CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

# ANALIZA RADA KANTONALNIH VLADA U BIH

## U PRVOM KVARTALU 2016. GODINE

UVOD ..... 5

..... 7

..... 11

OSNOVNI PODACI O RADU NA SJEDNICAMA ..... 13

ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONALNIH VLADA ..... 18

..... 22

- PROGRAM RADA ..... 28

REALIZACIJA UKUPNIH PLANIRANIH OBAVEZA KANTONALNIH VLADA ..... 31

REALIZACIJA ZAKONA IZ PROGRAMA RADA KANTONALNIH VLADA ..... 33

..... 36

..... 38

..... 39

..... 43

SUMARNI PREGLED VRIJEDNOSTI INDIKATORA ..... 45

IZDVOJENO, PO KANTONIMA ..... 46

## UVOD

Pred vama je analiza podataka, dobijenih monitoringom rada kantonalnih vlada u BiH, koja daje pregled uporednih podataka o radu ovih institucija u periodu 01.01-31.03.2016. godine.

Cilj ove analize je da se sumiraju, uporede i na jednostavan vlada tokom

Analiza je zasnovana na informacijama prikupljanim neposrednim prisustvom sjednicama institucija vlasti, gdje je to prisustvo dozvoljeno.

Ova analiza
u rad institucija vlasti, eza.

janju na uvid javnosti)

broj mjera razmatranih na njima je naveden prema najavama dnevnog reda sjednica, te je

**INTENZITET RADA KANTONALNIH VLADA, U PRVOM KVARTALU 2016. GO**

**REZULTATI UKAZUJU NA SLABU EFIKASNOST I SKROMNE EF**

**KANTONALNIH VLADA.**

**ANALIZA REZULTATA, PO MJESECIMA, UKAZUJE NA KONTINUIRANI RAST PRODUKTIVE**

**A, U PRVOM KVARTALU, GENERALNO JE VRLO NIZAK.**

**NIJEDNA KANTONALNA VLADA NIJE IMALA USVOJEN SVOJ PROGRAM RADA ZA 2016. GODINU NA VRIJEME**

**NE NA KOJI SE ODNOSI**

**PRISTUP PLANIRANJU, [illegible] POJEDINIH PROGRAMA, [illegible] ENI.**

**KANTONALNE VLADE, U KONTINUITETU, IGNORI[illegible] MA FEDERACIJE BIH.**

**TRANSPARENTNOST RADA KANTO[illegible] M NIVOU.**

**VLADE, U PRAVILU, I BEZ IZUZETKA, [illegible] NJIHOVE OBAVEZE.**

**ENIM**

**OBLASTIMA.**

**KANTONALNE INSTITUCI:** **AJNE INGERENCIJE KOJIMA MOGU OBLIKOVATI** **MIKRO-SREDINAMA.**

**REBU INTENZIVIRANJA RADA U NASTAVKU.**

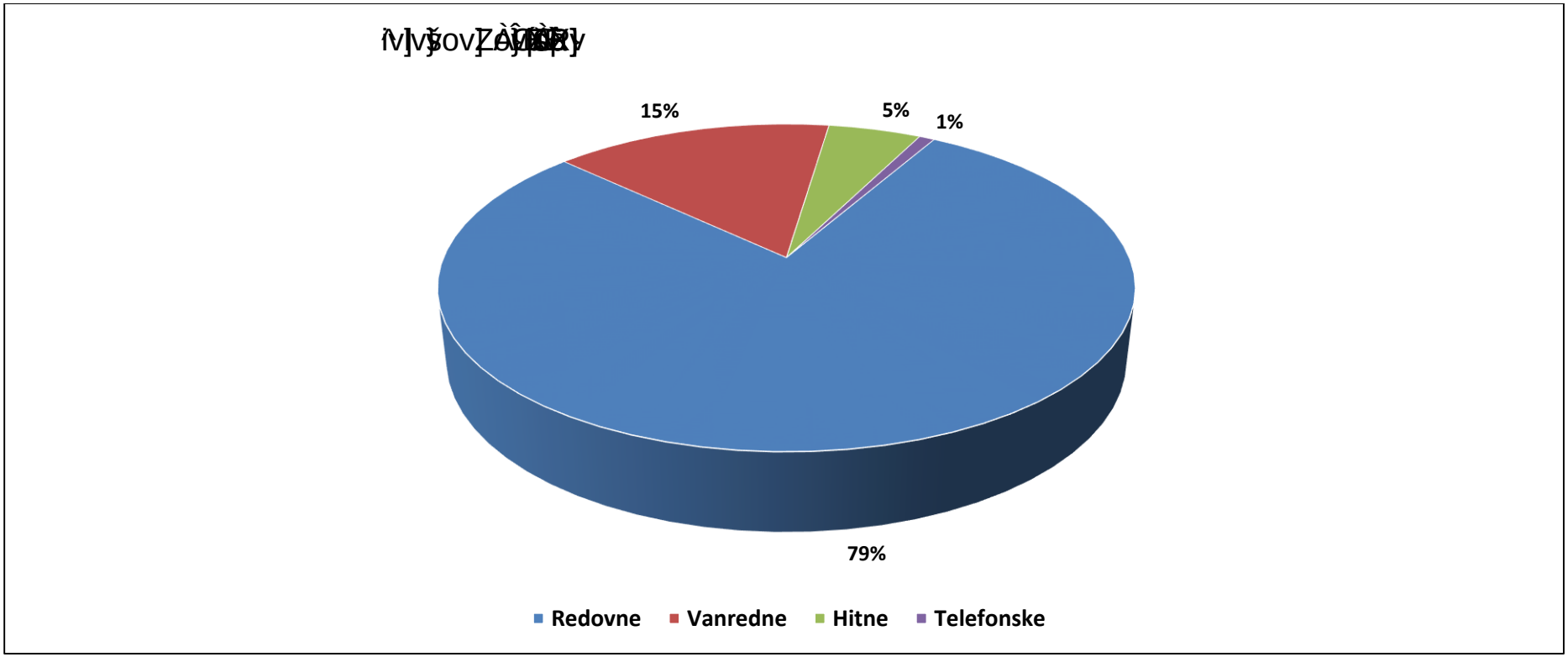
# ANALIZA RADA KANTONALNIH VLADA U BIH

## U PRVOM KVARTALU 2016. GODINE

## OSNOVNI PODACI O RADU NA SJEDNICAMA

U prva 3 mjeseca 2016. godine, kantonalne vlade odr 117 sjednica.

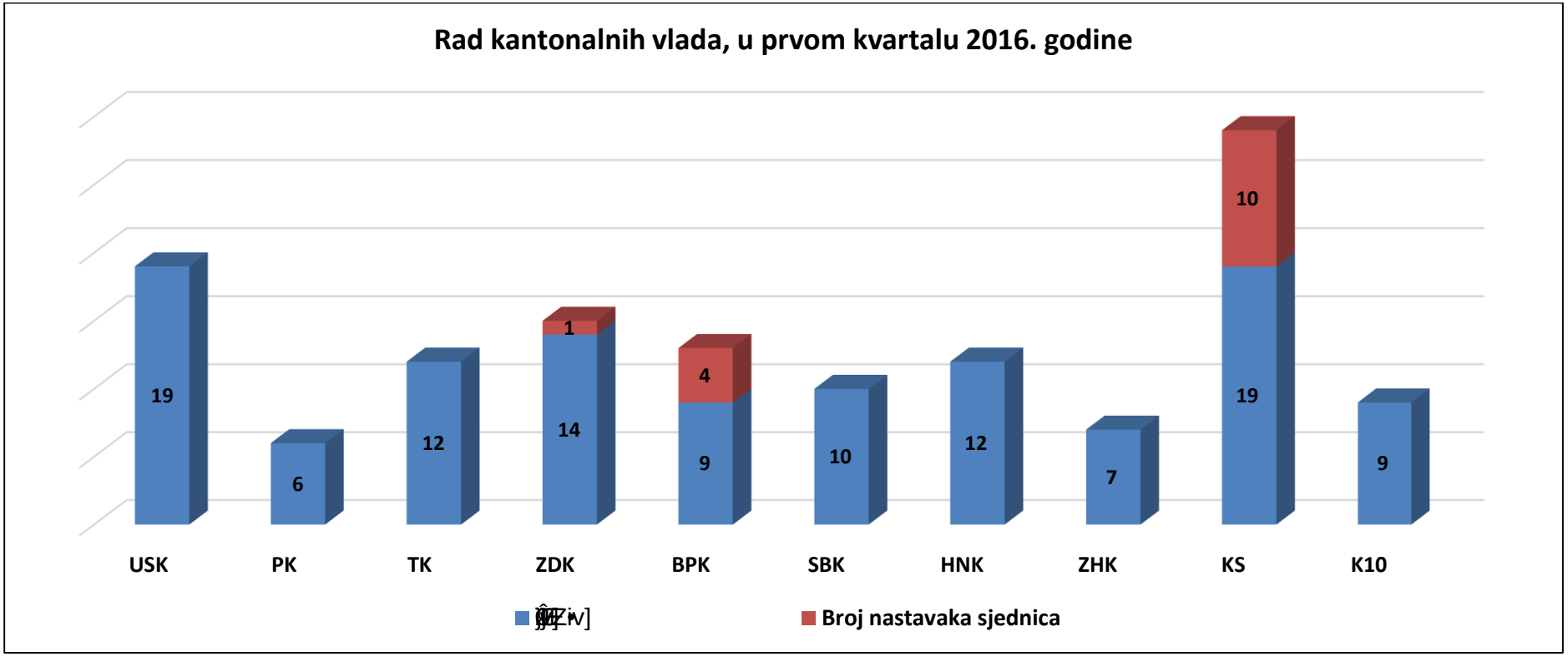
- 7), Vlada HNK 6 hitnih, a Vlada BPK jednu telefonsku.




**Grafikon 1**

Tri vla i ZDK jednu, BPK 4 a

pa je ukupan broj zasjedanja kantonalnih vlada, u prvom kvartalu 2016. bio 132.



