MONITORING RADA

VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE

ZA PERIOD 01.01.2013. – 31.03. 2013. GODINE

Tuzla, maj 2013. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ 2
UVOD 3
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD 4
PROGRAM RADA VLADE BPK GORAŽDE ZA 2013.GODINU 4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE 13
SJEDNICE VLADE 13
REALIZACIJA PROGRAMA RADA ZA 2013. GODINU 14
ZAKONODAVNA AKTIVNOST 16
RAZMATRANE I REALIZOVANE MJERE 19
RAD VLADE 21
ZAKLJUČCI I PREPORUKE 25

UVOD

Ovaj dokument predstavlja izvještaj o nalazima monitoringa rada Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 01.01.-31.03.2013. g. u kojem je dat pregled rezultata rada ove institucije.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su zapisnici, službeni listovi, informacije sa službene stranice Vlade BPK i ostali materijali traženi i dostavljeni od strane vladine službe za informisanje. Ovom prilikom se zahvaljujemo sekretaru Vlade Emiru Sijerčiću i Anki Ćurovac,direktorici Službe za informisanje, na kooperativnosti i konstruktivnoj saradnji.

Svrha izvještaja Centara civilnih inicijativa nastalih nakon kontinuiranog praćenjarada vlasti je da javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza i donošenju odluka, i da pri tome prevashodno budu vođeni javnim interesom.

KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD

Program rada Vlade BPK Goražde za 2013.godinu

I ovaj Program rada kao i prethodna dva se naslanja i veže za strategiju koja je definisana Programom razvoja BPK-a do 2014. Godine, a kojom je kao najvažniji cilj postavljeno povećavanje zapošljavanja na prostoru BPK-a, a što je kako smo u prethodnom izvještaju i naglasili u najvećoj mjeri i ostvareno. Broj zaposlenih je značajno povećan što je svakako utjecalo na povećanje ekonomske aktivnosti stanovništva i smanjenje stope nezaposlenosti. Na kraju 2012. godine ukupan broj zaposlenih je prešao broj od 6.100 zaposlenih što je izuzetno visoko povećanje u odnosu na decembar 2011. godine kada je ukupan broj zaposlenih u kantonu iznosio 5.700 radnika, a naručito zaposlenih u prerađivačkoj industriji.

Č

- Omogućavanje pravo da nijedna porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde ne bude bez jednoga zaposlenog člana ukoliko su radno sposobni.
- Rekonstrukciju Kantonalne bolnice u Goraždu koji bi se povećao kvalitet usluga u zdravstvu.
- Poboljšanje i implemetacija nove esencijalne liste lijekova u oblasti zaštite prava na zdravlje.
- Donošenje prostorno planske dokumentacije kao preduslova kvalitetnog planiranja aktivnosti u prostoru, naručito u pogledu najbitnijih infrastrukturnih objekata od značaja za kanton.
- Pokretanja aktivnosti na projektu energetske efikasnosti i osiguranja zdravog, kvalitetnog i pristupačnog grijanja za stanovnike u stambenim zgradama na području općine Goražde čije fasade ne zadovoljavaju minimalne standarde po pitanju toplotne izolacije, koje nemaju toplotnu izolaciju i čije su fasade oštećene ratnim dejstvima.
- Pokretanja pitanje davanja saglasnosti na istražne radove za izgradnju hidroelektrane Ustikolina.
- Stvaranje normativnog okvira za efikasnost, rentabilnost javnih službi kroz uspostavu okvira za realizaciju Javno privatnog partnerstva, kao oblika kojim se proširuje mogućnost privrednog djelovanja i pojeftinjenja troškova javne uprave.
- Stvaranje organizovanije, efikasnije i rentabilnije organizacije i sistematizacije organa uprave usklađene i harmonizovane sa zahtjevima i potrebama reforme javne uprave kao preduslova ostvarivanja evropskih integracija i preduslova za postizanje efektivnog i efikasnog djelovanja javne uprave.
- Uspostavu Zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći.
- Izrade strateških dokumenata kao metoda rada primjerenog državama unutar evropske unije i aktivnosti neophodnih u procesima evropskih integracija

Vlada kao i Skupština BPK Goražde nije postupila u skladu sa Poslovnikom i na kraju 2012. **godine nije donijela Program rada za narednu, 2013. godinu. Ovaj puta to se može** pravdati činjenicom da je Vlada imenovana krajem decembra 2012.godine (treća u godinidana). Dakle, nastavljena je praksa neusvajanja Programa rada u skladu sa poslovnikom, a što se najbolje vidi iz tabele u kojoj su prikazani datumi usvajanja programa u proteklih sedam godina.

Institucija	Godina	Usvojen	Broj
Vlada BPK	2012.	21.03.2012	131
Vlada BPK	2013.	21.02.2013	149
Vlada BPK	2008.	26.2.2008.	56
Vlada BPK	2009.	23.1.2009.	75
Vlada BPK	2010.	Jan 2010.	131
Vlada BPK	2011.	26.4.2011	82

Tabela 1. Pregled usvajanja Programa rada 2007-2013.godine

Program rada institucije predstavlja izuzetno važan operativni akt koji integriše i usmjerava aktivnosti institucije ka željenom cilju. Stoga možemo zaključiti da Vlada samo sa

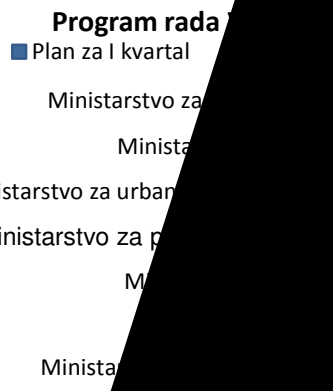
realno zacrtanim ciljevima, jasnim
Programom rada, može pratiti re
funkcije koje su joj povjerene.
Vlada je, s obzirom na datum imen
prvom kvartalu, tj.21.2.2013.godin
poređenju sa Programom za prošl
razmatranje i usvajanje 147 mjera š
Program rada Vlade BPK za 2013
koju je propisala i usvojila Vlada na
usaglašavanje sa osnovnim strate
usmjerenost ide ka razvoju i p
instrument ocjene učinka odgovorn
uvođenjuprogramskog budžetiranja
reforme javne uprave. Istovremen
izražen kroz jasno podjeljene i defi
poštuje zakonodavna i ustavna nad
Goražde. Sam program je koncipi
obilježiti rad uovoj godini, definis
označavanjenormativnih i tematsk
sredstava zarealizaciju. Na naredno
u procentima.

