



**CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА**

Monitoring PS BiH i Vijeća ministara BiH

01.01 – 31.03.2014.



I U 2014. GODINI, VLAST U BIH, PORED SVIH PROBLEMA I NEIZVRŠENIH OBAVEZA I TEŠKOG STANJA U ZEMLJI, NASTAVILA JE DA SE BAVI SAMA SOBOM. Me ustrana ki sukobi, podmetanja, zakulisne igre, neiskrene koalicije i nespremnost vlasti da definiše zajedni ki cilj i da se suo i sa stvarnim problemima gra ana, obilježili su kompletan mandat državne vlasti, od posljednjih opštih izbora. U prvom kvartalu, nakon što su prethodno iz vlasti izba eni prvo kadrovi SDA, a potom SDS-a, iz Vije a ministara izba en je SBB, odnosno njen lider Fahrudin Radon i .

KAŠNJENJE PRI USVAJANJU PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH VIŠEGODIŠNJA JE PRAKSA U RADU OVE INSTITUCIJE. Program rada Vije a ministara BiH u posljednjih 8 godina je blagovremeno usvojen jedino za 2012. godinu. Dok je Program rada Vije a ministara za 2014. godinu usvojen, 22.01.2014. godine, što zna i novo "kršenje" Poslovnika o radu, odnosno nastavak prakse neusvajanja Programa do po etka kalendarske godine.

U I KVARTALU 2014. ZADRŽANA JE UČESTALOST ODRŽANIH ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA BIH KAO I PROŠLE GODINE, ALI, UZ ZNATNO MANJE RAZMATRANIH MJERA. Na 10 održanih zasjedanja Vije e ministara BiH u razdoblju sije anj-ožujak 2014. godine, realizirane su 204 mjere, i to 101 mjera u mjesecu sije nju, samo 3 mjere u velja i, te 100 mjera tijekom ožujka 2014. godine. Ovo je drugi najlošiji rezultat u posljednjih 8 godina, jer je samo 2007. godine (prva godina mandata prošlog saziva VMBiH) realizirano manje mjera.

REALIZACIJA ZAKONODAVNOG PLANA AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH U I KVARTALU 2014. GODINE NE POSTOJI. Planom zakonodavih aktivnosti Vije a ministara BiH za 2014. godinu planirano je utvr ivanje 46 zakona ili 23 zakona manje nego u prošloj, 2013. godini. Od, toga u I kvaratlu 2014. godine je planirano utvr ivanje 12 zakona. Zaklju no sa 31.03.2014. godine, nije utvr en niti jedan!

NIJEDNO MINISTARSTVO U VIJEĆU MINISTARA BIH, DAKLE, NIJE REALIZIRALO NITI JEDAN ZAKON IZ VLASTITOG PLANA, ALI JE MINISTARSTVO PRAVDE UTVRDILO 3 A MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA 1 NEPLANIRANI ZAKON. Ova 4 zakona, koji su zaostaci iz programa rada Vije a ministara BiH za prošlu, 2013. godinu, usvojena u 1. kvartalu 2014. godine, više su nego dvostruko manje od realiziranog u prvom kvartalu prethodne, 2013. godine, s obzirom da je u I kvartalu 2013. godine utvr eno ukupno 9 zakona.

OBAVEZE KOJE VLAST IMA PRIJE SVEGA PREMA GRAĐANIMA OVE ZEMLJE, A ONDA, S TIM U VEZI, I PREMA EU, NEPRESTANO SE GOMILAJU, A DA VLAST NE RADI SKORO NIŠTA NA NJIHOVOJ REALIZACIJI. NI U PRVOM KVARTALU 2014. NI JEDNA VAŽNA OBAVEZA NIJE IZVRŠENA. I dalje stoje, i na realizaciju ekaju, ranije preuzete obveze iz "Mape puta", u kojoj su, izme u ostalog, važne strategije i zakoni kao što su Strategija socijalne uklju enosti BiH, jedinstveni „Zakon o sudovima BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomo i u BiH, Strategija ruralnog razvoja, uskla ivanje Carinskog zakona BiH sa Carinskim kodeksom EU, državni Zakon o unapre enju malih i srednjih poduze a i poduzetništva, sveobuhvatna Energetska strategija za BiH (uklju uju i unapre enje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije), kao i novi antikoruptivni zakoni, uskla eni sa EU standardima, te drugi važni zakoni i strategije, koji mogu zna ajnije doprinijeti stvaranju pozitivnog ambijenta za brže zapošljavanje i ve e investicije u BiH, te zna ajnijem ubrzanju puta naše zemlje ka europskim integracijama.

UČINAK VIJEĆA MINISTARA NEUPOREDIVO JE LOŠIJI U ODNOSU NA VLADE NAJBЛИŽИH SUSJEDA.

Vijeće ministara BiH je za prva 3 mjeseca 2014. godine utvrdilo svega 4 različita zakona. Za isto utrošeno vrijeme Vlada susjedne Crne Gore utvrdila je 14 zakona, a Vlada Hrvatske čak 55 – 14 puta više od Vijeća ministara BiH.

PS BiH I-III 2014.

NE RAČUNAJUĆI PRVU GODINU MANDATA AKTUELNOG SAZIVA PS BIH, KADA PS U PRVOM KVARTALU JOŠ NIJE BILA NI ZAVRŠILA PROCES KONSTITUISANJA I KADA JOŠ NIJE BILA NI FORMIRANA VLADAJUĆA VEČINA, U PRVOM KVARTALU 2014. POSTIGNUT JE DOSAD NAJLOŠIJI REZULTAT NA POČETKU NEKE GODINE. Usvojena su svega 2 zakona. Pritom, nijedan novi – oba usvojena su tek izmjene i dopune postojećih zakonskih akata.