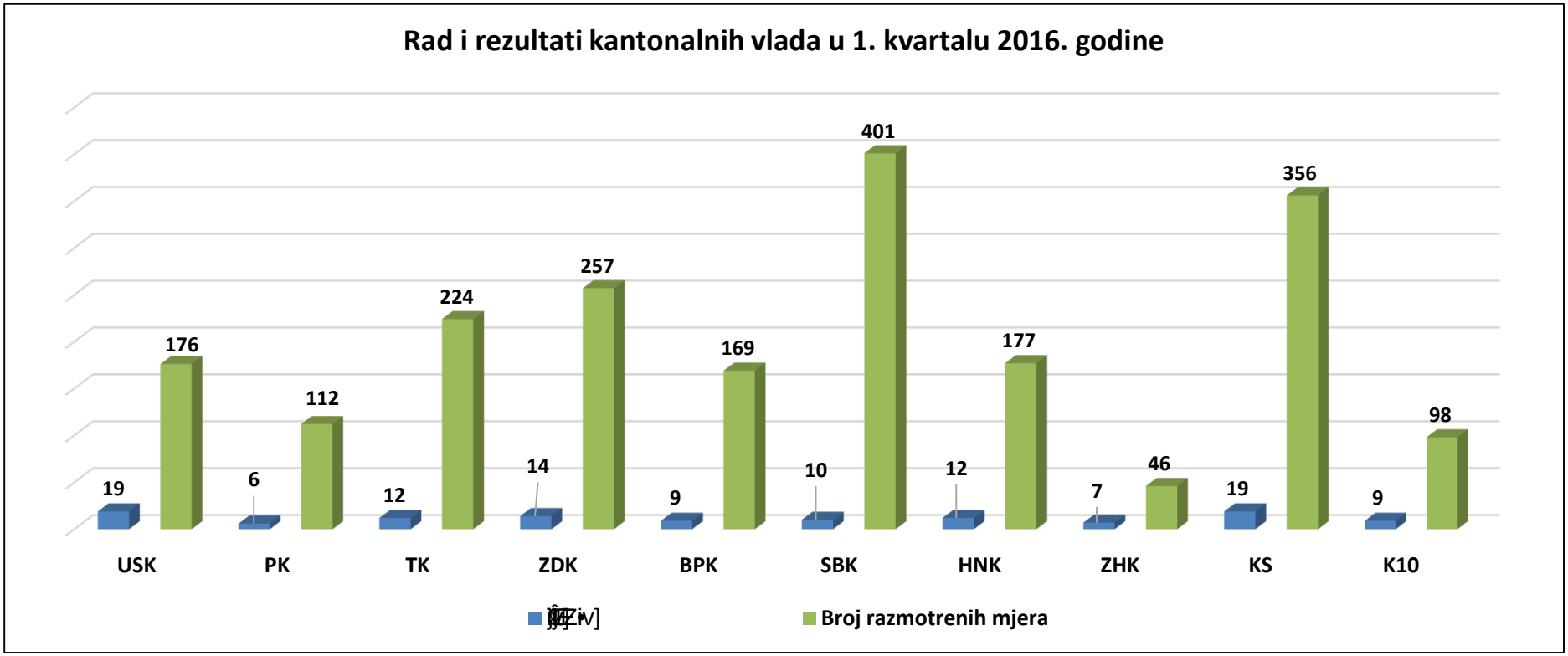

**Grafikon 2**

de Unsko-sanskog i Kantona Sarajevo

TK, ZDK i HNK zadovoljile su obavezu . Ispod prosjeka od 1

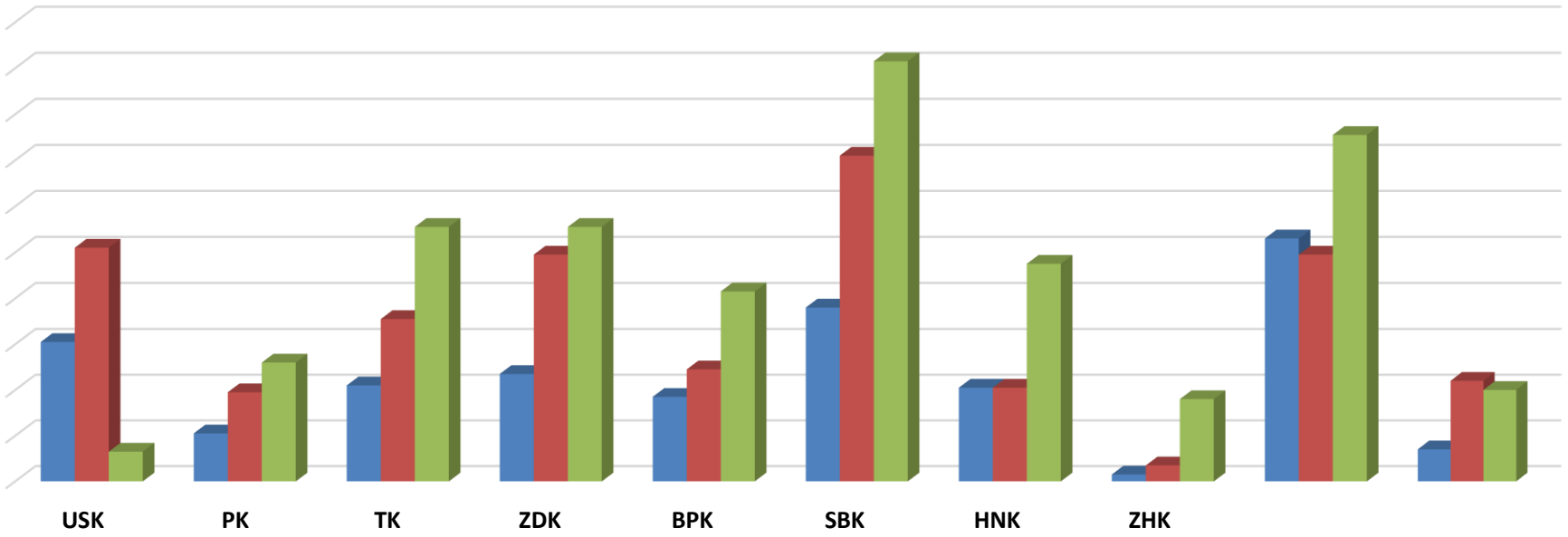
sjednica u prva tri mjeseca 2016), Kantona 10 i BPK (po 9), te ZHK (7) i Vlada PK (koja je, u

kantonalnih vlada. Izuzetak su vlade Srednjobosanskog, sa 401 razmotrenom mjerom, i Kantona Sarajevo, sa 356 mjera razmotrenih u prvom kvartalu 2016. Iznad 200 razmotrenih mjera su vlade ZDK (257) i TK (224). Iznad 100, vlade HNK (177), USK (176), BPK (169) i PK (112). Dvije vlade imale su produktivnost ispod 100 razmotrenih mjera za tri mjeseca rada je 9 puta manje od produktivnosti Vlade SBK, u posmtranom periodu.




**Grafikon 3**

Analiza rezultata po mjesecima, ukazuje na (ugla Kantona 10, sa blagim padom i Vlada Unsko- katastrofalnog pada produktivnosti u zadnjem mjesecu kvartala. (ne)ulaska SBB-a u vlast, u ovom kantonu,




**Grafikon 4**

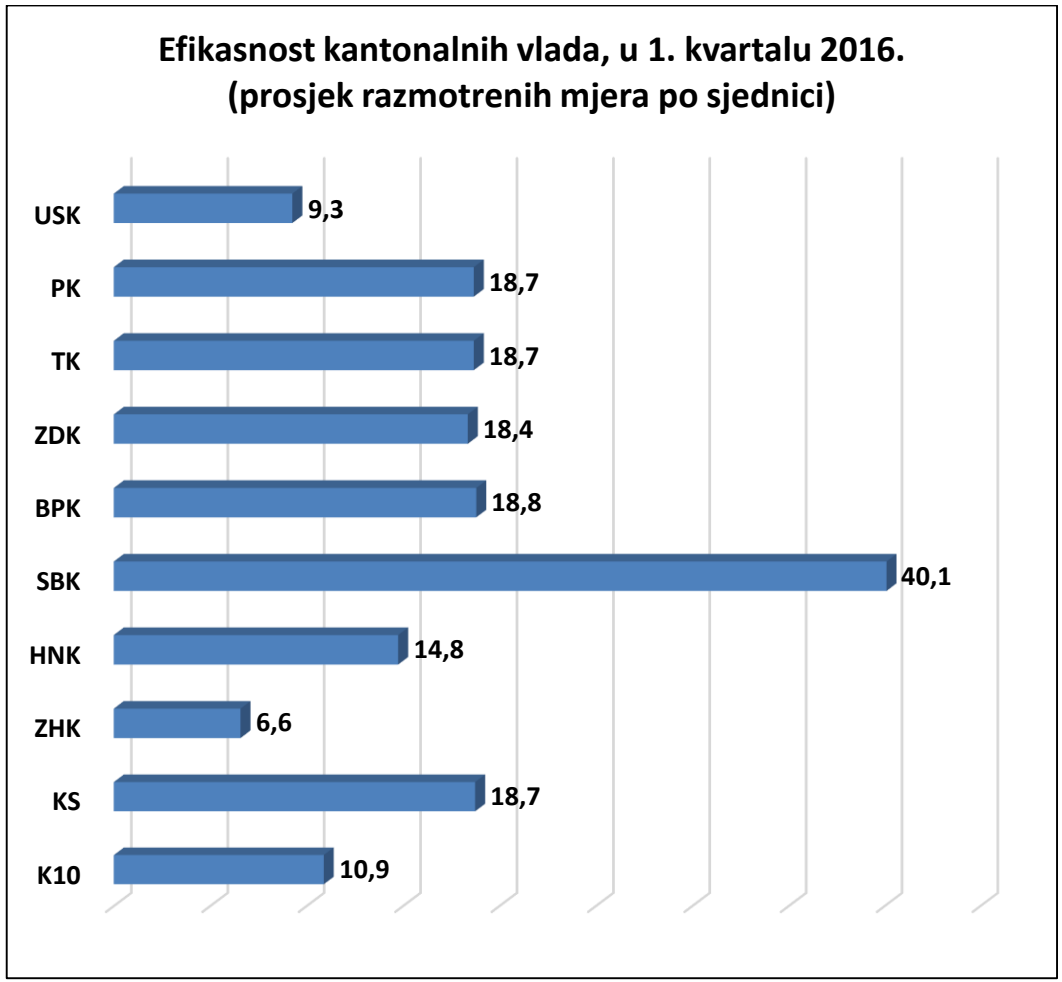
lada SBK, koja

ada Zapadno-

svega 7 mjera po sjednici, u prosjeku.

Vlade USK i Kantona 10 su imale oko 10 razmotrenih mjera,

8 i 19.

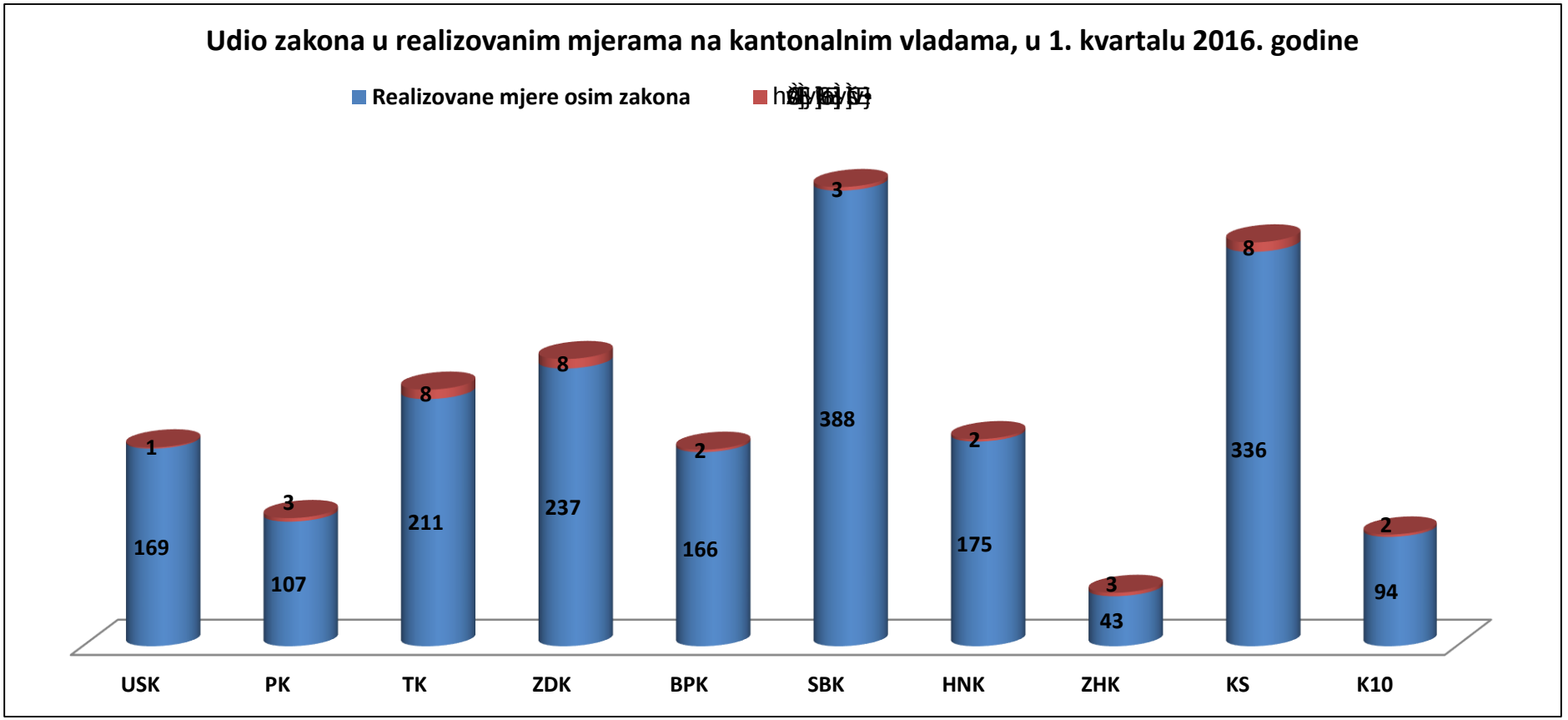

Efikasnost kantonalnih vlada, u 1. kvartalu 2016.
(prosjek razmotrenih mjera po sjednici)
USK
9,3
PK
18,7
TK
18,7
ZDK
18,4
BPK
18,8
SBK
40,1
HNK
14,8
ZHK
6,6
KS
18,7
K10
10,9