Slika 1.- Struktura Programa rada Vlade

Ako analiziramo program rada prem
oscilacija prema broju mjera po
opterećenju pojedinih ministarstava
ministarstava koji čine Vladu možem
i po kvalitetu sadržaja na osnovu
realizaciji zacrtanih programskih s

koje je zacrtalo veoma ambicioza
uspješnost rada Vlade mjera re

Na narednoj slici je prikazan



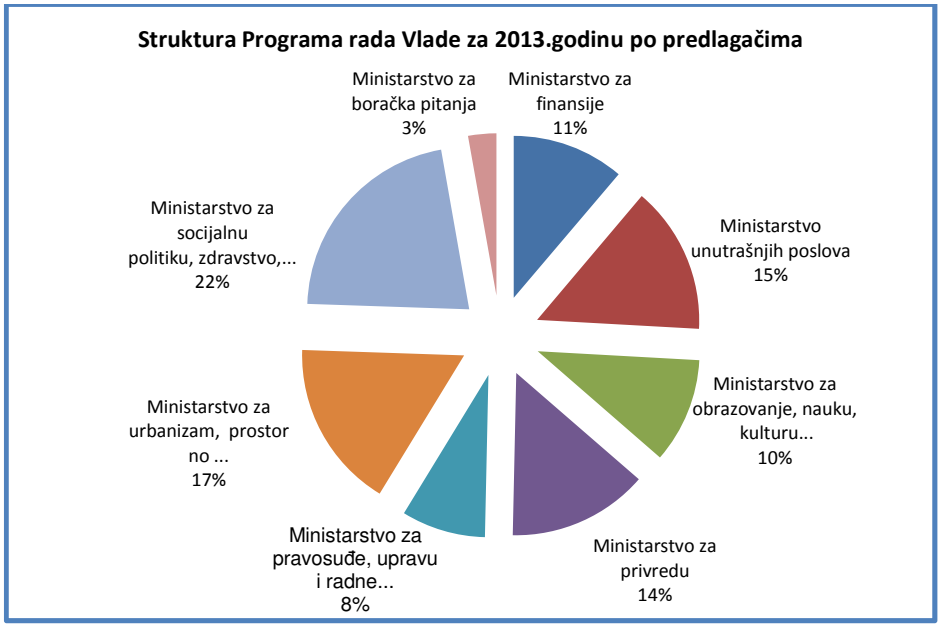
Slika 2.-

Sa stanov činjenice
neujedna roj mjera pla

Slika 3.- Dina

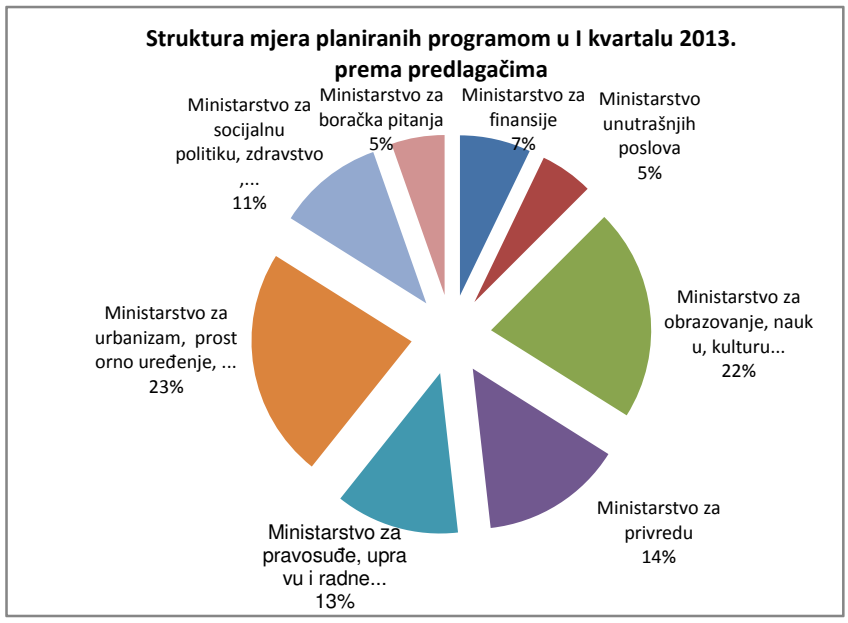
Najveći broj mjera kao što se
zdravstvo,raseljena lica i izbjeglice
odnosi na I kvartal, najmanji broj in
% planirano da se uradi u I kvart

nauku, kulturu i sport od ukupno planiranih 15 mjera predvidjelo usvajanje 12 mjera u I kvartalu.