DISFUNKCIONALNOST AKTUELNE VLASTI JE EVIDENTNA - OSIM DUGOTRAJNE POSTIZBORNE NESPOSOBNOSTI DA SE UOPŠTE FORMIRA VLAST, TE STALNIH POLITIČKIH KRIZA I PROMJENA U SASTAVU VLADAJUĆE VEČINE, OVAJ SAZIV PARLAMENTA POZNAT JE I PO SVJETSKOM KURIOZITETU – DA OBARA VIŠE ZAKONA NEGO ŠTO IH USVAJA. U 2011. je bilo usvojeno 12, a odbijeno 15 zakona. Nastavljeno je u I kvartalu prethodne, 2012. godine, kada je usvojeno 6 zakona, a odbijeno 7, kao i I kvartalu prošle, 2013. godine, kada je PSBiH usvojila 5, a oborila 6 zakona. Ova negativna specifičnost PS BiH iz proteklih godina nastavljena je i I kvartalu 2014. godine, kada je PSBiH usvojila svega 2 zakona, a odbila 3, uz još 3 zakona na kojima je obustavila proceduru (među kojima je i, za EU put naše zemlje, izuzetno značajan Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti).

NASTAVLJEN JE TREND PORAZNIH REZULTATA U USPOREDBI SA SUSJEDIMA. U I kvartalu 2014. godine, Skupština Crne Gore je na 6. održanih sjednica u 14 dana zasjedanja, usvojila 19 zakona, odnosno, skoro 10 puta više od PSBiH a Hrvatski sabor je u 35 dana zasjedanja usvojio 71 zakon ili 35 puta više od Parlamentarne skupštine BiH u istom razdoblju. Pritom, dok se u PS BiH obara više zakona nego što se usvaja, broj odbijenih zakona u Hrvatskom saboru predstavlja svega 4% od ukupnog broja razmatranih zakona.

IAKO SU PROŠLI I PRETHODNI SAZIV PSBIH BILI KRAJNJE NEEFIKASNI, AKTUALNI SAZIV PSBIH JE LOŠIJI OD OBA SPOMENUTA. U pogledu zakonodavnih aktivnosti, bivši saziv PSBiH, u prvom je kvartalu posljednje godine svog mandata bio dvostruko efikasniji od aktuelnog saziva, dok je prethodni saziv PSBiH, u prvom kvartalu 2006. godine, posljednje godine svog mandata, sa 10 usvojenih zakona, iako se, zapravo, radilo o skromnom uinku, bio čak 5 puta efikasniji od aktualnog saziva PS BiH.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH NIJE BLAGOVREMENO USVOJILA ORIJENTACIJSKE PLANOVE RADA ZA 2014. GODINU. Orijentacijski plan rada Zastupničkog doma za 2014. godinu usvojen sa više od mjesec dana zakašnjenja, a Orijentacijski plan rada Doma naroda PSBiH za 2014. godinu nije usvojen ni do kraja prvog kvartala, na koji se odnosi ovaj izvještaj.

OSTVARENI REZULTATI PSBIH U PRVOM KVARTALU 2014. GODINE SU ADEKVATNI ULOŽENOM TRUDU. Zastupnice Zastupničkog doma PSBiH su, u razdoblju od 01.01. – 31.03.2014. godine, održali 3 plenarne sjednice (uz 2 nastavka) i na istima proveli 37,5 sati, što je vremenski ekvivalent manje od 5

osmosatnihradnihdanaa izaslanici Doma narodaPSBiHsu, uistom razdoblju,održali samo 1 plenarnu sjednicuina istoj proveli - 4 sata. Za tri mjeseca!

ZAKONI KOJE DONOSI PS BIH I DALJE SU „NAJSKUPLJI“ U REGIJI, ODNOSNO, U USPOREDBI SA PARLAMENTIMA U OKRUŽENJU BH. PARLAMENTARCI RADE NAJMANJE A PLAĆENI SU NAJVIŠE.

U proceduri PSBiH nalazi nekoliko zakona i inicijativa za smanjenje plaća zastupnika i delegata PSBiH, koje su se pojavile na valu februarskih protesta građana, ali nijedna od njih još nije usvojena i plate još nisu smanjenje, te se i kreću od 4.800 do 7.000 KM, i u potpunom su neskladu i sa socio-ekonomskim stanjem u zemlji i sa rezultatima koje PS BiH ostvaruje. Ukoliko njihova prosječna (neto) mjesečna primanja u I kvartalu 2014. godine povežemo sa brojem usvojenih zakona i održanih plenarnih sjednica, lako se može izračunati da, Parlamentarna skupština BiH u izornoj godini donosi najskuplje zakone u regiji - svaki usvojeni zakon u prva tri mjeseca 2014. godine košta cca 428.000 KM.

DISKRIMINACIJA GRAĐANA BIH, U NAJVIŠIM ORGANIMA VLASTI, I SAMOM USTAVU, SE NASTAVLJA.

Parlamentarna skupština BiH i dalje funkcionira kao institucija koja krši ljudska prava svojih građana i ne otklanja diskriminatorne odredbe iz Ustava BiH, iako je na to obavezuje presuda Međunarodnog suda za ljudska prava, donešena prije čak 4,5 godine. Osim obespravljanja svojih građana, na etni kom principu, i sramote koju nanosi zemlji, kao jedinoj evropskoj državi koja je osuđena zbog sistemske diskriminacije, PS BiH nesprovodjenjem Presude, blokira i evropski put BiH, sticanje kandidatskog statusa BiH u EU, te stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), koji je potpisan prije skoro punih 6. godina. Nanose i, na taj način, svim građanima ove zemlje, krajnje ozbiljnu, možemo reći i nenadoknadivu, štetu.