**Grafikon 5**

# ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONALNIH VLADA

tek 2% svih razmatranih mjera na kantonalnim vladama

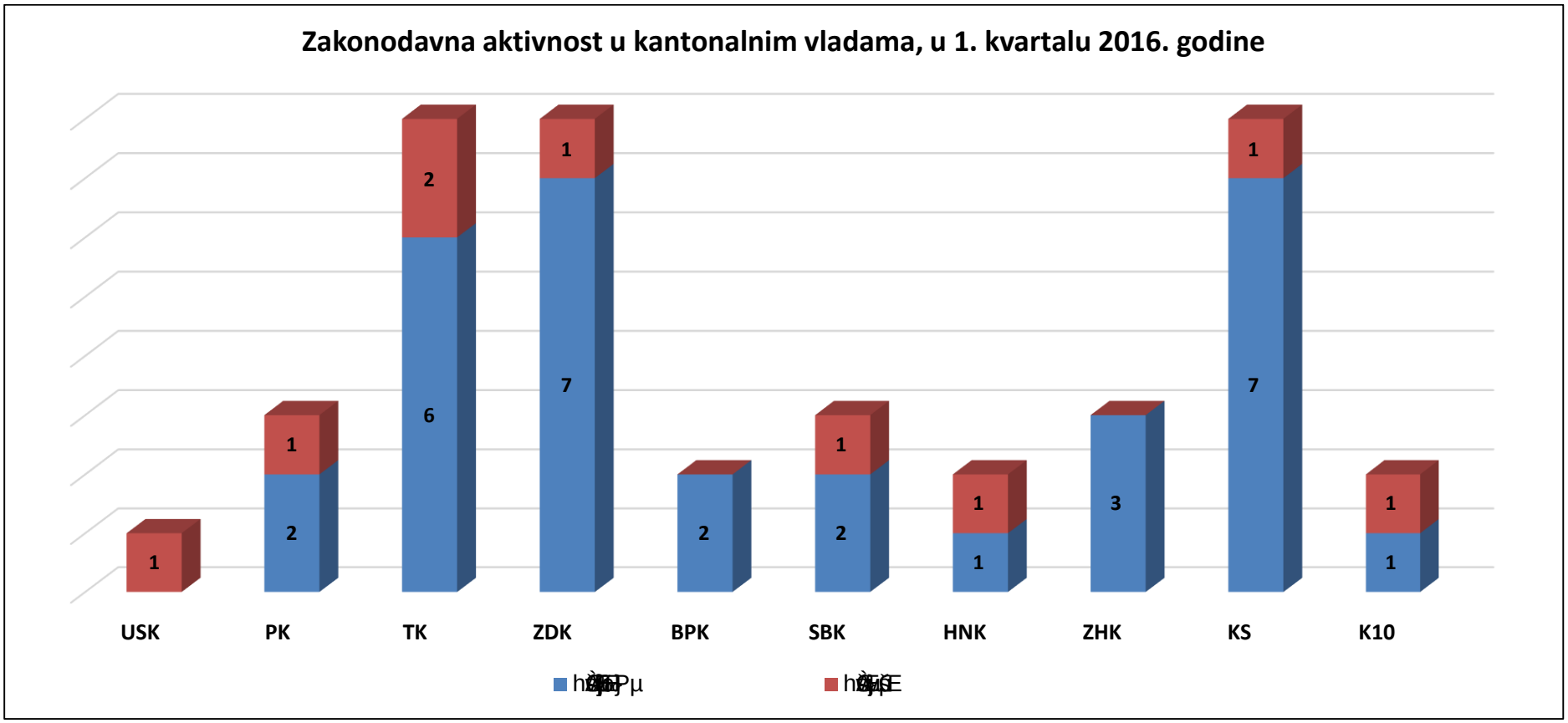
31 9 u nacrtu.




**Grafikon 6**

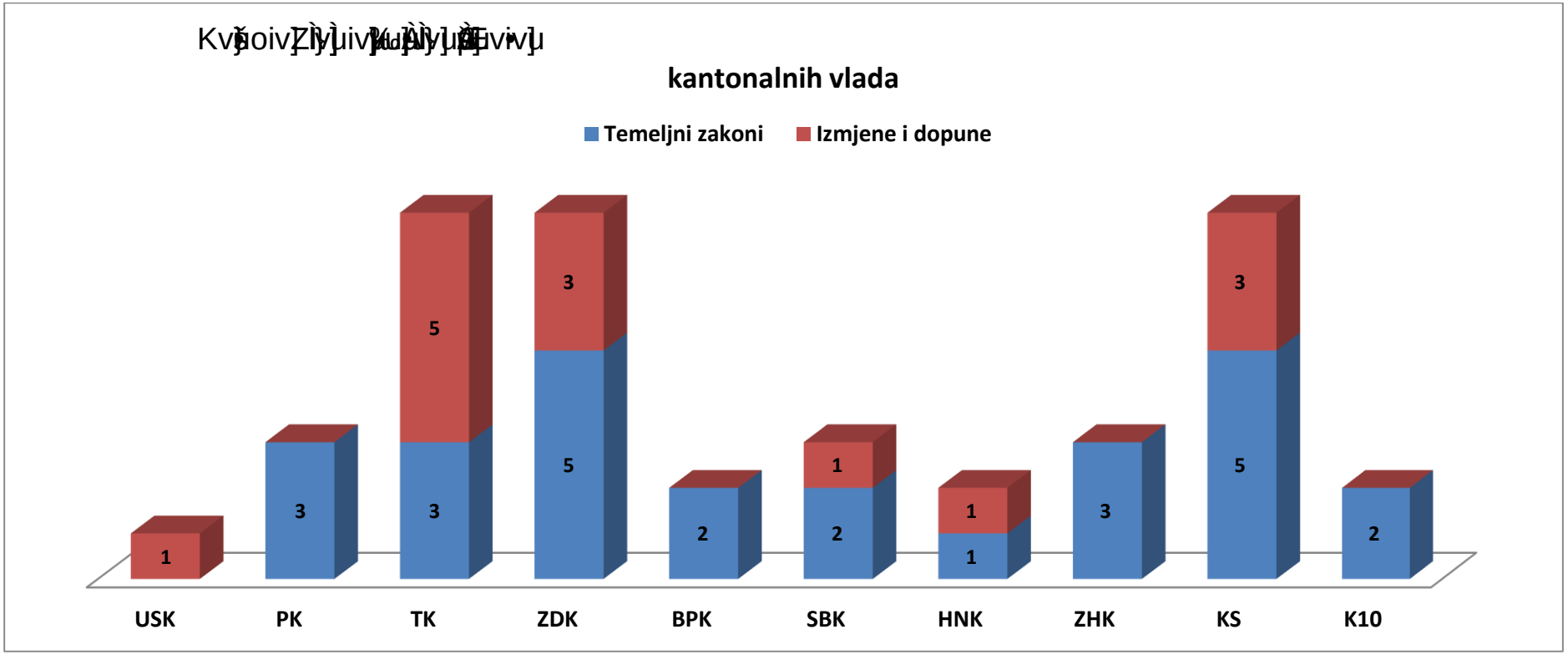
reformskim

zakona, u prvom kvartalu 2016. godine, -dobojskog i Kantona Sarajevo i nacrte). Vlade PK, SBK i ZHK utvrdile su po 3 zakona. Vlade BPK, HNK i Kantona 10 po 2. A Vlada Unsko-sanskog kantona tek 1 zakon u nacrtu.




**Grafikon 7**

26 od 40 zakona , od strane kantonalnih vlada, u prvom kvartalu 2016. godine, utvrdile su vlade -dobojskog i Kantona Sarajevo po 5. A najmanje vlada Unsko-sanskog kantona - nijedan.




**Grafikon 8**

broja mjera (a posebno zakona) koje dolaze na dnevni red sjednica

S druge strane, primijetan je ,

vega 7 zakona, od strane 4 vlade, dok ostalih 6 nisu, u

ovom mjesecu, utvrdile nijedan zakon.

Realizacija zakona u prva 3 mjeseca 2016. godine, u kantonalnim vladama, sumarno
21
12
7
jan
feb
mar
apr
maj
jun
jul
avg
sep
okt
nov
dec

Grafikon 9

- [illegible]

a usvojeni prije kraja 2015), a samo jedan nakon isteka
nijedna kantonalna vlada nije svoj dio obaveza, u vezi s

6 kantonalnih vlada USK, PK, TK, SBK, HNK i KS 2015. (od 8. do 22). A 4 tek u prvom kvartalu 2016 vlade ZDK i BPK u februaru, a vlade ZHK i Kantona 10 u martu.

| | USK | PK | TK | ZDK | BPK | SBK | HNK | ZHK | KS | K10 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | |
| **2007.** | | | | | | | | | | |
| **2008.** | | | | | | | | | | |
| **2009.** | | | | | | | | | | |
| **2010.** | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| **2011.** | | | | | | | | | | |
| **2012.** | | | | | | | | | | |
| **2013.** | | | | | | | | | | |
| **2014.** | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| **2015.** | | | | | | | | | | |
| **2016.** | | | | | | | | | | |

do[illegible]vilv[illegible]ov[illegible]U} **d 2007. naovamo**

organizovanja javnih rasprava u kojim

trajala je svega 7 dana.

4 kantona ZDK, ZHK, BPK i Kanton 10 - dobili su svoje b za 2016. godinu nakon Zakonom rugom, ZHK i BPK na samom kraju

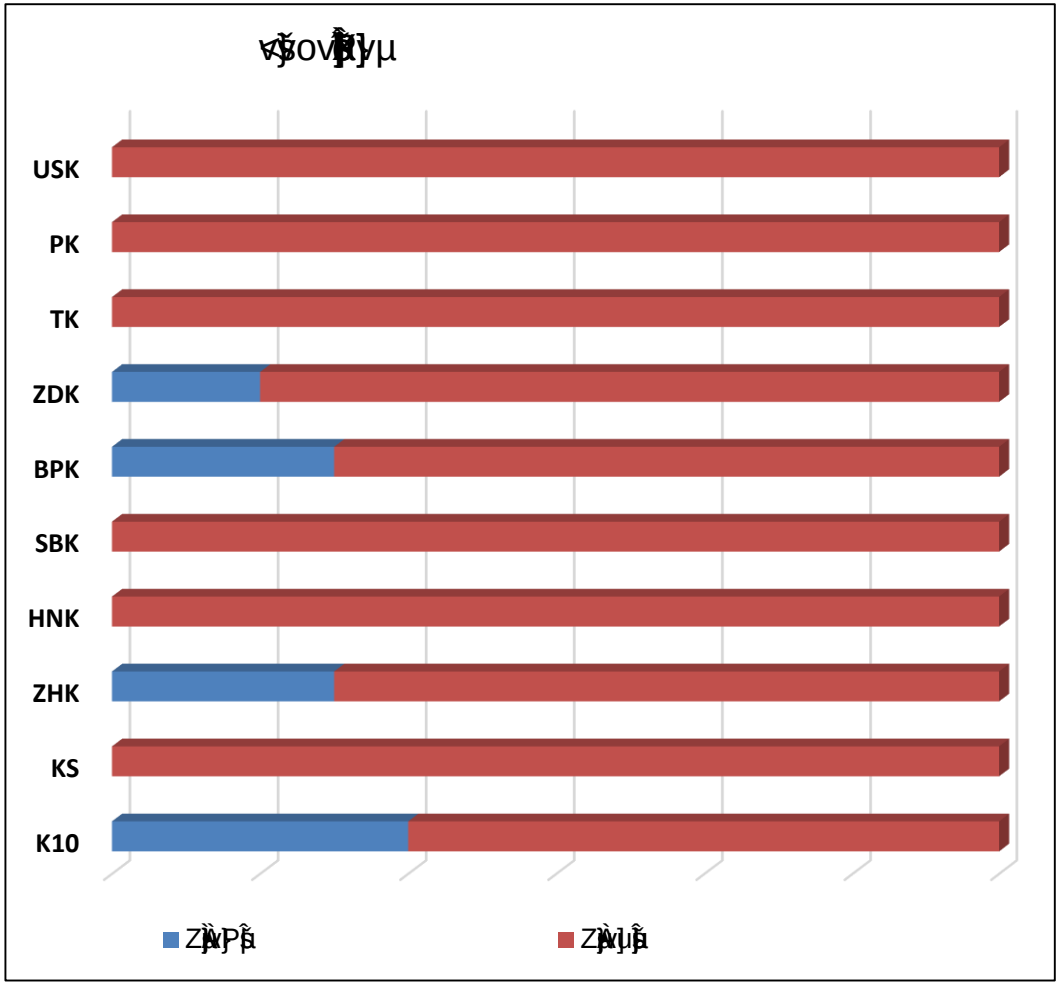
b usvojio nakon isteka odluke o privremenom finansiranju za prvi kvartal u 4. mjesecu.