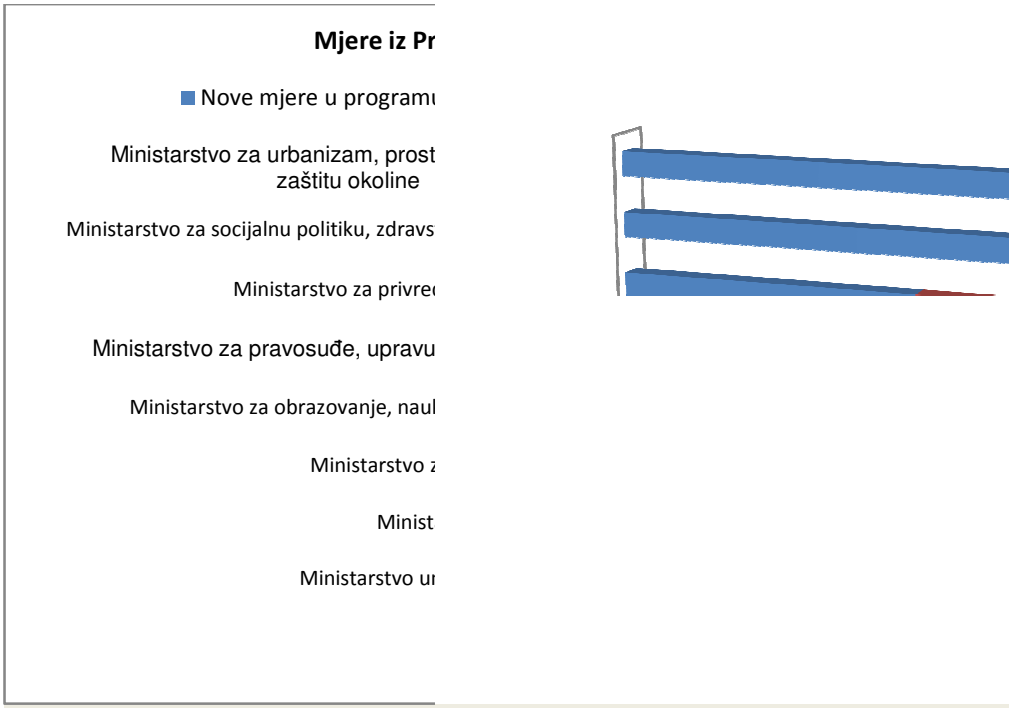
Slika 4. Procentualna zastupljenost ministarstava u Programu rada Vlade u 2013.g.

Inače program rada iako povećan obimom nije pretjerano ambiciozan jer i ministarstvo sa najobimnijim programom da bi u potpunosti realizovalo svoj plan, treba da u prosjekuizradi mjesečno oko3 mjere. Na prethodnom dijagramu je uočljivo da su pojedina ministarstva kao što je Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport u svom programu predvidjela najveći broj mjera realizovati u prvom kvartalu, odnosno od planiranih 15 mjera za 2013.godinu, za prvi kvartal je predviđeno 12 mjera



Slika 5.-Procentualna zastupljenost ministarstava u Programu rada Vlade u I kvartalu

Ako posmatramo mjere koje su predviđene za realizaciju u I kvartalu, možemo da na mjere koje su nove i one koje su iz ranijeg perioda. Daleko je veći broj novih m čega se samo jedna odnosi na Zakon, dok su mjere koje se pojavljuju iz ran zakoni, njih 9 što je i sasvim logično, s obzirom da je velik broj zakona ostao ne protekle godine. Na narednoj slici je prema ovoj podjeli dat prikaz po minista obrađivaćima.



Slika 6.- Prikaz mjera iz Programa (nove i ranije mjere)

U narednoj tabeli je predstavljen Program rada za 2013.godinu sa posebno pr planom za I kvartal kao i plan realizacije po mjesecima.

Tipovi	Planirano u 2013. godini	I kvartal 2013.	jan	feb
Akcioni plan	4	2	0	2
Budžet - Proračun	3	0	0	0
Informacija	20	7	0	1
Inicijative i pitanja	1	1	0	1
Izvještaj	25	10	1	3
Odluka	22	9	0	0
Ostalo	17	1	0	0
Plan	4	2	0	2
Pravilnik	5	4	0	1
Program	24	14	4	7
Program	24	14	4	7
Zakon	23	14	2	0
UKUPNO	149	65	8	17

Ovdje treba istaći da, kada su Zakoni u pitanju, u I kvartalu planirano okončati procedure za 10 zakona, a 4 Zakona su planirana za usvojanje u formi nacrta. To su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, Zakon o neprofitnom stanovanju, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica.

Uočili smo da u programu rada Skupštine se ne nalazi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a koji je Skupština usvojila u formi prijedloga 12.3.2013.godine, što upućuje na neusaglašenost Programa rada.

BUDŽET

Jedna od pozitivnih pomaka koji se desio, a što se od kada vršimomo monitorin nije događalo, je usvajanje Budžeta u zakonom predviđenom roku, odnosno do 31.12.2012.godine.
To potvrđuje nepisano pravilo da kada je situacija najkompleksnija, a što možemo da kažemo za 2012.godinu koja je zbog političke nestabilnosti bila veoma turbulentna, Vlada, i to treća u toj godini, je već pripremljeni Budžet od strane prethodne Vlade ponudila Skupštini na usvajanje na vanrednoj sjednici i nova skupštinska većina ga je i prihvatila u ponuđenom prijedlogu.
Međutim, ima tu i onoga što nije dobro, a to prije svega milslimo na propuštenu priliku da se provede javna rasprava gdje bi se dala prilika, kako građanima tako i ostalim zainteresiranim stranama da daju svoje mišljenje i prijedloge, sugestije. Upravo je ta činjenica iskorištena od strane poslanice Milović da reaguje i na kraju da pokrene pitanje vitalnog nacionalnog interesa jer je iznijela primjedbu da ona kao predstavnik jednog od konstitutivnih naroda nije imala priliku da učestvuje u kreiranju i predlaganju Budžeta. Ostaje nam da sačekamo odluku Ustavnog suda FBiH po ovom pitanju.

Budžet je kao što je poznato usvojen u visini od 39.919.868.00 KM.
Stabilnost budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u budućem periodu biće prilično ugrožena iz razloga što je pogotovo u martu mjesecu zabilježen jak pad prihoda od indirektnih poreza za preko 20 posto u odnosu na isti period prethodne godine, a u odnosu na januar je manji za nekih 35 posto, a što je potvrdio i ministar za finansije u Vladi BPK Goražde Alem Mujković.
Ukupni prihodi Budžeta BPK Goražde u prva tri mjeseca iznosili su 6.429.000 KM što je 64 posto u odnosu na planiranih 9.980.000 KM. U odnosu na isti period prošle godine, ukupni prihodi manji su za 5 posto.

