punom fondu sati s pripadajućim toplim obrokom i troškovima prijevoza. Obračun plaća djelatnicima koji nisu bili u štrajku, za razdoblje od 8. veljače pa do 5. ožujka 2012. godine, izvršit će se u punom fondu sati sukladno važećim propisima.

- prednacrt Proračuna Kantona 10 za 2013. Godinu (rasprava odgođena) - ministar financija, Branko Ivković, je Vladi obrazložio kako su pristigli zahtjevi proračunskih korisnika i kako su u ukupnom zbiru veći za nekih 8 milijuna KM, te je predložio da se korisnicima, koji su probili Smjernice ekonomski i fiskalne politike Kantona 10, vrate zahtjevi na doradu, i da Vlada ne raspravlja o prednacrtu Proračuna za 2013.godinu<sup>14</sup> već da se usvoji Odluka o privremenom financiranju za razdoblje siječanj-ožujak 2013.godine.

U nastavku smo pružili pregled realiziranih mjera na sjednicama Vlade u 5 mjeseci 2012.godine:



Dijagram: Pregled usvojenih mjera na sjednicama Vlade (kolovoz-prosinac 2012.g.)

Najveći broj realiziranih mjera u pet mjeseci rada nove Vlade Kantona 10 se odnosi na odluke (39,8%) i rješenja (21,5%), koja se uglavnom tiču kadrovske politike (imenovanja, razrješenja i sl.) ili operacionalizacije proračunskih sredstava. Zakoni čine svega 3,8% realiziranih mjera na sjednicama Vlade. Jedan zakon je predložen od strane Ministarstva financija, a po tri zakona od Ministarstva pravosuđa i uprave, te Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih.

<sup>14</sup> Na svojoj 14. sjednici, održanoj 31.01.2013.godine Vlada Kantona 10 je razmatrala i usvojila nacrt Proračuna Vlade Kantona 10 za 2013. godinu u iznosu od 69.212.457 KM i nacrt Zakona o izvršavanju Proračuna za 2013. godinu, te su isti upućeni u skupštinsku proceduru.

Naime, radi se o sljedećim zakonima:

~~22.07.12~~

		Predlagač	Pregled dešavanja na Skupštine	
	<b>Zakon o izvršavanju robačuna za</b>	Ministarstvo financija	31-08-2012 - Vlada Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;  14-09-2012 - Skupština Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -	Usvojen/Proces okončan
	<b>Zakon o zaštiti na radu</b>	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	27-09-2012 - Vlada Kantona br.10 - Prednacrt – Primljen k znanju - ;  30-10-2012 - Vlada Kantona br.10 - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;  16-11-2012 - Skupština Kantona br.10 - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;  03-12-2012 - Vlada Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;  21-12-2012 - Skupština Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Usvojen/Proces okončan
	<b>pri upošljavanju i</b>	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	27-09-2012 - Vlada Kantona br.10 - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;  23-10-2012 - Skupština Kantona br.10 - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;  03-12-2012 - Vlada Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;  21-12-2012 - Skupština Kantona br.10 - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Usvojen/Proces okončan

	<b>županije</b>		- Primljeno k znanju - ;	
	<b>županije</b>	Ministarstvo pravosuđa i uprave	17-12-2012 - Vlada Kantona br.10 - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U proceduri (Skupština treba razmotriti nacrt)
	<b>zaštiti Hercegbosanske županije</b>	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih	28-12-2012 - Vlada Kantona br.10 - Prednacrt - Primljeno k znanju - ;	U proceduri (Vlada izrađuje nacrt)

## ODNOS VLADE I SKUPŠTINE

Od ukupno 18 mjera, koje je Vlada uputila u skupštinsku proceduru u izvještajnom razdoblju, skupština je razmatrala i usvojila 17 mjera. Navedeno govori da Vlada još uvijek priprema i usvaja veoma skroman broj ključnih mjera, koje dalje upućuje na usvajanje u Skupštinu, no, možemo reći, da Skupština uglavnom dobro prati intenzitet rada Vlade.

U izvještajnom razdoblju tako je usvojeno sljedećih 17 mjera/akti, koje je Vlada dostavila na Skupštinu:

1. Odluka o privremenom financiranju Kantona 10 za razdoblje od 01.07. - 30.09.2012. godine;
2. Izvješće o radu i finansijsko izvješće Kantonalnog zavoda za upošljavanje za 2011. godinu
3. Finansijski plan Kantonalnog zavoda za upošljavanje za 2012. godinu
4. Proračun Kantona 10 za 2012. godinu;
5. **o izvršavanju Proračuna Kantona 10 za 2012.** ;
6. Odluka o davanju suglasnosti na Statut SKB Mostar;
7. Odluka o imenovanju Serafina Kelave iz Livna za Županijskog pravobranitelja za područje Kantona 10;
8. Izvješće o izvršenju Proračuna Kantona 10 za 2011. Godinu;
9. Izvješće o izvršenju Proračuna Kantona 10 za razdoblje siječanj – lipanj 2012. Godine;
10. **o zaštiti**
11. Odluka o neposrednom sudjelovanju osiguranih osoba u troškovima korištenja zdravstvene zaštite na teritoriju Kantona 10;
12. **o posredovanju pri upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba u** ;
13. Odluka o pravu na naknadu umjesto plaće majci u radnom odnosu, za vrijeme odsutnosti s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta;
14. Odluka o pravu na novčanu naknadu majci koja nije u radnom odnosu i pravo na jednokratnu naknadu za opremu novorođenčeta;

15. Odluka o privremenom financiranju Kantona 10 za razdoblje siječanj-ožujak 2013.godine;
- 16.
17. Odluka o davanju suglasnosti o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF i nacrt Ugovora o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF.

Zakon o sudskim pristojbama Kantona 10, kojeg je Vlada u formi nacrta usvojila 17.12.2012. godine i uputila u skupštinsku proceduru se u izvještajnom razdoblju nije razmatrao na sjednicama Skupštine.