Neodgovornost predstavnika vlasti, uz praznine u Ustavu i izbornom zakonu, koji nisu predvidili sankcije za takvo

,

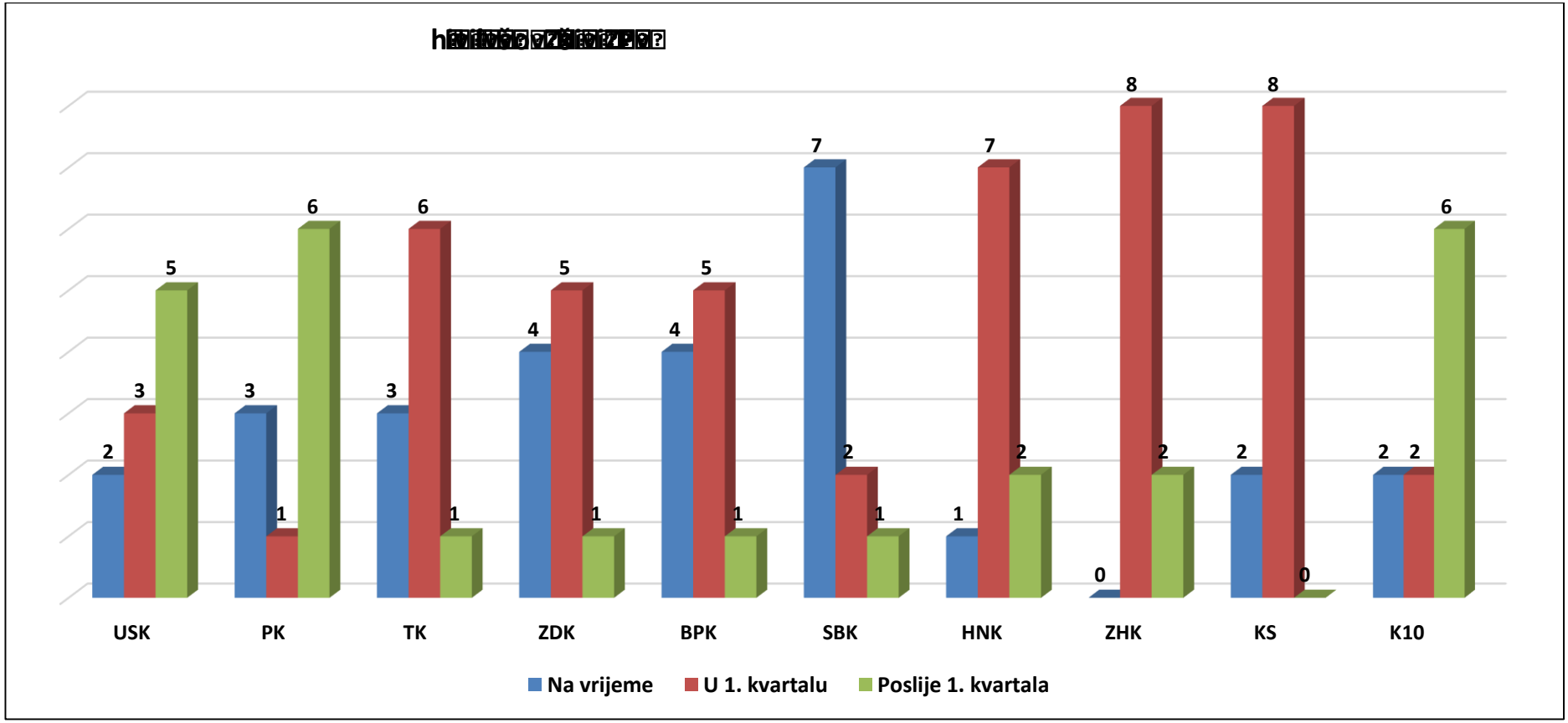
, koja je krajnje restriktivna

31.03. dalje finansiranje privremeno obustavi.



-neretvanskom kantonu ovo je prvi put u posljednjih 10 godina, Unsko-sedmi.

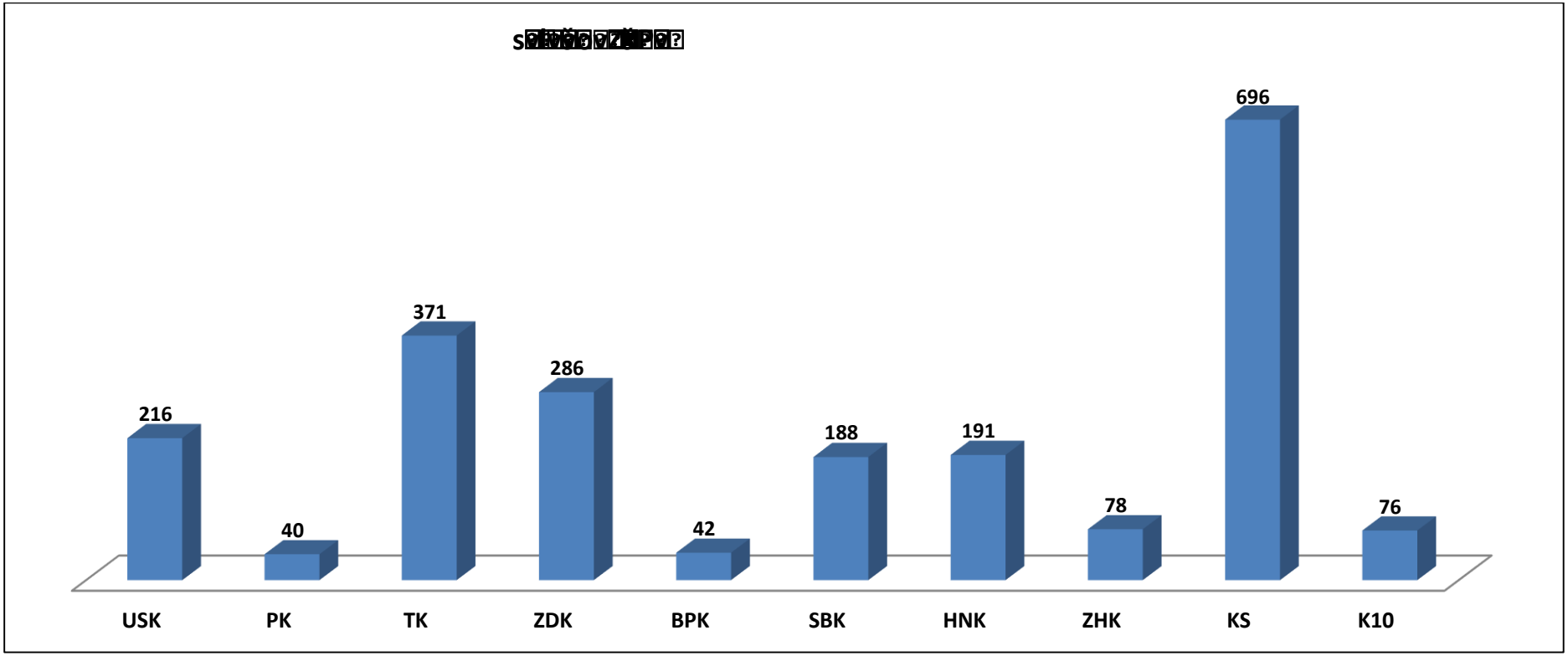
Od 4 kanto ZDK i BPK su, prije ovoga 4 puta
u posljednjih 10 godina, Kanton 10 - , a ZHK nijednom!




Grafikon 11

-

etima od manje od 100 miliona KM (prva dva manje od 50), -neretvanskog i Unsko-sanskog se
200 miliona KM, Z -dobojskog je blizu 300, Tuzlanskog oko 370, (dok
milijardu i 486 miliona KM).

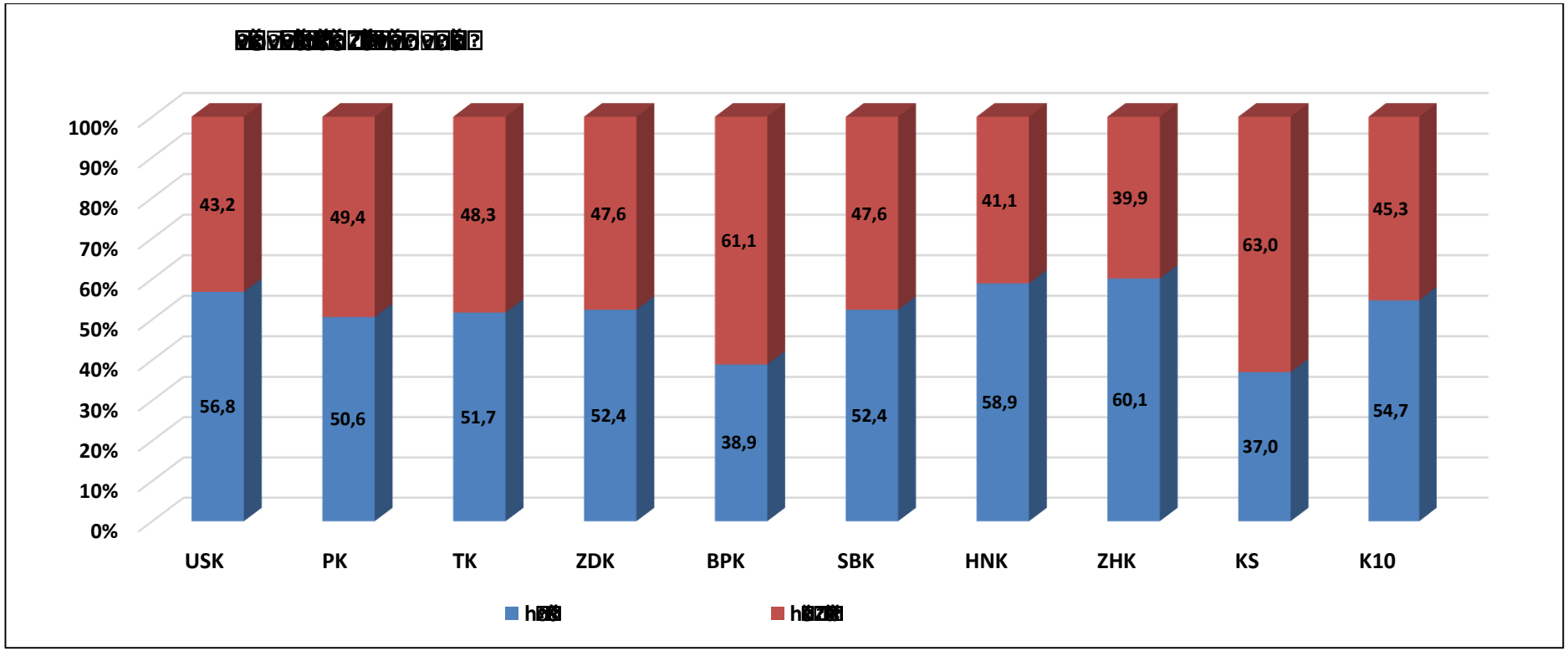



**Grafikon 12**

, prema trenutnom planu).

**Grafikon 13**

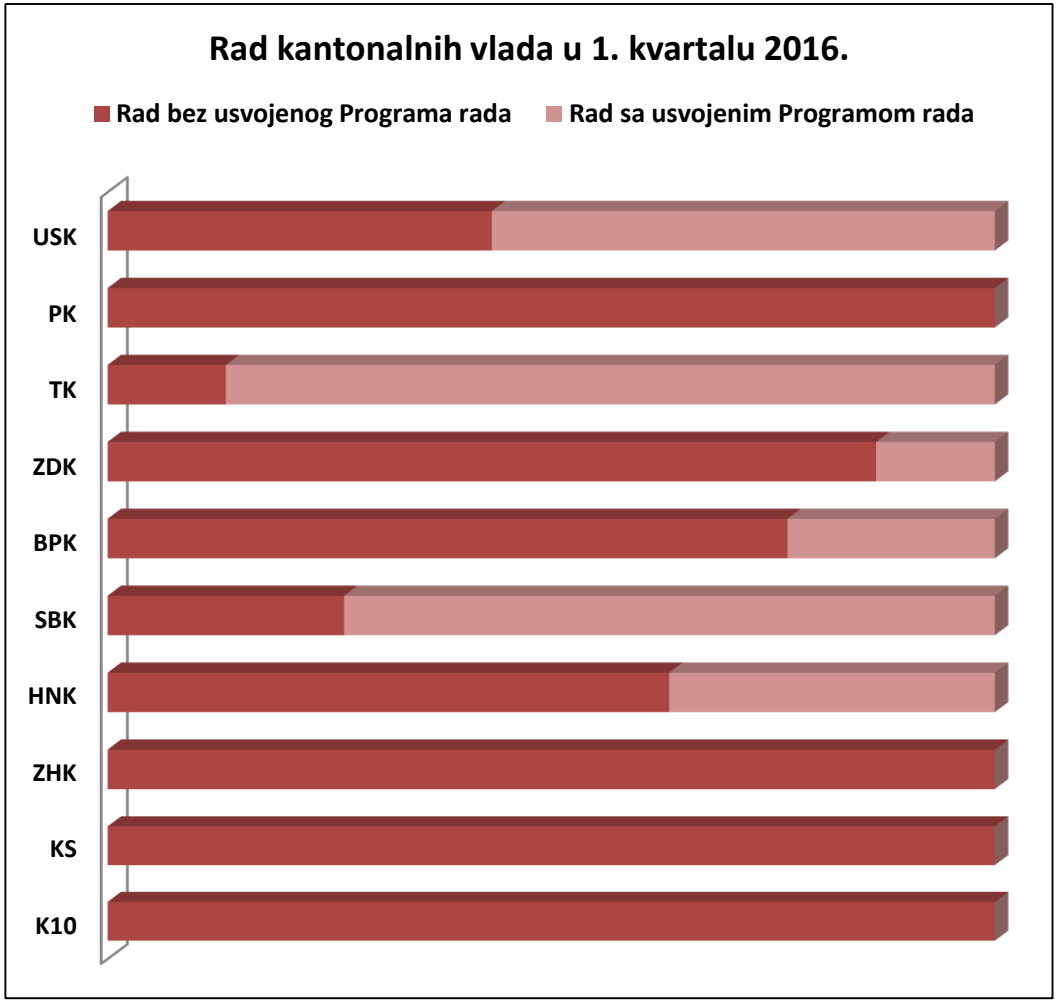
Samo u dva kantona - Bosansko-podrinjskom i Kantonu Sarajevo -