Od odobrenih 8.599.000 KM budžetskim korisnicima, izvršeno je oko 5.651.000 KM, tako da je u odnosu na ono što je odobreno u prva tri mjeseca, neutrošeno još približno 3 miliona KM. Izvršavanje obaveza u prvom kvartalu je išlo onako kako je i predviđeno Zakonom o izvršenju budžeta i po prioritetima. Međutim, to je prvenstveno ostvareno zbog akumuliranog suficita iz prethodnih godina..
Budžet će i ove godine kao i prošle biti dodatno opterećen plaćama koje će biti isplaćivanje smjenjenim ministrima i smjenjenom Premijeru. To znači da će za ove namjene, ako budu koristili svoja prava svih 9 bivših članova Vlade u ovoj godini biti isplaćeno oko 228.000 KM- neto ili 372.000 KM bruto, dok je u 2012.KM za ove namjene isplaćeno oko 53.000 KM- neto ili 85.000 KM -bruto.

Postoji opravdana bojazan da se Bosansko-podrinjski kanton Goražde u narednom periodu , pored jakog pada prihoda od indirektnih poreza, suočava sa još jednim ozbiljnim problemom-prispjećem obaveza prema MMF-u. Prema otplatnom planu, u ovoj godini predviđeno je da po ovom osnovu prispije 4.600.000 KM, koje BPK kanton nije u stanju izmiriti niti su ta sredstva predviđena u Budžetu za 2013.godinu, o čemu je bilo rasprave i na sjednici Skupštine koja je razmatrala ponuđene alternative Vlade po ovom pitanju. Skupština je prije zaključenja rasprave po ovoj tačci usvojila zaključak i odredila pregovarački tim koji će obaviti razgovore sa Federalnom Vladom kako bi se našlo najbolje ili najmanje bolno rješenje za ovaj kanton.

Situacija je veoma ozbiljna i ovaj problem se već nekoliko godina pokušava politički rješavati, ali bez uspjeha. Evidentno je (skretali smo pažnju u prethodnim izvještajima) da je o ovom dugu bilo govora i u Izvještaju internog revizora Federacije za 2011.godinu koji je utvrdio obavezu kantona da počne sa otplatom duga.

A ukoliko dođe do naplate tog kredita, značajno bi bila ugrožena stabilnost i funkcionisanje Kantona.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE

Sjednice Vlade

VladaBosansko-podrinjskog kantona Goraždeje u periodu od 01.01.- 31.03.2013. godineodržalaukupno 14 zasjedanja odnosno 14 redovnih sjednica, što prosječno čini preko 4zasjedanja po mjesecu. Ukupno je razmatrano 259 mjera što je u odnosu na isti period prošle godine kada je usvojeno 223 mjerepovećanje od 14%. U prosjeku je Vlada BPK imala 10 tačaka dnevnog reda po jednoj sjednici i preko 18 mjera po zasijedanju.

U tabeli su prikazane osnovne informacije koje su vezane za održavanje sjednica.

Datum	Redni broj sjednice	Tip	Realizovano tačaka	Realizovano mjera	Trajanje
09-01-2013	6	Redovna sjednica	11	15	04:30
17-01-2013	7	Redovna sjednica	11	13	07:30
18-01-2013	8	Redovna sjednica	2	2	01:00
22-01-2013	9	Redovna sjednica	2	5	04:00
28-01-2013	10	Redovna sjednica	10	31	02:00
31-01-2013	11	Redovna sjednica	12	0	15:30
11-02-2013	12	Redovna sjednica	15	43	05:00
14-02-2013	13	Redovna sjednica	0	0	00:00
22-02-2013	14	Redovna sjednica	38	42	07:30
04-03-2013	15	Redovna sjednica	9	20	03:00
11-03-2013	16	Redovna sjednica	9	11	03:00
12-03-2013	17	Redovna sjednica	6	11	00:30
18-03-2013	18	Redovna sjednica	10	35	01:30
26-03-2013	19	Redovna sjednica	10	31	04:30
		Ukupno:	145	259	59:30
		Prosječno:	10,4	18,5	04:15

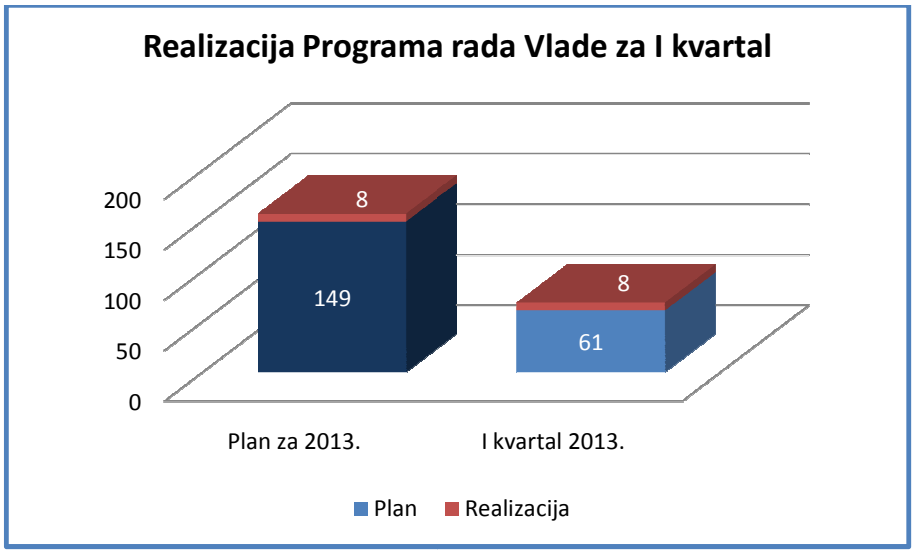
Tabela 4. Sjednice Vlade BPK u periodu 01.01-31.03.2013.