Kada je riječ o zastupničkim pitanjima, 12 zastupnika (48%) je ukupno postavilo 39 različitih pitanja na 17 institucija (neka od pitanja su istovremeno upućena na više institucija, te je stoga u donjoj tabeli naveden ukupan broj od 47 pitanja iako se u stvari radi o 39 pojedinačnih pitanja), te tako postotak dobijenih odgovora u izvještajnom razdoblju iznosi 36%.

<b>Upućeno na instituciju</b>		<b>prihvaćeno</b>			
	0	0	2	2	0
	0	0	4	2	2
	0	0	2	1	1
<b>uredenja i zaštite okoliša</b>	0	0	1	0	1
<b>Šumarstva</b>	0	0	1	0	1
	0	0	4	2	2
	0	0	7	4	3
<b>Ministarstvo znanosti, prosvjete, kulture i športa</b>	0	0	1	0	1
	0	0	2	2	0
	0	0	1	0	1
<b>Predsjedatelj Skupštine</b>	0	0	1	0	1
	0	0	3	0	3
<b>ŠGD "hercegbosanske šume" d.o.o. Kupres</b>	0	0	1	0	1
<b>Skupština Kantona 10</b>	0	0	2	0	2
<b>Uprava za šumarstvo Kantona 10</b>	0	0	1	0	1
	0	0	1	1	0
	0	0	11	1	10
	0	0	47	17	30

Tabela: Pregled broja upućenih inicijativa i zastupničkih pitanja (upućenih prema institucijama), te broj (ne)odgovorenih pitanja, odnosno (ne) prihvaćenih inicijativa u 2012.godini.

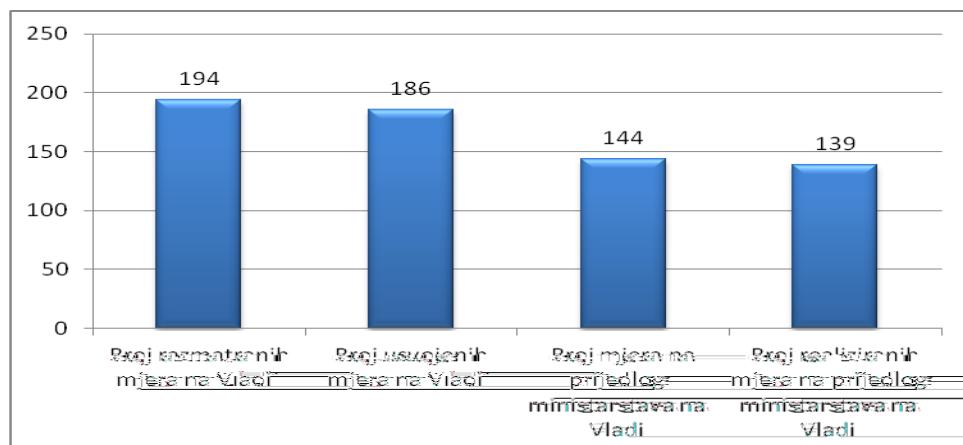
## ČLANOVA VLADE

Kao što je iz naredne tabele vidljivo, svi članovi Vlade su bili prisutni na svim sjednicama u izvještajnom razdoblju:

<b>Galić Petar</b>	HDZ BiH	12	12	0
	HDZ 1990	12	12	0
<b>Hodžić Hikmet</b>	SDA	12	12	0
	SNSD	12	12	0
<b>Ivković Branko</b>	HDZ BiH	12	12	0
<b>Lovrić Mario</b>	HDZ BiH	12	12	0
	SNSD	12	12	0
	HDZ 1990	12	12	0
<b>Rujević Željko</b>	SNSD	12	12	0

Tabela: Prisustvo sjednicama u 2012.g.

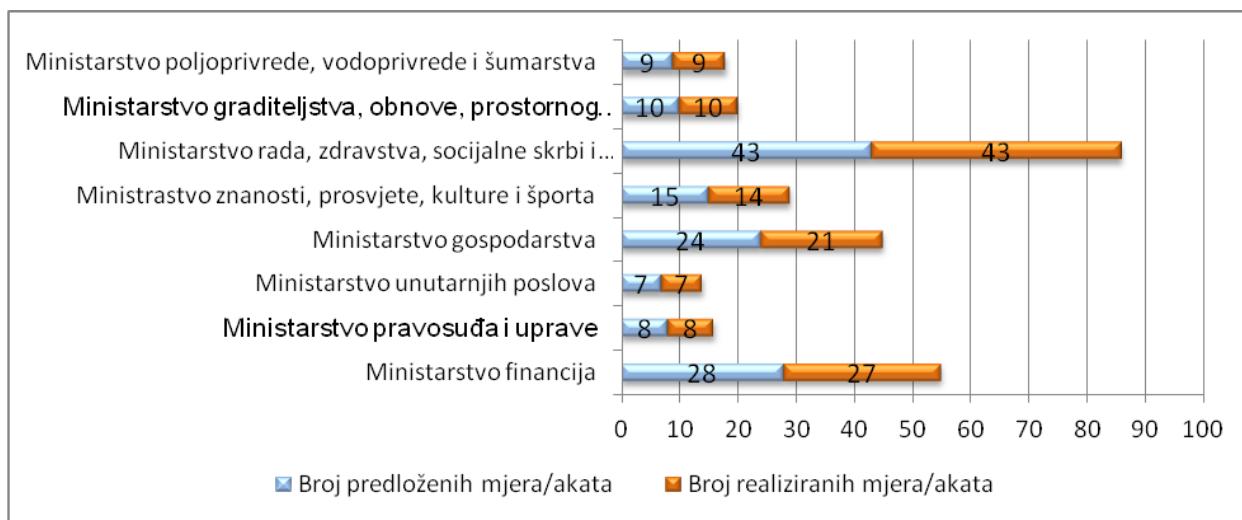
Kao što je iz narednog dijagrama vidljivo, 74% mjera na sjednicama Vlade od kolovoza do prosinca 2012. godine je predloženo od strane ministarstava, a one također čine i 75% svih realiziranih mjera/akata u ovom razdoblju.