100%
90%
80%
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
43,2
49,4
48,3
47,6
61,1
47,6
41,1
39,9
63,0
45,3
56,8
50,6
51,7
52,4
38,9
52,4
58,9
60,1
37,0
54,7
USK
PK
TK
ZDK
BPK
SBK
HNK
ZHK
KS
K10

Grafikon 14

## - PROGRAM RADA

Nijedna kantonalna vlada nije imala usvojen program svog rada za 2016. do kraja 2015. godine.




predzadnjeg dana 2015. godine (i jedina je koja je to uradila u 2015), tine, 26.01.2016. U januaru 2016. program svog rada za ovu godinu dobila je i Vlada TK. Vlade USK i HNK, programe dobijaju u februaru, a vlade ZDK i BPK u martu. U martu je i Vlada Posavskog kantona utvrdila svoj program rada za 2016. godinu, matrala do kraja prvog kvartala, te on nije bio o u ovom kvartalu. vlade Zapadno- , Kantona Sarajevo i Kantona 10 su kraj prvog kvartala 2016. godine, d usvojenog programa rada za ovu godinu.[1]

K

bh. kantonalnim institucijama u ekstremnim sl se desiti da se program rada za neku godinu donese tek u godine na koju se odnosi,

U posljednjih 10 godina

Na ntekstu, Kantona 10, koja je tri godine prethodnog mandata radila bez usvojenog programa rada, a

e rada,

za 2015. godinu usvojen 6.11.2015.

| | USK | PK | TK | ZDK | BPK | SBK | HNK | ZHK | KS | K10 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | |
| **2007.** | | | | | | | | | | |
| **2008.** | | | | | | | | | | |
| **2009.** | | | | | | | | | | |
| **2010.** | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| **2011.** | | | | | | | | | | |
| **2012.** | | | | | | | | | | |
| **2013.** | | | | | | | | | | |
| **2014.** | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| **2015.** | | | | | | | | | | |
| **2016.** | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |

**Tabela 2: Datumi usvajanja programa rada kantonalnih vlada, od 2007. naovamo**

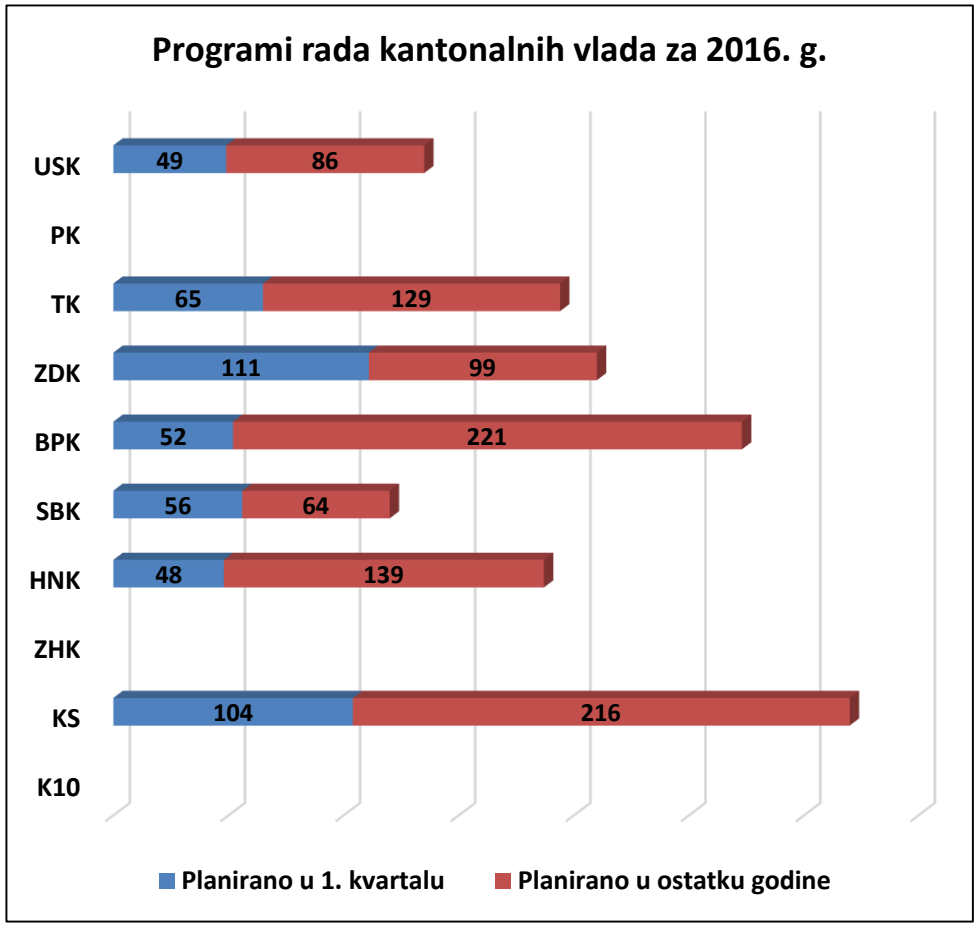
rada za 2016. godinu se razlikuju.

Od kantonalnih vlada koje su usvojile svoje programe rada za 2016. rada ima Vlada Srednjobosanskog kanton

, od vlada koje su, u prvom kvartalu 2016, imale usvojene programe rada, ima Vlada Bosansko-podrinjskog kantona 273. Pri tome, kuriozitet je da je Vlada Kantona Sarajevo, koja nije usvojila svoj program rada do kraja prvog kvartala 2016, svojim nacrtom programa rada za 2016.

nisu imali veze ni sa periodom usvajanja, niti sa ukupnim obimom planiranih mjera, a,

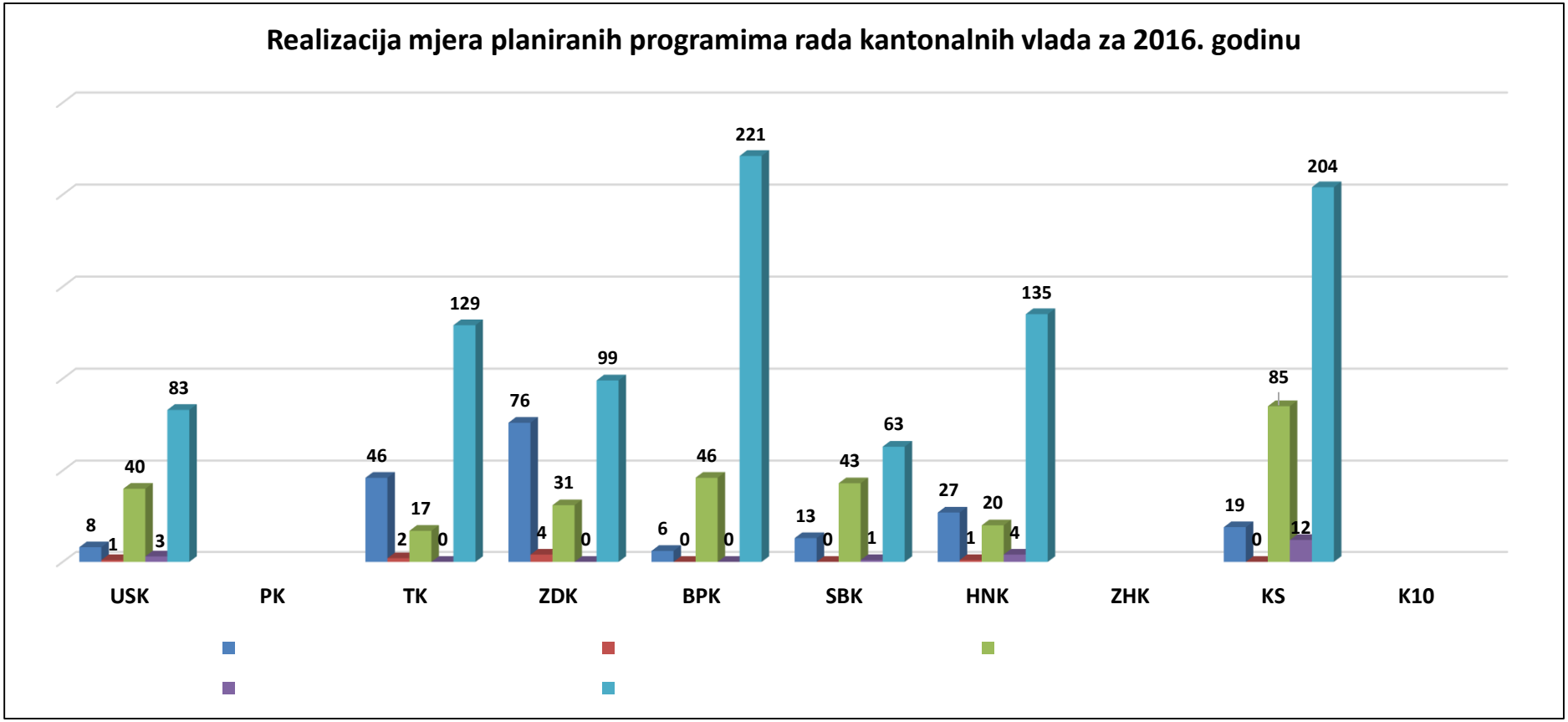
realizacije planiranih aktivnosti.




**Grafikon 16**[2]

# REALIZACIJA UKUPNIH PLANIRANIH OBAVEZA KANTONALNIH VLADA

Ni jedna kantonalna vlada nije u potpunosti realizovala svoj tromjes preko 70 TK i ZDK, u ovom kontekstu, pokazale USK i BPK (pa i KS, ukoliko posmatramo njen nacrt programa rada) bila je naprosto katastrofalna.

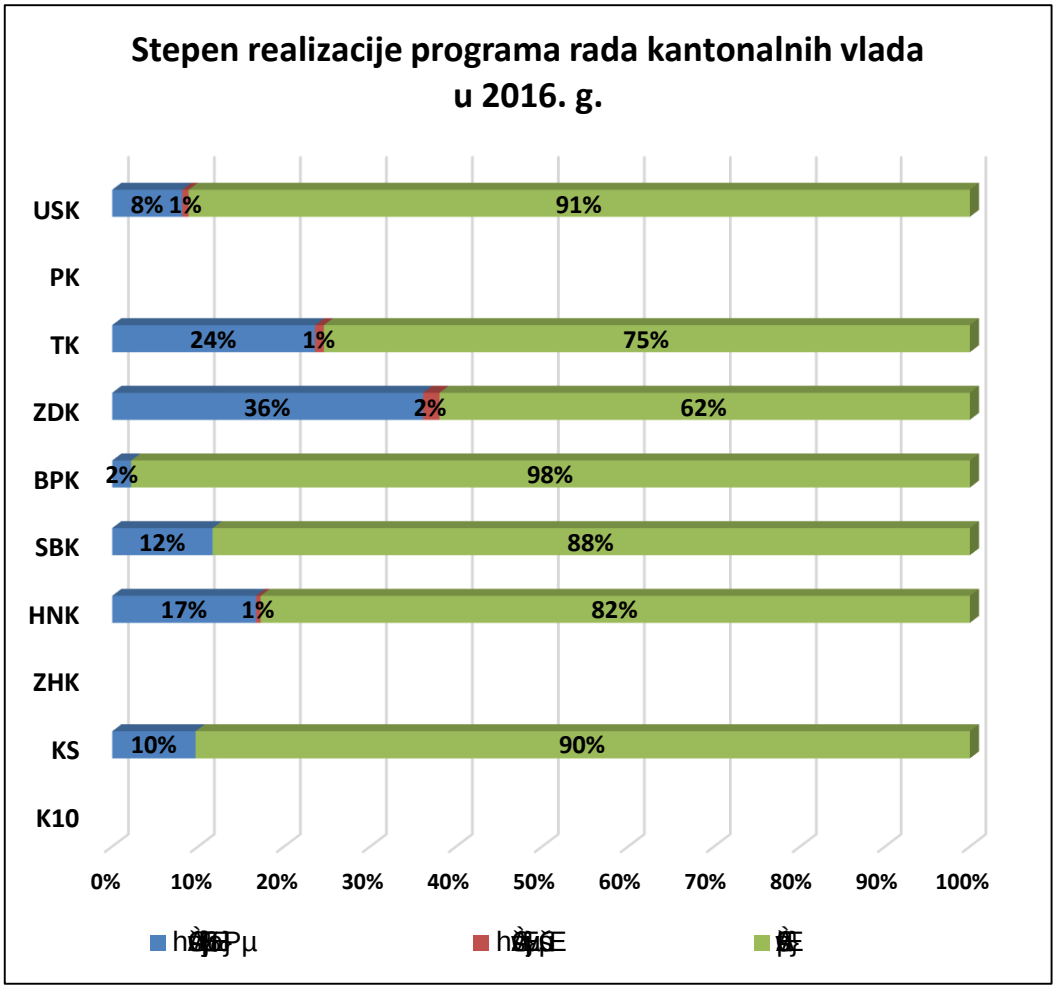



**Grafikon 17[3]**

za realizaciju u

1. kvartalu ove godine. Vlade USK 18%. A Vlada BPK tek 12% planiranog za realizaciju u 1. kvartalu 2016.