Analizirajući strukturu mjera kojima se Vlada bavila u proteklom periodu, domimantne su operativne mjere kao što su odluke (165) i zaključci (32) dok ostale važne mjere (strategije, analize) očito još nisu došli na dnevni red.

Od 259 mjera koje je Vlada realizovalana 14 redovnih sjednica, najveći broj se odnosi na odluke i iznosi 165 ili 60% od ukupnog broja realizovanih mjera..

REALIZACIJA PROGRAMA RADA ZA 2013. GODINU

U proteklom periodu Vlada je usvojila i u Skupštinsku proceduru uputila 8 mjera iz Programa rada. Interesantno je napomenuti da se radi o 8 Zakona, od čega je 6 Zakona u formi prijedloga, a 2 u formi nacrta.



Dakle, možemo da konstatujemo da je prema tome realizacija Programa izraženo u procentima iznosila 13 % od plana. Ukupan broj mjera koje je Vlada utvrdila na 14 redovnih sjednica iznosi 192 od čega je naglašavamo samo 8 mjera -Zakona iz Programa rada Vlade. Dakle 54 mjere koje je Vlada planirala svojim Programom nisu uopće razmatrane.

Prosto je neshvatljivo da, s obzirom da je Program usvojen tek krajem februara mjeseca 2013.godine, te da je bilo moguće korigovati termine, da to nije i urađeno. Ovako se ostavlja dojam da Vlada nema odgovornosti prema svome sopstvenom Programu i da joj nije stalo kakva će njegova realizacija biti.Jer kako drugačije komentarisati činjenicu da pojedina ministarstva, odnosno 50 % njih nije usvojilo niti jednu mjeru iz programa rada.
Jedan od mogućih razloga koji objektivno može biti opravdanje za pojedina ministarstva je činjenica da je Skupština naknadno imenovala 22.januara ministre za Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde i Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde. Ali s druge strane gledano, Ministarstvo za urbanizam je osim što je za ovaj kvartal planiralo najveći broj mjera, nego je uspjelo realizovati i tri mjere, od čega se dvi odnose na zakone.

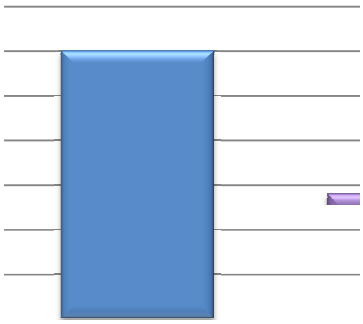
Na narednoj slici je prikazan dijagram kojim je predstvljena realizacija mjera iz Programa rada predviđene za realizaciju u I kvartalu.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Prema Programu rada, Vladaje u
realizovala 8, od čega su 6 zakona
zakon vraćen na doradu (Zakon o k

Od 6 Zakona koji su utvrđeni u form
za 5 Zakona.

Zakon o neprofitnom socijalnom sta
planiran za II kvartal.



Prema tome možemo da konstatuje
donošenje Zakona u I kvartalu isp
veoma ambiciozno postavljen plan
To znači da je od ukupnog broja pla

Međutim, da je Vlada bolje planirala
ukupan broj realizovanih zakona
utvrdila 14 zakona od čega su
službenicima i namještenicima u
inspekcijama u BPK-a Goražde) al
očito radi o poslu koji je urađen u I k

U narednoj tabeli su predstavljeni
od čega se 5 odnose na nacrte zak

Naziv mjere	Status u instituciji	Predlagači	Godina prvog pojav.	V.N	V.P	S.P	Pregled ranijih dešavanja
Zakon o šumama BPK	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012		3	3	24-10-2012 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno ; 27-11-2012 - Skupština - Nacrt - Usvojeno ; 17-01-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno ; 12-03-2013 - Skupština - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2011		3		02-11-2011 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno - ; 27-12-2011 - Skupština -Nacrt - Usvojeno; 17-01-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno - ; 12-03-2013 - Skupština -Prijedlog - Usvojeno -
Zakon o neprofitnom stanovanju	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	3	6	6	09-01-2013 - Vlada –nacrt-Utvrđeno ; 22-01-2013 – Skupština-nacrt-Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Realizovano	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde	2012			3	24-10-2012 - Vlada -Prijedlog - Povučeno 20-11-2012 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno 31-12-2012 - Skupština - Povučeno - ; 09-01-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno - ; 22-01-2013 - Skupština- Prijedlog - Usvojeno
Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći;	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2009	1		3	01-10-2012 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno - ; 06-11-2012 - Skupština - Nacrt - Usvojeno 09-01-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno 22-01-2013 - Skupština - Prijedlog - Usvojeno
Zakon o javno-privatnom partnerstvu	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2011		3	6	11-10-2011 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno - ; 27-12-2011 - Skupština - Nacrt - Usvojeno - 11-02-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno 12-03-2013 - Skupština - Prijedlog - Povučeno - Vlada povukla prijedlog zakona kada je tačka došla na red prije rasprave.; 03-04-2013 - Skupština - Prijedlog - Usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o porezu na imovinu, nasljeđa i poklone.	Realizovano	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2012		3	3	02-12-2011 - Vlada - Prijedlog - Povučeno - ; 07-12-2011 - Vlada - Prijedlog - Vraćeno na doradu 17-02-2012 - Vlada - Nacrt - Odgađa se rasprava 07-09-2012 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno - ; 27-11-2012 - Skupština - Nacrt - Usvojeno – 22-02-2013 - Vlada –Prijedlog-Utvrđeno 12-03-2013 - Skupština - Prijedlog - Usvojeno
Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2013	2	4	3	04-03-2013 - Vlada - Prednacrt - Utvrđeno; 26-03-2013 - Vlada - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno
Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012				22-02-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno ; 12-03-2013 - Skupština - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi grba i zastave Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2009				09-01-2013 - Vlada - Prijedlog - Utvrđeno;
Zakon o nabavljanju, držanju i	Realizovano	Ministarstvo	2009				14-05-2009 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno - ;