Dijagram: Omjer ukupnog broja razmatranih i realiziranih mjera na sjednicama nove Vlade od kolovoza do prosinca 2012.g. u odnosu na broj predloženih mjera od strane ministarstava

Ostale mjere koje su usvojene na sjednicama Vlade u izvještajnom razdoblju se odnose na mjere pripremljene od strane drugih predlagača, kao što su npr. Kantonalni zavod za upošljavanje, Zavod za zdravstveno osiguranje Kantona 10, Uprava za ceste, Uprava civilne zaštite i sl.

U nastavku slijedi prikaz sa brojem mjera/akata koje je svako od ministarstava predložilo Vladi na usvajanje u izvještajnom razdoblju i brojem mjera/akata, koji su usvojeni na Vladi.



Kao što je iz prethodnog dijagrama vidljivo, Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih, imalo je najveći udio predloženih mjera od strane ministarstava na sjednicama Vlade u izvještajnom razdoblju, odnosno 43 od 144 (30%), od kojih se većina ticala kadrovske politike u vidu imenovanja i razrješenja, a slijedi ga Ministarstvo financija sa 19,4% od kojih se većina odnosila na operacionalizaciju sredstava iz Proračuna.

Ovdje svakako treba spomenuti da su pored **Proračuna Kantona 10 za 2012.godinu i ekonomске i fiskalne politike Kantona 10 za razdoblje 2013.-2015. godine<sup>15</sup>** čiji je predlagač , ključni akti za poboljšanje kvalitete življenja građana u ovom Kantonu predložena upravo od , a to su:

#### **Zakon o zaštiti na radu**

Razlozi za donošenje ovog Zakona su bili ti što je (stari) Zakon o zaštiti na radu donesen 29.12.1999.godine, a s obzirom da je od donošenja Zakona proteklo više od 12 godina, te je stoga pokrenuta inicijativa za donošenje novog Zakona o zaštiti na radu, radi usklađenja Zakona sa Direktivama Europske zajednice, odnosno nužnog dodatnog implementiranja, pojašnjenja ili

<sup>15</sup> Smjernice sadrže:Pretpostavke društvenog i gospodarskog razvoja za razdoblje 2013. – 2015. godinu;; Osnovne pokazatelje fiskalne i ekonomskе politike; Procjenu prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka za Proračun Hercegbosanske županije; Okvirni prijedlog razine finansijskih planova proračunskih korisnika Hercegbosanske županije za razdoblje 2013. – 2015. godinu;; Ukupne porezne obveze Hercegbosanske županije u razdoblju 2013. – 2015. godine

redefiniranja pojedinih pravnih instituta (u skladu sa Direktivom vijeća 89/391/EEZ od 12.06.1989.g.) o uvođenju poticajnih mjera za unapređivanje zaštite zdravlja i sigurnosti radnika. Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Proračuna Kantona 10 iz razloga što troškovi provedbe mjera prema novom Zakonu terete poslodavce.

### ***Zakon o posredovanju pri upošljavanju I socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba u Kantonu 10***

Ovim Zakonom se uređuje posredovanje pri upošljavanju, profesionalno usmjerenje, obrazovanje neuposlenih osoba, osiguranje za slučaj neuposlenosti, mjere i aktivnosti kojima se potiče novo upošljavanje kao i unapređuju uvjeti za upošljavanje, osiguranje sredstava za djelatnost upošljavanja, te osnivanje i rad Zavoda za upošljavanje Kantona 10 i službi za upošljavanje, sukladno s Ustavom Federacije BiH i Ustavom Kantona 10.

Razlozi za donošenje ovog Zakona su bili izuzetna važnost reguliranja pitanja ostvarenja prava neuposlenih osoba u današnjim uvjetima tržista rada i upošljavanja na području Kantona, te potreba za usklađivanjem sa odredbama federalnog zakona (budući je ova oblast u podijeljenoj nadležnosti između FBiH i kantona). Prigodom rada na usklađivanju navedenih propisa ustanovljeno je da se mora mijenjati više od dvije trećine odredbi navedenog Zakona, te je se umjesto izmjena i dopuna, pristupilo izradi novog Zakona. Svakako je ovdje bitno napomenuti da za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Proračuna Kantona 10.

### ***Prijedlog Odluke o pravu na novčanu naknadu majkama, koje nisu u radnom odnosu ili su u radnom odnosu manje od mjesec dana i pravu na jednokratnu naknadu za opremu novorođenčeta;***

Razloge za donošenje Odluke o pravu na naknadu majkama koje nisu u radnom odnosu ili su u radnom odnosu manje od mjesec dana i pravu na jednokratnu naknadu za opremu novorođenčeta nalazimo prije svega u potrebi da se majkama koje zbog neuposlenosti ionako imaju velikih poteskoća u osiguravanju osnovnih sredstava za život donekle olakša financiranje potreba novorođenog djeteta u prvoj godini života. Prijedlog ove Odluke predstavlja značajan korak u unapređenju socijalne zaštite neuposlenih majki u odnosu na prethodno uređenje ove oblasti, budući da je za neuposlene majke povoljniji ovaj model potpore u obliku mjesечne naknade u iznosu od 100 KM do navršene godine dana djetetova života i jednokratne naknade za opremu novorođenčeta u iznosu od 300 KM, nego model isplate jednokratne naknade u visini od 200 KM prema Odluci o visini jednokratne naknade Ženama-majkama ("Narodne novine HBŽ" broj: 8/10).

Također, prijedlogom ove Odluke ostavljena je mogućnost i majkama koje su u radnom odnosu manje od mjesec dana da ostvare pravo na naknadu po ovoj Odluci budući da to pravo ne mogu ostvariti prema prijedlogu Odluke o pravu na naknadu umjesto plaće majci u radnom odnosu, za vrijeme odsutnosti s posla radi trudnoće, porođaja i njegе djeteta.