Ozbiljnost problema dolazi 1. kvartalu sagledamo vlade ZDK, sa 38%, i TK, sa 25% jeg plana, imaju respektabilan rezultat, nakon 1. kvartala 2016. Vlada HNK ima 18% realizovanog, a slijede vlade SBK, sa 12% (od obimom najskromnijeg programa rada), njen nacrt Programa), USK, sa 9% (od tek malo obimnijeg plana od Vlade SBK), te Vlada BPK, sa tek 2% realizovanog




Kuriozitet je da je Program rada Vlade BPK, po obimu, manji tek od nacrta Programa Vlade KS, a da je broj, u prvom kvartalu, realizovanih mjera iz njega, i nominalno (a ne samo procentual

273.

Zanimljivo je da su neke vlade, i pored nerealizovanih mjera prvi kvartal neke mjere programom planirane u drugim dijelovima godine,

je u KS , iz nacrta svog programa rada za 2016. godinu, utvrdila umjesto 85 preostalih mjera, u ovom periodu je usvojila 12 mjera planiranih za realizaciju u drugim dijelovima godine.

# REALIZACIJA ZAKONA IZ PROGRAMA RADA KANTONALNIH VLADA

Od ukupno 208 zakona, koliko je planirano programima rada vlada USK, TK, ZDK, BPK, SBK, HNK i nacrtom programa rada Vlade KS, u 2016. godini, u prvom kvartalu ove godine, 21 16 u prijedlogu i 5 u nacrtu.

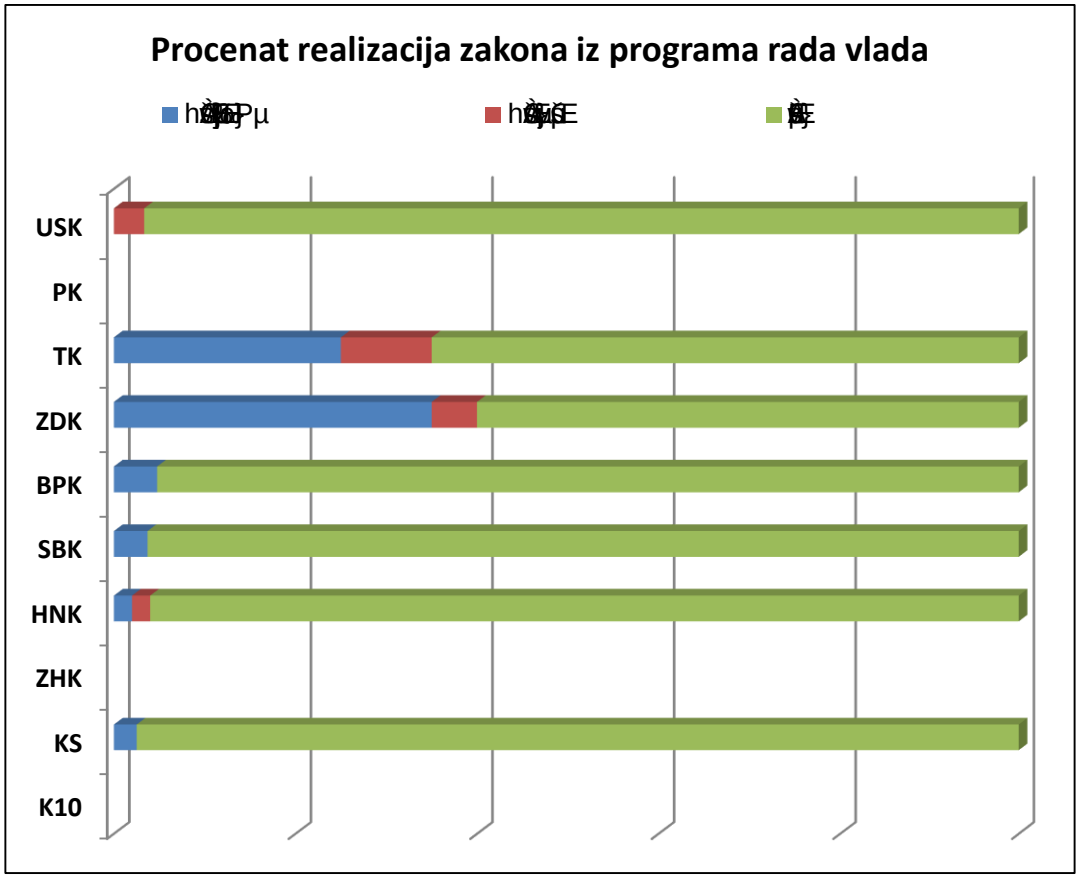
Pri tome, samo dvije vlade Vlada ZDK i Vlada TK su od ovih zakona.

Vlada ZDK utvrdila je 7 prijedloga i 1 zakon u nacrtu (te je

izbjeglice i Ministarstva finansija, na federalni nacrt Zakona o izmjena

porodici), a Vlada TK utvrdila 5 prijedloga i 2 nacrta zakona, od zakona planiranjih njihovim programima rada za 2016. godinu.

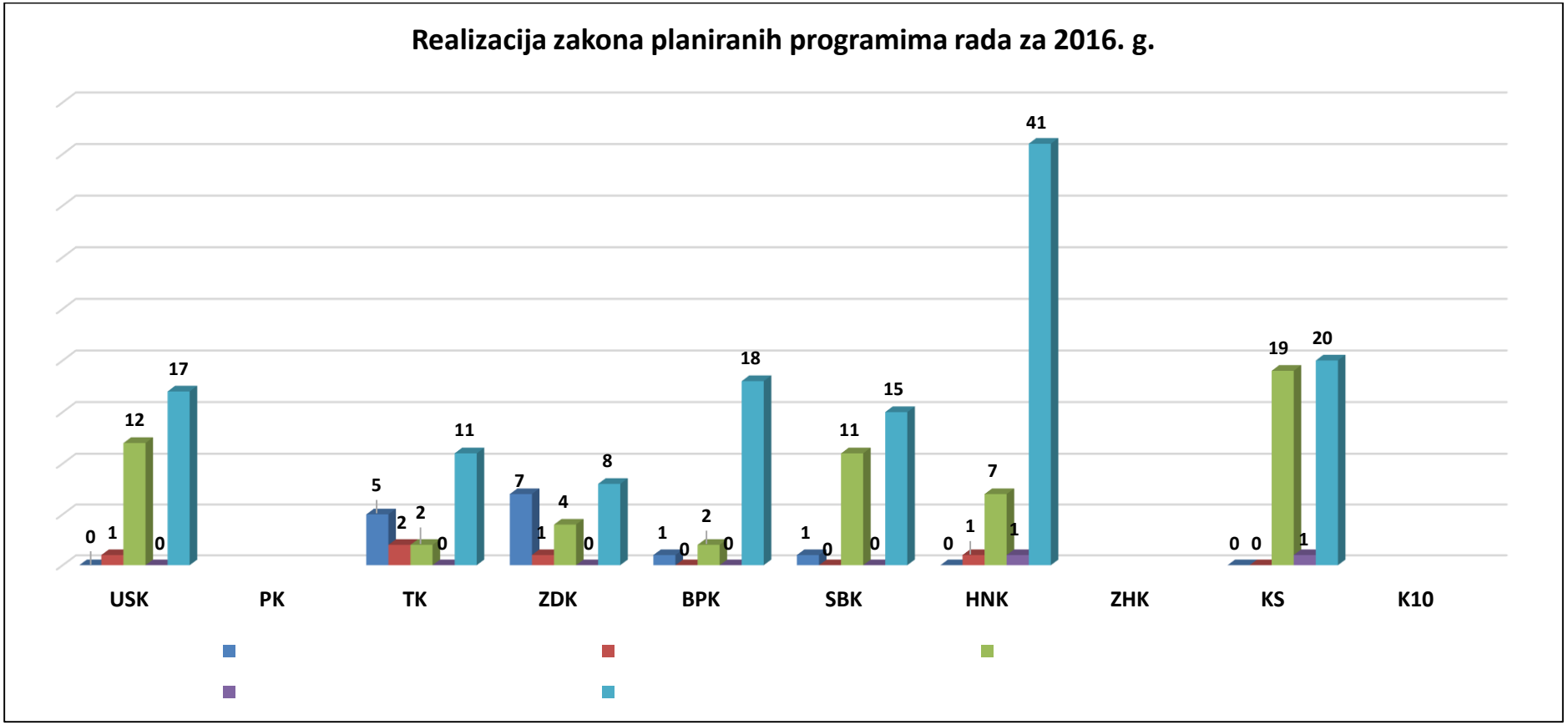
S druge strane, Vlada HNK je utvrdila tek po 1 zakon u nacrtu i prijedlogu, vlade BPK, SBK i KS tek po 1 zakon u prijedlogu, a Vlada USK 1 zakon u nacrtu.




, nakon prvog kvartala

Kuriozitet je da jedini , iz nacrta Programa rada Vlade KS za 2016. godinu, nije iz ambicioznog

prijedlogom zakona koji je utvrdila Vlada HNK.




**Grafikon 21**[4]

Rezultati, dakle, vlada

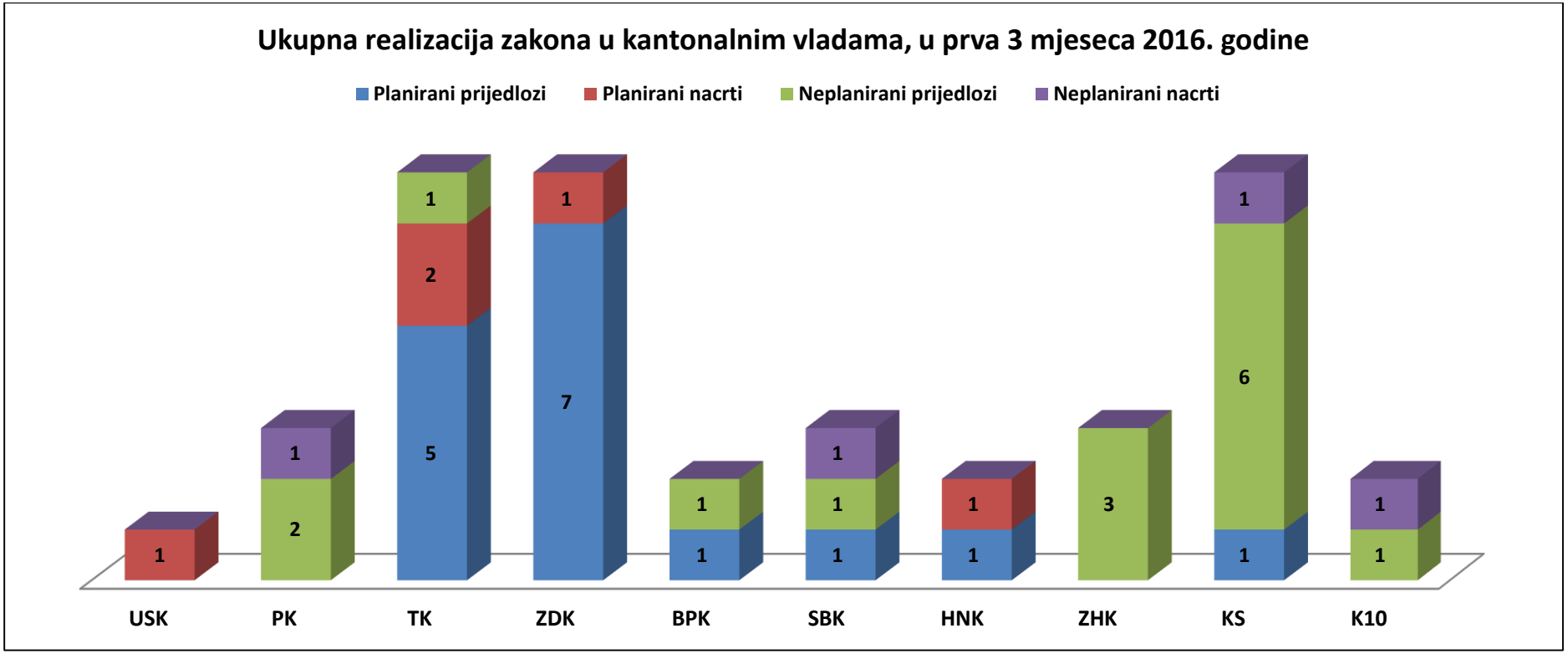
rad u nastavku. Pri tome, treba imati u vidu da su k koji dolaze na dnevni red sjednica kantonalnih

u realizaciji vlastitih programa rada.