nošenju oružja i municije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde		unutrašnjih poslova BPK-a Goražde					10-06-2009 - Skupština - Nacrt - Usvojeno 09-01-2013 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno 22-01-2013 - Skupština - Nacrt - Usvojeno
Zakon o policijskim službenicima	Realizovano	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2013				09-01-2013 - Vlada - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 22-01-2013 - Skupština - Nacrt - Usvojeno ;
Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe BPK Goražde	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose					04-03-2013 - Vlada - Nacrt - Utvrđeno
Zakon o inspekcijama u BPK-a Goražde	Realizovano	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove BPK- a Goražde"	2009				04-06-2010 - Vlada - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 30-06-2010 - Skupština - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 24-03-2011 - Vlada - Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno 18-04-2011 - Vlada - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 04-03-2013 - Vlada - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno

Zakon o javno-privatnom partnerstvu je jedan od zakona koji je karakterisitčan po dužini procedure usvajanja. Nakon što je 11.10.2011.godine Vlada utvdila nacrt ovog zakona, a Skupština usvojila Nacrt 27.12.2011 . godine, nakon provedene rasprave uslijedila je smjena Vlade. Novoimenovana Vlada, iako je imala nacrt i provedenu raspravu, nije tokom 6 mjeseci obnašanja mandata stavila na dnevni red ovaj Zakon.

Tek nakon smjene i imenovanja „treće“ Vlade, utvrđen je i usvojen ovaj Zakon. Dakle, bilo je potrebno 15 mjeseci od usvajanja nacrta da se okonča procedura. Takođe je i što moramo priznati nije uobičajena praksa jer je do sada uglavnom sve što Vlada uputi Skupštini veoma brzo dolazilo na dnevni red za razmatranje.

RAZMATRANE I REALIZOVANE MJERE

(Programske i neprogramske)

Kako je navedeno u prethodnim poglavljima u kojima je razmatrana realizacija Programa rada, Vlada je u proteklom izvještajnom periodu od planiranih 61 mjere realizovala 8 (zakona).

U ovom poglavlju želimo da navedemo i ostale aktivnosti i mjere koje su donesene, a koje nisu bile planirane programom.

Dakle, od mjera koje nisu bile planirane programom izdvajamo 6 zakona, dok je najveći broj donesenih mjera odnosi na odluke kojih je u proteklom periodu bilo 165, zatim

U narednoj tabeli je prikazana realizacija mjera prema obrađivačima,

Predlagač	Odluka	Zaključak	Inform.	Zakon	Izvještaj	Rješenje	Ostalo	Program	Ukupno
Vlada BPK	36	11	0	0	3	2	4	3	59
Ministarstvo za finansije	10	1	0	1	0	0	0	0	12
Ministarstvo unutrašnjih poslova	6	1	0	2	1	0	1	0	11
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	33	4	1	0	1	9	1	0	49
Ministarstvo za privredu	19	3	5	3	3	0	1	1	35
Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	7	1	0	5	0	1	1	1	16
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	8	1	2	3	0	0	1	3	18
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	20	6	4	1	0	2	2	1	36
Ministarstvo za boračka pitanja	18	4	1	0	0	0	1	0	24
J.U. Služba za zapošljavanje	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	0	0	1	1	1	0	1	0	4
Direkcija robnih rezervi BPK-a Goražde	5	0	0	0	1	0	0	0	6
Kantonalna uprava civilne zaštite	3	0	0	0	0	2	0	0	5
Ostali	0	0	0	0	1	0	0	0	1
UKUPNO	165	32	14	16	11	16	10	10	277

Tabela -Realizovane mjere na sjednicama Vlade BPK po ministarstvima u periodu 01.01-31.03.2013.

Inače, Vlada je na sjednicama razmatrala ukupno 289 mjera pri čemu treba imati u vidu da se radi o programskim i neprogramskim mjerama. Međutim kako su se neke mjere pojavljivale više puta na sjednicama stvarni broj realizovanih mjera na Vladi je nešto manji i iznosi 277.

Kao što se vidi iz tabele, najviše razmatranih mjera je imalo i Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (po 49 mjera), Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde(36 mjere) te Ministartsvo za privredu 35 mjera.

Mjere koje su povučene sa dnevnog reda Vlade su:

- Odluka o davanju saglasnosti Direktoru Direkcije robnih rezervi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da potpiše Ugovor o nabavci i sukcesivnoj isporuci 100 tona drvenog peleta..
- Odluka o ocjeni rada Policijskog komesara i ista će se razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Zaključak o utvrđivanju Prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o raspolaganju imovinom privrednog društva «Fabrika vode» d.o.o. Vitkovići.
- Odluka o davanju saglasnosti Ministarstvu za privredu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za plaćanje fakture broj: KIF 28-013 od 14.02.2013.godine
- Odluka o odobravanju novčanih sredstava za obezbjeđivanje alternativnog smještaja kroz nadoknadu za kiriju za mjesec januar i februar 2013.godine;

Mjere vraćene na doradu su:

- Odluka o davanju saglasnosti na Program utroška sredstava sa koda 614200-«Tekući transferi pojedincima» utvrđenih Budžetom Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013.godinu.
- Zakon o komunalnim djelatnostima BPK
- Akcioni plan za provedbu Strategije razvoja BiH i Strategije razvoja socijalnog uključivanja BiH.

Izjašnjavanje odgođeno za mjere:

- Razrješenje člana Skupštine JP «Bosansko-podrinjske šume» d.o.o. Goražde; jan.2013.
- Zakon o državnoj službi u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.