Za provođenje ove Odluke potrebno je osigurati sredstva u iznosu od 315.000KM u Proračunu Kantona 10. Procjena je izvršena u odnosu na broj korisnika u 2011.godini, kada je ovo pravo ostvarilo oko 200 korisnika.

**Prijedlog Odluke o pravu na naknadu umjesto plaće majci, za vrijeme odsutnosti s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta;**

Razloge za donošenje Odluke o pravu na naknadu umjesto plaće majci, za vrijeme odsutnosti s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nalazimo prije svega u potrebi da se majkama koje su u radnom odnosu s područja Kantona 10 osigura primanje naknade umjesto plaće za vrijeme dok se nalazi na porodiljnom dopustu u skladu sa mogućnostima proračuna Kantona budući se sredstva za isplatu naknada sukladno članku 89. gore navedenog Zakona osiguravaju na poziciji Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih. Naknada umjesto plaće utvrđuje se u 100%-tnom iznosu od ostvarene plaće koju je majka uposlenik ostvarila u mjesecu koji je prethodio odlasku na porodiljni dopust. Što se tiče same visine naknade, utvrđena je gornja i donja granica u smislu da ne može biti veća od prosječne plaće na području FBiH prema posljednjim objavljenim podacima Zavoda za statistiku FBiH u mjesecu koji prethodi korištenju porodiljnog dopusta, odnosno ne može biti manja od najniže zajamčene neto plaće na području FBiH. Poslodavac, ukoliko želi i može u skladu sa svojim finansijskim mogućnostima isplatiti razliku naknade plaće do njezinog 100%-tnog iznosa, odnosno može isplaćivati i naknadu plaće u 100%-tnom iznosu za vrijeme trajanja porodiljnog dopusta.

**(prednacrt) Zakona o zdravstvenoj zaštiti Kantona 10**

Budući je stupio na snagu novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti F BiH u kolovozu 2010. godine, kojim su bitno drukčije regulirana mnoga područja i oblasti zdravstvene zaštite u odnosu na prethodna zakonska rješenja iz 1997. godine a sukladno kojima je i donesen Zakon o zdravstvenoj zaštiti Kantona 10 iz 2005. godine, pojavila se potreba da se kantonalni zakon u bitnim segmentima uskladi sa federalnim zakonom, imajući u vidu podijeljenu nadležnost između kantona i F BiH prema Ustavu F BiH.

Ovim se zakonom uređuju načela, mjere, način organiziranja i provođenja zdravstvene zaštite, nositelji društvene skrbi za zdravlje stanovništva, prava i obveze osoba u korištenju zdravstvene zaštite, te sadržaj, način obavljanja i nadzor nad obavljanjem zdravstvene zaštite na teritoriju Kantona 10. Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Proračunu HBŽ.

Investicijska ulaganja u zdravstvene ustanove i financiranje ustanova iz sredstava osnivača, ovisit će od proračunskih mogućnosti Kantona, te će se odvijati na način kako je to realizirano i prethodnih godina.  
(prednacrt Zakona je u vrijeme pisanja izvješća bio upućen u javnu raspravu.).

Iako ove ključne mjere čine svega 2,7% svih usvojenih mera, iste ipak predstavljaju prvi korak ka rješenju gorućih problema u zdravstvu, zapošljavanju i socijalnoj skrbi.

Zbog prevelikog obima svih realiziranih mjera/akata<sup>16</sup>, pored prethodno navedenih, u nastavku prenosimo samo neke od značajnijih aktivnosti (realiziranih mjera) provedenih u okviru pojedinih ministarstava:



**- Odluka o upotrebi suficita Proračuna Kantona 1**

Ostvareni suficit koristit će se za pokriće neuplaćenih poreza i doprinosa djelatnika iz ranijih godina.

**- Odluka o usvajanju plana aktivnosti Vlade Kantona 10 koje će se poduzeti tijekom 2012. godine i narednoj 2013. proračunskoj godini po preporukama revizora.**

-

;

**- Odluka o preuzimanju obveze financiranja projekta izgradnje županijske/regionalne ceste Prolog**

**- o davanju suglasnosti o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF i nacrt Ugovora o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF:**

Naime, Skupština Kantona 10 je na sjednici održanoj dana 14. listopada 2009. godine, Odlukom broj'. 01-0242.2/09, prihvatile zaduženje Kantona 10 prema Federaciji BiH po III Stand-by aranžmanu MMF-a na kreditnoj osnovi u iznosu od 4.000.000 KM, za namjene utvrđene u točki II Odluke. Točkom V navedene Odluke za realizaciju iste je zaduženo Ministarstvo financija Kantona 10. Temeljem danog ovlaštenja Ministarstvo financija K 10 je dana 15.10.2009. godine sa Federalnim ministarstvom financija zaključilo Ugovor o prijenosu kreditnih sredstava po III Stand-by aranžmanu MMF-a sa Vladom Federacije BiH. Aktom Federalnog ministarstva financija od Ministarstva financija K 10 zatraženo je da dostave prijedlog plana reprograma obveza po III Stand-by aranžmanu, što je ovo ministarstvo i učinilo aktom broj: 03-01-14-347.25109. od dana 09.10.2012. godine. U istom aktu su predložili sljedeće uvjete:

- Rok otplate: 5 godina
- Grace period: 2 godine
- Otplata glavnice (tranša): u 12 jednakih kvartalnih rata nakon isteka grace perioda
- Kamatna stopa: određuje MMF.

Kao odgovor na navedeni akt Federalno ministarstvo financija je dostavilo Otplatni plan reprograma obveza i nacrt Ugovora o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana s MMF-om sa sljedećim uvjetima:

- Rok otplate: 5 godina,
- Grace period: 3 godine,
- Otplata glavnice (tranša): u 13 jednakih kvartalnih rata,
- Kamatna stopa: promjenljiva, koju određuje MMF za SDR (trenutno 1,08% na godišnjoj razini).