alu 2016. godine

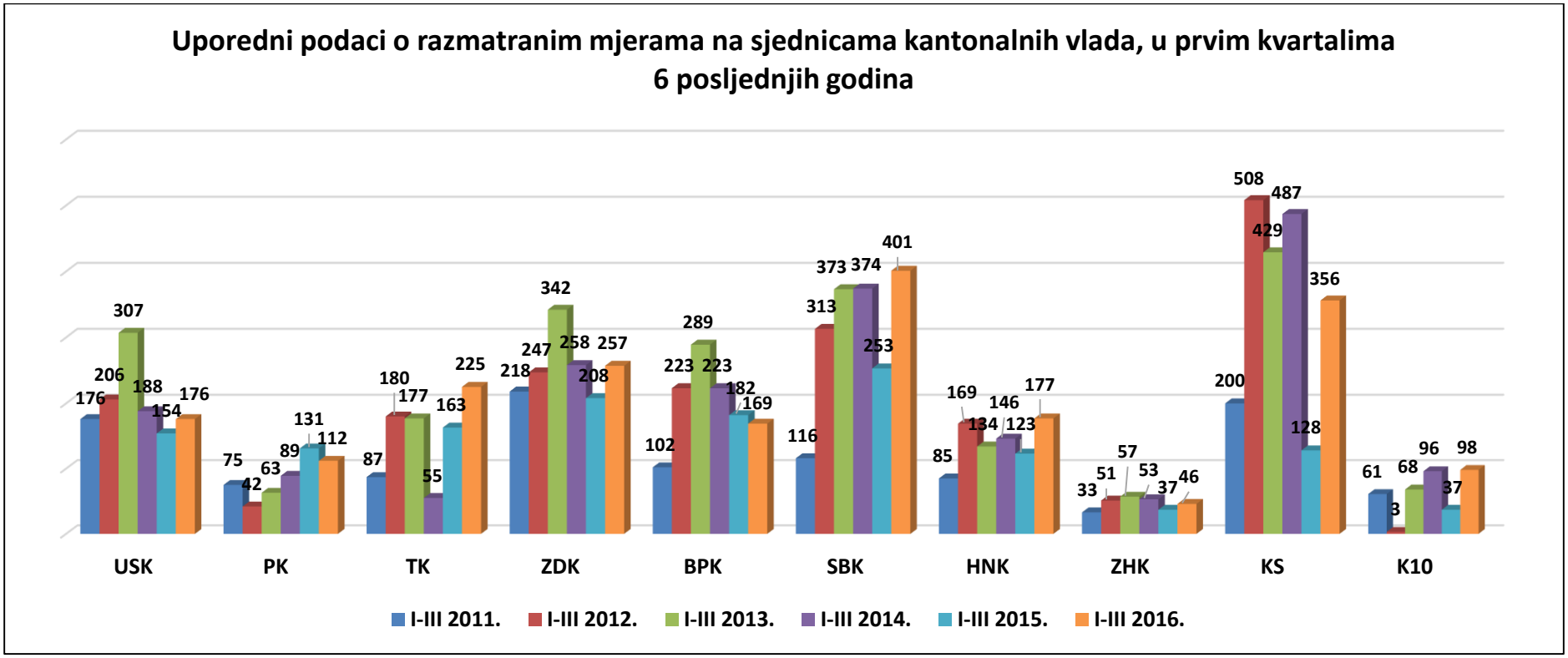
(odnos planiranih i neplaniranih zakona je 21:19).

a za 2016. godinu, najpovoljniji odnos planiranih i neplaniranih zakona ima Vlada Z -dobojskog kantone, iz Programa rada Vlade.




Grafikon 22

## TATA OSTVARENIH U POSLJEDNJIH NEKOLIKO GODINA




**Grafikon 23**

4 kantonalne vlade TK, SBK, HNK i Kantona 10

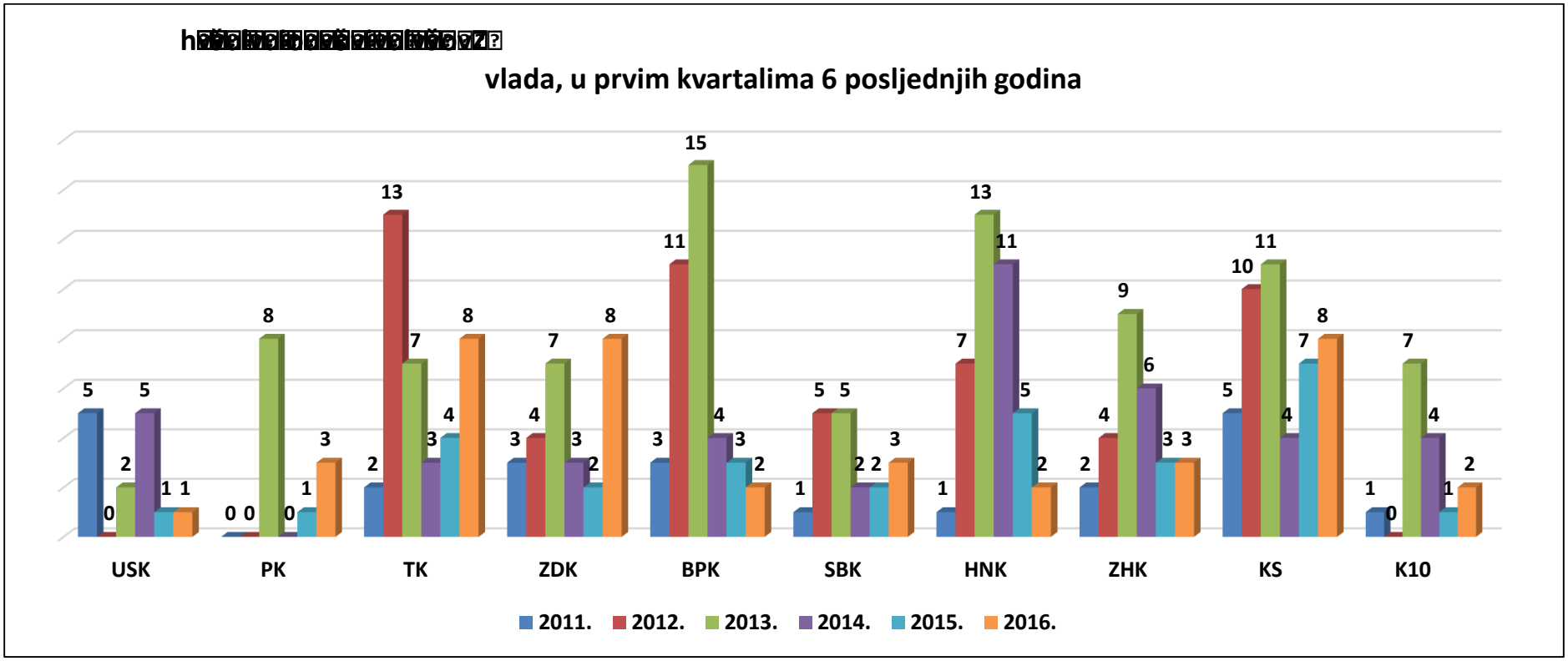
25%

sko-podrinjskog

kantona su, u prvom kvartalu 2016, razmotrile manje mjera nego u prvom kvartalu prethodne godine.

Kad posmatramo brojeve zakona, u prvim kvartalima posljednjih 6 godina, samo Vlada ZDK je, u prvom kvartalu 2016. ostvarila svoj najbolji rezultat.

Nasuprot tome, Vlada




Grafikon 24

rada vlada za 2016. godinu.

Sve kantonalne vlade redovno

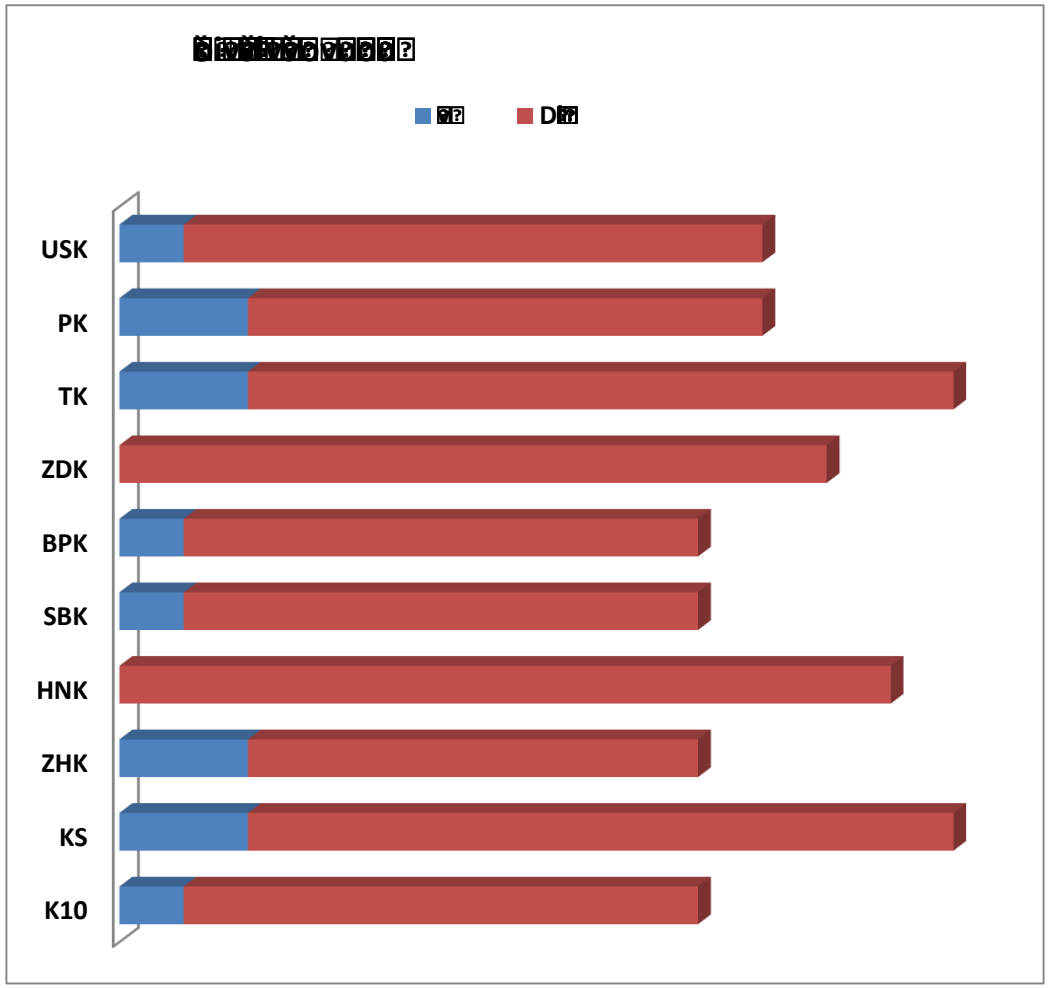
pojedine faze u d

Zakona

promoviranja i osiguranja ravnopravnosti, odnosno, ravnomjerne zastupljenosti polova u upravljanju, procesu