RAD VLADE

Imenovanjem Vlade od strane Skupštine krajem decembra 2012.godine došlo je do pozitivnih pomaka. Vlada je bez obzira na činjenicu da je sve neizvjesnija podrška sa višeg nivoa ostala opredjeljena i dosljedna u ispunjavanju ciljeva planiranih Programom razvoja 2010.-2014.godine koji je bio osnova za izradu Program za 2013.godinu.

Ovdje treba istaći opredjeljenost da prioritet prilikom izvršenja Budžeta nakon plaćanja obaveza po kreditima i povrat javnih prihoda poreznim obveznicima budu transferi korisnicima socijalne zaštite, zaštite civinih žrtava rata i zaštite porodice s djecom, zatim transferi za boračke populacije – ratne vojne invalide i članove porodica šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i umrlog ratnog invalida. Plaće,doprinosi i naknade troškova svih zaposlenih su tek na četvrtom mjestu.

Vlada svojim odnosom i radom iskazuje ozbiljnost i socijalnu osjetljivost i daje do znanja da će joj prioriteti i dalje biti briga za one koji su u stanju socijalne pomoći kao i briga o boračkoj populaciji, ali i zapošljavanje, naročito zapošljavanje u poljoprivredi, unaprijeđenje cestovne infrastrukture,napravljeni su pomaci u oblasti zaštite ljudskih prava normiranjem prava manjina i stvaranjem normativnog okvira pružanja besplatne pravne pomoći.

Naročito treba istaći sljedeće:

- Obavezno zdravstveno osiguranje svih stanovnika Bosansko-podrinjskog kantona Goražde još jedna je od mjera Vlade čijom se realizacijom građanima ovog Kantona obezbjeđuju jednaka prava i poboljšavaju uslovi života. Riječ je o osobama u dobi od 15 do 65 godina koje do sada ni po jednom osnovu nisu riješile ovo izuzetno važno pitanje.
- BPK-Goražde bit će među prvim kantonima u Federaciji koji će u potpunosti riješiti pitanje zdravstvene zaštite svih građana. Očigledno dobar primjer kojeg bi trebale slijediti i druge sredine u našoj zemlji.
- Potpisani sporazumi sa Zavodom zdravstvenog osiguranja o obaveznom zdravstvenom osiguranju lica koja ostvaruju prava iz socijalne zaštite, djece do šeste godine života, raseljenih lica i povratnika, osoba starijih od 65 godina i lica kojima je priznato svojstvo korisnika boračko-invalidske zaštite, koji nisu osigurani ni po jednom osnovu za 2013.godinu.
- Od prvog januara 2013.godine počela sa primjenom nova lista esencijalnih lijekova koja je daleko šira i omogućuje primarnoj i sekundarnoj zdravstvenoj zaštiti drugačiji pristup prema građanima kada je u pitanju zadovoljavanje potreba građana za lijekom, dok to u prethodnom slučaju nije bilo.
- Omogućena je zdravstevna zaštita djece koja pohađaju osnovnu i srednju školu, kao i one redovno upisane na fakultete, a koja nisu iz bilo kog razloga zdravstveno osigurana.

- I ove godine je usvojena Odluka o plaćanju zdravstvenog osiguranja radnika koji to pravo ne ostvaruju po drugom osnovu za 2013. godinu.
- Upućen poziv svim građanima koji nisu zdravstveno osigurani ni po jednom osnovu (po osnovu rada, socijalne zaštite, zaštite nezaposlenih lica, zaštite boračko-invalidske populacije, starosti i drugih zakonom utvrđenih osnova) da se prijave radi obezbjeđenja zdravstvene zaštite.
- Usvojen Program podrške Mljekari Milgor za2013. godinu, u iznosu od 150.000 KM, čija je svrhasanacija i pokretanje ovog privrednog društvakao i pokretanje kapaciteta za preradu mlijeka umliječne proizvode.
- Implementacija obaveznog programa predškolskogodgoja i obrazovanja (obuhvaćenost djeceu 2012. 87%, a u 2013. 100%).
- Uspostavljena saradnja sa Fakultetom za arhitekturuiz Ljubljane i Fakultetom za arhitekturui prostorno planiranje Tehničkog univerziteta uBeču. Saradnja se odnosi na organizovanje arhitektonskihradionica kroz koje bi bilo potpomognutorazvijanje urbanističke i arhitektonskevizije grada Goražda i šireg područja. Saradnja sa Tehničkim univerzitetu u Beču ostvarena je i na projektu „Perspektive razvoja BPK Goražde“.
- Utvrđen nacrt kantonalne Strategije za prevencijumaloljetničke delikvencije i nasilja u školamasa akcionim planom
- Među projektima UNHCR-a i CRS-a koji su dobilipodršku Vlade Bosansko-podrinjskog kantonaje i projekt zatvaranja kolektivnih centara u BiH,putem kojeg se u Goraždu, na lokalitetu Splavišta,grade dva nova objekta sa 24 stambenejedinice za sadašnje stanare kolektivnog centraSplavište.
- Zajedno za Zeničko-dobojskim kantonom, Bosansko-podrinjski kanton prvi je kanton u kojemje, paralelno sa izgradnjom stanova zakorisnike socijalne pomoći, trebali donijeti i zakonskiregulisana oblast neprofitno-socijalnog stanovanja.
- Usvojen Operativni plan akcije na suzbijanju“sive” ekonomije, rada na “crno” i nepoštivanjaradničkih prava . Nosilac aktivnosti u provođenjuAkcije je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, a uključeno je i šest resornih ministarstvana čelu sa Ministarstvom za pravosuđe, upravu iradne odnose.
- U Ministarstvu za pravosuđe, upravu i radneodnose potpisani su ugovori o izvršavanju radu zaopće dobro sa nekoliko javnih ustanova.

  Usvojena Odluka o mjerama na poboljšanju standarda života stanovnika na području Bosansko-podrinjskog kantona.