---

<sup>16</sup> Spisak svih mjera/akata razmatranih na sjednicama Vlade i Skupštine Kantona 10 u 2012.godini, možete pogledati na: <http://vlastibih.com/2012/>

Obzirom da su uvjeti utvrđeni u Otplatnom planu i nacrtu Ugovora o reprogramu obveza po osnovu III Stand by aranžmana s MMF-om dostavljenog od strane Federalnog ministarstva financija povoljniji od uvjeta iz Ugovora o prijenosu kreditnih sredstava po III Stand-by aranžmanu MMF-a sa Vladom Federacije BiH, Ministarstvo financija K 10 je išlo u navedenu procedure reprograma obveza.



-od 01.10.2012.godine **započelo sa isplatom dodatka za njegu i pomoć od strane druge osobe** I to za osobe s invaliditetom, čiji je invaliditet nastao nakon 65. godine života, a kod kojih je sukladno mišljenju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja utvrđena potreba za korištenjem prava na navedeni dodatak.

- **o odobravanju sredstava za pomoć**



#### **oprivrede i šumarstva:**

je između ostalog, . Prema programu utroška sredstava „Poticaji poljoprivrednoj proizvodnji“ za 2012. godinu planirana sredstva u iznosio od 900.000,00 KM realizirana su prema obrađenim zahtjevima na sljedeći način:  
- Sufinanciranje troškova ishrane muznih grla u sustavu otkupa mlijeka – 560.800,00 KM;  
- Sufinanciranje troškova ishrane osnovnog stada ovaca i koza – 152.550,00 KM;  
- Sufinanciranje troškova održavanja pčelinjih zajednica – 40.850,00 KM;  
- Sufinanciranje kamata na investicijske kredite u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji – 17.485,00 KM.  
Pored ovog programa Ministarstvo je realiziralo i druga dva usvojena programa iz oblasti veterinarstva i vodoprivrede.

Program utroška sredstava tekućih transfera „Subvencija za veterinarstvo“ za 2012. godinu planirana su u ukupnom iznosu od 100.000,00 KM, a realizirana u iznosu od 76.064,72 KM. Program utroška sredstava „Potpora općinama-vodoprivreda“ planirana su u iznosu od 400.000,00 KM, a od toga je 380.000,00 KM realizirano kao potpore općinama za sufinciranje projekata u vodoprivredi, a 20.000,00 KM realizirano je putem Javnog poziva za sanaciju i rekonstrukciju lokava na području Kantona 10. Tijekom realizacije Programa utroška sredstava „Poticaji poljoprivrednoj proizvodnji“ ministarstvo je obradilo 500 pojedinačnih zahtjeva korisnika i 9 zahtjeva registriranih otkupljivača i prerađivača koji obuhvaćaju 1.214 korisnika novčanih poticaja u kategoriji sufinciranja troškova ishrane muznih grla u sustav otkupa mlijeka.

Kako planirani iznos sredstava za ovu namjenu nije realiziran u ukupnom iznosu, resorno ministarstvo će ostatak tih sredstava, zajedno sa sredstvima od 100.000,00 KM koje je Vlada Kantona 10 svojom Odlukom o preraspodjeli sredstva dodijelila Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, isplatiti zajedno u II. tranši tijekom prvog mjeseca 2013. godine. Prilikom realizacije II. tranše ministarstvo neće prikupljati nove zahtjeve korisnika, nego će isplatu vršiti na temelju obrađenih zahtjeva sa kompletnom dokumentacijom iz I. tranše.

- Tijekom mjeseca rujna

š



-Izradilo . Dodijeljeno je 30 koncesijskih ugovora, a od toga su raskinuta dva ugovora. Međutim, na Vladi je zaključeno kako je izvješće sačinjeno šturo, kako nema prijedloga što učiniti s potpisnim ugovorima, odnosno s onima koji se ne javljaju već nekoliko godina po tom pitanju, o maloj koncesijskoj naknadi I dr., te je Vlada usvojila Zaključak kojim je naložila Ministarstvu gospodarstva, da u roku od 20 (dvadeset dana), izvrši konzultacije s načelnicima općina u Kantonu 10 i koncesorima te sa sadržajima pregovora upoznaju Vladu Kantona 10 i predlože konkretne mjere vezane za već sklopljene ugovore o koncesijama. Do dana pisanja izvješća, nove informacije o navedenim pregovorima, nisu razmatrane na Vladi.

-Odobren projekt **Prekogranično zračno povezivanje (Cr)**, akronima , sufinancira se preko Programa IPA Jadranska suradnja (drugi poziv). Vrijednost ovog projekta na strani Ministarstva gospodarstva iznosi 710.000 eura, od čega je 580.000 eura planirano za infrastrukturne radove. Na projektu sudjeluje sedam partnera iz Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Srbije, Crne Gore i Italije. Vodeći partner je Općina Bovec iz Slovenije. Iz Bosne i Hercegovine uz Ministarstvo gospodarstva postoji još jedan partner, a to je Općina Prijedor. U okviru projekta se na letjelištu Stipe Krišto planira gradnja piste dimenzija 850 m x 23 m, train 100 x 30 m, spojnice 100 x 10 m, ograda oko cijelog letjelišta dužine 4 km, te pristupnog puta sa magistralne ceste do traile dužine 130 x 6 m. Sa realizacijom ovog projekta aerodrom će postati operativan cijelu godinu i prilagođen za slijetanje lakih transportnih zrakoplova, što će uvelike doprinijeti unapređenju športskog turizma, pomoći u akcijama potrage i spašavanja, borbi protiv požara i hitnim medicinskim slučajevima.

-Odobren projekt naziva **Održivo planiranje kamenih agregata u jugoistočnoj Europi (eng. Sustainable**

multisektorska nacionalna analiza pristupa planiranju, izrada baze podatka primarnih i sekundarnih agregata itd. Također se ovim projektom planira upošljavanje jedne osobe za vrijeme trajanje projekta.