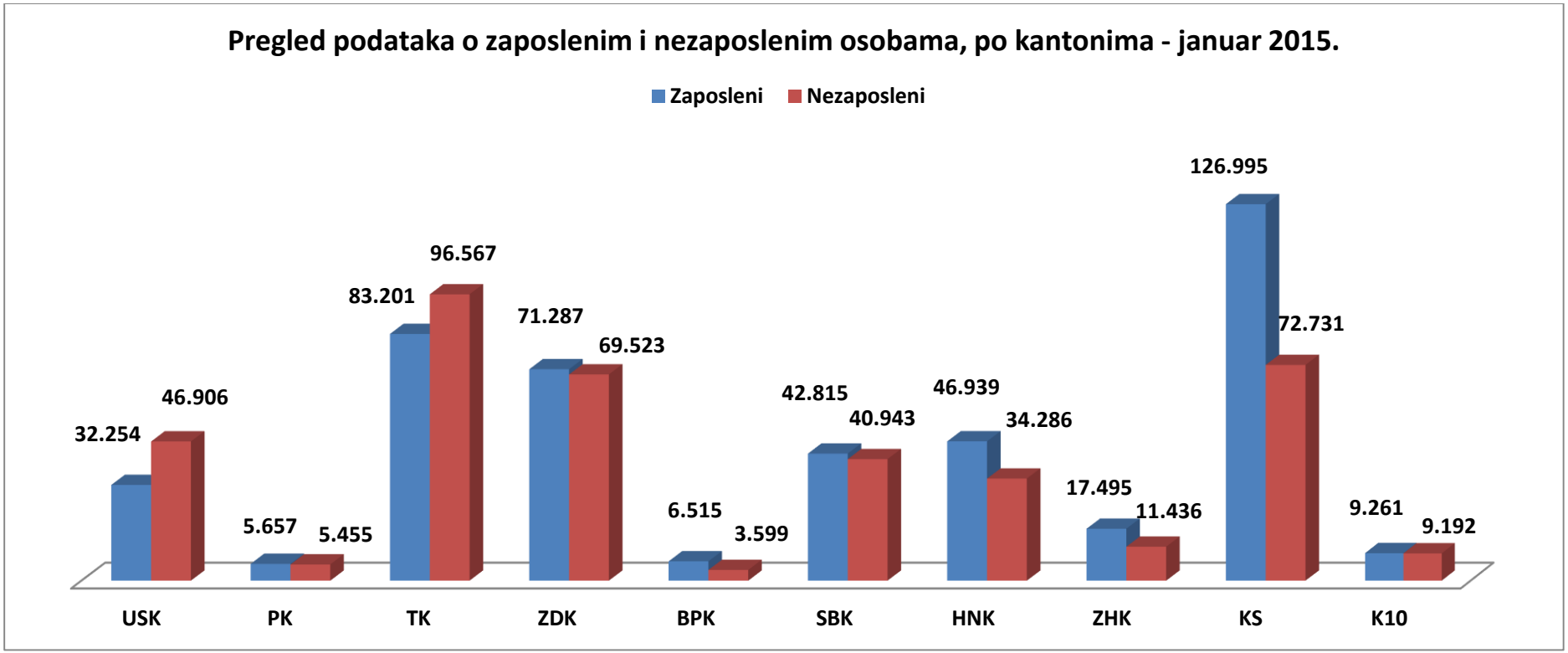
U dvije kantonalne vlade

ZDK i HNK




**Grafikon 25**

A taj kvalitet je, generalno, na




**Grafikon 26**

a mogu oblikovati

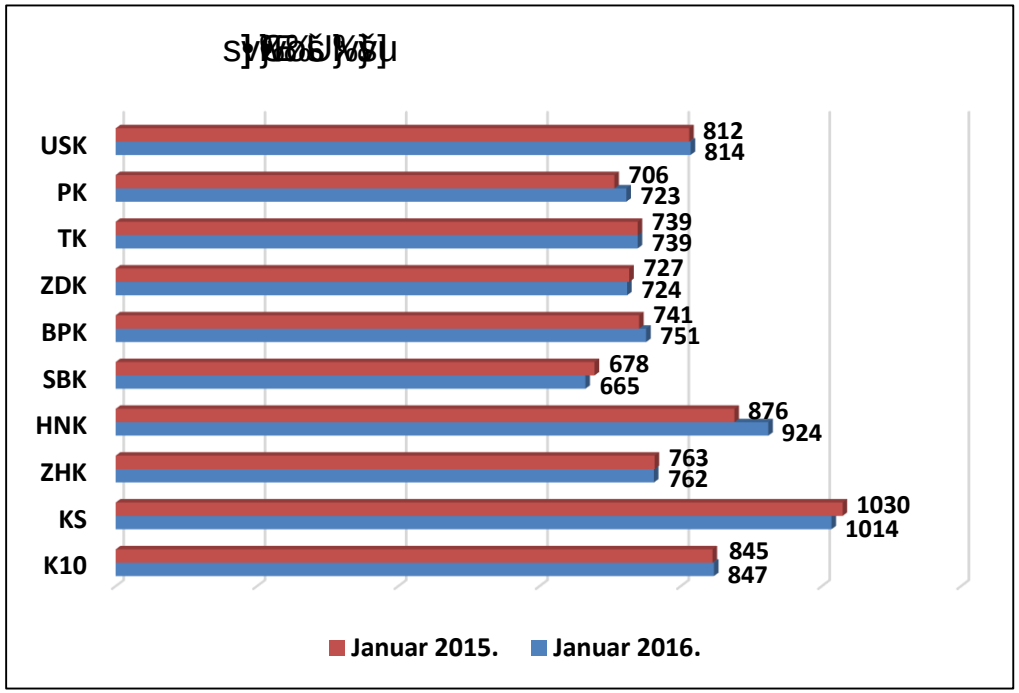
m mikro- red njima je stvaranje uslova pogodnih za strane investicije, u cilju

-podrinjskog kantona, u tom

kontekstu, je indikativan, a rezultati ostvareni u ovom kantonu su prepoznati i v prethodne godine dobilo i

ugledno priznanje, na Dunavskom biznis forumu u Novom Sadu,

Iz uporednih podataka o broju zaposlenih i nezaposlenih po kantonima, vidimo da su u najboljoj situaciji, u ovom kontekstu, upravo BPK, te




Grafikon 29

je

dana ranije.

manja, nego prije godinu

dana od svega 1KM, u ZHK ili 3 u ZDK, pa preko 13 KM, u SBK,

smanjenje pr

kantonima, u posljednjih godinu dana (sa 1030, na 1014 KM

je, i dalje

Pet kantona ima

USK i K10 svega 2 KM 48

KM nego godinu dana ranije ( sa 876 KM na 924

KM).

reformske procese.

e Vlada BPK

Strategiju razvoja Kantona 2016-2020 i Vlada Kantona 10 nacrt Strategije za borbu protiv korupcije HNK 2016-2019.

za realizaciju Reformske agende. No, tri vlade

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | III 2016. |
| | | | 25.02.2016 | | | | | 18.02.2016 | | II 2016. |
| | | | | | | | | | | I 2016. |
| | | | | | | | | | | XII 2015. |
| 11.11.2015 | | | | | | | | | 26.11.2015 | XI 2015. |
| | | | | | 15.10.2015 | 27.10.2015 | | | | X 2015. |
| | | | | | | | | | | IX 2015. |
| | | | | | | | | | | VIII 2015. |
| | | | | 28.07.2015 | | | | | | VII 2015. |
| | | | | | | | | | | |
| USK | PK | TK | ZDK | BPK | SBK | HNK | ZHK | KS | K10 | |

**Tabela3: Datumi utvrđivanja akcionih planova za realizaciju Reformske agende za BiH**

**INTENZITET RADA KANTONALNIH VLADA, U PRVOM KVARTALU 2016. GO [illegible] K[illegible] , A 5 VLADA IMALO JE [illegible] SJEDNICA MANJE OD JEDNE [illegible] . REZULTATI UKAZUJU NA SLABU EFIKASNOST I SKROMNE EFEKTE.**

*Potrebno je intenzivirati rad u nastavku. Povećati broj sjednica, broj tačaka dnevnog reda, te, broj zakona, kako bi se nadoknadili zaostaci iz predhodnog perioda. Naravno, sve to podrazumijeva i intenziviranje rada unutar ministarstava.*

**[illegible] A, U PRVOM KVARTALU, GENERALNO JE VRLO NIZAK.**

*Usvajanju najznačajnijih dokumenata, među koje spadaju i zakoni, posvetiti više pažnje u nastavku i značajno povećati produktivnost u ovom kontekstu.*

**NIJEDNA KANTONALNA VLADA NIJE SVOJ PROGRAM RADA ZA 2016. GODINU DONIJELA NA VRIJEME, PRI: [illegible] KOJI SE ODNOSI**

*3 kantonalne vlade koje nisu usvojile svoje programe rada do kraja prvog kvartala treba to da urade što prije, a u nastavku sve kantonalne institucije treba da pokažu potrebnu odgovornost, prema svojim obavezama i prema građanima i da programe rada, kao ključne alate za povećanje efikasnosti rada institucija i njihove fokusiranosti na projektovane ciljeve, usvajaju na vrijeme.*

**PRISTUP PLANIRANJU, [illegible] POJEDINIH PROGRAMA, [illegible] ENI.**

*Kantonalne institucije trebale bi da razmjene iskustva u kontekstu planiranja rada i možda i zajednički iznađu najbolji način za kreiranje programa rada i praćenje njegove implementacije, te pravovremenog postupanja u situacijama kašnjenja u implementaciji.*

*[illegible]*

*Potrebno je intenzivirati rad na planiranim mjerama, kako bi se u što većem stepenu realizovali godišnji planovi rada za 2016. godinu. Ovo se posebno odnosi na zakone, čiji stepen realizacije (izuzmemo li vlade ZDK i TK), nakon prvog kvartala, ne prelazi 5%.*

**KANTONALNE VLADE, U KONTINUITETU, [illegible] PROPISUJE ZAKON O BU [illegible] IH.**

*Donijeti propise koji preciziraju individualnu odgovornost, i odgovarajuće sankcije, unutar institucija, u slučajevima nepoštovanja Poslovnika i zakona. I budžete za narednu godinu donijeti u proceduri i rokovima koje propisuje Zakon.*

**TRANSPARENTNOST RADA KANTONALNIH VLADA JO [illegible] ELJNOM NIVOU.**

*Sve značajne dokumente i odluke treba donositi na transparentan način, uz javnu raspravu i uvažavanje mišljenja javnosti. A potom ih, kao i zapisnike sa*

*sjednica i odgovore na poslanička pitanja, objavljivati na web stranicama vlada. Kako bi javnost imala mogućnost da se adekvatno informiše o radu svojih institucija vlasti. Pozitivan pomak, u kontekstu transparentnosti, u posmatranom periodu, napravila je Vlada SBK koja je, od januara 2016. godine, počela da objavljuje Službene novine na svojoj web stranici.*

*[illegible]*

*Institucije vlasti moraju građanima davati primjer, u kontekstu poštovanja zakona i drugih propis. Nepoštovanje dokumenata koje regulišu rad institucija, a pogotovo zakona ili ustava, potpuno je neprihvatljivo. U tom kontekstu, institucijama vlasti bi jedan od imperativa morala biti odluka da se kršenja zakona i podzakonskih akata, u njihovom radu, prestanu tolerisati, da se prestanu dešavati, a kad se dese, da se najstrože sankcionišu.*

**U KONTEKSTU STVARANJ[illegible] EFORMSKE PROCESE, TE[illegible] JE SISTEMSKI MOGU DO[illegible] OBLASTIMA.**

*Potrebno je fokusirati rad institucija vlasti na ključne probleme građana, na reformske procese i euroatlanski put. U tom kontekstu, povećanje broja zaposlenih, stimulisanje razvoja realnog sektora, borba protiv korupcije, stvaranje boljeg zakonodavnog okvira za privlačenje stranih investicija i stimulisanje ekonomskog razvoja, ključni su prioriteti.*
*Kantoni koji ih ne posjeduju, trebaju ubrzati rad na izradi i usvajanju ključnih strateških dokumenata – strategije razvoja kantona, strategije zapošljavanja, strategije borbe protiv korupcije,..., te akcionih planova za realizaciju Reformske agende. I raditi na njihovoj implementaciji.*

## DODATAK 1 – SUMARNI PREGLED VRIJEDNOSTI INDIKATORA PO KANTONIMA

| Vlada kantona | Intenzitet rada | Produktivnost | Efikasnost | Pravovremeno planiranje | Realizacija Programa | Real. zakona iz Programa | [illegible] | Nove sistemske mjere | [illegible] | Finansijska disciplina | ja [illegible] | Transparentnost | [illegible] | Reforma i EU integracije | . | Pozitivne vrijednosti |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| USK | + | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | + | - | + | | 3 od 14 |
| PK | - | - | + | - | - | - | - | + | - | - | - | + | - | - | | 3 od 14 |
| TK | + | + | + | - | + | + | + | + | - | - | - | + | - | - | | 8 od 14 |
| ZDK | + | + | + | - | + | + | + | + | - | - | - | + | - | + | | 9 od 14 |
| BPK | + | - | + | - | - | - | - | - | + | - | + | - | - | + | | 5 od 14 |
| SBK | - | + | + | - | - | - | - | - | - | - | - | + | - | + | | 4 od 14 |
| HNK | + | - | - | - | + | - | - | - | - | - | - | + | - | + | | 4 od 14 |
| ZHK | - | - | - | - | - | - | - | + | | | | | | | | |

## DODATAK 2 – IZDVOJENO, PO KANTONIMA

**USK**

**TK**

**ZDK**

**BPK**

**SBK**

**HNK**

**ZHK**

**KS**

**K10**

CCI
CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

SS