  Ovom odlukom obuhvaćeni su sljedeći segmenti:
  - Stabilnost opskrbe stanovništva osnovnim životnim potrepštinama
  - Osiguranje stabilnijeg poljoprivrednog dohotka i adekvatnog životnog standarda poljoprivrednog proizvođača
  - Proširenje industrijske zone Vitkovići i podrška u izradi projektne dokumentacije za most na rijeci Drini u Vitkovićima

- Podrška nastavku izgradnje magistralnog puta M-5 Bihać – Višegrad, dionica Mesići-Hrenovica
- Besplatan prijevoz učenika
- Zdravstveno osiguranje svih stanovnika
- Nijedna porodica bez jednog zaposlenog člana
- Poboljšanje Esencijalne liste lijekova i rekonstrukcija Kantonalne bolnice
- Aktivnosti na projektu energetske efikasnosti i osiguranja zdravog, kvalitetnog i pristupačnog grijanja za stanovnike u stambenim zgradama na području općine Goražde
- Ponovno pokretanje pitanja davanja saglasnosti na istražne radove za izgradnju hidroelektrane Ustikolina
- Izrada Operativnog plana na suzbijanju "sive" ekonomije, rada na "crno" i nepoštivanja radničkih prava

O efektima ove odluke ćemo napraviti osvrt u narednom izvještaju.

Akcioni plan za provedbu Strategije razvoja BiH kao i Akcioni plan za Strategiju razvoja socijalnog uključivanja BiH Vlada je bila planirana Programom da se realizuje u I kvartalu. Ovi akcioni planovi su se pojavili na dnevnom redu sjednice 9.1.2013.godine ali su vraćeni na doradu. Formirana je implementaciona jedinica Vlade BPK Goražde za izradu Akcionog plana za provedbu Strategije razvoja i Strategije socijalnog uključivanja BiH čiji je cilj da podrži implementaciju ovih državnih strategija. Na sastanku održanom 23.1.2013.godine na kojem su uz predstavnike Vlade i Skupštine BPK Goražde, općina u sastavu kantona i Federalnog zavoda za programiranje razvoja prisustvovali i predstavnici privrednika i javnih ustanova sa prostora Kantona, mogle su se iznijeti primjedbe i sugestije na ponuđeni nacrt Akcionog plana. Da se radi o važnim dokumentima za Vladu moglo se zaključiti iz izlaganja Premijera Frašte koji je istakao da se radi na stvaranju jednog harmoniziranog sistema strateškog planiranja, od državnog nivoa do kantona. Sam dokument obuhvata pet ciljeva, gdje su se pokušale razraditi određene aktivnosti i mjere koje možda nisu dovoljno pragmatične i dovoljno konkretne, ali sasvim jasno daju putokaz i pravac djelovanja nadležnih institucija i ministarstava u kojem pravcu treba da idu i u kojem pravcu treba da razvijaju što konkretnije mjere u odnosu na ono što je utvrđeno strateškim dokumentima.

Vlada nije realizovala/usvojila Programom planirane za I kvartal 10 izvještaja i to:
Izvještaj o radu Vlade BPK-a za 2012.godinu, Izvještaj o radu Ministratsva za finansije za 2012.godinu, Izvještaj o utrošenim sredstvima Budžetske rezerve Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2012. godinu, Godišnji finansijski Izvještaji o uspješnosti poslovanja,pojedinačni i konsolidovani za MUP-a i Upravu policije, Izvještaj o radu Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK Goražde za 2012.godinu, Izvještaj

o radu Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde, Izvještaji o toku izvođenja radova na izgradnji objekta “Lamela H2, Izvještaj o izvršenju Budžeta Minisatarstva za sicijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice za 2012. Goidnu, Izvještaj o radu Ministarstva za boračka pitanja BPK Goražde, Izvještaj o dodjeljenim koncesijama i efektima od koncesija za 2012.godinu.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

- Nastaviti sa aktivnostima koje pospješuju stvaranje ambijenta za privredni razvoj u Bosansko-podrinjskom kantonu u oblastima industrije, poljoprivrede i drugim granama, a sve sa ciljem povećavanja zaposlenosti kao preduslova povećanja životnog standarda i smanjenja siromaštva u Bosansko-podrinjskom kantonu.

- Nastaviti sa reformom javne uprave kako bi se unaprijedila efektivnost i efikasnost kroz ocjenu učinka uposlenika javne uprave.

- Pristupiti izradi dugoročnih strateških dokumenata i pratećih akcionih planova koji su preduslov za stvaranje povoljnog ambijenta za ulaganja domaćeg i stranog kapitala i na osnovu kojih će se steći komparativne prednosti u odnosu na one kantone koji to nemaju, a što bi došlo do izražaja prilikom apliciranja za sredstva iz predpristupnih fondova EU.

- Budžet upućivati po redovnoj zakonom i poslovnikom predviđenoj proceduri, kako bi se, kroz javne rasprave došlo do mišljenja građana, budžetskih korisnika, privrednika.

- Unaprijediti saradnju sa svim partnerima, budžetskim korisnicima, korisnicima socijalne pomoći, nevladinim organizacijama kako bi se izgradilo povjerenje i dobila podrška.

- Koordinacija Vlade i Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona i međusobno razumijevanje i uvažavanje je jedan od faktora koji pozitivno utiču na kvalitet i ostavrenje rezultata.

- S obzirom da je realizacija programom planiranih mjera veoma niska potrebno je permanentno pratitit realizaciju Programa rada za 2013.godinu i poduzimati potrebne mjere kako bi se realizovali svi zacrtani ciljevi, poštovanje programskih obaveza i periodično izvještavanje Skupštine o radu.

- Implementirati preporuke i otkloniti nedostake i propuste na koje je ukazao Ured za reviziju institucija FBiH.

- Proces reforme javnog sektora intenzivirati u smjeru racionalizacije troškova i podizanja stepena njegove realizacije.