#### **Uredba o Uredu za žalbe javnosti**

-Na prijedlog resornog ministra, na Vladi je donesen **Zaključak o izradi prijedloga Zakona o sig**, na temelju kojeg će se pristupiti izradi istoga.

-22. listopada 2012., u zgradici Vlade Kantona 10 održan je sastanak predstavnika Vlade s predstavnicima Sindikata djelatnika MUP-a Kantona 10. Predsjednika Sindikata djelatnika MUP-a Tinu Kriviću i predsjednika Skupštine Sindikata Marinka Križana u svom uredi primio je predsjednik Vlade dr. Nediljko Rimac sa resornim ministrom Mariom Lovrićem i ministrom financija Brankom Ivkovićem. Razgovaralo se općenito o uvjetima rada djelatnika policije s naglaskom na posebnim uvjetima rada policajaca (noćni i rad u vrijeme blagdana) za koji do sada nisu isplaćivane nikakve naknade. Predstavnici Sindikata istaknuli su i potrebu hitnog donošenja kantonalnog Zakona o plaćama policijskih službenika. Zaključak ovog, prvog u nizu sastanaka, jest da se za daljnje aktivnosti oko iznalaženja rješenja za ove probleme, te daljnje pregovore o poboljšanju uvjeta rada djelatnika policije za 2013. zadužuju resorni i ministar financija. Slijedom ovog sastanka usvojena je

**načinu obračuna i visini naknada za rad u posebnim uvjetima policijskih službenika MUP**



#### **Ministarstvo znanosti, prosvjete, kulture i športa:**

-Ministarstvo je Odlukom, donesenom 21. studenog 2012. godine, utvrdilo deficitarne visokoškolske studije, broj korisnika i visinu studentske stipendije za 2012./2013. godinu, te potom raspisalo natječaj za dodjelu stipendija redovitim studentima diplomskih i dodiplomskih studija s područja Kantona 10. Po ovoj Odluci deficitarni visokoškolski studiji u Kantonu 10 su studij matematike, fizike, biologije, kemije i studij njemačkog jezika. Utvrđena mjesecačna visina stipendije iznosi 250,00 KM i ovaj iznos biti će isplaćena nagrađenim studentima u deset (10) jednakih rata.



#### **Ministarstvo graditeljstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša:**

-Odluka o davanju odobrenja za raspisivanje javnog natječaja za izradu preostalog Prostornog plana za područje ;

**-Mišljenje na prijedlog** Mišljenje je upućeno u Skupštinu, a Skupština je usvojila sljedeći "Odluku: Skupština Kantona 10 ne prihvaca prijedlog Prostornog plana FBiH za 2008.-2028.godine jer isti ne ispunjava osnovne uvjete i zadaće u pogledu razvoja i kompletne infrastrukturne povezanosti ovog kantona s ostatkom Federacije BiH, Republike

Srpske, države i regije u cjelini. Kao prilog ovome Mišljenju prilaže se i ostala mišljenja pristigla iz Savjeta prostornog plana Kantona 10."

## ➤ starstvo pravosuđa i uprave

Izradilo, između ostalog, 3 normativna akta:

-

š

š

ž

ž

ž

d

ž

č

Budući od Ministarstva financija do dana pisanja izvješća nismo dobili informaciju o ostvarenim primanjima u posljednjem kvartalu 2012.godine, na osnovu prosječnih mjesecnih primanja ministara u prva tri kvartala 2012.godine, izračunali smo da su č na ime plaća, paušala i ostalih naknada, građane ovog Kantona koštali ukupno oko

Iako svi prethodno izneseni podaci svjedoče o poražavajućem učinku Vlade u tehničkom mandatu, isti su bili jako dobro plaćeni za svoj (ne)rad, osobito ako uzmememo u obzir da ova Vlada faktički uopće nije zasjedala! Tako su **članovi sada već stare** do imenovanja nove Vlade (31.07.2012.g.), ostvarili na ime plaća, toplog obroka, te naknada za stanarinu I naknada za odvojeni život ukupno . Članovi nove Vlade su na ime plaća, toplog obroka, te naknada za stanarinu I naknada za odvojeni život u pet mjeseci rada ostvarili primanja u iznosu oko .

U nastavku prenosimo tabelu primanja članova Vlade u tehničkom mandatu, kao I novih članova Vlade u prvih devet mjeseci 2012.godine.

Kao što smo to u prethodnim izvješćima isticali, iznos primanja nositelja izvršne i zakonodavne vlasti nije sporan. Sporno je njihovo skromno zalaganje za poboljšanje kvalitete življenja u ovom kantonu, te (ne)bavljenje ključnim i strateškim dokumentima, koji bi mogli riješiti neka od ključnih problema građana, kao što su npr. Strategija razvoja Kantona, Strategija zapošljavanja, Strategija ruralnog razvoja I sl. Građanima ovog Kantona, ne preostaje ništa doli nadati se da će nova Vlada na najbolji mogući način iskoristiti vrijeme do kraja mandata, te da će u suradnji sa Skupštinom Kantona učiniti sve da poboljša uvjete življenja u ovom kantonu, te da će i na taj način opravdati dolje navedena primanja.

	ČLANA VLADE										
		SIJEČANJ	VELJAČA	OŽUJAK							
	<b>STJEPAN MATKOVIĆ</b>										
	a) plaća	2.959,48	2.959,48	2.959,48	2.959,48	2.959,48	2.286,90	2.286,90			19.371,20
	b) naknada za topli obrok	128,00	160,00	144,00	136,00	176,00	160,00	0,00			904,00

VLATKO ZRILIĆ

	a) plaća	2.860,40	2.860,40	2.860,40	2.860,40	2.738,90	2.214,10	2.214,10			18.608,70
	b) naknada za topli obrok	152,00	168,00	160,00	144,00	168,00	0,00	0,00			792,00
	<b>SLAVKO MATERIĆ</b>										
	a) plaća	2.859,11	2.859,11	2.859,11	2.859,11	2.859,11	2.206,24	2.206,24			18.708,03
	b) naknada za topli obrok	152,00	168,00	168,00	144,00	176,00	160,00	0,00			968,00
	c) naknada za stanarinu	250,00	250,00	250,00	250,00	0,00	0,00	0,00			1.000,00
	d) naknada za odvojeni život	400,00	400,00	400,00	400,00	0,00	0,00	0,00			1.600,00
	a) plaća	3.224,80	3.224,80	3.224,80	3.224,80	3.224,80	2.505,54	2.505,54	3.238,90	3.238,90	27.612,88
	b) naknada za topli obrok	152,00	168,00	168,00	144,00	144,00	0,00	0,00	176,00	160,00	1.112,00
	a) plaća								2.841,98	2.841,98	5.683,96
	b) naknada za topli obrok								176	160	336,00
	a) plaća								2.870,72	2.870,72	5.741,44
	b) naknada za topli obrok								176	160	336,00
	c) naknada za stanarinu								0,00	0,00	0,00
	d) naknada za odvojeni život								0,00	0,00	0,00
	<b>BRANKO IVKOVIĆ</b>										
	a) plaća								3.265,00	2.846,33	6.111,33
	b) naknada za topli obrok								0,00	160	160,00
	<b>PETAR GALIĆ</b>										
	a) plaća								2.542,06	2.542,06	5.084,12

	b) naknada za topli obrok								160	152	312,00
	<b>RIO LOVRIĆ</b>										
	a) plaća								2.585,94	2.585,94	5.171,88
	b) naknada za topli obrok								176	160	336,00
	<b>ŽELJKO RUJEVIĆ</b>										
	a) plaća								2.810,33	2.810,33	5.620,66
	b) naknada za topli obrok								176	160	336,00
(TEHNIČKA +											

Tabela: Pregled primanja članova Vlade ( tehničke i nove) za devet mjeseci 2012.godine (Napomena: članovi stare/nove Vlade su označeni narandžastom bojom)

## Č

---

23-mjesečna postizborna agonija, u kojoj građani postaju žrtve nadmudrivanja političkih stranaka, ukazuje na potrebu izmjena izbornog zakona, kojima bi se vremenski ograničio i kvalitetnije precizirao proces konstituiranja vlasti, ali i kako bi se uveli izvanredni izbori, kao moguća sankcija za nepoštivanje zakonskih rokova za konstituiranje vlasti. Naime, zbog propusta u izbornom zakonodavstvu BiH, bivša vlast praktički može u tzv. "tehničkom mandatu" vladati sve do narednih izbora u koliko se političke stranke ne dogovore oko konstituiranja vlasti nakon posljednjih općih izbora u BiH i stvaranja potrebne parlamentarne većine, odnosno koalicije ili partnerstva za obnašanje vlasti u naredne 4. godine.<sup>17</sup>

Ustav Kantona 10, baš kao ni Izborni zakon BiH ne predviđa precizne rokove, ali ni sankcije i mehanizme za prevazilaženje blokada u slučaju da se vlast ne formira u određenom roku.

---

Neke odredbe Poslovnika o radu Vlade Kantona 10 su nedorečene, odnosno nisu precizno formulirane kao npr. odredbe članka 17 u kojem se navodi da se godišnji program rada donosi "u pravilu" od početka kalendarske godine. Poslovnikom o radu nisu predviđene sankcije za kršenje obveza utvrđenih Poslovnikom.

---

### **TEHNIČKOM MANDATU U**

---

Vlada u tehničkom mandatu je do svog razrješenja (30.05.2012.g.) održala svega tri izvanredne (telefonske) sjednice na kojima su usvojene tri mjere, koje se tiču vremenske nepogode iz mjeseca

---

<sup>17</sup>

*Inicijativu*  
**ciljem određivanja krajnjeg roka za konstituiranje vlasti, nakon službenog proglašenj**  
usvojena na 20. sjednici Zastupničkog doma PSBiH, koja je održana, 16.01.2008. godine  
čitanju (30 glasova ZA i 5 glasova SUZDRŽANIH, dok nije bilo glasova PROTIV). No, gore spomenuta dopuna Izbornog zakona podrazumijeva i izmjenu određenih uredbi Ustava BiH, tako da će građani BiH na uvođenje „instituta“ izvanrednih izbora u BiH još neko vrijeme morati sačekati.

veljače. Apsurd je tim veći što su članovi Vlade uredno primili plaće i ostale naknade, te su građane ovog Kantona koštali 160.825,42 KM neto.

Nova Vlada Kantona 10 je u pet mjeseci svog rada (kolovoz-prosinac) održala ukupno 12 sjednica, na kojima su članovi Vlade, sumarno, zasjedali nešto više od ekvivalenta tri i pol osmosatna radna dana, a po sjednici je realizirano u prosjeku oko 14 točaka dnevnog reda. Baš kao ni stara Vlada, ni nova Vlada nije usvojila Program rada za preostali dio 2012.godine, a Program rada za 2013.godinu se još uvjek nije našao na sjednicama Vlade.

Od ukupno 194 razmatrane mjere u pet mjeseci rada nove Vlade, 186 ih je realizirano, 1 nije usvojena, tj. dato je negativno mišljenje na istu, 1 je povučena, za 3 mjere se rasprava odgodila, a 3 su vraćene na doradu. Vlada do kraja 2012.godine na svojim sjednicama nije razmatrala nacrt Proračuna Kantona za 2013.godinu, a u Skupštinu je uputila Odluku o privremenom financiranju za prva tri mjeseca 2013.godine.

Najveći broj realiziranih mjera u pet mjeseci rada nove Vlade Kantona 10 se odnosi na odluke (39,8%) i rješenja (21,5%), koja se uglavnom tiču kadrovske politike (imenovanja, razrješenja i sl.) ili operacionalizacije proračunskih sredstava. Zakoni čine svega 3,8% realiziranih mjera na sjednicama Vlade. Jedan zakon je predložen od strane Ministarstva financija (i to Zakon o izvršenju Proračuna za 2012.godinu), a po tri zakona od Ministarstva pravosuđa i uprave, te Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih.

Kada je riječ o produktivnosti ministarstava, najproduktivnije je bilo Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih, koje je na Vladu dostavilo 43 mjere/akta, od kojih se većina ticala kadrovske politike u vidu imenovanja i razrješenja. Poređenja radi, Ministarstvo unutarnjih poslova je u navedenom razdoblju Vladi predložilo usvajanje 7 akata. Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih je ujedno i ministarstvo koje je izradilo i najveći broj ključnih akata, koji na neki način mogu doprinijeti boljoj kvaliteti življjenja u ovom Kantonu, a to su: **Zakon o zaštiti na radu; Zakon o posredovanju pri upošljavanju I socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba u Kantonu 10; Odluka o pravu na novčanu naknadu majkama, koje nisu u radnom odnosu ili su u radnom odnosu manje od mjesec dana i pravu na jednokratnu naknadu za opremu novorođenčeta; Odluka o pravu na naknadu umjesto plaće majci, za vrijeme odsutnosti s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta; te (prednacrt) Zakona o zdravstvenoj zaštiti Kantona 10.** Iako ove ključne mjere čine svega 2,7% svih usvojenih mjera, iste ipak predstavljaju prvi korak ka rješenju gorućih problema u zdravstvu, zapošljavanju I socijalnoj skrbi.

Članovi nove Vlade su u 5 mjeseci svoga rada ostvarili na ime plaće i drugih naknada oko 137.876,68 KM neto.

## **IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA PRORAČUNA KANTONA 10 ZA 2011.GODINU**

**I NEDOMAĆINSKI ODNOS KA**

### **PRORAČUNSKIM SREDSTVIMA**

Izvješće o reviziji finansijskih izvješća Proračuna Kantona 10 za 2011.godinu ukazuje na niz nepravilnosti uočenih u finansijskom poslovanju proračunskih korisnika u Kantonu 10, te je kao takvo, u istom iskazano negativno mišljenje. Kanton 10 se tako svrstao među 6 od 9 kantona obuhvaćenih revizijom, koji su dobili negativno mišljenje revizora za 2011.godinu. Naime,pored Kantona 10, negativno mišljenje su dobili HNK, ZHK, SBK, USK i KS, a mišljenje sa rezervom su dobili TK, BPK i PK.

**Zajednički imenitelj za svih devet kantona obuhvaćenih revizijom je da se planiranje javne potrošnje ne vrši u skladu s propisima i realnim mogućnostima. Također, opća ocjena za pobrojane kantone je da se javni novac ne troši transparentno.** Ovakvo ponašanje uočeno je i kod tekućih rezervi koje, kako nalaže zakon, mogu iznositi najviše tri posto ukupnih prihoda, a tim novcem najčešće su raspolagali predsjednici kantonalnih vlada i ministri financija.

### **ODNOS VLADE I SKUPŠTINE**

Od ukupno 18 mjera, koje je nova Vlada uputila u skupštinsku proceduru u izještajnom razdoblju, skupština je razmatrala i usvojila 17 mjera. Navedeno govori da Vlada još uvi

- ✓ se žurno započne s radom na projektima u cilju poboljšanja kvalitete života građana Kantona 10, te otklanjanju problema, koji su se nagomilali zbog 23-mjesečnog kašnjenja sa formiranjem izvršne Vlasti u Kantonu 10. U skladu s tim, u narednom razdoblju potrebno je intenzivnije raditi na donošenju zakona, strategija (primjerice Prostorni plan Kantona, Strategija razvoja Kantona, Strategija zapošljavanja, Strategija ruralnog razvoja i sl.) i programa koji će značajnije utjecati na poboljšanje kvalitete života građana (primjerice u oblasti zdravstva, socijalne zaštite, školstva, zapošljavanja, poljoprivrede i sl.), a u skladu sa nadležnostima kantonalnih vlasti.
- ✓ Intenzivno pratiti stanje u oblasti koncesija, te kontinuirano izvještavati Skupštinu i javnost o efektima provedbe istih, a po potrebi održavati i periodične sastanke sa predstvincima općina na čijem području se izdaju ugovori o koncesijama.
- ✓ s obzirom na negativnu ocjenu iznesenu u Izvješću o reviziji finansijskih izvješća Proračuna Kantona 10 za 2011.godinu, nova Vlada bi na temelju nalaza iz navedenog izvješća, a u skladu i sa Zaključkom Skupštine Kantona 10 (Br 01-01/1-14-92.2/12 od 20.11.2012.godine) trebala učiniti sve u svojoj moći i nadležnosti da postupa u skladu sa preporukama iz istoga, te da ne ponavlja greške svojih prethodnika. Ista bi također žurno trebala dostaviti očitovanje Skupštini po svim točkama gore navedenog Zaključka.
- ✓ se kroz izmjene Poslovnika o radu, drugačije formulira obveza donošenja godišnjeg programa rada i smjesti na, mnogo logičniji, kraj prethodeće godine. Također, potrebno je definirati i određeni vid sankcioniranja za kršenje obveza utvrđenih Poslovnikom o radu;
- ✓ se žurno pristupi izradi i usvajanju Programa rada Vlade za 2013.godinu, te da se isti kreira na način da se jasno preciziraju mjere (kao i rokovi za utvrđivanje istih u tijeku jedne godine), koje će u okviru normativno-pravne i informativno – analitičke aktivnosti pripremati i utvrđivati Vlada Kantona 10, odnosno kantonalna ministarstva i uprave;

- ✓ radi na uspostavljanju mehanizma praćenja realizacije programa rada, odnosno revidiranja u slučaju neispunjena istog (npr. utvrditi obvezno mjesecno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada Vlade).